БЕЛАЯ КНИГА НАЦИЗМА

Москва



КНИЖНЫЙ КЛУБ | ВООК CLUB

УДК 327 ББК 66.5(4) Б43

Оформление художника А. Балашовой
Главный редактор Б. Шпигель (Boris Spiegel), к.э.н.,
президент Международного правозащитного движения «Мир без нацизма».
Редактор Семен Чарный (Simon Charny), к.и.н.
Авторы и научные консультанты: Илья Тарасов (Ilya Tarasov), д.и.н. — Россия,
д-р Йоахим Вольф (Joachim Wolf) — Германия, д-р Анна Кастриота
(Anna Castriota) — Италия, Михаил Бугаков (Michael Bugakov), к.ф.н. — Литва,
Александр Кузьмин (Alexander Kuzmin) — Латвия, д-р Симоне Рафаэль
(Simone Rafael) — Германия, Александр Носович (Alexander Nosovich) — Россия,
Йошка Фрешнер (Joschka Fröschner) — Германия, Семен Чарный (Simon Charny),
к.и.н. — Россия, Инна Шупак (Inna Shupak) — Молдова.

Белая книга нацизма. — М.: Книжный Клуб Книговек, Б43 2015. — 1272 с.

ISBN 978-5-4224-1096-5

«Белая книга нацизма» — это третье фундаментальное исследование, выполненное на базе мониторинга проявлений ксенофобии и радикального национализма, который ежегодно проводит Международное правозащитное движение «Мир без нацизма». Первое охватывало период с января по декабрь 2012 г., второе — 2013 г., а нынешняя работа посвящена периоду 2014 г.

Объектами исследования стали законодательная база, правоприменительные практики, политические программы и деятельность как национал-радикалов, так и антифашистских организаций, международные инициативы стран мониторинга, связанные с противодействием агрессивному национализму. В книге дается сравнительный анализ этого явления по 21 стране Европы. Такой анализ, проведенный в 2012—14 гг., позволил авторам составить соответствующий рейтинг радикального национализма на основенияльной методики сравнительного анализа состояния государства и общества сразу в нескольких странах относительно четко определенных критериев, касающихся как внутренней, так и внешней политики.

Книга предназначена для широкого круга читателей, но будет особенно полезна для правозащитников, сотрудников различных учреждений, связанных по своей работе с вопросами национальной политики, предотвращения межнациональных и межрелигиозных конфликтов, сотрудников дипломатических ведомств разных стран, а также неправительственных организаций, занимающихся вопросами противодействия неонацизму и агрессивному национализму, борьбой против дискриминации меньшинств.

УДК 327 ББК 66.5(4)

БЕЛАЯ КНИГА НАШИЗМА

Редактор *С. Чарный.* Художественный редактор *А. Балашова* Технический редактор *А. Мухина.* Корректоры *В. Петров, Е. Петрова* Компьютерная верстка *А. Деева* Подписано в печать 25.08.15 г. Формат 60×90^{1} ₁₆. Заказ № Книжный Клуб Книговек. 127206, Москва, Чуксин тупик, д. 9.

- © Международное правозащитное движение «Мир без нацизма». Текст, 2015
- © Книжный Клуб Книговек, 2015

Предисловие

«Белая книга нацизма» — это фундаментальное исследование, которое ежегодно проводится Международным правозащитным движением «Мир без нацизма». Вы держите в руках третий выпуск — на этот раз за 2014 г. В 2012–2013 гг. было выпущено два обзора за предшествующие периоды. В основе издания, так же как и в предыдущий период, лежат материалы средств массовой информации, публичные документы государственных органов, свидетельства правозащитников.

В результате анализа большого фактического материала, собранного за три года (теперь уже по 21 европейской стране), мы получили достаточно объективные данные, которые позволили нам составить рейтинг радикально-националистической опасности на нашем континенте. Целью исследования было также выявление основных направлений общественного развития различных стран Европы с точки зрения радикально-националистических (неонацистских) угроз, а также выработка рекомендаций по их минимизации.

На основе проведенного исследования мы можем сделать вывод, что уровень таких угроз в различных странах Европы существенно дифференцирован. Это зависит от нескольких факторов: экономического положения страны, уровня глобализации и привлекательности рынков, и прежде всего рынка рабочей силы (приток или отток трудовых мигрантов); готовности государства отказаться от старой унификационной (ассимиляторской) политики в отношении своих, в том числе «новых», национальных меньшинств и удовлетворить их культурные, прежде всего образовательные, и религиозные интересы; понимания властями остроты проблемы и желания противостоять совместно с институтами гражданского общества проявлениям неонацизма и агрессивного национализма.

И хотя эти факторы в каждой стране разные, мы уже можем сделать для себя неутешительный вывод — радикально-националистические тенденции имеют место в любом, даже самом благополучном обществе. В Старом Свете почти не осталось стран, где радикальные националисты не были бы представлены хотя бы на местном законодательном уровне, а в целом ряде государств они имеют свои фракции в парламенте. Есть страны, где радикалы входят в правительственную коалицию. Самое

печальное, что, следуя определенному тренду в настроениях избирателей, их лозунги подхватывают респектабельные партии, которые традиционно относятся к разряду демократических. Иными словами, радикальный национализм стал нашей повседневной реальностью. Где-то эта реальность уже давно стала назойливой и небезопасной, где-то ее приближение еле заметно. Но она есть, и с этим надо считаться.

В чем состоит здесь угроза для общества? Наше исследование показывает, что развитие агрессивно-националистических и неонацистских тенденций чревато значительным понижением уровня общественной стабильности, расколом общества не только по политическому, но и по этническому и даже по религиозному признаку, гражданскими волнениями и усилением международной напряженности. Все это не может не отражаться на социально-экономическом развитии страны, ее инвестиционной привлекательности и т. д. Но самое главное состоит в том, что рано или поздно эти тенденции создают прямую угрозу демократии, они ведут к сворачиванию демократических процедур, к наступлению на свободу слова, к масштабному нарушению прав человека.

Мир уже однажды пережил приход к власти нацистов в Германии демократическим путем. Не будем забывать, что в это время во многих странах мира тем или иным способом также были приведены к власти ультраправые националистические режимы. Мы все хорошо знаем последствия этих событий. Мы помним, как быстро подверглись эрозии демократические принципы, в незыблемости которым, как и сегодня, клялись политические лидеры того времени, как упорно весь мир старался не замечать Холокост и нарушения основополагающих прав человека, как в угоду сиюминутных политических интересов предавались общечеловеческие ценности.

История всегда повторяется. Сегодня в мире в значительной степени снова созданы условия, которые многие десятилетия назад помогли привести к власти Гитлера. Это и экономический кризис, и стремление отдельных стран пересмотреть итоги последней мировой войны, и обострившаяся в результате последних изменений в Европе проблема национальных меньшинств, проблема беженцев и пр.

Наша общая задача — не допустить повторения прошлого. Данное исследование — это совместный вклад антифашистов и ученых из разных стран мира в ее решение.

СИНОПСИС

«Белая книга нацизма» за 2014 г. — это результат фундаментального исследования ксенофобии, неонацизма и радикального национализма в 21 стране Европы, которое проводил МПД «Мир без нацизма» (МБН) в указанный период.

В его основу была положена методика совокупного анализа данных явлений применительно к факторам общественной стабильности/разрушения стабильности в каждом отдельном государстве. Анализу была подвергнута законодательная база на момент проведения мониторинга, правоприменительная практика в отношении меньшинств, проявления расизма и нетерпимости, а также их правовые последствия, уровень ксенофобии в обществе, политические программы и деятельность радикальнонационалистических партий и групп, международные факторы и многое другое (всего 14 критериев). Причем анализу подвергались как факторы, влияющие на развитие радикального национализма в отдельных странах, так и факторы, являющиеся сдерживающими, препятствующими его развитию.

Основную источниковую базу исследования составил мониторинг проявлений радикального национализма, который «Мир без нацизма» проводил в 2014 г., а также материалы СМИ. Факты, связанные с преступлениями на почве ненависти, перепроверялись по полицейским источникам, материалам профильных правозащитных организаций, а также через уполномоченных представителей МБН на местах.

Данный выпуск «Белой книги нацизма» — это уже третье издание. Ему предшествовали два аналогичных выпуска, сделанные на основе материала 2012 и 2014 гг. Это позволяет провести сравнительный анализ динамики радикального национализма в каждой стране мониторинга за три года исследований. По сути дела, рейтинг — это главный результат работы. Он представляет собой набор коэффициентов, отражающих реальное положение

дел по всем 14 критериям, влияющим на развитие национал-радикализма в каждой отдельной стране.

РЕЙТИНГОВАЯ ТАБЛИЦА Уровень радикального национализма в странах Европы (2012–2014 гг.)

Место			0	Рейтинговый балл		
2012 г.	2013 г.	2014 г.	Страна	2012 г.	2013 г.	2014 г.
4	3	1	Украина	-57,5	-62,5	-85
3	2	2	Латвия	-57,5	65	-62,5
13	15	3	Италия	-35	-22,5	-52,5
2	4	4	Эстония	-60	-57,5	-52,5
5	8	5	Венгрия	-47,5	-42,5	-42,5
1	1	6	Греция	-67,5	-65	-40
12	7	7	Великобритания	-30	-45	-37,5
10	9	8	Франция	-37,5	-42,5	-37,5
6	6	9	Литва	-47,5	-47,5	-35
8	11	10	Болгария	-42,5	-32,5	-32,5
7	5	11	Молдова	-47,5	-52,5	-32,5
_	13	12	Польша	_	-25	-32,5
11	10	13	Россия	-32,5	-35	-27,5
9	12	14	Румыния	-40	-30	-27,5
16	17	15	Германия	-10	-10	-25
15	14	16	Чехия	-15	-25	-15
17	16	17	Финляндия	-10	-12,5	-10
18	19	18	Хорватия	-10	-7,5	-10
_	_	19	Ирландия	_	_	-7,5
_	-	20	Словакия	_	-	-7,5
14	18	21	Албания	-15	-7,5	-5

Анализируя состояние дел в 2014 г. и сравнивая его с положением в предыдущие годы, можно выделить следующие основные тенденции.

Во-первых, это взрывной рост радикального национализма на Украине, что выразилось в радикализации как самой власти, так и поддерживающих ее право-либеральных и националистических сил.

В 2014 г. силы, сменившие президента В. Януковича в Киеве, активно заимствовали не только риторику, но и националистическую идеологию в целом, добившись того, что идеология украинского национализма времен Степана Бандеры де-факто и де-юре

превратилась в государственную. Социальный протест против коррумпированной власти в конце 2013 — начале 2014 г. быстро приобрел националистическую окраску и трансформировался в революционные события февраля 2014 г., в результате которых к власти пришли либерально-националистические силы, установившие в стране политический режим, опирающийся на неонационалистическую идеологию. Эта идеология представляет собой симбиоз из прозападных лозунгов о «европейском выборе» и старой доктрины «интегрального национализма», которой руководствовались печально известные националисты 30–40-х гг. из организации ОУН–УПА.

Временными союзниками новой власти стали откровенно националистические и даже неонацистские силы, опирающиеся на партию «Правый сектор» и целый ряд военных добровольческих формирований, созданных весной 2014 г. на базе боевиков, активно участвовавших в противоборстве с украинскими силовиками на Майдане в декабре 2013 — феврале 2014 г. и в захватах властных учреждений в тот же период на местах.

Другим фактором, отразившимся на снижении рейтинга Украины, стала компания репрессий и откровенного террора, развязанная против противников нового политического режима, среди которых оказались преимущественно левые, прежде всего коммунисты, и антифашистские активисты. Требуя максимальных свобод от предыдущего президента В. Януковича, оппозиция, придя к власти, стала действовать с точностью до наоборот, запретив компартию, запрещая мирные манифестации своих противников, обрушивая на них всю мощь государственной репрессивной машины.

В результате требование децентрализации Украины, выдвинутое т. н. пророссийскими активистами в Крыму, Донецке, Луганске, Харькове, Одессе и в ряде других областных центров юго-востока Украины, под которым понималась бо́льшая самостоятельность в использовании языков национальных меньшинств и в распределении налогов, было не только отвергнуто, но вылилось в итоге в военную акцию устрашения в отношении тех, кого потом назовут «сепаратистами». В результате это спровоцировало начало гражданской войны на Украине, в основе которой лежат уже не только разные подходы к вопросам государственного устройства страны, но и разные подходы к идеологии — к т. н. европейскому выбору страны, к героизации Степана Бандеры и пр.

Во-вторых, это резкое снижение проявлений агрессивного национализма в Греции. Эта страна, на протяжении последних лет лидировавшая в антирейтинге стран, подверженных идеологии ненависти, рекордно улучшила свои позиции в 2014 г.

В рассматриваемый период здесь резко сократились насильственные преступления против личности на расовой и религиозной почве, не было осуществлено ни одного расово мотивированного убийства или террористического акта по политическим причинам.

Греческие неонацисты, несмотря на обострение экономического и финансового кризиса, не получили прироста сторонников, хотя прогнозы говорили об обратном.

В основе улучшения ситуации лежит активное совершенствование антиэкстремистского и антирасового законодательства Греции, активизация борьбы с преступлениями на почве ненависти, а также волна репрессий против активистов неонацистской парламентской партии «Золотая Заря». Произошедшее в этой стране доказывает, что политическая воля властей, осознавших опасность неонацизма и принимающих радикальные меры по противодействию идеологии и практики ненависти, всегда дает эффективный результат.

В-третьих, это существенное ослабление позиций в рейтинге лидеров старой Европы — Германии и Италии. Ситуация в этих странах является примером того, как в целом благополучное общество может в течение одного года обнаружить стремительные тенденции к росту радикально-националистических настроений. ФРГ в два раза ухудшила свои позиции по сравнению с 2013 г., Италия же вообще совершила антирекорд, став в 2014 г. третьей страной в рейтинге самых агрессивно-националистических стран. Немецкое и итальянское общество в рассматриваемый период характеризовал рост насилия на почве ненависти, что выразилось не только в участившихся случаях нападений на расовой и религиозной почве, в том числе со смертельным исходом, но и в таких ранее экзотических проявлениях ненависти, как межэтнические столкновения и террористические акты (в Италии). В основе этих проявлений лежит сформировавшийся в последние годы общественный запрос на ультраправую повестку дня, прежде всего на «наведение порядка в сфере иммиграции». Иммиграция, которая практически захлестнула Италию и стала проблемой в Германии, куда стремятся многие вновь прибывшие, фактически стала знаковым фактором в 2014 г. не только для этих стран, но и для всего Европейского союза.

В этой связи нельзя недооценивать рост влияния радикального исламизма на массы иммигрантов, желание использовать недовольство коренного населения со стороны ультраправых, а также стремление традиционного политического истеблишмента использовать этот фактор в погоне за избирателем.

Сегодня в этих (и не только в этих) странах складывается двойственная ситуация. С одной стороны, власти на словах заявляют о необходимости борьбы с экстремизмом, существует мощное антифашистское движение. А с другой — в условиях экономического кризиса и неудобств, возникших из-за наплыва мигрантов и неповоротливости государственного аппарата, призванного заниматься их интеграцией, в обществе возникает запрос на радикализм.

Обращает на себя внимание и стабильно высокий уровень ксенофобии в Латвии, где с приходом в правящую коалицию националистов из партии «Все Латвии!» уже несколько лет выстраивается ультраправая повестка в таких областях, как образование национальных меньшинств, предоставление права голоса негражданам и борьба с антифашистским движением. Эта страна традиционно находится в плену ксенофобских настроений, активно поддерживаемых правящими кругами, что всякий раз приводит к голосованию на выборах по этническому принципу, а значит, и к перманентному большинству депутатов от «латышских» партий в парламенте. В разные годы латвийское общество становилось жертвой разного рода фобий, начиная от ставшего популярным еще в 90-е гг. предвыборного лозунга «Русские идут!» и заканчивая набирающей сегодня силу кампании против иммигрантов из стран третьего мира.

В рассматриваемый период к этому добавились репрессии спецслужб против антифашистов, русских активистов и лидеров движения за права неграждан. Все это подрывает политическую стабильность, препятствует формированию гражданской нации на многонациональной основе и создает предпосылки для межнациональной напряженности и в будущем.

Что представляют собой сегодня показатели, на которых строится рейтинг радикального национализма в Европе? Они касаются таких критериев, как:

- дискриминационное законодательство и дискриминационные практики;
- ксенофобия;
- уровень преступности на почве ненависти и борьба с такими преступлениями;
- влияние радикально-националистических сил на власть и гражданское общество;
- героизация германского нацизма и местных коллаборационистов;
- влияние антифашистского движения на власть и гражданское общество, отношение власти к антифашистам.

Дискриминационное законодательство и практики

Говоря о дискриминационном законодательстве в отношении меньшинств, стоит иметь в виду, что дискриминация может носить как прямой, так и косвенный характер. Применительно к теме исследования можно выделить распространенные в целом ряде стран дискриминационные нормы, которые можно определить как прямые. К таким нормам относится, прежде всего, ограничение в гражданских правах отдельных групп населения. Самый простой способ сделать это — ограничить число граждан страны с автоматическим лишением остальных жителей основных гражданских прав. В отличие от 30-х гг. прошлого века. этот дискриминационный акт выглядит сейчас более пристойно — в Европе сегодня нет расовых законов, но есть такие законы, которые позволяют лишить гражданства целые социальные группы людей в связи, например, с введением ценза географического происхождения человека или его родственников по восходящей линии в пределах определенных временных рамок.

Современным механизмом ограничения числа граждан является институт негражданства. Этот институт имеется в Латвии, Эстонии, Хорватии, ряде других бывших югославских республик, частично в Италии, Греции и Турции.

В Латвии речь идет о 300 тыс. русскоязычных жителях, в Эстонии — это 100 тыс. тех же русскоязычных, которые не получили автоматически гражданство после распада СССР. Основания для введения института негражданства в обеих странах одинаковые — статус негражданина получили те из жителей этих бывших советских республик, кто сам или чьи родственники по восходящей линии переехали туда после инкорпорации этих стран в его состав, т. е. после июня 1940 г.

В Хорватии существуют неграждане — преимущественно из числа цыган (около 20 тыс. чел.). Это те представители народа рома, которые являются вынужденными переселенцами из других стран на территории б. Югославии, а также те из них, которые не могут доказать наличие корней в Хорватии. В большинстве своем эти люди не имеют даже старых югославских документов, слабо владеют хорватским языком либо вовсе неграмотны, что не позволяет им сдать экзамен на гражданство. Схожая ситуация с югославскими цыганами существует в других государствах, возникших на месте б. Югославии, а также в Италии. В Греции, Турции, а также Македонии проживает некоторое количество бывших греческих граждан, лишенных гражданства на основании ст. 19 греческого Закона «О гражданстве».



Негражданство сопровождается лишением избирательных прав, запретами на целый ряд профессий, прежде всего на государственной службе, ограничением имущественных прав и пр.

Наряду с искусственным ограничением числа граждан, еще одной формой прямой дискриминации является **языковая и культурная дискриминация.**

Языковая и культурная дискриминация меньшинств, как правило, состоит:

- в полном или частичном переводе всех школ национальных меньшинств на государственный язык обучения;
- в запрете на использование языков национальных меньшинств в топонимике;
- в запрете на использование языков национальных меньшинств в государственных учреждениях, а также в хозяйственной деятельности частных предприятий при контакте с клиентами;
- в создании специальных карательных органов, контролирующих соблюдение запретов.

К странам, где сохранялась в 2014 г. языковая и культурная дискриминация, относятся Латвия, Эстония, Литва и частично Украина, Греция, Молдова и Болгария.

Существуют страны, где на законодательном уровне до сих пор существует религиозная дискриминация. Это Греция, где

существует поправка в Закон «Об образовании», запрещающая преподавание Корана в школах Фракии. В Греции также существуют проблемы с участием мусульман в процессе назначения исламских же иерархов.

В *Германии* и Финляндии существует дискриминация т. н. неофициальных религиозных организаций или тех, которые не обладают правом общественно-правовой корпорации. Эти организации не имеют права на получение сбора со специального церковного налога. К ним, например, относятся мусульмане в Германии, а также все конфессии в Финляндии, кроме евангелистовлютеран и православных.

Во Франции с 1925 г. существует закон, запрещающий государственное финансирование всех религиозных организаций, которые не имеют культурных и исторических связей с Францией (например, мусульмане), с 2001 г. в этой стране существует антисектанский закон, позволяющий распускать религиозные организации. Кроме того, здесь действует с 2011 г. известный антиникабный закон.

В Чехии в 2005 г. был принят Закон «О религиозных организациях», который существенно ограничил право религиозных организаций на создание собственных институтов — благотворительных фондов, медицинских и образовательных учреждений.

Существуют ограничения для религиозных организаций и в Румынии — для их регистрации они должны действовать не менее 12 лет и объединять не менее 20 000 верующих.

В 2011 г. в Венгрии был принят дискриминационный Закон «О праве на свободу совести и вероисповедания, церкви, религии и религиозных организаций», согласно которому лишь 32 церкви сохранили свой статус зарегистрированных религиозных организаций с соответствующими правами и привилегиями, которые сопровождают данный статус. В их числе католики, иудеи, православные, униаты, а также несколько групп протестантов.

Дискриминация беженцев и мигрантов на законодательном уровне имеется в таких странах, как *Болгария*, *Великобритания*, *Россия* и *Чехия*.

В Болгарии 14 ноября 2013 г. была принята поправка в Закон «О предоставлении убежища и беженцах», согласно которой, лица, ищущие убежища, помещаются в центры закрытого типа, фактически в места заключения, и могут содержаться там под стражей до 6 мес., а по решению суда до 12 мес.

В *Соединенном Королевстве* в 2014 г. были запущены изменения в закон «Об иммиграции», которые вступили в силу летом 2014 г. Новый закон затрудняет иммигрантам, не получившим

статус беженца, к социальным и медицинским программам, что противоречит ст. 8 Европейской конвенции по правам человека.

В *России* 26 июля 2013 г. были внемены изменения в миграционное законодательство, которые позволяют выдворить иностранца из РФ и запретить ему въезжать в страну в дальнейшем, если он минимум два (!) раза в течение трех лет привлекался к административной ответственности в РФ. Таким образом, например, двукратное нарушение правил дорожного движения может повлечь депортацию иностранца из страны.

В Чехии в 2013 г. был принят новый Закон «О пребывании иностранцев», который также облегчил порядок лишения вида на жительство для иностранцев. Теперь иностранец может быть депортирован за долги, просрочки по платежам, административные штрафы и т. п. Кроме того, был введен финансовый ценз для иностранцев, имеющих вид на жительство, что, по мнению экспертов, было направлено, прежде всего, против малоимущих жителей Чехии из Украины и Вьетнама.

К факторам косвенной дискриминации относятся: декриминализация расизма и других проявлений ненависти, намеренное ограничение официального перечня этнических и религиозных меньшинств, а также отсутствие правовых механизмов борьбы с проявлениями ненависти.

В Европе существует целый ряд стран, в законодательстве которых расизм и религиозная ненависть не являются отягчающими обстоятельствами при совершении преступлений. Как правило, это приводит к тому, что большинство из них квалифицируются как бытовые. К таким странам относятся *Румыния*, *Венгрия*, *Болгария*, *Албания*, а также частично *Италия*, *Польша* и *Финляндия*. В Италии, например, расизм является отягчающим обстоятельством только в случае обращения человеконенавистнических призывов к *массовой* аудитории «с целью изменения ее поведения». Очевидно, что доказать последнее практически невозможно.

Самым распространенным явлением в Европе являются манипуляции с официальными списками национальных меньшинств. Франция и Греция (за исключением Западной Фракии) вообще не признают наличия у себя этнических меньшинств, что объясняется... борьбой с разделением общества по расовому признаку. Это воплощение классического варианта европейского национального государства, созданного на основе культурно-религиозных традиций титульного этноса. Де-факто в каждой из этих стран проживает около 10% представителей этнических меньшинств, но государство не берет на себя обязательств по обеспечению их национально-культурных прав и активно занимается их ин-

теграцией в мононациональное общество, под которой оно, как правило, подразумевает ассимиляцию. Это касается не только этнических, но и религиозных меньшинств. Например, в Греции уже несколько лет действует поправка в Закон «Об образовании», запрещающая преподавание Корана в школах Фракии, где компактно проживает турецкая диаспора.

Официально отказываясь от своих национальных и религиозных меньшинств, государство отказывается и от создания государственной системы образования, ориентированной на эти меньшинства. Образовавшийся вакуум, как правило, заполняют разного рода экстремистские, чаще всего исламистские, группировки, которые навязывают меньшинствам в частных, а иногда и нелегальных, национальных школах свою систему ценностей. В результате власть не только теряет контроль над диаспорами, но и плодит экстремистские сообщества, несущие прямую ответственность за межрелигиозную напряженность и нарушение общественной стабильности. К слову сказать, ни Франция, ни Греция не присоединились ни к Рамочной конвенции по защите национальных меньшинств, ни к Европейской хартии региональных языков и языков меньшинств.

Существует целый список стран, где искусственно ограничивается список официальных меньшинств. Такие страны присоединились к Рамочной конвенции по защите прав национальных меньшинств, сделав при этом существенные оговорки.

Латвия, Эстония и Польша ограничивают перечень своих национальных меньшинств только гражданами. Таким образом, обязательства этих стран по обеспечению прав этнических меньшинств не распространяются на 400 тыс. русскоязычных неграждан Латвии и Эстонии, а также на 1,5 млн украинских трудовых мигрантов в Польше. Австрия признает своими меньшинствами только своих германоязычных граждан, Дания — германоязычные народы Южной Ютландии, а Голландия — лишь фризов. Германия признает таковыми только сербов, датчан, фризов и немецких цыган (опять же — граждан ФРГ). На 3 млн турок, 1,5 млн выходцев из бывшей Югославии, а также на 200 тыс. поляков, проживающих в Германии, вне зависимости от их гражданства, права национальных меньшинств не распространяются.

Схожая ситуация существует и в Словении (признает лишь автохтонные меньшинства итальянцев, венгров и цыган), Швеции (шведские финны, евреи и цыгане), Македонии (турки, албанцы, валахи, сербы, цыгане и боснийцы), Болгарии (не учитывает македонцев и помаков, считая их отуреченными болгарами) и частично в Румынии (не признает балкано-романские народы, включая молдаван, считая их румынами).

Как видим, больше всех от этого страдают некоренные народы, в основном иммигранты, но не только — например, германские поляки проживают на территории Германии уже много веков и имели до прихода к власти А. Гитлера статус национального меньшинства.

В Европе существует одна страна, где в принципе отсутствует механизм привлечения к ответственности за расизм и другие проявления ненависти. Это Украина. Министерство юстиции этой страны до сих пор отказывается внести изменения в собственный приказ от 8.10.1998 г. № 53/5 «Об утверждении Инструкции о назначении и проведении судебных экспертиз и экспертных исследований и Научно-методических рекомендаций по вопросам подготовки и назначения судебных экспертиз и экспертных исследований», где указаны организации-эксперты по разным отраслям. Поскольку в нем отсутствует такая сфера, как межнациональные отношения, то ни одно заключение специалиста о наличии (или отсутствии) разжигания межнациональной розни не может считаться экспертизой. В этих условиях квалификация преступлений на почве ненависти остается целиком в компетенции правоохранителей, которые зачастую злоупотребляют этим, квалифицируя преступления как бытовые.

Практически во всех странах мониторинга существуют дискриминационные практики в отношении этнических и религиозных меньшинств. Прежде всего они касаются рома и синти. В 2014 г. это явление наиболее широко было распространено в Греции, Чехии, Болгарии, Венгрии, Польше, на Украине, в Румынии, а также во Франции и Италии. Из наиболее распространенных форм дискриминации цыган следует привести их принудительное выселение из домов при отсутствии надлежаще оформленных документов, причем часто без предоставления альтернативного жилья, сегрегация в процессе образования, дискриминация при найме на работу и посещении медицинских учреждений, а также предвзятое отношение со стороны полиции.

Активное распространение получила дискриминация русскоязычной ирреденты (Латвия, Эстония, Литва, Молдова), дискриминация венгров и русинов (Украина) и дискриминация мусульман (Греция, где, как уже указывалось, существует запрет на изучение Корана в школах с компактным проживанием мусульманского населения, а также имеет место вмешательство государства в процесс назначения мусульманских священнослужителей, Франция (закон о запрете ношения паранджи в общественных местах), Россия (в основном — отказ в строительстве мечетей) и Болгария — проблемы с допуском к работе на государственной службе, прежде всего в правоохранительных орга-

нах). Продолжают оставаться актуальными дискриминационные практики в отношении ЛГБТ и т. н. нетрадиционных религиозных организаций.

Ксенофобия

Важнейшим критерием радикального национализма является уровень ксенофобии власти и общества. Ксенофобия — это боязнь инаковости, боязнь чужих, следствием которой является общий рост ненависти. Под чужими понимаются люди другой национальности, вероисповедания, мигранты и т. д.

Ксенофобия бывает нескольких видов: ксенофобия в СМИ, уличная ксенофобия (граффити, демонстрации и митинги ксенофобного характера), бытовая ксенофобия и пр. Она является отражением общего уровня ненависти по отношению к отдельным группам населения.

К наиболее ксенофобным странам относятся *Италия* (в целом около 85% граждан этой страны испытывают антимигрантские и антицыганские настроения), *Польша* (более 85% жителей испытывают антисемитские взгляды, хотя большинство из них никогда не встречалось с евреями), *Греция* (в целом около 80% граждан этой страны испытывают антимигрантские, антицыганские и антиисламские настроения), *Франция* (70% заражено антиисламскими настроениями и 49% — в той или иной степени — антисемитскими), *Латвия* (более 70% высказывают антимигрантские настроения), примерно такие же показатели и в *Эстонии*.

В Венгрии более 70% населения подвержено антицыганским предрассудкам, в России более 73% опрошенных разделяют антимигрантские настроения, особенно в крупных городах, более 50% настроены против кавказцев, 45% испытывают враждебное отношение к выходцам из Центральной Азии и Китая. В Чехии более 60% заражено антицыганскими настроениями, в Румынии превалируют антицыганские и антивенгерские настроения, в Болгарии более 50% разделяют антицыганские настроения, более 50% граждан Хорватии негативно относятся к цыганам, сербам и боснийцам. Важнейшим показателем ксенофобии является околоспортивный расизм. Чем выше его уровень, тем выше ксенофобия в самом обществе.

Преступления на почве ненависти

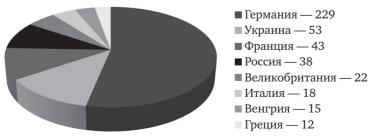
Следствием ксенофобии, как правило, являются преступления на почве ненависти. К ним относятся: **вандализм** в отношении объектов религиозного культа, включая кладбищи, **межэтниче**-

ские и межрелигиозные столкновения, связанные с насилием, **нападения**, **убийства и теракты**, связанные с этнической и религиозной нетерпимостью, а также ряд других действий, отношение к которым в разных странах оценивается по-разному.

С разной оценкой правонарушений, а также с разным подходом к статистическому учету преступлений на почве ненависти связаны трудности анализа этого важнейшего фактора радикального национализма. Есть страны, где статистический учет (официально или неофициально) не ведется и не придается гласности (Греция, Болгария, Италия, Албания, Финляндия, Румыния, Франция, некоторые страны Балтии и ряд других). Есть страны, где к преступлениям на почве ненависти не относится целый ряд правонарушений, совершенных по мотивам, которые в других государствах относятся к отягчающим (например, преступления на почве гендерной ненависти). Поэтому формально самую высокую преступность в 2014 г. мы можем наблюдать в Великобритании (более 50,000 преступлений по официальным данным), где уже много лет практикуется полная статистическая прозрачность, а одну из самых низких — в Италии и Румынии, где де-факто скрывается статистика таких преступлений.

Тем не менее некоторым цифрам вполне можно доверять. Например, по уровню вандализма, направленного против объектов религиозного культа и культурно-образовательных учреждений национальных меньшинств, в 2014 г. первое место сенсационно держала Германия, где имело место 229 случаев ксенофобного вандализма. В основном объектами нападений были учреждения, связанные с мигрантами (172 нападения). З9 случаев носили антисемитский характер (значительная часть из них пришлась на время войны Израиля с террористической организацией ХАМАС в Газе), семь — исламофобский, четыре были связаны с надругательством над памятью узников нацизма, два — с христианофобией. По одному инциденту было связано с объектами, связанными

ВАНДАЛИЗМ Случаи вандализма на почве ненависти в 2014 г.



с ЛГБТ, цыганами, антифашистами, Левой партией и украинскими националистами. На втором месте находится *Украина*, где было зафиксировано 53 случая подобных атак (в 2013 г. — 46 случаев). При этом 23 из них носили антисемитский характер, 16 — антихристианский и 14 — иной. Третье место удерживала Φ ранция с 43 случаями (в 2013 г. — 45 актов вандализма).

Межэтнические столкновения были зафиксированы в 2014 г. в семи странах мониторинга: в Германии, Италии, Ирландии, Польше, России, Украине и во Франции. В 2013 г. таких стран было только 4. В основном увеличение количества случаев межэтнических столкновений было связано с ростом антисемитских выступлений на фоне проходившей летом в секторе Газа антитеррористической операции израильских войск. Впрочем, были зафиксированы столкновения на почве ненависти к беженцам, а также межрелигиозные столкновения, например между курдами-езидами и мусульманами в Германии.

В Греции, Италии и России имели место провокационные, и иногда удачные, попытки националистов трансформировать бытовые конфликты в межэтнические.

Определенная статистика имеется также по **насильственным нападениям с** «политическим подтекстом». Однако, как уже указывалось, эта статистика не может считаться абсолютно корректной, ввиду разной трактовки странами мониторинга понятия преступлений на почве ненависти, наличия, отсутствия или даже фальсификации публичной статистики официальными инстанциями и пр.

В рассматриваемый период здесь снова лидировала Великобритания (около 53 300 нападений). Далее следует Германия (17 020 нападений), Франция (397) и Россия (101). Тем не менее неизвестными остаются данные по Италии и Греции, Венгрии и Румынии. Недостоверной представляется и цифра в 26 преступлений, зафиксированная официальными учреждениями Украины.

Важнейшим показателем радикального национализма является борьба с преступлениями на почве ненависти и вообще позиция властей, их отношение к национализму. И здесь лидерство удерживают три страны: Великобритания — почти 8400 привлеченных к суду за преступления на почве ненависти; Германия — около 3000 человек и Россия, где имеется весьма продуктивная правоприменительная практика в отношении этих преступлений. Число осужденных в 2014 г. в РФ составило 509 человек (в 2013 г. — 583). Важно отметить также опыт Греции, где в 2014 г. наблюдалось явное снижение уровня насилия против личности на почве ненависти. В основе этого лежит ужесточение антиэкстремистского и антирасистского законодательства в рас-

сматриваемый период, квалификация расизма как отягчающего обстоятельства при совершении уголовных преступлений, а также репрессии против неонацистской партии «Золотая Заря», которым не помешало даже то, что эта партия имеет третью фракцию в парламенте. Более активно стала действовать и полиция в вопросах расследования преступлений на почве ненависти, а суды стали выносить больше обвинительных приговоров по этим делам.

Важным моментом в борьбе с такими преступлениями является политика прозрачности. Прежде всего, это касается, как уже указывалось, статистики преступлений. Практика показывает, что наиболее тяжелая ситуация в этой области складывается в тех странах, которые скрывают статистику. Как правило, за этим следует массовая квалификация преступлений на почве ненависти в качестве бытовых, отказ от регистрации таких преступлений, стремление замолчать правонарушения такого рода и т. д.

Влияние радикально-националистических сил на власть и гражданское общество

Следующим важнейшим фактором радикального национализма является влияние неонацистских и праворадикальных партий и группировок на власть и на гражданское общество.

В целом можно сказать, что в большинстве европейских стран происходит постепенная инфильтрация этих сил во власть — на уровне парламента и местных органов власти, а иногда и правительства. После февраля 2014 г. к этому добавился украинский феномен, когда правые радикалы, не входя формально во властные структуры, оказывают реальное влияние не только на них, но также на армию и правоохранительные органы.

Еще одной формой влияния является трансформация идеологических установок ультраправых в предвыборные лозунги партий политического истеблишмента, представляющих большинство в парламентах. Это обусловлено сформировавшимся в последние годы общественным запросом на национализм, что стало реакцией на углубляющийся кризис национального государства в большинстве стран Европы (см. ниже).

Среди наиболее влиятельных европейских партий радикально-националистического спектра можно назвать следующие:

• Украина — партии «Свобода» и «Правый сектор». «Свобода», несмотря на поражение на парламентских выборах 2014 г., по-прежнему сохраняет серьезные позиции в местных органах власти на западе страны. «Правый сектор», вобравший в себя целый ряд мелких ультраправых партий разной

направленности, является растущей политической силой, де-факто контролирующей большинство добровольческих воинских формирований Украины. В рассматриваемый период партия оказывала влияние и на правящую коалицию в Верховной раде.

- Латвия партия «Все Латвии!», сформировавшая в парламенте страны блок «Национальное объединение». Партия входит в правящую коалицию, имеет несколько министерских постов, а также пост спикера сейма.
- *Италия* партии «Лига Севера» и «Пять звезд», удачно разыгравшие националистическую карту на парламентских выборах и на выборах в Европарламент.
- Эстония партия «Союз Отечества (Исамаалийт) и Res-Publica», которая в 2014 г. активно участвовала в продвижении дискриминационных инициатив в парламенте, в том числе по дальнейшей принудительной «эстонизации» образования. На парламентских выборах в 2011 г. партия получила более 20 голосов и вошла в правящую коалицию. На выборах в парламент в 2015 г. партия получила чуть меньше 13,7% голосов. Примерно такие же показатели были ею продемонстрированы и на выборах в Европарламент 2014 г. 13,9%.
- Греция партия «Золотая Заря», которая, несмотря на обрушившиеся на нее репрессии и возбужденные против лидеров уголовные дела, по прежнему сохраняет свое политическое влияние на своих избирателей (примерно 9–11 %).
- Венгрия здесь следует отметить партию «Йоббик», выдвинувшую целый ряд антисемитских и антицыганских инициатив, партию, за которую отдали голоса на последних парламентских выборах в 2013 г. 21% избирателей.
- Франция ведущей силой среди праворадикалов здесь остается партия «Национальный фронт», которая при новом руководстве в лице Марин Ле Пен не без успеха старается улучшить свой имидж, прежде всего за счет отказа от антисемитизма. Последний впечатляющий успех партии 25% на выборах в Европарламент 2014 г.

Есть смысл отметить также национал-консервативные партии во Франции, Финляндии («Истинные финны»), Болгарии («Атака»), Партию независимости Великобритании, которая получила огромный успех как на выборах в национальный парламент, так и на выборах в Европарламент.

Иными словами, сегодня нет страны в Европе, где не было бы радикально-националистических партий, и эти партии пользуются все возрастающим влиянием.

Героизация пронацистских коллаборационистов времен Второй мировой войны

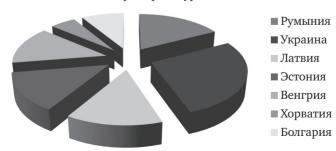
Важным фактором радикального национализма является героизация пронацистских коллаборационистов времен Второй мировой войны. Имеется прямая связь между героизацией нацистских коллаборационистов и требованиями пересмотра итогов Второй мировой войны, с одной стороны, и попытками пересмотра послевоенных границ и дискриминацией этнических меньшинств — с другой: чем больше страна героизирует своих пособников, тем активнее она создает образ врага в отношении тех народов, которые находились по другую сторону фронта в тот период. Как правило, это этнические меньшинства.

Можно назвать пять стран, героизирующих сегодня нацистских коллаборационистов времен Второй мировой войны. Прежде всего, это *Румыния*, где героизация Антонеску происходила в 2013–2014 гг. на уровне президента страны, ведущих политиков и средств массовой информации, где регулярно возлагают цветы павшим воинам оккупационной румынской армии, где свободно действует и устраивает различные мероприятия профашистская «Железная гвардия», где отрицается Холокост на территории Румынии, и т. д.

Далее идет Венгрия, где происходит то же самое, но без прямого участия властей. В Будапеште на центральной площади Свободы у церкви поставлен огромный бюст маршалу Хорти, в СМИ, особенно принадлежащих партии «Йоббик», этот союзник Гитлера и его режим активно героизируются. Правда, стоит отметить, что в Венгрии недавно принят закон об уголовной ответственности за отрицание Холокоста.

Необходимо сказать и о *Латвии* с ее ежегодными маршами ваффен СС в центре Риги. Имеет место героизация нацизма

ГЕРОИЗАЦИЯ НАЦИСТСКИХ КОЛЛАБОРАЦИОНИСТОВ В 2014 г. Примерный уровень



и в *Эстонии* с ежегодными слетами легионеров ваффен СС со всего мира в местечке Силамяэ. Имеет место героизация бойцов дивизии СС «Галичина» на *Украине*, а также в *Болгарии* — «Луков марш» в память профашистского болгарского генерала времен Второй мировой войны Христо Лукова. Отдельные факты героизации нацистских коллаборационистов-усташей имеются и в *Хорватии*.

И наконец, последним основным критерием радикального национализма является преследование антифашистов и правозащитников. В целом ряде стран имеются такие факты. Как правило, это задержания на протестных мероприятиях, когда антифашисты совершают противоправные действия против полиции или участников альтернативных демонстраций. Но не всегда это ограничивается только этим.

В Латвии и Эстонии существует практика официального объявления службами безопасности антифашистов, активистов русских правозащитных организаций, а также правозащитных структур неграждан в своих ежегодных отчетах врагами государства. В этих странах, а также в Литве происходит демонизация этой категории гражданских активистов, которые, как правило, объявляются «кремлевскими агентами», что является своего рода индульгенцией спецслужб от соблюдения основополагающих прав, таких как право на самовыражение, свободу слова и собраний.

В 2014 г. было зафиксировано несколько случаев выдворения антифашистов из других стран, которые намеревались въехать в прибалтийские страны для участия в правозащитных мероприятиях. Были отмечены задержания, обыски, а также случаи политической дискриминации в отношении этих лиц.

Вывод. Причины роста радикального национализма в Европе

По итогам исследования можно сделать главный вывод о том, что уровень радикального национализма продолжает оставаться в Европе на чрезвычайно высоком уровне. Более того, в некоторых странах он демонстрировал в 2014 г. угрожающие темпы роста. Закономерно возникает вопрос, что является причиной этой тенденции?

Принято считать, что такой причиной является увеличение миграционных потоков, который приводит к увеличению численности среди населения европейских стран выходцев из Азии или Африки. Имеется в виду, что именно этот фактор приводит к формированию запроса на ультраправую повестку в обществе. Однако иммиграция представителей третьего мира на Европей-

ский континент происходит с начала 50-х гг. прошлого века. Кроме того, среди радикалов-исламистов все чаще оказываются представители второго и даже третьего поколений иммигрантов, т. е. люди, родившиеся в Европе, прекрасно владеющие языком страны проживания и считающие ее своей родиной. Следовательно, вопрос не в росте доли иммигрантов, причина лежит значительно глубже.

Анализ общественно-политических тенденций в развитии современных европейских стран показывает, что главной причиной роста радикально-националистических настроений является кризис традиционного национального государства в Европе, которое создавалось еще в середине XIX — начале XX в. на обломках некогда великих империй. Национальное государство — необходимый атрибут общества. Оно защищает интересы нации. Вопрос только в том, что понимать под нацией?

Нация может рассматриваться как этнос. Такое национальное государство формируется на основе «принципа крови». Это то, к чему стремятся отдельные радикально-националистические и неонацистские партии, несмотря на то, что единственный полноценный европейский опыт такого государства в 30—40-х гг. прошлого века закончился провалом и трагедией миллионов.

Нация может также пониматься как сообщество людей, объединенных общей наднациональной (надэтнической) политической или религиозной идеей, привязанной к общей территории и связанной с общими историческими судьбами членов сообщества. Например, в основе создания Соединенных Штатов лежала протестантская мессианская идея освоения Америки, соединенная с идеей демократии. На основе этой идеологии и универсальной мифологии иммигрантского государства возникла новая американская нация. В основе ее культуры лежит британская культура, но с такими примесями ирландской, французской, африканской, латиноамериканской и др. культур, которые придали ей уникальный, именно американский характер.

В основе создания швейцарской нации лежала идея нейтралитета. В 1291 г. три кантона, населенные представителями различных, преимущественно немецких, этносов объединились для обороны от австрийцев, бургундцев и прочих беспокойных соседей. В 1513 г. в него вошли уже 13 кантонов (сейчас — 26). Маленькой стране, окруженной крупными, постоянно воюющими державами, нейтралитет гарантировал безопасность и позволял играть важную роль на мировой арене. В итоге желание мира и экономического благополучия перевесили культурно-исторические амбиции различных народов, в результате чего сложилась новая мультиэтничная нация, имеющая четыре официальных языка и не имеющая в связи с этим никаких коммуникационных или иных проблем. Пример Швейцарии, объединившей представителей нескольких этносов, которые на общеевропейском уровне неоднократно воевали между собой, является классическим примером того, как надэтничная идея может объединить, казалось бы, потенциальных врагов в рамках единой страны, чьей стабильности и общественной сплоченности может позавидовать не одно традиционное национальное государство в Европе.

Классовая идея — идея диктатуры пролетариата и пролетарского интернационализма — позволила к 1922 г. собрать почти все земли распавшейся Российской империи и создать новое государство — Советский Союз. В рамках этого государства за годы его существования был практически завершен процесс создания новой мультиэтничной нации, или, как ее тогда называли, — «новой исторической общности — советский народ». Депопуляризация и дискредитация идеи, а также подмена ее в целом ряде советских республик националистическими взглядами, наряду с объективными разрушительными процессами, характерными для всех империй, во многом предопределили распад СССР.

Условно такое государство можно назвать интернациональным, поскольку оно не создается вокруг традиций какого-либо титульного этноса.

Однако в большинстве европейских стран нация — это сообщество людей, которое, вне зависимости от их этнической принадлежности, объединено общей территорией, а также общей культурной и исторической идентификацией, связанной с традицией титульного этноса.

Это традиционное восприятие позволяет представителю любого этноса или религии стать французом, греком или итальянцем, если он удовлетворяет строго определенным законом условиям натурализации. Национальные государства, где этнический признак не существен, а важна культурная общность, общность исторических судеб, общность территории, наконец, считаются странами, созданными по «признаку почвы», в их основе обязательно лежит культурно-историческая и языковая традиция титульного этноса. Иными словами, чтобы принадлежать к французской нации жителю Французской Республики не обязательно быть этническим французом, но он должен свободно говорить по-французски, воспринимать как свою французскую историю и культуру и ощущать свою неотъемлемую принадлежность к Франции. Если называть вещи своими именами, он должен добровольно ассимилироваться. Слово «добровольно» является здесь ключевым. Это не значит, что от него требуется забыть свои корни и родной язык. В той же Франции мы встречаем, например, потомков русской иммиграции 1920-х гг., которые сохранили русский язык и бережно относятся к культуре предков, но это самые настоящие французы в социально-культурном, языковом и политическом смысле этого слова.

Такой принцип формирования государства до сих пор считается важнейшим достижением европейской демократии, эффективным инструментом в борьбе с расовой и религиозной дискриминацией. На этой основе создано большинство государств Старого Света. Именно к созданию такого государства стремятся многие из бывших республик СССР.

Кризис возник тогда, когда в результате процессов глобализации, охвативших все страны мира, в Европу хлынули потоки иммигрантов, не желавших добровольно ассимилироваться. Тунисцы в той же Франции хотели оставаться тунисцами, а не французами, в Германии — турками, а не немцами и т. д. Да, им нравилось жить в этих странах, там рождались их дети, они готовы были воспринимать самих себя как граждан Франции или Германии, но не как французов или немцев. Это особенно касалось людей, родившихся в семьях иммигрантов 70–80-х гг., которые родились в Европе, имели с рождения гражданство европейских стран, но не захотели, как их родители, принять европейскую идентичность, в всяком случае в том виде, в каком ее понимают коренные жители. Но европейские традиционные национальные государства, несмотря на заявления о приверженности идеалам мультикультурализма, не готовы были воспринимать новую модель. Еще сложнее оказалась ситуация в странах бывшего СССР, прежде всего там, где возникла большая ирредента.

Следует отличать понятия «диаспора» и «ирредента». Американский исследователь Р. Брубейкер использует в таком случае термин accidental diasporas («нечаянные диаспоры») и проводит различие между понятиями movement of peoples across borders и movements of borders across peoples («движение народов через границы» и «движение границ сквозь народы»).

Под термином «ирредента», или «невоссоединенные нации» (производная от ит. «ирредентизм», irredentismo, от irredento — неосвобожденный, находящийся под чужим владычеством), подразумевают этнические меньшинства, населяющие территорию, смежную с государством, где доминируют их соотечественники. За пределами своей страны «невоссоединенные нации» оказываются вследствие войн, аннексий, спорных границ или комплекса колониальных моделей, как например — после распада Советского Союза.

В отличие от диаспоры, члены которой рассеяны по территории удаленных от их исторической родины государств, члены

ирреденты, как правило, компактно проживают в государствах, граничащих с их исторической родиной, особенно высока их концентрация в приграничных, сопредельных территориях. Основной особенностью ирреденты является ее многочисленность при сравнительно малом уровне внутренней консолидации. Поэтому русскоязычных, проживающих на постсоветском пространстве, следовало бы называть не термином «диаспора», а термином «ирредента», так как они долгое время проживали на своей территории и не являются иммигрантами.

Ирреденты обычно болезненно воспринимают любые посягательства правительства большинства на свои права, так как считают себя автохтонными жителями территории, которую они занимают. Если случаи дискриминации принимают систематический характер, в среде ирредент возникает течение за воссоединение с территорией этнического большинства — ирредентизм.

Только в Балтии и Молдове более миллиона русскоязычных жителей оказались искусственно оторванными от восточноевропейской цивилизации, от своего духовного и культурного центра — России. Вместо этого им были предложены иные, чуждые национально-культурные и политические ценности. Причем в Латвии и Эстонии представителям меньшинств не было предоставлено гражданство, они лишились многих политических и экономических прав, образование в школах национальных меньшинств стало постепенно сворачиваться, представители нетитульных наций увольнялись с государственной службы под предлогом плохого знания государственного языка, были созданы специальные языковые службы, которые следили за использованием его в хозяйственной деятельности, и пр.

«Балтийского сценария» опасаются и многие жители восточных областей Украины, которые традиционно имеют более тесные духовные связи с Россией, чем с Европой, которым чужды европейские ценности, курс на которые был взят после отстранения от власти президента В. Януковича.

Таким образом, курс этих стран, многонациональных по своему этническому составу, с многочисленной русскоязычной ирредентой, на построение европейского национального государства, ориентированного на дружеские отношения с Европой и на конфронтацию с Россией, — это путь перманентного кризиса, в основе которого лежит нежелание русскоязычной «случайной диаспоры» ассимилироваться и принимать курс национальной политики своих правительств.

Причины кризиса традиционного европейского национального государства кроятся в противоречии между принципами, на которых оно было основано, с одной стороны, и ожиданиями

подавляющего большинства национальных и религиозных меньшинств — с другой.

Есть ли выход из этого кризиса? Безусловно, да. Есть две альтернативы. Ассимиляция или смена типа национального государства: государство, созданное вокруг традиций титульной нации, должно трансформироваться в интернациональное государство, в основу которого должна лечь определенная объединительная идея. Это может быть европейская идея в странах ЕС, идея российского, украинского или молдавского и пр. интернационализма в странах СНГ и т. д.

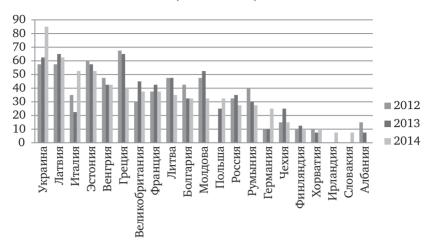
Есть большие сомнения в успешности ассимиляционного проекта в современных условиях глобализации, когда ассимилировать (тем более насильно) приходится большие массы людей, хорошо коммунитирующие со своей исторической родиной или подверженные чуждым идеологическим веяниям (особенно в условиях самоизоляции государства от этих процессов). Насильственная ассимиляция в таких условиях вряд ли возможна, если принять во внимание численность подлежащих ассимиляции, их сплоченность и настороженное, а иногда и враждебное отношение к большинству.

Тогда остается смена типа национального государства. Интернациональное государство может быть построено на принципах федерализма (децентрализации), под которым понимается разделение полномочий между центром и субъектами федерации или на принципах общего интернационализма при сохранении унитарного характера государства. Безусловно, это коснется не только экономики и политики, но и идеологии, языка, культуры, вопросов образования и т. д. Следовательно, на место идеологии примата титульного этноса должна прийти другая идеология.

Если говорить о Европе, то этот процесс подразумевает ломку общественной самоидентификации большинства европейцев, к чему они сегодня определенно не готовы. Именно поэтому на последних выборах в Европарламент (2014 г.) определенного успеха добились не просто евроскептики, а националисты, в том числе радикалы. Однако избрание на пост главы Еврокомиссии сторонника федерализации Ж.-К. Юнкера говорит о том, что курс на федерализацию Европы все же будет продолжен в ближайшие пять лет.

Есть свидетельства, говорящие о том, что отдельные лидеры ЕС постепенно начинают осознавать весь масштаб происходящего, а также его причины — кризис традиционного европейского национального государства. Именно этому обязан своим появлением на свет проект федерализации Евросоюза, предложенный прежним председателем Еврокомиссии Э. Баррозу. По всей веро-

УРОВЕНЬ РАДИКАЛЬНОГО НАЦИОНАЛИЗМА В СТРАНАХ ЕВРОПЫ (2012–2014 гг.)



ятности, эта линия будет продолжена и новым руководством ЕК во главе с Ж.-К. Юнкером. Возможная альтернатива — дальнейший рост националистических тенденций, ослабление европейских институтов и дезинтеграция Европы. Тем не менее путь усиления евроинтеграции будет очень непростым. Идее федерализации в ближайшие пять лет будут противостоять усилившиеся в результате последних (2014) выборов в Европарламент евроскептики, ряды которых пополнили откровенные националисты из разных стран ЕС.

Отдельно стоит сказать о постсоветском пространстве. Попытки создания национальных государств европейского типа в России, Украине, Молдове и других странах бывшего СССР, изначально мультиэтничных по своей сути — это путь в пучину уже бушующего в Европе кризиса. В некоторых государствах СНГ, прежде всего в России, он чреват распадом страны и созданием на пока единой территории целого ряда классических национальных государств, что может привести к неконтролируемым процессам на постсоветском пространстве.

В создавшейся ситуации особая роль принадлежит международным организациям, которые пока не имеют достаточных полномочий для реального влияния на интеграционные процессы, а также гражданскому обществу, которое, собственно, и должно принять или отвергнуть новую альтернативу старой европейской идеологии традиционного национального государства.

МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ

Данное исследование является результатом мониторинга неонацизма, радикального национализма и ксенофобии, который Международное правозащитное движение «Мир без нацизма» проводило в 2014 г. в 21 стране Европы.

Целью анализа является изучение тенденций и особенностей развития неонацистских и праворадикальных настроений в разных странах, формулирование возможных сценариев дальнейшего общественно-политического развития и выработка рекомендаций по снижению уровня ксенофобии и радикально-националистической угрозы.

Анализ проводился по следующим направлениям:

- Факторы, влияющие на развитие радикального национализма в отдельных странах.
- Факторы, являющиеся сдерживающими, препятствующими развитию радикального национализма.
- Последствия, которые могут иметь те или иные тенденции для социально-политического развития страны и международной ситуации в целом.
- Возможные пути решения (рекомендации) сложившихся негативных ситуаций в стране.

При этом использовалась методика совокупного анализа критериев (признаков), по которым определяются факторы стабильности/разрушения стабильности в обществе. Согласно данной методике, каждому фактору стабильности присваивалась фиксированная положительная оценка, а каждому фактору разрушения стабильности присваивалась такая же отрицательная оценка. В случае если тот или иной индикатор является ограниченным или частичным по своему воздействию на общественнополитические процессы в обществе, ему присваивается значение в размере 50% от основного индикатора. Таким образом мы по-

лучаем возможность оценки половинчатых решений или незначительных процессов.

В итоге путем простого арифметического сложения получался средний балл уровня радикально-националистической угрозы, который присваивался той или иной стране.

Анализу были подвергнуты следующие критерии, по которым определялись факторы стабильности/разрушения стабильности:

ФАКТОРЫ СТАБИЛЬНОСТИ

Nº	Критерии	Оценки
1	Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма	
	Наличие антинацистского, антирасистского и анти- экстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и ре- лигиозной розни в стране	5
	Наличие антидискриминационного законодательства	5
	Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства	5
	Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры)	5
2	Выступления авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма	5
3	Мероприятия, направленные на развитие толерант- ности и профилактику экстремизма	5
4	Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам	
	Наличие и совершенствование миграционного законодательства.	5

Nº	Критерии	Оценки
	Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика)	5
	Социальная помощь мигрантам	5
5	Наличие, популярность и массовость антифашист- ских и антирасистских движений	
	Наличие антирасистских и антинацистских движений и партий	5
	Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации)	5
	Наличие общественных антирасистских и антинацистских инициатив	5
6	Международный аспект	
	Участие стран мониторинга в наиболее важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией	5
	Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств	5
	Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии	5

ФАКТОРЫ РАЗРУШЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ

Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительные практики, способствующие развитию радикального национализма	актики,
---	---------

	Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — граждан страны — мониторинга в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	- 5
	Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения	- 5
	Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутики и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации	- 5
	Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	- 5
2	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ	- 5
3	Неправомерное применение антинацистского, антидискриминационного и антиэкстремистского законодательства	-5
4	Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам	
	Дискриминационные практики в отношении мигрантов	-5
	Использование темы «этнической преступности» в дискриминационных целях по отношению к иммигрантам	-5
	Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам	-5
5	Разжигание межэтнической и религиозной розни	
	Призывы к межэтнической и религиозной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации,	-5
	граффити	

	Наличие и популярность ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты	- 5
6	Ультранационалистические группировки и партии	
	Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах)	-5
	Наличие дискриминационных требований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относительно представителей меньшинств	-5
	Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации	-5
	Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной/исполнительной власти	- 5
	Влияние неонацистов и крайних националистов на правящую партию и на центральные органы законодательной и исполнительной власти	- 5
7	Публичные акции экстремистов и радикальных националистов	
	Участие неонацистов и крайних националистов в мас- совых акциях, запрещенных властями	– 5
	Участие неонацистов и крайних националистов в мас- совых акциях, разрешенных властями	– 5
	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохранительных и силовых структур	– 5
	Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельщиков	- 5
8	Расистские нападения, насилие и террор	
	Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания	-5

	Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма	– 5
	Случаи насилия на расовой, этнической и религиозной почве	- 5
	Случаи убийства на почве ненависти	- 5
	Теракты на почве радикального национализма и религиозного фанатизма	– 5
9	Героизация немецкого национал-социализма и по- собников нацистской Германии	
	Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отношении монументов и памятников воинам антигитлеровской коалиции	– 5
	Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеровской коалиции, возведение памятников солдатам гитлеровской армии и карателям	- 5
	Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в решениях властей страны	-5
	Ревизионизм, отрицание Холокоста	- 5
10	Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов	
	Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов	- 5
	Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей	- 5
	Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов	– 5

Вышеприведенный анализ предполагает **вывод**, затрагивающий следующие аспекты:

1. Права человека

- Гарантии меньшинства от любых форм дискриминации.
- Следование нормам основополагающих правозащитных документов (Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Хартия Европейского союза по правам человека, а также в соответствии с рекомендациями Рамочной конвенции о защите прав национальных меньшинств и Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью и т. д.).
- Дифференциация прав и свобод титульной нации и национальных меньшинств.
- Законодательство, закрепляющее неравенство меньшинств.
- Нормотворчество в защиту меньшинств.
- Случаи нарушения свободы слова.
- Законодательство и правоприменительная практика в отношении мигрантов.

2. Состояние общества

- Нарушение прав человека и отсутствие равных прав, свобод и возможностей для представителей всех национальностей, проживающих на территории страны, ведет к снижению возможностей самореализации жителей страны, к расколу общества, к «выключению» меньшинств из общественных процессов, к ослаблению государства.
- Вопрос идентичности как проявления ксенофобии и экстремизма отражаются на самоидентификации меньшинств, а также на идентификации меньшинств со стороны большинства (рост общественных фобий).

3. Социально-экономическое развитие страны

- Отражаются ли на социально-экономическом развитии страны проявления тех или иных форм ксенофобии и экстремизма:
- Уровень жизни населения.
- Экономические потрясения, нестабильность.
- Сокращение роста производства, эмиграция трудоспособного населения.

4. Безопасность и геополитическая стабильность региона

• Политическая стабильность внутри страны.

• Влияние ксенофобии и экстремизма внутри страны на вопросы внешней безопасности, на отношения с третьими странами и международную безопасность в регионе в целом.

Результатом анализа являются **рекомендации** властям стран мониторинга, направленные на снижение ксенофобии и радикально-националистической угрозы. Эти рекомендации затрагивают следующие аспекты:

- 1) общие рекомендации по присоединению к международным соглашениям и конвенциям;
- 2) общие рекомендации по корректировке законодательной базы;
- 3) общие рекомендации для органов исполнительной власти в области правоприменения и соблюдения прав человека.

Кроме того, на основе анализа формируется **рейтинг ксено-** фобии и радикального национализма, ретранслированный на географическую карту Европы.

РИНРИМИ

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ФАКТОРОВ СТАБИЛЬНОСТИ/РАЗРУШЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ

1. Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительные практики, способствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

• Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — жителей Албании — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

Пункт 3 ст. 18 Конституции Албании, говорящей о запрете дискриминации, содержит странную оговорку о возможности «обоснованных и объективных причин» для дискриминации¹.

В конце ноября 2011 г. Конституционный суд принял решение о том, что в будущем категория «этническая принадлежность» не будет включаться в акты гражданского состояния и в перепись населения. Если отказ от включения такой записи в акты гражданского состояния, в принципе, отвечает современным европейским нормам по защите прав человека, то исключение этой категории при переписи, где она определяется исключительно на основании самоидентификации респондента, не вполне понятно. По мнению экспертов, таким образом, албанские власти стремятся «подправить» статистику и свести численность национальных меньшинств к минимуму. В итоге возникла ситуация, когда они фактически лишились возможности подтверждения своей идентичности вне т. н. зон этнических меньшинств².

Уголовный кодекс Албании не содержит положений о том, что расизм и иные предрассудки являются отягчающими обстоятельствами в качестве мотива при совершении преступлений. Несмотря на заверения албанского правительства о том, что суды будут учитывать этот фактор при вынесении приговоров, а также

заявления о том, что данное положение «противоречит албанской правовой системе»³, Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью неоднократно рекомендовала Албании внести поправки в УК, которые классифицировали бы нетерпимость в качестве отягчающего обстоятельства при совершении преступления.

В середине августа 2014 г. в Албании вступил в силу закон, облегчающий получение гражданства страны всем этническим албанцам, проживающим на сопредельных территориях. Соседи Албании восприняли это как очередной шаг к строительству «Великой Албании», включающей часть территории Греции, Македонии, Сербии и Черногории⁴.

• Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.

Такое законодательство в Албании на период проведения мониторинга отсутствовало.

• Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутики и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.

Такое законодательство в Албании на период проведения мониторинга отсутствовало.

• Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

В Албании по-прежнему существуют т. н. зоны меньшинств, созданные еще тоталитарным режимом Э. Ходжи (1944—1985). Именно там позволялось компактное проживание представителей других национальностей. В период переписи населения 2011 г. грекам и македонцам, живущим вне «зон меньшинств», было запрещено под угрозой штрафа сообщать переписчикам иную этническую принадлежность, чем та, что была указана в паспорте (при режиме Э. Ходжи в паспортах представителей национальных меньшинств, живущих за пределами этих зон, указывалась национальность «албанец»)⁵. Эта ситуация сохранялась и в 2014 г. Существование еще одного национального меньшинства — египтян — албанские власти не признают⁶.

В Албании живет около 60 000 цыган. Многие из них живут в населенных пунктах, не имеющих базовой инфраструктуры.

В 2014-м оставалась проблема равного доступа к образованию и занятости. Весьма небольшое количество цыган заканчивает лишь среднюю школу, и еще меньше, только четыре процента, — колледж или университет⁷. Существует угроза выселения цыган, чьи жилища оказались на трассе строящейся кольцевой автодороги в Селите⁸.

При этом власти отказываются защитить цыган от принудительных выселений из неформальных поселений в Тиране и обеспечить им адекватное альтернативное жилье⁹.

По данным уполномоченного по правам человека, в 2014 г. далеко не все дети из числа национальных меньшинств могли получить образование на родном языке. Двуязычные школы охватывают лишь первые девять классов.

В ноябре $20\overline{14}$ г. стало известно о конфликте врача-эндокринолога с медсестрой, носившей хиджаб 10 .

Существует проблема дискриминации ЛГБТ. В Албании ЛГБТ не пользуются правом на брак или гражданский союз. Дети и молодежь ЛГБТ страдают от серьезной дискриминации и издевательств в школах. Преподаватели не готовы решать эти проблемы. Можно говорить о дискриминации ЛГБТ в медицинской сфере. По оценке уполномоченного по правам человека ЛГБТ имеют значительные шансы получить менее качественное обслуживание по сравнению со здоровыми взрослыми¹¹.

Наличие	Maranana	Оц	Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — жителей Албании — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	- 5	- 5	- 5
_	Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.	0	0	0
_	Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутики и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.	0	0	0

Наличие	Иниматор	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	- 5	- 5	– 5
	Итого по разделу 1	-10	-10	-10

2. Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ

В основном эти заявления связаны с проектом т. н. Великой Албании, охватывающей населенные албанцами земли в Косово, Македонии, Греции, Сербии и Черногории. 1 октября 2014 г. стало известно, что в албанских школьных учебниках нового учебного года появилась карта с территориями соседних государств, «которые по праву должны принадлежать Албании». Речь идет о землях Греции, Сербии и Македонии. В школьном учебнике по географии содержится глава «Албанские земли на территории Греции». По словам автора учебного пособия, «Северо-Западная Греция от города Флорина до Превезы должна принадлежать Албании»¹².

Тем не менее высказывания представителей власти и СМИ, направленные против национальных или религиозных меньшинств Албании, зафиксированы не были.

Наличие	H. T.	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2 r. 2013 r. 2014 : 5 -5 -2,5	2014 г.
-/×	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ.	-5	-5	-2,5
	Итого по разделу 2	-5	-5	-2,5

3. Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

 Наличие антинацистского, антирасового и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране. В третьей статье Конституции Албании среди основополагающих ценностей, которые государство обязано уважать и защищать, названы национальное равенство, религиозное сосуществование, сосуществование и взаимопонимание албанцев с национальными меньшинствами. Пункт 2 девятой статьи Основного закона Албании запрещает создание партий, чья деятельность способствует разжиганию расовой, религиозной, региональной или этнической ненависти. Ст. 10 говорит о равенстве всех религий и независимости религиозных объединений. Ст. 20 посвящена правам национальных меньшинств. Согласно ей представители «нетитульных» народов пользуются всеми правами и свободами, имеют право выражать свою этническую, культурную, религиозную и языковую самобытность, обучать и учиться на родном языке, равно как и объединяться в организации и общества по защите своих интересов и своей самобытности¹³.

В Уголовном кодексе Албании борьбе с преступлениями на почве ксенофобии посвящены ст. 265 («Разжигание межнациональной ненависти») и 266 («Публичное разжигание ненависти») 14. Ст. 131–133 посвящены преступлениям, связанным с затруднением деятельности религиозных организаций 15.

В мае 2013 г. парламент принял поправку к ст. 50 (J) Уголовного кодекса, который добавляет в список дискриминационных мотивов, которые будут рассматриваться как отягчающие обстоятельства при назначении наказания, совершение преступления по мотивам, связанным с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью.

В 2014 г. антирасовое законодательство не совершенствовалось.

• Наличие и совершенствование антидискриминационного законодательства.

Запрет на дискриминацию содержится в ст. 18 Конституции Албании.

В Уголовном кодексе борьбе с дискриминацией посвящена ст. 253, согласно которой дискриминация на основе происхождения, пола, состояния здоровья, религиозных или политических ценностей, профсоюзной деятельности или из-за принадлежности к особой этнической группе, стране или религии наказуема штрафом или лишением свободы на срок до пяти лет¹⁶.

Антидискриминационное законодательство Албании в последние годы во многом определяется желанием страны интегрироваться в ЕС (заявка на вступление в ЕС подана Албанией в апреле 2009 г.). Этим объясняются многие революционные для Албании нормы, которые были введены в соответствующие

законы последних лет, например запрет на дискриминацию ЛГБТ, введенный и принятый 9 марта 2010 г. Закон «О защите от дискриминации». Закон запрещает дискриминацию по принципу пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, сексуальной ориентации, политических, религиозных или философских убеждений, экономического образования или социального положения, беременности, происхождения, родительской ответственности, возраста, семьи или семейного состояния, гражданского положения, места жительства, состояния здоровья, генетической предрасположенности, принадлежности к определенной группе и т. д. 17

В 2014 г. антидискриминационное законодательство не совершенствовалось.

• Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.

В целом это законодательство соблюдалось, хотя нельзя сказать, что расизм и экстремизм являются серьезной проблемой современной Албании.

Статья 7 Закона «О защите от дискриминации» указывает: «Каждое действие или бездействие органов государственной власти или юридических лиц, которые принимают участие в частном или государственном секторе и жизни, которая создает основания для отказа в равенстве в отношении лица или группы лиц, или которые подвергают их несправедливому, неравному обращению, когда они находятся в таких же или аналогичных обстоятельствах по сравнению с другими лицами или другими группами лиц, является дискриминацией».

За борьбу с расизмом и дискриминацией отвечают МВД, Министерство труда, социальных вопросов и равных возможностей и Министерство образования и науки. Согласно ст. 13 Закона «О защите от дискриминации», защита работников от дискриминации — одна из обязанностей работодателя. Статья 19 возлагает ответственность за борьбу с дискриминацией на директоров образовательных учреждений.

Центральным институтом противодействия дискриминации является Комиссар по защите от дискриминации, пост которого был учрежден согласно Закону «О защите от дискриминации» в 2010 г. Комиссар избирается на пять лет и должен ежегодно представлять отчет о своей деятельности. Он имеет право проводить административные расследования по жалобам о дискриминации

и налагать взыскания (в том числе — достаточно высокие штрафы), готовить для органов власти рекомендации о преодолении дискриминации и т. д. Решения по жалобам принимаются в течение 90 дней с момента их получения¹⁸.

Как уже указывалось, в 2014 г. был известен случай, когда врач одной из государственных больниц вступил в физический конфликт с медсестрой Ирмой Хака из-за того, что она носила хиджаб. По рекомендации уполномоченного по правам человека Албании Министерство здравоохранения подвергло указанного врача административному взысканию, поскольку он нарушил положения местного законодательства, и прежде всего ст. 10.2 Конституции страны, которая предусматривает, что «государство остается нейтральным в вопросах веры и совести и гарантирует свободу их выражения в общественной жизни». Кроме того, в лечебные заведения страны была направлена инструкция с требованием не допускать в дальнейшем случаев дискриминации как персонала, так и пациентов на религиозной почве¹⁹.

• Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).

Правительство Албании официально заявило на запрос ОБСЕ, что, наряду с такими странами как Азербайджан, Италия, Таджикистан и Узбекистан, оно не предоставляет общественности информацию о преступлениях на почве ненависти²⁰. Поэтому мониторинг располагает отрывочными данными о таких преступлениях, полученными от официальных представителей албанского правительства по запросам международных организаций, однако не располагает данными об уровне их раскрываемости.

 Неправомерное применение антиэкстремистского законодательства.

Таких фактов мониторингом в 2014 г. зафиксировано не было.

Наличие	14	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие антинацистского, антира- систского и антиэкстремистского за- конодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране.	5	5	5
×	Наличие и совершенствование антидискриминационного законодательства.	5	5	5

Наличие	Муучуулатар	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.	2,5	2,5	5
_	Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).	0	0	0
_	Неправомерное применение антиэкстремистского законодательства.	0	0	0
	Итого по разделу 3	12,5	12,5	15

4. Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма

17 декабря 2014 г. президент Албании Буяр Нишани отметил Хануку вместе с еврейской общиной в помещении своей администрации. В своем выступлении по случаю праздника он отметил: «Сегодняшний праздник в Администрации президента республики демонстрирует лучшие традиции албанского народа: гостепримство и веротерпимость. Албанцы и евреи — народы, связанные историей. Их дружба была проверена и доказана в страшные годы Холокоста, когда евреи, которым угрожала неминуемая гибель, нашли убежище и спасение в нашей стране»²¹.

17 декабря премьер Албании Эди Рама заявил, что Сербия и Албания — «соседи, а не враги», и этим буквально признал, что Косово является составной частью Сербии, так как сербско-албанская граница проходит как раз по югу Косово.

«Важно продолжить путь сотрудничества, который для меня необратим и очень важен», — заявил Рама албанскому телевидению $Top\ channel^{22}$.

Наличие	Иууууулага		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма.	5	5	5
	Итого по разделу 4	5	5	5

5. Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма

С 2010 г. в Албании начала функционировать программа по привлечению в школы детей из цыганских семей²³.

Действует национальная стратегия «За улучшение условий жизни цыганского меньшинства», хотя, по данным Amnesty International, ее выполнение существенно замедлилось из-за недостатка ресурсов, недостаточной координации, недостатков в области мониторинга и оценки, а также отсутствия политической воли²⁴.

В 2014 г. правительство обещало добиться поголовной регистрации рожденных, чтобы обеспечить детям и их родителям соответствующую социальную помощь и здравоохранение.

В феврале 2014 г. сотрудники социальных служб встретились с цыганами, выселенными в г. Шиш-Туфинё, чтобы помочь им с заполнением необходимых документов для получения статуса бездомных и доступа к социальным программам²⁵.

Можно отметить активную деятельность уполномоченного по правам человека, неоднократно предоставлявшего заинтересованным ведомствам доклады и предложения по интеграции национальных меньшинств, поддержке ЛГБТ. Однако, по признанию уполномоченного, его рекомендации либо оставались без ответа, либо все ограничивалось заверениями министерских чиновников в интересности предмета рекомендаций²⁶.

В то же время следует отметить, что в 2014 г. не было зафиксировано ни одного мероприятия, направленного на преодоление ксенофобии к греческому меньшинству, которое является основным объектом ксенофобии в стране.

Наличие	Индикатор		Оценка	
критерия	итерия	2012 г.	2013 г.	2014 г.
-/×	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма.	5	5	2,5
	Итого по разделу 5	5	5	2,5

6. Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам

Индикаторы

Наличие и совершенствование миграционного законодательства.

До последнего времени Албания оставалась страной — донором миграции, откуда ежегодно эмигрировали тысячи (если не десятки тысяч) человек. Так, в соседней Греции к 2011 г. насчитывалось 400 000 албанцев. Кстати, во многом это позволяло снизить давление на рынок труда в самой Албании, которая стала одной из немногих европейских стран, ратифицировавших Международную конвенцию о защите прав всех трудящихсямигрантов и членов их семей (в 2007 г.). Она также ратифицировала в 2007 г. Европейскую конвенцию о правовом статусе трудящихся-мигрантов. В марте 2003 г. был даже издан специальный Закон № 9034 «Об эмиграции граждан Албании по причинам занятости», ст. 1 которого декларировала, что Албания гарантирует заботу и защиту своим эмигрантам-гражданам, а также поддержание и укрепление их связей со страной эмигрании².

Статья 16 Конституции Албании предусматривает равенство прав, свобод и обязанностей для граждан Албании и находящихся на ее территории иностранцев и лиц без гражданства. А ст. 39 вводит запрет на массовые депортации иностранцев²⁸.

Однако в марте 2013 г. парламент принял новую редакцию Закона «Об иностранцах», который максимально адаптировал его к нормам ЕС. Он отменил требования о получении разрешений на работу для граждан Евросоюза, а также приравнял их право на получение медицинской и социальной помощи к аналогичным правам албанских граждан. В соответствии с Директивой ЕС № 2009/50/ЕС о введении «голубой карты», которая призвана регулировать трудоустройство высококвалифицированных специалистов из третьих стран, новый закон также обеспечил приоритеты для этой категории иностранцев, желающих трудоустроиться в Албании. В вопросах въезда и выезда закон также полностью адаптирован под Директиву ЕС № 2004/38²⁹ о свободе передвижения. Таким образом, Албания отменила визовый режим для граждан ЕС и открыла допуск в страну для всех, кто имеет на руках шенгенскую визу.

Вопрос о предоставлении убежища регулирует одноименный закон, принятый в 1998 г.

Необходимо также отметить, что уже несколько лет въезд на территорию Албании возможен также по шенгенским визам для граждан государств, не входящих в состав EC.

• Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).

В настоящее время накопился целый ряд недостатков при приеме иммигрантов, претендующих на политическое убежище, жертв торговли людьми и т. д.

В Национальном центре по приему лиц, ищущих убежища, отсутствовал обязательный адвокат, не хватало воспитателей и медицинского персонала, были проблемы с выбором одежды по возрасту и сезону. У беженцев не было возможности посещать курсы профессиональной переподготовки либо искать работу с помощью Центра. В аналогичном учреждении в Каресе не хватало переводчиков, психологов, юристов, медиков, были проблемы с отоплением и снабжением содержавшихся там иностранцев предметами личной гигиены, у иностранцев фактически не было ничего для досуга, в результате чего их жизнь напоминала тюремное заключение.

В Национальном центре для жертв торговли людьми здания требовали ремонта, были проблемы с отоплением, нехваткой переводчиков и психологов³⁰.

• Дискриминационные практики в отношении мигрантов.

По причине отсутствия значимых иммиграционных потоков данная тема в Албании не является актуальной.

• Использование темы этнической преступности в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.

Такие факты мониторингом в 2014 г. не выявлены. Тема является для страны неактуальной.

• Социальная помощь мигрантам.

Вопросы трудоустройства иностранцев, получения медицинской и социальной помощи регулируются в Албании Законом «Об иностранцах», Законом «О беженцах» и Постановлением правительства «О въезде и лечении иностранцев»³¹.

В соответствии с этим законодательством, легально находящиеся в Албании иностранцы — граждане стран ЕС, беженцы, а также иностранцы из третьих стран, имеющие временный или постоянный вид на жительство, имеют право на те же социальные льготы, что и албанские граждане. Однако необходимо понимать, что социальная помощь для самих граждан Албании имеет свою специфику.

Во-первых, она почти в три раза меньше минимальной заработной платы (по данным на 2012 г. — 144,4 EUR³²), а во-вторых, целый ряд статей этой помощи весьма условен. Например, многие местные медицинские учреждения остаются недофинансированными. Уровень финансирования в разных регионах зависит в том числе и от того, какая партия формирует правительство. Поскольку социалисты имеют больше влияния на юге страны, то, в случае их победы, финансирование северных медицинских центров урезается в пользу больниц юга, и наоборот, и т. д. То же самое касается рабочих мест в других бюджетных учреждениях, включая детские сады и школы. Сбалансированной ситуация остается лишь в центре Албании, поскольку там социалисты и демократы имеют примерно равное влияние.

Учитывая, что доля населения Албании с доходами ниже прожиточного минимума составляет уже много лет более 12%³³, то можно предположить, что и иммигранты, обратившиеся за социальной помощью, автоматически попадают за черту бедности.

Таким образом, хотя Албания формально и приравняла иностранцев в социальных правах к своим гражданам, фактически эти права не обеспечивают жизненных потребностей ни тех ни других. Тем не менее, учитывая низкий уровень иммиграции в страну, это пока никак не отражается ни на социально-экономическом положении страны, ни на отношении общества к иммигрантам.

• Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.

К сожалению, в рассматриваемый период опросы общественного мнения на данную тематику не проводились. Однако данные более ранних опросов и косвенные сведения свидетельствуют о том, что наиболее массовым объектом ксенофобии в Албании являются этнические греки.

Еще одной опасностью, которую фиксируют наблюдатели, стало проникновение в Албанию радикальных форм ислама, что приводит к росту нетерпимости к остальным религиям со стороны новообращенных³⁴. В обществе также заметна гомофобия³⁵.

Наличие	Myyyyomon		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие и совершенствование миграционного законодательства.	5	5	5
×	Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).	5	5	5

Наличие	Индикатор		Оценка	
критерия	индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
_	Дискриминационные практики в отношении мигрантов.	0	0	0
_	Использование темы «этнической преступности» в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.	0	0	0
×	Социальная помощь мигрантам.	5	5	5
×	Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.	- 5	- 5	- 5
	Итого по разделу 6	10	10	10

7. Разжигание межэтнической и религиозной розни

Индикаторы

• Призывы к межэтнической и религиозной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.

10 февраля 2014 г. албанские хакеры взломали сайты Сербской православной церкви и ее богословского факультета. На сайтах появлялось воззвание от албанских хакеров в сопровождении зловещей музыки. В воззвании говорилось о том, что сайты взломаны хакерами группы «Kosova Warriors Group&Bulka Hackers Misteriozi Pirat». Также в сообщении содержались угрозы на албанском языке, претензии на «оккупированные территории» и утверждение, что Косово является частью Албании³⁶.

• Наличие и популярность ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.

Такие факты в 2014 г. выявлены не были.

Наличие	Myywyyonon	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Призывы к межэтнической и религиозной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.	- 5	- 5	- 5
_	Наличие и популярность в обществе ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.	- 5	- 5	0
	Итого по разделу 7	-10	-10	-5

8. Ультранационалистические группировки и партии

Индикаторы

• Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).

Основной радикально-националистической партией в Албании является «Красно-черный альянс» (КЧА)³⁷, созданный 20 марта 2012 г. на месте одноименного общественного движения, возникшего в марте 2011 г. Однако после провальных для организации парламентских выборов 2013 г. ее активность резко снизилась — даже сайт организации практически не обновлялся в рассматриваемый период.

• Наличие дискриминационных требований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относительно представителей меньшинств.

Главные темы заявлений лидеров КЧА — грекофобия и призывы к созданию «Великой Албании» путем отторжения земель, населенных албанцами, у соседних стран. Представители альянса регулярно обвиняли руководство правящей в 2005–2013 гг. Демократической партии в «потакании» Греции и сдаче ей части албанской территории³⁸. Пришедших к власти в результате последних парламентских выборов в июне 2013 г. социалистов они обвиняют в потакании Сербии³⁹.

• Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации.

Идея «Великой Албании» достаточно популярна в стране (в декабре 2012 г. эту идею поддержало 64% опрошенных). Именно эти настроения и подвигли лидера ультраправых К. Спахиу преобразовать свое общественное движение в партию в 2012 г.

Однако, как всегда бывает в таких случаях, далеко не всегда сочувствующие националистической идее разделяют интерес к ней с поддержкой ультрарадикальных партий, которые ее эксплуатируют в электоральных целях. В декабре 2012 г. 14% опрошенных заявили, что готовы проголосовать за партию «Красно-черный альянс», однако в июне 2013 г. за нее отдали голоса лишь 1,7% избирателей. Это говорит о том, что реальное влияние ультраправых националистов на албанское общество в целом не велико — избирателей если и волнует национальный вопрос, то не в первую очередь. Интересы албанцев сегодня

больше связаны с евроинтеграцией, от которой они надеются получить определенные социальные блага, и состоянием экономики страны. Их больше волнует уровень коррупции, чем «Великая Албания».

• Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной/исполнительной власти.

Влияние националистов на местные органы власти минимально, либо даже отсутствует вовсе.

• Влияние неонацистов и крайних националистов на центральные органы законодательной/исполнительной власти.

В настоящий момент можно говорить лишь о косвенном влиянии, поскольку власти, пытаясь эксплуатировать националистические чувства определенной части населения, вынуждены использовать лозунги радикалов о «Великой Албании», заявлять о независимости Косово и т. д.

Наличие	Индикатор	Оценка		
критерия	индикатор	2012 г. 2	2013 г.	2014 г.
×	Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).	-5	- 5	- 5
×	Наличие дискриминационных требований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относительно представителей меньшинств.	- 5	- 5	- 5
×	Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации.	0	0	0
_	Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной и исполнительной власти.	0	0	0
-	Влияние неонацистов и крайних националистов на правящую партию и на центральные органы законодательной и исполнительной власти.	0	0	0
	Итого по разделу 8	-10	-10	-10

9. Публичные акции экстремистов и радикальных националистов

Индикаторы

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, запрещенных властями.

2 июня 2014 г. представители «Красно-черного альянса» провели в Тиране демонстрацию против присутствия на открытии православного храма в столице представителя Сербской православной церкви (СПЦ). Активисты альянса подвергли критике премьера Албании Эди Рама за то, что он вообще пригласил представителя СПЦ на это важное для Албании событие, назвав случай «беспрецедентным». Националисты вывесили на церковной ограде плакаты с лозунгом «Сербский патриарх против Албании»⁴⁰. Демонстрация была разогнана полицией⁴¹.

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями.

17 января «Красно-черный альянс» провел в Тиране акцию, посвященную памяти князя Скандербега, объединившего албанцев в XV в. 42

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохранительных и силовых структур.

Таких фактов мониторингом отмечено не было.

• Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельшиков.

Единственная в Албании ультрарадикальная партия «Красночерный альянс», будучи еще общественным объединением, родилась на базе нескольких групп футбольных фанатов, которые в 2013 г. принимали активное участие во всех мероприятиях КЧА.

21 октября 2014 г. во время отборочного матча чемпионата Европы 2016 г. между сборными Сербии и Албании на стадионе «Партизан» в Белграде в конце первого тайма над полем стадиона появился небольшой беспилотный летательный аппарат с дистанционным управлением, к которому на веревках был привязан политический баннер. На нем была изображена карта «Великой Албании» и фотографии Исы Болетини и Исмаила Кемали, которые первые в 1912 г. подняли албанский флаг. Он парил над половиной поля сербской сборной примерно 5 минут, спускаясь все

ниже, пока сербский защитник Стефан Митрович не поймал баннер и не стянул его вниз, после чего на него сразу набросились два албанских игрока. Это послужило толчком к выяснению отношений между остальными игроками команд, а затем и болельщиками. Вспыхнула потасовка, матч был сорван. Позже выяснилось, что беспилотником управлял брат албанского премьера Орфи Рама, впущенный в страну в составе группы албанских фанатов, имевших гражданство стран Западной Европы и США (по предварительной договоренности сторон матч должен был играться без болельщиков) 43.

Наличие	14	Оценка		Оце		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.		
×	Участие неонацистов и крайних на-	0	0	-5		
	ционалистов в массовых акциях, запрещенных властями.					
×	Участие неонацистов и крайних на-	-5	-5	-5		
	ционалистов в массовых акциях, разрешенных властями.					
-	Участие неонацистов и крайних на- ционалистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохра- нительных и силовых структур.	- 5	- 5	0		
×	Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельщиков.	-2,5	-2,5	– 5		
	Итого по разделу 9	-12,5	-12,5	-15		

10. Расистские нападения, насилие и террор

Как уже указывалось, в Албании проводится политика намеренного сокрытия от общественности статистики, связанной с преступлениями на почве ненависти, поэтому представленная информация может не соответствовать действительности.

Индикаторы

- Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания.
 Подобных фактов в 2014 г. отмечено не было.
- Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.

Фактов межэтнических столкновений в 2014 г. в Албании мониторингом зафиксировано не было.

• Случаи насилия, включая убийства, на расовой, этнической и религиозной почве.

Портал Numbeo, специализирующийся на анализе пригодности для жизни различных стран мира, оценивает уровень преступности на почве ненависти в Албании как «очень низкий» при умеренном уровне общей преступности⁴⁴.

В 2014 г. был выявлен лишь один факт межрелигиозного конфликта, когда врач-эндокринолог албанской больницы требовал от религиозной медсестры-мусульманки Ирмы Хака снять хиджаб, мотивируя это тем, что она работает в светском учреждении. После ее отказа это сделать, врач допустил рукоприкладство в отношении своей подчиненной. После вмешательства в конфликт албанского омбудсмена врач был подвергнут административному взысканию.

 Теракты на почве радикального национализма и религиозного фанатизма.

Терактов :	в 2014 г.	отмечено	не	было.
ICPANIUD.	D 4U171.	OIMCACHO	пс	ODDIO.

Наличие	14	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
_	Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания.	– 5	– 5	0
_	Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.	0	0	0
_	Случаи насилия на расовой, этнической и религиозной почве.	– 5	– 5	-2,5
_	Случаи убийств на почве ненависти.	0	0	0
_	Теракты на почве радикального национализма и религиозного фанатизма.	- 5	0	0
	Итого по разделу 10	-15	-10	-2,5

11. Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений

Индикаторы

Наличие антирасистских и антинацистских движений и партий.

Права греческого меньшинства в Албании защищает неправительственная организация — «Демократический союз греческого меньшинства "Омония"», возникший в 1990 г., и созданная им

партия «Союз за права человека» (по итогам выборов в парламент 2013 г. партия, выступавшая в союзе с социалистами, получила 1 место в парламенте⁴⁵). Также в стране существует организация, действующая в защиту македонского меньшинства, «Преспа» (Prespa).

В стране также действуют три организации, защищающих права ЛГБТ: «Альянс» против дискриминации ЛГБТ, Pro ЛГБТ и «Розовое посольство»⁴⁶.

• Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).

Случаев массовых выступлений, организованных правозащитными организациями, в защиту этнических или религиозных меньшинств в Албании в 2014 г. зафиксировано не было.

• Наличие общественных антирасистских и антинацистских инициатив.

Прежде всего, стоит отметить набирающую популярность инициативу Института цыганской культуры в Албании (IRCA) «Я цыган, я гражданин Албании», направленную на защиту прав цыган. Им удалось создать сеть волонтеров, насчитывающую сотни человек. Среди успехов инициативы — организация совместных культурных мероприятий, помощь цыганам в получении образования, организация работы переводчиков для цыган, не говорящих по-албански и приходящих к врачу или учителю⁴⁷.

1 августа 2014 г. католический архиепископ Тираны Ррок Мирдита, комментируя будущий визит в страну папы Франциска, заявил, что тот найдет в Албании «образцовую модель мирного сосуществования религий» что в целом соответствует действительности. 21 сентября папа римский Франциск, прибывший с визитом в Албанию, высоко оценил добрососедские отношения христиан и мусульман в стране несмотря на события на Ближнем Востоке 49.

23 сентября 2014 г., по итогам визита, папа заявил: «Если же речь идет о терпимости, я предпочту использовать другое понятие. Албанец — это брат, и это нечто большее, чем просто терпимость. Все это проявляется в их совместной жизни, в сотрудничестве между мусульманами, православными и католиками. Они сотрудничают друг с другом как братья»⁵⁰.

Наличие	Myryyaman		Оценка			
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.		
×	Наличие антирасистских и антина- цистских движений и партий.	5	5	5		
_	Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).		0	0		

Наличие	Myyyyyomon		Оценка	
критерия	итерия Индикатор		2013 г.	2014 г.
×	Наличие общественных антирасист-	5	5	5
	ских и антинацистских инициатив.			
	Итого по разделу 11	12,5	10	10

12. Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии

Индикаторы

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отношении монументов и памятников воинам антигитлеровской коалиции.

Таких фактов мониторингом в 2014 г. зафиксировано не было.

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеровской коалиции, возведение памятников солдатам гитлеровской армии и карателям.

Таких фактов мониторингом в 2014 г. зафиксировано не было.

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в решениях властей страны.

Таких фактов мониторингом в 2014 г. зафиксировано не было.

• Ревизионизм, отрицание Холокоста.

Таких фактов мониторингом в 2014 г. зафиксировано не было.

Наличие	Myyvyyomon	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
_	Героизация немецкого национал- социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отноше- нии монументов и памятников вои- нам антигитлеровской коалиции.	0	0	0
-	Героизация немецкого национал-со- циализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеров- ской коалиции, возведение памят- ников солдатам гитлеровской армии и карателям.	0	0	0

Наличие	Maranaman	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
_	Героизация немецкого национал- социализма и/или его пособников в решениях властей страны.	0	0	0
_	Ревизионизм, отрицание Холокоста.	0	0	0
	Итого по разделу 12	0	0	0

13. Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов

Индикаторы

 Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.

Такие факты мониторингом в 2014 г. зафиксированы не были.

• Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей.

Такие факты мониторингом в 2014 г. зафиксированы не были.

• Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.

Такие факты мониторингом в 2014 г. зафиксированы не были.

Наличие	My wyyonon	Оценка 2012 г. 2013 г. 2014 г		Оце Индикатор		
критерия	индикатор			2014 г.		
_	Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.	0	0	0		
-	Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей.	0	0	0		

Наличие	Имичестор	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г. 2013 г. 2014	2014 г.	
_	Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.	0	0	0
	Итого по разделу 13	0	0	0

14. Международный аспект

Индикаторы

• Участие стран мониторинга в наиболее важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических меньшинств.

К настоящему моменту Албания подписала и ратифицировала Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1994), Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1994), Договор об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне (2005).

При этом Албания не подписала Рамочную конвенцию о защите прав национальных меньшинств и Европейскую хартию региональных языков и языков национальных меньшинств, т. е. два основополагающих международных документа, регулирующих соблюдение прав этнических и языковых меньшинств.

• Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.

В рассматриваемый период Албания не присоединялась ни к каким новым международным договорам и резолюциям ООН, других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, расовой дискриминацией, защитой меньшинств и пр.

• Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.

Со стороны Албании в рассматриваемый период не было отмечено каких-либо международных инициатив и заявлений на тему борьбы с расизмом и дискриминацией.

Наличие	Myywyyaman		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
-/×	Участие стран мониторинга в наиболее важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических меньшинств.	2,5	2,5	2,5
-	Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.	0	0	0
_	Международные заявления и ини- циативы руководства стран монито- ринга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонациз- ма и ксенофобии.	0	5	0
	Итого по разделу 14	2,5	7,5	2,5

выводы

(последствия для развития страны и общества, исходя из анализа факторов и учитывая нижеприведенные аспекты)

Уже третий год подряд Албания улучшает свое положение в рейтинге. Это происходит за счет резкого сокращения насилия внутри страны на межэтнической и межрелигиозной почве. Практически сегодня можно говорить о том, что эта страна стала своего рода эталоном в налаживании межрелигиозных отношений.

Снижение начилия на почве ненависти произошло во многом ввиду массового снижения популярности праворадикальных партий в последние два года, что связано как с профилактическими действиями властей, так и с надеждами населения страны на улучшение жизни после вступления в Евросоюз. Примерно такой же путь прошла в свое время Хорватия, а также многие другие страны Восточной Европы перед своим вхождением в альянс, что требует от страны-претендента выполнения многих показателей, в том числе и в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений.

То, что националистические силы растеряли свое влияние на общество, стало ясно еще в 2013 г., что наглядно показали результаты выборов в парламент страны. Между тем стране стоит обра-

тить внимание на вопросы дискриминации меньшинств, прежде всего цыган, чьи права нарушаются, например, при выселении из незаконно возведенных домов, а также в сфере образования и медицинского обслуживания. Неожиданно возникла в 2014 г. проблема дискриминации представителей ЛГБТ, хотя она не настолько велика, чтобы делать из этого далекоидущие выводы.

АСПЕКТЫ

1. Права человека

• Гарантии меньшинств от любых форм дискриминации.

Меньшинства в Албании защищены от дискриминации отдельными статьями Конституции страны, Законом «О защите от дискриминации» (2010) и Законом «Об иностранцах» (2013). Важным инструментом в защите прав меньшинств является специальный институт Комиссара по защите от дискриминации.

• Следование нормам основополагающих правозащитных документов (Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Хартия Европейского союза по правам человека, а также в соответствии с рекомендациями Рамочной конвенции о защите прав национальных меньшинств и Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью и т. д.).

Албания не присоединилась к Рамочной конвенции о защите прав национальных меньшинств и к Европейской хартии о региональных языках и языках национальных меньшинств, поэтому ее положения не используются. Власти страны с большой неохотой идут на расширение прав этнических меньшинств, фактически сохраняя ситуацию времен режима Энвера Ходжи, когда те представители меньшинств, которые компактно расселены вне официально признанных т. н. зон меньшинств, лишены права на использование своего языка в делопроизводстве и при обучении.

• Дифференциация прав и свобод титульной нации и национальных меньшинств.

Такая дифференциация имеется и касается прежде всего возможности употребления меньшинствами родного языка в делопроизводстве и обучения на нем в местах их компактного проживания вне официальных «зон меньшинств». Это прежде всего греки, составляющие 3% населения страны, а также сербы и македонцы. Кроме того, сохраняется дискриминация цыганской и балкано-египетской общин в вопросах занятости, здравоохра-

нения и образования. Сохраняется проблема признания де-юре и де-факто египетского этноса в Албании.

• Законодательство, закрепляющее неравенство меньшинств.

Формально в Конституции прописано равенство всех наций, населяющих Албанию, однако принятое в ноябре 2011 г. решение Конституционного суда о запрете включения в листы переписи населения и акты гражданского состояния графы «национальность» фактически содействует принудительной ассимиляции меньшинств, проживающих вне официальных «зон меньшинств», поскольку в дальнейшем их будут рассматривать как албанцев.

• Нормотворчество в защиту меньшинств.

В рассматриваемый период никаких новых нормативных актов в этой сфере не принималось.

• Случаи нарушения свободы слова.

В рассматриваемый период подобные факты не фиксировались.

• Законодательство и правоприменительная практика в отношении мигрантов.

В Албании имеется развитое миграционное законодательство, в основном направленное на защиту прав собственных гражданэмигрантов, находящихся за рубежом. Денежные переводы албанских трудовых мигрантов составляют около 7% ВВП. Однако при этом выехавшие из страны трудовые мигранты лишены права голоса на выборах. Количество иммигрантов, по сравнению с численностью албанцев — трудовых эмигрантов, проживающих за рубежом, незначительно, поэтому их социально-экономическое и политическое положение не является проблемой для страны.

2. Состояние общества

• Опасность нарушения или неисполнения действующих законов, направленных на защиту прав меньшинств, дискриминационных практик в отношении их представителей.

Судя по имеющимся данным, исполнение законодательства по защите от дискриминации в Албании часто остается формальностью. Информация, собранная мониторингом, не дает оснований говорить об эффективной работе Комиссара по защите от дискриминации. Попытка албанских властей отменить графу «этническая принадлежность» при переписи населения

с одновременной ее отменой при регистрации актов гражданского состояния свидетельствует о попытках албанских властей унифицировать свою языковую и национальную политику по примеру соседней Греции. В будущем это может привести к обострению отношений с этническими меньшинствами и к ослаблению общества.

• Вопрос идентичности — как проявления ксенофобии и экстремизма отражаются на самоидентификации меньшинств, а также на идентификации меньшинств со стороны большинства (рост общественных фобий).

Албанцы ощущают себя находящимися во «враждебном окружении» греков и сербов, «покушающихся на независимость страны». Многие из них рассматривают греческое меньшинство как пятую колонну. Сдругой стороны, широкой поддержкой пользуется идея «Великой Албании», предполагающая «отрезание» территорий у Сербии, Черногории, Македонии и Греции. «Футбольный конфликт», имевший место на матче между сборными Сербии и Албании в Белграде 21 октября 2014 г., вновь обнажил эту проблему. Собственно, именно этот «внешний» фактор и продолжает оказывать влияние на положение меньшинств в Албании, к которым продолжают относиться с неким подозрением как к потенциальной пятой колонне внешнего врага внутри страны. Представители меньшинств полагают, что формальное равенство существует, но реальное равенство отсутствует⁵¹.

Все это говорит об определенном потенциале великодержавных и шовинистических настроений в албанском обществе, которые пока не используются ведущими политическими партиями страны в своих политических целях. Вполне возможно, что это происходит ввиду намерений албанских властей привести свою страну в ЕС, чему, как правило, сопутствует всяческое замалчивание и отрицание любых межэтнических и межрелигиозных противоречий.

3. Социально-экономическое развитие страны

(отражаются ли на социально-экономическом развитии страны проявления тех или иных форм ксенофобии и экстремизма)

• Уровень жизни населения.

По данным рейтинга уровня жизни населения, составленного популярным институтом Legatum Institute, Албания заняла 83-е место⁵². Тем не менее пока нельзя говорить о том, что ксенофобия или великодержавные настроения являются причиной низких показателей в уровне жизни населения страны. Здесь имеют место только экономические причины.

• Экономические потрясения, нестабильность.

В 2014 г. ВВП Албании вырос на 2,4%. При этом сохраняется очень высокий уровень безработицы — 17,3% всего трудоспособного населения⁵³. Инвестиционная привлекательность страны — одна из самых низких в регионе. Для Албании приток инвестиций осложнен довольно небольшим по европейским меркам объемом экономики и низкими показателями потребительского спроса (вызванного как медленным ростом доходов населения и высоким уровнем трудовой эмиграции из страны, так и снижением объема переводимых из-за рубежа средств в последние годы). Не последнюю роль в этом играет также высокий уровень коррупции и неоднозначные отношения с соседними странами, чувствительными к регулярным попыткам маргиналов раскрутить проект «Великой Албании».

• Сокращение роста производства, эмиграция трудоспособного населения.

Последние 20 лет Албания является поставщиком рабочей силы на рынки труда европейских стран. Из страны уехало свыше миллиона человек. Эта эмиграция носила преимущественно экономический характер.

Трудовая миграция содействовала сокращению производства, но, с другой стороны, она привела к существенному росту денежных поступлений в албанские банки. Проблемы начались с началом экономического кризиса в Европе, когда многие трудовые мигранты, включая албанцев, потеряли свои рабочие места и пополнили собой армию безработных в Греции, Германии, Италии и в других странах.

4. Безопасность и геополитическая стабильность региона

• Политическая стабильность внутри страны.

Пока что национальный вопрос вообще и великодержавные идеи «Великой Албании» и пр. не оказывают влияния на формирование политического ландшафта страны. Избирателей больше волнуют другие вопросы: уровень коррупции во власти, экономический рост, социальная политика, новые рабочие места и, наконец, евроинтеграция.

Заметная публичная активность «Красно-черного альянса» угнетающе действует пока лишь на национальные меньшинства. Пора-

жение националистов на последних парламентских выборах продемонстрировало падение интереса избирателей к идее внутренней конфронтации на межэтнической или межрелигиозной почве.

• Влияние ксенофобии и экстремизма внутри страны на вопросы внешней безопасности, на отношения с третьими странами и международную безопасность в регионе в целом.

Недвусмысленная поддержка организаций, признанных не только в Сербии, но и в Греции экстремистскими (например, «Армия освобождения Косово»), претензии на создание «Великой Албании» — все это является причинами напряженных отношений практически со всеми сопредельными государствами (исключая Косово). Подобные заявления также рассматриваются группировками албанских сепаратистов в соседних странах как выражение поддержки и стимулируют их к активизации своей деятельности, что может лишь добавить нестабильности в регион.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Общие рекомендации по присоединению к международным соглашениям и конвенциям

Албании необходимо присоединиться к двум основным международным соглашениям в этой области: к Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств и к Европейской хартии региональных языков и языков национальных меньшинств, в которых заложены главные европейские подходы к вопросам взаимоотношений с этническими меньшинствами.

2. Общие рекомендации по корректировке законодательной базы

Албании рекомендуется убрать из Конституции статью о возможности дискриминации по неким «обоснованным и объективным причинам». Кроме того, следует изменить решение КС, запрещающее проводить анкетирование при переписи населения на предмет этнической принадлежности опрашиваемых при одновременном отказе от ее упоминания в актах гражданского состояния.

Чрезвычайно важным представляется ввести в Уголовный кодекс статью, в соответствии с которой расизм и иные предрассудки будут являться отягчающими обстоятельствами при совершении преступлений.

3. Общие рекомендации для органов исполнительной власти в области правоприменения и соблюдения прав человека

Властям Албании стоит отказаться от унаследованной от тоталитарного режима Э. Ходжи практики непризнания прав меньшинств (прежде всего — в отношении употребления родного языка и возможности получения образования на нем) за пределами специальных зон.

Важным представляется также отказ о засекречивании статистики о преступлениях на почве ненависти, включая уровень раскрываемости, поскольку в противном случае создаются предпосылки для профанации борьбы с этими преступлениями и дискриминационными практиками. Важно активизировать деятельность Комиссара по защите от дискриминации в отношении имеющихся фактов дискриминации цыган балкано-египетского меньшинства в сфере трудоустройства, здравоохранения, образования и доступа к жилью. Для этого важно обеспечить его необходимыми ресурсами.

Требуется разработать комплекс мер, обеспечивающий цыганам, наряду с другими социально незащищенными группами, право на получение социального жилья либо субсидий на найм жилья. Желательно также ввести закон, категорически запрещающий принудительные выселения «в никуда».

ПЕРЕЧЕНЬ ИСТОЧНИКОВ

- 1 http://www.urzona.com/index.php?option=com_content&view=article&id=273:2010-07-22-20-12-40&catid=65:2010-07-22-19-48-30&Itemid=77
- $^2\ http://setimes.com/cocoon/setimes/xhtml/en_GB/features/setimes/features/2011/12/30/feature-03$
- ³ http://www.humanrightsfirst.org/our-work/fighting-discrimination/hate-crime-report-card/hate-crime-report-card-albania/
 - 4 http://www.pravda.ru/world/europe/balkans/15-08-2013/1170157-albania-0/
 - 5 http://blog-of-art.ru/?p=492
- 6 Amnesty International Заявление от 18 сентября 2014. Индекс AI: EUR 11/001/2014
- $^{7}\ \mathrm{http://www.opensociety foundations.org/voices/i-am-roma-i-am-albanian-citizen}$
- $^{8}\ \mathrm{http://www.avokatipopullit.gov.al/sites/default/files/ctools/RAPORTI%20}$ 2014.pdf
- ⁹ Amnesty International Албания. Представление Европейской комиссии против расизма и нетерпимости. Индекс: EUR 11/002/2014
- 10 http://www.avokatipopullit.gov.al/en/content/hetim-administrativ-promovimi-i-te-drejtave
- ¹¹ http://www.avokatipopullit.gov.al/sites/default/files/ctools/RAPORTI%20 2014.pdf
- ¹² http://rua.gr/news/gospol/12762-provokatsionnye-shkolnye-uchebniki-vypushcheny-v-albanii.html
- ¹³ http://www.urzona.com/index.php?option=com_content&view=article&id=273:2010-07-22-20-12-40&catid=65:2010-07-22-19-48-30&Itemid=77
 - ¹⁴ http://ugolovnykodeks.ru/2011/11/ugolovnyj-kodeks-albanii/58/

- ¹⁵ http://ugolovnykodeks.ru/2011/11/ugolovnyj-kodeks-albanii/33/, http://ugolovnykodeks.ru/2011/11/ugolovnyj-kodeks-albanii/34/
 - http://ugolovnykodeks.ru/2011/11/ugolovnyj-kodeks-albanii/55
 - ¹⁷ http://legislationline.org/topics/country/47/topic/
 - 18 http://legislationline.org/topics/country/47/topic/
- ¹⁹ http://www.avokatipopullit.gov.al/en/content/hetim-administrativ-promovimi-i-te-drejtave
- ²⁰ Hate Crime Report 2011. OSCE ODIHR http://ru.scribd.com/doc/154289441/Hate-Crime-Report-2011-RUS
- 21 Сообщение пресс-службы Евроазиатского еврейского конгресса, 18.12.2014.
- 22 http://www.senica.ru/serbia/news/serbskie-smi-premer-albanii-priznal-chto-kosovo-eto-serbiya
 - ²³ http://www.un.org/News/Press/docs/2010/wom1816.doc.htm
- ²⁴ http://www.amnesty.org/en/library/asset/EUR11/002/2014/en/24ed9f19-852c-4168-a487-710dad561642/eur110022014en.html
- 25 http://www.amnesty.org/en/library/asset/EUR11/002/2014/en/24ed9f19-852c-4168-a487-710dad561642/eur110022014en.html
- $^{26}\ http://www.avokatipopullit.gov.al/sites/default/files/ctools/RAPORTI%20 2014.pdf$
 - ²⁷ http://legislationline.org/documents/action/popup/id/4764
- ²⁸ http://www.urzona.com/index.php?option=com_content&view=article&id=273:2010-07-22-20-12-40&catid=65:2010-07-22-19-48-30&Itemid=77
- 29 http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2004:158:007 7:0123:EN:PDF
- 30 http://www.avokatipopullit.gov.al/sites/default/files/ctools/RAPORTI%20 2014.pdf
 - 31 http://legislationline.org/topics/country/47/topic/10
- ³² http://www.infomarket.md/ru/ratings/zarplatnyiy_minimum_v_evropeyskih_gosudarstvah
 - 33 http://www.knigafactov.ru/albania/population-below-poverty-line
 - 34 http://www.sedmitza.ru/text/3074787.html
- $^{35}\ http://www.avokatipopullit.gov.al/sites/default/files/ctools/RAPORTI%20 2014.pdf$
- ³⁶ http://www.foma.ru/albanskie-xakeryi-vzlomali-sajtyi-serbskoj-pravoslavnoj-czerkvi-i-ee-bogoslovskogo-fakulteta.html
- 37 Красный и черный являются национальными цветами Албании. Прим. ped.
- ³⁸ Hanp. http://www.aleancakuqezi.al/2013/lajme/aleanca-kuqezi-zyrtarizon-hyrjen-e-vetme-ne-zgjedhje-spahiu-aleance-me-popullin/, http://www.aleancakuqezi.al/2013/lajme/ak-ne-durres-publikohet-skandali-ne-okb-per-caktimin-e-kufijve-detar-me-greqine-2/
 - http://www.aleancakuqezi.al/2014/lajme/rama-syte-nga-serbia/
- 40 http://www.senica.ru/serbia/news/v-tirane-so-skandalom-otkryt-novyy-pravoslavnyy-khram
- 41 http://www.senica.ru/serbia/news/v-tirane-so-skandalom-otkryt-novyy-pravoslavnyy-khram
- ⁴² http://www.aleancakuqezi.al/2014/lajme/harrohet-nga-qeveria-por-jo-nga-aleanca-kuqezi
- ⁴³ http://www.senica.ru/serbia/facts/sport/albanskaya-provokaciya-na-matche-serbiya-albaniya-v-belgrade
 - 44 www.numbeo.com/crime/city_result.jsp?country=Albania&city=Tirana
 - 45 http://blog-of-art.ru/?p=492
 - 46 http://en.wikipedia.org/wiki/LGBT_rights_in_Albania
- ⁴⁷ http://www.opensocietyfoundations.org/voices/i-am-roma-i-am-albanian-citizen

- 48 http://www.blagovest-info.ru/index.php?ss=2&s=3&id=58610
- http://www.islamnews.ru/news-434090.html http://sibcatholic.ru/2014/09/23/posleslovie-k-vizitu-papy-franciska-v-
- 2014.pdf
 - 52 http://finansiko.ru/uroven_zhizni_naseleniya_rossii_stran_mira_2014/ 53 http://ru.tradingeconomics.com/albania/indicators

СВОДКА ИНДИКАТОРОВ ПО 2012–2014 гг.

Nº	Vavaaavvv		Оценка	
IN-	Критерии	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1	Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительные практики, способствующие развитию радикального национализма	-10	-10	-10
2	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ	- 5	- 5	-2,5
3	Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма	12,5	12,5	15
4	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма	5	5	5
5	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма	5	5	2,5
6	Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам	10	10	10
7	Разжигание межэтнической и религиозной розни	-10	-10	– 5
8	Ультранационалистические группиров- ки и партии	-10	-10	-10
9	Публичные акции экстремистов и радикальных националистов	-12,5	-12,5	-15
10	Расистские нападения, насилие, террор	-15	-10	-2,5
11	Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений	12,5	10	10
12	Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии, ревизионизм, отрицание Холокоста	0	0	0
13	Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов	0	0	0
14	Международный аспект	2,5	7,5	2,5
	Итого	-15	-7,5	0

ВИЧАЛКОЗ

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ФАКТОРОВ СТАБИЛЬНОСТИ/РАЗРУШЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ

1. Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительные практики, способствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

 Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — жителей Болгарии — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

В Болгарии действует запрет на публичные выступления (политические и предвыборные) на других языках, кроме болгарского. Болгарские законодатели считают, что когда ведется разговор с гражданами Болгарии на политические и предвыборные темы, необходимо говорить на «языке правовых категорий», что якобы невозможно на других языках, кроме болгарского.

В действительности это является узаконенной формой дискриминации для политических активистов — турок и цыган, которые не могут выступать перед избирателями на родном языке.

14 февраля 2014 г. болгарский парламент 116 голосами «за» при 32 «против» и 61 воздержавшемся запретил вести избирательную кампанию не на болгарском языке даже при наличии переводчика¹.

25 апреля Верховный административный суд постановил, что «закон, который не объявлен неконституционным Конституционным судом, не может быть дискриминационным».

Еще одно постановление от 1 июня 2014 г. устанавливало запрет на возмещение материального вреда в случае признания факта дискриминации².

Таким образом, борьба с дискриминацией в Болгарии с 2014 г. стала еще более проблематичной.

• Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.

На момент проведения мониторинга в Болгарии отсутствовало такое законодательство.

• Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутики и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.

Такое законодательство в Болгарии отсутствовало на момент проведения мониторинга.

• Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

Основной объект дискриминации в Болгарии — цыгане (4,9% населения страны) 3 .

Прежде всего речь идет о дискриминации в доступе к жилью. Большинство цыган живут в поселениях без воды, газа, электричества, далеко от школ и медицинских учреждений.

От 50 до 70% цыганских домов считаются незаконно построенными, и потому их жители в любой момент могут быть выселены⁴. В 2014 г. отмечались факты сноса цыганских домов в Пловдиве (25 апреля⁵), Варне (17 июля⁶), Стара-Загоре (21 июля⁷). Очевидно, что также поступают и в отношении незаконно построенных домов, принадлежащих болгарам и другим этническим группам, однако в отношении цыган эта проблема имеет массовый, а потому катастрофический характер.

Отмечаются факты сегрегации цыганских детей в школах либо помещение их в школы для умственно отсталых. Существует проблема цыганских детей, рано бросающих школу и, следовательно, не имеющих не только аттестата о среднем образовании, но даже справки о прослушанном курсе средней школы. При этом необходимо иметь в виду, что Болгария находится на одном из первых мест в Европейском союзе по доле рано вышедших из образовательной системы детей. В 2014 г. 13% болгарских учащихся перестали ходить в школу, что превращает Болгарию в страну с нарастающим ростом этого показателя — 0,4% в год. Однако большая часть отказавшихся ходить в школу — это ученики цыганского происхождения. Фактически болгарские власти ничего

не сделали для ограничения этого процесса, особенно в последние десять лет, когда было закрыто большое количество школ⁸.

Согласно исследованию ЮНЕСКО в 2014 г., в Болгарии 170 000 молодых людей не учатся и не работают, а это — каждый пятый молодой человек в стране. 51% из неработающих или неучащихся представителей молодежи — цыгане или турки. По этому показателю Болгария занимает одно из первых мест в Европейском союзе9.

Цыгане также подвергаются дискриминации на рынке труда — к примеру, их не берут на работу в отели, кафе, рестораны 10 .

У 59% цыганок не было медицинской страховки (у нецыганок — только у 22%). Лишь 15% женщин и 27% мужчин знали о наличии антидискриминационных законов¹¹.

Как отмечает Amnesty International, ряд представителей силовых структур считают цыган поголовно криминальным народом, оправдывая таким образом их дискриминацию¹².

В некоторых районах, населенных цыганами, электроэнергетическая компания СЕZ, которая контролируется чешскими акционерами, держит электросчетчики на высоких столбах на улице под предлогом защиты от воровства, таким образом нанося на всех цыган клеймо воров и, одновременно, не давая им возможности узнать истинные показания счетчика¹³.

Болгарские политики часто используют принуждение, чтобы заставить цыган голосовать за «нужных» кандидатов 14 .

В меньшей степени дискриминации подвержено турецкое меньшинство (8,8% населения)¹⁵. Известны случаи, когда их не допускали к работе в МВД, судебной системе и прокуратуре. По подсчетам политической партии «Движение за права и свободы», представляющей интересы именно этой группы населения, почти за четыре года было безосновательно уволено с работы 5 тыс. турок¹⁶. Верующим мусульманам с большим трудом возвращают мечети.

28 июня окружной суд болгарского города Кырджали отклонил, как необоснованный, иск канцелярии Главного муфтия о собственности на землю и здание областного краеведческого музея в Кырджали (ранее здание принадлежало мусульманам)¹⁷.

Цыгане, турки и иные меньшинства, несмотря на п. 2 ст. 36 Конституции, не имеют возможности обучать своих детей на родном языке. Он может изучаться детьми лишь до 8-го класса в качестве предмета по выбору. Таким образом, речь фактически идет о принудительной ассимиляции. Сами представители болгарских властей утверждают, что дети из числа национальных меньшинств сами не хотят изучать родной язык как неперспективный 18.

17 октября лидер партии турецкого меньшинства ДПС, которая по итогам парламентских выборов является третьей политической силой Болгарии, Лютви Местан был оштрафован областным управляющим Пловдива Розалином Петковым за ведение предвыборной агитации на турецком языке¹⁹.

Можно отметить дискриминацию «свидетелей Иеговы». 6 февраля городской совет Кюстендила внес изменения в Положение о деятельности религиозных общин на территории города, запретив религиозную агитацию на улицах с бесплатной раздачей литературы и миссионерскую деятельность в квартирах жителей без их согласия.

Власти Карлово обратились к властям Болгарии с просьбой о запрете «свидетелей» как секты 20 .

В Сливене управление образования отказалось удовлетворить просьбу родителей школьницы-адвентистки седьмого дня разрешить ей не заниматься в пятницу вечером, поскольку это совпадает с празднованием адвентистами субботы²¹.

Наличие	Муучуулатар	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — жителей Болгарии — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения	- 5	- 5	- 5
	жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.			
_	Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.	0	0	0
-	Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутики и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.	0	0	0
×	Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	-5	- 5	- 5
	Итого по разделу 1	-10	-10	-10

2. Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ

11 февраля 2014 г. депутат парламента от партии «Атака» Илиян Тодоров, выступая по телевидению, предложил предоставлять детское пособие только для совершеннолетних матерей, что направлено против цыган, среди которых доля несовершеннолетних матерей достаточно велика. Сам Тодоров заявил, что часть цыган «обратили рождение детей в бизнес»²².

20 февраля лидер партии «Атака» Волен Сидеров заявил, что его партия внесет на рассмотрение парламента инициативы по запрету новостей на турецком языке, отмене декларации с извинениями за «болгаризацию» мусульман при коммунистическом режиме, а также по признанию геноцида над болгарами Османской империей. В. Сидеров пригрозил, что в случае, если эти инициативы не будут приняты, «Атака» уйдет из парламента²³.

17 декабря лидер Национального фронта спасения Болгарии Валерий Симеонов сказал с парламентской трибуны, что цыгане требуют «выплат пособий по безработице без труда с их стороны, помощи больным без больных детей. Их дети играют со свиньями, а у женщин материнские инстинкты такие же, как у уличных собак».

Можно отметить ряд мигрантофобских заявлений со стороны представителей власти.

Феодора Георгева, мэр деревни Розово, где в апреле были отмечены мигрантофобские выступления 24 апреля заявила, что жители деревни, мол, просто «опасались тех, кто отличается (от них)»²⁴.

Экс-директор Государственного агентства по делам беженцев Николай Чирпанлиев заявил: «Хорошо известно, что арабы имеют тенденцию лгать. Это часть их жизни»²⁵. Подобные заявления запугивают население и прививают у него мигрантофобию.

25 ноября партия «Патриотический фронт» объявила о прекращении поддержки правительства Б. Борисова после того, как премьер отказался сместить этнического турка Орхана Исмаилова, назначенного заместителем министра обороны Болгарии²⁶.

20 июня ведущие телепрограммы «Привет, Болгария!» Анна Цолова и Виктор Николаев, говоря о наводнении в районе Варны, выделили в числе его причин «незаконные цыганские вырубки леса»²⁷.

Глава «Национального фронта спасения Болгарии» В. Симеонов владеет телеканалом СКАТ, активно пропагандирующим национал-патриотические идеи, порой граничащие с радикализмом²⁸.

Наличие	Индикатор 🗆	Оценка		
критерия	индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ.		-5	-5
	Итого по разделу 2	-5	-5	-5

3. Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

• Наличие антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране.

В основе антирасистского законодательства Болгарии лежит Конституция страны, Закон «О защите от дискриминации» (2004, поправки 2006) и Уголовный кодекс.

Ст. 6 Конституции Болгарии гласит: «Не допускаются никакие ограничения прав или привилегии на основании расы, национальности, этнической принадлежности, пола, происхождения, религии, образования, убеждений, политической принадлежности, личного и общественного положения или имущественного состояния». Ст. 29 отмечает, что никто не может быть подвергнут насильственной ассимиляции. П. 2 ст. 36 отмечает, что граждане, для которых болгарский язык не является родным, имеют право наряду с обязательным изучением болгарского языка изучать и использовать свой родной язык, а ст. 54 отстаивает право на развитие культуры национальных меньшинств. Ст. 37 декларирует свободу совести. Ст. 44 запрещает организации, чья деятельность направлена... на разжигание расовой, национальной, этнической или религиозной вражды²⁹.

Ст. 4–5 Закона «О защите от дискриминации» запрещают дискриминацию по признаку расы и религии (см. ниже).

В Уголовном кодексе сохранена ст. 108, которая предусматривает уголовную ответственность для того, кто проповедует фашистскую или другую антидемократическую идеологию. Ст. 162 УК касается преступлений против национального и расового равенства — как насильственные, так и подстрекательство; ст. 163 — об участниках массовых нападений на почве ненависти, ст. 164–166 — преступлений на религиозной почве³⁰.

Ст. 8 Закона «О радио и телевидении» отмечает, что «медиауслуги не должны подстрекать к ненависти по признаку расы, пола, религии или национальности». В соответствии со ст. 10, не должны выпускаться «программы, которые [...] подстрекают к нетерпимости среди граждан или ненависти по признаку расы, пола, религии или национальности». Ст. 17 гласит, что СМИ должны нести ответственность за содержание медиауслуг и не позволять «создание или распространение каких-либо передач, разжигающих национальную, политическую, этническую, религиозную или расовую нетерпимость». За нарушение положен штраф примерно в 1500 евро, при повторном нарушении он удваивается³¹.

Несмотря на то, что в Уголовном кодексе Болгарии имеется упоминание о мотивах преступления, которые должны приниматься во внимание судами (ст. 54), законодательство страны не содержит никаких норм, признающих расовые, религиозные или иные предрассудки отягчающим обстоятельством при совершении преступлений.

В Болгарии также отсутствует закон, регулирующий права национальных меньшинств, и, таким образом, фактически не выполняются положения Рамочной конвенции по защите национальных меньшинств. Кроме того, отсутствует законодательство о борьбе с преступлениями против ЛГБТ³².

 Наличие и совершенствование антидискриминационного законодательства.

Основным нормативным актом антидискриминационного законодательства является принятый в 2004 г. Закон «О защите от дискриминации». В 2006 г. в него были внесены поправки. Ст. 2 Закона устанавливает, что его целью является обеспечение для каждого человека права на качественное исполнение законов, равенство возможностей, эффективную защиту против дискриминации.

Ст. 4 и 5 устанавливают, что закон направлен против дискриминации (прямой и косвенной) по признаку пола, расы, национальности, этнического происхождения, гражданства, происхождения, религии или убеждений, образования, политической принадлежности, личного или общественного положения, инвалидности, возраста, сексуальной ориентации, семейного положения, имущественного положения, а также против сексуальных домогательств, подстрекательства к дискриминации, преследованиям и расовой сегрегации, а также строительства и содержания архитектурной среды, препятствующей доступу инвалидов в помещения. Ст. 12 устанавливает запрет для работодателя

осуществлять ограничения по основаниям, указанным в ст. 4, кроме тех случаев, когда это вызвано спецификой работы. А ст. 18 устанавливает, что работодатели в сотрудничестве с профсоюзами должны принять эффективные меры для предотвращения любых форм дискриминации на рабочем месте. Ст. 30 возлагает подобные же обязанности на руководство учебных заведений в случае дискриминации учащихся³³.

Тем не менее, принимая во внимание появившиеся в 2014 г. нормы, фактически сводящие на нет дух антидискриминационного законодательства (см. раздел 1), следует признать, что на сегодняшний день оно нуждается в серьезной доработке.

• Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.

В целом имеющееся законодательство соблюдается. В соответствии с Законом «О защите от дискриминации» была образована Комиссия по защите от дискриминации. Комиссия является коллегиальным органом в составе 9 человек. Национальное собрание выбирает 5 и президент республики назначает 4 членов комиссии. Срок полномочий членов комиссии составляет 5 лет. Комиссия имеет право выдавать предписания об устранении дискриминационных мер, обязательные для исполнения, налагать штрафы на нарушителей закона о дискриминации, обжаловать нормативные акты, допускающие дискриминацию, проводить исследования и обеспечивать помощь жертвам дискриминации. Срок давности для дел, разбираемых в Комиссии, не может превышать трех лет³⁴. Она располагает 20 региональными отделениями, в которых пострадавшие от дискриминации могут получить правовые консультации³⁵.

С 1997 г. в Болгарии действует Национальный совет по сотрудничеству по этническим и демографическим вопросам при Совете министров. Он является основным национальным органом по консультации и координации государственной политики в отношении лиц, принадлежащих к этническим, религиозным и языковым меньшинствам. Сотрудничество властей и организаций национальных меньшинств осуществляется через Совет³⁶. Деятельность Национального совета развивается в нескольких направлениях, в том числе: обеспечение равных возможностей и равного отношения ко всем болгарским гражданам, предотвраще-

ние проявлений расизма и ксенофобии, а также предупреждение любой дискриминационной практики по этническому признаку; улучшение доступа к здравоохранению и образованию, а также улучшение занятости и условий жизни лиц, принадлежащих к этническим меньшинствам с акцентом на наиболее уязвимых граждан в контексте социально-экономических условий, сохранение и развитие культурной, религиозной и языковой самобытности меньшинств³⁷.

В 2011 г. был подписан меморандум о сотрудничестве между Министерством внутренних дел и ОБСЕ/БДИПЧ по вопросам преступлений на почве ненависти³⁸.

Уже несколько лет как МВД, в рамках борьбы с дискриминацией и преступлениями на почве ненависти, проводит тренинги для своих сотрудников по профилактике дискриминационного поведения, которые затрагивают, прежде всего, вопросы идентификации фактов дискриминации в общинах национальных меньшинств³⁹.

В болгарских школах можно подать заявку на проведение факультативных занятий по родному языку. Однако в 2013 г. количество подобных заявлений резко упало — со 114 до 9 тысяч 40 .

21 февраля Высший административный суд признал правоту заключенных мусульман софийской тюрьмы, требовавших, чтобы их не кормили свининой⁴¹.

С другой стороны, в стране до сих пор отсутствует регистр преступлений на почве ненависти. Ксенофобия фактически не признается судами как отягчающее обстоятельство при преступлении. В рамках расследования дел о преступлениях на почве ненависти происходит их «бытовизация», когда они рассматриваются как «хулиганство»⁴².

Прокурор Софии в интервью Amnesty International в июле 2014 г. заявил, оправдывая такой подход: «За последние 10 веков разные народы живут в Болгарии и болгары очень терпимы. В 99% преступлений нет расистского или ксенофобского мотива».

После исламофобских волнений в Пловдиве в феврале 2014 г. начальник одного из отделений полиции заявил Amnesty International, что якобы не было никаких элементов, указывающих, что протест и нападение на мечеть были мотивированы этнической или религиозной ненавистью. Сами волнения он свел к бытовому недовольству. Жертвы часто сталкиваются с серьезными препятствиями в получении доступа к правосудию. Многие не получают необходимую им информацию. В случае, если в деле фигурируют полицейские, его расследование может затянуться до бесконечности (так в 2014 г. все еще не было закончено следствие об избиении полицейскими группы цыган в 2009 г. в Пловдиве).

В итоге многие (если не большинство) жертвы насилия не обращаются в полицию, поскольку не доверяют e^{43} .

В декабре 2013 г. Аналитическим управлением Генеральной прокуратуры Болгарии были подготовлены методические рекомендации, касающиеся расследования преступлений на почве дискриминации, однако в 2014 г. они так и не дошли до многих представителей правоохранительных органов⁴⁴.

• Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).

20 марта Пазарджикский окружной суд Болгарии признал 13 имамов виновными в проповедовании антидемократической идеологии, приговорив одного к заключению под стражу, двух к условному наказанию, а остальных оштрафовал⁴⁵.

14 мая Центральная избирательная комиссия вынесла постановление о снятии с эфира ксенофобского предвыборного ролика партии «Атака»⁴⁶.

25 ноября Государственное агентство по Национальной безопасности (ДАНС) провело антитеррористическую операцию в Пазарджике, Пловдиве, Смолян, Хасково, Асеновграде, в ходе которой было задержано 20 человек. К концу ноября под стражей осталось семь человек, которые обвиняются в участии в преступной группе, занимающейся проповедованием радикального ислама⁴⁷.

К сожалению, можно отметить сохранение в 2014 г. зафиксированной еще в 2013 г. тенденции, когда правоохранительные органы крайне неохотно расследуют дела о преступлениях на почве ненависти, а подсудимые в делах, доходящих до суда, часто получают символические приговоры.

После осквернения синагоги в Софии местный прокурор отказался открыть досудебное производство, назвав антисемитские граффити «выражением личного мнения».

15 августа суд освободил подозреваемых в нападении на темнокожую француженку в Софии от уголовной ответственности, заменив ее штрафом⁴⁸.

29 октября стало известно, что Софийская региональная прокуратура отказалась возбуждать уголовное дело в отношении телеведущей Албены Вулевой, открыто призвавшей в 2013 г. к стерилизации цыган, под предлогом того, что Вулева призывала стерилизовать не только цыган, и потому в ее призыве якобы нет национальной ненависти.

 Неправомерное применение антиэкстремистского законодательства.

Фактов подобного рода в 2014 г. отмечено не было.

Наличие	Индикатор	Оценка		
критерия	индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
-/×	Наличие антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране.	2,5	2,5	2,5
-/×	Наличие и совершенствование антидискриминационного законодательства.	5	5	2,5
×	Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.	5	5	5
-/×	Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).	2,5	2,5	2,5
_	Неправомерное применение анти- экстремистского законодательства.	-5	0	0
	Итого по разделу 3	10	15	10

4. Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма

18 февраля президент Болгарии Р. Плевнелиев и премьерминистр П. Орешарский выступили с общей декларацией против ксенофобии. «В последние дни и недели мы стали свидетелями опасных для демократии и единства нашей нации действий. Попытки навязать ненависть и нетерпимость к различиям, настраивание болгарских граждан друг против друга, заигрывание с этническим миром и использование языка ненависти неприемлемы и должны быть категорически осуждены... Усилия всех институций, политических партий, неправительственных организаций,

а также и отдельных их представителей должны быть направлены на недопущение навязывания нетерпимости, успокоение напряжения и прекращение разделений в обществе», — отмечалось в документе 49 .

З июля президент Болгарии Росен Плевнелиев заявил, что наводнение, которое обрушилось на Болгарию, показало сплоченность болгар независимо от религии или убеждений, а представители всех религиозных общин и церквей открыли свои сердца для пострадавших. «Люди видели, как мусульманские беженцы помогают восстановить православные монастыри. Это происходит здесь и сейчас в Болгарии и говорит о том, что солидарность является универсальной ценностью и что человечность и рука помощи не имеют религии», — добавил президент. Президент подчеркнул, что болгарский народ солидарен не только на словах, и доказал свою толерантность на протяжении веков⁵⁰.

24 сентября президент Болгарии в Нью-Йорке после встречи с представителями еврейских организаций в США, заявил, что с проявлениями ксенофобии и антисемитизма в Европе нельзя мириться, они должны быть осуждены со стороны институций и гражданского общества. Плевнелиев подчеркнул, что недопустимо использование «языка ненависти» и крайней националистической риторики со стороны политических партий в странах — членах ЕС51.

16 декабря президент Болгарии Росен Плевнелиев зажег первую свечу Хануки в Софийской синагоге. Он заявил, что к часто используемому языку ненависти не нужно проявлять толерантность.

Плевнелиев призвал всегда помнить о спасении болгарских евреев во Второй мировой войне, а в наши дни о болгарских пожарных, которые помогали в тушении пожаров в Израиле в 2013 г. «Да пребудет дружба между двумя народами», — заключил президент⁵².

24 февраля МИД Болгарии выступил с протестом против отмены на Украине закона об основах государственной языковой политики, заявив, что это решение является ошибкой⁵³.

Болгарские власти незамедлительно приняли меры по очищению оскверненного в Софии памятника. По словам спикера болгарского парламента Михаила Микова, это сделали добровольцы. «Подобного рода хулиганские инциденты не должны омрачать общее отношение болгар к памятникам советским и русским солдатам. Болгары помнят и ценят то, что русские и советские солдаты сделали для Болгарии, за что проливали свою кровь», — заявил Миков⁵⁴.

20 мая премьер-министр Болгарии Пламен Орешарский во время посещения Мемориала «Яд ва-Шем» в Иерусалиме заявил:

«Это место заслуживает низкого поклона перед памятью всех погибших в результате Холокоста. Оно обязывает нас помнить и работать над тем, чтобы это никогда не повторилось» 55.

27 ноября, выступая перед депутатами Народного собрания Болгарии на тему радикального ислама в стране, глава ДАНС Владимир Писанчев заявил, что в Болгарии существует опасность развития радикального ислама. Есть разрастающийся конфликт, есть реальная угроза, к которой мы должны очень внимательно отнестись, заявил Писанчев и подчеркнул, что конкретной угрозы для Болгарии нет⁵⁶.

17 декабря состоялась встреча главного муфтия Болгарии Мустафы Хаджи с председателем ДАНС Владимиром Писанчевым. «Главное муфтийство, организовывая жизнь мусульман в Болгарии, делает все возможное для того, чтобы их религиозная жизнь не попадала под чужое влияние», — заявил главный муфтий на встрече. «Я благодарю за встречу. Я считаю, что она запоздала, но вопреки этому убежден, что необходимо чаще проводить подобные встречи», — в свою очередь заявил председатель ДАНС Владимир Писанчев. По его словам, две институции могли бы совместно работать, и их сотрудничество имеет высокий потенциал⁵⁷.

13 марта 2014 г. болгарский политик турецкого происхождения Тчетин Козак заявил, что намерен подать иск в Европейский суд по правам человека, если его страна не создаст условий для использования иных, кроме болгарского, языков. «Мы хотим получить от государства ясный и четкий ответ, является ли использование родного языка неотъемлемым правом человека», — заявил политик журналистам⁵⁸.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка		
	индикатор	2012 г. 2013 г.	2014 г.	
×	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма.		5	5
	Итого по разделу 4	5	5	5

5. Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма

В настоящий момент в Болгарии действует ряд программ, направленных на борьбу с ксенофобией: Десятилетие интеграции для цыган (2005–2015), Рамочная программа интеграции цыган в болгарское общество (2010–2020), Стратегия интеграции

цыган на период 2012–2020 гг. Приоритетные направления этих программ — образование, здравоохранение, жилье, занятость, культура, недискриминация и предоставление равных возможностей⁵⁹.

К сожалению, из-за нехватки средств программа недофинансируется — из 122 обозначенных в ней мероприятий 71 не упомянуто в бюджете 60 . В 2011 г. при поддержке ЕС был начат проект картографирования цыганских гетто 61 .

В 2004 г. была утверждена Стратегия образовательной интеграции детей и учащихся из числа этнических меньшинств. Для ее реализации в 2005 г. был создан Центр образовательной интеграции детей и молодежи из числа меньшинств (COIDUEM). Задачи Центра: обеспечение равного доступа к качественному образованию детей и молодых людей из этнических меньшинств и их эффективной интеграции в нормативных документах и образовательной практике; сохранение и развитие культурной самобытности детей из этнических меньшинств и создание предпосылок для успешной социализации детей и молодежи из числа этнических меньшинств. В последние годы более 4000 цыганских детей школьного возраста были перемещены из отдельных школ в обшеобразовательные⁶².

Стратегия в области здравоохранения для уязвимых лиц, принадлежащих к этническим меньшинствам, была принята в сентябре 2005 г. Ее основными целями являются преодоление негативных тенденций в состоянии здоровья уязвимых этнических меньшинств, обеспечение равного доступа к услугам здравоохранения, повышение медицинского страхования этнических общин, а также сокращение младенческой и материнской смертности. В рамках программы была развернута деятельность «медиаторов здоровья», которые выступают в качестве связующего звена между цыганскими общинами и медицинскими и социальными организациями. В 2008–2011 гг. было назначено 105 медиаторов в 57 общинах.

16 июля стало известно, что власти болгарского района Крушари прилагают немалые усилия для интеграции цыганских детей. В частности, в селах района Крушари открыты бесплатные детские сады, где 5–6-летних детей учат болгарскому языку и готовят к школе. Однако, по мнению главы муниципалитета Крушари Добри Стефанова, эти усилия должны быть подкреплены как государством, так и родителями этих детей⁶³.

Губернатор Варневской области Иван Великов в начале января не утвердил решение о «болгаризации» населенных пунктов, поскольку, по его мнению, оно было принято с нарушением регламента.

Наличие	Myyvyyomon	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма.	5	5	5
	Итого по разделу 5	5	5	5

6. Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам

Индикаторы

Миграционные процессы в Болгарии регулируются несколькими законодательными актами — Конституцией страны, Законом «О въезде, проживании и выезде из Республики Болгария граждан Европейского союза и членов их семей» (2006), Законом «Об иностранцах» (1998), Законом «О предоставлении убежища и беженцах» (2002) и Законом «О гражданстве».

Статья 26 Конституции Болгарии гласит: «Иностранцы, пребывающие в Республике Болгарии, обладают всеми правами и обязанностями, предусмотренными настоящей Конституцией, за исключением прав и обязанностей, которые Конституция и законы связывают с наличием болгарского гражданства»⁶⁴.

Условия въезда граждан ЕС и Швейцарии определяет Закон «О въезде, проживании и выезде из Республики Болгария граждан Европейского союза и членов их семей», принятый в 2006 г., который соответствует Регламенту № 562/2006 Европейского парламента и Совета от 15 марта 2006 г. Условия въезда всех остальных определяет принятый в 1998 г. Закон «Об иностранцах» в Республике Болгарии. Ст. 3 Закона об иностранцах устанавливает, что они имеют все права и обязанности, кроме тех, для которых требуется болгарское гражданство.

Разрешения на долгосрочное (до года) и постоянное (на неопределенный срок) пребывание выдаются иностранцам, прибывшим на лечение, обучение, для участия в научной деятельности, трудовым мигрантам, получившим разрешение от органов Министерства труда и социальной политики, предпринимателям, обеспечившим работой не менее 10 граждан Болгарии, инвесторам и их доверенным лицам, иностранным специалистам, прибывшим в силу международных соглашений, супругам граждан Болгарии, супругам и детям иностранцев, постоянно пребывающих в Болгарии (но если брак продлился менее пяти лет, после развода

следует депортация), представителям зарубежных компаний, НКО и иностранным корреспондентам.

Болгария относится к странам, имеющим собственную программу «вид на жительство в обмен на инвестиции», в соответствии с которой разрешение на постоянное пребывание получают иностранцы после пятилетнего пребывания в стране. Основанием для получения права на постоянное пребывание являются также заслуги в общественной и экономической сфере, в области национальной безопасности, науки, технологии, культуры или спорта. Все данные об иностранцах вносятся в единый регистр, за ведение которого отвечает МИД. В случае получения разрешения на длительное пребывание трудоустройство мигрантов возможно лишь по получении разрешения Министерства труда и социальной политики. В случае получения разрешения на постоянное пребывание их трудоустройство, согласно ст. 33 Закона «Об иностранцах», ничем не отличается от трудоустройства граждан Болгарии. Штрафу подвергаются и юридические лица, берушие на работу нелегальных мигрантов. Вторичное нарушение наказывается увеличенным штрафом. Запрет на въезд в Болгарию, согласно ст. 42h Закона «Об иностранцах», действует в течение 10 лет66.

Предоставление убежища регулирует принятый в 2002 г. Закон «О предоставлении убежища и беженцах».

Согласно Закону «О гражданстве» после пяти лет проживания в Болгарии иностранец может претендовать на болгарское гражданство. Оно также может быть даровано «в особых случаях или за выдающийся вклад в интересах Болгарии»⁶⁷.

За незаконную миграцию можно получить штраф или до пяти лет лишения свободы (максимальный срок для стран ЕС). В 2013 г. суд в Хасково вынес решение, что нелегальный въезд не считается преступлением, если человек при первой же возможности обращается за предоставлением убежища. Наказывается и пособничество нелегальной миграции, даже в том случае, если при этом не планировалось извлечение прибыли (под это подпадает и оказание гуманитарной помощи мигрантам). Штрафом наказывается и сдача в аренду квартир нелегалам⁶⁸.

• Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).

Болгария — страна массовой трудовой эмиграции. В 2013 г. за рубежом работали 2,5 млн болгар — больше, чем трудились в самой Болгарии 69 . В итоге эмиграции население Болгарии за 20 лет уменьшилось на 21%, что стало рекордом для Восточной Европы 70 .

С другой стороны, гражданская война в Сирии и жесткие меры греческих властей по охране границы с Турцией привели к тому, что Болгария стала для многих беженцев с Ближнего Востока воротами в «крепость Европу». В 2014 г. заявление на получение статуса беженца подали свыше 11 000 человек — на треть больше, чем в 2013 г. С 1 января до 1 декабря 2014 г. 5527 иностранцев получило гражданство Болгарии. Количество заявлений на получение гражданства Болгарии увеличилось в два раза по сравнению с прошлым годом и достигло 10 40871. Для приема нелегальных мигрантов действует распределительный центр в Елохово и пять центров предварительного заключения в Свиленграде, Софии (2 центра), Нова-Загоре и Харманли — в общей сложности на 6000 человек. Кроме того, в Любимце и Бусмансци действуют два центра для лиц, не просящих убежища.

В 2014 г., по данным уполномоченного по правам человека, прекратилась практика содержания беженцев в пограничной зоне спустя 24 часа после задержания. Теперь в этот срок их передают в центр содержания мигрантов в Елохово. Однако в самом Елохово мигранты сталкиваются с тяжелыми бытовыми условиями.

В остальных центрах к середине года был преодолен шок от «наплыва» мигрантов в конце 2013 г. и существенно улучшены бытовые условия. Значительно улучшилась организация работы по приему заявлений о получении статуса беженца⁷². 7 июня в своем интервью перед болгарскими журналистами председатель Государственного агентства по делам беженцев Николай Чирпанлиев сообщил, что 55% беженцев, размещенных в болгарских центрах, уже получили статус пребывания в стране⁷³.

Основным нарушением со стороны чиновников по отношению к мигрантам оставалось меньшее использование технических средств при интервьюировании мигрантов — они использовались только в 0,5% случаев, хотя кабинеты сотрудников Государственного агентства по беженцам полностью оснащены этими средствами. В ряде случаев интервью записывались от руки и печатались спустя несколько дней, что создавало вопрос об их точности. Юридическая помощь в ходе интервью носила формальный характер.

В 2014 г. продолжалась объявленная в конце 2013 г. политика «сдерживания мигрантов», которые незаконно проникают на территорию Болгарии. В июле 2014 г. был достроен забор вдоль 33-километрового участка границы с Турцией. Границу патрулировали усиленные патрули пограничников и полицейских. Граница была оснащена видеокамерами, позволяющими отслеживать передвижения возможных беженцев и вызвать на помощь турецких военных. 6400 человек были возвращены в Турцию и

Грецию. 31 декабря было объявлено, что в 2015 г. будет построен еще 131 километр заградительной стены из колючей проволоки. Кроме того, для охраны сухопутной границы с Турцией будут дополнительно направлены 700 служащих пограничной полиции⁷⁴.

• Дискриминационные практики в отношении мигрантов.

В 2014 г. 12 человек из числа ищущих защиту были признаны виновными в незаконном въезде в Болгарию.

В декабре 2013 — феврале 2014 г. власти вместо выдачи удостоверений о предоставлении убежища держали претендентов вне центров размещения мигрантов по 3–6 месяцев в ожидании регистрации без каких-либо документов, существенно ограничивая их права. Это привело к тому, что несколько тысяч мигрантов покинули Болгарию. В сентябре 2014 г. были отмечены случаи отказа приема заявлений о предоставлении защиты после 17.00 и в выходные. В результате беженцам пришлось ночевать на открытом воздухе. Мигрантов из Африки могут содержать под стражей на срок до 6 месяцев — до получения статуса беженца, либо до депортации, хотя по закону лица, ищущие убежища, не должны задерживаться, если они не считаются опасными для национальной безопасности или угрозой для общества. Административный суд может продлить ордер на арест еще на 12 месяцев⁷⁵.

Фиксировались случаи, когда беженцев переводили в Любимец или Бусмансци, несмотря на их желание подать заявление о получении защиты 76 .

Буклеты и информационные листовки о антидискриминационном законодательстве доступны только на болгарском и некоторые на английском языке. Жалобы разрешается подавать только на болгарском. Это затрудняет доступ к правосудию со стороны беженцев⁷⁷.

• Использование темы «этнической преступности» в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.

Подобных фактов в 2014 г. мониторингом отмечено не было.

• Социальная помощь мигрантам.

Ст. 28а Закона «Об иностранцах» устанавливает, что иностранцы в возрасте до 18 лет, оказавшиеся без сопровождения родителей или иных лиц, отвечающих за них, получают от Государственного агентства по охране детей необходимую материальную поддержку для удовлетворения своих основных жизненных потребностей, медицинское обслуживание, а также доступ к бесплатному образованию в болгарских государственных и муниципальных школах

до окончательного урегулирования вопроса об их пребывании в стране, но не позднее завершения 18-летнего возраста⁷⁸.

Согласно ст. 26 Закона «О предоставлении убежища и беженцах», дети в возрасте до 18 лет имеют право на образование в государственных и муниципальных школах Республики Болгарии.

Согласно ст. 29 закона, беженцы имеют право на жилье и питание в пути или в центре приема, на социальную поддержку, психологическую помощь, медицинское страхование и бесплатное медицинское обслуживание в пределах, устанавливаемых для болгарских граждан (то же самое, согласно ст. 39, относится к людям, получившим временную защиту). Кроме того, согласно ст. 32, иностранцу, имеющему статус беженца, может быть предоставлена финансовая поддержка на съем жилья на срок до полугода. Согласно ст. 49 Закона «О предоставлении убежища и беженцах» для беженцев действует сеть интеграционных центров, в которых действуют курсы болгарского языка, профессиональной переподготовки и т. д.

В Елхово работают врачи — сотрудники Медицинского института МВД, готовые круглосуточно оказать помощь. При необходимости иностранцев размещают в больницах в Хасково и Свиленграде, с которыми у Медицинского института МВД есть контакты. Во всех центрах временного содержания также был назначен медицинский персонал. Впрочем, для самого большого из центров, в Харманли, его, по оценкам уполномоченного по правам человека, было явно недостаточно⁷⁹.

При Государственном агентстве по беженцам действует Центр интеграции, который занимается реализацией Национальной программы по интеграции беженцев. Иностранцам предоставляется помощь в изучении языка, профессиональной квалификации. Осуществляются программы социальной защиты и интеграции иностранцев с особыми потребностями. Есть языковые курсы для детей и взрослых. После завершения курса длительностью 600 академических часов беженцы сдают экзамен перед комиссией и получают сертификат. Дети сдают экзамен на региональной инспекции образования, чтобы определить уровень их знаний для поступления их в болгарские школы.

Для облегчения доступа иностранцев к трудоустройству, ГАБ в 2011 г. подписало соглашение о взаимодействии с Агентством по занятости⁸⁰.

2 июля Совет министров утвердил Национальную стратегию интеграции лиц, пользующихся международной защитой в Республике Болгарии (2014–2020). Ее принципы политики включают в себя организацию целенаправленных кампаний по повышению культурного разнообразия и противодействию ксенофобии,

а также строгое соблюдение законодательства по борьбе с дискриминацией. Однако к ней не был разработан план действий на 2014 г., и, по сути, она осталась на бумаге. Есть вероятность того, что эта ситуация повторится в 2015 г.⁸¹

Дети-беженцы регулярно сталкиваются с трудностями в доступе к начальному образованию. По данным Государственного агентства по делам беженцев, только 98 из 520 детей-беженцев были зачислены в школу в сентябре 2014 г., во многих случаях изза закона о школах, которая требует от новых учеников сдать экзамен на болгарском⁸². Специальных школ для детей мигрантов в центрах временного содержания не было⁸³.

• Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.

Под влиянием событий в бывшей Югославии, за последние 25 лет идеология интернационализма, которая была господствующей при коммунистическом режиме, постепенно уступила место широко распространенной идеологии умеренного ксенофобного национализма, базирующегося на теории построения в Болгарии национального государства на основе традиций титульного этноса. В этой связи, например, из официальной юридической и политической терминологии практически исчезло понятие «меньшинства» в отношении этнических и религиозных групп.

В болгарской политической жизни постепенно формируется консенсус в отношении того, что признание национальных меньшинств и объявление Болгарии мультинациональным государством на Балканах представляет серьезную угрозу для национальной безопасности и мира в стране и в регионе. В качестве оправдания болгарские власти пытаются донести до своей и международной общественности мысль о том, что термин «меньшинство» якобы не имеет и общеевропейской правовой нормы, и единой позиции по его толкованию и приложению.

В обществе выросла мигрантофобия. По данным исследования Института современной политики, обнародованным 23 октября, 60% населения Болгарии считает, что основной угрозой национальной безопасности страны является радикальный ислам. 43% считает угрозой для страны увеличивающийся поток беженцев из стран третьего мира⁸⁴. На итоги этого опроса весьма вероятно повлияли мигрантофобские заявления чиновников.

Можно отметить активно выражаемую гомофобию. 17 июня синод Болгарской православной церкви призвал государственные и общественные организации не подпустить проведения в Софии гей-парада «возгордившихся во грехе и сопутствующие им

выражения и другие проявления в силу их противоестественной и безнравственной сущности»⁸⁵.

В июне стало популярным Facebook-сообщество с призывами к насилию против участников гей-парада в Софии⁸⁶.

Наличие	14		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие и совершенствование миграционного законодательства.	5	5	5
×	Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).	2,5	2,5	5
×	Дискриминационные практики в отношении мигрантов.	- 5	- 5	- 5
_	Использование темы «этнической преступности» в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.	- 5	- 5	0
×	Социальная помощь мигрантам.	5	5	5
×	Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.	- 5	- 5	- 5
	Итого по разделу 6	-2,5	-2,5	5

7. Разжигание межэтнической и религиозной розни

Индикаторы

• Призывы к межэтнической и религиозной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.

В основном призывы к межэтнической розни исходят от праворадикальной партии «Атака», а также от целого ряда журналистов, известных своими ксенофобскими взглядами. В целом эти призывы направлены против четырех групп населения: цыган, мусульман, представителей сексуальных меньшинств и, в последнее время, — против сирийских иммигрантов (см. п. 2, 6 и 9).

Кроме того, 4 июня надпись «Смерть евреям» и свастики были нарисованы на доске объявлений Центральной синагоги в Со- ϕ ии 87 .

• Наличие и популярность ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.

В 2000-х гг. в Болгарии существовал ряд ультраправых музыкальных групп, но к настоящему моменту все они распались⁸⁸.

Не проводится и гастролей подобных коллективов из-за рубежа. Очевидно, что интерес к такому роду «культурного национализма» у болгар невысок.

Этого нельзя сказать о литературе ультранационалистического содержания. В последнее время в стране пользуются повышенной популярностью и свободно продаются такие книги, как «Моя борьба» (Main Kampf) Гитлера, произведения Геббельса, а также зарубежных и болгарских националистов и отрицателей Холокоста, например Р. Харвуда, А. Панайотова, Б. Станкова и др. Существует целый ряд издательств, выпускающих подобную литературу. Наиболее известно среди них издательство «Жар-птица» некоего Галина Йорданова.

Наличие	Иуулуулага	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Призывы к межэтнической и религиозной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.	-5	-5	- 5
×	Наличие и популярность в обществе ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.	-5	-5	-5
	Итого по разделу 7	-10	-10	-10

8. Ультранационалистические группировки и партии

Индикаторы

• Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).

В Болгарии существует несколько крупных ультраправых организаций. Прежде всего, это партия «Атака». Вторая крупная националистическая партия «Болгарское национальное движение» (ВМРО). Организация «Болгарский национальный союз» (БНС), возникшая в 2001 г., позиционирует себя как наследника Союза болгарских национальных легионеров — фашистской организации межвоенной Болгарии. В 2013 г. от «Атаки» отделился «Национальный фронт спасения Болгарии».

9 ноября 2013 г. была создана Националистическая партия Болгарии (НПБ), которая открыто проповедует расовую ненависть.

• Наличие дискриминационных требований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относительно представителей меньшинств.

Эти организации не скрывают своих убеждений и, более того, всячески их продвигают на собственных интернет-сайтах и в социальных сетях. Они выступают против эмигрантов и беженцев с Ближнего Востока, открыто выражают свою неприязнь к туркам и пыганам.

В своей программе «Атака» говорит о Болгарии, как о мононациональном, моноконфессиональном и монокультурном государстве, где не может быть несколько вер, этносов и культур. Партия выступает за запрет издания государственных СМИ на иных языках, кроме болгарского. Они также предлагают вводить строгие санкции за «хулу на Болгарию», ввести в УК формулировку «национальное предательство» и провести суд над «предателями». В экономической сфере «Атака» выступает за «болгаризацию» торговли, производства и банковского дела, фактически закрывая эти области для неболгар⁸⁹. Партия предлагает также утверждение православия в качестве официальной религии в Болгарии и введение обучения религии в начальной школе. Также «Атака» пропагандирует необходимость создания государственной программы по контролю и искоренению цыганской преступности⁹⁰.

В своей программе ВМРО позиционирует себя в качестве «патриотов, традиционалистов и консерваторов». Партия выступает за «воссоединение болгар», имея в виду присоединение к Болгарии части территории Македонии. ВМРО также выступает за введение православия в качестве государственной религии. Из других конфессий только «традиционным» конфессиям будет позволено действовать в Болгарии⁹¹. В отношении цыган, которых ВМРО обвиняет в паразитизме, партия предлагает ввести трудовую повинность и отменить «необоснованные» на ее взгляд социальные льготы⁹².

В своей предвыборной программе «Патриотический фронт» предлагал снести все незаконно построенные цыганские дома (таких насчитывается около 70%) и насильственно переселить их обитателей в специальные лагеря под присмотр полиции. Кроме того, «Фронт» отстаивал «право граждан противостоять строительству мечетей и минаретов» и требовал немедленного запрета внехрамового миссионерства «нетрадиционных конфессий» и проведения богослужений только по-болгарски⁹³.

 Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации. Праворадикалы пользуются определенным влиянием примерно на 10% избирателей. На прошедших 25 мая 2014 г. выборах в Европарламент 10,6% голосов и два места в Европарламенте получила коалиция «Болгария без цензуры», в которую вошла «Внутренняя македонская революционная организация» (ВМРО), — один из двух мандатов получил представитель ВМРО А. Джамбазский, «прославившийся» своими ксенофобными выступлениями⁹⁴.

5 октября в Болгарии прошли парламентские выборы, которые показали рост электората националистов. Согласно результатам выборов, обнародованных 9 октября ЦИК Болгарии, «Патриотический фронт», объединяющий две патриотические партии — «Национальный фронт спасения Болгарии» (НФСБ) и «Внутренняя македонская революционная организация» (ВМРО), получил 7,28% голосов, «Болгария без цензуры» получила 5,69% голосов⁹⁵, а партия «Атака» — 4,52%⁹⁶.

• Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной/исполнительной власти.

Влияние ультранационалистов на местные органы государственной власти в стране остается незначительным — они проиграли выборы в 2011 г. и смогли провести только одного кандидата на пост муниципального советника Софии. Им стал член ВМРО Ангел Джамбазки⁹⁷.

• Влияние неонацистов и крайних националистов на центральные органы законодательной/исполнительной власти.

Парламентские выборы 2014 г. привели к попаданию в парламент сразу трех националистических партий, которые в совокупности получили 45 мест. Так, «Патриотический фронт» получил 19 мест, «Болгария без цензуры» — 15, а партия «Атака» — 11. В предыдущем парламенте у националистов было почти в два раза меньше мест — 23 кресла «Патриотический фронт» даже рассматривался как один из участников правящей коалиции.

Наличие	Maryanaman	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).	- 5	- 5	-5
×	Наличие дискриминационных требований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относительно представителей меньшинств.	- 5	- 5	-5

Наличие	Иууууулган		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
-/×	Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации.	-2,5	-2,5	-2,5
-	Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной и исполнительной власти.	0	0	0
-/×	Влияние неонацистов и крайних националистов на правящую партию и на центральные органы законодательной и исполнительной власти.	-2,5	-2,5	-2,5
	Итого по разделу 8	-15	-15	-15

9. Публичные акции экстремистов и радикальных националистов

Индикаторы

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, запрещенных властями.

15 февраля националисты, несмотря на запрет мэрии, провели в Софии традиционный «Луков марш» — на сей раз без характерного факельного шествия. На «марш» собралось около 200 человек⁹⁹. Полицией задержано 10 особо активных участников марша¹⁰⁰.

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями.

З января 2014 г. сторонники переименования турецких названий населенных пунктов на болгарские провели протестную акцию перед зданием областной управы Варненской области и даже ворвались в кабинет губернатора¹⁰¹. Подобные же «переименовательные» акции прошли в Пловдиве¹⁰².

В феврале было отмечено несколько массовых демонстраций антимусульманского характера. Поводом к ним послужили иски Главного муфтията Болгарии по возвращению ранее принадлежавшей мусульманам собственности — в общей сложности 29 мечетей и иных зданий. В болгарских судах находится 26 таких дел.

8 февраля 2014 г. более 1000 футбольных болельщиков заблокировали здание окружного суда в Пловдиве, где слушалось дело о возврате Главному муфтияту Болгарии четырех объектов муниципальной собственности. Они скандировали «Болгария», пели национальный гимн и песни в стиле времен возрождения Болгарии XIX в. 103

14 февраля в Пловдиве перед судом, где слушалась апелляция на решение властей вернуть мечеть в Карлово Верховному муфтию Болгарии, собрались более двух тысяч человек, протестующих против возвращения мечети. Они скандировали: «Нет ДПС», «Для Болгарии — свобода или смерть», «Цыган на мыло, турок на ножи!», организовали шествие, вступили в столкновение с полицией и разбили окна в мечети «Джумаяджамия»¹⁰⁴. При этом участники протеста заявили журналистам, что если суд удовлетворит иск муфтията, то они готовы не только на гражданское неподчинение, но и на крайние действия¹⁰⁵.

19 февраля в Софии перед памятником национального героя Болгарии Василя Левского прошла демонстрация с лозунгами против турецкого меньшинства в Болгарии и Республике Турции 106.

21 июня в Софии прошел т. н. Антипрайд — марш против ЛГБТ, организованный «Атакой», ВМРО — БНД и болгарским филиалом неонацистской организации «Кровь и честь» 107 .

12 сентября партия «Болгарский национальный союз — Новая демократия» (ГПП — ND) и Facebook-группа «Движение по защите Отечества» организовали в Софии демонстрацию с требованием запрета Болгарского хельсинкского комитета. В демонстрации приняло участие примерно 50 человек. Они угрожали сотрудникам комитета и оскорбляли их¹⁰⁸.

1 октября представители партии «Болгария без цензуры» в рамках предвыборной кампании заблокировали границу с Турцией. Они держали транспаранты с лозунгами: «Не хотим Эрдогана-Местана болгарским султаном», «Не хотим, чтобы Турция решала вместо нас», «Болгария для болгар», «Нет турецкому рабству» 109.

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохранительных и силовых структур.

Волнения в Пловдиве 14 февраля поддержал мэр Карлово Эмил Кабаиянов 110 .

• Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельщиков.

В последнее время футбольный расизм получает более широкое распространение в Болгарии. Группы футбольных болельщиков — праворадикалов возникают по всей стране. На них охотно делают ставку ультранационалистические партии. Большая часть членов НПБ — это футбольные фанаты.

Футбольные фанаты были ударной силой и исламофобских беспорядков в феврале 2014 г.

На прошедшем 25 октября матче между ФК «Левски» и ФК «ЦСКА» поклонники «Левски» вывесили большой баннер с надписью: «Болгария будет свободной, когда вы будете убиты!», имея в виду турок. При этом Болгарский футбольный союз не наказал ФК за этот акт ксенофобии футбольных фанатов¹¹¹. Власти страны также отнеслись к этому с безразличием.

Наличие	Индикатор		Оценка	
критерия	индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
_	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, запрещенных властями.	0	0	-5
×	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями.	- 5	- 5	– 5
×	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохранительных и силовых структур.	- 5	- 5	- 5
×	Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельщиков.	- 5	- 5	- 5
	Итого по разделу 9	-15	-15	-20

10. Расистские нападения, насилие и террор

Индикаторы

• Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания.

Осквернению ксенофобскими граффити подверглись Высший исламский институт в Софии (15 февраля), мечети в Шумене (16 марта), Асеновграде (15 мая), Гоце-Делчеве (19 июня и 10 августа), Попово-Тырговиште (20 июня), Благоевграде (16 сентября), Ямболе (18 декабря)¹¹².

4 июня надпись «Смерть евреям» и свастики были нарисованы на доске объявлений Центральной синагоги в Софии 113 .

15 мая хакеры из турецкой организации Milli Güçler («Национальная мощь») взломали официальный сайт Болгарской православной церкви. Посетители сайта на протяжении нескольких часов могли видеть заставку, где на фоне турецкого флага был опубликован следующий текст на болгарском языке: «Официальный сайт Болгарской православной церкви заблокирован в ответ на вандальское нападение на мечеть "Джумая джамия" в городе Пловдив»¹¹⁴.

• Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.

28 апреля три сирийские семьи, которые поселились в г. Розово, в Центральной Болгарии, бежали в другую деревню после направленных против них угроз и выступлений, в которых участвовало около 150 человек¹¹⁵.

• Случаи насилия на расовой, этнической и религиозной почве.

Основной ареной нападений в 2014 г. была столица Болгарии София.

19 апреля в Софии была избита темнокожая француженка¹¹⁶.

5 июля примерно 20 сторонников националистической партии «Атака» попытались помешать проведению гей-парада в Софии, временно перекрыв движение на перекрестке у Софийского университета, однако были заблокированы полицией 117.

11 октября беременная болгарка и ее муж-марокканец подверглись нападению в Софии 118 .

14 апреля в Берковице группа «свидетелей Иеговы» была атакована националистами.

21 июля в болгарском городе Стара-Загора во время сноса незаконно построенных домов цыган местные жители в ответ забросали стражей порядка и жандармов градом камней и черепицей, в результате чего пострадали два человека¹¹⁹.

6 августа двое «свидетелей» подверглись нападению в Стара-Загоре.

9 августа в с. Жиленци, в районе Кюстендила, произошло нападение на группу «свидетелей Иеговы» 120 .

14—15 сентября в Бургасе произошло столкновение полицейских и жителей цыганского квартала. Пострадали двое полицейских, двадцать цыган были задержаны 121 .

• Убийства и теракты на почве радикального национализма и религиозного фанатизма.

Мониторинг в 2014 г. не зафиксировал подобных событий.

Наличие	Индикатор	Оценка		
критерия	индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания.	-5	-5	-5
-/×	Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.	0	0	-2,5
×	Случаи насилия на расовой, этнической и религиозной почве.	- 5	-5	-5
_	Случаи убийств на почве ненависти.	-5	0	0
_	Теракты на почве радикального национализма и религиозного фанатизма	-5	0	0
	Итого по разделу 10	-20	-10	-12,5

11. Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений

Индикаторы

Наличие антирасистских и антинацистских движений и партий.

Наиболее массовой антифашистской организацией является Болгарский антифашистский союз (БАС) — массовая антифашистская организация (имеет 20 000 членов и еще десятки тысяч сторонников в Болгарии) с подразделениями на территории всей страны и с коллективными членами: Болгарский Отечественный союз, Союз офицеров и сержантов запаса, Центральный совет ветеранов войн, Союз воинов-инвалидов и пострадавших от войн, Союз болгарских писателей, Союз болгарских журналистов и др.

Болгарский антифашистский союз — это организация, единственная в Европе располагающая двумя печатными изданиями: газетой «Жар» (Жарава) и газетой «Моя вера» (Моята вяра), которые выходят в сотрудничестве с Союзом болгарских писателей.

Существует также гражданская инициатива «Люди против расизма» (http://stopnazi-bg.org), возникшая в 2010 г. Она обращается ко всем неравнодушным людям «занять четкую позицию по отношению к частым проявлениям неонацизма, ксенофобии и расизма со стороны крайне правых группировок в Болгарии» и требовать от власти борьбы с проявлениями ксенофобии и экстремизма¹²².

Также действует Молодежное антифашистское движение «23 сентября», лидером которого является диссертант-историк Борис Боев, активный деятель Болгарского антифашистского союза.

С 1992 г. работает Болгарский Хельсинкский комитет, занимающийся мониторингом нарушений прав человека, в том числе и проблемами ксенофобии и дискриминации¹²³.

Институт «Открытое Общество — София» занимается поддержкой цыган, помогая им отстаивать свои права и бороться с дискриминацией 124 .

• Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).

15 января 2014 г. была опубликована Декларация против проведения «Лукова марша» от имени Болгарского антифашистского союза, Центрального еврейского духовного совета, Общества евреев в Болгарии «Шалом», Еврейского женского форума, Римского общественного совета «Купате» и фонда «Роналд Лаудер».

9 февраля 2014 г. в Софии прошло шествие под девизом «Фашизм — это не мнение, а преступление. НЕТ Лукову маршу!». Его участники, в частности, протестовали против проекта исключения из Уголовного кодекса статьи, криминализирующей проповедование фашизма¹²⁵.

Наличие общественных антирасистских и антинацистских инициатив.

В 2014 г. Болгарский антифашистский союз продолжил издание книги расстрелянных болгарских поэтов и писателейантифашистов в период 1925–1944 гг. из многотомника «Прострелянный Пегас». Изданы книги поэтов — Николы Вапцарова, Емила Шекерджийски, Васила Воденичарски, Христо Ясенова и Христо Козлева.

20 февраля 2014 г. Управляющий совет Болгарского антифашистского союза вместе с руководством Отечественного союза, Союза офицеров и сержантов запаса, Союза ветеранов войн, Союза воинов-инвалидов и подстрадавших от войн вышли с Декларацией против надругательства над памятником Советской армии в Софии.

10 марта еврейская община Болгарии отметила годовщину спасения болгарских евреев. Около мемориальной плиты близ болгарского парламента состоялась поминальная церемония. В церемонии приняли участие председатель Народного собрания Михаил Миков, мэр Софии Йорданка Фандыкова, председатель организации евреев в Болгарии «Шалом» Максим Бенвенисти, депу-

таты, представители дипломатических миссий и международных институций, неправительственных организаций, граждане¹²⁶.

27 марта Управляющий совет Болгарского антифашистского союза обнародовал Декларацию, осуждающую государственный переворот на Украине.

29 марта в Болгарии началась кампания по очистке памятников, посвященных борьбе с фашизмом, инициатором которой стала Болгарская социалистическая партия. Лидер БСП заявил, что отныне члены БСП будут следить за тем, как местные и государственные власти сохраняют памятники¹²⁷.

2 мая Управляющий совет БАС и фонда «Устойчивое развитие Болгарии» опубликовали протестное письмо в СМИ по поводу событий в Одессе и в защиту жертв «Правого сектора» и неонацизма на Украине.

Накануне 9 мая Координационный совет «Россия — Болгария» начал кампанию по сбору средств на укрепление и ремонт памятника Советской армии в Софии в честь 70-летия Победы над фашизмом.

В ночь на 9 мая памятник Советской армии в Софии охраняли комсомольцы из молодежной организации Болгарской социалистической партии¹²⁸.

День Победы, 9 мая 2014 г. в Софии и по всей стране стал днем памяти воинов Советской армии и недопущения любого проявления неонацистских проявлений. Фонд «Устойчивое развитие Болгарии» выступил главным организатором научной конференции «Победа над фашизмом 9 мая и современный мир».

И в 2014 г. данный фонд организовал Международный конкурс для школьников «Вместе в XXI веке» под патронатом посольства Российской Федерации с основной темой «Путь к Победе». В нем участвовали тысячи детей из Болгарии, России, Казахстана, Беларуси, Украины, Молдовы и Приднестровья.

В конце января 2014 г. в Камчии состоялась Международная встреча ветеранов в честь 70-летия снятия Ленинградской блокады, а в мае — фестиваль искусств «Вместе в XXI веке».

Руководство мусульманской общины Болгарии 16 мая осудило взлом сайта БПЦ¹²⁹. «Мы осуждаем такую попытку конфронтации между нами и Священным Синодом. Кроме того, мусульманская религия и Болгарская православная церковь традиционно находятся в хороших отношениях», — сказал генеральный секретарь муфтия Ахмед Ахмедов¹³⁰.

15 сентября Управление главного муфтия распространило заявление, в котором решительно осудило бесчеловечные террористические акты радикальной суннитской группы «Исламское государство» на Ближнем Востоке¹³¹.

В октябре 2014 г. в Софии провелись популярные, ежегодно организованные фондом «Устойчивое развитие Болгарии» с поддержкой Болгарского антифашистского союза хоровые фестивали — «Серебряные жаворонки» (для патриотических и партизанских песен) и «Алеша» (для фронтовых песен). В них приняли участие более 4000 индивидуальных и хоровых исполнителей.

8 ноября 2014 г. в Государственной опере в г. Стара-Загора был организован концерт этнических общностей. В нем приняли участие исполнители цыганской, турецкой, русской, армянской, польской, болгарской и др. общин в Болгарии.

1–5 декабря в Софии прошел десятый фестиваль ЛГБТ-ис-кусства 132 .

Наличие	Индикатор	Оценка		
критерия	индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие антирасистских и антина- цистских движений и партий.	5	5	5
×	Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).	5	5	5
×	Наличие общественных антирасист- ских и антинацистских инициатив.	5	5	5
	Итого по разделу 11	15	15	15

12. Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии

Индикаторы

- Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отношении монументов и памятников воинам антигитлеровской коалиции.
- 23 февраля в Софии неизвестные осквернили памятник Советской армии. На памятной надписи был нарисован флаг Украины, одна из скульптур была раскрашена в национальные украинские желто-синие цвета¹³³.

В ночь на 5 марта был осквернен памятник болгарским партизанам в Софии — он был раскрашен в цвета национальных флагов Украины и Польши. Кроме того, постамент памятника «украсился» надписями: «Putin, go home!», «Крым 2014» и «Катынь 05.03.40».

8 мая был осквернен памятник-склеп солдатам Советской армии, установленный в софийском квартале Лозенец 134 . 2 августа он был залит красной краской 135 .

В ночь на 9 мая памятник Советской армии в центре Софии был освещен в виде флага Европейского союза. Также с помощью световых эффектов на памятнике появилась надпись: «Этот памятник — символ преступлений коммунистического режима»¹³⁶.

7 сентября в Софии четыре человека, среди которых и кандидат в депутаты от Реформаторского блока, были задержаны за нанесение на памятник Советской армии в центре Софии надписи «Оккупанты!» 137 .

31 августа вандалы разрушили надгробия на русском военном кладбище и осквернили мемориальный комплекс в парке вблизи квартала «Бузулуджа» в Велико-Тырново 138 .

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеровской коалиции, возведение памятников солдатам гитлеровской армии и карателям.

Такие факты в 2014 г. мониторингом зафиксированы не были.

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в решениях властей страны.

Такие факты в 2014 г. мониторингом зафиксированы не были.

• Ревизионизм, отрицание Холокоста.

Такие факты в 2014 г. мониторингом зафиксированы не были.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка		
		2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Героизация немецкого национал- социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отноше- нии монументов и памятников вои- нам антигитлеровской коалиции.	0	0	- 5
_	Героизация немецкого национал- социализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигит- леровской коалиции, возведение памятников солдатам гитлеровской армии и карателям.	- 5	- 5	0

Наличие критерия	Индикатор	Оценка		
		2012 г.	2013 г.	2014 г.
_	Героизация немецкого национал- социализма и/или его пособников в решениях властей страны.	0	0	0
_	Ревизионизм, отрицание Холокоста.	0	-5	0
	Итого по разделу 12	-5	-10	-5

13. Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов

Индикаторы

• Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.

Таких фактов в 2014 г. мониторингом зафиксировано не было.

• Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей.

Таких фактов в 2014 г. мониторингом зафиксировано не было.

• Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.

Подобные факты в рассматриваемый период не фиксировались. Но наряду с этим следует отметить, что в стране отсутствует социальное и медицинское обеспечение ветеранов антифашистского движения в Болгарии. Многие активные участники антифашистского сопротивления, которые внесли свой вклад в разгром фашизма, находятся сегодня в тяжелом материальном положении.

В 1995 г. был принят Закон «О признании участников антифашистского сопротивления участниками Второй мировой войны на стороне антигитлеровской коалиции», который не предусматривал никаких материальных выгод для антифашистов, но и он четыре года спустя был отменен. Позже народные представители из Болгарской социалистической партии неоднократно вносили в Народное собрание законопроект, по которому участникам антифашистского сопротивления оказывалась заслуженная моральная признательность, но и этот законопроект не был принят.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка		
		2012 г.	2013 г.	2014 г.
-	Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.	0	0	0
_	Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей	0	0	0
_	Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.	0	0	0
	Итого по разделу 13	0	0	0

14. Международный аспект

Индикаторы

• Участие стран мониторинга в наиболее важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических меньшинств.

К настоящему времени Болгария подписала и ратифицировала Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств.

Болгария не подписала Европейскую хартию региональных языков и языков национальных меньшинств, Дополнительный протокол к Конвенции о киберпреступности, касающийся криминализации актов расистского и ксенофобского характера, совершаемых посредством компьютерных систем¹³⁹.

Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.

В рассматриваемый период Болгария не присоединялась к новым международным договорам и резолюциям ООН, других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, расовой дискриминацией, защитой меньшинств и пр.

 Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.

Со стороны Болгарии не было отмечено каких-либо международных инициатив и заявлений на тему борьбы с расизмом и дискриминацией.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка		
		2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Участие стран мониторинга в наиболее важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических меньшинств.	5	5	5
_	Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.		0	0
_	Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.	0	0	0
	Итого по разделу 14	5	5	5

выводы

(последствия для развития страны и общества, исходя из анализа факторов и учитывая нижеприведенные аспекты)

Болгария сохранила свои позиции в рейтинге. Необходимо констатировать, что в 2014 г. в стране улучшилась ситуация с приемом беженцев, более четко стали работать иммиграционные службы, в том числе в части выполнения инструкций ЕС, особенно по созданию инфраструктуры по приему иммигрантов.

Тем не менее по отдельным позициям в Болгарии наметилось ухудшение ситуации. Обращает на себя внимание принятие властями страны нескольких правовых норм, которые де-факто сводят на нет всю работу правительства по борьбе с дискриминацией (см. раздел 1), а также повышение градуса межэтнической напряженности. Все это говорит о подспудном вызревании в Болгарии негативных тенденций.

АСПЕКТЫ

1. Права человека

• Гарантии меньшинства от любых форм дискриминации.

Меньшинства в Болгарии частично защищены отдельными статьями Конституции, Уголовным кодексом, а также Законом «О защите от дискриминации».

В то же время антидискриминационные статьи Уголовного кодекса на практике не применяются, УК не содержит норм, признающих расовые, религиозные или иные предрассудки отягчающим обстоятельством при совершении преступлений. В Болгарии также отсутствует закон, регулирующий права национальных меньшинств. Таким образом, в стране отсутствует законодательный механизм для выполнения положений Рамочной конвенции по защите национальных меньшинств, к которой формально присоединилась республика. В итоге их защита осуществляется с помощью ряда нормативных актов, которые не охватывают ряд важных областей — прежде всего образование. Кроме того, отсутствует законодательство о борьбе с преступлениями против ЛГБТ. В итоге меньшинства в Болгарии не могут считаться полностью гарантированными от дискриминации.

Более того, в 2014 г. был принят дискриминирующий их акт, запрещающий вести предвыборную агитацию на любом языке, кроме болгарского. Решения же Верховного административного суда от 25 апреля и 1 июня вовсе сводят на нет всю предыдущую работу правительства по борьбе с дискриминацией (см. раздел 1).

• Следование нормам основополагающих правозащитных документов (Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Хартия Европейского союза по правам человека, а также в соответствии с рекомендациями Рамочной конвенции о защите прав национальных меньшинств и Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью и т. д.).

Отсутствие законодательного механизма не позволяет Болгарии эффективно выполнять положения Рамочной конвенции по защите национальных меньшинств. Болгария также не присоединилась к целому ряду международных соглашений по правам меньшинств. Принятые государственные и международные программы по интеграции цыган, поддержке меньшинств и т. д. исполняются на местах неудовлетворительно, о чем говорят периодические попытки выселения цыган из их домов региональными властями без предоставления им альтернативного жилья.

 Дифференциация прав и свобод титульной нации и национальных меньшинств.

Такая дифференциация на практике существует. Так, цыгане и турки сталкиваются с дискриминацией в доступе к жилью, образованию и рынку труда. До сих пор власти отказываются признавать наличие таких этнических меньшинств в стране, как македонцы и помаки, что создает для них угрозу насильственной ассимиляции. Закон о запрете агитации не на болгарском языке создает трудности для политических партий, представляющих меньшинства.

• Законодательство, закрепляющее неравенство меньшинств.

Следует обратить внимание на законодательный запрет на публичные выступления на других языках, кроме болгарского, что является дискриминационным в отношении прав национальных меньшинств на участие в общественной и политической жизни. Отказ парламента Болгарии снять этот запрет говорит о нежелании правящей элиты менять положение дел.

Кроме того, необходимо в срочном порядке пересмотреть дискриминационные решения Верховного административного суда о том, что «закон, который не объявлен неконституционным Конституционным судом, не может быть дискриминационным». Тем самым фактически было провозглашено, что в Болгарии невозможна судебная защита от дискриминации. На это же направлено и другое решение от 1 июня, которое запрещает требовать материальной компенсации в делах о противодействии дискриминации.

- *Нормотворчество в защиту меньшинств.*В рассматриваемый период подобные факты не фиксировались.
- Случаи нарушения свободы слова.
 В рассматриваемый период подобные факты не фиксировались.
- Законодательство и правоприменительная практика в отношении мигрантов.

В Болгарии имеется развитое миграционное законодательство и программы интеграции иммигрантов. Однако в настоящее время система приема мигрантов балансирует «на краю» из-за резкого увеличения численности мигрантов.

2. Состояние общества

• Опасность нарушения или неисполнения действующих законов, направленных на защиту прав меньшинств, дискриминационных практик в отношении их представителей.

В Болгарии имеет место несовершенство законодательной базы, направленной на защиту прав меньшинств, наряду с неудовлетворительной работой правоохранительных органов, что находит свое выражение в отсутствии статистики по преступлениям на почве ненависти, в попытках квалификации таких преступлений как бытовых и в неисполнении законодательных актов, направленных на борьбу с ксенофобией и дискриминацией. Этим активно пользуются ультранационалисты, которые активно разжигают межэтническую и межрелигиозную рознь в стране, что находит поддержку около 15–20% населения.

С другой стороны, существует такая проблема, как отказ болгарских властей признавать образовательные и языковые права целого ряда этнических меньшинств, что приводит к усилению напряженности в их среде, которая пытается противодействовать насильственной ассимиляции. Все это создает угрозу стабильности и сплоченности болгарского общества.

Полиция со своей стороны всячески пытается «бытовизировать» ксенофобские преступления и преуменьшить опасность ксенофобии.

Вопрос идентичности — как проявления ксенофобии и экстремизма отражаются на самоидентификации меньшинств, а также на идентификации меньшинств со стороны большинства (рост общественных фобий).

На фоне экономического кризиса последних лет ксенофобия захватывает все новые слои болгарского общества. В Болгарии широко распространена цыганофобия, активно поддерживаемая СМИ. Болгары видят в цыганах «нацию воров и бездельников», получающих пособия за счет болгар. Еще одна распространенная фобия — в отношении турок, поскольку в турецком меньшинстве видят пятую колонну.

В условиях роста ксенофобии, несовершенства законодательной базы и неработающего антирасистского уголовного законодательства национальные меньшинства предпочитают решать свои проблемы на пути эмиграции в более развитые страны, создавая соответствующие проблемы уже в этих странах.

3. Социально-экономическое развитие страны

(отражаются ли на социально-экономическом развитии страны проявления тех или иных форм ксенофобии и экстремизма)

• Уровень жизни населения.

По данным рейтинга уровня жизни населения, составленного популярным Legatum Institute, Болгария заняла 49-е место,

оказавшись в последней пятерке европейских стран¹⁴⁰. Однако нельзя сказать, что снижение уровня жизни произошло в результате роста ксенофобии и экстремизма. В основе лежат все же экономические причины.

• Экономические потрясения, нестабильность.

Болгария является одной из самых бедных стран Евросоюза — с низкими показателями экономического и социального развития, с низкими пенсиями и заработной платой и с тревожными демографическими тенденциями. В стране в последние два десятилетия стагнирует сельское хозяйство; была осуществлена хищническая приватизация, были ликвидированы целые промышленные отрасли. В Болгарии продолжают формироваться новые разделительные линии по социальным и этническим признакам, что создает предпосылки для конфликтов в обществе. По официальным статистическим данным, 2,5 млн человек находятся за чертой бедности. В то же время болгары платят самые высокие косвенные налоги в Европейском союзе. Серьезные проблемы имеются также в связи с доступностью и качеством здравоохранения и образования.

ВВП Болгарии в 2014 г. вырос на 1,7%, но это реально не отражается на уровне жизни, на материальном и социальном обеспечении болгарских граждан. При этом безработица достигает 11,4% (а среди молодежи — 22,3%)¹⁴¹. Это средние данные, которые не учитывают, что есть регионы (например, СевероЗападная Болгария) с массовой безработицей; а также то обстоятельство, что огромная часть работающего населения страны эмигрировала из-за безработицы. Как отмечают исследователи, именно бедность — основной триггер (спусковой крючок) ксенофобии. Именно она способствует росту цыганофобии, мигрантофобии и т. д.

• Сокращение роста производства, эмиграция трудоспособного населения.

Сокращение роста производства в Болгарии приводит к эмиграции трудоспособного населения. В настоящее время можно говорить о массовой эмиграции цыган, главным двигателем которой, наряду с бедностью, является ксенофобия. В свою очередь, эта эмиграция стала причиной серьезного социально-политического кризиса в таких странах, как Италия и Франция, которые оказались не готовы к приему столь масштабной группы иммигрантов даже внутри Евросоюза.

4. Безопасность и геополитическая стабильность региона

• Политическая стабильность внутри страны.

Нарастающее давление на меньшинства, составляющие значительную часть населения страны, при условии пассивности правительства может привести к росту общественного противостояния и нестабильности в Болгарии. В наиболее тяжелом положении оказываются болгарские цыгане, которые сегодня вынуждены возвращаться из таких более богатых стран, как Италия и Франция, отказавшихся их принять. В Болгарии они снова сталкиваются с годами не решаемыми проблемами социального и политического характера, которые их затрагивают напрямую, что уже в ближайшее время может привести к всплеску межэтнических противоречий. Обращает на себя внимание и другая тенденция, которая постепенно вызревает в недрах болгарского общества, — мигрантофобия, которая впервые за долгие годы вылилась в 2014 г. в межэтническое столкновение между местными жителями г. Розова и иммигрантами из Сирии.

• Влияние ксенофобии и экстремизма внутри страны на вопросы внешней безопасности, на отношения с третьими странами и международную безопасность в регионе в целом.

Рост ксенофобии, которая, наряду с бедностью, стала причиной массовой эмиграции цыган в Италию и Францию, уже привел к напряженности в отношениях с этими двумя странами ЕС. Лишь согласие болгарского правительства на прием уехавших цыган в 2012 г. помогло разрешить конфликт. Определенные проблемы существуют и в отношениях с бывшей югославской республикой Македония, которую откровенно беспокоит риторика некоторых болгарских политиков о «воссоединении болгарских земель».

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Общие рекомендации по присоединению к международным соглашениям и конвенциям

Болгарии следует ратифицировать Европейскую хартию региональных языков и языков национальных меньшинств, Конвенцию об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне и Дополнительный протокол к Конвенции о киберпреступности, касающийся криминализации актов расистского и ксенофобского характера, совершаемых посредством компьютерных систем. Это стало бы важным стимулирующим моментом для

приведения в соответствие с международными обязательствами внутреннего законодательства страны, имеющего серьезные недостатки в отношении защиты прав меньшинств.

Учитывая, что героизация нацистского прошлого стала частым явлением в болгарской жизни («Луков марш», осквернение памятников антифашистам и советским солдатам — освободителям Болгарии от фашизма), представляется целесообразным присоединение Болгарии к резолюции, направленной против героизации нацизма и определенных видов практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, которая ежегодно принимается Генеральной Ассамблеей ООН.

2. Общие рекомендации по корректировке законодательной базы

Болгарии следует принять поправки в Конституцию и иные законодательные акты, регулирующие использование языков меньшинств, создающие возможность получения образования на родном языке и пр.

Необходимо также принятие Рамочного закона о национальных меньшинствах.

Кроме того, следует внести поправки в Уголовный кодекс страны, которые давали бы возможность считать расизм и иные проявления ненависти к отдельным группам населения отягчающими обстоятельствами при совершении преступлений. Необходимо также снять законодательный запрет на публичные выступления только на болгарском языке, что ущемляет права этнических меньшинств на участие в общественной и политической жизни.

Необходимо также пересмотреть решения Высшего административного суда от 25 апреля и 1 июня, которые фактически сделали невозможной судебную защиту от дискриминации.

3. Общие рекомендации для органов исполнительной власти в области правоприменения и соблюдения прав человека

Болгарии следует предпринять шаги в направлении создания системы образования на языках национальных меньшинств, включая турецкое меньшинство. Необходимо повысить эффективность исполнения интеграционных программ для цыган и прекратить практику их произвольного выселения из незаконно построенных домов без предоставления альтернативного жилья. Необходимо продумать систему мер для ликвидации дискриминации цыганского населения в медицинской и образовательной сфере.

Учитывая рост ксенофобии в болгарском обществе, который сопровождается установленными фактами разжигания межнаци-

ональной розни и даже нападений экстремистов на представителей национальных меньшинств и антифашистов, правительству следует проявить политическую волю и начать применять «спящие» антирасистские статьи Уголовного кодекса, а правоохранительным органам — прекратить практику «бытовизации» преступлений ненависти и массовых отказов в возбуждении дел в этой сфере под надуманными предлогами.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

- ¹ http://www.bghelsinki.org/bg/novini/bg/single/kolko-chuzhd-e-turskiyatеzik/ 2 Болгарский Хельсинкский комитет «ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В БОЛГАРИИ», 2014. $^{\rm 1}$
- 4 Совет по правам человека ООН, Девятнадцатая сессия, Доклад независимого эксперта по вопросам меньшинств.
 - ⁵ http://novinite.ru/articles/9033/
 - 6 http://www.bulgariatoday.ru/~qNF5D
 - ⁷ http://www.rosbalt.ru/main/2014/07/22/1294988.html
 - 8 Investor. bg/20.04.2015
 - ⁹ Журнал « Капитал», 19.05.2015 г.
- 10 http://www.errc.org/cms/upload/file/bulgaria-red-written-comments-5april-2013.pdf, EKPH, Отчет о Болгарии в рамках пятого мониторингового цикла (2014).
 - 11 http://fra.europa.eu/sites/default/files/ep-request-roma-women.pdf
- 12 «Отсутствие надлежащего расследования преступлений на почве ненависти в Болгарии». Международная Амнистия Февраль 2015 Индекс: EUR 15/001/2015.
- 13 http://www.opensocietyfoundations.org/voices/case-watch-inaccessibleelectricity-meters-roma-challenged-under-eu-law
- 14 http://www.opensocietyfoundations.org/voices/roma-political-life-bulgariapolitical-manipulation-and-damage-done
 - 15 http://buinbu.ru/news/rezultaty-perepisi-naseleniya-v-bolgarii/
- ¹⁶ http://www.mid.ru/bdomp/ns-dgpch.nsf/03c344d01162d35144257951004 4415b/44257b100055de8444257c60004a6491!OpenDocument
 - 17 http://www.bulgariatoday.ru/~7JIsZ
- 18 Совет по правам человека ООН, Девятнадцатая сессия, Доклад независимого эксперта по вопросам меньшинств, http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ minorities/3_fcnmdocs/PDF_3rd_SR_Bulgaria_en.pdf.
- ¹⁹ http://www.newsbg.ru/obschestvo/89-obschestvo/10248-lider-tretejpoliticheskoj-sily-v-bolgarii-budet-oshtrafovan-za-agitatsiju-na-turetskom-jazyke.html
 - ²⁰ Болгарский Хельсинкский комитет «ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В БОЛГАРИИ», 2014.
 - ²¹ Болгарский Хельсинкский комитет «ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В БОЛГАРИИ», 2014.
 - ²² http://www.bulgariatoday.ru/~2wN8x
- ²³ http://www.newsbg.ru/obschestvo/89-obschestvo/8169-bolgarskie-natsiona listy-vystavjat-upravljajuschim-ultimatum.html
 - 24 https://www.voutube.com/watch?v=7lEvzOia-eO
- ²⁵ http://fellowship.birn.eu.com/en/fellowship-programme/fellowship-pro gramme-2014-article-syrian-refugees-leave-bulgaria-for-german-limbo
 - ²⁶ http://www.bulgariatoday.ru/~0lHGm
- ²⁷ http://www.bghelsinki.org/bg/novini/bg/single/kzd-obvini-vodeshi-nanova-televiziya-v-diskriminaciya/

28 http://www.mid.ru/bdomp/ns-dgpch.nsf/03c344d01162d35144257951004 4415b/44257b100055de8444257c60004a6491!OpenDocument

²⁹ http://constitutions.ru/archives/167

30 http://ugolovnykodeks.ru/2011/11/ugolovnyi-kodeks-bolgarii/72/, http:// ugolovnykodeks.ru/2011/11/ugolovnyi-kodeks-bolgarii/73, http://ugolovnykodeks. ru/2011/11/ugolovnyi-kodeks-bolgarii/74/

³¹ ЕКРН Доклад о Болгарии (пятый мониторинговый цикл).

- 32 Болгарский Хельсинкский комитет «ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В БОЛГАРИИ». 2014, Представление Amnesty International к периодическому обзору ООН по Болгарии. Май 2015.
 - 33 http://bulgaris.ru/PCzasitaotdiskrim/zasitaotdiskrim001.html
 - 34 http://bulgaris.ru/PCzasitaotdiskrim/zasitaotdiskrim001.html

³⁵ ЕКРН Доклад о Болгарии (пятый мониторинговый цикл).

- ³⁶ Пардаментская ассамблея Совета Европы. Пост-мониторинговый диалог с Болгарией, 4 января 2013.
- ³⁷ http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/minorities/3 fcnmdocs/PDF 3rd SR Bulgaria en.pdf.
- 38 Пардаментская ассамблея Совета Европы. Пост-мониторинговый диалог с Болгарией, 4 января 2013.
- ³⁹ http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/minorities/3 fcnmdocs/PDF 3rd SR_Bulgaria en.pdf.

40 http://www.islamnews.ru/news-144856.html

- ⁴¹ Болгарский Хельсинкский комитет «ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В БОЛГАРИИ», 2014.
- 42 Представление Amnesty International к периодическому обзору ООН по Болгарии. Май 2015.
- 43 Amnesty International. Отсутствие надлежащего расследования преступлений на почве ненависти в Болгарии. Февраль 2015 Индекс: EUR 15/001/2015.
- 44 Отсутствие надлежащего расследования преступлений на почве ненависти в Болгарии. Международная Амнистия Февраль 2015 Индекс: EUR 15/001/2015.

45 http://islamrf.ru/news/world/w-news/3162382

- 46 http://www.bghelsinki.org/bg/novini/bg/single/cik-sprya-predizboren-klipna-ataka-sreshu-evroatlanticheskata-pedofiliya/
- 47 http://www.newsbg.ru/proisshestvija/103-proisshestvija/10625-v-bolgariisem-chelovek-arestovany-za-propovedovanie-radikalnogo-islama.html, http://www. bulgariatoday.ru/~j4xbU
- 48 Отсутствие надлежащего расследования преступлений на почве ненависти в Болгарии. Международная Амнистия Февраль 2015 Индекс: EUR 15/001/2015.
- 49 http://www.newsbg.ru/obschestvo/89-obschestvo/8155-prezident-i-premerministr-bolgarii-vystupili-s-obschej-deklaratsiej.html

50 http://www.bulgariatoday.ru/~57jTb

- 51 http://www.newsbg.ru/obschestvo/89-obschestvo/10033-prezident-bolgariiprizval-zaklejmit-ksenofobiju-i-antisemitizm.html
- 52 http://www.newsbg.ru/obschestvo/89-obschestvo/10826-prezident-bolgariizazheg-pervuju-svechu-hanuki.html

http://www.newsbg.ru/obschestvo/89-obschestvo/8219-bolgarija-protiv-

otmeny-v-ukraine-zakona-ob-osnovah-gosudarstvennoj-jazykovoj-politiki.html

⁵⁴ http://www.bulgariatoday.ru/~iHBEu

- 55 http://www.newsbg.ru/obschestvo/89-obschestvo/8988-premer-ministrbolgarii-v-izraile-holokost-ne-dolzhen-povtoritsja.html
- ⁵⁶ http://www.newsbg.ru/obschestvo/89-obschestvo/10627-glava-bolgarskogofbr-nastaivaet-na-podgotovke-natsionalnoj-strategii-protiv-radikalnogo-islama.html
- ⁵⁷ http://www.newsbg.ru/obschestvo/89-obschestvo/10834-predsedatel-dansvstretilsja-s-glavnym-muftiem-bolgarii.htm
 - 58 http://www.islamnews.ru/news-144856.html
 - 59 http://bta.bg/en/c/ES/id/319796
 - ⁶⁰ ЕКРН Отчет о Болгарии (Пятый мониторинговый цикл).

- 61 http://www.novinite.com/view_news.php?id=142100
- $^{62}\ http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/minorities/3_fcnmdocs/PDF_3rd_SR_Bulgaria_en.pdf.$
 - 63 http://www.bulgariatoday.ru/~gsDAY
 - 64 http://constitutions.ru/archives/167
- ⁶⁵ С поправками: Regulation (EC) No 296/2008, Regulation (EC) No 81/2009, Regulation (EC) No 810/2009, Regulation (EU) No 265/2010.
 - 66 http://www.admeg.ru/zakonodatelstvo-bolgarii/zakon-ob-inostrantsah/
 - 67 http://legislationline.org/documents/action/popup/id/6198
- 68 http://fra.europa.eu/sites/default/files/fra-2014-criminalisation-of-migrants_en.pdf
- $^{69}\ http://www.newsbg.ru/obschestvo/89-obschestvo/7885-bolshinstvo-bolgar-rabotaet-za-granitsej.html$
 - 70 http://www.actualitati.md/ru/node/13314
- $^{71}\ http://www.newsbg.ru/obschestvo/89-obschestvo/10801-za-11-mesjatsev-grazhdanstvo-bolgarii-poluchilo-5-527-inostrantsev.html$
- 72 http://www.ombudsman.bg/documents/NPM_Report_2014_FINAL.pdf, Болгарский Хельсинкский комитет «ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В БОЛГАРИИ», 2014.
 - ⁷³ http://www.bulgariatoday.ru/~jsmIM
 - ⁷⁴ http://www.bulgariatoday.ru/~70Inb
 - 75 Болгарский Хельсинкский комитет «ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В БОЛГАРИИ», 2014.
- 76 Прием лиц, ищущих убежища в Болгарии, необходимо продолжить. Международная Амнистия, март 2014, индекс: EUR 15/002/2014.
 - ⁷⁷ ЕКРН Доклад о Болгарии (пятый мониторинговый цикл).
 - 78 http://www.admeg.ru/zakonodatelstvo-bolgarii/zakon-ob-inostrantsah/
 - 79 http://www.ombudsman.bg/documents/NPM_Report_2014_FINAL.pdf
 - 80 ЕКРН Доклад о Болгарии (пятый мониторинговый цикл).
 - 81 http://www.ombudsman.bg/documents/NPM Report 2014 FINAL.pdf
- 82 Представление Amnesty International к периодическому обзору ООН по Болгарии. Май 2015.
- 83 «Прием лиц, ищущих убежища в Болгарии, необходимо продолжить». Международная Амнистия, март 2014, индекс: EUR 15/002/2014.
- ⁸⁴ http://www.newsbg.ru/obschestvo/89-obschestvo/10308-bolgary-vseh-bolshe-bojatsja-radikalnogo-islama-i-vseh-menshe-rossii.html
 - 85 http://www.sedmitza.ru/text/4831671.html
 - ⁸⁶ Болгарский Хельсинкский комитет «ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В БОЛГАРИИ», 2014.
- $^{87}\ http://www.jta.org/2014/06/08/news-opinion/world/bulgarian-synagogue-hit-with-anti-semitic-vandalism$
 - 88 http://pn14.info/?p=116430&page=3
- ⁸⁹ http://ru.wikipedia.org/wiki/%C0%F2%E0%EA%E0_%28%EF%E0%F0%F2%E8%FF%29
- 90 http://www.ataka.bg/index.php?option=com_content&task=view&id=14&I temid=
- 91 http://vmro.bg/index.php?option=com_content&view=article&id=32&Item id=32
- 92 http://www.vmro.bg/index.php?option=com_content&view=article&id=1600%3A-2010-&catid=9%3Aactual&Itemid=6
 - 93 Болгарский Хельсинкский комитет «ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В БОЛГАРИИ», 2014.
 - 94 www.regnum.ru/news/polit/1806940.html
- 95 http://www.newsbg.ru/obschestvo/89-obschestvo/10179-tsik-bolgarii-predstavil-okonchatelnye-rezultaty-vyborov-deputatov-43-go-narodnogo-sobranija.html
- $^{96}\ http://www.newsbg.ru/obschestvo/89-obschestvo/10179-tsik-bolgarii-predstavil-okonchatelnye-rezultaty-vyborov-deputatov-43-go-narodnogo-sobranija. html$

- $^{97}\ http://www.bghelsinki.org/en/news/bg/single/nationalists-rally-against-sofia-mosque-loudspeakers/$
- 98 http://www.newsbg.ru/obschestvo/89-obschestvo/10179-tsik-bolgarii-predstavil-okonchatelnye-rezultaty-vyborov-deputatov-43-go-narodnogo-sobranija. html
- $^{99}\ http://www.newsbg.ru/obschestvo/89-obschestvo/8132-vopreki-zapretunatsionalisty-proveli-lukovyj-marsh-v-sofii.html$
 - 100 http://www.bulgariatoday.ru/~7ctd5
 - 101 http://www.bulgariatoday.ru/~6BJgC
 - 102 http://www.bulgariatoday.ru/~9uvUp
 - 103 http://www.bulgariatoday.ru/~sDQav
- 104 http://www.newsbg.ru/obschestvo/89-obschestvo/8122-protest-v-plovdive-pereros-v-stolknovenija-s-politsiej.html, Болгарский Хельсинкский комитет «ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В БОЛГАРИИ», 2014.
 - 105 http://www.bulgariatoday.ru/~QjeMQ
 - 106 www.regnum.ru/news/polit/1770262.html
 - ¹⁰⁷ Болгарский Хельсинкский комитет «ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В БОЛГАРИИ», 2014.
 - ¹⁰⁸ Болгарский Хельсинкский комитет «ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В БОЛГАРИИ», 2014.
- 109 1http://www.newsbg.ru/obschestvo/89-obschestvo/10095-predstaviteli-partii-bolgarija-bez-tsenzury-predvyborno-zablokirovali-granitsu-s-turtsiei.html
 - ¹¹⁰ Болгарский Хельсинкский комитет «ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В БОЛГАРИИ», 2014.
 - ¹¹¹ Болгарский Хельсинкский комитет «ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В БОЛГАРИИ», 2014.
 - 112 Болгарский Хельсинкский комитет «ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В БОЛГАРИИ», 2014.
- ¹¹³ http://www.jta.org/2014/06/08/news-opinion/world/bulgarian-synagogue-hit-with-anti-semitic-vandalism
 - 114 http://www.sedmitza.ru/text/4740322.html
- ¹¹⁵ Amnesty International. Отсутствие надлежащего расследования преступлений на почве ненависти в Болгарии. Февраль 2015 Индекс: EUR 15/001/2015.
- ¹¹⁶ Amnesty International. Отсутствие надлежащего расследования преступлений на почве ненависти в Болгарии. Февраль 2015 Индекс: EUR 15/001/2015.
- ¹¹⁷ http://www.newsbg.ru/obschestvo/89-obschestvo/9378-gej-parad-v-bolgarii-proshel-bez-proisshestvii.html
- 118 Amnesty International. Отсутствие надлежащего расследования преступлений на почве ненависти в Болгарии. Февраль 2015 Индекс: EUR 15/001/2015.
 - 119 http://www.rosbalt.ru/main/2014/07/22/1294988.html
 - 120 Болгарский Хельсинкский комитет «ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В БОЛГАРИИ», 2014.
 - 121 http://www.bulgariatoday.ru/~3ABkV
- 122 http://stopnazi-bg.org/declarations/41-grajdanska-iniciativa-da-spremneonacizma-v-bylgariia-prizovava
 - 123 http://www.bghelsinki.org/bg/za-nas/za-bhk/
 - 124 http://www.opensocietyfoundations.org/about/offices-foundations/open-
- society-institute-sofia
- 125 http://www.newsbg.ru/obschestvo/89-obschestvo/8042-v-bolgarii-projdet-shestvie-fashizm-ne-mnenie-a-prestuplenie.html, http://www.bghelsinki.org/bg/novini/bg/single/fashizmt-ne-e-mnenie-prestplenie-shestvie-sreshu-lukovmarshtrgna-ot-ndk/
- 126 http://www.newsbg.ru/obschestvo/89-obschestvo/8349-v-bolgarii-otmechajut-godovschinu-spasenija-bolgarskih-evreev.html
 - 127 http://www.bulgariatoday.ru/~5YRVy
- 128 http://www.newsbg.ru/obschestvo/89-obschestvo/8877-v-noch-na-9-maja-pamjatnik-sovetskoj-armii-v-sofii-ohranjali-komsomoltsy.html
 - 129 http://www.sedmitza.ru/text/4740322.html
- 130 http://www.bghelsinki.org/bg/novini/bg/single/glavnoto-myuftijstvo-oszhdame-podoben-opit-za-konfrontaciya-mezhdu-nas-i-svetiya-sinod/
- 131 http://www.bghelsinki.org/bg/novini/bg/single/v-ostra-deklaraciya-glavnoto-myuftijstvo-osdi-dejstviyata-na-islyamska-drzhava/

- 132 Болгарский Хельсинкский комитет «ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В БОЛГАРИИ», 2014.
- 133 http://polit.ru/news/2014/02/23/sovietarmy/

134 http://www.bulgariatoday.ru/~iHBEu

- 135 http://www.newsbg.ru/obschestvo/89-obschestvo/9728-posolstvo-rf-napra vilo-notu-mid-bolgarii-o-nedopustimosti-vandalskih-dejstvij-v-otnoshenii-sovetskih-pamjatnikov.html
- 136 http://www.newsbg.ru/obschestvo/89-obschestvo/8879-pamjatnik-sovets koj-armii-v-sofii-v-tsvetah-evropy-i-rossii.html
- ¹³⁷ http://www.newsbg.ru/obschestvo/89-obschestvo/8879-pamjatnik-sovets koj-armii-v-sofii-v-tsvetah-evropy-i-rossii.html
- 138 http://www.newsbg.ru/proisshestvija/103-proisshestvija/9836-vandaly-razrushili-nadgrobija-na-russkom-voennom-kladbische-v-veliko-tyrnovo.html
- 139 http://conventions.coe.int/Treaty/Commun/ChercheSig.asp?NT=157&CM=2&DF=10/27/2008&CL=ENG, http://conventions.coe.int/Treaty/Commun/ChercheSig.asp?NT=189&CM=8&DF=19/09/2013&CL=ENG, http://conventions.coe.int/Treaty/Commun/ChercheSig.asp?NT=144&CM=&DF=&CL=RUS,http://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-8&chapter=4&lang=en
 - 140 http://finansiko.ru/uroven_zhizni_naseleniya_rossii_stran_mira_2014/
- 141 http:// www.westi.bg/pari/biznes/bezraboticatapd2014g; http://ru.tradingeconomics.com/bulgaria/indicators

СВОДКА ИНДИКАТОРОВ ПО 2012–2014 гг.

Nº		Оцен		ка	
IN=	Критерии	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
1	Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительные практики, способствующие развитию радикального национализма.	-10	-10	-10	
2	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ	-5	-5	-5	
3	Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма	10	15	10	
4	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма	5	5	5	
5	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма	5	5	5	
6	Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам	-2,5	-2,5	5	
7	Разжигание межэтнической и религиозной розни	-10	-10	-10	
8	Ультранационалистические группировки и партии	-15	-15	-15	
9	Публичные акции экстремистов и ради-кальных националистов	-15	-15	-20	
10	Расистские нападения, насилие, террор	-20	-10	-12,5	
11	Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений	15	15	15	
12	Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии, ревизионизм, отрицание Холокоста	- 5	-10	- 5	
13	Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов	0	0	0	
14	Международный аспект	5	5	5	
	Итого	-42,5	-32,5	-32,5	

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ФАКТОРОВ СТАБИЛЬНОСТИ/РАЗРУШЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ

1. Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительные практики, способствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

• Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — жителей Великобритании — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

Великобритания — одна из старейших демократий в Европе, чье законодательство практически исключает любые формы дискриминации и расизма. Более того, Соединенное Королевство — это одна из немногих стран Совета Европы, которые присоединились ко всем международным соглашениям, направленным на защиту прав меньшинств. При этом надо учитывать, что в стране отсутствует Конституция, и законодательство основано на прецедентном праве.

Тем не менее и в британском законодательстве присутствуют определенные дискриминационные нормы, относящиеся скорее к истории и традиции, чем к современности. Например, Закон «О наследовании английского трона» (1701) не отвечает Европейской конвенции о правах человека, поскольку лишает права на трон католика и любого, кто вступил в брак с католиком или католичкой. Тот же закон имеет дискриминационный характер в отношении женщин, поскольку подразумевает, что право престолонаследия принадлежит первенцу мужского пола и лишь при его отсутствии трон может занять дочь монарха.

Некоторые элементы дискриминации присутствуют и в законодательстве, регулирующем религиозные отношения в стране.

Закон в Великобритании запрещает любого рода дискриминацию на почве религии, а также «подстрекательство к религиозной ненависти». Под «религиозной ненавистью» понимается ненависть к группе людей, которые имеют различные от большинства религиозные убеждения. Тем не менее закон не раскрывает понятие «религиозное убеждение», поэтому окончательное решение при вынесении приговора всегда остается за судом. В стране существуют лишь две официально признанные церкви: англиканская в Англии и пресвитерианская в Шотландии. На территории Уэльса и Северной Ирландии нет государственных религий. Священнослужители официально признанных церквей могут получать заработную плату от государства, если они служат в тюрьмах или больницах.

14 мая 2014 г. был принят новый Закон «Об иммиграции», существенно ограничивающий права иммигрантов.

• Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.

Таких ограничений британское законодательство не содержит.

• Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутику и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.

Таких норм британское законодательство не содержит.

• Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

Расовая дискриминация — все еще актуальный вопрос в Великобритании.

Частым явлением остается дискриминация представителей меньшинств в школах. Согласно статистике исключений из школ, этой мере в 4 раза чаще, чем обычные учащиеся, подвергаются выходцы из цыганских семей, а чернокожие дети из семей выходцев из стран Карибского бассейна — в 3 раза чаще, чем белые¹.

75% детей из групп этнических меньшинств получают расистские клички в школе, 42% 16-летних школьников из числа этнических меньшинств, по данным опросов, были «жертвой расистских издевательств или преследования в своей школе». 92% детей

тревеллеров (кочевников) в Северной Ирландии оставляют школу². Подобная же ситуация сохраняется в университетах. Исследование Channel 4 News, опубликованное 23 июля, установило, что студенты из числа этнических меньшинств и будущие студенты из низких социальных классов имеют меньше шансов получить место в университете, чем белые заявители³. По данным опроса общественного мнения, опубликованного 6 апреля, почти 60% из опрошенных работников и студентов британских вузов из числа представителей этнических меньшинств заявили, что они сталкивались с дискриминацией⁴.

25 сентября 2014 г. стало известно, что руководство Кэмденской женской школы в Лондоне не допустило к экзамену 16-летнюю мусульманку, лицо которой закрывал никаб⁵. Исследование, проведенное ВВС и опубликованное в октябре 2013 г., показало, что чернокожие клиенты часто подвергаются расовой дискриминации на рынке недвижимости, поскольку большинство арендодателей неохотно сдает им жилье⁶.

Многие цыгане и тревеллеры находятся под угрозой выселения из своих домов, поскольку в свое время не смогли зарегистрировать свои права на эти земельные участки. Местные власти, часто действующие под давлением местных жителей, ненавидящих цыган и тревеллеров, предлагают им худшие участки для заселения, а когда те отказываются, заносят их в категорию «намеренно остающихся бездомными»⁷.

9 октября 2014 г. стало известно, что владельцы бирмингемского бара «Риза» заявили своим сотрудникам, что во время сбора в баре членов Лиги защиты Англии должны работать только белые сотрудники⁸.

В конце октября владелец фирмы пассажирских перевозок в Хейвуде «Авто2000» ввел новую опцию для клиентов — возможность указывать предпочтительную национальность водителя⁹.

15 сентября стало известно, что охранник спортивного магазина в Хартфордшире отказал в доступе двум школьникамевреям¹⁰.

Сохраняется традиция этнически мотивированных обысков и задержаний. По данным самой полиции на 2014 г., 27% проверок и обысков не удовлетворяют требованию «разумных оснований для подозрений», будучи во многом этнически мотивированными¹¹.

30 ноября стало известно, что по данным опубликованного в Великобритании социологического исследования д-ра Набиля Хаттаба из Университета Бристоля, мусульмане на рынке труда страны сталкиваются с растущей дискриминацией и имеют минимальные шансы на получение управленческих должностей. У мужчин-мусульман вероятность получить любую работу на 76%

ниже, чем у белокожих британских христиан аналогичной возрастной группы и квалификации. Женщины-мусульманки, в свою очередь, имеют на 65% более низкие шансы на трудоустройство по сравнению с христианками.

Единственным этноконфессиональным меньшинством, имеющим больше шансов на трудоустройство, чем белокожие христиане, в Британии оказались иудеи — женщинам-иудейкам получить работу на 29% легче, а мужчинам-иудеям — на 15%12.

8 февраля газета Guardian сообщила о просочившейся информации, что геи и лесбиянки, ищущие убежища, сталкивались с оскорбительными и унижающими вопросами во время интервью в Министерстве внутренних дел¹³.

В Великобритании также существуют уникальные дискриминационные практики, связанные с укоренившимися традициями этнических и религиозных меньшинств. Речь идет о 400 тыс. представителей индуистских общин, которые относятся к кастам «неприкасаемых». Дискриминационные практики заключались в издевательствах над ними и их детьми в школе и на работе, а также в отсутствии повышения по службе по воле их менеджеров из высших индуистских каст, хотя в Акте о равенстве (2010) содержится положение, дающее правительству полномочия по регулированию кастовой дискриминации¹⁴.

В Великобритании также широко распространено понятие «позитивная дискриминация», когда организация, в том числе государственная, намеренно отдает предпочтение при найме на работу наиболее уязвленным категориям населения — выходцам из стран третьего мира, представителям ЛГБТ-сообщества, нехристианам и пр. Это, с одной стороны, содействует их интеграции в общество, а с другой — провоцирует дискриминационные действия в отношении большинства, как это, например, происходит в последнее время с христианами.

10 июня стало известно, что инспекторы, проверявшие ряд школ Бирмингема, пришли к выводу, что в пяти школах ученикам навязывали ислам, нарушая принципы системы государственного образования в Британии¹⁵. В ряде школ немусульмане из числа учащихся и преподавателей подвергались оскорблениям или даже избивались. На ответственные посты в школах назначались только мусульмане — часто представители одной и той же семьи. В ряде школ руководство фактически вводило элементы шариата, разделяя классы на мужские и женские¹⁶. 22 июля стало известно, что в «исламизированных» школах Бирмингема детей обучали в духе ненависти к христианству. Следственная комиссия выявила свидетельства религиозного экстремизма и насаждение радикальных исламских ценностей в 13 школах¹⁷.

Наличие критерия	Индикатор		Оценка		
	индикатор		2013 г.	2014 г.	
×	Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — жителей Великобритании — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	-2,5	- 5	- 5	
_	Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.	0	0	0	
_	Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутики и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.	0	0	0	
×	Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	- 5	- 5	- 5	
	Итого по разделу 1	-7,5	-10	-10	

2. Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ

В значительной части подобные заявления носили антисемитский характер. Их количество сильно возросло в связи с войной Израиля против террористической организации XAMAC в июле— августе 2014 г.

15 марта лидер БПН Ник Гриффин, выступая в Европарламенте, заявил, что иммиграция — «инструмент заговора левых и сионистов» с целью «окончательного решения проблемы европейских христиан» 18.

6 мая экс-мэр Лондона Кен Ливингстон заявил, что евреи, как правило, голосуют за консерваторов, потому что они богаты¹⁹.

8 августа депутат парламента Джордж Гэллоуэй объявил свой избирательный округ Брэдфорд «зоной, свободной от израиль-

тян» 20 . Он призвал власти округа сделать все для воплощения этой цели и избавиться от израильских товаров и услуг, разорвать всякое академическое сотрудничество и даже запретить въезд израильским туристам. «Мы отвергаем это незаконное, варварское, дикое Государство Израиль», — сказал он 21 .

Депутат от Либеральной демократической партии Дэвид Уард поддержал Гэллоуэя, заявив, что такой протест следует проводить в рамках всей страны, а не в одном округе, по примеру кампаний против режима апартеида, существовавшего в ЮАР до 1994 г.²²

За несколько недель до этого, Уард даже заявил, что, если бы он жил в Газе, то тоже, вероятно, обстреливал бы Израиль ракетами. После вспыхнувшего скандала он извинился 23 . 28 октября Уард в своем Twitter заявил о «контроле над депутатами» со стороны Израиля 24 .

29 сентября лидер британских лейбористов Эд Милибэнд в своем выступлении на приеме организации «Лейбористские друзья Палестины» пообещал, что после прихода к власти лейбористское правительство будет настаивать на создании палестинского государства в рамках концепции сосуществования двух государств. Он подчеркнул также, что действия Израиля в секторе Газа являются «неправильными и не имеющими оправдания»²⁵.

19 октября британский консерватор Эндрю Брайдген, выступая в парламенте, заявил о якобы имеющейся «власти еврейского лобби в Америке»²⁶.

31 июля мэр Тауэр Хэмлетс Лутфур-Рахман, мусульманин и уроженец Бангладеш, решил вывесить над муниципалитетом флаг Палестины «в поддержку прекращения огня»²⁷.

5 августа муниципалитет Глазго решил поднять палестинский флаг как «жест гуманитарной солидарности с ни в чем не повинными гражданами Газы, которые пострадали непропорционально от последствий экономической блокады и, особенно, от недавнего вторжения израильской армии»²⁸.

В конце ноября городской совет Лестера принял решение о запрете на ввоз и продажу на подконтрольной ему территории всех товаров израильского производства. Члены совета, в котором оппозиционная лейбористская партия имеет 51 место из 55, проголосовали за бойкот товаров из Израиля, несмотря на то, что лидер партии Эд Милибэнд заявлял, что он выступает против любых бойкотов²⁹.

В британской сети Twitter в эти месяцы широко использовались хэштеги «Hitler — WasRight» и «HitlerDidNothingWrong»³⁰.

28 сентября британский мусульманский ученый Рефи Шафи, известный как «Абу-Румайса», разместил в Интернете лекцию, в которой заявил, что евреи были развратителями по своей приро-

де, а Гитлер пытался остановить реализацию «Протоколов сионских мудрецов» 31 .

В конце сентября стало известно, что кандидат в члены совета лондонского района Уокинг от лейбористов Вики Кирби опубликовала ряд антисемитских твитов. В одном из них она задавалась вопросом — почему исламисты не нападают на «реального угнетателя мусульман» — Израиль, в другом — назвала Гитлера «учителем» израильтян, в третьем — пообещала, что «сделает все, чтобы ее дети учили своих детей, каким злом является Израиль»³².

Британский сегмент Интернета вообще сильно заражен антисемитизмом. По данным на конец 2014 г., 68% пользователей Интернета встречали проявления антисемитизма в Интернете в течение последних 12 месяцев³³.

Кроме того, можно говорить о значительном развитии исламофобии и мигрантофобии. 28 июля премьер-министр Дэвид Кэмерон в статье, опубликованной в газете Telegraph, попытался сыграть на мигрантофобских настроениях избирателей. Он писал о необходимости введения контроля за документами при открытии банковских счетов, за выдачей прав на вождение и т. д., чтобы не допустить нелегальных мигрантов, о масштабном сокращении социальных льгот для иммигрантов в целом. Кэмерон также объявил, что право на воссоединение семей будет решаться судом с учетом «интересов общества». Эта формула, ввиду ее туманности, открывает простор для злоупотреблений. Также было объявлено о сокращении в два раза квоты на набор работников вне Великобритании с целью обеспечить рабочие места за англичанами, поскольку мигранты якобы демпингуют на рынке труда³⁴.

4 февраля депутат Европарламента от UKIP Джерард Баттен потребовал от мусульман подписать декларацию об отказе от насилия, а также согласиться с необходимостью изменить Коран. Он предложил ввести запрет на строительство новых мечетей в Европе 35 .

В апреле в рамках выборов в Европарламент UKIP представила предвыборные плакаты, призывавшие избирателей «вернуть контроль над нашей страной», выставляя мигрантов в качестве главной угрозы³⁶.

Гэри Порт, кандидат UKIP в Гринвиче, заявил: «Я не думаю, что это ясно, является ли БНП расистской...» 37 .

Член UKIP Эндрю Лэмпитт в конце апреля заявил, что иммигранты якобы отнимают рабочие места у британцев³⁸.

31 мая пастор Джеймс Макконнелл, выступая перед прихожанами белфастской протестантской церкви Уайтвелл, назвал ислам

«язычеством» и «сатанинским культом». Кроме того, священник заявил, что по всей Британии «появились ячейки мусульман», угрожающие христианскому населению³⁹. Прихожанин церкви, первый министр Питер Робинсон, выступил в поддержку Джеймса Макконелла. Более того, политик объявил долгом любого священника осуждение «лживого пророчества», под которым, очевидно, имел в виду ислам⁴⁰.

18 июня первый министр Северной Ирландии Питер Робинсон усомнился, что демонстрация у дома выходца из Нигерии носила расистский характер, и заявил, что, скорее всего, она была вызвана нехваткой жилья⁴¹.

25 июня депутат от Консервативной партии Великобритании Майкл Фабрикант опубликовал комментарий в социальной сети, в котором выразил желание «пнуть в глотку» известную журналистку-мусульманку Ясмин Алибхай-Браун⁴².

27 декабря стало известно, что газета The Times назвала лидера партии UKIP, активно использующей мигрантофобскую риторику, Найджела Фараджа «британцем года», «изменившим правила игры» политиков. «Никто не сделал больше, чтобы сформировать британскую политику в 2014 г.», — отмечала The Times⁴³.

5 декабря парламентарий-лейборист Франк Филд, бывший министр занятости, сказал, что пользы от иммигрантов для экономики «гораздо меньше, чем думают люди»⁴⁴.

5 декабря в ходе парламентских дебатов лорд Ходжсон из Эстли Эбботс, долгие годы возглавлявший пивоваренный завод, заявил, что именно растущая численность мусульман в Британии убивает бизнес пабов и производителей алкоголя. «В районах Ноттингхэма, Лестера, Манчестера, Лидса и Бирмингема рост непьющего мусульманского населения привел к закрытию многих пабов. Для владельца пабов, который отдал 10 лет своей жизни попыткам построить этот бизнес, исключительно тяжело смириться с неизбежностью этой тенденции», — сказал он⁴⁵.

13 июня Daily Mail опубликовала статью, в которой обвинила мигрантов в том, что они виноваты в проблемах с выдачами новых паспортов⁴⁶.

Наличие критерия	14	Оценка 2012 г. 2013 г. 2014 г	Оценка	Оценка	
	Индикатор		2014 г.		
×	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ.	-5	- 5	-5	
	Итого по разделу 2	-5	-5	-5	

3. Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

• Наличие антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране.

Принятие разрозненных законодательных актов как по отдельным основаниям дискриминации (пол, раса, цвет кожи, этническое или национальное происхождение, национальность и т. д.), так и имеющим разную сферу действия по кругу лиц, на много лет вперед определило специфику антидискриминационного законодательства Великобритании, характеризуя его как весьма запутанную отрасль.

Существует более 100 различных нормативных правовых актов, запрещающих дискриминацию. Основными законодательными актами, направленными на борьбу с расизмом и экстремизмом, являются Акт о расовых отношениях 1976 г., который запрещает дискриминацию по признакам цвета кожи, расы, национальности, этнического происхождения (до этого аналогичные акты были приняты в 1965 и 1968 гг.), и Акт о равенстве 2010 г. — общий антидискриминационный закон, который направлен на гармонизацию Актов о равенстве 2006 и 2007 гг. и в том числе — на защиту населения от дискриминации по признаку расы, религии и убеждений, сексуальной ориентации и т. д.

В уголовном законодательстве Англии следует обратить внимание на Акт об охране общественного порядка 1986 г., в котором имеются секции 18 и 19, предусматривающие уголовную ответственность за угрожающие, обидные или оскорбительные высказывания или действия, которые либо сознательно направлены на разжигание расовой ненависти, либо реально могут привести к возбуждению такой ненависти (hatespeech).

Однако следует иметь в виду, что эти статьи действуют только в случае, если при совершении данного преступления имеются пострадавшие и свидетели, т. е. под действие данного закона подпадает распространение листовок расистского содержания, но не сами листовки, если они, например, распространены тайно, при отсутствии свидетелей⁴⁷.

В аналогичном законе Северной Ирландии составляет преступление употребление угрожающих, обидных и оскорбительных по форме или смыслу выражений, которые могут возбудить ненависть против части населения или вызвать у части населения

страх. Секция 5 того же английского закона 1986 г. запрещает произносить или демонстрировать угрожающие, обидные или оскорбительные слова в пределах слышимости или видимости лица, которому они могут причинить «беспокойство, тревогу или страдания».

В соответствии с Актом об общественном порядке 1986 г. (с поправками) различаются преступления, связанные с действиями, совершенными преднамеренно в целях разжигания расовой ненависти или способствующими возникновению такой ненависти (часть III), и практические действия, совершенные преднамеренно в целях разжигания религиозной ненависти или ненависти на основании сексуальной ориентации (раздел А части III).

В Шотландии Закон «Об уголовном правосудии и лицензировании» 2010 г. и Закон «О преступлениях (отягчение вины предубеждением)» 2009 г. защищают жертв преступлений на почве ненависти, предусматривая повышенную ответственность за преступления, совершаемые по расовым или религиозным мотивам (закон 2010 г.). Кроме того, отягчающими обстоятельствами являются такие причины для совершения преступлений, как сексуальная ориентация, транссексуальная идентичность и инвалидность (закон 2009 г.).

Также необходимо упомянуть, что в Великобритании в 2000 г. вступил в силу Закон «О правах человека», принятый в 1998 г., который привел законодательство страны в соответствие с Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод.

16 июня вступил в силу закон, запрещающий принуждение к браку. Под эту категорию бракосочетаний подпадают случаи, когда один или оба супруга дали свое согласие под физическим, психологическим, финансовым, сексуальным или эмоциональным давлением. Как полагают в Кабинете министров, данный закон поможет спасти тысячи людей, ежегодно сталкивающихся с подобной проблемой⁴⁸. Закон фактически направлен на изживание этого уродливого явления в мусульманской общине.

 Наличие и совершенствование антидискриминационного законодательства.

Антидискриминационное законодательство Соединенного Королевства имеет большую историю.

Основным законодательным актом Великобритании в этой области является уже упоминавшийся Акт о равенстве (2010), который носит комплексный характер и запрещает дискриминацию в трудовых отношениях, в образовании, при предоставлении товаров и услуг, при реализации свободы объединения и т. д.

Важной характеристикой британского антидискриминационного законодательства является использование им закрытого перечня оснований дискриминации, которые в Акте о равенстве 2010 г. получили название «защищенные характеристики». Речь идет о возрасте, инвалидности, смене пола, состоянии в браке или гражданском партнерстве, беременности и материнстве, расе, религии и убеждениях, половой принадлежности, сексуальной ориентации (ст. 4 Акта).

Ст. 49 Акта ввела запрет местным органам управления образованием и администрациям независимых и специальных школ на создание таких условий поступления в школу, при которых имела бы место дискриминация по признаку вероисповедания.

Говоря о дискриминации, стоит также упомянуть такие антидискриминационные подзаконные акты, как Правила регулирования вопросов равенства в сфере труда (религия или убеждения) 2003 г., которые запретили дискриминацию работников на религиозной почве⁴⁹, такие же правила, касающиеся равенства в сфере труда представителей различной сексуальной ориентации⁵⁰, а также правила, запрещающие дискриминацию работников по возрастному признаку (2006).

Также в стране, кроме Акта о равенстве, действует целый ряд законов, направленных на устранение дискриминации и гарантию прав национальных меньшинств в сфере образования. Базовым законом в этом смысле является Закон «Об образовании» 1996 г. Позже этот закон несколько раз изменялся. Дополнительно к нему в Шотландии, например, действуют такие законы, как «О гаэльском языке» (2005) и Закон «О шотландских школах» (2006) и т. д.

В целом антидискриминационное законодательство Великобритании соответствует стандартам ЕС.

В 2013 г. в Великобритании вступил в силу закон, запрещающий публиковать вакансии с дискриминационными требованиями к соискателям, такими как пол, возраст, этническое происхождение, наличие личного автомобиля или родной язык.

• Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.

В целом такое законодательство строго соблюдается. В то же время существуют жалобы на скрытые формы дискриминации,

такие как более частые задержания полицией лиц азиатского и африканского происхождения 51 , дискриминация выходцев из стран Восточной Европы при трудоустройстве и при обслуживании в финансовых организациях 52 и т. д.

Обращает на себя внимание и непропорционально высокое количество смертей представителей этнических меньшинств и иностранцев по причине жестокого обращения с ними сотрудников правоохранительных органов⁵³.

Правозащитники также обвиняют правительство в существовании институционального расизма в полиции, где, по их мнению, меньшинства существенно недопредставлены. Так, в Лондоне, где меньшинства составляют 40% населения, лишь 10% полицейских должностей (главным образом низовых) занимают представители меньшинств⁵⁴. 28 января 2014 г. выяснилось, что полиция Большого Манчестера была вынуждена переписать правила своей кадровой политики после того, как выяснилось, что имели место случаи «изначально расистского» принципа подбора сотрудников. В докладе также отмечается, что существуют серьезные проблемы с сексизмом и гомофобией в полиции Большого Манчестера⁵⁵.

В мае 2014 г. стало известно, что полиция рассматривает только 1% от жалоб о проявлении расизма в полиции. За восьмилетний период из 7983 заявлений о расизме в полиции было рассмотрено только 77 случаев, и только 3 привели к увольнению сотрудников полиции 56. 17 июля стало известно, что из почти 300 жалоб на расистское поведение со стороны сотрудников полиции только 9 были оставлены в силе в течение пяти с половиной лет 57. 19 августа стало известно, что из 828 офицеров полиции, которые размещали расистские комментарии в Интернете, выявленных с 2009 по февраль 2014 г., лишь 9% ушли в отставку, были уволены или вышли на пенсию, что говорит о том, что правоохранительные органы крайне неохотно занимаются борьбой с ксенофобией в собственных рядах 58.

Некоторые действия правоохранительных органов походят на прямое попустительство ксенофобии. В марте следственное жюри вынесло вердикт о незаконном убийстве в деле о смерти Джимми Мубенги, гражданина Анголы, скончавшегося в 2010 г., после того как сотрудники частной охранной фирмы применили к нему меры сдерживания на борту самолета во время его депортации в Анголу. Несмотря на это в декабре с трех охранников, участвовавших в его высылке, были сняты обвинения в непредумышленном убийстве⁵⁹.

• Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).

В 2012 г. правительство объявило о начале новой программы борьбы с преступлениями на почве ненависти под символическим названием «Найди, сообщи, останови!», которая в значительной степени опирается на вовлечение населения в борьбу с этим злом, прежде всего в профилактике таких правонарушений⁶⁰.

Британская полиция тщательно отслеживает преступления на почве ненависти и ведет их полную статистику начиная с 2008 г.

В 2014 г. в целом произошел рост преступлений на почве ненависти. Так, в октябре 2014 г. вышел официальный отчет МВД по преступлениям такого рода в Англии и Уэльсе. Согласно официальной статистике, рост числа преступлений на почве ненависти составил 5% по сравнению с 2012/13 гг. Всего за рассматриваемый период (с октября 2013 по октябрь 2014 г.) полицией было зарегистрировано 44 480 таких преступлений, среди которых 84% (37 484) составили преступления на почве расизма, 10% (4622) — на почве сексуальной ориентации жертвы, 5% (2273) — на почве религиозных убеждений, 4% (1985) — против инвалидов и 1% (555) — против трансгендеров⁶¹.

В мае 2015 г. вышел официальный полицейский отчет по преступлениям на почве ненависти, совершенным в 2014 г. в Северной Ирландии. Согласно этому отчету всего в 2014/2015 г. в этом регионе Объединенного Королевства было совершено 3419 преступлений и инцидентов на почве ненависти. Из них 1517 произошло на почве межконфессиональных конфликтов (на 18,1% больше, чем в 2013 г.), 1356 — на почве расизма (рост на 38,1%), 334 — на почве гомофобии (рост на19,3%), на почве ненависти к инвалидам — 138 случаев (рост на 29%), 53 случая — на почве религиозных убеждений (рост — 54,71%), 21 случай — на почве трансфобии (снижение на 9,5%)62.

Примерно в то же время вышел аналогичный отчет по Шотландии. Из него следует, что в рассматриваемый период здесь было совершено всего 5388 преступлений и инцидентов на почве ненависти. Из них 3785 преступлений было совершено на почве ненависти (снижение по сравнению с 2013 г. на 8,75% — минимальный уровень, начиная с 2003–2004 гг.), 841 — на почве сексуальной ориентации потерпевшего (снижение по сравнению с 2013 г. на 5%), на почве религиозной ненависти — 569 случаев, что является самым низким уровнем, начиная с 2004–2005 гг. (снижение по сравнению с 2013–2014 гг. на 3%). Меньше на 6% стало в Шотландии инцидентов и преступлений на почве ненависти, совершенных футбольными фанатами (193 случая)63.

Надо сказать, что рост преступности особенно наблюдался в 2014 г. в столице Великобритании. Согласно данным, опубликованным изданием Evening Standard, общее количество инциден-

тов выросло на 28% — с 9965 до 12749. При этом число антисемитских инцидентов возросло более чем в два раза — с 208 до 495 (рост на $138\%)^{64}$, что объясняется проведением Израилем контртеррористической операции в секторе Газа в рассматриваемый период.

Таким образом, можно констатировать, что в Англии и Уэльсе в 2014 г. произошел рост преступлений и инцидентов на почве ненависти в среднем на 5%, в Ирландии на 20–25%, а в Шотландии произошло снижение в среднем на 5–6%.

В среднем раскрываемость инцидентов и преступлений на почве ненависти в Великобритании колеблется в зависимости от вида преступлений на уровне 50%. Надо сказать, что в последние годы британские суды стали чаще выносить обвинительные приговоры и применять все более строгие наказания по отношению к лицам, совершившим насильственные преступления на почве ненависти⁶⁵. Вот некоторые примеры таких вердиктов:

13 февраля мужчина 53 лет был осужден за домогательства, отягощенные расизмом 66 .

17 февраля двое мужчин были осуждены за то, что совершили нападение на пакистанца в Эшфорде, подвергли расистским оскорблениям и вытащили его на середину дороги под колеса встречных автомобилей⁶⁷.

19 февраля группа из пяти человек была осуждена за расистское нападение на тайский ресторан в Кембридже в июне прошлого года⁶⁸.

5 марта футбольный фанат, оскорбивший 1 марта футболистаиорданца, был приговорен к году запрета на посещение матчей и 300~ фунтам штрафа⁶⁹.

13 марта солдат Уоррен Батлер, который писал расистские высказывания в Facebook, был приговорен к условному сроку лишения свободы 70 .

6 мая двое мужчин были осуждены на 2 года лишения свободы за расистское нападение на кувейтского студента в Бангоре⁷¹.

6 мая суд в Великобритании приговорил двух женщин к выплате штрафов за то, что во время футбольного матча они начали рвать копии Корана и разбрасывать его обрывки как конфетти 72 .

9 мая англичанин нацистских взглядов из города Биркенхэд в графстве Мерсисайд был приговорен к 10 годам тюремного заключения за подготовку терактов в мечетях региона⁷³.

22 мая работник лондонского ресторана, уроженец Словакии, был приговорен к 180 часам общественных работ за демонстрацию нацистского приветствия⁷⁴.

16 июня трое мужчин, напавших на выходца из Азии в Уиднесе, были приговорены к 4,5 года лишения свободы 75 .

19 июня в Шотландии мужчина был приговорен к 4 годам тюремного заключения за поджог дома в Клакманнашире, где жили трое мужчин из Азии 76 .

19 июня группа из трех человек была приговорена, в общей сложности, к 52 годам лишения свободы за убийство цыганки в Донкастере⁷⁷.

20 июня 18-летняя женщина и 39-летний мужчина были заключены в тюрьму, на двенадцать и девять месяцев соответственно, за осквернение центральной мечети Эдинбурга полосками бекона. Женщина призналась, что является членом ультраправой Шотландской лиги обороны⁷⁸.

2 июля 21-летний Эндрю Стил, угрожавший «сжечь дотла» центральную мечеть Эдинбурга, был оштрафован на 200 фунтов стерлингов и получил приказ от местного шерифа изучить книги по истории⁷⁹.

Деклан МакКуш в июне был приговорен к 12 месяцам лишения свободы за ксенофобские твитты в адрес темнокожего футболиста 80 .

2 июля принцесса Теодора Сайн-Виттенштейн была приговорена шерифским судом в г. Данди к штрафу в размере 1000 фунтов стерлингов за исламофобские угрозы на вечеринке по случаю фестиваля Октоберфест в университете Сент-Эндрюс 81 .

4 июля 45-летний мужчина был осужден на 12-месячный срок лишения свободы Королевским судом Кардиффа из-за нападения на расовой почве на местного владельца магазина. Также он должен выплатить сумму ущерба, причиненного магазину⁸².

4 июля суд запретил врачу-христианке разговаривать о вере на работе после подтверждения обвинений в издевательствах и дискриминации со стороны более младшей сотрудницы госпиталя мусульманки⁸³.

25 июля в Лондоне полицейский Чарльз Пилбим был признан виновным в нападении на психически больного человека из Сомали в марте прошлого года и получил два года условно⁸⁴.

27 августа мужчина, написавший на двери квартиры пенсионера, с которым был в ссоре, в Бристоле антисемитские граффити, был приговорен к 6 месяцам общественных работ⁸⁵.

5 сентября двое мужчин, которые пытались отправить письмо-бомбу и расистские письма адвокатам из тюрьмы, получили несколько лет лишения свободы в дополнение к уже имевшимся срокам⁸⁶.

18 сентября два манчестерских подростка были оштрафованы за осквернение еврейского кладбища в июне⁸⁷.

21 сентября левый защитник «Тоттенхема» Бенуа Ассу-Экотто был дисквалифицирован на три матча и оштрафован на 50 тыс.

фунтов за серию твиттов в поддержку футболиста Н. Анелька, публично демонстрировавшего антисемитский жест «кнель»⁸⁸.

- 20 октября ливерпульский магистратный суд приговорил 21-летнего националиста, посылавшего антисемитские твитты депутату Лучиане Бергег, к месяцу лишения свободы⁸⁹.
- 31 октября в Глазго мужчина предпенсионного возраста был приговорен к 250 часам общественных работ за нападение на мусульманку на выходе из супермаркета 90 .
- 2 ноября 42-летний Я. Кэмпбелл, угрожавший сжечь автобус с еврейскими женщинами и детьми, был приговорен к пяти месяцам лишения свободы⁹¹.
- 25 ноября 20-летний Гай Уоллэс, натравивший немецкую овчарку и стаффордширского бультерьера на таксиста-мусульманина, был приговорен к 8 годам лишения свободы⁹².
- 13 декабря Ли Джошуа и его приятели, сторонники националистической организации Лига защиты Англии, Джейк Хилл, Джеймс Харрингтон и Адам Биби, были приговорены к тюремному заключению сроками от 1 до 2 лет за расистские выходки в ходе беспорядков в Бирмингеме в июле 2013 г.93
- 21 декабря стало известно, что нападающий футбольного клуба «Ливерпуль» Марио Балотелли был дисквалифицирован на один матч, оштрафован на 25 тыс. фунтов стерлингов, и обязан посетить образовательные курсы после ксенофобских записей в Twitter⁹⁴.
- 31 декабря владелец футбольного клуба «Уиган» Дэйв Уиган был оштрафован на 50 тыс. фунтов за расистские комментарии о евреях и китайцах. Ему также было предписано принять участие в образовательной программе Футбольной ассоциации Великобритании⁹⁵.
- Неправомерное применение антиэкстремистского законодательства.

Можно отметить случаи т. н. чрезмерной толерантности. 22 июля стало известно, что мэр Бирмингема Альберт Бор признался, что власти города уклонялись раньше от решения проблемы исламизированных школ из-за страха быть обвиненными в расизме 96 .

28 июля государственные чиновники приказали католической начальной школе св. Иосифа в Эпсоме изменить свою политику. От школы потребовали при приеме учащихся прекратить отдавать предпочтение детям из семей, которые регулярно посещают мессу. Школа заявляет, что проводимая ее руководством политика связана с местным католическим приходом, который и учредил данное образовательное заведение. По этой причине требовать от религиозно детерминированной школы изменить критерии отбора учащихся — абсурдно⁹⁷.

4 августа стало известно о возмущении некоторых сотрудников арабской редакции британской вещательной корпорации ВВС тем, что в штаб-квартире ВВС рядом с их офисом жарили свиную тушу для пикника⁹⁸.

19 августа стало известно, что администрация Travelodge, крупнейшей в Великобритании гостиничной сети, приняла решение убрать экземпляры Библии из номеров «по причинам религиозного многообразия, с учетом растущего мультикультурного влияния в Великобритании» 99.

Кроме того, 4 августа политические активисты, принимавшие участие в антирасистской деятельности, пожаловались Независимой комиссии жалоб на действия полиции (IPCC), утверждая, что некоторые полицейские пытались завербовать их шпионить за их коллегами¹⁰⁰.

2 сентября министр внутренних дел Великобритании Тереза Мэй заявила, что полиция в Ротерхэме закрывала глаза на сообщения о массовых изнасилованиях детей-мигрантов их соплеменниками из соображений политкорректности. «Я считаю, что боязнь показаться расистами не должна мешать защите интересов детей. Этому нет оправдания. Так же, как нет прощения тому, что насильники не получили по заслугам», — заявила министр¹⁰¹.

Апелляционный суд 28 октября подтвердил решение предыдущих судов об увольнении сотрудницы дьюти-фри аэропорта Хитроу Ноад Халави после жалобы, поданной мусульманами, обвинившими ее в религиозной дискриминации.

Христианка Халави заявила о двойных стандартах в вопросах, касающихся мусульманско-христианских споров. По ее словам, администрация проигнорировала ее жалобу на дискриминационное поведение мусульман и приняла необоснованную жалобу мусульман против нее. Причиной недовольства сотрудников-мусульман стало заступничество Халави за одну из коллег-христианок, которая была осмеяна мусульманами за ношение креста¹⁰².

В конце октября в Северной Ирландии пекарне Ashers Baking Company в Ньютонэбби было приказано выплатить штраф за отказ обслуживать вечеринку ЛГБТ, поскольку сочла заказанный торт аморальным¹⁰³.

Наличие	Индикатор		Оценка		
критерия	индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
×	Наличие антинацистского, антира-	5	5	5	
	систского и антиэкстремистского за-				
	конодательства, законодательства,				
	направленного против разжигания				
	национальной и религиозной розни				
	в стране.				

Наличие	Myywyyaman		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие и совершенствование антидискриминационного законодательства.	5	5	5
×	Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.	5	5	5
×	Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).	5	5	5
_	Неправомерное применение антиэкстремистского законодательства.	-5	- 5	- 5
	Итого по разделу 3	15	15	15

4. Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма

11 июня британский премьер Дэвид Кэмерон пообещал пресечь попытки исламистов оказывать влияние на деятельность государственных школ в Бирмингеме. В этом городе проживает одна из крупнейших в Великобритании общин выходцев из Пакистана, которые составляют 13,5% его населения. «Защита детей является главнейшей обязанностью правительства, — заявил премьер Великобритании. — Именно поэтому сообщения о предполагаемой активности исламских радикалов в бирмингемских школах требуют особо жесткого ответа» 104.

16 июня в газете Mail было опубликовано заявление Кэмерона о том, что Британия до сих пор была слишком толерантной к мусульманам. Он призвал школы продвигать среди учеников национальные ценности¹⁰⁵.

22 июля премьер-министр Великобритании Дэвид Кэмерон написал письмо пожилому ЛГБТ-активисту, чтобы выразить ему свою благодарность за его деятельность. «Я горжусь деятельно-

стью правительства по продвижению равных прав для лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных людей и тем, что стал частью процесса превращения брачного равноправия в закон. Отношение к однополым бракам кардинально изменилось за эти годы — от нетерпимости до широкого принятия. В правительстве приветствуют эти перемены, поскольку мы считаем, что все должны быть свободны от предубеждений на основании сексуальной ориентации», — писал Кэмерон¹⁰⁶.

1 сентября, выступая в палате общин, Д. Кэмерон решительно высказался против проявлений антисемитизма. 10 сентября он написал главному раввину Великобритании Эфраиму Мирвису письмо, в котором заявил, что «Великобритания говорит громко и ясно, что не может быть никаких оправданий для антисемитизма. Как правительство мы стремится делать все от нас зависящее в борьбе против антисемитизма» 107.

Лидер Либерально-демократической партии и вице-премьер Ник Клегг 10 октября опубликовал статью с осуждением антисемитизма в газете Jewish News¹⁰⁸.

Министр правительства Великобритании по спорту, туризму и равенству Хелен Грант 6 мая на церемонии награждения участников конкурса школьных фильмов, организованного проектом «Покажи расизму красную карточку», отметила: «Эти короткие фильмы творчески показали очень серьезную тему. Образовательная программа "Покажи расизму красную карточку" посылает четкий сигнал, что мы не будем терпеть расизм на поле или за пределами поля. Это не имеет абсолютно никакого места в нашем обществе» 109.

21 апреля ряд британских политиков осудил предвыборные плакаты UKIP 110 .

28 апреля была запущена межпартийная кампания с целью осудить Партию независимости Великобритании (UKIP), которая вела расистскую избирательную кампанию в преддверии выборов в Европарламент в мае¹¹¹.

4 мая в отчете палаты общин говорилось, что заявление депутата от Консервативной партии П. Мерсера, назвавшего женщинуизраильтянку «кровавой еврейкой», «одно из худших когда-либо нарушений парламентских правил». Сам Мерсер заявил, что извиняется за свои слова¹¹².

4 мая стало известно, что британский политик Д. Бишоп был исключен из Консервативной партии за антиисламские комментарии в социальной сети Twitter 113 .

Лидер городского совета Брента, член партии лейбористов Мухаммед Батт осудил исламофобские комментарии кандидата в городской совет от UKIP Вокродта. «Гнусные комментарии Вокродта глубоко оскорбительны», — сказал он¹¹⁴.

4 июня первый министр Северной Ирландии П. Робинсон принес мусульманской общине извинения за свои исламофобские комментарии и встретился с мусульманскими лидерами¹¹⁵.

9 июля британский депутат-лейборист Ясмин Куреши высказалась о том, что комментарии политиков и публикации о мусульманах в СМИ навевают ассоциации с отношением к иудеям в нацистской Германии¹¹⁶.

Депутат-консерватор Роберт Халфон резко осудил антиизраильское высказывание Гэллоуэя и выразил уверенность в том, что жители Брэдфорда не поддержат своего парламентария в этом вопросе 117 .

1 сентября с осуждением антисемитизма выступил и лидер лейбористов Э. Миллибэнд.

Депутат парламента Майкл Гоув, выступая 9 сентября в Центре изучения Холокоста, призвал выступать против антисемитизма.

18 сентября бывший министр здравоохранения в правительстве Маргарет Тэтчер лорд Норман Фаулер в интервью Evening Standard принес извинения за ст. 28, которая запрещала «пропаганду гомосексуальности» в школах и была отменена в 2003 г. «Мы прошли долгий путь. Это была большая ошибка, и, думаю, сейчас это понимают все. Я приношу свои извинения. Это было в корне неправильно», — сказал он¹¹⁸.

Луфтур Рахман, мэр Тауэр Хэмлетс, 22 марта заявил на митинге по случаю Дня борьбы против расизма в Лондоне: «Существует тревожный рост расизма в Европе, и я приветствую эту инициативу, чтобы отметить день ООН по борьбе с расизмом. Те политики, которые стремятся сделать из иммигрантов и людей других национальностей козла отпущения за экономический кризис, играют с огнем».

Лидер Партии зеленых Натали Беннетт сказала: «Мы должны остановить нагнетание антииммиграционной риторики, которую мы видим в Великобритании»¹¹⁹.

19 октября член городского совета Тауэр Хэмлетс Рабина Хан осудила антиисламские выпады британских политиков и призвала их корректнее выражаться, когда речь заходит о религиозном меньшинстве. По ее словам, мусульманки в хиджабе, искаженная информация об исламе в СМИ и громкие заявления влиятельных политиков негативно влияют на жизнь всей мусульманской общины¹²⁰.

Наличие	Индикатор		Оценка	
критерия	п индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма.	5	5	5
	Итого по разделу 4	5	5	5

5. Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма

В университеты Великобритании в 2014 г. была направлена инструкция о налаживании хороших отношений в кампусах. В мае 2014 г. был запущен финансируемый властями сайт, пропагандирующий безопасность в кампусах.

Департамент бизнеса, инноваций и ремесел также назначил десять региональных координаторов по всей Англии и Уэльсу, чтобы обеспечить руководство и поддержку высших учебных заведений в предотвращении всех форм экстремизма¹²¹.

Власти ежегодно выделяют 2,175 млн фунтов для обеспечения безопасности еврейских объектов в Великобритании¹²².

Правительство ежегодно предоставляет более 2 млн фунтов на просветительские проекты, посвященные Холокосту и включающие поездку в мемориальный комплекс — лагерь смерти Аушвиц. С 1999 г. в проекте участвовали более 25 тыс. школьников и преподавателей. В семинарах Центра изучения Холокоста приняло участие почти 5000 учителей.

В 2010 г. правительство назначило специального посланника по вопросам Холокоста.

Правительство также предоставило более 3,5 млн фунтов с 2011 г. в рамках программы «Соседи рядом», предполагающей выделение малых грантов группам и организациям, работающим для объединения живущих по соседству лиц разных национальностей и вероисповеданий. К настоящему моменту профинансировано 692 проекта¹²³.

Шотландское правительство также предоставляет финансирование для курса «Уроки Освенцима», осуществляемого Центром преподавания Холокоста.

В Северной Ирландии полицейские службы работают в партнерстве с еврейской общественной организацией СЅТ для создания безопасной среды для еврейских общин¹²⁴.

В 2011 г. правительство Уэльса приняло стратегию по интеграции цыган и тревеллеров.

В 2013 г. в рамках этой стратегии были пересмотрены стандарты здравоохранения, что позволило многим цыганам и тревеллерам получить необходимую помощь 125 .

В конце апреля министр внутренних дел Тереза Мэй объявила о реформе правоприменительной практики, целью которой станет пресечение неправомерных действий сотрудников полиции в отношении представителей меньшинств. Изменения включают в себя уточнение «разумных оснований для подозрений», дисциплинарные меры против полицейских, виновных в злоупотреблении

полномочиями, и ограничения применения ст. 60, которые позволяют задерживать людей до 15 часов в день без подозрений 126 .

В рамках реформы 28 августа все 43 полицейских управления Англии и Уэльса договорились о новом кодексе поведения при проведении проверок и обысков на улицах¹²⁷.

Генеральный прокурор утвердил стратегию по борьбе с преступлениями ненависти в мае 2014 г. Стратегия нацелена на увеличение эффективности расследования, улучшение прозрачности расследования преступлений, улучшение отчетности по данным преступлениям¹²⁸.

23 июля 2014 г. министр образования Британии Ники Морган объявила о том, что власти усилят надзор за школьными управляющими советами и учителями. Последних будут увольнять без права восстановления, если удастся доказать, что они не смогли или не захотели защитить детей от разного рода экстремистов¹²⁹.

31 октября министр образования заверила родителей-мусульман, что в стране не ведется полномасштабная охота на школы с религиозным уклоном и что дело о «троянском коне» в Бирмингеме было исключительным и беспрецедентным. «В отчете Питера Кларка [бывшего главы контртеррористического департамента полиции] говорится, что радикализации, терроризма или воинствующего экстремизма в школах Бирмингема обнаружено не было, но были примеры, когда небольшое количество людей пыталось навязывать конкретную идеологию», — отметила она. Морган призвала мусульман наравне со всеми бороться за посты директоров как обычных школ, так и школ с религиозным уклоном, и заверила религиозное меньшинство, что никакой предвзятости в отношении директоров-мусульман нет¹³⁰.

27 июня глава контртеррористического подразделения Уэльса Никки Холланд отвергла обвинения в том, что полиция не может бороться с радикализацией молодых мусульман.

«Люди понимают, что полиция не может следить за каждым, но полиция делает лучшее, что в ее силах», — сказала Холланд. Она добавила, что полиция должна работать с другими службами, чтобы успешно пресекать радикализацию молодых людей 131 .

Во избежание дальнейшего роста расизма был подготовлен план по обеспечению равенства, в котором изложена стратегия борьбы с расовой предвзятостью в Северной Ирландии¹³².

28 августа глава британского антитеррористического комитета Марк Роули выступил с просьбой о помощи при установлении людей, которые выезжали в Сирию или проявили признаки исламского радикализма. Он заявил, что за первое полугодие 2014 г. были арестованы 69 человек, которые спонсировали терроризм или собирались ехать воевать в Сирию¹³³.

23 августа стало известно о проекте МВД, согласно которому те мусульманские организации Великобритании, которых заподозрят в радикализации мусульман, могут быть закрыты. Министр внутренних дел страны Тереза Мэй заявила в связи с этим, что с 2010 г. более 150 иностранцам, занимавшимся радикализацией мусульман, был запрещен въезд в Британию, а с начала 2014 г. было удалено из Интернета 28 тыс. материалов террористического характера¹³⁴.

В июне в Уэльсе прошел месячник истории тревеллеров и цыган, в рамках которого можно было познакомиться с культурой тревеллеров и цыган 135 .

28 августа в Бристоле была открыта мемориальная доска в память об «автобусном бойкоте» 1963 г., направленном против расизма при трудоустройстве¹³⁶.

29 сентября стало известно, что лейбористы отозвали кандидатуру В. Кирби на пост члена совета Уокинга¹³⁷.

Наличие	Индикатор –	Оценка		
критерия		2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма.	5	5	5
	Итого по разделу 5	5	5	5

6. Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам

Индикаторы

Наличие и совершенствование миграционного законодательства.

Главный нормативный акт, регулирующий иммиграцию в Великобритании, — это Закон «Об иммиграции» 1971 г. (The Immigration Act 1971). Основные последующие законы, внесшие изменения и дополнения в иммиграционное право, — это Закон «Об иммиграции» 1988 г., Закон «О праве на убежище и иммиграции» 1996 г., Закон «Об иммиграции и праве на убежище» 1999 г., Закон «О гражданстве, иммиграции и праве на убежище» 2002 г. и др.

Важную роль в формировании миграционного законодательства, включая законодательство, регулирующее предоставление убежища и права беженцев, играет Закон «О правах человека» (HumanRightsAct) 1998 г. Закон вступил в силу в октябре 2000 г.,

в результате чего Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод в Великобритании была придана сила национального закона, т. е. она стала применяться в британских судах. Соответственно правовые нормы, касающиеся права на въезд и пребывание в Великобритании, были приведены в соответствие с указанной конвенцией. Главное в нем — это право обжаловать решение о запрете въезда в страну, а также невозможность для правительства Соединенного Королевства высылать политических иммигрантов назад в те страны, где они могли стать жертвами пыток или жестокого обращения. Закон предусматривал право на уважение частной и семейной жизни.

6 февраля 2008 г. в парламенте Великобритании был принят закон по изменениям в иммиграционных правилах и введению пятиуровневой системы, определяющей категорию иммиграции. Все физические лица в свете иммиграционного права Великобритании делятся на четыре большие категории:

- граждане Великобритании;
- граждане стран Содружества (Commonwealth) (Австралия, Канада, Кипр, Индия, Пакистан, Новая Зеландия, Нигерия, Южная Африка, Замбия и др. страны, большинство из которых составляют бывшие колонии и зависимые территории Великобритании);
- граждане стран Европейского содружества;
- граждане всех прочих стран.

Граждане первых трех категорий имеют право жить и работать в Великобритании практически без ограничений. Поэтому иммиграционное право имеет дело в основном с последней категорией граждан.

Лица, относящиеся к этой (четвертой) категории, обязаны получать визу на въезд в страну и разрешение на работу Министерства внутренних дел, если они хотят трудоустроиться в Великобритании.

В Британии существует развитое законодательство, касающееся беженцев. Основные законы, которые регулировали эту сферу в 2012 г.:

- 1. Акт 2006 г. об убежище и иммиграции.
- 2. Акт 2007 г. о границах Соединенного Королевства.
- 3. Билль об уголовном правосудии и иммиграции 2007 г.

В целом данное законодательство соответствует европейским директивам об иммиграции.

В определенном смысле иммиграционное законодательство Великобритании развивается в сторону ужесточения. Оно направлено на снижение иммиграционных потоков и на усиление контроля за ищущими убежище.

При этом, как и другие государства ЕС, Соединенное Королевство отдает предпочтение высококвалифицированным специалистам. Следуя этому направлению и ориентируясь на соответствующую политику ЕС, в феврале 2008 г. Великобритания ввела так называемую Систему набора баллов (*Points Based System*, PBS). Она представляет собой программу набора высококвалифицированных иммигрантов, которая позволяет им въехать в страну с правом работать без необходимости иметь работодателя, оплачивающего визу, как это было раньше.

В 2014 г. был принят ряд норм, ухудшающих положение мигрантов. 14 мая был принят новый Закон «Об иммиграции», резко сужающий юридические возможности мигрантов получить убежище. Больше не предоставляется право на апелляцию иммиграционных решений, кроме тех, которые ущемляют права человека. Министру дается полное вето на освобождение под залог лиц, которые подлежат депортации, таким образом, потенциально он забирает эти решения из-под контроля судебной системы. Кроме того, сотрудники иммиграционных служб существенно расширили свои полномочия по задержанию, проверке, конфискации и хранению документов. Сотрудники иммиграционных служб получили право на применение силы во время депортаций. Также законопроект дает право лишать гражданства британских граждан, если их поведение угрожает национальным интересам страны 138.

• Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).

В целом данное законодательство соблюдается. В 2014 г. гражданство получили 125 800 человек (в 2013 — 208 000). 5% заявлений на гражданство были отклонены в 2014 г. по причине отсутствия «хорошего поведения» либо несоблюдения требований о постоянном проживании. 50% из них были иностранными гражданами, которые жили в Великобритании в течение шести лет, остальные — супруги, гражданские партнеры и несовершеннолетние дети лиц, уже получивших гражданство. В основном речь идет о выходцах из Индии (17%), Пакистана (10%), Филиппин (5%) и Нигерии (4%)¹³⁹.

Однако имеют место определенные нарушения, связанные с политикой британского правительства, направленной на сокращение иммиграции. Так, Европейская комиссия полагает, что существующая в Великобритании дополнительная проверка мигрантов, так называемый Тест на право проживания (Right-to-reside test), является нарушением законов ЕС. По результатам проверок государство принимает решения о том, предоставлять ли мигрантам различные льготы и пособия.

Между тем в EC существует собственный стандартный «ценз оседлости» (Habitual residence test), и именно на его основании страны — члены EC должны выносить решения о пособиях 140 .

В 2013 г. были существенно урезаны расходы на юридическую помощь иммигрантам. В результате им пришлось платить за это либо надеяться на услуги $H\Pi O^{141}$.

Имеют место жалобы на плохое обращение с лицами, ищущими убежища, в центрах для беженцев. Наиболее тяжелые обвинения были озвучены в изоляторе женского центра в Ярл Вуд, где содержавшиеся беженцы заявили, что они подвергались сексуальному насилию со стороны персонала¹⁴².

Еще одно нарушение состоит в том, что дети-беженцы содержатся в соответствующих учреждениях для взрослых, несмотря на то, что ранее правительство неоднократно обещало прекратить эту практику¹⁴³.

9 июля в официальном докладе от инспектора тюрем при МВД было указанно, что сотрудники центра иммиграции в Хасларе заблокировали веб-сайты правозащитных организаций, таких как Amnesty International 144 .

• Дискриминационные практики в отношении мигрантов.

К сожалению, дискриминационные практики в отношении мигрантов в 2014 г. были распространены достаточно широко. 18 марта 2014 г. Министерство юстиции опубликовало отчет, в котором говорилось, что задержанные иммигранты часто подвергаются насилию и оскорблениям со стороны сотрудников правоохранительных органов. Доклад также выявил 19 случаев, где люди были задержаны без надлежащих оснований. Другой доклад, опубликованный 13 марта, выявил 8 смертей в пределах центра заключения нелегальных иммигрантов, которые произошли из-за низкого уровня медицинского обслуживания¹⁴⁵.

30 июня стало известно о случаях насилия над женщинамибеженцами в центре перемещения иммигрантов Yarl's Wood¹⁴⁶. Между тем частная компания Serco, которая управляет центром, заявила, что десять сотрудников были уволены по обвинению в насилии¹⁴⁷. Компания также извинилась за злоупотребления служебными полномочиями. Компания Таscor, которая отвечает за проведение депортации в Пакистан, после проведения инспекции была раскритикована главным инспектором тюрем Ником Хардвиком за неприемлемое обращение с задержанными иммигрантами¹⁴⁸.

9 июля Верховный суд Великобритании признал дискриминационными и незаконными две правительственные инициативы, касающиеся прав иммигрантов. Правительство планировало

ограничить правовую помощь только для жителей Великобритании. Кроме того, 15 июля политика Министерства внутренних дел по ускоренному задержанию лиц, ищущих убежища, была признана «высоким риском несправедливости» В декабре Апелляционный суд поддержал это решение 150 .

5 сентября Ахмед Рубель, уроженец Бангладеш, умер в миграционном изоляторе в Мортон Холл, после того как персонал игнорировал его жалобы на боль в сердце¹⁵¹.

Ежегодно в Великобританию прибывают не менее 15 тыс. домработниц — большинство из стран Азии и Африки. Некоторые работодатели подвергают домашних работников оскорблениям, ограничивают их контакты с внешним миром, отбирают документы, принуждают к труду сверх предварительной договоренности и т. д. Введение «связанных виз» привело к тому, что домашние работники лишились возможности уйти от дискриминирующего их работодателя к другому, поскольку после потери работы они должны автоматически покинуть страну¹⁵².

• Использование темы этнической преступности в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.

Тема этнической преступности является программной темой националистических партий и организаций, таких как Британская национальная партия, Лига защиты Англии, Партия независимости и др.

• Социальная помощь мигрантам.

Великобритания не участвует в реализации Директивы ЕС 2003/109/ЕС, которая закрепляет основы правового положения легальных иммигрантов из зарубежных стран, включая принцип их равноправия с «европейскими» гражданами. Соответственно, легальные иммигранты не из стран ЕС не получают постоянный статус европейского резидента, даже если они прожили в Соединенном Королевстве в течение 5 лет. Тем не менее они пользуются практически всеми социальными льготами для граждан страны, такими как право на бесплатное медицинское обслуживание, бесплатное образование, получают дотации на жилье и социальное пособие на случай безработицы.

У иммигрантов из стран, не входящих в ЕС, также нет права обращаться в Великобритании за европейской «голубой картой», согласно Директиве ЕС 2009/50/ЕС, которая также не реализуется на ее территории. Однако существует Система набора баллов (Points Based System, PBS), которая позволяет высококвалифицированным специалистам въехать в страну с правом работать без необходимости иметь работодателя, оплачивающего визу.

Отмечались серьезные недостатки в медицинском обеспечении мигрантов, находящихся в центрах временного содержания¹⁵³.

23 января было объявлено, что мигранты, которые подают заявление на пособие по безработице, не могут больше претендовать на жилищные пособия. Кроме того, пособие по безработице будет разрешено получать только мигрантам из ЕС на срок до 6 месяцев, начиная с апреля¹⁵⁴.

19 февраля сообщалось, что мигранты должны будут зарабатывать 150 фунтов в неделю в течение трех месяцев, прежде чем они смогут получить доступ к большинству государственных пособий Великобритании 155 .

• Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.

Великобритания, несмотря на различные просветительские программы, все еще остается местом распространения различных фобий. Опрос British Social Attitudes, который был опубликован в конце мая, показал, что расовые предубеждения очень распространены в Великобритании. 29% респондентов в ходе опроса заявили, что они разделяют те или иные расистские предубеждения 156. В июне стало известно, что, по данным опроса, проведенного проектом «Покажи расизму красную карточку» среди 3000 школьников в Уэльсе, почти половина опрошенных молодых людей считают приемлемым использовать термин «цветной», 42% считают нормальным слово «метис», 20% — слово «чинки» (кличка китайцев) 157.

Согласно опубликованному 18 июля экспертному докладу Института еврейских политических исследований, 40% опрошенных членов ортодоксальной еврейской общины Великобритании заявили, что ощущали антисемитское преследование или дискриминацию в течение последних 12 месяцев. При этом количество неортодоксальных евреев, пострадавших от антисемитизма, составило 17% 158.

По данным опроса, проведенного в конце декабря 2014 г., 45% респондентов разделяли те или иные антисемитские убеждения. 25% считали, что евреи больше любят деньги, чем другие люди, 20% считают, что лояльность евреев к Израилю делает их менее лояльными к Великобритании, 17% полагают, что евреи считают себя лучше других, 13% думают, что евреи слишком много говорят о Холокосте. Причем среди сторонников UKIP процент верящих в антисемитские фобии выше среднего. Сами британские евреи настроены в отношении своего будущего крайне пессимистично — 45% считают, что у них нет будущего в Вели-

кобритании, 58% из них полагают, что евреи не имеют будущего в Европе, 45% считают, что их семья находится под угрозой исламского экстремизма, 63% полагают, что власти дают слишком много свободы антисемитам¹⁵⁹.

Можно говорить о существенном распространении т. н. нового антисемитизма, маскирующегося под «антисионизм». 2 мая лидер группы Pink Floyd Роджер Уотерс призвал музыкантов бойкотировать Израиль, где, по его мнению, установлен расистский режим¹⁶⁰.

20 июля стало известно, что более 50 деятелей культуры подписали открытое письмо с протестом против включения израильского шоу в программу Эдинбургского фестиваля Fringe. По их мнению, Израиль использует художественные акции, чтобы... «отвлечь внимание от жестокости своей незаконной оккупации» Выступление было отменено.

4 августа Национальный союз студентов проголосовал за бойкот Израиля, сопроводив, впрочем, это оговоркой о своей приверженности борьбе со всеми формами расизма¹⁶².

11 августа студенческий танцевальный коллектив из Беер-Шевского университета Бен-Гурион отказался от участия в крупнейшем международном фестивале культуры в Эдинбурге из-за угроз со стороны пропалестинских активистов, после того как организаторы фестиваля не смогли гарантировать безопасность танцоров 163 .

4 августа Национальный союз студентов проголосовал за бойкот Израиля, сопроводив, впрочем, это оговоркой о своей приверженности борьбе со всеми формами расизма¹⁶⁴.

21 августа, выступая на кинофестивале в Сараево, известный режиссер Кен Лоуч призвал к «абсолютному бойкоту всех культурных событий, поддерживаемых израильским государством». «Израиль должен стать государством-изгоем», — заявил Лоуч¹⁶⁵.

31 декабря стало известно, что крупнейшее издательство HarperCollins удалило изображение Израиля из атласов, которые будут продаваться на Ближнем Востоке, мотивируя это возможным недовольством клиентов-арабов¹⁶⁶.

С другой стороны, можно говорить об активности радикального исламизма. 10 июня стало известно, что одна из ведущих исламских организаций Великобритании лондонская Islamic Education and Research Academy (iERA) оказалась в центре громкого скандала из-за антисемитских заявлений ее руководителя Абдура Рахима Грина, который в ходе своей проповеди в Гайдпарке заявил: «Почему бы не удалить евреев так далеко, чтобы их вонь не мешала нам?» Согласно данным опроса, проведенного службой Рориlus и обнародованного 31 октября, каждый седьмой

молодой британец симпатизирует террористической группировке «Исламское государство» (ИГ), действующей в Сирии и Ираке. Среди молодых людей, которые симпатизируют ИГ, большую часть составляют исламисты. Однако эксперты предупреждают, что среди них есть небольшое, но все же значительное число тех, кто не являются мусульманами, но разочарованы британским правительством и его внешней политикой 168.

Наличие		Оценка			
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
×	Наличие и совершенствование миграционного законодательства.	5	5	5	
×	Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).	5	2,5	5	
×	Дискриминационные практики в отношении мигрантов.	-5	-5	- 5	
×	Использование темы «этнической преступности» в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.	- 5	- 5	- 5	
×	Социальная помощь мигрантам.	5	5	5	
×	Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.	-2,5	-2,5	-5	
	Итого по разделу 6	2,5	0	0	

7. Разжигание межэтнической и религиозной розни

Индикаторы

• Призывы к межэтнической, религиозной и межобщинной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.

Большинство призывов такого рода было направлено против мусульманской общины. К примеру, 26 февраля сотрудники Legoland Windsor были вынуждены отменить мусульманский День развлечений на своей территории после многочисленных угроз и обещаний пикетировать мероприятие, полученных от крайне правых группировок 169 .

Однако проходившая летом война Израиля против террористической организации XAMAC вызвала появление подобных же лозунгов, направленных против евреев и Израиля. На демонстра-

ции 26 июля в Лондоне несли плакат, на котором было написано: «Сохранить Газу! Гитлер, ты был прав!» 170

Встречаются и лозунги, направленные против приезжих из Восточной Европы. 6 марта на стене в Белфасте были нарисованы свастика, пистолет и лозунг: «Поляки — вон!»¹⁷¹.

• Наличие и популярность ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.

В целом нельзя сказать, что литература и музыка неонацистов имеют широкое хождение и популярность в Соединенном Королевстве.

Тем не менее в стране действует самая крупная неонацистская промоутерская сеть Blood & Honour («Кровь и честь»), созданная здесь еще в 1987 г., которая получила свое наименование по лозунгу гитлерюгенда Blut und Ehre. Сеть организует концерты и распространяет записи музыкальных групп, исполняющих музыку в стиле RAC (Rock Against Communism). Сеть Blood & Honour поддерживает по всему миру музыкальные группы, исповедующие неонацистские или националистические взгляды.

Обычными темами музыки RAC являются расовая война, города как арена боя с врагами, мужество и окончательная победа белого человека. В этом стиле в Великобритании выступает целый ряд таких рок-групп. Можно назвать English Rose, Celtic Warrior, Chingford Attack, Legion Of St. George, White Law и др.

Кроме того, Великобританию посещали с гастролями многие зарубежные рок-группы неонацистской направленности, такие как Cirhoza 88 из Чехии, греческая группа Der Stürmer, непосредственно связанная с партией «Золотая Заря», а также The Tattooed Motherfuc-kers, Short Cropped, Heroes, Baker's Dozen, Kombatants, No Quarter, Pittbullfarm, Pressure 28 и Citizen Keyne, широко известные в кругах европейских неонацистов.

Наличие	аличие Интикатор	Оценка			
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
×	Призывы к межэтнической и религиозной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.	- 5	- 5	- 5	
×	Наличие и популярность в обществе ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.	- 5	- 5	- 5	
	Итого по разделу 7	-10	-10	-10	

8. Ультранационалистические группировки и партии

Индикаторы

• Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).

К основным неонацистским и праворадикальным группировкам относятся Британская национальная партия, «Лига защиты Англии», Британская партия свободы, «Британский национальный фронт» и партия «Англия Первая». Умеренно националистической следует также признать Партию независимости Великобритании.

Британская национальная партия (БНП) была образована в 1980-е гг. из партии «Британский национальный фронт» (БНФ). В 1999 г. партия приобрела популярность после того, как председателем партии стал Ник Гриффин. После поражения на выборах в 2014 г. Н. Гриффин был вынужден покинуть БНП.

«Лига защиты Англии», основанная в 2009 г., позиционирует себя как «правозащитную организацию», противодействующую радикальному исламизму, формально даже защищая права мусульман, страдающих от средневековых практик, и призывая к реформированию ислама с целью его приспособления к демократии¹⁷². Однако уже в октябре 2013 г. учредитель «Лиги» Томми Робинсон покинул организацию, выразив обеспокоенность ростом ультраправого экстремизма в ней¹⁷³. С другой стороны, попытки «Лиги» расширить лагерь своих сторонников за счет евреев и ЛГБТ воспринимаются частью ультраправых едва ли не как сотрудничество с «сионизмом»¹⁷⁴.

В настоящий момент «Лига» переживает раскол. Отколовшиеся от «Лиги защиты Англии» группы попыталась собрать организация «Объединенные британские патриоты». Однако их деятельность вылилась лишь в несколько небольших демонстраций¹⁷⁵.

Британский национальный фронт является старейшей праворадикальной партией (1967), основной расцвет которой пришелся на 1970-е и 1980-е годы.

Партия выступает за «белые семейные ценности» и «Четырнадцать слов», за белый националистический лозунг, который гласит: «Мы должны сохранить существование нашего народа и будущее для белых детей», партия открыто сотрудничает с радикальными расистскими и неонацистскими веб-сайтами, такими как Stormfront.

Партия критически относится к истории и склонна к отрицанию Холокоста, однако старается не использовать откровенно

антисемитскую риторику. Партия утверждает, что мейнстримовые СМИ, мейнстримовые политические партии (включая Британскую национальную партию) являются частью «Сионистского оккупационного правительства» 176 .

Партия «Англия Первая» (ПАП) — это небольшая националистическая партия Англии, организованная в 2004 г. Партия «Англия Первая» критикует британский национализм и вместо него поддерживает английский национализм. Начавшиеся вторжения членов ПАП в мечети заставили Джима Доусона, основателя ПАП и бывшего члена партии БНП, в конце июля оставить организацию. Доусон, который называет себя христианином, но не расистом, заявил, что рейды по мечетям были «провокационными и контрпродуктивными». Он добавил, что они привлекают «расистов и экстремистов» в организацию, которая превзошла Британскую национальную партию и «Лигу защиты Англии», став крупнейшей ультраправой угрозой Великобритании¹⁷⁷.

Партия независимости Великобритании является умеренно националистической. Выступает за выход страны из ЕС, резкое ограничение иммиграции и создание рабочих мест для британцев.

Массовая иммиграция из Восточной Европы привела к возникновению в Великобритании (главным образом в Лондоне) подразделений неонацистских организаций из этих стран. Польская группа «Объединенные эмигранты Лондона», численностью до 200 человек, пользуется репутацией очень жесткой организации 178 . В Лондоне действует также и группировка партии «Национальное возрождение Польши», активно сотрудничающая с БНП, БН Φ^{179} . В Лондоне также действуют отделения венгерской партии «Йоббик» и греческой «Золотой Зари».

• Наличие дискриминационных требований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относительно представителей меньшинств.

В основном речь идет о мигрантофобии. БНП явно считает миграцию источником всех бед. Даже в разделе, посвященном экологии, первым пунктом идет ограничение иммиграции, «чтобы облегчить давление на наши зеленые насаждения» В соответствующем разделе иммиграция названа «большой угрозой для британской идентичности» и демагогически заявляется о чрезмерном напряжении, возникшем в социальной сфере из-за притока мигрантов¹⁸¹. В области внешней политики БНП предлагает достичь соглашения с мусульманскими странами о возвращении всех британских мусульман на родину в обмен на невмешательство Великобритании в дела этих стран. Также предлагается

связать помощь тем или иным странам с их согласием принять обратно когда-то выехавших мигрантов 182 .

В листовках Британской партии свободы предлагается упразднить Акт о правах человека, от которого якобы выигрывают лишь иммигранты и преступники, на ближайшие пять лет запретить иммиграцию в страну, депортировать иммигрантов, совершивших преступления, граждан мусульманских государств, имеющих двойное гражданство, и нелегальных иммигрантов, упразднить комитеты, занимающиеся продвижением мультикультурализма и равенства, прекратить выплату пособий иммигрантам¹⁸³.

«Национальный фронт» выступает за депортацию всех «небелых» из Великобритании 184.

• Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации.

На выборах в Европарламент в мае 2014 г. ультраправая Партия независимости Соединенного Королевства UKIP (United Kingdom Independence Party) получила 27,5% голосов, обойдя ведущие партии лейбористов (25,4%) и консерваторов (24%), и 24 места в парламенте¹⁸⁵. Зато конкурировавшая с ней Британская национальная партия получила лишь 1,1% голосов и в Европарламент не попала¹⁸⁶. Итоги выборов говорят о существовании значительного слоя избирателей с запросом на ксенофобию в «мягком» варианте, которых отпугивает радикализм «традиционных» ультраправых.

При этом националисты явно готовы не только к борьбе на выборах. 10 ноября стало известно, что неонацистские активисты обучаются «расовой войне» в тайных лагерях по всей Великобритании. Преподавание рукопашного боя совмещалось с чтением лекций, прославляющих Гитлера¹⁸⁷.

• Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной/исполнительной власти.

Прошедшие в мае 2014 г. выборы в местные органы власти стали провалом для радикальных националистов. Кандидаты БНП за редким исключением набирали 3–5% голосов. Избранными оказались только двое кандидатов из 114. Одного кандидата провела Британская демократическая партия (7 выдвиженцев), и один националист, ранее состоявший в БНП, прошел как независимый кандидат. Ни одного кандидата на местных выборах не смогла провести группа «Национальный фронт» (9 кандидатов) 188. Во многом проигрыш БНП и других мелких партий объясняется переходом их избирателей к UKIP.

Однако некоторое неформальное влияние на этом уровне националисты все же сохраняют, свидетельством чего стала история с конференцией ПАП, которая должна была пройти в одной из школ. Местный совет района Брэкнелл Форест, где должна была проходить эта конференция, хорошо зная, что это за люди, с крайней неохотой удовлетворил требования антифашистов об ее отмене, лишь тогда, когда замаячила возможность крупного скандала¹⁸⁹.

• Влияние неонацистов и крайних националистов на правящую партию и центральные органы законодательной и исполнительной власти.

Националисты не имеют какого-либо серьезного влияния на центральные органы власти Великобритании, поскольку единственная серьезная националистическая партия, UKIP, благодаря особенностям избирательной системы практически не представлена в национальном парламенте.

Наличие	Индикатор	Оценка			
критерия	индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
×	Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).	-5	-5	-5	
×	Наличие дискриминационных тре- бований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относи- тельно представителей меньшинств.	-5	-5	-5	
-/×	Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации.	-2,5	-2,5	-2,5	
-/×	Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной и исполнительной власти.	-2,5	-2,5	-2,5	
_	Влияние неонацистов и крайних националистов на правящую партию и на центральные органы законодательной и исполнительной власти.	0	0	0	
	Итого по разделу 8	-15	-15	-15	

9. Публичные акции экстремистов и радикальных националистов

Индикаторы

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, запрещенных властями.

В основном речь идет об акциях националистов-одиночек антисемитского характера. Так, например, 4 мая 2014 г. стало известно о демонстрации неонацистского приветствия перед кошерным рестораном в Лондоне 190. В начале сентября двое мужчин в Лондоне публично вздымали руку в нацистском приветствии 191. 19 сентября один из пассажиров на 102-м автобусе в Восточном Финчли в Лондоне выкрикивал антисемитские лозунги 192.

28 сентября стало известно о еще одном подобном «автобусном инциденте» антисемитского характера — на сей раз в районе Голдерс Грин¹⁹³.

16 августа около полудня протестующие устроили самый настоящий погром в супермаркете сети Теsсо в Бирмингеме. Толпа сметала на пол все кошерные продукты. «Кошерный погром» закончился дракой с полицией и арестом нескольких наиболее активных протестующих¹⁹⁴.

18 августа после пикета пропалестинских активистов супермаркет торговой сети Sainsbury's в районе Хоборн в центре Лондона убрал с полок кошерные продукты, опасаясь нападения с их стороны¹⁹⁵.

Кроме того, начиная с февраля партия «Англия Первая» (ПАП) организовала «христианские патрулирования» в окрестностях Ист-Лондона, Уайтчапела (Whitechapel) и Брик Лайн (Brick Lane), которые преимущественно населены чернокожими 196.

14 мая члены ПАП зашли на территорию мечети в Брэдфорде, пытаясь раздавать мусульманам Библии и исламофобские листовки.

20 мая подобную же акцию провели в Восточном Лондоне¹⁹⁷. Подобная акция была проведена также в нескольких мечетях Глазго и в мечети Кьюмбернаулд в Северном Ланкашире¹⁹⁸.

16 июля активисты ПАП вторглись в мечеть на юго-востоке Лондона и с угрозами потребовали от имамов убрать со здания вывески, обозначающие раздельные входы для мужчин и женщин¹⁹⁹.

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями.

Можно отметить ряд демонстраций, проведенных «Лигой защиты Англии» в Слоу (1 февраля, 150 человек 200), Сандерленде

(29 марта 201), Ротерхэме (10 мая, около 400 человек 202), Ньюкасле (18 мая, около 400 человек 203), Колчестере (22 мая, примерно 30 участников 204), Стивенэйдже (7 июня, около 300 человек 205), Мидлсборо (29 июня, около 300 человек 206), Болтоне (7 июля, около 100 человек 207 , Борнмуте (9 августа, 350 человек 208), Батли (9 августа, около 300 человек 209), Лондоне (20 сентября, 400 человек 210), Портсмуте (11 октября, 40 человек 211), Бирмингеме (11 октября, 300 человек 212), Лутоне (22 ноября, около 300 человек 213).

Крупнейшим из мероприятий «Лиги» стала прошедшая 13 сентября в Роттерхэме демонстрация, посвященная «сексуальным преступлениям мусульман», собравшая по некоторым данным до 1000 участников²¹⁴. Подобные демонстрации во многом являются средством для мобилизации сторонников, и потому их стремилась проводить не только «Лига защиты Англии», но и ее конкуренты (особенно из числа ее же «осколков»).

18 января ПАП провела демонстрацию против открытия офиса «Братьев-мусульман» в Лондоне, набрав 25 человек²¹⁵. В начале июля ПАП объявила о проведении «национального тура» по стране. Это вылилось в серию малочисленных демонстраций — в Глазго (3 июля), Ньюкасле (4 июля), Шеффилде (5 июля), Уигане (6 июля), сопровождавшихся стычками с более многочисленными антифашистами²¹⁶. 1 ноября ПАП провела в Рочестере «Национальный день действий», собрав около 80 сторонников²¹⁷.

14 июня и 30 августа националисты из «Юго-Восточного альянса», отколовшегося от «Лиги защиты», провели демонстрацию в Криклвуде, направленную против мусульман, собрав несколько десятков человек²¹⁸.

5 июля в Бервике и 23 августа в Эдинбурге прошла демонстрация «Лиги защиты Шотландии», собравшая около 40–50 участников 219 .

5 апреля в Суонси прошел «Белый парад», организованный группой «Национальный фронт» и собравший 40 человек²²⁰.

4 октября в Ньюкасле прошла демонстрация «Национального фронта», собравшая около 40 человек под лозунгами «Энох Пауэлл²²¹ был прав» и «Ислам — всемирная раковая опухоль»²²².

Кроме того, 18 января в Линкольне прошла антимусульманская демонстрация, организованная «Патриотами Восточной Англии» под лозунгом «Сожжем мечеть!». Они пытались предотвратить контрдемонстрацию антифашистов, угрожая убийством организатору мероприятия. «Патриотам» удалось собрать 150 человек²²³.

26 января в Лондоне сторонники партии «Йоббик» провели небольшой митинг, собравший 70 человек²²⁴.

15 марта в Лондоне прошла демонстрация Английских добровольческих групп, собравшая около 100 человек 225 .

С 2008 г. националисты из группы «Март для Англии» ежегодно проводят в Брайтоне 27 апреля «Марш св. Георгия». В 2014 г. в марше участвовало около 100 человек 226 .

17 июня в Белфасте была отмечена демонстрация с расистскими лозунгами у дома, занимаемого семьей выходца из Нигерии²²⁷.

26 июля в Глостере около 40 членов Народного фронта пытались протестовать против «азиатского нашествия»²²⁸.

25 октября «Уэльский альянс» — еще один осколок «Лиги защиты Англии» — провел демонстрацию в Кардифе, собрав 30 человек 229 .

9 августа и 29 ноября британские, греческие и польские националисты организовали у посольства Греции пикет в поддержку арестованных «коллег» из партии «Золотая Заря 230 .

Практически все эти мероприятия продемонстрировали минимальную поддержку лозунгов националистов населением. В ряде случаев демонстрантам приходилось искать участников в других городах или даже регионах.

Ряд демонстраций, носивших антисемитский характер, были связаны с войной Израиля с террористической организацией ХАМАС. В составе демонстрантов шли в основном левые и уроженцы мусульманских стран.

19 и 26 июля и 9 августа в Лондоне прошли пропалестинские демонстрации. Первая из них собрала около 15 тыс. человек²³¹.

Начиная с 23 июля, ежедневные антиизраильские пикеты проходили у магазина косметики «Кедем» в Манчестере, который продает израильские товары²³².

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохранительных и силовых структур.

Среди участников демонстрации 19 июля в Лондоне были члены парламента.

 Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельщиков.

Ксенофобия достаточно распространена в британском футболе. Исследование, проведенное благотворительной организацией KickItOut и опубликованное 18 марта 2014 г., выявило, что более половины из всех профессиональных футболистов в Англии были либо свидетелями, либо подвергались расистским оскорблениям на стадионах.

Опрос показал, что 57% игроков были свидетелями и 24% были подвергнуты расистским оскорблениям на стадионах.

7% игроков были подвергнуты оскорблениям и 20% были свидетелями расистских оскорблений на тренировках или в раздевалке. 39% игроков были свидетелями гомофобных издевательств на стадионах или в раздевалке²³³. При этом часть футболистов воспринимает ксенофобную лексику как часть футбольной субкультуры²³⁴. Вот некоторые из этих случаев:

4 февраля игрок уэльской команды «Престатин» оскорбил игрока команды «Коннах» Абэ Доусона²³⁵.

1 марта во время матча клубов «Восточный Стирлинг» и «Питерхэд» в Питерхэде расистским оскорблениям подвергся 17-летний футболист-иорданец. Он не смог продолжить игру и в слезах покинул поле 236 .

7 апреля стало известно, что нападавший команды «Селтик» Ли Гриффитс исполнял песни расистского содержания²³⁷.

13 сентября футболист «Селтика» Александр Тонев оскорбил футболиста клуба «Абердин» Шая Логана²³⁸.

28 сентября стало известно, что футбольный клуб «Ливерпуль» был вынужден удалить из своего официального Twitter твитт с пожеланием счастливого еврейского нового года, после того как Twitter оказался завален антисемитскими комментариями²³⁹.

5 октября игроки манчестерского «Маккаби» подвергались антисемитским оскорблениям во время матча с командой «Керзон Эштон» 240 .

20 ноября владелец футбольного клуба «Уиган» Дэйв Уиган заявил в интервью The Guardian, что евреи якобы любят деньги больше, чем другие, и являются «хитрыми людьми», а также оскорбительно отозвался о китайцах²⁴¹.

Наличие	Mayayyanan		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, запрещенных властями.	0	0	- 5
×	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями.	- 5	- 5	-5
_	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохранительных и силовых структур.	- 5	- 5	0
×	Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельщиков.	-2,5	-2,5	- 5
	Итого по разделу 9	-12,5	-12,5	-15

10. Расистские нападения, насилие и террор

Индикаторы

• Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания.

В 2014 г. было выявлено 22 акта ксенофобного вандализма. Из них 17 носили антисемитский характер, по 1 — исламофобский и антихристианский и 3 — расистский. Интересно, что по сравнению с 2013 г. антимусульманский вандализм практически исчез.

Осквернению или нападению подверглись синагоги в Белфасте (18 и 19 июля 242), Кингстоне, Сербитоне и в графстве Суррей (1 августа 243), в лондонском районе Гоув (9 августа 244), Лондоне (18 августа 245).

Кроме того, свастиками были осквернены еврейские дома в лондонском районе Хендон (13 июля)²⁴⁶, в районе Стэмфорд-Хилл (28 июля²⁴⁷ и 28 декабря²⁴⁸), квартале Голдерс Грин (8 августа²⁴⁹).

17 ноября были повреждены шины на более чем 40 автомобилях, припаркованных на улицах в лондонском районе Стэмфорд-Хилл, где проживают евреи²⁵⁰. 18 и 22 декабря антисемитские граффити были нанесены на школу в Стэмфорд-Хилле²⁵¹.

Были осквернены еврейские могилы на кладбищах в Манчестере (24 июня 252) и Херефорде (8 ноября 253).

12 августа стало известно, что в Белфасте пришлось снять мемориальную доску на месте рождения бывшего президента Израиля, Хаима Герцога, в связи с серией антисемитских нападений²⁵⁴.

16 августа было обнаружено, что вандалы осквернили мусульманские могилы на кладбище Чаддертон²⁵⁵.

20 июля неизвестные попытались поджечь католическую церковь Святой Марии Морской Звезды в пригороде Белфаста — Ньютонабби 256 .

15 мая дом чернокожей женщины с тремя детьми в Белфасте закидали камнями. Семья не пострадала²⁵⁷.

20 мая сгорел общественный центр в Бирмингеме. Подозревается, что нападение совершено на расистской почве²⁵⁸.

1 июня дом в Белфасте, где жили пакистанцы, подвергся расистскому нападению. Были разбиты окна. Нападавшие вернулись позже в тот же день, оскорбляли и угрожали жителям физической расправой. После нападения два пакистанца решили уехать из Северной Ирландии²⁵⁹.

• Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.

Таких столкновений в 2014 г. зафиксировано не было.

• Случаи насилия, включая убийства, на расовой, этнической и религиозной почве, нападения на антифашистов.

Как уже указывалось, в 2013–2014 гг. полиция зафиксировала в Англии и Уэльсе 44 480 преступлений на почве ненависти (на 5% больше, чем в 2012–2013 гг.) 260 . Можно говорить о серьезном росте преступлений на почве ненависти в Северной Ирландии (см. раздел 3).

За первые восемь месяцев 2014 г. в Великобритании было отмечено 847 антисемитских инцидентов, причем две трети из них пришлись на июль — август²⁶¹. Причем если в январе — июне 2014 г. 64% преступлений на почве антисемитизма совершали белые, то в июле — августе примерно 50% составили уроженцы Южной Азии, 12% арабы или североафриканцы и 5% африканцы, и лишь 34% преступников относилось к белому населению²⁶².

Мониторингом зафиксированы 3 погибших и 46 пострадавших. Географически жертвы распределяются следующим образом: Лондон (1 погибший, 18 пострадавших), Колчестер и Манчестер (по 1 погибшему), Белфаст и Глазго (по 5 пострадавших), Эдинбург и Илкестон (по 3 пострадавших), Бристоль (по 2 пострадавших), Айсмут, Гейтсхед, Данди, Ланкашир, Лидс, Меринанд, Челмсфорд, Эйлсбери (по 1 пострадавшему). По национальному признаку можно отметить 5 уроженцев Азии, 6 африканцев, 16 евреев, 3 выходца из стран Восточной Европы, 2 выходца из стран Карибского моря. Национальность 16 жертв в настоящий момент точно не может быть определена²⁶³. Большое количество евреев среди жертв (30%) — во многом следствие высокого уровня антисемитизма и всплеска антисемитских акций из-за войны Израиля и террористической группировки ХАМАС.

Вот некоторые наиболее громкие преступления:

10 марта, после того как в районе Дунганнон появилась табличка «Внимание! Владельцы недвижимости, сдача имущества в аренду иностранным гражданам не будет допускаться», дом, где проживала семья иностранцев, был забросан кирпичами и краской²⁶⁴.

В течение первой недели мая несколько домов польских семей подверглись нападению и были разрушены. Нападавшие разбили фасадные окна кирпичами и сделали расистские надписи на стенах 265 .

10 мая в Роттерхэме после демонстрации «Лиги защиты Англии» около 20 ее членов напали на группу антифашистов 266 .

21 июня группа польских неонацистов из группы Zjednoczeni Emigranci (ZE — Объединение иммигрантов) напали на небольшой фестиваль «День музыки» в Тоттенхэме, на севере Лондона.

Примерно 40 фашистов бросали стеклянные бутылки, камни и сигнальные ракеты. Три человека получили ранения²⁶⁷.

26 июня стало известно, что в Колчестере была убита мусульманка, прибывшая из Саудовской Аравии для обучения в университете Эссекса²⁶⁸.

29 июля в Восточном Белфасте восемь домов и автомобилей были забросаны камнями, и появились мигрантофобские граффити 269 .

16 августа в Манчестере полицейскими был убит чернокожий подросток Райян Уилсон. При этом его родители узнали о гибели сына из Интернета²⁷⁰.

В конце ноября Назим Махмуд, принадлежавший к ЛГБТ, по-кончил с собой после того, как его мать попросила его найти «лекарство» от его «болезни» 271 .

28 августа в Белфасте дома двух суданских семей подверглись нападению. Оба дома были забросаны камнями и выбиты окна. Жители остались невредимы²⁷².

Интересно, что здесь жертвами в основном оказались не традиционные выходцы из стран третьего мира, а уроженцы стран EC. Возможно, сказалась ментальность региона, где понятие чужака гораздо шире «благодаря» многолетней гражданской войне.

Можно также отметить ряд случаев расистских оскорблений. 11 мая стало известно, что певице Кисси Кроуфорд, прибывшей на фестиваль в Лохарне, местный житель посоветовал «уехать туда, откуда она пришла» (отец певицы — уроженец Барбадоса)²⁷³.

29 мая стало известно, что единственный член парламента Великобритании китайского происхождения, Анна Ло, которая представляет Южный Белфаст, решила уйти из политики после окончания срока ее полномочий из-за постоянного потока расистских оскорблений. Она даже хотела уехать из Северной Ирландии и жить в Англии, однако, когда она объявила о своем решении, ее избиратели высказали солидарность и заставили ее переменить свое решение²⁷⁴.

 Теракты на почве радикального национализма и религиозного фанатизма.

Можно отметить целый ряд терактов в Северной Ирландии. В январе банда вандалов бесчинствовала в Восточном Белфасте, разбивая камнями окна в домах польских семей. Было предпринято 7 нападений такого рода в течение всего лишь 10 дней^{275, 276}.

28 января в Северном Белфасте были подожжены автомобили, принадлежащие четырем словацким и польским семьям²⁷⁷.

8 марта дома двух румынских семей в графстве Дерри забросали самодельными бомбами²⁷⁸. 16 марта польская семья, живущая в районе лоялистов на окраине Белфаста, была вынуждена покинуть свой дом после того, как несколько мужчин забросали его самодельными бензиновыми бомбами²⁷⁹.

В марте хулиганы разбили окна в доме польской семьи, живущей в Белфасте, и уничтожили их машину с помощью самодельной бомбы 280 .

Наличие	Myyyyyonon		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания.	– 5	– 5	- 5
_	Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.	- 5	0	0
×	Случаи насилия на расовой, этнической и религиозной почве.	-5	- 5	-5
×	Случаи убийств на почве ненависти.	-5	-5	-5
×	Теракты на почве радикального на- ционализма и религиозного фана- тизма.	0	- 5	-5
	Итого по разделу 10	-20	-50	-20

11. Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений

Индикаторы

Наличие антирасистских и антинацистских движений и партий.

Современное антифашистское движение в Великобритании, имеющее глубокие корни, зародилось в середине 1980-х гг., когда участниками левой группы Red action («Красное действие»), а также другими левыми, связанными с Социалистической рабочей партией, было создано «Антифашистское действие»(AFA). Движение принимало активное участие в борьбе с расистскими и неонацистскими группировками и партиями, прежде всего с Британским национальным фронтом.

В 2001 г. «Антифашистское действие» распалось на несколько мелких организаций, и на его место пришло новое антифашистское движение «Объединение против фашизма» (United Against Fascism), которое является на сегодняшний день наиболее влиятельной и массовой антифашистской организацией. «Объединение против фашизма» (UAF) возглавляет известный политик-

лейборист Дайана Эббот. UAF призывает «к самому широкому единению против тревожного роста расизма и фашизма в Великобритании сегодня»²⁸¹.

UAF совместно с Национальным союзом учителей издает журнал Unity. Журнал бесплатно распространяется среди членов союза для работы со школьниками²⁸².

Параллельно с UAF действует Антифашистская сеть — сеть независимых и низовых групп, работающих вместе против роста расизма и фашизма в наших общинах. Цель сети — поддержка локальных действий и объединение, с целью противостояния региональным и национальным ультраправым акциям, обеспечивать максимальное число демонстрантов на улицах, а также совместно использовать имеющиеся ресурсы и предоставлять правовую поддержку²⁸³. В состав Антифашистской сети входит 27 организаций — региональных и местных в Великобритании. Еще 32 действуют независимо от нее²⁸⁴.

Большую работу по противодействию расизму в спорте проводит организация «Покажи расизму красную карточку» (Show Racism the Red Card).

Коалиция «Движение против ксенофобии» (МАХ) в настоящее время участвует во многих действиях против Закона «Об иммиграции». МАХ организует кампанию против «крепостнических» статей Закона «Об иммиграции», носящих дискриминационный характер²⁸⁵.

Врачи в знак солидарности с иммигрантами создали движение под названием «Врачи не полицейские». В своем манифесте они утверждали: «После принятия Закона "Об иммиграции" 2014 г., правительство хочет обязать врачей предоставлять помощь на основе их страны происхождения и статуса постоянных резидентов. Это будет больно для всех нас. Никто не должен бояться идти к врачу, либо потому, что они не могут платить или могут быть наказаны. А врачи не должны следить за людьми, которых они лечат. Если заболевания не лечить, они распространяются и становятся более дорогостоящими проблемами. Правительство утверждает, что эти новые законы будут спасать британские деньги, но это не так. Они основываются на предрассудках, а не на доказательствах»²⁸⁶.

• Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).

«Объединение против фашизма» (UAF), являясь наиболее активной антифашистской организацией, использует тактику проведения массовых уличных демонстраций и контракций на мероприятия неонацистов. Тактика организации состоит в выяснении

заранее мест проведения массовых акций националистов и в организации параллельных митингов или демонстраций. Причем UAF совместно с Антифашистской сетью и при поддержке профсоюзов и Партии зеленых имеет возможность собрать в короткий срок от нескольких сотен до нескольких тысяч человек.

В 2014 г. антифашистам удалось организовать несколько десятков контрдемонстраций, обеспечив себе в большинстве случаев значительное численное превосходство²⁸⁷. Редким исключением стала ситуация в Ротерхеме и Ньюкасле, где антифашистам не удалось собрать достаточного количества людей²⁸⁸. В результате применения такой тактики националистам часто удавалось проводить свои мероприятия исключительно под охраной полиции. Во время демонстрации в Суонси антифашистам, которых было более 100 человек, даже удалось отбить у противника знамя²⁸⁹. Вот некоторые из наиболее значимых антифашистских акций 2014 г.

22 марта более десяти тысяч человек приняли участие в демонстрации против расизма и фашизма в Лондоне. Демонстрации также прошли в Глазго и Кардиффе 290 .

25 апреля антифашисты провели пикеты около магазина одежды марки «Тор Штайнер», любимой скинхедами²⁹¹.

25 мая прошла антифашистская демонстрация в Манчестере²⁹².

31 мая в Белфасте прошел массовый митинг, участники которого призывали премьер-министра Северной Ирландии Питера Робинсона публично извиниться за поддержку высказывания об исламе как о зле 293 .

23 июня прошел митинг UAF, посвященный нападению на музыкальный фестиваль в Тоттенхеме и собравший около 200 участников. После окончания митинга антифашисты очистили парк, где произошло нападение от наклеек и граффити неонацистов²⁹⁴.

5 июля антифашисты посетили памятник бойцам интернациональных бригад, сражавшихся в Испании против Франко, в Бервике²⁹⁵.

Акции памяти греческого антифашиста П. Фиссоса прошли 18 сентября в Лондоне, Брайтоне, Белфасте и Дерри 296 .

27 сентября около 1000 человек приняли участие в демонстрации антифашистов в Донкастере против проходившей там конференции UKIP. Натали Беннетт, лидер Партии зеленых, выступая на митинге, призвала средства массовой информации прекратить обвинять мигрантов в низкой заработной плате²⁹⁷.

15 октября сотни студентов и сторонников равноправия устроили флешмоб в британском супермаркете Sainsbury's, откуда за несколько дней до того охранник грозился выставить лесбийскую пару за целомудренный поцелуй²⁹⁸.

26 ноября 1500 человек протестовали у посольства США против неоправданного применения силы полицией к афроамериканцам²⁹⁹.

Ряд публичных акций провела еврейская община. В начале июля около 100 человек приняли участие в операции по очистке оскверненного еврейского кладбища в Блэкли³⁰⁰.

3 августа в Лондоне прошла демонстрация, организованная «кампанией против антисемитизма», собравшая более 1000 участников, с требованием к властям принять жесткие меры против проявлений антисемитизма. Участники акции протеста несли плакаты, на которых было написано: «Осудите ненависть, пока не поздно» и «Ноль терпимости к антисемитизму». 31 августа 4500 человек, в том числе и лидеры еврейской общины Великобритании, в рамках «Кампании против антисемитизма» собрались возле Королевского суда в центре Лондона. Главный раввин Эфраим Мирвис в своем выступлении заявил: «Антисемитизм является ядовитым не только для евреев, но и для всего человечества. Пока нам повезло жить в этой стране, мы несем коллективную ответственность за обеспечение нулевой терпимости к антисемитизму в нашем обществе. Решимость и целеустремленность в этой связи, показанная активистами всей нашей общины. заслуживает похвалы». Митингующие несли плакаты «Судебное преследование ненависти — прежде, чем станет поздно», «Нулевая терпимость к антисемитам»³⁰¹.

• Наличие общественных антирасистских и антинацистских инициатив.

Антирасистский комитет «Покажи расизму красную карточку» (Show Racism the Red Card) работает исключительно в среде болельщиков и спортсменов, в основном футболистов. Организация широко развернула свою деятельность, смогла привлечь к своей работе руководство английской премьер-лиги и ведущих игроков британского футбола. Ей удалось пролоббировать решение ФИФА в мае 2013 г., согласно которому ФИФА сможет при первом же подозрении на проявление расизма на трибунах дисквалифицировать любой клуб любого национального чемпионата без уведомления местной федерации³⁰².

Проект «Покажи расизму красную карточку» включает в себя масштабные тренинги с участием известных футболистов, которые посещают десятки тысяч школьников и студентов, показ документальных фильмов и т. д. К примеру, только в Уэльсе на 200 семинарах проекта побывало 17 тыс. человек³⁰³. После участия в мероприятиях проекта более 70% его участников говорят, что не будут использовать расистскую риторику³⁰⁴. 6 мая в Ман-

честере прошла церемония награждения участников школьного конкурса работ в рамках проекта «Покажи расизму красную карточку». Победителем стал фильм «Наша школа», снятый учащимися начальной школы в Хейманне (Ноттингемшир)³⁰⁵.

В результате действий проекта «Покажи расизму красную карточку» в деятельности футбольных клубов произошли серьезные изменения. Теперь футболист или менеджер, открыто использующий ксенофобскую риторику, обречен на увольнение.

Так, 18 марта 2014 г. футболист Крис Марсден, неоднократно злоупотреблявший ксенофобской лексикой, был уволен из клуба «Престатин». Футбольная ассоциация Уэльса дисквалифицировала его на 12 матчей³⁰⁶.

Менеджер футбольной команды «Энфилд Таун» Джордж Борг, обвиненный в том, что озвучил антисемитский комментарий в процессе игры против команды Wingate and Finchley, имеющей еврейские корни, в начале сентября покинул свой клуб³⁰⁷.

27 ноября Английская футбольная ассоциация выступила с заявлениями об осуждении ксенофобских высказываний Д. Уилана³⁰⁸.

Апелляционный суд Шотландской футбольной ассоциации в декабре отклонил апелляцию Александра Тонева против запрета на семь матчей, полученного в октябре за расизм³⁰⁹.

Национальный союз учителей активно участвует в борьбе с экстремизмом, взаимодействуя с UAF, проектом «Покажи расизму красную карточку» и т. д. С 2001 г. активно противостоит антисемитизму лондонское сообщество Security Trust, которое сообщает о случаях антисемитских нападений в полицию и, следовательно, выступает в качестве посредника между пострадавшим лицом и полицией/службой безопасности. Сообщество опубликовало ежегодный отчет об антисемитских инцидентах, а также данные о появлении в прессе антисемитских публикаций.

С февраля 2012 г. НПО «Tell MAMA» занимается мониторингом случаев нападения на мусульман. Данная организация частично финансируется правительством Великобритании. Основная задача «Tell MAMA» — выявить антиисламские инциденты и сообщить о них в полицию. Большое внимание при этом уделяется борьбе с проявлениями ненависти в Интернете. Сообщество также выступает в роли советника для более молодых организаций, принимая во внимание его многолетний опыт³¹⁰.

В январе были обнародованы данные исследований ученых из Университета Лондона, которые показали, что представления о том, что мигранты получают слишком много пособий, — миф (выяснилось, что работающие мигранты отдают намного больше в виде выплачиваемых налогов). Также был опровергнут миф

о мигрантах как о причине нехватки жилья — выяснилось, что в стране пустует 700 тыс. домов, из них почти половина — более полугода 311 .

Начиная с января антифашисты проводили кампанию против переизбрания лидера БНП Н. Гриффина. Активная агитационная кампания, которую вели антифашисты, стала одной из причин проигрыша БНП на выборах в Европарламент и местные органы власти в 2014 г.

Впрочем, нельзя сказать, что после провала БНП антифашисты успокоились и расслабились. Уже 14 июня состоялась конференция «После выборов в Европарламент: борьба с UKIP, расизмом и фашизмом», в которой приняло участие свыше 400 человек³¹².

«Мы ясно видим, что наша работа далека от завершения. В ближайшие месяцы мы будем продолжать делать так, чтобы фашистские партии не делали каких-либо успехов в британской политике», — заявили представители UAF³¹³.

1 августа активисты-антирасисты направили открытое письмо трем лидерам основных партий — Э. Милибэнду, Д. Кэмерону и Н. Клеггу, требуя изменений в политике правительства в области расового равенства и иммиграции³¹⁴.

21 ноября антифашистам удалось добиться отмены конференции «Британии сначала» в школе в Олсмуте (Беркшир) 315 .

Можно отметить активную роль представителей конфессий в борьбе против ксенофобии.

3 июня Англиканская церковь объявила, что она запрещает духовенству вступать в крайне правые партии, такие как ПАП и БНФ. Члены духовенства, которые связывают себя с крайне правыми, теперь могут лишиться сана 316 .

4 августа бывший глава англиканской церкви архиепископ Роуэн Уильямс резко раскритиковал идею «британских ценностей», недавно озвученную британским премьером Дэвидом Кэмероном. Выступая на исламском фестивале в присутствии тысяч гостей, архиепископ заявил, что идея «британских ценностей часто провоцирует исламофобию, особенно в учебных заведениях и СМИ». Уильямс также поддержал идею совместной работы на местах представителей мусульманских и христианских общин³¹⁷.

31 декабря Конференция католических епископов Англии и Уэльса раскритиковала HarperCollins за решение не включать Израиль в англоязычные школьные атласы для стран Ближнего Востока, обвинив компанию в «препятствовании» попыткам палестино-израильского урегулирования. Как отметил глава департамента международных отношений конференции Деклана Лэнга, публикация такого атласа укрепит мнение Израиля, что часть арабского мира настроена враждебно по отношению к

нему. По словам епископа, подобное издание не поможет в создании «духа доверия», ведущего к мирному сосуществованию палестинцев и израильтян. При этом директор Совета христиан и евреев Джейн Клементс заявила, что атлас может привести к «путанице», призвав «соответствующие органы» содействовать тому, чтобы все атласы отражали официальную позицию ООН³¹⁸.

21 мая мусульманские лидеры Северной Ирландии обратились в полицию по поводу безответственных и исламофобских комментариев христианского пастора из Белфаста, высказанных им во время проповеди³¹⁹.

7 июня стало известно о мусульманском велопробеге из Глазго в Лондон, организованном, чтобы собрать средства на помощь нуждающимся и побороть негативные стереотипы об исламе³²⁰.

14 июля духовные лидеры мусульманских общин в Великобритании осудили действия группировки «Исламское государство» (ранее известной как «Исламское государство Ирака и Леванта», ИГИЛ) в Ираке и Сирии. Об этом говорилось в соответствующем видеообращении к молодым мусульманам, транслируемом в эфире местных телеканалов и размещенном в социальных сетях. Религиозные лидеры, в частности, предостерегли молодежь от участия в столкновениях с правительственными войсками на подконтрольной боевикам территории экстремистов³²¹.

27 августа стало известно, что Мусульманский совет Британии (МСВ) осудил «психопатическое насилие» секты «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), призвав мусульман к совместным действиям против «яда экстремизма»³²².

Выделяется активность еврейской общины.

Союз еврейских студентов осудил присоединение Национального союза студентов к бойкоту Израиля, заметив, что это решение «будет только разделять студенческие группы, подрывать межконфессиональные отношения и душить мирные инициативы с обеих сторон»³²³. В сентябре Союз еврейских студентов издал специальную брошюру, для того чтобы помочь студентам определить и решить проблему антисемитизма на территории кампуса³²⁴.

7 сентября в столице Уэльса стартовала выставка, посвященная вкладу мусульман в спасение иудеев во время Холокоста. Выставку в Кардифф привез председатель Иудейского совета представителей Южного Уэльса Стэнли Соффа, назвавший сюжет экспозиции «историей героизма»³²⁵.

14 августа британская рок-звезда, открытая лесбиянка Вики Бичинг, в телевизионном эфире английского телеканала Channel 4 заявила известному американскому гомофобному активисту Скотту Лайвли, который призвал ее «не поддаваться соблазнам плоти и покаяться во грехах»: «Сегодня молодежь не должна слу-

шать те нравоучения, которыми пытаются торговать такие, как вы, потому что они наносят людям вред»³²⁶.

Интересно, что частные компании стали более активно реагировать на известия о наличии у них сотрудников-ксенофобов. Например, 17 июля британская сеть супермаркетов Тезсо принесла свои извинения клиенту, которого отказался обслуживать кассир-мусульманин из-за наличия свинины и спиртного в корзине у покупательницы, но не осудила действия сотрудника и встала на защиту его интересов³²⁷.

31 июля стало известно, что агент по недвижимости Ричард Лэдд, работавший в одной из компаний Эдинбурга, был уволен из-за антисемитских замечаний, сделанных им в своем аккаунте в Twitter³²⁸.

Руководство спортивного магазина в Хартфордшире извинилось за охранника-антисемита и уволило его³²⁹. 24 октября таксисты — уроженцы Азии из фирмы «Авто2000» в Хейвуде провели забастовку с протестом против нововведения, позволявшего клиентам выбирать национальность водителя, и добились его отмены³³⁰.

Наличие	17	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие антирасистских и антинацистских движений и партий.	5	5	5
×	Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).	5	5	5
×	Наличие общественных антирасистских и антинацистских инициатив.	5	5	5
	Итого по разделу 11	15	15	15

12. Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии

Индикаторы

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отношении монументов и памятников воинам антигитлеровской коалиции.

9 августа стало известно, что один из европарламентариев от партии UKIP, Уильям Этеридж, рекомендовал кандидатам в депутаты использовать риторические приемы Гитлера, которого он описал как «магнетического и сильного оратора», который «достиг многого»³³¹.

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеровской коалиции, возведение памятников солдатам гитлеровской армии и карателям.

Таких фактов в 2014 г. мониторингом зафиксировано не было.

 Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в решениях властей страны.

Таких фактов в 2014 г. мониторингом зафиксировано не было.

• Ревизионизм, отрицание Холокоста.

Таких фактов в 2014 г. мониторингом зафиксировано не было.

Наличие	Муучуулатар		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
-/×	Героизация немецкого национал- социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отноше- нии монументов и памятников вои- нам антигитлеровской коалиции.	- 5	- 5	-2,5
-	Героизация немецкого национал-со- циализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеров- ской коалиции, возведение памят- ников солдатам гитлеровской армии и карателям.	0	0	0
_	Героизация немецкого национал- социализма и/или его пособников в решениях властей страны.	0	0	0
_	Ревизионизм, отрицание Холокоста.	0	-5	0
	Итого по разделу 12	-5	-10	-2,5

13. Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов

Индикаторы

 Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.

Таких фактов в 2014 г. мониторингом зафиксировано не было. Можно отметить необоснованное обвинение антифашистов в насилии. 11 мая лидер UKIP Найджел Фарадж заявил, что

был вынужден нанять телохранителей из-за угрозы насилия со стороны UAF. UAF опровергло слова Фараджа, заявив, что является принципиальным противником насилия³³².

 Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей.

Таких фактов в 2014 г. мониторингом зафиксировано не было.

• Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.

Таких фактов в 2014 г. мониторингом зафиксировано не было.

Наличие		Оценка			
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
_	Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.	0	0	0	
-	Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей.	0	-5	0	
_	Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.	0	0	0	
	Итого по разделу 13	0	-5	0	

14. Международный аспект

Индикаторы

Участие стран мониторинга в наиболее важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических меньшинств.

Великобритания присоединилась ко всем основным международным документам, направленным на защиту прав человека.

В рассматриваемый период Великобритания не присоединялась ни к каким новым международным договорам и резолюциям ООН, других международных организаций, направленных

на борьбу с нацизмом, расовой дискриминацией, защитой меньшинств и пр.

- Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.
 - Таких фактов в 2014 г. мониторингом зафиксировано не было.
- Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.

В 2014 г. не было зафиксировано ни одного международного заявления или международной инициативы представителей власти или известных политиков Великобритании, направленных против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.

Наличие	14	Оценка			
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
×	Участие стран мониторинга в наиболее важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических меньшинств.	- 5	- 5	- 5	
-	Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.	0	0	0	
_	Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.	0	5	0	
	Итого по разделу 14	5	5	5	

выводы

(последствия для развития страны и общества, исходя из анализа факторов и учитывая нижеприведенные аспекты)

Великобритания несколько улучшила свое положение в рейтинге радикального национализма, однако она продолжает лидировать по уровню ксенофобии и насилия на почве ненависти.

Более того, в рассматриваемый период был зафиксирован рост таких преступлений и инцидентов. В Северной Ирландии он составил 25%. Обращают на себя внимание и принятые в 2014 г. поправки в Закон «Об иммиграции», которые значительно усложнили положение иммигрантов и сделали их более уязвимыми к произволу со стороны властей. В частности, новые законодательные положения затрудняют доступ нелегальных иммигрантов к рынку труда и программам социальной помощи в Великобритании³³³, что, по большому счету, противоречит ст. 8 Европейской конвенции по правам человека. Следовательно, эти поправки можно отнести к дискриминационным.

Кроме того, вызывает большие сомнения сам принцип, который положен в основание новой системы ограничительных мер в отношении мигрантов, поскольку британские власти рассчитывают достичь этой цели путем ограничения социальной мотивации для иммиграции, возводя не столько административные барьеры, сколько ограничивая мигрантов в доступе к социальным и медицинским программам.

АСПЕКТЫ

1. Права человека

• Гарантии меньшинств от любых форм дискриминации.

Несмотря ни на что, в Великобритании существует одно из самых совершенных в мире законодательств, защищающих права меньшинств.

Тем не менее правоприменительная практика такова, что расовая дискриминация, а также дискриминация цыган и тревеллеров остается реальной проблемой в Великобритании. Представители этнических меньшинств чаще других задерживаются полицией для досмотра, часты случаи дискриминации на рабочем месте по признаку не только расы, но и касты (для выходцев из Индии), имеются случаи дискриминации детей по расовому признаку со стороны своих одноклассников в общеобразовательных школах. Цыгане и выходцы из Африки, а также Карибского бассейна подвергаются дискриминации при трудоустройстве, а также в сфере здравоохранения.

Все это, вместе взятое, не позволяет говорить о том, что в Соединенном Королевстве, несмотря на развитое законодательство в защиту меньшинств, сами меньшинства гарантированы от дискриминации.

• Следование нормам основополагающих правозащитных документов (Европейская конвенция о защите прав человека и

основных свобод, Хартия Европейского союза по правам человека, а также в соответствии с рекомендациями Рамочной конвенции о защите прав национальных меньшинств и Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью и т. д.).

Соединенное Королевство подписало, ратифицировало и выполняет основные положения заключенных международных соглашений, касающихся прав человека. В то же время имеются факты нарушения британскими властями положений этих документов применительно к иммигрантам и обвиняемым в принадлежности к террористическим организациям.

Дифференциация прав и свобод титульной нации и национальных меньшинств.

На законодательном уровне не существует никакой дифференциации между правами и свободами британцев и национальных меньшинств. В то же время дискриминационные практики, имеющиеся и в отношении иммигрантов, и в отношении собственных граждан небританского происхождения, показывают, что де-факто такая дискриминация имеет место.

• Законодательство, закрепляющее неравенство меньшинств.

Таких законов не существовало на момент осуществления мониторинга.

• Нормотворчество в защиту меньшинств.

В 2014 г. в Великобритании вступил в силу закон, запрещающий принуждение к браку, что ставит серьезный барьер на пути нарушения прав представителей меньшинств, прежде всего из числа мусульманской общины.

• Случаи нарушения свободы слова.

Свобода слова в Великобритании представляет собой многоаспектное понятие, включающее в себя свободу выражения любых мнений, в том числе публично, свободу прессы, свободу творчества в любой форме. Однако, регулируя свободу слова, национальное законодательство устанавливает определенные ограничения. К таким ограничениям относится недопустимость клеветы, подстрекательства к мятежу, пропаганды расовой ненависти, непристойных выражений и порнографии, богохульства, неуважения к суду, нарушения тайны частной жизни. С учетом вышеизложенного, нарушений свободы слова в Великобритании в 2014 г. зафиксировано не было.

• Законодательство и правоприменительная практика в отношении мигрантов.

В целом в Великобритании существует весьма развитое законодательство в отношении мигрантов. Однако в 2014 г. оно было резко ужесточено. Принятые нормы сужали возможность проникновения новых иммигрантов в Великобританию и получения ими социальных пособий. Что касается правоприменения, то здесь мигранты часто сталкиваются с нарушениями законов, ограничениями своих прав и прямой дискриминацией (включая неоказание медицинской помощи беженцам, в ряде случаев приводившее к смерти).

2. Состояние общества

• Опасность нарушения или неисполнения действующих законов, направленных на защиту прав меньшинств, дискриминационных практик в отношении их представителей.

Дискриминационные практики в отношении определенных групп населения представляют собой, несомненно, большую опасность для британского общества, чем праворадикальные партии и организации, которые пока не пользуются каким-либо серьезным влиянием на обывателя. Стоит обратить внимание на то, что пока Великобритания успешно справляется с проблемой дискриминации меньшинств и не менее успешно борется с преступлениями на почве ненависти, сочетая правоприменительную практику с активностью общественных организаций.

Дискриминация меньшинств при приеме на работу, дискриминация в области образования, а также в области здравоохранения и социального обеспечения, безусловно, оказывает влияние на уровень жизни населения страны.

• Вопрос идентичности — как проявления ксенофобии и экстремизма отражаются на самоидентификации меньшинств, а также на идентификации меньшинств со стороны большинства (рост общественных фобий).

Успех UKIP на выборах в Европарламент и данные социологических опросов говорят о том, что у достаточно заметной части населения (от четверти до половины) существует представление о меньшинствах как о чужаках, «завоевывающих» страну. Наиболее остро вопрос стоит в Северной Ирландии, где общество, похоже, еще не вышло из состояния многолетней гражданской войны и потому враждебно настроено к любым «подселенцам», откуда бы они ни происходили. Что касается самих представите-

лей меньшинств, то в абсолютном большинстве своем они готовы и хотят интегрироваться в принимающее общество.

3. Социально-экономическое развитие страны

(отражаются ли на социально-экономическом развитии страны проявления тех или иных форм ксенофобии и экстремизма)

• Уровень жизни населения.

По уровню жизни населения Великобритания занимает достаточно высокое 16-е место в мире³³⁴. Те проявления экстремизма, которые фиксируются, практически не отражаются на социальноэкономическом развитии страны.

• Экономические потрясения, нестабильность.

В настоящий момент экономика Великобритании достаточно стабильна. Рост в 2014 г. составил 2,9%, безработица держится на достаточно низком уровне — 5,6% (впрочем, у молодежи она довольно высока — 16%). Ксенофобия не влияет на рост или спад экономики, зато экономический спад вполне может вызвать рост ксенофобии в отношении получающих «слишком много пособий» меньшинств.

Сокращение роста производства, эмиграция трудоспособного населения.

В Великобритании не прослеживается масштабной эмиграции из страны трудоспособного населения, наоборот, страна продолжает оставаться центром притяжения иммигрантов. Более того, система социальной поддержки трудоспособного населения Британии весьма привлекательна для иммигрантов, поскольку гарантирует человеку почти такой же прожиточный минимум, как и среднему работающему гражданину.

4. Безопасность и геополитическая стабильность региона

• Политическая стабильность внутри страны.

Политическая стабильность в Соединенном Королевстве остается весьма высокой. Активность ультраправых в основном купируется противодействием антифашистов. Однако рост ксенофобии с ее периодическими всплесками (исламофобии в 2013-м, антисемитизма в 2014), массовый запрос на ксенофобию, а также активность радикальных исламистов в стране говорит о том, что без противодействия государства ситуация может выйти из-под контроля.

• Влияние ксенофобии и экстремизма внутри страны на внешнюю безопасность, на отношения с третьими странами и международную безопасность в регионе в целом.

Пока что такого влияния не прослеживается. Великобритания остается одним из лидеров западного мира, активно защищающим европейские ценности. Единственная страна, на отношения с которой может серьезно повлиять рост ксенофобии и экстремизма в Великобритании, — это Ирландия, в случае очередного обострения ситуации в Ольстере.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Общие рекомендации по присоединению к международным соглашениям и конвенциям

Великобритания уже присоединилась ко всем международным соглашениям и конвенциям, касающимся соблюдения прав человека. Отказ Соединенного Королевства присоединяться к многочисленным резолюциям Генеральной Ассамблеи ООН, направленным на противодействие героизации нацизма, является, прежде всего, следствием опасения британских властей того, что данный документ идет вразрез с фундаментальным правом человека на свободу самовыражения.

2. Общие рекомендации по корректировке законодательной базы

В целом британское антирасистское и антидискриминационное законодательство значительно развито. Проблемы в британском обществе, связанные с ксенофобией, расизмом и экстремизмом, возникают не из-за неразвитости этого законодательства, а в результате слабой правоприменительной практики.

Если же говорить о законодательстве, то Великобритании стоит отменить введенные в 2014 г. ограничения в иммиграционное законодательство, поскольку они скорее дают почву для злоупотреблений, чем ограждают страну от притока нелегальных мигрантов.

Также необходимо разъяснить в антидискриминационном законодательстве понятие «религиозные убеждения», поскольку неясность формулировок позволяет уходить от ответственности многим лицам, дискриминирующим верующих, прежде всего по месту работы.

Следует как можно быстрее принять Закон «О диффамации», который ликвидировал бы злоупотребления в части свободы вы-

ражения мнения при применении нынешнего законодательства, касающегося ответственности за клевету.

Наконец, британское правительство должно предпринять решительные шаги на пути прекращения «кастовой дискриминации» и сделать все возможное для принятия соответствующего закона.

3. Общие рекомендации для органов исполнительной власти в области правоприменения и соблюдения прав человека

Необходимо предпринять жесткие меры по ликвидации дискриминационных практик в сфере трудоустройства, здравоохранения, образования и пр. в отношении расовых, этнических, сексуальных меньшинств, а также прав верующих, которые еще имеют место в Великобритании.

Также необходимо отказаться от дискриминационных практик в отношении мигрантов и беженцев, особенно представляющих определенные этнические группы, а также детей.

Необходимо уделить повышенное внимание проблеме борьбы с институциональным расизмом в правоохранительных органах Великобритании. Особое значение здесь приобретают соответствующие курсы и тренинги сотрудников полиции.

ПЕРЕЧЕНЬ ИСТОЧНИКОВ

- ¹ http://www.irr.org.uk/news/school-exclusions-show-racial-bias/
- $^2\ http://www.theguardian.com/uk-news/2014/jun/17/racism-northern-ireland-race-related-incidents-reported-daily$
- ³ http://www.channel4.com/news/universities-offer-fewer-places-to-ethnic-minorities
- ⁴ http://www.timeshighereducation.co.uk/news/race-discrimination-in-universities-still-a-problem-reports-survey/2012474
- ⁵ http://umma.ua/ru/news/world/V_Britanskoy_shkole_otkazalis_prinimat_ekzamen_u_devushki_iz-za_nikaba/27771
- 6 6 http://www.theguardian.com/world/2013/oct/14/london-estate-agents-discriminate-black-people-bbc-investigation
- 7 7 Доклад Специального докладчика по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте, о ее миссии в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии (29 августа 11 сентября 2013).
 - 8 http://uaf.org.uk/2014/10/birmingham-bar-should-reject-the-racist-edl/
- ⁹ http://www.manchestereveningnews.co.uk/news/greater-manchester-news/asian-cabbies-end-strike-after-8000166
- $^{10}\ http://www.thejc.com/news/uk-news/122661/security-guard-bars-jewish-schoolboys-entering-sports-shop$
 - 11 http://www.bbc.co.uk/news/uk-28923242
 - ¹² http://www.islamnews.ru/news-442418.html

- $^{13}\ http://www.theguardian.com/uk-news/2014/feb/08/gay-asylum-seekers-humiliation-home-office$
- $^{14}\ http://www.baltinfo.ru/2013/04/24/Britaniya-obyavit-vne-zakona-diskriminatciyu-kast-350434$
 - 15 http://islamrf.ru/news/world/w-news/32709/
 - 16 http://kommersant.ru/doc/2480409?isSearch=True
 - ¹⁷ http://www.sedmitza.ru/text/4923247.html
- ¹⁸ http://www.nacjonalista.pl/2014/03/15/europarlament-nick-griffin-przeciwko-syjonistom-i-ludobojstwu-bialej-rasy/
- ¹⁹ http://www.timesofisrael.com/ex-london-mayor-as-jews-get-richer-tories-gain-votes/
 - ²⁰ http://www.ynet.co.il/articles/0,7340,L-4556304,00.html
 - ²¹ www.regnum.ru/news/polit/1834553.html
 - ²² www.regnum.ru/news/polit/1834553.html
- 23 http://www.thesundaytimes.co.uk/sto/news/uk_news/National/article 1439435.ece?CMP=OTH-gnws-standard-2014_07_26
 - 24 https://twitter.com/DavidWardMP/status/526069599981563904
 - ²⁵ http://aen.ru/?page=brief&article_id=71804
- ²⁶ http://www.algemeiner.com/2014/10/14/british-tory-mp-andrew-bridgen-launches-anti-semitic-attack-on-pro-israel-groups-in-parliament-debate/
 - ²⁷ http://www.islamnews.ru/news-147270.html
- 28 http://www.timesofisrael.com/week-of-anti-semitism-in-scotland-comparable-to-entire-2013/#ixzz3Ct9ToCbL
- ²⁹ http://www.jpost.com/Arab-Israeli-Conflict/British-town-council-defies-Labor-policy-votes-to-ban-all-Israeli-goods-382930
- 30 http://www.thesundaytimes.co.uk/sto/news/uk_news/National/article 1439435.ece?CMP=OTH-gnws-standard-2014 07 26
- ³¹ http://antisemitism-europe.blogspot.co.il/2014/10/uk-muslim-scholar-refishafi-abu html
 - 32 http://www.haaretz.com/jewish-world/jewish-world-news/1.617055 family
- 33 Доклад Всепарламентской комиссии по расследованию проявлений антисемитизма за 2014 г.
- ³⁴ http://www.telegraph.co.uk/news/uknews/immigration/10995875/David-Cameron-Were-building-an-immigration-system-that-puts-Britain-first.html
- ³⁵ http://www.theguardian.com/politics/2014/feb/04/ukip-mep-gerard-batten-muslims-sign-charter-rejecting-violence
- $^{36}\ http://www.huffingtonpost.co.uk/2014/04/21/ukip-posters_n_5185245.$ html
 - ³⁷ http://uaf.org.uk/2014/05/press-release-uaf-calls-for-vote-against-ukip/
 - 38 http://uaf.org.uk/2014/05/guardian-letter-condemning-ukips-racism
 - ³⁹ http://www.islamnews.ru/news-146094.html
 - 40 http://www.islamnews.ru/news-146314.html
- $^{41}\ http://www.theguardian.com/uk-news/2014/jun/19/northern-ireland-peter-robinson-doubt-racist-protest-knocknagoney-belfast$
 - 42 http://www.islamnews.ru/news-146646.html
- ⁴³ http://www.independent.co.uk/news/uk/politics/nigel-farage-named-briton-of-the-vear-by-the-times-9946110.html
- ⁴⁴ http://www.telegraph.co.uk/news/uknews/immigration/11274871/ Immigration-debate-will-get-very-nasty-labour-MP-warns.html
 - 45 http://www.islamnews.ru/news-443090.html
- 46 http://www.dailymail.co.uk/news/article-2657468/208-000-passports-handed-migrants-one-year-One-reason-theres-massive-backlog.html#ixzz3gVT23bdA

- 47 http://www.theguardian.com/politics/2009/jun/28/bnp-race-crime-laws-cps
- 48 http://www.sedmitza.ru/text/4831389.html
- 49 http://www.acas.org.uk/media/pdf/f/l/religion_1.pdf
- $^{50}\ http://www.pcs.org.uk/en/equality/lgbt_equality_toolkit/sexual_orientation_regulations_2003.cfm$
- $^{51}\ http://www.northamptonchron.co.uk/news/crime/disproportionate-amount$ of-black-and-asians-being-stopped-by-northamptonshire-police-report-claims-1-5965864
 - 52 http://a-voyt.livejournal.com/25041.html
 - 53 http://www.bbc.co.uk/news/uk-england-birmingham-21904422
- ⁵⁴ http://www.manchestereveningnews.co.uk/news/greater-manchester-news/greater-manchester-polices-internal-professional-6367720?
- 55 http://www.manchestereveningnews.co.uk/news/greater-manchester-news/revealed-greater-manchester-police-ordered-6636459
- $^{56}\ http://www.theguardian.com/politics/2014/jun/15/police-uphold-just-one-percent-of-public-complaints-of-racism$
- ⁵⁷ http://www.heraldscotland.com/news/home-news/police-in-racism-row-over-probe-into-officers.24776641?
 - 58 http://www.bbc.co.uk/news/uk-28844500
 - ⁵⁹ AMNESTY INTERNATIONAL, отчет за 2014/2015.
- $^{60}\ https://www.gov.uk/government/publications/hate-crime-action-plan-challenge-it-report-it-stop-it$
 - 61 http://www.report-it.org.uk/files/home_office_hate_crime_data_201314.pdf
 - 62 http://www.psni.police.uk/psni_statistical_press_release_2014_15_final.pdf
 - 63 http://www.crownoffice.gov.uk/images/HateCrimeinScotland2014-15.pdf
- 64 http://www.achievementsnews.co.uk/index.php?option=com_content&view =article&id=4191:2015-07-05-20-50-01&catid=40:2010-11-16-09-09-30&itemid=59
- $^{65}\ http://www.birminghammail.co.uk/news/local-news/32-men-sentenced-more-55-6433214$
- $^{66}\ http://www.newmarketjournal.co.uk/news/latest-news/man-guilty-of-racial-abuse-in-supermarket-1-5872165$
- $^{67}\ http://www.kentonline.co.uk/kentish_express/news/jail-for-racist-yobs-who-12865/$
- $^{68}\ http://www.cambridge-news.co.uk/Cambridge/Racist-gang-sentenced-for-completely-and-utterly-disgraceful-attack-on-Cambridge-restaurant-days-after-Lee-Rigby-murder-20140219070058.htm?$
 - 69 http://www.srtrc.org/news/news-and-events?news=4965
- $^{70}\ \mathrm{http://www.mirror.co.uk/news/uk-news/mikaeel-kular-soldier-warren-butler-3231246}$
- $^{71}\ http://www.dailypost.co.uk/news/north-wales-news/bangor-men-jailed-vile-unprovoked-7079314$
 - 72 http://islamrf.ru/news/world/w-news/32224/
 - 73 http://www.islamnews.ru/news-145942.html
- ⁷⁴ http://www.hamhigh.co.uk/news/court-crime/man_banned_from_nw11_for_heil_hitler_outburst_and_nazi_salute_at_holocaust_memorial_gathering_1_3610178
- ⁷⁵ http://www.runcornandwidnesworld.co.uk/news/11270386.Three_savage_thugs_jailed_for_savage_attack_on_Widnes_shopkeeper
- $^{76}\ http://www.scotsman.com/news/scotland/top-stories/racist-jailed-for-four-years-after-bombing-house-1-3449809$
- 77 http://www.doncasterfreepress.co.uk/news/crime/killers-jailed-for-52-years-for-murder-of-doncaster-man-1-6683569

- 78 http://www.bbc.co.uk/news/uk-scotland-edinburgh-east-fife-27941589
- ⁷⁹ http://www.islamnews.ru/news-146759.html
- 80 http://www.srtrc.org/news/news-and-events?news=5124
- 81 http://www.sedmitza.ru/text/4869472.html
- 82 http://www.campaignseries.co.uk/news/11322062.Risca_thug_in____ racist___attack_is_jailed/?ref=var_0
 - 83 http://www.sedmitza.ru/text/4875339.html
- 84 http://hackneycitizen.co.uk/2014/08/12/hackney-officer-found-guilty-of-assault-spared-jail/
- 85 http://www.dailystar.co.uk/news/latest-news/396586/Man-convicted-over-racist-graffiti
- ⁸⁶ http://www.examiner.co.uk/news/west-yorkshire-news/racist-letter-bomb-duo-bret-7721651
- $^{87}\ http://jewishbusinessnews.com/2014/09/17/two-manchester-boys-punished-for-vandalizing-jewish-cemetery/$
- ⁸⁸ http://www.thejc.com/news/uk-news/123059/spurs-benoit-assou-ekotto-banned-three-games-over-quenelle-tweets
- ⁸⁹ Министерство по делам общин и местного самоуправления. Действия правительства по антисемитизму. Декабрь 2014.
 - 90 http://www.islamnews.ru/news-439308.html
 - 91 http://www.thejc.com/news/uk-news/125000/burn-jews-bus-bigot-jailed
 - 92 http://www.islamnews.ru/news-441795.html
 - 93 http://www.islamnews.ru/news-443904.html
- ⁹⁴ http://www.caracol.com.co/noticias/deportes/multan-a-balotelli-con-31800-euros-y-un-partido-por-conducta-racista/20141218/nota/2557231.aspx
 - 95 http://www.bbc.com/sport/0/football/30643217
 - 96 http://www.sedmitza.ru/text/4923247.html
 - 97 http://www.sedmitza.ru/text/4940265.html
 - 98 http://islamrf.ru/news/world/w-news/33483/
 - 99 http://www.interfax-religion.ru/?act=news&div=56207
- 100 http://www.theguardian.com/uk-news/2014/aug/04/campaigners-ipcc-complaint-police-recruit-informers
 - 101 http://lenta.ru/news/2014/09/02/sexabuse
 - 102 http://www.sedmitza.ru/text/5201705.html
 - 103 http://www.sedmitza.ru/text/5230291.html
 - 104 http://www.sedmitza.ru/text/4813173.html
- $^{105}\ http://islam.ru/news/2014-06-16/kemeron-prizval-musulman-britanii-prinyat-eyo-cennosti$
 - 106 http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/07/22-29283.htm
- $^{107}\,$ Доклад Всепарламентской комиссии по расследованию проявлений антисемитизма за 2014 г.
- $^{108}\,$ Доклад Всепарламентской комиссии по расследованию проявлений антисемитизма за 2014 г.
 - 109 http://www.srtrc.org/news/news-and-events?news=5116
- 110 http://www.huffingtonpost.co.uk/2014/04/21/ukip-posters_n_5185245. html
- ¹¹¹ http://www.theguardian.com/politics/2014/apr/28/ukip-european-electionaccused-of-racism
- 112 http://jewishnews.co.uk/patrick-mercer-mp-newmark-quit-mp/?utm_source=rss&utm_medium=rss&utm_campaign=patrick-mercer-mp-newmark-quit-mp
 - 113 http://www.islamnews.ru/news-145770.html

- 114 http://www.islamnews.ru/news-146007.htm
- 115 http://www.islamnews.ru/news-146314.html
- 116 http://www.islamnews.ru/news-146882.html
- 117 www.regnum.ru/news/polit/1834553.html
- 118 http://www.gav.ru/news/rainbow/2014/09/18-29719.htm
- 119 http://uaf.org.uk/2014/03/3531
- 120 http://www.islamnews.ru/news-437870.html
- 121 Министерство по делам общин и местного самоуправления. Действия правительства по антисемитизму. Декабрь 2014 г.
- 122 Министерство по делам общин и местного самоуправления. Действия правительства по антисемитизму. Декабрь 2014 г.
- 123 Министерство по делам общин и местного самоуправления. Действия правительства по антисемитизму. Декабрь 2014 г.
- 124 Доклад Всепарламентской комиссии по расследованию проявлений антисемитизма за 2014 г.
- $^{125}\ \mathrm{http://www.opensociety foundations.org/voices/lessons-wales-how-value-diversity-and-inclusion}$
- $^{126}\ http://www.ihrc.org.uk/activities/press-releases/11007-press-release-stop-andsearch-reforms-are-just-window-dressing$
 - 127 http://www.bbc.co.uk/news/uk-28923242
- 128 Министерство по делам общин и местного самоуправления. Действия правительства по антисемитизму. Декабрь 2014.
 - 129 http://kommersant.ru/doc/2531307?isSearch=True
 - 130 http://www.islamnews.ru/news-439354.html
 - 131 http://islamrf.ru/news/world/w-news/32940/
 - 132 http://www.bbc.co.uk/news/uk-northern-ireland-27807422
- ¹³³ http://umma.ua/ru/news/world/Britanskie_politseyskie_prizivayut_obshchestvo_viyavlyat_dzhihadistov/27319
 - ¹³⁴ http://islam.ru/news/2014-08-23/11849
 - 135 http://www.srtrc.org/news/news-and-events?news=5109
 - 136 http://www.bbc.co.uk/news/uk-england-bristol-28949801
 - 137 http://www.haaretz.com/jewish-world/jewish-world-news/1.617055 family
 - 138 http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2014/22/contents/enacted/data.htm
- $^{139}\ http://www.migrationobservatory.ox.ac.uk/briefings/naturalisation-british-citizen-concepts-and-trends$
 - 140 http://lenta.ru/news/2013/05/30/benefits/
 - ¹⁴¹ AIDA. Годовой отчет 2013/2014
- $^{142}\ \mathrm{http://www.theguardian.com/uk-news/2013/sep/21/sexual-abuse-yarls-wood-immigration}$
- $^{143}\ \mathrm{http://www.cypnow.co.uk/cyp/news/1077921/age-disputed-children-continue-detained}$
- ¹⁴⁴ http://www.freemovement.org.uk/hmip-amnesty-international-website-blocked-for-immigration-detainees/
- 145 http://www.independent.co.uk/news/uk/home-news/immigrant-detainees face-excessive-force-and-abuse-says-moj-report-9200583.html, www.gov.uk/govern ment/ uploads/system/uploads/attachment_data/file/291836/npm-ar-report-12-13-web.pdf, http://www.theinformationdaily.com/2014/03/13/poor-emergency-care-pervades-immigration-removal-centres
- $^{146}\ http://www.theguardian.com/uk-news/2014/jun/28/immigration-prisons-and-probation$
- $^{\rm 147}$ http://www.theguardian.com/business/2014/jun/24/serco-apologises-dismissals-yarls-wood-allegations

- $^{148}\ http://www.theguardian.com/uk-news/2014/jun/02/deportees-prisons-inspector-tascor-private-security-staff$
- 149 http://detentionaction.org.uk/high-court-finds-operation-of-detained-fast-track-asylum-system-unlawful, http://www.theguardian.com/law/2014/jul/15/legal-aid-high-court-residence-test-discrimination-grayling
 - 150 AMNESTY INTERNATIONAL, отчет за 2014/2015
 - 151 http://www.noxenophobia.org/justice-for-rubel-ahmed/
- ¹⁵² Спрятанный. Злоупотребления в отношении трудящихся-домработниц в Великобритании. Human Rights Watch, 2014.
 - 153 AIDA Годовой отчет 2013/2014
- $^{154}\ http://www.theguardian.com/uk-news/2014/jan/20/government-limits-eumigrants-benefits-access$
- $^{155}\ \mathrm{http://www.theguardian.com/uk-news/2014/feb/19/eu-migrants-welfare-benefits-earnings}$
- $^{156}\ http://www.theguardian.com/uk-news/2014/may/27/-sp-racism-on-rise-in-britain$
 - 157 http://www.srtrc.org/news/news-and-events?news=5306
 - 158 http://aen.ru/?page=brief&article_id=71144
 - 159 Барометр антисемитизма. Годовой отчет за 2014 г.
 - 160 http://www.ynet.co.il/articles/0,7340,L-4515678,00.html
- ¹⁶¹ http://www.nrg.co.il/online/47/ART2/598/447.html?hp=47&cat=306&loc=8
- $^{162}\ http://www.thejc.com/news/uk-news/121141/national-union-students-votes-boycott-israel$
 - 163 http://aen.ru/?page=brief&article_id=71341
- $^{164}\ http://www.thejc.com/news/uk-news/121141/national-union-students-votes-boycott-israel$
- ¹⁶⁵ http://deadline.com/2014/08/ken-loach-israel-boycott-gaza-u-s-bully-823584
- $^{166}\ http://tabletmag.com/scroll/188052/harpercollins-leaves-israel-off-school-atlas$
 - 167 http://aen.ru/?page=brief&article_id=70802
 - 168 http://islamrf.ru/news/world/w-news/34675/
- 169 http://www.windsorobserver.co.uk/news/windsor/articles/2014/02/26/98045-legoland-cancels-fun-day-organised-by-muslim-group-after-farright-threats/
 - 170 http://www.jewishnews.co.uk/anti-israel-backlash/
 - 171 Nolan Show, 6 March 2014
 - 172 http://www.englishdefenceleague.org/?page_id=9
 - 173 http://www.bbc.com/news/uk-politics-24442953
- ¹⁷⁴ http://www.nacjonalista.pl/2014/09/17/wielka-brytania-antyislamistyczny-protest-w-rotherham-w-cieniu-teczowej-flagi/
- ¹⁷⁵ http://antifascistnetwork.org/2014/04/28/barricades-of-brighton-march-for-england-run-out-of-town/
 - 176 http://right-world.net/countries/uk/nf
- $^{177}\ http://www.searchlightmagazine.com/news/domestic-news/britain-first-founder-quits-over-mosque-invasions-which-attract-"racists-and-extremists"$
- ¹⁷⁸ http://www.vice.com/en_uk/read/fascists-attacked-a-music-festival-intottenham-on-saturday
- $^{179}\ http://www.nacjonalista.pl/2014/12/27/nacjonalisci-na-wyspach-dla-polski-i-narodowej-europy/$
 - 180 http://www.bnp.org.uk/policies/environment

- ¹⁸¹ http://www.bnp.org.uk/policies/immigration
- 182 http://www.bnp.org.uk/policies/foreign-affairs
- 183 http://right-world.net/news/2672
- ¹⁸⁴ http://antifascistnetwork.org/2014/10/08/nazis-in-newcastle/
- ¹⁸⁵ http://www.russian.rfi.fr/evropa/20140526-kraine-pravye-v-evroparlamente-ili-u-strakha-glaza-veliki
 - 186 http://www.results-elections2014.eu/en/country-results-uk-2014.html
- ¹⁸⁷ http://www.dailystar.co.uk/news/latest-news/409339/Neo-Nazi-activists-train-right-wing-Brits-race-war-secret-camps
- 188 http://antifascistnetwork.org/2014/05/27/far-right-council-election-results/
- $^{189}\ http://antifascistnetwork.org/2014/11/21/victory-as-anti-fascists-get-britain-firsts-national-conference-cancelled/$
- $^{190}\ http://www.thejc.com/news/uk-news/117756/pair-held-over-nazi-salute-outside-golders-green-kosher-restaurant$
 - 191 http://www.jewishnews.co.uk/two-men-charged-nazi-salutes/
- $^{192}\ http://www.jewishnews.co.uk/anti-semitic-bus-incident-finchley-currently-investigation/$
- $^{193}\ http://www.thejc.com/news/uk-news/123424/man-charged-over-antisemitic-abuse-bus$
 - 194 http://dovzhik.info/kosher-pogroms-in-the-uk/
 - 195 http://www.sedmitza.ru/text/4994957.html
- ¹⁹⁶ http://www.london24.com/news/bnp_linked_group_baiting_muslims_with_beer_in_east_london_1_3283306?usurv=skip
- $^{197}\ http://www.islamnews.ru/news-146079.\c html, http://www.islamnews.ru/news-145860.html$
 - 198 http://www.sedmitza.ru/text/4754983.html
 - 199 http://www.islamnews.ru/news-147004.html
- $^{200}\ http://antifascistnetwork.org/2014/02/01/theres-a-row-going-on-down-near-slough/#more-1436$
- 201 http://antifascistnetwork.org/2014/03/31/fascist-fail-in-sunderland-and-peterborough/#more-1573
 - ²⁰² http://antifascistnetwork.org/2014/05/12/rotherham-demo-report/
- ²⁰³ http://antifascistnetwork.org/2014/05/19/report-on-newcastle-mobilisation-against-the-edl/
- $^{204}\ http://antifascistnetwork.org/2014/05/22/worlds-shortest-ever-far-right-demo-edl-in-colchester$
- 205 http://antifascistnetwork.org/2014/06/08/stevenage-turns-out-against-the-edl-sat-7th-june/
- $^{206}\ http://antifascistnetwork.org/2014/07/01/boro-community-rejects-the-racist-edl/$
 - ²⁰⁷ http://www.sedmitza.ru/text/4882165.html
- 208 http://www2.kirklees.gov.uk/news/onlinenews/newsdesk/fullstory.aspx?id=6226
 - ²⁰⁹ http://antifascistnetwork.org/2014/08/10/batley-report/
 - ²¹⁰ http://antifascistnetwork.org/2014/09/20/glasgow-and-london-report/
- $^{211}\ http://www.portsmouth.co.uk/news/local/anti-muslim-protesters-told-they-have-no-place-in-portsmouth-1-6353486$
- $^{212}\, \rm http://antifascistnetwork.org/2014/10/11/well-done-to-all-anti-fascists-out-in-birmingham-today/$
 - ²¹³ http://antifascistnetwork.org/2014/11/23/luton-always-antifascist/

- $^{214}\ http://antifascistnetwork.org/2014/09/15/scum-on-filth-on-scum-report-of-edl-demo-in-rotherham/$
- 215 http://antifascistnetwork.org/2014/01/20/anti-fascist-action-in-lincoln-and-london-this-weekend/#more-1359
- $^{216}\ http://antifascistnetwork.org/2014/07/09/growing-opposition-to-britain-firsts-pathetic-national-tour/$
- $^{217}\ http://antifascistnetwork.org/2014/11/02/britain-first-fascists-embarrassed-in-rochester/$
- 218 http://antifascistnetwork.org/2014/06/16/victory-in-cricklewood-fascists-fail-and-retreat/, http://antifascistnetwork.org/2014/09/04/third-time-unlucky-for-the-fascists-victory-in-cricklewood-again/
- ²¹⁹ http://antifascistnetwork.org/2014/07/08/berwick-says-nae-nazis/, http://antifascistnetwork.org/2014/08/23/bank-holiday-fun/
- 220 http://antifascistnetwork.org/2014/04/07/swansea-white-pride-swansong/
- 221 Энох Пауэлл министр консервативного правительства, в 1968 г. произнесший речь, ставшую классикой мигрантофобии.
 - 222 http://antifascistnetwork.org/2014/10/08/nazis-in-newcastle/
- 223 http://antifascistnetwork.org/2014/01/20/anti-fascist-action-in-lincoln-and-london-this-weekend/#more-1359
- $^{224}\ http://uaf.org.uk/2014/01/jobbik-in-london-nowhere-to-run-nowhere-to-hide$
- $^{225}\ http://antifascistnetwork.org/2014/03/16/anti-fascists-successfully-oppose-the-far-right-evf-in-london/#more-1503$
- 226 http://antifascistnetwork.org/2014/04/28/barricades-of-brighton-march-for-england-run-out-of-town/
- $^{2\bar{2}7}$ http://www.theguardian.com/uk-news/2014/jun/18/nigerian-family-gives-up-new-home-loyalist-racist-protest-belfast-northern-ireland
- 228 http://www.oxfordmail.co.uk/news/11368625.update___national_front__ protest_and_counter_protest_spark_disturbance_at_gloucester_green_bus_station/
 - ²²⁹ http://antifascistnetwork.org/2014/10/28/victory-in-cardiff/
- 230 http://www.nacjonalista.pl/2014/12/01/londyn-brytyjscy-i-polscynacjonalisci-w-obronie-zlotego-switu/, http://www.nacjonalista.pl/2014/08/10/londyn-polscy-nacjonalisci-solidarni-ze-zlotym-switem/
- ²³¹ http://www.islamnews.ru/news-147063.html, http://www.jewishnews.co.uk/anti-israel-backlash/, http://dovzhik.info/london-for-palestine/
- $^{232}\,$ Доклад Всепарламентской комиссии по расследованию проявлений антисемитизма за 2014 г.
- $^{233}\ http://www.theguardian.com/football/2014/mar/18/kick-it-out-surveyracism-rule-roonev$
 - http://www.srtrc.org/news/news-and-events?news=5285
- $^{235}\ http://www.dailypost.co.uk/news/north-wales-news/football-racism-chrismarsden-sacked-6849874$
- $^{236}\ http://www.dailyrecord.co.uk/news/scottish-news/race-disgrace-players-officials-police-3201785$
- $^{237}\ http://www.dailyrecord.co.uk/news/scottish-news/celtic-star-leigh-griffiths-faces-3383336$
 - http://www.srtrc.org/news/news-and-events?news=5313
 - 239 http://www.haaretz.com/jewish-world/jewish-world-news/1.617910
- ²⁴⁰ http://www.mirror.co.uk/news/uk-news/jewish-junior-football-team-walk-4399225

- ²⁴¹ Http://sports.walla.co.il/item/2803772
- ²⁴² http://www.belfastdaily.co.uk/2014/07/21/police-probe-sectarian-attacks-on-belfast-synagogue
- $^{243}\ \mathrm{http://www.jewishnews.co.uk/kingston-shul-targeted-anti-semitic-incidents-surpass-130}$
- ²⁴⁴ http://www.theargus.co.uk/news/11398567.Synagogue_is_sprayed_with_pro_Gaza_graffiti/Britain/
- ²⁴⁵ http://www.jewishnews.co.uk/spike-anti-semitism-sees-shops-shuls-hit/ritain
- $^{246}\ \mathrm{http://www.thejc.com/news/uk-news/120575/swastika-daubed-hendon-house}$
- ²⁴⁷ http://www.jdn.co.il/news/375280?utm_source=rss&utm_medium=rss&utm_campaign=%25d7%2593%25d7%2590%25d7%2592%25d7%2594-%25d7%2591%25d7%25a1%25d7%2598%25d7%259e%25d7%25a4%25d7%2595%25d7%25a8%25d7%2593%25d7%2594%25d7%2599%25d7%259c-%25d7%25a6%25d7%259c%25d7%2591%25d7%2591%25d7%25a7%25a7%25a8%25d7%25a1%25d7%25a1%25d7%25a2%25d7%259c-%25d7%2591%25d7%25a1%25d7%25a1%25d7%259c-%25d7%2591%25d7%25a4%25d7%2599
- ²⁴⁸ http://jpupdates.com/2014/12/29/london-uk-cars-homes-daubed-swastikas-stamford-hill/#
- ²⁴⁹ http://www.standard.co.uk/news/london/man-arrested-after-antisemitic-stickers-appear-in-golders-green-9655404.html
- $^{250}\ \mathrm{http://www.thejc.com/news/uk-news/125613/man-arrested-after-car-tyres-slashed-stamford-hill}$
- 251 http://hackneycitizen.co.uk/2014/12/22/anti-semitic-graffiti-jubilee-primary-school-stamford-hill/
 - ²⁵² http://www.bbc.co.uk/news/uk-england-manchester-27994943
- ²⁵³ http://www.herefordtimes.com/news/11589577.Jewish_headstones_vandalised_in_Hereford_Cemetery/
 - ²⁵⁴ http://www.belfasttelegraph.co.uk/
 - ²⁵⁵ http://www.manchestereveningnews.co.uk/
 - ²⁵⁶ http://www.sedmitza.ru/text/4931974.html
- ²⁵⁷ http://www.theguardian.com/uk-news/2014/may/16/newtownabbey-belfast-family-targeted-race-hate-attack
- $^{258}\ http://www.birminghammail.co.uk/news/midlands-news/ulfah-arts-media-highgate-centre-7148024$
- $^{259}\ http://www.theguardian.com/uk-news/2014/jun/01/racists-target-north-belfast-home-and-attack-immigrants, http://www.bbc.co.uk/news/uk-northern-ireland-27667937$
- 260 https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/364198/hosb0214.pdf
- ²⁶¹ Еврейский институт политических исследований. «Проявления антисемитизма в январе июне 2014 г., Министерство по делам общин и местного самоуправления. Действия правительства по антисемитизму». Декабрь 2014 г.
- $^{262}\,$ Доклад Всепарламентской комиссии по расследованию проявлений антисемитизма за 2014 г.
- 263 http://www.theguardian.com/uk-news/2014/jun/12/racism-northernireland-couple-tell-abuse-belfast, http://www.bbc.com/news/uk-england-merseyside-25652257, http://www.rossendalefreepress.co.uk/news/local-news/taxi-driver-hit-belt-racially-6691584, http://www.heraldscotland.com/news/crime-courts/arrest-over-alleged-msp-racial-abuse.23471825?, http://www.chelmsfordweeklynews.co.uk/news/

10999089, http://www.heraldscotland.com/news/13146124.TV film shows vicious racist attack on busker on Sauchiehall St, http://www.stokesentinel.co.uk/Brothers-Liam-Kyle-Brown-jailed-attack-taxi/story-21080410-detail/story.html?, http://news. stv.tv/west-central/275135-boy-punched-and-racially-abused-on-brockburn-roadpollok/, http://www.ilkestonadvertiser.co.uk/news/local/breaking-news-five-to-appearin-court-after-alleged-racial-attack-1-6624462, http://www.getbucks.co.uk/news/ local-news/mans-nose-broken-after-alleged-6795963, http://www.london24.com/ news/teen_says_he_was_called_monkey_after_arrest_for_wearing_expensive_ watch 1 3434136. Dundee Courier. 17 March 2014. http://www.edinburghnews. scotsman.com/news/crime/polish-man-stoned-bygang-in-racist-assault-1-3343392, Islamophobia Watch, 26 March 2014, http://www.heraldscotland.com/news/crimecourts/three-men-held-afterasian-man-left-seriously-hurt-in-racist-attack. 1396813371, http://www.bbc.co.uk/news/uk-scotland-edinburgh-east-fife-27002834?, http://www. vorkshireeveningpost.co.uk/news/latest-news/top-stories/appealto-help-find-raciststreet-attacker-in-central-leeds-1-6584634, http://www.theguardian.com/uk-news/ 2014/jun/17/racism-northern-ireland-race-related-incidents-reported-daily, http:// www.bbc.com/news/uk-northern-ireland-27784852, http://www.vice.com/en_uk/ read/fascists-attacked-a-music-festival-in-tottenham-on-saturday, http://www.dailyrecord. co.uk/news/local-news/asian-teen-seriously-injured-unprovoked-3935570, http://www. heraldscotland.com/news/home-news/hunt-for-hate-crime-attacker-who-hitteenager.24750083, http://www.yourjewishnews.com/2014/09/16-n34431.html, http://www.jewishnews.co.uk/anti-semitic-edgware/, http://www.islamnews.ru/news-147291.html. http://www.islamnews.ru/news-147052.html. http://www.thesunday times.co.uk/sto/news/uk_news/National/article1439435.ece?CMP=OTH-gnwsstandard-2014_07_26, http://blog.thecst.org.uk/?p=4972, http://www.yourjewish news.com/2014/07/28-n33748.html, http://www.thesundaytimes.co.uk/sto/news/ uk news/National/article1439435.ece?CMP=OTH-gnws-standard-2014 07 26, http://www.srtrc.org/news/news-and-events?news=5242, http://www.srtrc.org/news/ news-and-events?news=5238, http://www.kikarhashabat.co.il/%D7%90%D7%A0% D7%98%D7%99%D7%A9%D7%9E%D7%99%D7%95%D7%AA-%D7%9B%D7%9C% D7%91%D7%A9%D7%95%D7%A1%D7%94%D7%91%D7%90%D7%91%D7%A8%D 7%9A%D7%97%D7%A8%D7%93%D7%99-%D7%91%D7%A1%D7%98%D7%9E%D 7%A4%D7%95%D7%A8%D7%93.html, http://www.bholworld.com/Article.aspx?id= 75104&cat=1ritain, http://www.thejc.com/news/uk-news/125090/kedem-staff-memberdoused-burning-chemical-hate-attack

²⁶⁴ http://www.midulstermail.co.uk/news/local-news/bricks-and-paint-thrownat-house-in-dungannon-in-suspected-racist-attack-1-5926814

265 http://www.belfasttelegraph.co.uk/news/local-national/northern-ireland/more-polish-homes-targeted-by-racist-thugs-in-fresh-bout-of-ethnic-cleansing-by-uvf-30245563.html

- ²⁶⁶ http://antifascistnetwork.org/2014/05/12/rotherham-demo-report/
- ²⁶⁷ http://www.vice.com/en_uk/read/fascists-attacked-a-music-festival-intottenham-on-saturday
 - ²⁶⁸ http://islam.ru/news/2014-06-26/11545
 - ²⁶⁹ http://www.bbc.co.uk/news/uk-northern-ireland-28540284
- ²⁷⁰ http://www.manchestereveningnews.co.uk/news/greater-manchester-news/rhyan-wilson-death-police-accused-7660000
 - ²⁷¹ http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/12/06-30288.htm
 - 272 http://www.bbc.com/news/uk-northern-ireland-28972732
- $^{273}\ http://www.walesonline.co.uk/news/wales-news/welsh-singer-racially-abused-laugharne-7100567$

 $^{274}\ http://www.theguardian.com/uk-news/2014/may/29/northern-ireland-chinese-mp-might-leave-province-racist-abuse$

²⁷⁵ http://www.belfasttelegraph.co.uk/news/local-national/northern-ireland/race-hate-thugs-smash-windows-in-east-belfast-homes-29893839.html

 $^{276}\ http://www.belfasttelegraph.co.uk/news/local-national/northern-ireland/seven-attacks-in-10-days-as-racist-gang-targets-polish-community-in-east-belfast-29924518.html$

277 http://www.icare.to/news.php?en/2014-01#Cars%20torched%20in%20%27hate%20crime%27%20arson%20%28Northern%20Ireland%29

²⁷⁸ http://www.belfasttelegraph.co.uk/news/local-national/northern-ireland/migrant-families-in-derry-targeted-in-racist-pipe-bomb-attacks-30077595.html

http://www.belfasttelegraph.co.uk/news/local-national/nor thernireland/forced-out-by-racists-rathcoole-family-terrorised-by-petrol-bombs-and-smashed windows-30100785.html

 280 http://www.theguardian.com/uk-news/2014/jun/17/racism-northern-ireland-race-related-incidents-reported-daily

²⁸¹ http://uaf.org.uk/about/

 $^{282}\ http://uaf.org.uk/2014/09/autumn-2014-edition-of-unity-magazine-now-available/$

²⁸³ http://antifascistnetwork.org/about/

²⁸⁴ http://antifascistnetwork.org/

²⁸⁵ http://www.noxenophobia.org/action-plan-for-landlord-immigration-checks/

²⁸⁶ http://www.docsnotcops.co.uk/

²⁸⁷ http://antifascistnetwork.org/2014/03/16/anti-fascists-successfully-opposethe-far-right-evf-in-london/#more-1503, http://antifascistnetwork.org/2014/01/20/ anti-fascist-action-in-lincoln-and-london-this-weekend/#more-1359,http://antifascist network.org/2014/01/08/edl-outnumbered-in-bristol/#more-1323, http://antifascist network.org/2014/01/20/anti-fascist-action-in-lincoln-and-london-this-weekend/ #more-1359, http://uaf.org.uk/2014/01/jobbik-in-london-nowhere-to-run-nowhereto-hide, http://uaf.org.uk/2014/04/brighton-anti-fascists-humiliate-the-fascist-marchfor-england/, http://antifascistnetwork.org/2014/10/28/victory-in-cardiff/, http:// antifascistnetwork.org/2014/10/11/well-done-to-all-anti-fascists-out-in-birminghamtoday/, http://antifascistnetwork.org/2014/11/02/britain-first-fascists-embarrassedin-rochester/. http://antifascistnetwork.org/2014/12/01/golden-dawn-fascists-inlondon/, http://antifascistnetwork.org/2014/06/16/victory-in-cricklewood-fascists-failand-retreat/, http://antifascistnetwork.org/2014/06/08/stevenage-turns-out-againstthe-edl-sat-7th-june/, http://antifascistnetwork.org/2014/09/04/third-time-unluckyfor-the-fascists-victory-in-cricklewood-again/,http://antifascistnetwork.org/2014/08/ 25/antifascist-bournemouth/,http://www.portsmouth.co.uk/news/local/anti-muslimprotesters-told-they-have-no-place-in-portsmouth-1-6353486, http://antifascistnet work.org/2014/08/23/bank-holiday-fun/.http://antifascistnetwork.org/2014/11/23/ luton-always-antifascist/,http://antifascistnetwork.org/2014/05/22/worlds-shortestever-far-right-demo-edl-in-colchester, http://antifascistnetwork.org/2014/07/01/ boro-community-rejects-the-racist-edl/, http://antifascistnetwork.org/2014/07/08/ berwick-says-nae-nazis/, http://antifascistnetwork.org/2014/02/01/theres-a-rowgoing-on-down-near-slough/#more-1436, http://www.oxfordmail.co.uk/news/11368625. update_national_front_protest_and_counter_protest_spark_disturbance_at_gloucester_ green bus_station/,http://antifascistnetwork.org/2014/04/28/barricades-of-brightonmarch-for-england-run-out-of-town/

- 288 http://antifascistnetwork.org/2014/05/19/report-on-newcastle-mobilisa tion-against-the-edl/, http://antifascistnetwork.org/2014/05/12/rotherham-demoreport/
- ²⁸⁹ http://antifascistnetwork.org/2014/04/07/swansea-white-pride-swansong/
 - ²⁹⁰ http://uaf.org.uk/2014/03/ten-thousand-join-un-anti-racism-day-demo/
- $^{291}\ http://uaf.org.uk/2014/04/thor-steiner-not-welcome-here-protest-friday-25-april-6-7-pm$
 - ²⁹² http://uaf.org.uk/2014/05/demonstrators-at-the-count-in-manchester/,
- $^{293}\ http://www.theguardian.com/politics/2014/may/31/peter-robinson-called-to-issue-public-apology-for-insulting-muslims$
- $^{294}\ http://antifascistnetwork.org/2014/06/25/anti-fascists-organise-against-neo-nazi-violence-in-north-london/$
- $^{295}\ http://antifascistnetwork.org/2014/07/09/afn-at-the-international-brigades-memorial/$
- ²⁹⁶ http://antifascistnetwork.org/2014/09/19/remembering-killah-p-london-demo/emembering, http://antifascistnetwork.org/2014/09/16/remembering-pavlos-fyssas-this-thursday-18th/
- ²⁹⁷ http://uaf.org.uk/2014/09/edl-target-anti-racists-at-stand-up-to-ukip-protest-outside-ukip-conference/
 - ²⁹⁸ http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/10/17-29912.htm
- $^{299}\ http://uaf.org.uk/2014/11/1500-people-protest-at-us-embassy-calling-for-justice-for-mike-brown-londontoferguson$
 - 300 http://www.mancunianmatters.co.uk/
- 301 http://www.express.co.uk/news/uk/505431/More-than-1-000-campaig ners-gather-to-rally-against-anti-Semitism-in-Britain
- 302 http://www.eurofootball.ru/article/158913/1002972950_novyie_pravila_fifa_budet_diskvalificirovat_klubyi_za_rasizm_v_nacionalnyih_chempionatah_bez_uve-domleniya_mestnyih_federaciy
 - 303 http://www.srtrc.org/news/news-and-events?news=5226
 - 304 http://www.srtrc.org/news/news-and-events?news=5339
 - 305 http://www.theredcard.org/news/news-and-events?news=5093
- $^{306}\ http://www.dailypost.co.uk/news/north-wales-news/football-racism-chrismarsden-sacked-6849874$
- $^{307}\ http://www.thejc.com/news/uk-news/122187/soccer-boss-leaves-club-after-hitler-retort-row$
 - 308 http://www.ynetnews.com/articles/0,7340,L-4597199,00.html
 - 309 http://www.srtrc.org/news/news-and-events?news=5516
 - 310 http://fra.europa.eu/sites/default/files/annual-report-2012_en.pdf
- $^{311}\ http://antifascistnetwork.org/2014/01/26/how-anti-immigrant-myths-serve-the-bosses/#more-1410$
- 312 http://uaf.org.uk/2014/06/over-400-people-stand-up-to-ukip-racism-fascism/
 - 313 http://uaf.org.uk/2014/05/stopping-fascism-in-europe-after-the-bnp-defeat
- 314 http://www.obv.org.uk/news-blogs/uk-political-leaders-don-t-shame-us http://www.obv.org.uk/news-blogs/uk-political-leaders-don-t-shame-us
- $^{315}\ http://antifascistnetwork.org/2014/11/21/victory-as-anti-fascists-get-britain-firsts-national-conference-cancelled/$
- $^{316}\ http://www.theguardian.com/world/2014/jun/03/church-england-bans-clergy-joining-bnp-national-front$
 - 317 http://www.islamnews.ru/news-147330.html

- $^{318}\ http://tabletmag.com/scroll/188052/harpercollins-leaves-israel-off-school-atlas$
 - 319 http://www.islamnews.ru/news-146094.html
 - 320 http://www.islamnews.ru/news-146368.html
 - 321 http://islamrf.ru/news/world/w-news/33176/
 - 322 http://islamrf.ru/news/world/w-news/33760
- $^{323}\ http://www.thejc.com/news/uk-news/121141/national-union-students-votes-boycott-israel$
 - 324 http://blog.thecst.org.uk/?p=5077
 - 325 http://www.islamnews.ru/news-432134.html
 - 326 http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/08/19-29476.htm
 - 327 http://www.islamnews.ru/news-147027.html
- $^{328}\ http://www.lettingagenttoday.co.uk/764-agent-sacked-over-anti-jewish-tweet$
- $^{329}\ http://www.thejc.com/news/uk-news/122661/security-guard-bars-jewish-schoolboys-entering-sports-shop$
- 330 http://www.manchestereveningnews.co.uk/news/greater-manchester-news/asian-cabbies-end-strike-after-8000166
- 331 http://www.dailymail.co.uk/news/article-2720860/Hitler-achieved-great-deal-Ukip-MEP-sparks-anger-tells-youth-wing-copy-Nazi-leader.html#ixzz3CEpbSHke
- $^{332}\ http://uaf.org.uk/2014/05/statement-from-unite-against-fascism-rebutting-allegations-of-violence-from-nigel-farage/$
 - 333 https://www.gov.uk/government/collections/immigration-bill
 - 334 http://finansiko.ru/uroven_zhizni_naseleniya_rossii_stran_mira_2014/

СВОДКА ИНДИКАТОРОВ ПО 2012–2014 гг.

Nº	Vavaaavvv		Оценка	Оценка	
IN-	Критерии	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
1	Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительные практики, способствующие развитию радикального национализма	-7,5	-10	-10	
2	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ	- 5	- 5	- 5	
3	Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма	15	15	15	
4	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма	5	5	5	
5	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма	5	5	2,5	
6	Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам	2,5	0	0	
7	Разжигание межэтнической и религиозной розни	-10	-10	-10	
8	Ультранационалистические группиров- ки и партии	-15	-15	-15	
9	Публичные акции экстремистов и радикальных националистов	-15	-15	-20	
10	Расистские нападения, насилие, террор	-20	-20	-20	
11	Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений	15	15	15	
12	Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии, ревизионизм, отрицание Холокоста	- 5	-10	-2,5	
13	Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов	0	-5	0	
14	Международный аспект	5	5	5	
	Итого	-30	-45	-37,5	

RNTTHEE

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ФАКТОРОВ СТАБИЛЬНОСТИ/РАЗРУШЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ

1. Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительная практика, способствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

 Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — жителей Венгрии — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

За время правления в Венгрии Виктора Орбана, лидера правой партии «Фидес», был принят ряд законодательных норм, носящих дискриминационный характер. Вступившая в силу в 2012 г. Конституция носит отчетливо националистический оттенок. В преамбуле Конституции говорится, что Венгрия утратила государственный суверенитет 19 марта 1944 г. (ввод гитлеровских войск на территорию венгерского союзника) и вновь обрела его лишь 2 мая 1990 г. Таким образом, ответственность Венгрии за участие во Второй мировой войне на стороне гитлеровской Германии умалчивается, а также ставится знак равенства между нацистской оккупацией и политическим режимом, который пришел на смену нацистам. По сути дела, речь идет о попытке ревизии итогов мировых войн и пересмотра существующих государственных границ.

Конституция также содержит определение семьи, исключающее лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров (ЛГБТ)¹.

Дискриминационным является и Закон «О праве на свободу совести и вероисповедания, церкви, религии и религиозных организаций», который был принят 12 июля 2011 г. венгерским парламентом. Он предусматривал «отмену регистрации» 346 общин религиозных меньшинств, зарегистрированных в Венгрии со времени принятия в 1990 г. Закона «О религии».

Согласно новому закону, лишь 32 церкви должны были сохранить свой статус зарегистрированных религиозных организаций с соответствующими правами и привилегиями, которые сопровождают данный статус. В их числе католики, иудеи, православные, униаты, а также несколько групп протестантов.

Все остальные религиозные группы теряли свой статус религиозных организаций и должны были перерегистрироваться. С перерегистрацией также возникали определенные проблемы. Во-первых, ее должны были осуществлять не суды, а парламент на основании представления министра социальных ресурсов (в его компетенцию входят дела церквей). Во-вторых, регистрируемая религиозная организация по новому закону обязана была действовать на территории Венгрии не менее 20 лет, иметь устав и избранный административный орган и по меньшей мере 1000 последователей (ранее требовалось не менее 100), письменно подтвердивших свою принадлежность к ней и обладающих постоянным местожительством в Венгрии.

Проблемы возникали также у последователей ислама, буддизма, мормонов, кришнаитов и т. д.

• Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.

Таких ограничений венгерское законодательство не содержит.

• Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутику и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.

В феврале 2013 г. Конституционный суд Венгрии постановил снять запрет на использование нацистских и коммунистических символов. По мнению судей, действующий закон «чрезмерно ограничивал свободу выражения мнений». Таким образом, свастика оказалась в числе разрешенных символов².

• Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

В Венгрии проживает большое количество национальных меньшинств, которые, по официальным данным, составляют около 6% населения, а по неофициальным — их численность доходит до 15%. Самое большое этническое меньшинство в стране —

цыганское. При общем населении 10 млн человек число цыган в Венгрии составляет примерно 700–800 тыс. Цыгане же являются и самым дискриминируемым меньшинством страны.

Сегрегация цыган в школах остается одной из проблем современной Венгрии. Почти 80% коррекционных школ страны заполнены цыганами. Власти объясняют это слабой образовательной подготовкой цыганского населения, однако на деле в эти школы сотрудники образовательных учреждений автоматически записывают большинство цыганских детей. Несмотря на судебные решения, подобная дискриминационная практика, которая опирается на застарелые предрассудки, остается. 70% венгерских родителей не хотят, чтобы их дети сидели за одной партой с цыганом. Согласны с ними и 86% школьников 16-летнего возраста³.

Детей цыган направляют в специальные «цыганские» школы или классы в школах. Их часто подвергают сегрегации и вне классных комнат, например, им не дают использовать общие игровые площадки или столовые 4 .

Цыгане подвергаются дискриминации на рынке труда. В настоящее время из 400 тыс. трудоспособных цыган заработок имеет лишь каждый четвертый. Как правило, они выполняют низкооплачиваемую работу, имеющую сезонный или временный характер. При этом цыгане практически всегда являются первыми кандидатами на увольнение и зачастую не могут добиться восстановления на работе законными методами.

В Эрпатаке мэр, сторонник партии «Йоббик», ввел для цыган программу общественных работ, ставя условие участия в них для получения дополнительных социальных благ⁵.

На улице полицейские останавливают цыган втрое чаще, чем других граждан. А суды нередко приговаривают их к более суровым наказаниям, чем нецыган.

В 2014 г. была отмечена попытка выселения 450 семейств цыган в г. Мишкольц, чтобы освободить место для строительства стадиона. В мае мэрия города предложила цыганам оставить свои дома в июле, получив примерно 6,5 тыс. евро компенсации для покупки нового жилья с запретом продавать или закладывать его в течение пяти лет. При этом никакого альтернативного жилья цыганам предложено не было. К началу декабря 2014 г. было выселено без предоставления альтернативного жилья 30 семей⁶.

7 августа 2014 г. стало известно, что два фильма, повествующие о дискриминации цыган, не допущены к показу на международном кинофестивале CineFest, местом проведения которого является тот же Мишкольц. Руководство CineFest обосновало это тем, что в связи со стартующими в Венгрии после фестиваля муниципальными выборами показ такого рода картин может

привести к политическим конфликтам в стране. В интервью немецкому информационному агентству DPA представитель кинопрокатной фирмы DunaDock, венгерский режиссер Диана Гроо, высказала предположение, что решение устроителей CineFest могло быть вызвано опасениями лишиться госдотаций в случае допуска лент к показу на фестивале⁷.

26 сентября 2014 г. министр трудовых ресурсов Золтан Балог встретился с представителями Ассоциации свободных евангелических церквей и Венгерского евангелического альянса. Представители религиозных общин сообщили о трудностях удовлетворения нормам права в связи с «жесткостью» церковного закона. В ходе диалога Золтан Балог заявил: «Изменение статуса церкви не может быть трудным для религиозных общин, которые ведут активную деятельность»⁸.

Наличие	The second secon		Оценка	ка	
критерия	Индикатор	2012 г. 2013 г. 2	2014 г.		
×	Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — жителей Венгрии — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	- 5	- 5	- 5	
_	Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.	0	0	0	
×	Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутики и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.	0	- 5	- 5	
×	Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	-5	-5	-5	
	Итого по разделу 1	-10	-15	-15	

2. Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ

В феврале 2014 г. заместитель председателя партии «Йоббик» Мартон Гьонгьоши в интервью The Budapest Times заявил, что лидеры националистов во Франции и Нидерландах — М. Ле Пен и Г. Вилдерс — «типичные либералы», которые для борьбы с исламом используют помощь «сионистов». «Мы критикуем сионизм как глобальное явление и то, каким образом он проявляется в современном мире», — заявил М. Гьонгьоши9.

Лидер христианских демократов Венгрии Петер Харрах на заседании парламента Венгрии 12 мая выразил несогласие с господствующей в Западной Европе тенденцией пропаганды ценностей секс-меньшинств. «Когда мужчина объявляет себя женщиной и при этом носит бороду, вы можете, конечно, не относиться к этому серьезно — это не является такой уж проблемой, но проблемой станет позитивная дискриминация в пользу таких, как он, если победителем конкурса оказывается бородатая женщина», — пояснил политик свою точку зрения применительно к конкурсу «Евровидение» и не только.

Лидер партии «Йоббик» Габор Вона был более конкретен. «Мы за Европу, но и Европа, и мы сами не видим бородатую женщину как будущее Европы», — заявил он, касаясь недавно прошедшего «Евровидения». «Мы за Европу наций, где национальные государства могут защитить свой суверенитет», — заявил он¹⁰.

В интервью ATV 1 июля 2014 г. вице-спикер венгерского парламента, депутат от партии «Йоббик» Тамаш Шнайдер, признал, что был скинхедом, этого не скрывает и не стыдится¹¹. 8 августа перед визитом в Румынию председатель партии «За лучшую Венгрию (Йоббик)» Габор Вона заявил, что никогда не откажется от борьбы за автономию венгров в румынской Трансильвании¹².

17 января новоназначенный директор Института исторических исследований «Веритас», которому поручено заново написать новейшую историю Венгрии, Шандор Шакали, описывая события в Каменец-Подольске, где в 1941 г. были уничтожены почти 20 тыс. венгерских евреев, не имеющих регистрации в Венгрии, назвал это «административными мерами в отношении нелегальных мигрантов» После вспыхнувшего скандала он был вынужден извиниться, сказав, что якобы неточно использовал термины. Однако в июле он дал интервью, в котором пытался вывести изпод ответственности за Холокост венгерскую элиту, утверждая, что та до последнего момента не знала о массовом уничтожении евреев нацистами, а антисемитское законодательство Хорти, по

его мнению, не так ограничивало права граждан, как, к примеру, депортация немцев коммунистическим режимом в 1946 г. 14

В мае Имре Кереньи, личный представитель премьер-министра, ответственный за культурные вопросы, заявил, выступая на христианском театральном фестивале, что театральный мир должен бороться против контроля со стороны «лобби педерастов» 15.

В июле 2014 г. министр трудовых ресурсов Золтан Балог завил, что не было фактов депортации цыган в концлагеря из Венгрии, что вызвало возмущение цыган 16 .

20 февраля посол Венгрии в Словакии Чаба Балога провел встречу с главой административного округа Банска-Бистрица и лидером ультраправой партии «Наша Словакия» Марианом Котлеба. По словам венгерского МИД, темой встречи были «преступления цыган, которые обе стороны считают наиглавнейшей проблемой».

24 марта судья суда в Дьюле Э. Муши заявила о существовании «аномальной цыганской преступности», мотивируя этим решение отказать в запрете ультраправой организации¹⁷.

12 февраля член городского совета Дебрецена от партии «Йоббик» Тибор Агостон назвал Холокост «Холомошенничеством» 18.

4 мая стало известно, что Иштван Ласло, представитель «Йоббика» в городском совете Эржбетвароша, выступил с заявлениями, перекладывающими ответственность за Холокост венгерских евреев... на самих евреев¹⁹.

4 августа стало известно, что мэр небольшого городка Эрпатак от партии «Йоббик» Михали Ороз после импровизированного «суда» повесил в центре города чучела Нетаньяху и Переса, заявив, что Израиль готовит «пришествие Антихриста» и «организует геноцид» в секторе Газа²⁰.

На парламентских выборах 2014 г. «Йоббик» использовал предвыборный плакат, изображающий «типичную венгерскую семью» на фоне карты Большой Венгрии (с территориями, утерянными в 1920 г.) и книг писателей-антисемитов Альберта Васса и Сесиль Тормей²¹.

Можно отметить активную политику венгерского правительства по раздаче гражданства венграм из соседних государств, доходящую до прямого вмешательства в дела соседей. 5 марта министр иностранных дел Янош Мартони заявил, что участие Демократического союза венгров Румынии (ДСВР) в составе новой правительственной коалиции улучшит состояние венгерскорумынских отношений. Министр заметил, что ДСВР должен исходить из интересов венгерского сообщества Трансильвании²².

10 июня министр без портфеля Жолт Шемьен сообщил, что Венгрия изменит и упорядочит свой Закон «О выборах», чтобы

сделать голосование для этнических венгров за рубежом более легким²³. В общей сложности с 2010 г. венгерское гражданство приняло 580 тыс. этнических венгров, проживающих за рубежом. К концу текущего четырехлетнего цикла одной из целей правительства является увеличение числа новых венгерских граждан до 1 млн человек.

В рамках этой политики 10 мая премьер-министр Венгрии Виктор Орбан призвал к самоопределению венгерских общин вне Венгрии в форме территориальной автономии. Он заявил, что этническим венграм Закарпатской Украины «должно быть предоставлено право на получение второго гражданства, они должны иметь соответствующие права на местном уровне и возможность создать свою автономию». Аналогичные требования премьер предъявил и к остальным странам Карпатского региона, где проживают значительные общины венгров²⁴.

Наличие	17	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г. 2013 г. 201	2014 г.	
-/×	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ.	- 5	- 5	- 5
	Итого по разделу 2	-5	-5	-5

3. Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

• Наличие антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране.

Статья 14 Конституции гарантирует «фундаментальные права для всех, без какой-либо дискриминации на почве пола, расы, цвета кожи, этнического или социального происхождения, национальной принадлежности, инвалидности, языка, религии, политических или любых других убеждений, имущественного, сословного или другого положения».

В соответствии с четвертой поправкой к Конституции Венгрии «свобода выражения не должна осуществляться с целью оскорбления достоинства венгерской нации или национальной, этнической, расовой или религиозной группы».

Также Конституция защищает свободу религии. Однако многочисленные поправки в Конституцию и в законодательные акты создают путаницу в вопросе защиты интересов национальных меньшинств. Как уже указывалось, в Основном законе страны содержится крен в сторону христианства, а национальные меньшинства представлены как граждане, «проживающие вместе с венгерской нацией».

В мае 2012 г. парламент внес изменения в Уголовный кодекс, которые поставили вне закона откровенно оскорбительное поведение, реальные или мнимые угрозы в отношении представителей расовых, этнических или иных групп. В 2012 г. также была введена ответственность за участие в запрещенных организациях, ношение их униформы или одежды, напоминающей эту униформу²⁵. В 2013 г. в перечень оснований для преступлений ненависти были включены сексуальная ориентация и гендерная идентичность. В соответствии со ст. 269 Уголовного кодекса, любое лицо, которое подстрекает к ненависти против (I) венгерской нации или (II) какой-либо национальной, этнической, расовой группы или отдельной группы населения, считается виновным в совершении преступления, наказуемого лишением свободы на срок до трех лет. Ст. 332 Уголовного кодекса запрещает подстрекательство к ненависти в отношении сообщества. Поправками также устанавливалась уголовная ответственность за несанкционированные действия для поддержания общественного порядка или общественной безопасности, которые побудили страх у других. Это стало ответом власти на ставшее популярным у неонацистов «патрулирование» цыганских кварталов. Кроме того, была введена ответственность за отрицание Холокоста.

В то же время венгерский Уголовный кодекс ставит знак равенства между преступлениями нацизма и коммунизма, что нивелирует значение Холокоста и гитлеровского геноцида в Европе 1940-х гг.

В отличие от многих других стран, преступление на почве ненависти является в Венгрии отдельным преступлением, но Уголовный кодекс не содержит ссылок на то, что расизм и иные предубеждения как мотив для совершения преступления являются отягчающим обстоятельством.

• Наличие и совершенствование антидискриминационного законодательства.

В ст. 15 Конституции говорится о «запрете дискриминации по расовому, половому, религиозному, политическому признаку, а также по цвету кожи, языку, социальному происхождению, имущественному положению и т. д.».

Официально Венгрия выполняет все европейские и международные предписания, запрещающие любого рода дискриминацию, в том числе постановления 2000/43/СЕ от 29.06.2000 г. и 2000/78/СЕ от 27.11.2000 г. В 2004 г. был принят Закон «О равном обращении и равных возможностях», который ввел в оборот понятие прямой и косвенной дискриминации, а также запретил любую дискриминацию в связи с возрастом, половой ориентацией, недугом, расовой или этнической принадлежностью, религией или убеждениями.

Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.

В целях контроля за исполнением Закона «О равном обращении и равных возможностях» в 2005 г. было создано Антидискриминационное агентство. Уполномоченный по правам человека в Венгрии контролирует процесс исполнения прав меньшинств. С 2012 г. основная функция контроля была возложена на Бюро уполномоченного по правам человека. Бюро считается важнейшим органом, осуществляющим мониторинг случаев дискриминации. Однако возможности данного органа ограничены, вследствие напряженной политической обстановки и сложившейся в последнее время по вине правящей партии «Фидес» практики, когда исполнительная власть преобладает над законодательной и судебной.

• Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.

К сожалению, венгерское правительство не отслеживает случаи насилия на почве ненависти. Полиция, прокуроры и судебные чиновники неохотно идут на признание расовой мотивации в качестве отягчающего обстоятельства при совершении преступлений: она явным образом отсутствует в Уголовном кодексе, признается лишь базовая мотивация. Отсутствует сбор данных о жертвах преступлений с разбивкой по этническим группам. Одна из основных проблем страны состоит в том, что венгерские полицейские не умеют определять характер преступлений на почве

ненависти, отсутствуют нормативы, описывающие процедуры определения преступлений такого характера, а также порядок их расследования.

3 июля неправительственная организация Minority Rights Group (MRG) опубликовала собственный доклад «Положение меньшинств и коренных народов мира 2014». MRG отмечает, что полиция не всегда предпринимает «по-настоящему» эффективное расследование в отношении преступлений, в которых жертвами являются цыгане. На основе доклада становится понятно, что беженцы, иммигранты, евреи, мусульмане и цыгане являются наиболее уязвимыми группами к преступлениям на почве ненависти. Общей проблемой является то, что потерпевшие часто не знают, к кому обратиться. Кроме того, в Венгрии законодательство, карающее за преступления на почве ненависти, в настоящее время используется иной раз против меньшинств вместо их защиты²⁶. О многих преступлениях ненависти даже не сообщается в полицию, поскольку жертвы — представители меньшинств полагают, что полиция сама заражена ксенофобией. Жертвы преступлений не получают психологическую и юридическую помощь²⁷.

• Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).

В Венгрии имеются серьезные недостатки в применении законов, когда речь идет о преступлениях на почве ненависти. Имеет место подмена квалификации преступлений на почве ненависти преступлениями на бытовой почве, высокая степень латентности этих преступлений из-за недоверия жертв к полиции, из-за отказа правоохранительных органов возбуждать такие дела, а также из-за отсутствия статистики, которая позволяла бы судить о масштабах такой преступности. Тем не менее процесс развивается в позитивном направлении. Вот некоторые из раскрытых правонарушений:

16 января 2014 г. городской суд Будапешта постановил, что будапештская полиция преследовала ЛГБТ при разгоне гей-парада в 2012 г. Апелляционный суд 18 сентября утвердил это решение, обязав полицию принести извинения пострадавшим.

В феврале апелляционный суд Дебрецена утвердил приговор к пожизненному заключению за убийство гомосексуала, учтя гомофобию убийцы как отягчающее обстоятельство.

Центральный районный суд Пешта 2 июля вынес приговор Петеру П. за отрицание Холокоста и преступлений коммунистического режима — один год лишения свободы условно с отсрочкой приговора на 2 года 28 .

18 октября Апелляционный суд в Будапеште вынес окончательное решение о запрете деятельности «Венгерской ассоциации самообороны "За лучшую Венгрию"», признав ее существование не соответствующим закону об общественных организациях. Причиной стало участие членов Ассоциации в преступлениях против цыган в 2008–2012 гг.²⁹ Фискальные, долговые и финансовые претензии к ликвидируемой организации должны быть удовлетворены до 16 мая 2015 г., когда юридическое лицо будет удалено из национального реестра.

Тем не менее можно отметить и несколько судебных решений, которые являются прямым попустительством ксенофобии. 24 марта суд в г. Дьюла отклонил иск прокуратуры о запрете ксенофобской организации «Ассоциация для лучшего будущего».

19 июня суд отклонил иск историка Томаша Крауса к директору Научно-исследовательского института истории Veritas Шандору Сакали, прославившемуся антисемитским заявлением в январе 2014 г. (см. выше)³⁰.

 Неправомерное применение антиэкстремистского законодательства.

28 мая Конституционный суд постановил, что контентпровайдеры несут ответственность за комментарии, размещенные на их веб-сайтах, которые могут нарушать Закон «О СМИ», независимо от того, модерируются комментарии или нет, и будут ли они активно удалять вредный контент или нет. Итогом этих решений может стать нежелание СМИ публиковать политические новости³¹.

Кроме того, по данным за 2013 г., Совет по средствам массовой информации рассмотрел 29 жалоб на необъективное освещение. Подавляющее большинство жалоб были заявлены партией «Йоббик», жаловавшейся на якобы необъективное освещение ее деятельности³². Многие из них были удовлетворены Советом.

Наличие	Myryyyomon		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране.	5	5	5
×	Наличие и совершенствование антидискриминационного законодательства.	5	5	5

Наличие	Муучуулатар		Оценка	
критерия	Индикатор		2013 г.	2014 г.
-/×	Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.	2,5	2,5	2,5
-/×	Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).	2,5	2,5	2,5
-/×	Неправомерное применение антиэкстремистского законодательства.	0	0	-2,5
	Итого по разделу 3	15	15	12,5

4. Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма

Можно отметить активное употребление антиксенофобской риторики представителями власти в 2014 г. 3 марта премьерминистр Виктор Орбан на встрече с председателем центрального совета немецкоязычных цыган Романи Розе заявил, что «все меньшинства могут рассчитывать на Венгрию в любое время». Во встрече принял участие министр трудовых ресурсов Золтан Балог. «В сложившейся сегодня ситуации в Европе цыгане и другие меньшинства должны искать сторонников», — сказал премьерминистр. В. Орбан и Р. Розе назвали создание рабочих мест и инклюзивное образование лучшими инструментами улучшения положения цыган³³.

9 октября премьер-министр Виктор Орбан встретился с председателем Национального самоуправления цыган Флорианом Фаркошем. На встрече обсуждались вопросы недопустимости сегрегации цыган в Венгрии и обеспечения их трудовых прав. В. Орбан, в частности, заметил, что за последние четыре года удалось стабилизировать социальную ситуацию в цыганской среде.

Другим направлением интеграции цыган является развитие дошкольного и школьного образования. Нужно активнее привлекать цыганских женщин к общественным усилиям в этом вопросе, — отметил премьер-министр³⁴.

28 апреля президент Янош Адер, выступая в бывшем нацистском лагере смерти Аушвиц-Биркенау, не только признал участие венгерских властей в депортации евреев в лагеря смерти, но также оплакивал их жертвы как потерю для венгерского народа. «Каждый третий пострадавший в Освенциме был венгерский еврей. Здесь погибло около полумиллиона моих соотечественников. В течение нескольких недель немецкой оккупации Венгрии они были согнаны в гетто с систематической жестокостью, а затем депортированы в Освенцим в сотрудничестве с административными органами Венгерского государства», — сказал он. Я. Адер также выступил против попытки оправдания участвовавших в Холокосте венгров. «Каждый жест самооправдания может привести прямо к тому месту, где мы стоим сейчас, к тем действиям, которых нельзя допустить снова», — заключил Я. Адер³⁵.

Президент Венгрии Янош Адер в своем обращении 2 августа, посвященном геноциду цыган, заявил, что социальное отчуждение «унижает нас, в то время как взаимоуважение делает нас всех богаче».

Касаясь темы 70-летия Холокоста цыган, глава государства сказал, что следует уважать каждого человека, который уважает свободу, права человека и достоинство других людей. «Сегодня мы убеждены в том, что всем нам необходимо отвергать любые формы расовой дискриминации. Мы пришли к тому, чтобы продекларировать, что мы выучили урок одной из наиболее болезненных страниц истории Европы и Венгрии», — говорилось в послании президента.

Министр человеческих ресурсов Венгрии Золтан Балог отметил в обращении, что уничтожение цыган было преступлением против человечности, злодеянием, для которого никогда не будет приемлемого объяснения.

Правящая партия Fidesz в своем обращении сообщила, что «наша общая ответственность заключается в том, чтобы знать прошлое и помнить о цыганах — жертвах Холокоста». В послании назвали неприемлемым дискриминацию и убийства людей по принадлежности к какой-либо религии, расе, этническому происхождению и цвету кожи. Социалисты сообщили, что партия почтила память о ночи 2 августа 1944 г., когда почти три тысячи цыган были уничтожены в лагере смерти Аушвиц-Биркенау, а также о всех десятках тысяч жертв Холокоста цыган.

Левый оппозиционный альянс Egyutt-PM отметил значение памяти как о жертвах, так и о преступниках, чтобы удостовериться

в том, что подобные злодеяния никогда более не повторятся в Венгрии.

Оппозиционная партия DK (Демократической коалиции) экспремьера Ференца Дюрчаня заявила, что Холокост цыган стал трагедией венгерской нации и является «исторической ответственностью всех нас». В тексте послания говорится, что партия глубоко привержена идее равенства цыган с другими жителями Венгрии и осуждает дискриминацию и расизм.

Либеральная партия отметила, что, вспоминая о жертвах, следует напоминать всем политикам о том, что случившееся 70 лет назад никогда не должно повториться. В стране не должно быть отверженных, социально отчужденных, козлов отпущения, сказано в обращении партии³⁶.

18 марта государственный секретарь Министерства иностранных дел Жолт Немет выступил на конференции «Евреи в Венгрии в XX и XXI веках», которая прошла в университете им. Гашпара Кароли. Госсекретарь МИДа Венгрии отметил, что правительство Венгрии много раз объявляло, что антисемитизм неприемлем для Венгрии, он несовместим с христианством, вредит не только демократии, но и самой венгерской нации³⁷.

30 марта МИД Венгрии осудил демонстрацию националистов с требованием об отторжении от Украины Закарпатской области, где живет значительное венгерское меньшинство. «МИД Венгрии решительно дистанцируется от содержания петиции, которая отнюдь не помогает, а, наоборот, ставит под угрозу будущее как венгров Закарпатья, так и всего региона. В то же время Венгрия последовательно проводит политику поддержки обеспечения прав закарпатских венгров, особенно в сфере образования и использования родного языка — как в двустороннем формате, так и на международных форумах», — отмечалось в заявлении³⁸.

14 мая, после скандала вокруг призыва В. Орбана о даровании автономии украинским венграм, министр иностранных дел Янош Мартони заявил на международной конференции по безопасности «GLOBSEC-2014» в Братиславе, что премьер-министр В. Орбан использовал термин в широком контексте в своем выступлении, когда он призвал к самоопределению и самоуправлению для венгерских общин. В Украине, «где живут 200 тыс. этнических венгров», — добавил министр. Обращаясь к Мирославу Лайчаку, своему словацкому коллеге, Я. Мартони заявил, что в отношении коллективных прав меньшинств у них разные точки зрения, но их целью было продолжить диалог по этому вопросу. «Наша позиция проста: мы хотим продолжать диалог и мы не хотим отправлять неоднозначные сообщения через средства массовой информации»³⁹.

4 сентября, выступая на церемонии открытия памятника жертвам Холокоста в г. Мако, глава канцелярии премьер-министра Янош Лазар заявил: «Венгерский Холокост является чудовищным братоубийством: он был совершен против венгров, и венгры приняли участие в его совершении. Это не такое простое и верное утверждение, поэтому сегодня нет единого мнения по данному вопросу, как и должно быть в случае сильного, свободного и безопасного общества. Нам предстоит трудная работа, чтобы истина этого утверждения могла служить основанием для воспитания будущих поколений. Жертвами были венгры, так что Холокост — национальная трагедия венгерского народа. Есть еще, к сожалению, некоторые люди, которые иногда все-таки высказывают свои суждения в общественном пространстве с целью исключить некоторых людей из состава венгерского народа. Значительная часть преступников, и не только охранники, которые сопровождали транспорты, но и лидеры венгерского государства, несут тяжелую личную ответственность за депортацию венгерских евреев и уничтожение собственных сограждан»⁴⁰. Мемориал, который находится на месте бывшей реформатской синагоги, был создан художниками Ласло Банвёлги и Йено Бодо по проекту художника-графика Илдико Карсаи.

Среди призывов к борьбе с экстремизмом встречались и довольно экзотические. В феврале представители партии «Йоббик» потребовали от правительства Венгрии защитить права венгерского национального меньшинства на Украине, которое по мнению партии оказалось в опасности в связи с приходом там к власти национал-радикалов из партии «Свобода» и экстремистской группировки «Правый сектор».

Наличие	***************************************	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма.	5	5	5
	Итого по разделу 4	5	5	5

5. Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма

В июле 2014 г. в Будапеште прошел гей-парад, в котором приняло участие 10 000 человек. Полиция обеспечила надлежащую охрану этому мероприятию.

25 июля после протестов Антидиффамационной лиги и письма председателя организации Абрахама Х. Фоксмана президенту Италии Джорджио Наполитано Министерство иностранных дел и внешней торговли Венгрии отозвало номинацию известного венгерского писателя, поэта и публициста Петера Сентмихайи Сабо на пост посла в Риме⁴¹. Причиной этого стали антисемитские высказывания литератора, в частности суждение о евреях как об «агентах сатаны»⁴².

9 сентября в здании парламента Венгрии открылся круглый стол представителей правительства и еврейских организаций страны⁴³. Правительство может создать профессиональную программу для реализации проекта «Дом судеб» при поддержке международного еврейского сообщества и с помощью еврейских организаций в Венгрии, заявил Янош Лазар в ходе круглого стола. Возобновление сотрудничества правительства с еврейскими организациями после многомесячного перерыва является важным шагом в развитии общественного диалога в Венгрии.

Главными темами круглого стола стали статус еврейских кладбищ, а также тема Холокоста в системе государственного образования. Также обсуждался вопрос об упрочении сотрудничества путем организации консультаций на постоянной основе. Удалось назначить следующую встречу на декабрь и пригласить на нее министра юстиции, для того чтобы рассмотреть вопрос об организации мониторинга проявлений антисемитизма.

Президент Федерации еврейских общин Андраш Хейслер также отметил важность возобновления диалога с правительством Венгрии. Для еврейской общественности весьма ценно сотрудничество и согласование мнений и действий в вопросах организации еврейской жизни в Венгрии. Уже сегодня мы начинаем формировать повестку дня следующего круглого стола. Это дает надежду на развитие наших отношений, отметил он.

16 сентября в официальном издании правительства Венгрии Маgyar Közlönyben было опубликовано постановление 1512/2014 (IX.16) Когт. о мероприятиях, финансируемых государственным бюджетом в связи с 70-й годовщиной памяти Венгерского Холокоста⁴⁴. Правительство гарантировало обеспечение значительной поддержки в 2015 г. деятельности еврейских общин в Венгрии. Речь идет о финансировании реконструкции синагог в Мишкольце, Будапеште, Сегеде и др., поддержке Еврейской теологической семинарии, университетской библиотеки. Кроме того, выделяются дополнительные средства для Министерства трудовых ресурсов, Министерства иностранных дел и внешней торговли, Министерства обороны, через которые будет осуществляться финансирование отдельных мемориальных мероприятий⁴⁵.

28 сентября премьер-министр В. Орбан отдал распоряжение министру внутренних дел Ш. Пинтеру принять все меры к недопушению проведения 5–8 октября 2014 г. в Будапеште расистской конференции, организуемой американским Институтом национальной политики 46. 29 сентября Ш. Пинтер приказал начальнику полиции Венгрии принять меры к недопущению организации в Будапеште расистской конференции, включая отмену налоговых льгот, расторжение хозяйственных договоров, бронирование гостиниц, ограничение на въезд и пребывание возможных участников конференции. Министр отметил, что Основной закон Венгрии гарантирует осуществление права на свободу выражения мнения, но не допускает унижения человеческого достоинства. Осуществление свободы слова для венгерской нации не совместимо с оскорблением национальных, этнических, расовых или религиозных общин⁴⁷. В итоге партия «Йоббик», бывшая организатором конференции в Венгрии, дистанцировалась от мероприятия, а прибывшие из-за рубежа расисты были арестованы и депортированы из страны⁴⁸.

17 декабря прошло второе заседание круглого стола правительства и еврейских организаций. Главной темой консультаций стала проблема установления нулевой толерантности к проявлениям ненависти и в первую очередь антисемитизма. Со стороны правительства в мероприятии приняли участие министр Янош Лазар, министр юстиции Ласло Трочани, представители Генеральной прокуратуры, Верховного суда, Министерства внутренних дел и Национального управления полиции. Должностные лица системы правосудия получили и отрицательную критику, и положительные отзывы об организации их работы. Янош Лазар после окончания встречи заявил, что люди, которые подстрекают к ненависти, могут ожидать от венгерской правовой системы, что она не оставит их действия безнаказанными. По словам министра, венгерские законы пригодны для предотвращения и наказания преступлений на почве антисемитизма. Однако полиции и прокуратуре еще есть над чем поработать в отношении правоприменительной практики. По вопросу о преступлениях на почве антисемитизма министр отметил, что число таких преступлений находится в состоянии стагнации, но главное не цифры, а факт, что эти преступления способны поставить под угрозу спокойствие в обществе.

Заместитель государственного секретаря Чаба Латоркаи пояснил, что правительство планирует решать вопрос о кладбищах в качестве ключевого долга и рассматривает задачу не только с точки зрения защиты наследия, но, например, хотело бы также привлечь школьные сообщества, чтобы дети могли целенаправ-

ленно получить первое непосредственное знание местной истории. Финансирование программы, как ожидается, составит несколько миллионов евро, добавил он.

Андраш Хейслер, президент Федерации еврейских общин в Венгрии, сообщил прессе, что они получили заверение в связи с расследованием различных зависших разбирательств в отношении проявлений антисемитизма. Что касается бюджета Федерации, Хейслер сказал, что они получили подтверждение того, что правительство будет финансировать реконструкцию синагог в 2015 г. Также обсуждался вопрос о целесообразности председательства Венгрии в Международном альянсе памяти жертв Холокоста в 2015–2016 гг. 49

Полиция в октябре провела в регионах ряд встреч с цыганской общественностью в рамках «Дней меньшинства». Главной целью таких мероприятий является слом барьера между полицией и цыганским сообществом.

Можно отметить активную позицию оппозиционных социалистов по поводу борьбы с ксенофобией и национализмом. 8–9 апреля в 5-м районе Будапешта на месте сооружения мемориала жертвам нацистской оккупации Венгрии, строившегося в рамках концепции о Венгрии — жертве войны (см. ниже), состоялся флешмоб, организованный левыми из «Демократической коалиции». Тогда же стало известно, что Социалистическая партия инициирует местный референдум, чтобы решить вопрос о завершении строительства мемориала.

23 июля прошла акция, организованная общественными и политическими организациями, осуждающая установку памятника жертвам нацизма, снимающего ответственность с венгерских коллаборационистов. Протестующие построили живую цепь, в которой участвовали представители Социалистической партии (ВСП) и Демократической коалиции (ДК). Некоторые из манифестантов бросали в памятник яйца. Лидер ДК Ференц Дьюрчань обвинил премьер-министра В. Орбана в искажении истории, в осквернении памяти евреев, цыган, всех жертв Холокоста. Оппозиционеры заявили, что, если на осенних выборах в органы местной власти на пост мэра столицы победит кандидат от оппозиции, монумент будет снесен. Пал Штайнер, кандидат на пост мэра района 5 от ВСП, сообщил, что Городской апелляционный суд Будапешта отклонил инициативу о проведении референдума по вопросу об установке памятника⁵⁰.

3 августа по всей стране по инициативе ВСП прошли памятные мероприятия, посвященные трагедии геноцида цыган⁵¹.

Министр юстиции Ласло Трочшеньи посетил мемориальные мероприятия на озере Граблер близ Секешфехервара. Здесь в

1945 г. были уничтожены цыгане местного лагеря для интернированных лиц, их численность точно установить невозможно, поскольку массовое захоронение теперь находится на дне озера. Министр в своем выступлении подчеркнул, что Основной закон Венгрии стоит на страже человеческого достоинства все зависимости от расы или национальности. Противоядием ненависти является историческая память, подчеркнул чиновник⁵². 4 августа в Будапеште состоялось экуменическое богослужение в память о геноциде цыган во время Второй мировой войны и 5-летия трагедии в деревне Кислета, когда неонацистами была убита цыганка. В богослужении принял участие министр демографических ресурсов Золтан Балог⁵³.

Наличие	Иууууулган	Оценка			
критерия	Индикатор	2012 г. 2013 г. 201	2014 г.		
×	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма.	1	5	5	
	Итого по разделу 5	5	5	5	

6. Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам

Индикаторы

Наличие и совершенствование миграционного законодательства.

Пункт 3 ст. 14 Конституции говорит о предоставлении убежища и защите прав беженцев из других стран, которые «подвергаются преследованию на их родине или в стране их постоянного места жительства, на почве их расы, национальности, принадлежности к определенной социальной группе, религиозным или политическим убеждениям». Базовыми законами, которые регулируют в Венгрии вопросы миграции, остаются Закон «О беженцах», Закон «О порядке въезда и пребывания иностранных граждан», Закон «О гражданстве» и Закон «Об образовании». Отдельного закона о миграции в Венгрии не существует.

Закон «О беженцах» Венгерской Республики дает определение понятию «беженец», определяет основные критерии признания беженцем, лицом, ищущим убежище, а также лицом, находящимся

под временной защитой. В целом венгерское законодательство о беженцах гармонизировано с общеевропейскими нормами Евросоюза в области приема беженцев и процедур рассмотрения ходатайств. Также закон прописывает процедуру признания беженцем. Закон «О порядке въезда и пребывания иностранных граждан» прописывает права и обязательства граждан третьих стран в отношении порядка въезда и пребывания на территории Венгрии, а также распределение ответственности и функций различных органов власти по регулированию въезда и пребывания иностранных граждан. Закон соответствует Директиве ЕС 2004/38/ЕС о праве свободного перемещения граждан стран — государств Европейского союза и членов их семей внутри территории Европейского союза.

Иностранным гражданам, имеющим разрешение на постоянное проживание, беженцам, а также лицам, находящимся в статусе временной защиты, не требуется получения разрешения на работу в Венгрии.

Лица, ищущие убежище, а также лица, получившие временный вид на жительство, обязаны получать разрешение на работу, причем лица, ищущие убежище, имеют право получить данное разрешение только через год после подачи заявления на получение статуса беженца. До этого они имеют право работать только на территории центров для приема беженцев.

Закон «О гражданстве» был модифицирован в 2010 г. и вступил в силу в январе 2011 г. Он предусматривает облегченную процедуру получения гражданства ВР для лиц венгерского происхождения. Для прочих лиц процедура получения гражданства остается достаточно сложной: формально они могут получить его только после проживания в Венгрии со статусом постоянного жителя в течение 8 лет (для супругов венгерских граждан — три года). Еще одной проблемой является то, что заявка соискателя может быть отклонена без объяснения причин, и они не имеют права на апелляцию⁵⁴.

В 2013 г. были приняты дополнительные поправки к Закону «О гражданстве», согласно которым постоянный вид на жительство Венгрии можно получить в обмен на инвестиции в размере более 300 тыс. евро.

Кроме того, закон ужесточил требования к кандидатам на статус беженцев и вынужденных переселенцев — власти оставляют за собой право отправить их на родину в том случае, если их заявление будет отклонено один раз (ранее они имели право на апелляцию).

Для нелегальных мигрантов действует запрет на подачу просьб об убежище или иной форме защиты.

В Законе «Об убежище» LXXX 2007 г. содержится определение понятия «лица, нуждающегося в особом обращении», и предусматривается рассмотрение прошений несопровождаемых детей о предоставлении убежища в первоочередном порядке⁵⁵.

В 2014 г. правительство приняло стратегию миграции на 2014—2020 гг.

• Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).

В целом законодательство соблюдается, при этом надо отметить, что модернизация Закона «О гражданстве» в 2010 г. привела к резкому увеличению новых граждан страны, в основном за счет этнических венгров, живущих в соседних странах. К концу 2014 г. гражданство получили 670 000 человек. При этом 66% новых граждан Венгрии — выходцы из Трансильвании, 17% — Воеводины и 14% — из Закарпатья 56. С другой стороны, можно говорить о масштабной экономической эмиграции в Западную Европу, куда уехало, по некоторым оценкам, до полумиллиона человек.

В 2013 г. Венгрия столкнулась с резким ростом иммиграции из стран третьего мира. С января по август 2013 г. было зарегистрировано 15 000 ходатайств о предоставлении убежища. В 2014 г. количество просителей убежища в Венгрии несколько снизилось по сравнению с 2013 г. (за первые два квартала 2014 г. убежища попросили 4836 человек, в то время как в 2013 г. их было 11 607), но все равно осталось достаточно высоким для страны. Это привело к тому, что система по приему мигрантов буквально захлебнулась. Сразу же появились проблемы с отсутствием переводчиков, что не позволяло мигрантам в полной мере защищать свои права.

Беженцы в Венгрии не получают от государства бесплатной юридической помощи при оформлении своих заявлений. В настоящее время эту помощь финансирует ЕС.

В центрах размещения соискателей убежища многие работники не знали языков беженцев, были трудности с получением медицинской помощи⁵⁷.

• Дискриминационные практики в отношении мигрантов.

Просителей убежища часто содержат под стражей, не пытаясь применять альтернативные способы содержания. Впрочем, после критики евроструктур максимальный срок содержания был ограничен шестью месяцами. Однако основания для помещения под стражу остаются достаточно расплывчатыми. По данным на июль 2014 г., под стражей содержались 25% просителей убежища. Как альтернативу содержанию под стражей беженцам предлагают

внести залог, но его сумма — 2000 евро — является неподъемной для большинства из них. Среди задержанных много несопровождаемых детей и подростков, которых содержат вместе со взрослыми.

Просители убежища содержатся в трех центрах — в Бекешчабе, Ньирбаторе и Дебрецене. При этом условия содержания в ряде случаев жестче, чем режим в лагерях для мигрантов, ожидающих депортации.

К дискриминационным практикам относится и требование об обязательном наличии действующего загранпаспорта у лиц, прибывающих в страну в рамках воссоединения семей. Это ударяет по беженцам из Сомали и некоторых других регионов, поскольку выданные там документы, а также документы, выданные Международным Красным Крестом, не признаются в Венгрии⁵⁸.

• Использование темы этнической преступности в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.

Тема этнической преступности является основной в системе аргументации венгерских националистов. Но ее «герои», как правило, не мигранты, а местные цыгане.

• Социальная помощь мигрантам.

Экономические и социальные права гарантированы в Венгрии каждому, и поэтому в принципе относятся как к гражданам, так и к иностранцам. Исключение составляют соискатели статуса беженца и лица, имеющие временный вид на жительство.

Согласно положениям Закона «О беженцах», лицо, ищущее убежище, имеет право на получение медицинской помощи, а также обязано пройти медицинское освидетельствование и, при необходимости, получить медицинское лечение и вакцинацию, являющиеся обязательными, согласно существующим санитарноэпидемиологическим нормам и стандартам.

Иные категории иностранных граждан при въезде на территорию Венгрии на срок более трех месяцев обязаны иметь медицинскую страховку либо доказательство наличия достаточных финансовых ресурсов для покрытия возможного лечения в стране. Также, согласно положениям Закона «О беженцах», лицо, ищущее убежище, имеет право на размещение и получение базовой помощи в центре приема беженцев. Беженцы обязаны размещаться в центре для приема беженцев либо в ином месте, специально предназначенном для размещения беженцев. Государственные меры поддержки для беженцев включают в себя пособия на жилье, если жилищные расходы семьи превышают 35% от общего дохода семьи.

Согласно Закону «О всеобщем образовании», несовершеннолетние дети иностранных граждан, достигшие школьного возраста, обязаны посещать образовательные учреждения. Исключение составляют дети, находящиеся в стране менее года.

С 1 января 2014 г. лицо, признанное беженцем или получателем дополнительной защиты, может подписать контракт по интеграции, после чего сотрудники социальных служб помогают беженцу с поиском жилья и работы, а также организовывают для него языковые курсы и оказывают небольшую финансовую поддержку. Срок контракта — два года. При этом через каждые шесть месяцев объем поддержки сокращается⁵⁹.

• Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.

В Венгрии достаточно сильна мигрантофобия. Проведенный в августе опрос Института социологических исследований Тарки показал, что 39% венгров выступает против иммигрантов. Только 10% венгров сказали, что всем иммигрантам необходимо предоставить убежище, 51% респондентов заявили, что вопрос о предоставлении убежища должен рассматриваться на индивидуальной основе. Интересна расстановка, связанная с гражданством иммигрантов. 67% респондентов находят нежелательными иммигрантов из Китая, 78% отвергли арабов. Интересно, что 70% респондентов заявили, что нежелательными будут иммигранты из Румынии.

Но боязнь иммигрантов — это не единственная популярная в массах форма ксенофобии. В мае 2014 г. Антидиффармационная лига опубликовала результаты собственного исследования и составила индекс антисемитизма в разных странах. Венгрия в этом рейтинге заняла 30-е место из 102⁶¹. В национальном опросе 100 Global ADL⁶² 41% респондентов по 6 из 11 пунктов выразили антисемитские суждения. Исследователи выясняли, среди прочего, правда ли, что «евреи имеют слишком много власти в деловом мире?», «евреи слишком много рассуждают о том, что случилось с ними во время Холокоста?» или «евреи думают, что они лучше, чем остальные люди?». Оказалось, что в Венгрии мужчины (55%) привержены антисемитизму более, чем женщины (28%). В возрастном отношении наиболее отрицательно настроены к евреям молодые венгры (18–34 года). В сравнительном плане показатели Венгрии выше, чем в Чехии (13%), Словении (27%), России (30%), Хорватии (33%), Румынии (35%) и Украине (38%), но ниже, чем в Сербии (42%) и Польше (45%).

Согласно опросу общественного мнения, проведенному в ноябре — декабре 2014 г., 27% респондентов поддерживали тезис о том, что евреи держат под контролем СМИ и сферу культуры (11% поддерживали этот тезис полностью, 16% — частично). 31% (14% полностью и 17% — частично) верили в существование тайной еврейской организации, управляющей политическими и экономическими процессами. 24% (9% были с этим полностью согласны, еще 15% — частично согласны) полагали, что влияние евреев в Венгрии является чрезмерным. 25% (9% полностью и 16% частично) были уверены в том, что евреи распяли Иисуса Христа, а 17% полагали, что страдания евреев были наказанием от Бога за их грехи (7% были в этом полностью уверены, 10% — частично). Кроме того, 20% опрошенных были уверены (7% — полностью), что евреи чаще используют неэтичные средства для достижения своих целей, чем неевреи. 16% полагали, что для евреев должны существовать ограничения на профессии (7% полностью согласных и 9% — частично согласных), а 20% и вовсе считали, что для Венгрии будет лучше, если евреи покинут ее (6% полностью согласных и 14% — частично). Таким образом, можно говорить о том, что 10–15% населения Венгрии можно отнести к «твердым» антисемитам и еще примерно столько же к антисемитам умеренным⁶³.

Наличие	17	Оценка		
критерия			2013 г.	2014 г.
×	Наличие и совершенствование миграционного законодательства.	5	5	5
×	Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).	5	5	5
-/×	Дискриминационные практики в отношении мигрантов.	– 5	0	-2,5
-/×	Использование темы «этнической преступности» в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.	-5	-5	-2,5
×	Социальная помощь мигрантам.	5	5	5
×	Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.	- 5	- 5	- 5
	Итого по разделу 6	0	5	5

7. Разжигание межэтнической и религиозной розни

Индикаторы

• Призывы к межэтнической, религиозной и межобщинной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.

Праворадикальная партия «Йоббик» имеет целый ряд своих собственных интернет-СМИ, где она открыто ведет пропаганду своих взглядов. Среди них: http://kuruc.info, http://www. jovonk.info, http://alfahir.hu, http://hazai-palya.hu, http://www.szentkoronaradio.com, http://demokrata.hu, http://hunhir.info, http://kitartas.mozgalom.org, http://paxhungarica.org.

Партия также активно использует социальные сети, прежде всего Facebook.

Последствия этой пропаганды можно наблюдать на улицах. 26 июня 2014 г. неонацисты кричали «зиг хайль» и «вонючие евреи» группе, принимавшей участие в мемориальной прогулке в бывшем еврейском гетто Будапешта⁶⁴.

- 21 июля стало также известно, что в одном детском саду в сельской местности родители отремонтировали детский сад на добровольной основе, и один из них написал на стене: «Евреи крысы» 65 .
- Наличие и популярность ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.

В Венгрии довольно популярна субкультура националистического рока. В августе в Будапеште прошел ежегодный фестиваль «Венгерский Сигет» (Magyar Sziget) — альтернатива всемирно известному музыкальному фестивалю «Сигет», который не только известен как крупное музыкальное мероприятие, организуемое для венгерских национал-радикалов, но и популярен среди многих европейских ультраправых организаций. Концерты перемежались с лекциями и презентациями националистов⁶⁶.

Во время проведения фестиваля работает ярмарка, где открыто продаются нацистская символика Третьего рейха, книга Гитлера Mein Kampf, переведенная на разные языки, и т. д. Главным организатором этого ежегодного фестиваля является партия «Йоббик».

С меньшим размахом, но также ежегодно, в Венгрии проходит аналогичный фестиваль под названием ЕМІ. Из националистических рок-групп стоит отметить группу «Карпатия», которая использует историческую тематику.

Наличие	Mayayyaman	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Призывы к межэтнической и религиозной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.	- 5	- 5	- 5
×	Наличие и популярность в обществе ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.	- 5	- 5	- 5
	Итого по разделу 7	-10	-10	-10

8. Ультранационалистические группировки и партии

Индикаторы

• Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).

Старейшей венгерской праворадикальной партией является Партия венгерской справедливости, которая была создана в 1990-е гг. и смогла вплоть до 2002 г. активно продвигать свои идеи в парламенте. Создатель партии — известный венгерский драматург, поэт, политический деятель и не менее известный антисемит Иштван Чурка, который умер в феврале 2012 г. В настоящий момент партия пропагандирует свои взгляды в Интернете⁶⁷.

Однако наиболее заметной венгерской ультраправой партией является движение «За лучшую Венгрию!», известное под сокращенным наименованием «Йоббик», основанное в 2003 г. выходцами из ПВС. Партия пользуется значительной популярностью в стране за счет своего имиджа «защитника интересов общества» и антицыганской пропаганды, находящей отклик в массах (фактически цыгане сейчас играют роль евреев межвоенного периода).

Наряду с «Йоббик» в Венгрии действуют более мелкие группировки: «Движение "Венгерский феникс"», «Венгерский национальный фронт» (ВНФ), «Армия преступников», «Молодежное движение 64-х округов», «Самооборона за лучшее будущее». 24 мая в городе Сазсхаломбатта Петером Варной была организована первая группа самообороны неонацистской Ассоциации за лучшее будущее, которая желает участвовать в решении вопросов безопасности местных жителей⁶⁸.

• Наличие дискриминационных требований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относительно представителей меньшинств.

Главным лозунгом Партии венгерской справедливости является традиционный ультраправый лозунг «Венгрия для венгров». Это умеренный антисемитизм, а также умеренные антицыганские настроения. Партия выступает против иностранного засилья. Ее также характеризует антикоммунистическая и антисоциалистическая направленность.

Партия «За лучшую Венгрию» активно использует антицыганскую, антисемитскую, гомофобскую и антииммигрантскую риторику, хотя официально антисемитская и гомофобская идеология партии отрицается. В своем манифесте партия требует признания

термина «цыганская преступность» и начала борьбы с ней. Ксенофобские заявления ее лидеров отражены в разделе 2.

«Движение "Венгерский феникс"» — также прежде всего антицыганское.

В программе ВНФ — трансфер цыган из страны, который они рассчитывают осуществить в течение 24 часов в случае прихода к власти «национально ориентированного правительства» 69 .

«Молодежное движение 64-х округов» требует восстановления Венгрии в границах, существовавших до исчезновения Австро-Венгрии (именно та Венгрия насчитывала 64 округа).

 Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации.

Партии «Йоббик» удается конвертировать ксенофобские настроения избирателей в голоса на выборах. В настоящий момент их поддерживает примерно 20% населения. На проходивших 6 апреля парламентских выборах «Йоббик» набрал 21% голосов⁷⁰. На прошедших 25 мая выборах в Европарламент партия «Йоббик» заняла второе место, набрав почти 15% голосов и обеспечив себе 3 места в Европарламенте⁷¹.

• Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной/исполнительной власти.

В настоящий момент партия «Йоббик» контролирует восемь венгерских городов: Хенцида, Тизавасвари, Ридье Ходаз, Бекешцентандраши, Дьендьеспат, Мишкольц, Осор, Секешфехервар. Таким образом, можно утверждать, что националисты имеют ограниченное влияние на местные органы власти.

• Влияние неонацистов и крайних националистов на правящую партию и центральные органы законодательной и исполнительной власти.

На проходивших 6 апреля парламентских выборах «Йоббик» набрал 21% голосов. Однако поскольку парламент избирался по смешанной системе, а в одномандатных округах партии не удалось провести своих кандидатов, то в итоге в парламенте оказалось лишь 23 депутата от «Йоббика» против 47, проведенных по итогам выборов 2010 г.⁷² При этом депутаты парламента избрали вице-спикером Тамаша Шнайдера, бывшего лидера местной неонацистской организации в городе Эгер⁷³. За Т. Шнайдера проголосовали депутаты «Йоббика» и правящей партии «Фидес». Председатель партии «Йоббик» Габор Вона заявил АТV, что доподлинно не знает, был ли когда-нибудь Т. Шнайдер скинхедом, и предостерег журналистов от ложных обвинений⁷⁴.

Правящая партия «Венгерский гражданский союз» («Фидес») ведет двойную игру, часто негласно поддерживая «Йоббик» в ее радикальных инициативах, но одновременно выступая против ксенофобии. «Фидес» вынуждена сама быть максимально националистичной, чтобы не упустить ксенофобски настроенного избирателя. Таким образом, можно говорить об определенном влиянии «Йоббика» на политику Венгрии.

Наличие	Индикатор	Оценка		
критерия	тидиштор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).	-5	-5	-5
×	Наличие дискриминационных требований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относительно представителей меньшинств.	-5	-5	-5
-/x	Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации.	- 5	- 5	-2,5
-/×	Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной и исполнительной власти.	- 5	- 5	-2,5
-/×	Влияние неонацистов и крайних националистов на правящую партию и на центральные органы законодательной и исполнительной власти.	-5	-2,5	-2,5
	Итого по разделу 8	-25	-22,5	-17,

9. Публичные акции экстремистов и радикальных националистов

Индикаторы

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, запрещенных властями.

13 февраля 2014 г. депутат «Йоббик» Тамаш Гауди-Надь и депутат, бывший член «Йоббик», Балаш Ленхардт торжественно

сорвали в парламентском актовом зале и выбросили в окно два флага Европейского союза в знак протеста против продажи сельскохозяйственных земель невенграм.

9 апреля депутат Европарламента от «Йоббика» Томаш Гауди-Надь на Ассамблее Совета Европы одел футболку с надписью «Крым юридически принадлежит России! Закарпатье юридически принадлежит Венгрии!», повторяя это же вслух, и заявлял, что Украина — это «искусственное государство»⁷⁵.

26 июня неонацисты кричали «зиг хайль» и «вонючие евреи» группе, принимавшей участие в мемориальной прогулке в бывшем еврейском гетто Будапешта⁷⁶.

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями.

15 февраля 2014 г. в Будапеште националисты устроили парад «День почести» в честь венгерских ваффен СС.

27 марта перед зданием МИД Венгрии собралась толпа численностью от 200 до 300 человек, которые держали лозунгитребования на венгерском и английском языках «Самоопределение Закарпатью!» и «Венгрия требует возвращения Закарпатья!», а также размахивали националистическими флагами. Демонстрацию провели по инициативе Тамаша Гауди-Надя, депутата парламента от партии «Йоббик». Демонстранты передали в МИД Венгрии петицию с требованием возвращения Закарпатья Венгрии⁷⁷.

15 июня в Будапеште неонацистская «Венгерская национальная гвардия» провела шествие под лозунгом «Бог, Родина и Свобода» 78 .

Можно также отметить военизированные марши ультраправых по улицам деревень, населенных цыганами 79 .

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохранительных и силовых структур.

В акциях националистов часто принимают участие депутаты от партии «Йоббик» разных уровней.

• Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельщиков.

В сфере венгерского спорта имеют место расистские и антисемитские настроения.

Наиболее показательным в 2014 г. был случай на матче женской футбольной лиги, который состоялся в сентябре. В нем при-

нимала участие команда из Зигетсентмиклоша. Известный тренер А. Ваго, недовольный тем, что происходит на футбольном поле, в полный голос отреагировал на игру соперниц антисемитскими оскорблениями 80 .

Наличие	Myyyyyonon	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, запрещенных властями.	- 5	0	- 5
×	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями.	– 5	– 5	- 5
×	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохранительных и силовых структур.	- 5	- 5	- 5
-/×	Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельщиков.	-5	-5	-2,5
	Итого по разделу 9	-20	-15	-17,5

10. Расистские нападения, насилие и террор

Индикаторы

• Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания.

В 2014 г. было отмечено 15 случаев ксенофобного вандализма (против 4 в 2013). Все они носили антисемитский характер:

9 мая стало известно об осквернении еврейского кладбища в Сиксо⁸¹.

21 июля стало известно, что в одном детском саду в сельской местности родители отремонтировали детский сад на добровольной основе и один из них написал на стене: «Евреи — крысы»⁸².

29 и 31 июля и 16 августа в Будапеште были отмечены антисемитские граффити 83 .

1 августа в Будапеште был осквернен мемориал жертвам Холокоста 84 .

6 сентября вандалы осквернили мемориал жертвам Холокоста в Будапеште, известный под названием «Ботинки», что на берегу Дуная⁸⁵.

10 сентября антисемитский стикер был обнаружен неподалеку от израильского центра в Будапеште⁸⁶. В тот же день антисе-

митские граффити были найдены на одной из детских площадок в венгерской столице 87 .

22 сентября свастики «украсили» биотуалеты в будапештском Центральном парке⁸⁸.

29 сентября антисемитские граффити были обнаружены на предвыборном плакате одного из кандидатов в городской совет Будапешта⁸⁹.

26 октября антисемитские граффити были обнаружены в Будапеште на рекламном плакате с изображением фото театрального режиссера Миклоша Габора⁹⁰.

25 ноября и 7 декабря в Будапеште были обнаружены антисемитские граффити⁹¹.

В ночь на 8 декабря группа неизвестных повредила ограждение Малой синагоги в Будапеште на ул. Себастьяна Румбаха⁹².

• Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.

Подобных фактов отмечено не было.

• Случаи насилия, включая убийства, на расовой, этнической и религиозной почве, нападения на антифашистов.

27 июня было совершено нападение на еврейского подростка в Будапеште 93 .

5 июля сторонники «Йоббика» и «Молодежного движения 64-х округов» пытались напасть на проходивший в Будапеште гей-парад, но были остановлены полицией⁹⁴.

• Теракты на почве радикального национализма и религиозного фанатизма.

В 2014 г. было отмечено сразу четыре подобных случая. К счастью, обошлось без жертв.

В мае дом цыган на северо-востоке Венгрии был забросан бутылками с бензином. Никто не пострадал 95 .

27 июля неизвестный бросил дымовую шашку в участников произральского митинга⁹⁶.

13 и 14 ноября подверглась обстрелу еврейская школа «Лаудер Явне» в Будапеште⁹⁷.

Наличие	ние Индикатор		Оценка		
критерия	индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
×	Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания.	- 5	– 5	-5	
_	Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.	- 5	- 5	0	

Наличие	Mayayyyaman	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Случаи насилия на расовой, этнической и религиозной почве.	- 5	- 5	- 5
_	Случаи убийств на почве ненависти.	0	0	0
×	Теракты на почве радикального национализма и религиозного фанатизма.	0	0	-5
	Итого по разделу 10	-15	-15	-15

11. Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений

Индикаторы

Наличие антирасистских и антинацистских движений и партий.

К антифашистским неправительственным организациям Венгрии можно отнести Венгерскую федерацию антифашистов и борцов сопротивления (MEASZ)* — старейшую организацию страны, созданную еще 15 мая 1945 г., через неделю после капитуляции нацистской Германии.

Программные цели MEASZ — борьба с расизмом, неонацизмом, антисемитизмом, любыми формами ненависти, противодействие фальсификации истории и героизации нацизма. К другим антифашистским организациям относятся Гражданское движение против фашизма, Антифашистская лига, Новое социалистическое движение, Феминистская сеть левых, которые успешно координируют свои действия друг с другом.

Антифашистские позиции также занимают и антиглобалисты из Венгерского социального форума, стоящего в основном на анархистских позициях. На антифашистских позициях стоит движение «Солидарность», которое было создано в октябре 2011 г., а в марте 2012 г. вошло в новую партию левого толка «Избирательный партийный альянс 2014», Альянс свободных демократов, Демократическая партия, Венгерская рабочая партия — 2006, Партия зеленых и ряд других. Жесткие антифашистские позиции занимает парламентская Социалистическая партия Венгрии, находящаяся сегодня в оппозиции.

• Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).

15 февраля в Будапеште антифашисты заблокировали фашистский «День почета», проводившийся в честь венгерских ваффен СС.

23 июля прошла акция, организованная общественными и политическими организациями, осуждающая установку памятника жертвам нацизма, снимающего ответственность с венгерских коллаборационистов. Протестующие построили живую цепь, в которой участвовали представители Социалистической партии (ВСП) и Демократической коалиции (ДК). Некоторые из манифестантов бросали в памятник яйца.

Лидер ДК Ференц Дьюрчань обвинил премьер-министра В. Орбана в искажении истории, в осквернении памяти евреев, цыган, всех жертв Холокоста. Оппозиционеры заявили, что если на осенних выборах в органы местной власти на пост мэра столицы победит кандидат от оппозиции, монумент будет снесен. Пал Штайнер, кандидат на пост мэра района 5 от ВСП, сообщил, что Городской апелляционный суд Будапешта отклонил инициативу о проведении референдума по вопросу об установке памятника98.

Наличие общественных антирасистских и антинацистских инициатив.

9 мая 2014 г. Европейский центр по правам цыган (ERRC) направил от имени 29 организаций гражданского общества Венгрии председателю Европейской комиссии против расизма и нетерпимости (ЕКРН) Кристиану Ахлунду и комиссару Совета ЕС по правам человека Нилсу Муйжниексу письмо, чтобы привлечь их внимание к поведению судьи Эрики Муши, заявившей, что «аномалия цыганской преступности существует»⁹⁹.

2 июня Совет по этике Венгерской ассоциации судей признал действия судьи Э. Муши выходящими за пределы профессиональной этики, поскольку с ее стороны было высказано оценочное суждение, отраженное в приговоре. Резолюция призывает работодателя рассмотреть вопрос об отстранении судьи¹⁰⁰.

В 2014 г. в Венгрии прошел широкий кинопоказ документального фильма «Правосудие в Венгрии» (реж. Эстер Хайду, 2013) — о суде над преступниками, нападавшими на цыган 101 .

В январе в ответ на заявление Ш. Шакали Ассоциация венгерских еврейских организаций (Mazsihisz) опубликовала заявление, где говорилось: «Мы потрясены и возмущены поддержкой института "Веритас" властью. Мы считаем, что попытка фальсификации истории должна вести к отставке директора института. Ассоциация венгерских еврейских организаций призывает политических лидеров не дать использовать 70-летие Холокоста в предвыборной агитации и прекратить переписывание нашего

прошлого. Если правительство Венгрии серьезно относится к происходившему во время Холокоста, оно должно немедленно прекратить нападки нечестивцев, которые стремятся разрушить память о Холокосте»¹⁰².

28 мая председатель Конференции католических епископов Венгрии кардинал Петер Эрде заявил, что между иудаизмом и христианством установились «особые» дружественные отношения 103.

27 июля несколько тысяч жителей Будапешта пришли к зданию Большой синагоги, чтобы выразить свою солидарность с Израилем, противостоящим кровавому исламскому террору. Демонстрация солидарности была организована Еврейской федерацией и несколькими христианскими организациями. Выступающие на митинге еврейские лидеры заявили, что пригласят в летний лагерь израильских детей, проживающих на границе с Газой 104.

7 октября стало известно, что тренер женской команды по футболу из города Зигетсентмиклош А. Ваго был дисквалифицирован Венгерской федерацией футбола на год за антисемитские заявления¹⁰⁵.

5 июля в Будапеште прошел гей-парад, в котором участвовали примерно 10~000 человек. Парад пришли поддержать свыше $700~\mathrm{HKO^{106}}$.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка		
	индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие антирасистских и антина- цистских движений и партий.	5	5	5
×	Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).	5	5	5
×	Наличие общественных антирасист- ских и антинацистских инициатив.	0	5	5
	Итого по разделу 11	10	15	15

12. Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии

Индикаторы

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отношении монументов и памятников воинам антигитлеровской коалиции. В Венгрии происходит героизация адмирала Миклоша Хорти, союзника Гитлера, диктатора, на котором лежит ответственность за Холокост в Венгрии и убийства мирных граждан Сербии и других стран. В средствах массовой информации и коммуникации регулярно публикуются материалы о нем.

При этом роль Венгрии во Второй мировой войне и ее ответственность за военные преступления, как правило, умалчивается. Венгерская нация позиционируется этими СМИ в качестве невинной жертвы, третьей стороны, вынужденной выплачивать долги за преступления германских нацистов.

После Латвии и Эстонии Венгрия — это еще одна европейская страна — член ЕС и НАТО, где проходят мероприятия в честь солдат ваффен СС.

В начале января новая неонацистская партия «Венгерский рассвет» выступила с инициативой об установке памятника венгерским фашистам времен Второй мировой войны в центре Будапешта.

15 февраля в Будапеште националисты устроили парад «День почести» в честь венгерских ваффен СС.

 Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеровской коалиции, возведение памятников солдатам гитлеровской армии и карателям.

Такие факты не были зафиксированы мониторингом 2014 г.

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в решениях властей страны.

Такие факты не были зафиксированы мониторингом 2014 г.

• Ревизионизм, отрицание Холокоста.

17 января новоназначенный директор Института исторических исследований «Веритас», которому поручено заново написать новейшую историю Венгрии, Шандор Шакали, описывая события в Каменец-Подольске, где в 1941 г. были уничтожены почти 20 тыс. венгерских евреев, не имевших официального статуса в Венгрии, назвал это «административными мерами в отношении нелегальных мигрантов» 107. После вспыхнувшего скандала он был вынужден извиниться, сказав, что якобы неточно использовал термины. Однако в июле он дал интервью, в котором пытался вывести из-под ответственности за Холокост венгерскую элиту, утверждая, что та до последнего момента не знала о массовом уничтожении евреев нацистами, а антисемитское законодательство Хорти, по его мнению, не так ограничивало права граждан,

как, к примеру, депортация немцев коммунистическим режимом в 1946 г. 108

Как уже указывалось, в Венгрии активно пропагандируется теория «Венгрии-жертвы», когда вся ответственность за уничтожение евреев сваливается на немцев, а роль местных коллаборационистов замалчивается либо сильно преуменьшается. В рамках этой теории правительство затеяло установку памятника жертвам Холокоста в Будапеште, на котором вся вина за уничтожение евреев возлагалась бы на немцев. Проект вызвал резкую критику еврейских организаций (как венгерских, так и зарубежных).

«Правительство сознательно пытается снять ответственность за гибель венгерских евреев с фашистского режима Хорти. Венгерские нацисты активно участвовали в массовых расстрелах еврейского населения и в депортации евреев в лагеря смерти, и на каждом монументе жертвам нацизма эти факты должны быть отмечены», — заявил 13 января президент еврейской общины страны Андраш Хейслер¹⁰⁹.

8 апреля на улицах Будапешта начался флешмоб против строительства памятника.

22 мая председатель Международного совета еврейских парламентариев американский конгрессмен Элиот Л. Энгель призвал премьер-министра Венгрии Виктора Орбана пересмотреть его планы на строительство спорного памятника памяти жертв нацистской оккупации Венгрии в Будапеште¹¹⁰.

Федерация венгерских еврейских общин решила не принимать участия в официальных мероприятиях, посвященных 70-летию нацистской оккупации.

В ответ на это 9 апреля государственный министр Бенц Ретваи заявил, что «экстремисты» должны прекратить волнения на улицах, поскольку позицию властей поддержал народ на выборах 6 апреля¹¹¹.

Ā 4 июня премьер-министр В. Орбан в ответе на письмо Международного совета еврейских парламентариев о ситуации в Венгрии демагогически заявил, что «в Венгрии были приняты решения, чтобы отдать нравственный и духовный долг членам еврейской общины, которые жили с нами на протяжении всей истории и стали неотъемлемой частью венгерской нации. Мы создали Музей Холокоста, мы ввели День памяти жертв Холокоста, и мы объявили нулевую терпимость к антисемитизму... Памятник, который вы упомянули, мы возводим по случаю 70-й годовщины немецкой оккупации Венгрии, он знаменует трагедию потери государственного суверенитета и не является мемориалом Холокоста... Надпись на памятнике ясно говорит: «Немецкая оккупация Венгрии, 19 марта 1944 г., в память о жертвах», — писал Орбан¹¹².

В ночь на 20 июля памятник был установлен на площади Свободы в Будапеште, что вызвало новые демонстрации протеста¹¹³.

Ревизионизм Холокоста встречает широкую поддержку и в венгерском обществе. Согласно опросу общественного мнения, проведенного в ноябре — декабре 2014 г., 60% респондентов были согласны с тезисом о том, что во время войны венгры понесли такие же потери, как и евреи, 12% не верили в существование газовых камер в нацистских концлагерях, 59% полагали, что требование евреями компенсаций от государства за страдания жертв Холокоста не являются справедливыми, 36% полагали, что евреи пытаются извлечь выгоду из своих страданий, 38% полагали, что венгерское государство не несет ответственности за истребление венгерских евреев, а 23% считали, что количество жертв было в дальнейшем сильно преувеличено¹¹⁴.

Наличие	Индикатор	Оценка 2012 г. 2013 г. 201		
критерия	индикатор			2014 г.
×	Героизация немецкого национал- социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отноше- нии монументов и памятников вои- нам антигитлеровской коалиции.	- 5	- 5	- 5
-	Героизация немецкого национал-со- циализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеров- ской коалиции, возведение памят- ников солдатам гитлеровской армии и карателям.	- 5	- 5	0
_	Героизация немецкого национал- социализма и/или его пособников в решениях властей страны.	0	0	0
×	Ревизионизм, отрицание Холокоста.	-2,5	- 5	-5
	Итого по разделу 12	-12,5	-15	-10

13. Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов

Индикаторы

 Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов. Такие факты в рассматриваемый период мониторингом не фиксировались.

• Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей.

Такие факты в рассматриваемый период мониторингом не фиксировались.

 Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.

Такие факты в рассматриваемый период мониторингом не фиксировались.

Наличие	Индикатор	Оценка		
критерия	индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
_	Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.	0	0	0
_	Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей.	0	0	0
_	Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.	0	0	0
	Итого по разделу 13	0	0	0

14. Международный аспект

Индикаторы

• Участие стран мониторинга в наиболее важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических меньшинств.

Венгрия присоединилась ко всем наиболее важным соглашениям по борьбе с расизмом и дискриминацией, за исключением Международной конвенции о защите прав всех трудящихсямигрантов и членов их семей.

• Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.

В 2014 г. Венгрия не присоединялась к новым соглашениям такого рода.

 Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.

В 2014 г. никаких инициатив подобного рода отмечено не было.

Наличие	Иуулуулага	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Участие стран мониторинга в наиболее важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических меньшинств.	5	5	5
-	Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.	0	0	0
_	Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.	5	5	0
	Итого по разделу 14	10	10	5

выводы

(последствия для развития страны и общества, исходя из анализа факторов и учитывая нижеприведенные аспекты)

Позиция Венгрии в рейтинге радикального национализма не изменилась по сравнению с 2013 г. Тем не менее следует обратить внимание на снижение влияния национал-радикалов на гражданское общество, а также на органы власти на местном уровне. Это произошло за счет возросшей активности властей в вопросах противодействия ксенофобии и ксенофобной риторики.

В то же время ксенофобски настроенные партии сохраняют высокий уровень поддержки, продолжается дискриминация цыган, а рост ксенофобного вандализма и числа терактов на почве ненависти показывает, что ситуация остается крайне напряженной. В стране продолжается попустительство политике героизации пронацистских коллаборационистов и ревизионизму Холокоста.

АСПЕКТЫ

1. Права человека

• Гарантии меньшинств от любых форм дискриминации.

Формально венгерское законодательство гарантирует права меньшинствам. Конституция страны, Уголовный кодекс, Закон «О равном обращении и равных возможностях» — все это составные антидискриминационного законодательства, которые содержат основные нормы, направленные на защиту прав меньшинств, поэтому в целом антидискриминационное и антирасистское законодательство Венгрии соответствует европейским стандартам.

В то же время на деле власти занимают пассивную позицию в отношении дискриминации цыган, полиция и суд продолжают проявлять непозволительную терпимость к представителям неонацистских и радикально-националистических групп. Сегрегация цыган в системе образования Венгрии, которая только усугубилась при правительстве «Фидес», также входит в противоречие как с венгерским законодательством, так и с европейскими нормами.

• Следование нормам основополагающих правозащитных документов (Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Хартия Европейского союза по правам человека, а также в соответствии с рекомендациями Рамочной конвенции о защите прав национальных меньшинств и Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью и т. д.).

Венгрия присоединилась к основным международным соглашениям, направленным на защиту прав меньшинств и в целом выполняет их положения. Однако на практике дискриминация меньшинств, прежде всего цыган, в области трудоустройства и образования входит в противоречие со взятыми на себя страной международными обязательствами.

• Дифференциация прав и свобод титульной нации национальных меньшинств.

На уровне законодательства такой дифференциации нет, но она происходит на уровне правоприменительной практики, и

прежде всего в отношении цыганского меньшинства. Цыгане продолжают подвергаться дискриминации в сфере труда и образования, а также в результате агрессивных действий националистических групп, прежде всего партии «Йоббик», имеющей фракцию в парламенте.

• Законодательство, закрепляющее неравенство меньшинств.

В Венгрии отсутствует законодательство, предусматривающее ответственность за расистскую и неонацистскую деятельность. Явно дискриминационным является Закон «О праве на свободу совести и вероисповедания, церкви, религии и религиозных организаций».

- Нормотворчество в защиту меньшинств.
 В рассматриваемый период отмечено не было.
- Случаи нарушения свободы слова.

Явным нарушением свободы слова является Закон «О средствах массовой информации», который предусматривает создание государственного надзорного органа, имеющего полномочия накладывать штрафы на СМИ за нарушение «политического баланса» в их публикациях. Критики закона видят в этом инструмент, позволяющий преследовать независимую прессу. Таким же нарушением является решение Конституционного суда об ответственности контент-провайдеров за комментарии, размещенные на их веб-сайтах, которые могут нарушать Закон «О СМИ», независимо от того, модерируются комментарии или нет, и будут ли они активно удалять вредный контент или нет.

• Законодательство и правоприменительная практика в отношении мигрантов.

Иммиграционное законодательство Венгрии соответствует европейским нормам, однако имеет некоторые особенности. После принятия в 2010 г. нового Закона «О гражданстве» политика властей, в том числе и в рассматриваемый период, была направлена на усиленное привлечение в страну этнических венгров, проживающих в других странах, за счет иммигрантов невенгерского происхождения. Упрощенная процедура получения венгерского гражданства этническими венграми привела к тому, что Венгрия стала превращаться в этноцентрическое государство, собирающее «своих» наподобие Израиля и Германии. Отличие состоит в том, что Венгрия не настаивает на переезде новых граждан (их число составляет сегодня более 0,5 млн человек) в свои пределы. Это вызывает напряжение в двусторонних отношениях, прежде

всего с Румынией и Украиной, которые нервно реагируют на появление в своих границах многочисленной пятой колонны.

Кроме всего прочего, в отличие от многих других стран, в т. ч. Греции, Израиля и др., эти граждане обладают избирательным правом, даже находясь вне Венгрии. Учитывая, что большинство из них разделяет правые и умеренно националистические взгляды, речь фактически идет об увеличении электоральной базы правящей партии «Фидес».

2. Состояние общества

• Опасность нарушения или неисполнения действующих законов, направленных на защиту прав меньшинств, дискриминационных практик в отношении их представителей.

Дискриминационные практики в отношении цыган, частые случаи антисемитизма, подогреваемые праворадикальными политиками и неонацистскими группами, — все это постепенно приводит к тому, что несколько сотен тысяч граждан Венгрии начинают чувствовать себя чужими в обществе. Фактически эта политика направлена на «выдавливание» из страны цыганского и (возможно) еврейского меньшинства. Все это подрывает стабильность в обществе и создает предпосылки не только для роста противостояния между большинством и меньшинством, но и для эмиграции из страны ее постоянных жителей.

• Вопрос идентичности — как проявления ксенофобии и экстремизма отражаются на самоидентификации меньшинств, а также на идентификации меньшинств со стороны большинства (рост общественных фобий).

Два этнических меньшинства — цыгане и евреи — являются наиболее дискриминируемыми в Венгрии. Именно против них направлены нападки национал-радикалов. Общество воспринимает цыган и евреев как непонятные, неприятные и криминализированные сообщества, которые пытаются отнять у венгров их кусок хлеба.

3. Социально-экономическое развитие страны

(отражаются ли на социально-экономическом развитии страны проявления тех или иных форм ксенофобии и экстремизма)

• Уровень жизни населения.

По уровню жизни населения Венгрия занимает относительно высокое, 41-е место 115 . Рост ВВП в 2014 г. составил 3,5%, безработица сохранялась на низком для Восточной Европы уровне (7,1%)

среди работоспособного населения и 17% среди молодежи¹¹⁶). В рассматриваемый период ксенофобия не влияла на экономическую ситуацию в стране.

• Экономические потрясения, нестабильность.

Экономические проблемы, так же как и экономическая нестабильность, характерны для Венгрии, но это не связано с ксенофобией и нетерпимостью в стране.

Сокращение роста производства, эмиграция трудоспособного населения.

Общее непростое экономическое положение страны усугубилось в процессе финансово-экономического кризиса 2008 г. Общий спад производства с 2008 по 2013 г. спровоцировал отъезд многих трудоспособных жителей из страны.

4. Безопасность и геополитическая стабильность региона

• Политическая стабильность внутри страны.

Раскол венгерского общества, усугубленный праворадикальными партиями, уже привел к нарушению межнационального мира в Венгрии. Протесты цыганской и еврейской общин ясно показывают, что отношения между титульным большинством и этническими меньшинствами, прежде всего — цыганами и евреями, далеки от идеальных. Все это подрывает политическую стабильность внутри страны и создает условия для обострения противоречий в обществе.

• Влияние ксенофобии и экстремизма внутри страны на вопросы внешней безопасности, на отношения с третьими странами и международную безопасность в регионе в целом.

Масштабная раздача гражданства этническим венграм в странах-соседях, вкупе с появляющимися заявлениями венгерских политиков о необходимости создания «венгерских автономий» не могут не вызывать настороженность у стран-соседей, опасающихся за свою территориальную целостность.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Общие рекомендации по присоединению к международным соглашениям и конвенциям

В стране существуют проблемы с ревизией истории Второй мировой войны и Холокоста, которые затрагивают не только

само венгерское общество, но и международную общественность. В этой связи Венгрии следует поддержать резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/67/154 «Героизация нацизма: недопустимость определенных видов практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости», поскольку это окажет позитивное воздействие на формирование имиджа страны за рубежом.

2. Общие рекомендации по корректировке законодательной базы

Рекомендуется принять дополнительные поправки в Уголовный кодекс, которые классифицировали бы расистские мотивы при совершении любых преступлений как отягчающее обстоятельство. Кроме того, стране необходим закон, предусматривающий ответственность за неонацистскую деятельность, а также закон, направленный против отрицания военных преступлений, что позволит эффективно противодействовать неонацистским организациям в их стремлении героизировать венгерские подразделения СС и фашистский режим Хорти.

3. Общие рекомендации для органов исполнительной власти в области правоприменения и соблюдения прав человека

Венгрии необходимо существенно скорректировать правоприменительную практику в отношении проявлений ксенофобии и радикального национализма. Для начала государство должно иметь полную и находящуюся в открытом доступе статистику преступлений на почве ненависти. Необходимо отказаться от практики подмены классификации таких преступлений, как бытовых. Опыт других стран показывает, что это лишь загоняет проблему вглубь. Открытая статистика позволяет более эффективно бороться как с такими преступлениями, так и с общими проявлениями нетерпимости в обществе.

Необходимо усилить профилактическую работу с населением по противодействию межэтнической розни и предупреждению преступлений на почве ненависти. Также важно развитие системы тренингов для сотрудников правоохранительных органов с целью оперативного определения и реагирования на преступления на почве ненависти.

Нуждается в проработке и система противодействия скрытой дискриминации национальных меньшинств в вопросах образования и трудоустройства с целью прекращения практики сегрегации цыган в системе среднего образования Венгрии и в вопросах трудоустройства. Полезно также изучить опыт других стран по повышению уровня представительства меньшинств в органах государственной власти страны.

ПЕРЕЧЕНЬ ИСТОЧНИКОВ

- 1 http://www.hrw.org/ru/world-report-2013/vsemirnyi-doklad-2013-evropeiskii-соуиz, Доклад Уполномоченного Совета Европы по правам человека Н. Мужнийекса по итогам поездки в Венгрию с 1 по 4 июля 2014 г.
 - ² http://www.rg.ru/2013/02/21/vengria-site.html
- ³ http://www.huffingtonpost.fr/pierre-verluise/discrimination-roms-hongrie_b_2883646.html utm_hp_ref=international
- 4 Доклад Уполномоченного Совета Европы по правам человека Н. Мужнийекса по итогам поездки в Венгрию с 1 по 4 июля 2014 г.
- $^5\ http://english.atlatszo.hu/2014/07/31/hungarian-model-township-run-on-violence-and-intimidation$
- ⁶ «МЕЖДУНАРОДНАЯ АМНИСТИЯ» ПУБЛИЧНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ. 15 июля 2014. 27/003/2014, Заявление Международной амнистии от 10 апреля 2015 г. Индекс: EUR 27/1428/2015, https://www.amnesty.org/en/articles/blogs/2014/08/numbered-streets-the-hungarian-neighbourhood-where-everybody-could-be-left-homeless/
- ⁷ http://www.dw.de/%D0%BA%D0%B8%D0%BD%D0%BE%D1%84%D0%B5
 %D1%81%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%B2-%D0%B2
 %D0%B5%D0%BD%D0%B3%D1%80%D0%B8%D0%B8-%D0%BE%D1%82%D0%B
 A%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D0%BB%D1%81%D1%8F-%D0%BF%D0%BE%D0%BA%D0%B0%D0%B7%D1%8B%D0%B2%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%84%D0%B8%D0%BB%D1%8C%D1%8B%D0%BE-%D1%86%D1%8B%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D0%B0%D1%85/a-17838920?maca=rus-yandex_new_politics_mm-9641-xml
- ⁸ http://www.kormany.hu/hu/emberi-eroforrasok-miniszteriuma/hirek/a-lelkiismereti-es-vallasszabadsagot-az-alaptorveny-es-az-egyhazi-torveny-biztositja
- $^9~\rm{http://www.nacjonalista.pl/2014/02/27/jobbik-liberalizm-i-syjonizm-sawrogami-nie-islam}$
- $^{10}\ http://www.finugor.ru/pravye-lidery-vengrii-raskritikovali-borodatuyu-pobeditelnitsu-evrovideniya-eto-ne-nasha-evropa$
- $^{11}\ http://www.atv.hu/belfold/20140701-a-parlament-jobbikos-elnoke-elismerte-reszt-vett-goncz-kifutyuleseben$
 - 12 http://www.blackseanews.net/read/85131
- ¹³ http://www.jta.org/2014/01/20/newsopinionHungarian-Jewishleaders, accusing the government-in-minimum Holocaust
- 14 http://budapestbeacon.com/featured-articles/veritas-director-sandor-szakaly-ideas-history-constantly-evolve-change/
 - ¹⁵ http://www.hir24.hu/velemeny/2014/07/25/felfele-buknak-a-partkatonak/
- $^{16}\ http://budapestbeacon.com/public-policy/roma-holocaust-minister-balog-denies-hungary-deported-gypsies-to-concentration-camps/$
- $^{18}\ http://portal.debrecen.hu/varoshaza/onkormanyzat/kepviselok/agostontibor_kepviselok.html$
- $^{19}\ http://pmonitor.hu/a-zsidok-felelosek-a-holokausztert-hirdeti-a-jobbikosapathy-istvan-laszlo/$
 - ²⁰ https://www.facebook.com/antiszemitizmus?ref=stream
 - ²¹ http://magyarnarancs.hu/elso_valtozat/konyvek-az-oltaron-88461

- $^{22}\ http://www.kormany.hu/en/ministry-of-foreignaffairs/news/martonyi-expects-ethnic-hungarian-party-s-involvement-in-romanian-cabinet-to-improve-bilateral-ties99$
 - 23 http://www.hungary-ru.com/?mode=news&id=5070
- 24 http://2010-2014.kormany.hu/en/ministry-of-foreign-affairs/news/hungarian-prime-minister-called-for-self-determination-for-hungarians, http://www.finugor.ru/premer-vengrii-dal-zadnii-khod-svoim-slovam-ob-avtonomii-dlya-vengrov-ukrainy
 - ²⁵ http://www.complex.hu/kzldat/t1200002.htm/t1200002_17.htm
- $^{26}\ http://www.minorityrights.org/12473/state-of-the-worlds-minorities/state-of-the-worlds-minorities-and-indigenous-peoples-2014.html$
- 27 Доклад Уполномоченного Совета Европы по правам человека Н. Мужнийекса по итогам поездки в Венгрию с 1 по 4 июля 2014 г.
 - ²⁸ http://ataszjelenti.blog.hu/2014/07/04/holokamu_289
- $^{29}\ http://www.atv.hu/belfold/20141015-a-szebb-jovoert-egyesulet-helyett-jona-magyar-onvedelmi-mozgalom$
- 30 A holokauszt relativizmus határa Krausz nyert Szakállyal szemben // URL: http://www.atv.hu/belfold/20140619-torteneszhaboru-a-birosagon-szakaly-vs-krausz
 - 31 Human Rights Watch, WORLD REPORT 2015
- 32 Доклад Уполномоченного Совета Европы по правам человека Н. Мужнийекса по итогам поездки в Венгрию с 1 по 4 июля 2014 г.
- ³³ http://www.kormany.hu/en/ministry-of-human-resources/news/solvingroma-issues-is-a-joint-majority-minority-responsibility
- ³⁴ http://www.kormany.hu/hu/a-miniszterelnok/hirek/magyarorszag-legna gyobb-rejtett-tartaleka-a-roma-kozosseg
- ³⁵ http://budapestbeacon.com/featured-articles/hungarian-president-janosaders-speech-of-28-april-2014-at-the-march-of-the-living-memorial-event-at-the-former-auschwitz-birkenau-concentration-camp/
- $^{36}\ http://finugor.ru/prezident-i-politicheskie-lidery-vengrii-pochtili-pamyatzhertv-kholokosta-tsygan$
- $^{37}\ http://www.kormany.hu/en/ministry-of-foreign-affairs/news/zsolt-nemethantisemitism-is-harmful-to-democracy-and-the-hungarian-nation$
 - 38 http://rus.newsru.ua/ukraine/31mar2014/vengrzakarpat.html
- 39 http://2010-2014.kormany.hu/en/ministry-of-foreign-affairs/news/hunga rian-prime-minister-called-for-self-determination-for-hungarians, http://www.finugor.ru/premer-vengrii-dal-zadnii-khod-svoim-slovam-ob-avtonomii-dlya-vengrov-ukrainy
- $^{40}\ http://www.kormany.hu/hu/miniszterelnokseg/hirek/felavattak-a-makoizsido-emlekjelet$
- ⁴¹ http://www.kormany.hu/hu/kulgazdasagi-es-kulugyminiszterium/hirek/szentmihalyi-szabo-peter-nem-kivan-nagykovet-lenni
- $^{\rm 42}$ http://www.atv.hu/belfold/20140725-olasz-aggodalom-az-antiszemita-magyar-nagykovet-miatt
- 43 http://www.kormany.hu/hu/miniszterelnokseg/hirek/a-kormany-konszen zusra-torekszik-a-sorsok-haza-ugyeben
- $^{44}\ http://kozlony.magyarorszag.hu/dokumentumok/7b24e1f821a6949d516fc49b5e9be933548237ac/megtekintes$
- ⁴⁵ http://www.kormany.hu/hu/miniszterelnokseg/hirek/a-kormany-jelentostamogatast-nyujt-2015-ben-is-a-magyarorszagi-zsido-kozossegeknek
- ⁴⁶ http://www.kormany.hu/hu/a-miniszterelnok/hirek/a-miniszterelnok-utasitast-adott-a-fajvedo-konferencia-betiltasara

- ⁴⁷ http://www.kormany.hu/hu/belugyminiszterium/hirek/a-belugyminiszterium-kozlemenye-az-npi-konferenciaval-kapcsolatban
- $^{48}\ http://budapestbeacon.com/news-in-brief/budapest-police-detain-identitarian-congress-attendees/$
- $^{49}\ http://www.kormany.hu/en/prime-minister-s-office/news/the-hungarian-legal-system-punishes-hate-speech$
 - 50 http://www.hungary-ru.com/?mode=news&id=5091
- $^{51}\ http://www.atv.hu/belfold/20140802-a-roma-holokauszt-tobb-tizezer-aldozatarol-emlekezett-meg-az-mszp$
- $^{52}\ http://www.kormany.hu/en/ministry-of-justice/news/laszlo-trocsanyi-commemorates-victims-of-roma-holocaust$
- $^{53}\ http://www.kormany.hu/en/ministry-of-human-resources/news/ecumenical-service-held-on-roma-holocaust-remembrance-day$
- $^{54}\ http://migrationtothecentre.migraceonline.cz/en/an-overview-of-the-migration-policies-and-trends-hungary$
- 55 Комитет по правам ребенка. Заключительные замечания по докладу Венгрии, представленному в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах.
 - 56 http://rcmm.ru/news/15043.html
 - 57 AIDA Годовой отчет 2012/2013
- 58 Доклад Уполномоченного Совета Европы по правам человека Н. Мужнийекса по итогам поездки в Венгрию с 1 по 4 июля 2014 г.
- 59 Доклад Уполномоченного Совета Европы по правам человека Н. Мужнийекса по итогам поездки в Венгрию с 1 по 4 июля 2014 г.
 - 60 http://www.finugor.ru/dve-pyatykh-vengrov-protiv-immigrantov
 - 61 http://hvg.hu/itthon/20140513_Uj_felmeres_34_millio_magyar_lehet_antisz
 - 62 http://global100.adl.org/#country/hungary
- 63 Антисемитские предрассудки в современном венгерском обществе. Научный доклад, 2015 г.
 - 64 http://antisemitism.org.il/article/88140/neo-nazis-harassed-tourists
- 65 https://www.facebook.com/antiszemitizmus/photos/a.1427577024139917.1073741828.142694180870128/1517653841798901/?type=1&theater
 - 66 https://www.facebook.com/magyarsziget
 - 67 http://www.miep.hu; http://www.magyarforum.hu
- 68 http://www.szebbjovo-ert.com/index.php?q=hireink/bejegyzes/Onvedelem_ Szazhalombatta
 - 69 http://ru-nsn.livejournal.com/1248505.html
- 70 http://www.valasztas.hu/en/parval2010/298/298_0_index.html, https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B0%D1%80%D0%BB%D0%B0%D0%BC %D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B5_%D0%B2%D 1%8B%D0%B1%D0%BE%D1%80%D1%8B_%D0%B2_%D0%92%D0%B5%D0%BD%D0%B3%D1%80%D0%B8 (2014)
- $^{71}\ http://www.russian.rfi.fr/evropa/20140526-kraine-pravye-v-evroparlamente-ili-u-strakha-glaza-veliki$
- ⁷² http://www.valasztas.hu/en/parval2010/298/298_0_index.html, https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B0%D1%80%D0%BB%D0%B0%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B5_%D0%B2%D1%88%D0%B1%D0%BE%D1%80%D1%8B_%D0%B2_%D0%92%D0%B5%D0%BD%D0%B3%D1%80%D0%B8_(2014)

- $^{73}\ \mathrm{http://www.romea.cz/en/news/hungary-vice-chair-of-parliament-is-former-neo-nazi-leader}$
- $^{74}\ http://www.atv.hu/belfold/20140506-vona-abban-sem-biztos-hogy-sneider-szkinhed-volt$
- ⁷⁵ http://www.youtube.com/watch?feature=player_embedded&v=WgLwo COkH3U, http://rus.newsru.ua/ukraine/09apr2014/iz_yobbik.html
 - ⁷⁶ http://antisemitism.org.il/article/88140/neo-nazis-harassed-tourists
- ⁷⁷ http://korrespondent.net/ukraine/politics/3341610-venhry-zakarpatia-prosiat-natsyonalno-kulturnuui-avtonomyui-y-dvoinoe-hrazhdanstvo
- ⁷⁸ http://www.gardamozgalom.org/budapest/20140619/r-k-czi-eml-kmenet-oktogon-kossuth-t-r-2014-j-nius-15
- 79 Доклад Уполномоченного Совета Европы по правам человека Н. Мужнийекса по итогам поездки в Венгрию с 1 по 4 июля 2014 г.
 - 80 http://aen.ru/?page=brief&article_id=72076
 - 81 http://hvg.hu/itthon/20140508_szikszoi_zsido_temeto_rongalas
- ⁸² https://www.facebook.com/antiszemitizmus/photos/a.1427577024139917. 1073741828.142694180870128/1517653841798901/?type=1&theater
- 83 http://antisemitism.org.il/article/89952/antisemitic-graffitiungary/, http://antisemitism.org.il/article/89157/antisemitic-graffiti, http://antisemitism.org.il/article/89246/antisemitic
 - 84 http://antisemitism.org.il/article/89287/holocaust-memorial-desecrated
 - 85 http://gepnarancs.hu/2014/09/lopjak-a-duna-parti-cipoket/
- 86 http://antisemitism.org.il/article/90653/%D0%B0%D0%BD%D1%82%D0%B8%D1%81%D0%B5%D0%BC%D0%B8%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F-%D0%BD%D0%B0%D0%BA%D0%BB%D0%B5%D0%B9%D0%BA%D0%B0
 - 87 http://antisemitism.org.il/article/90638/antisemitic-sign
 - 88 http://antisemitism.org.il/article/90977/antisemitic-signs
- 89 http://antisemitism.org.il/article/91038/%D0%B0%D0%BD%D1%82%D0%B8%D1%81%D0%B5%D0%BC%D0%B8%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F-%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BF%D0%B8%D1%81%D0%BA%D0%B0-%D0-%BA-%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%B2%D1%8B%D0%B1%D0%BE%D1%80%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D1%83-%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BA%D0%B0%D1%82%D1%83
 - 90 http://antisemitism.org.il/article/91673/poster-defaced
- ⁹¹ http://antisemitism.org.il/article/92459/antisemitic-graffiti, http://antisemitism.org.il/article/92644/%D0%B0%D0%BD%D1%82%D0%B8%D1%81%D0%B5%D0%BC%D0%B8%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%D1%80%D0%B8%D1%81%D1%83%D0%BD%D0%BE%D0%BA
- $^{92}\ http://www.police.hu/hirek-es-informaciok/legfrissebb-hireink/felhivasok/megrongaltak-a-zsinagoga-femkorlatjat-frissitve$
 - 93 http://antisemitism.org.il/article/88223/antisemitic-harassment
- 94 http://www.galamuscsoport.hu/tartalom/cikk/393474_budapest_pride_a_jobbik_a_kozjogi_meltosagok_es_a
 - 95 Human Rights Watch, WORLD REPORT 2015
- $^{96}\ http://antisemitism.org.il/article/89127/smoke-bomb-was-thrown-proisrael-rally-participants$
- $^{97}\ http://index.hu/mindekozben/poszt/2014/11/14/csuzlival_lottek_a_lauderre/$
 - 98 http://www.hungary-ru.com/?mode=news&id=5091
- 99 http://www.errc.org/article/hungarian-civil-society-organisations-call-on-international-bodies-to-react-to-racist-judge/4281

- $^{101}\ \mathrm{http://www.opensociety foundations.org/voices/judgment-hungary-attack-roma-and-search-justice}$
- $^{102}\ http://budapestbeacon.com/public-policy/veritas-director-sandor-szakaly-apologizes-for-calling-deportation-an-immigration-procedure/3980$
 - 103 http://www.sedmitza.ru/text/4775305.html
 - 104 http://aen.ru/?page=brief&article_id=71233
- $^{105}\ http://www.blikk.hu/blikk_sport/rasszizmusert-egy-evre-eltiltottak-vago-attilat-2293201$
- ¹⁰⁶ http://ru.euronews.com/2014/07/05/thousands-take-to-the-streets-of-budapest-of-annual-gay-pride/
- 107 http://www.jta.org/2014/01/20/newsopinion Hungarian-Jewish leaders, accusing the government-in-minimum Holocaust
- $^{108}\ http://budapestbeacon.com/featured-articles/veritas-director-sandor-szakaly-ideas-history-constantly-evolve-change/$
 - 109 http://eajc.org/page16/news42633.html
- 110 /http://2010-2014.kormany.hu/en/ministry-of-foreign-affairs/news/hungarian-prime-minister-called-for-self-determination-for-hungarians
 - 111 http://hungaryholocaust.blogspot.ru/2014_05_01_archive.html
- $^{112}\ \mathrm{http://washington.kormany.hu/prime-minister-responded-to-the-letter-sent-by-30-jewish-american-congressmen}$
 - 113 http://www.geo.ru/puteshestviya/proklyatyi-pamyatnik
- 114 Антисемитские предрассудки в современном венгерском обществе. Научный доклад, 2015 г.
 - 115 http://finansiko.ru/uroven_zhizni_naseleniya_rossii_stran_mira_2014/
 - 116 http://ru.tradingeconomics.com/hungary/indicators

СВОДКА ИНДИКАТОРОВ ПО 2012–2014 гг.

Nº	I/nymony.yy		Оценка	a	
IN-	Критерии	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
1	Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительные практики, способствующие развитию радикального национализма		-15	-15	
2	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ	- 5	- 5	- 5	
3	Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма	15	15	12,5	
4	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма	5	5	5	
5	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма	5	5	5	
6	Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам	0	5	5	
7	Разжигание межэтнической и религиозной розни	-10	-10	-10	
8	Ультранационалистические группиров- ки и партии	-25	-22,5	-17,5	
9	Публичные акции экстремистов и радикальных националистов	-20	-15	-17,5	
10	Расистские нападения, насилие, террор	-15	-15	-15	
11	Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений	10	15	15	
12	Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии, ревизионизм, отрицание Холокоста	-12,5	-15	-10	
13	Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов	0	0	0	
14	Международный аспект	10	10	5	
	Итого	-47,5	-42,5	-42,5	

RNHAMPAI

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ФАКТОРОВ СТАБИЛЬНОСТИ/РАЗРУШЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ

1. Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительная практика, способствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

 Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — жителей Германии — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

В Германии существуют три основных закона, которые вызывают озабоченность правозащитников.

Во-первых, это Закон «О пребывании иностранцев», который содержит ограничения для лиц, претендующих на получение официального статуса беженца. Этим лицам ограничена свобода передвижения (им нельзя покидать территорию федеральной земли, где они зарегистрированы как соискатели убежища), что приводит к минимизации возможностей профессионального трудоустройства.

Во-вторых, в Уголовный кодекс Германии, несмотря на рекомендации международных организаций, так и не были внесены изменения с целью приравнивания расизма и иных мотивов ненависти к отягчающим обстоятельствам при совершении преступлений (хотя некоторые земельные суды уже учитывали такие мотивы как отягчающие).

В-третьих, в соответствии с содержанием европейской Рамочной конвенции по защите прав национальных меньшинств, которая не содержит определения «национальное меньшинство», Германия декларировала при ее подписании, что положения указанной Конвенции на территории Германии будут применяться в отношении данов, сербов (лужичан), фризов и германских цыган.

Федеральная конституция Германии не содержит каких-либо специальных указаний в отношении защиты меньшинств. Указания о данных меньшинствах есть только в конституциях федеральных земель. Таким образом, в понятие «меньшинство» в Германии не включаются «новые» меньшинства, под которыми подразумеваются группы выходцев из разных стран, переселившихся в Германию в последние десятилетия. Большей частью это турки, выходцы из бывшей Югославии, поляки, а также русскоязычные евреи. Официально они национальными меньшинствами не признаются, однако в рамках действующего в ФРГ законодательства им предоставлены возможности для развития своего языка, культуры и религии.

Однако, например, поляки, численность которых на территории Германии составляет около 200 тыс. человек и которые имеют здесь давние исторические корни (до 1940 г. польская община обладала правами национального меньшинства), не входят в эту категорию. Учитывая, что, согласно подписанному 17 июня 1991 г. германо-польскому Договору о дружбе и сотрудничестве, немцы в Польше и поляки в Германии имеют одинаковые, в том числе культурные, права, этот вопрос стал причиной напряженности в отношениях двух стран¹.

На «новые» национальные меньшинства в Германии не распространяется действие Европейской хартии о региональных языках и языках национальных меньшинств, которую Германия ратифицировала еще в 1998 г.

Таким образом, Германия, хотя и не в такой степени, как Франция, следует европейской традиции национальной и языковой унификации.

Примерно то же происходит и с религиозными общинами. Конституция ФРГ гарантирует свободу вероисповедания и беспрепятственное исповедание религии. Более того, согласно ст. 140 Основного закона ФРГ, религиозные общины обладают правом обложения налогом (т. н. церковный налог), который составляет 8–9% от дохода религиозных граждан. Этот налог списывается с налогооблагаемой базы и взимается финансовым управлением (Finanzamt) федеральной земли, а затем перечисляется в общину. Проблемой является то, что правом налогообложения обладают только религиозные организации, имеющие статус «публичноправовой корпорации». Данный статус подразумевает, что религиозная община своим уставом и числом своих членов гарантирует длительный срок существования. В современной Германии таким статусом обладают христианские общины различных конфессий, включая православных и мормонов, «свидетелей Иеговы», иудеев и Союз религиозных обшин, не принадлежащих ни к одной из официальных конфессий, куда входят мелкие общины и секты преимущественно христианского вероисповедания.

В то же время мусульманская община Германии, насчитывающая более 4 млн человек, или почти 5% населения страны, не подпадает под статус публично-правовой корпорации, хотя отвечает всем необходимым условиям для включения в указанный перечень.

Транссексуалы в Германии не могут изменить свое имя и получить юридическое признание их пола без получения психиатрического диагноза и прохождения судебной экспертизы. От них часто требуют «реально пожить» человеком того пола, кем они хотят быть (к примеру, согласно требованию страховых компаний, занимающихся медстраховкой, этот период должен составлять 18 месяцев), и лишь потом менять имя. Для полного юридического оформления смены пола с внесением соответствующих записей в документы требуется, чтобы они не менее трех лет ощущали желание сменить пол, а кроме того — еще и прошли хирургическую операцию, которая не позволит им в будущем иметь потомство (несмотря на то что последний пункт еще в 2011 г. был признан КС неконституционным). Требование «реальной жизни» создает для транссексуалов целый ряд неудобств, учитывая, что им приходится предъявлять документы при тех или иных действиях².

• Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.

Таких ограничений германское законодательство не содержит.

• Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутику и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.

Такое законодательство в Германии отсутствует.

• Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

Можно отметить распространенность практики по дискриминации меньшинств (главным образом из числа мигрантов). Местная полиция прибегает к практике этнического профилирования (задержаний по этническому признаку) по отношению к мигрантам³. Жертвы редко прибегают к судебной защите.

При трудоустройстве для мигрантов, даже обладающих высоким профессиональным уровнем, создаются искусственные

препятствия. С них, в отличие от немцев, требуют более высокую оплату за съем квартиры. Грубо нарушаются права их детей в вопросе получения образования, а также женщин, которым труднее всего устроиться на работу. От этих проблем особенно страдают мусульманские и турецкие мигранты.

Фиксируются факты дискриминации цыган в сферах образования, занятости, здравоохранения и жилья⁴.

В Германии отмечается высокий уровень дискриминации ЛГБТ. Особенно тяжелое положение сложилось в школах, где они подвергаются третированию со стороны учеников «традиционной ориентации».

Дискриминации подвергаются ЛГБТ-партнерства (по данным переписи 2011 г., их было 34 000). Им запрещено обычное усыновление. Германская медицинская ассоциация запрещает доступ к репродуктивным услугам для таких пар, полагая, что партнерство не обеспечит необходимую основу для стабильного правового отношения со-матери к ребенку⁵.

С другой стороны, можно отметить проявления радикального исламизма. 20 мая стало известно, что Гамбурге около 25 школ обратились с просьбой усилить меры по наблюдению за исламскими группировками, которые пытаются насадить в школах свои нормы, ведя «религиозную войну» против немусульманских школьников и учителей. Среди школьников участились случаи религиозно мотивированного насилия. Угрозам и регулярным избиениям подвергаются не только учащиеся, но и учителя-немусульмане. Мусульмане-школьники уже делятся на группировки и «воюют» между собой. В частности, сунниты вынуждают уходить из школы алавитов или шиитов. Следовать исламским нормам заставляют даже учащихся-немусульман. Большое количество учащихся подвергается влиянию джихадистской пропаганды, идеализируется образ воина джихада⁶.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка		
		2012 г.	2013 г.	2014 г.
-/×	Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — жителей Германии — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	-2,5	-2,5	-2,5
_	Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.	0	0	0

Наличие	14		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
-	Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутики и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.	0	0	0
×	Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	-5	- 5	-5
	Итого по разделу 1	-7,5	-7,5	-7,5

2. Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ

Ксенофобская риторика получила активное распространение в Германии в связи с местными выборами в Саксонии и Бранденбурге, а также избирательной кампанией в Европарламент. Праворадикалы из Национал-демократической партии и партии «Альтернатива для Германии» активно использовали тему беженцев и мигрантов. В Нижней Саксонии подобную пропаганду под девизом «2030 — меньшинство в своей собственной стране» вела НДП⁷. В Гамбурге НДП на выборах использовала лозунг «Деньги для бабушки, а не для цыган!»⁸.

Впрочем, в погоне за консервативно настроенными избирателями к ним присоединяются и политики из «больших» партий. Так, 24 ноября 2014 г. министр внутренних дел Саксонии Маркус Ульбиг объявил о создании специального подразделения полиции для борьбы с преступниками-иммигрантами, явно пытаясь перехватить мигрантофобские лозунги у набиравшего популярность движения Pegida⁹. В начале декабря заместитель председателя партии «Христианско-демократический союз» Юлия Клекнер потребовала запретить ношение хиджаба и никаба в общественных местах по примеру Франции¹⁰.

8 декабря стало известно, что входящая в правящую коалицию партия Христианско-социальный союз (ХСС) предложила «побуждать иммигрантов» общаться дома на немецком языке¹¹.

Во Франкфурте-на-Одере в августе в местной газете появилась статья с обвинениями неких «черных» в торговле наркотиками в парке. Это сопровождалось широкой медиакампанией о «преступности мигрантов» 12 .

Активно используется и антисемитская риторика. 25 февраля известная национальная газета «Зюддойче цайтунг» опубликовала статью о поглощении службы сообщений WhatsApp группой интернет-предприятий Facebook, сопровождая ее антисемитской карикатурой на владельца этой социальной сети М. Цукерберга в стиле пропагандистских плакатов национал-социалистической газеты «Дер Штюрмер» (Der Stürmer, «Штурмовик») 13.

В сентябре местное отделение СДПГ в городе Хаген опубликовало на своей странице в Facebook записи о «сионистском контроле» над СМИ в Φ PГ 14 .

30 сентября стало известно, что член ландтага Бранденбурга от партии «Альтернатива для Германии» Ян Ульрих Вайс разместил в Интернете антисемитскую карикатуру¹⁵.

В начале октября Сабина Волфл, представляющая социалдемократов в парламенте земли Баден-Вюртемберг, разместила в Facebook фильм о семье Ротшильд, сделанный в стиле нацистской пропаганды конца 30-х годов прошлого века. После вспыхнувшего скандала она убрала фильм и извинилась за то, что «не почувствовала антисемитской подоплеки этого фильма»¹⁶.

В середине октября один из участников реалити-шоу «Большой брат» позволил себе антисемитскую шутку. При этом руководство канала отказалось прекращать трансляцию шоу после начала скандала 17 .

Кроме того, в социальных сетях Германии в апреле разгорелся скандал вокруг расизма по отношению к чернокожей участнице популярного ТВ-шоу «Следующая немецкая топ-модель» Аминаты из Бергиш-Гладбаха. Она заявила, что не станет убирать расистские комментарии со своей странички в Facebook, чтобы «все смогли посмотреть, что происходит с расизмом в Германии в 2014-м»¹⁸.

10 июля было обнародовано исследование академика Маркуса Энда, которое показало, что цыганофобия в Германии попрежнему поддерживается СМИ. Телевидение и газеты используют расистские фотографии и формулировки при освещении проблем цыган, тем самым увеличивая их стигматизацию в Германии¹⁹.

15 августа стало известно, что социальные сети стали основным инструментом пропаганды для правых экстремистов. Они прячут свои посты под популярными названиями, заставляя пользователей сетей невольно становиться распространителями

этой пропаганды. Более 70% из 5500 установленных случаев распространения пропаганды ненависти и видео насильственного содержания приходятся на немецкие сегменты Facebook, Twitter и YouTube 20 .

Наличие	Индикатор	Оценка		
критерия		2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ.		-5	- 5
	Итого по разделу 2	-5	-5	-5

3. Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

• Наличие антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране.

Конституция Германии провозглашает равенство всех перед законом и запрещает дискриминацию по признаку пола, родства, расы, языка, гражданства и происхождения, вероисповедания, а также религиозных или политических взглядов.

Статья 86 Уголовного кодекса объявляет уголовным преступлением распространение пропагандистских материалов антиконституционных организаций, а ст. 86а — пропаганду с использованием их символики. Ст. 130 («Подстрекательство»), охватывающая также разжигание расовой ненависти, является одним из важнейших инструментов борьбы против правого экстремизма и ксенофобии, содержащихся в Уголовном кодексе.

Организации, пропагандирующие расистскую идеологию либо оправдывающие или разжигающие расовую ненависть и расовую дискриминацию, подлежат уголовному преследованию на основании ст. 129 и 129а Уголовного кодекса.

Законодательство Германии запрещает политические партии и группы, не удовлетворяющие конституционным требованиям. В соответствии с Основным законом (ст. 9) и Законом «О частных ассоциациях» общества и ассоциации, не являющиеся политическими партиями, могут быть запрещены, если, по заключению компетентного органа, их цель или деятельность противоречит

уголовному законодательству или направлена против конституционного строя или против концепции взаимопонимания между народами.

В Германии существует уголовная ответственность за отрицание Холокоста. Она базируется на Уголовном кодексе ФРГ и Законе «О преодолении последствий преступлений» 1994 г.

Статья 130 УК предусматривает ответственность за разжигание ненависти на почве национализма, религиозной или расовой ненависти, унижение достоинства человека, принадлежащего к иной этнической группе, а также за публичное отрицание Холокоста и преступлений, совершенных при власти национал-социалистов. За эти преступления предусмотрено до 5 лет лишения свободы или денежный штраф.

Статья 166 Уголовного кодекса Германии предусматривает наказание за кощунство, связанное с нарушением общественного порядка, ст. 186 — за оскорбление памяти умерших²¹.

В связи с потрясшими Германию в 2013 г. разоблачениями преступлений террористической группы «Национал-социалистическое подполье» (NSU), а также судебным разбирательством по этом уделу, 26 февраля 2014 г. бундестаг удовлетворил совместную просьбу всех парламентских политических партий, которая включает в общей сложности 50 предложений по реформе полиции, судебной системы и конституционной защиты. Они должны привести к улучшению взаимодействия между федеральными силовыми структурами и более жесткому регулированию использования информаторов и учету культурно-лингвистического аспекта в обучении сил безопасности. При назначении наказания будет уделяться особое внимание преступлениям расистского и ксенофобского характера²².

 Наличие и совершенствование антидискриминационного законодательства.

В 2006 г. в Германии был принят Закон «О равном обращении», который привел немецкое законодательство в соответствие с антидискриминационными директивами ЕС.

После решения Кельнского суда, которое наложило запрет на обрезание, многие политики выдвинули инициативы, направленные на защиту прав мусульман и евреев, которые вылились в декабре 2012 г. в необходимый закон, отменивший запрет.

В последние годы в стране нарастает активность ландтагов отдельных немецких земель, направленная на ликвидацию пробелов в федеральном законодательстве в направлении расширения прав исламских организаций в образовательной и религиозной сферах.

Так, в 2013 г. правительства федеральных земель Бремен, Гамбург и Гессен официально признали исламские организации и предоставили им больше прав и полномочий. Представители любой ассоциации, союза или общественной организации получили свободный доступ к таким государственным учреждениям, как тюрьмы, больницы и учебные заведения, а также возможность создавать специальные теологические университеты и богословские школы, дипломы которых будут признаваться на юридическом уровне. Также были подписаны соглашения с мусульманскими общинами этих земель об уравнении в статусе христианских и мусульманских праздников.

19 февраля 2013 г. Федеральный конституционный суд вынес решение о том, что гражданское партнерство (в том числе и однополое) должно так же защищаться законом, как и обычный брак²³.

• Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.

В целом данное законодательство соблюдается. Для повышения эффективности германского антидискриминационного законодательства в соответствии с Законом «О равном обращении» 2006 г. было создано Агентство по борьбе с дискриминацией (АБД), которое контролирует его соблюдение. В соответствии с законом, АБД является независимой организацией, которая оказывает поддержку лицам, пострадавшим от дискриминации.

Туда могут обратиться лица, которые подверглись расистским или антисемитским нападениям на почве национальности, этнического происхождения или ограниченных возможностей (инвалидности) в повседневной жизни, на работе, на улице и пр.

В 2014 г. был принят План действий по правам человека на 2014—2016 гг., предусматривающий существенное усиление борьбы с расизмом и ксенофобией, с дискриминацией ЛГБТ, а также поддержку прав мигрантов и беженцев²⁴.

9 июля парламент земли Северный Рейн — Вестфалия постановил вести особый учет преступлений на почве исламофобии, чтобы улучшить борьбу с преступлениями подобного типа. До того существовали только специальные статистические данные об антисемитских и гомофобных инцидентах²⁵.

Федеральное бюро по защите Конституции организовало две постоянно действующие выставки, посвященные правому экстре-

мизму, которые ежегодно посещает более $100\,\mathrm{тыc}$. человек. В $2011\,\mathrm{r}$. была создана горячая линия для лиц, находящихся под угрозой насилия со стороны ультраправых или чувствующих подобную угрозу. В $2012\,\mathrm{r}$. полицией и спецслужбами был создан Центр совместного реагирования на правый экстремизм и терроризм²⁶.

Лидер НДП во Франкфурте-на-Майне С. Ягш в мае был уволен с занимаемой им должности госслужащего, после того как о его партийной принадлежности узнали спецслужбы. Суд, куда обратился Ягш с жалобой на увольнение, не поддержал его²⁷.

• Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).

Раскрываемость преступлений на почве ненависти в Германии составляет около 60%.

Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью опубликовала в феврале 2014 г. свой доклад по Германии, в котором, наряду с успехами немецких властей в борьбе с ксенофобией, упрекает их в том, что в борьбе с преступлениями на почве ненависти они слишком концентрируются на организованных правоэкстремистских силах. В Германии есть и другие формы расизма и дискриминации, которые остаются незамеченными. В частности, Комиссия указывает в этой связи на антисемитские выступления в мусульманских кругах, а также на многочисленные оскорбления лиц нетрадиционной сексуальной ориентации.

Сейчас разжигание розни подлежит наказанию лишь в случаях, когда «угрожает общественному порядку». Однако такое бывает чрезвычайно трудно доказать. Это ведет к безнаказанности, которую необходимо искоренить 28 .

При этом власти, особенно после раскрытия подпольной неонацистской группировки в 2011 г., стремятся подавить вирус неонацизма уже в зародыше, в связи с чем особое внимание стало уделяться пресечению пропаганды расизма в Интернете. Так, по инициативе Федеральной службы по борьбе с преступностью крупнейший немецкоязычный интернет-форум Thiazi-Net был закрыт, а основатели сайта весной 2013 г. предстали перед судом в Ростоке за «создание преступной группировки» и за «разжигание ненависти между народами». В 2012–2013 гг. прошла чистка в армии.

Кроме того, власти, особенно в федеральных землях, озаботились профилактикой преступлений на почве ненависти и с этой целью активно помогают институтам гражданского общества, деятельность которых направлена на борьбу с неонацизмом и радикальным национализмом. В настоящее время в Германии существует целый ряд НПО, основная деятельность которых направлена на борьбу с неонацистскими группировками. Некоторые из

них работают в сфере образования, другие же отслеживают случаи проявления антисемитизма в Интернете и пр.

Вот некоторые из наиболее известных обвинительных приговоров по преступлениям на почве ненависти:

18 февраля Верховный суд земли во Франкфурте признал гражданина Руанды Онесфора Руабукомбе виновным в пособничестве геноциду, приговорив его к 14 годам лишения свободы²⁹.

13 марта в Сааре местный неонацист был приговорен за публикацию ксенофобных материалов к 14 месяцам условно и 100 часам общественных работ³⁰.

В сентябре Верховный федеральный суд оставил в силе обвинительный приговор, вынесенный в декабре 2012 г. земельным судом в Магдебурге, который признал сотрудника полиции виновным в причинении смерти по неосторожности лицу, ищущему убежища, Ури Жалло³¹.

Было запрещено несколько неонацистских организаций: 7 января Министерство внутренних дел Мекленбурга — Верхней Померании запретило два правоэкстремистских байкерклуба под названием «Шварце Шар МС Висмар» и «Шварце Ягер МС Висмар», в связи с тем что их цели и действия шли вразрез с уголовным законодательством, подразумевая насилие с тяжелыми ранениями у пострадавших³². В марте под запрет попали «Национал-социалисты Хемница», в июле — «Южная сеть свободы», в декабре — «Автономные националисты Геппингена»³³. Всего начиная с 1990 г. было запрещено 42 националистические организации (10 федеральными властями и 32 региональными) и 18 байкерских клубов (из них два — федеральными властями)³⁴.

Можно также отметить решения, которые могут рассматриваться как попустительство ксенофобии. Областной суд Магдебурга счел недоказанным ксенофобский мотив для девяти нацистов, избивших в сентябре 2013 г. уроженца Турции. Пять человек были оправданы, четыре получили тюремные сроки от восьми до пяти лет³⁵.

Суд г. Кемптена не нашел ксенофобского мотива в действиях неонациста, убившего выходца из Казахстана 36 .

Суд г. Пирна приговорил к условным срокам лишения свободы троих неонацистов, избивших подростка азиатской внешности, сочтя, что причиной избиения были споры о футболе 37 .

В ноябре административный суд г. Гессена обязал мэра Ханау К. Каминского удалить с сайта СДПГ его фразу о том, что в Ханау «нет места нацистам» 38 .

Полиция обвинила защитников мэрии в Дортмунде в том, что они вели себя провокационно и были пьяны³⁹.

На прошедшей в начале мая 2014 г. пресс-конференции представители консультационных центров подвергли критике поли-

цию и прокуратуру, которые, по их словам, зачастую игнорировали расизм, антисемитизм или правый экстремизм, являвшиеся почвой для данных преступлений. «Жертвы с темным оттенком кожи зачастую подозревались в том, что являются преступниками из-за цвета их кожи», — сказала Сабин Сейб из берлинской организации ReachOut 40 . По данным ЕКРН, полицейские не всегда регистрируют преступления ненависти, в том числе из-за «опасений потока бумаг» 41 .

30 октября стало известно, что когда в Оффенбахе школьникимусульмане угрожали убийством городскому представителю по правам учеников-евреев, городские власти самоустранились от решения проблемы 42 .

 Неправомерное применение антиэкстремистского законодательства.

Такие случаи в 2014 г. мониторингом зафиксированы не были.

Наличие	Иууууулага	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие антинацистского, антира- систского и антиэкстремистского за- конодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране.	5	5	5
-/×	Наличие и совершенствование антидискриминационного законодательства.	5	5	2,5
×	Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.	5	5	5
×	Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).	5	5	5
_	Неправомерное применение антиэкстремистского законодательства.	0	0	0
	Итого по разделу 3	20	20	17,5

4. Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма

9 августа канцлер Германии Ангела Меркель призвала к солидарности с Израилем и борьбе с антисемитизмом⁴³.

6 сентября она также призвала немцев быть бдительными к опасности антисемитизма в преддверии 75-й годовщины Хрустальной ночи. Она призвала «всех людей в этой стране показать свою гражданскую смелость и сделать так, чтобы ни одна из форм антисемитизма не была допущена»⁴⁴.

14 сентября масштабный митинг против антисемитизма прошел в Берлине. Его возглавили президент Йоахим Гаук и федеральный канцлер Ангела Меркель, которая заявила: «Мы хотим, чтобы евреи чувствовали себя в безопасности в Германии». «Это чудовищный скандал, что люди в Германии сегодня подвергаются насилию, если они каким-то образом опознаются как евреи или если они вступились за Государство Израиль. Я не буду принимать это, и мы не хотим, чтобы мы согласились с этим. Еврейская жизнь — это часть нашей идентичности и культуры», — сказала она⁴⁵. «Любой, кто бьет того, кто носит кипу, бьет всех нас. Тот, кто разрушает еврейские надгробия, оскорбляет нашу культуру. Любой, кто нападает на синагогу, нападает на основы нашего свободного общества», — отметила канцлер⁴⁶.

12 декабря канцлер Германии Ангела Меркель заявила, что «в Германии нет места» ненависти к мусульманам или любому другому меньшинству⁴⁷.

31 декабря в своем выступлении перед нацией по случаю кануна Нового года она призвала сограждан помогать беженцам, ищущим спасения от вооруженных конфликтов, и повернуться спиной к «расистам», «полным ненависти» к иммигрантам. Канцлер Германии осудила деятельность движения «Европейские патриоты против исламизации Запада» (PEGIDA), которое еженедельно устраивало ралли против мусульман и иммиграции в Дрездене. «Я говорю каждому, кто ходит на такие демонстрации: не следуйте за теми, кто призывает вас к подобному! Зачастую их сердца полны предрассудками, холодом и ненавистью», — сказала Меркель⁴⁸.

27 мая министр финансов ФРГ Вольфганг Шойбле назвал французскую партию «Национальный фронт» во главе с Марин Ле Пен «фашистской». «Не только наши французские коллеги, но и мы должны задуматься над тем, какие наши ошибки привели к тому, что четверть французских избирателей проголосовали за фашистскую партию», — заявил Шойбле⁴⁹.

Выступая 2 августа на церемонии поминовения цыган — жертв нацистского геноцида в Аушвице, Клаудиа Рот, вице-президент немецкого парламента, заявила, что подобные ужасы не должны повториться. «Было уничтожено более 20 000 цыган в Освенциме и 500 000 цыган в Европе в целом. Это была попытка уничтожить их культуру под корень. Но им не удалось уничтожить всю культуру. Семьдесят лет спустя мы можем сказать, что синти и рома являются неотъемлемой частью европейской культуры и нашего этнического и культурного богатства, а также нашего европейского сообщества, в котором они жили много веков».

Михаэль Рот, государственный министр по европейским делам Германии, в свою очередь, заявил: «Сейчас меньшинства живут в ситуации уважения со стороны большинства и могут развиваться столь же успешно, не теряя уважения к их собственной культуре и не отрицая свои собственные корни»⁵⁰.

6 сентября министр внутренних дел Томас де Мезьер в интервью Bild заявил о рейде т. н. шариатской полиции в Вуппертале следующее: «Законы шариата на немецкой земле терпеть не будут. Никому не позволено очернять доброе имя германской полиции». «За соблюдение права и закона отвечает лишь государство, — заявил в свою очередь министр юстиции Хайко Маас. — Никакой нелегальной "параллельной юстиции" мы терпеть не будем». «Это является целенаправленной провокацией со стороны салафитов, — заявил председатель комитета бундестага по внутренним делам Вольфганг Босбах. — Правовое государство не может так просто с этим мириться»⁵¹.

В начале декабря X. Маас призвал все партии к коалиции против мигрантофобского движения PEGIDA. Ральф Егер, министр внутренних дел земли Северный Рейн — Вестфалия, заявил о своих опасениях по поводу распространения ксенофобской пропаганды⁵².

В ответ на предложение ХСС обязать мигрантов говорить дома по-немецки генеральный секретарь входящей в коалицию партии ХДС Петер Таубер написал в своем Twitter: «Политиков не должно волновать, говорю ли я на латыни, клингоне (языке научно-фантастических фильмов Star Trek) или диалекте Гессена в своем доме».

Генеральный секретарь СДПГ Ясмин Фахими назвала предложение коллег по коалиции опасным, заявив, что ХСС добралась до «Абсурдистана» 53 .

25 декабря министр по делам мигрантов, беженцев и интеграции Айдан Озогуз осудила манифестации, организуемые Pegida, заявив: «Мусульмане — граждане Германии, а ислам — ее религия и часть, и мы — не мираж»⁵⁴.

Сопредседатель немецкой партии «Зеленые» Джем Оздемир выступил против антииммигрантской демонстрации в Дрездене и призвал канцлера «признать, что Германия является страной для иммигрантов»⁵⁵.

19 декабря последовал запрос группы депутатов бундестага от Левой партии о причинах, по которым ФРГ не поддержала в ООН представленную Россией резолюцию о необходимости борьбы с прославлением нацизма⁵⁶.

17 октября шеф баварской статс-канцелярии Эрвин Хубер призвал к немедленному прекращению трансляции реалити-шоу «Большой брат», один из героев которого позволил себе антисемитскую шутку⁵⁷.

Мэр Эрфтштадта Фолькер Эрнер 4 ноября заявил, что антисемитизму и ксенофобии нет места в городе 58 .

Мэр Ванне-Эйкель Хорст Ширек 11 ноября осудил порчу мемориальной доски в память о жертвах еврейского погрома⁵⁹.

Члены СДПГ осудили Сабину Волфл, разместившую антисемитский фильм на своей странице в Facebook⁶⁰.

Наличие критерия	W	Оценка		
	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма.	5	5	5
	Итого по разделу 4	5	5	5

5. Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма

Власти Германии уделяют большое внимание воспитательным аспектам в антифашистской деятельности. Большое значение в этом смысле имеют школьные программы, которые включают в обязательную программу по истории посещение музея Холокоста в Берлине или аналогичных музеев в других городах страны.

Не меньшее значение имеют художественные, общественнополитические и исторические выставки, которые регулярно проводятся, в том числе на государственные средства, посвященные борьбе с германским нацизмом в период 1930–1940-х гг., а также борьбе с неонацизмом в современный период. Активную роль в этом принимают политические партии, прежде всего левой ориентации.

В 2008 г. федеральным правительством в консультации с неправительственными организациями был разработан «Национальный план действий по борьбе с расизмом, ксенофобией. антисемитизмом и связанной с ними нетерпимости». План реализуется по сей день через Федеральное агентство гражданского образования. Из бюджета также финансируется Федеральная целевая программа «Сплоченность через участие», где делается акцент на организации местных сообществ по противодействию расизму на основе существующих социальных структур (клубы, религиозные общины и пр.), программа «Xenos — интеграция и многообразие», которая фокусируется на продвижении профилактических мер против отчуждения и дискриминации на рынке труда и в обществе, программа «Укрепление демократической инициативы», которая делает акцент на профилактике исламского и левого экстремизма, кампания «Спортивные клубы против экстремизма». В 2011–2014 гг. действовала федеральная программа «Содействие толерантности — усиление компетентности», направленная на поддержку местных проектов по поддержанию толерантности. В рамках каждой из программ реализуются десятки проектов на местах. Всего в 2008–2014 гг. было реализовано 365 проектов на 235 млн евро⁶¹.

Власти также поддерживают работающий в Дюссельдорфе Центр информации и документации по борьбе с расизмом⁶².

С 2006 г. власти ФРГ сотрудничают с мусульманской общиной на площадке Немецкой исламской конференции.

Начиная с 1991 г., Центральный Совет немецких синти и рома и «Центр документации и культуры немецких синти и рома» в Гейдельберге институционально поддерживается федеральным правительством на сумму около 600–650 тыс. евро в год. В 2012–2014 гг. было выпущено несколько книг, посвященных стереотипам в отношении цыган⁶³.

Федеральное министерство по делам семьи, пожилых граждан, женщин и молодежи (BMFSFJ) и Ассоциация геев и лесбиянок в Германии (LSVD) запустили в 2001 г. пилотный проект, для того чтобы совместно улучшить положение матерей-лесбиянок, отцов-геев и их детей путем предоставления экспертных консультаций и сети существующих консультативных структур. Результаты консультаций были опубликованы в марте 2014 г. В 2011 г. был начат проект «Гомосексуализм и семья» (www.homosexualitaetfamilien.de). В рамках проекта были подготовлены методические материалы по данной тематике. При поддержке министерства 1—4 мая в Кельне прошла Европейская конференция «радужных семей». В Берлине действует семейный центр консультирования и групповых встреч для ЛГБТ. Подобные же консультативные цен-

тры действуют в землях Бранденбург, Баден-Вюртемберг, Нижняя Саксония, Саар, Шлезвиг-Гольштейн. В Рейнланд-Пфальце в 2013 г. был принят специальный план по поддержке ЛГБТ семей, включающий примерно 160 мероприятий⁶⁴.

АБД объявило 2014-й годом, посвященным интер- и транссексуальной молодежи. В 2011 г. был создан Фонд имени М. Гиршфельда, проводящий программу «Футбол для разнообразия — футболу о гомофобии». В 2013 г. была принята Берлинская декларация «Вместе против гомофобии — о разнообразии, уважении и принятии в спорте» 65.

17 июня федеральный министр по делам семьи, пожилых граждан, женщин и молодежи, Мануэла Швейзиг, представила новую федеральную программу по борьбе с правым экстремизмом, которая должна быть запущена 1 января 2015 г. По сравнению с предыдущей программой, произошли следующие изменения:

- программа идет пять лет, вместо прежних трех лет, тем самым работа будет вестись более непрерывная;
- проекты должны искать стороннее финансирование только на 20% вместо 50% всех расходов;
- финансирование увеличивается с 28,5 млн до 30 млн евро66.

12 сентября 2014 г. стало известно, что правительство Германии выделяет средства на образовательную программу для местных мусульман. В рамках этого проекта молодым людям из многочисленной турецкой общины, а также другим адептам ислама будут прочитаны лекции о Холокосте и корнях антисемитизма⁶⁷.

21 ноября стало известно, что Федеральное правительство Германии учредило программу стипендий для мусульман, направленную на повышение уровня знаний мусульманских студентов по всем дисциплинам и углубление их интеграции в общество. Впервые в истории Германии гранты получили 65 молодых мусульман. В будущем число участников программы достигнет 500 человек в год. Талантливые и социально активные студентымусульмане будут получать до 970 евро в месяц, а аспиранты — по 1150 евро в месяц⁶⁸.

2 декабря стало известно, что Федеральный культурный фонд Германии предоставит до 2019 г. 3,8 млн евро на международный проект, цель которого — создать электронную базу данных культуры цыган 69 .

18 декабря получили награды от федерального правительства ряд частных лиц, выразивших солидарность идее приема беженцев и готовность помочь им 70 .

16 марта стало известно, что власти Тюрингии жертвуют 50 тыс. евро семьям жертв действовавшей в регионе организации «Национал-социалистическое подполье»⁷¹.

Министры юстиции федеральных земель Германии подтвердили 26 июня свое намерение не допустить распространение книги Гитлера «Майн кампф» (Mein Kampf) после истечения срока действия авторского права на нее, которым пока еще владеет Бавария. Книга является «ужасающим примером текста, оскорбляющего человеческое достоинство», говорится в заявлении, опубликованном по итогам встречи министров юстиции. «Весь демократический мир смотрит на Германию, и мы должны также особо учитывать чувства людей, переживших Холокост», — заявил министр юстиции Баварии Винфрид Баусбак⁷².

Свыше 20 тыс. учащихся немецких школ имени Анны Франк 12 июня приняли участие в памятных мероприятиях, приуроченных ко дню рождения еврейской девочки, чей дневник стал одним из символов Холокоста. По всей Германии в небо поднялись воздушные шары синего цвета, отпущенные школьниками, со словами надежды и пожеланиями на них⁷³.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка		
	индикатор	2012 г. 2013 г.	2014 г.	
×	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма.	5	5	5
	Итого по разделу 5	5	5	5

6. Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам

Индикаторы

Наличие и совершенствование миграционного законодательства.

Германия имеет развитое иммиграционное законодательство. Иммиграционные потоки регулируются соответствующими законами, которые включают в себя целый ряд краеугольных моментов. Ст. 16а Основного закона гарантирует убежище на территории Федеративной Республики всем лицам, преследуемым по политическим причинам. Действуют также Закон «О въезде и пребывании иностранцев на территории ФРГ», Закон «Об изгнанных и переселенцах», а также Закон «О гражданстве», Закон «О контроле и ограничении иммиграции и о регулировании пребывания и интеграции граждан ЕС и иностранцев», Закон «О по-

мощи лицам, претендующим на политическое убежище», Закон «О свободе передвижения для граждан».

Кроме того, в августе 2012 г., в соответствии с Директивой 2009/50/ЕС о введении «голубой карты», которая была призвана регулировать трудоустройство высококвалифицированных специалистов из третьих стран, в Закон «О пребывании иностранцев в Германии» были внесены изменения — был введен новый вид на жительство, который называется Blaue Karte EU («Голубая карта ЕС») для иностранных работников, имеющих высшее образование или равноценную квалификацию, которые имеют минимальный уровень заработной платы или им гарантировано рабочее место. Также изменения коснулись студентов. Так, иностранным студентам увеличили срок для поиска работы с 12 до 18 месяцев после окончания учебного заведения в Германии.

В 2013–2014 гг. были приняты программы, направленные на прием по гуманитарным основаниям 20 000 сирийских беженцев. Главной их целью стало воссоединение расширенных семей. Триста беженцев получили право переселиться в страну по программе УВКБ. Кроме того, Германия приняла решение размещать у себя 500 беженцев в год начиная с 2015 г.

В 2014 г. был принят закон, в соответствии с которым лицам, ищущим убежища, разрешается свободно перемещаться по стране после трех месяцев пребывания в ней и становиться полноправными участниками рынка труда после 15 месяцев.

С другой стороны, в сентябре 2014 г. Сербия, Македония, Босния и Герцеговина были законодательно признаны безопасными странами происхождения, что сократило возможности для граждан этих государств получать защиту⁷⁴.

• Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).

По данным Управления статистики ФРГ, на конец 2013 г. в стране проживало более 7,6 млн иммигрантов, что составляет примерно 9,5% от всего населения страны. Самая многочисленная группа из них — турки. За первые три квартала 2014 г. в Германию поступило 25 646 ходатайств о предоставлении убежища 75 .

В целом миграционное законодательство в ФРГ соблюдается в рамках общих стандартов ЕС. Ответственными государственными органами здесь являются Федеральное министерство внутренних дел, Федеральное ведомство по вопросам миграции и беженцев, министерства внутренних дел федеральных земель, Федеральное министерство труда и социальных вопросов, а также Федеральная служба занятости.

Власти поддерживают масштабные курсы по интеграции мигрантов (с 2005 г. на это было потрачено 1,6 млрд евро). В 2013 г. был начат ознакомительный курс для мигрантов «Жизнь в Германии». Также осуществляется индивидуальное консультирование мигрантов.

В Федеральном ведомстве по вопросу миграции и беженцев есть специальные представители для помощи несовершеннолетним, жертвам пыток, жертвам торговли людьми, ЛГБТ.

Начиная с 2013 г. власти поддерживают создание и развитие проекта DaMigra (www.damigra.de). Проект направлен на содействие правовому, политическому и социальному равенству мигрантов 76 .

К сожалению, до сих пор в стране нет четкой концепции обращения с иммигрантами, несмотря на то что ученые предупреждают о катастрофических последствиях старения общества.

Положение мигрантов в Германии остается тяжелым. Их часто селят в удаленных лагерях, похожих на тюрьмы, социальная помощь им выплачивается в форме вещевых талонов, им не разрешено работать, курсов немецкого языка не хватает. Беженцы годами ждут ответа на свое ходатайство об убежище, живя в территориальной и социальной изоляции, в маленьких помещениях и при этом не имея права (с 2014 г. — в течение первых трех месяцев) покидать район ответственного за них ведомства по делам иностранцев (т. н. обязанность проживания на отведенной территории). Многие правозащитники считают, что такие малопригодные для жизни условия предлагаются лицам, ищущим убежища, специально для того, чтобы отбить у них желание делать это в Германии⁷⁷. Рост числа беженцев привел к переполнению центров размещения беженцев⁷⁸.

В Германии не существует бесплатной юридической помощи для беженцев. Они вынуждены либо полагаться на помощь НПО, либо прибегать к услугам платных юристов 79 .

• Дискриминационные практики в отношении мигрантов.

Несмотря на развитость иммиграционного законодательства и его соблюдение в целом германскими властями, в стране имеют место отдельные дискриминационные практики в отношении иммигрантов. Ограничительная политика правящего с 2005 г. консервативного блока ХДС/ХСС привела к тому, что иммигранты чувствуют себя чужими в современной Германии. Причем отчуждение заметно на всех уровнях, от бытового до государственного, иными словами, от косых взглядов и оскорблений на улицах до выборочных полицейских проверок и произвольной юстиции.

В основном иммигранты сталкиваются с дискриминацией при поиске жилья, работы, во взаимоотношениях с органами правопорядка, семейного права, а также в бытовой сфере.

Сохраняются определенные дискриминационные практики, связанные с политикой интеграции мигрантов. Так, лица, не посещающие языковые курсы, рискуют столкнуться с затруднениями при продлении вида на жительство и даже с ограничением объема получаемых ими социальных выплат⁸⁰. В сентябре 2014 г. в СМИ появились разоблачительные сообщения, что частные охранники в трех центрах временного размещения в земле Северный Рейн — Вестфалия систематически подвергают жестокому обращению лиц, ищущих убежища⁸¹.

• Использование темы этнической преступности в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.

Риторика данного типа активно используется ультраправыми. О масштабе использования мигрантофобской риторики националистами говорит тот факт, что только в первой половине 2014 г. состоялось 155 акций протеста против создания центров временного размещения лиц, ищущих убежища, под предлогом ухудшения криминогенной обстановки⁸².

• Социальная помощь мигрантам.

В соответствии с иммиграционным законодательством беженцы и иммигранты, законно находящиеся на территории страны, имеют право на ту же социальную поддержку, что и граждане Германии.

Исключение, вплоть до июля 2013 г., составляли лица, ищущие убежища. Они не имели свободы передвижения, т. е. не имели право покидать территорию той федеральной земли, где были зарегистрированы как беженцы. Кроме того, они имели ограниченные социальные пособия и практически не могли трудоустроиться. Их содержание вызывало много нареканий — перенаселенность общежитий, маленькие площади комнат, социальный дискомфорт.

В июле 2013 г. Федеральный конституционный суд постановил, что беженцы и лица, ищущие убежища, должны пользоваться социальной защитой наравне с гражданами Германии, предписав выплатить причитающиеся суммы задним числом, начиная с 2011 г. Эта мера затронула около 130 тыс. человек⁸³.

Новые поправки в Акт о лицах, ищущих убежища, которые вступят в силу в апреле 2015 г., предусматривают соблюдение целого ряда стандартов в области прав человека, особенно в сфере охраны здоровья⁸⁴.

Между тем в 2014 г. наметилась новая тенденция, которая может вызвать очередной всплеск фобий, теперь уже в отношении выходцев из балканских стран, и заставить власти по-другому посмотреть на свою социальную политику в отношении иммигрантов. Дело в том, что, несмотря на официальное признание Сербии, Македонии, а также Боснии и Герцеговины безопасными для жизни странами, что практически на 100% гарантирует отказ ищущим убежища из этих стран в получении статуса беженца, их число стремительно растет. Причина кроется в том, что существующие социальные гарантии, а также послабления в вопросе передвижения через три месяца пребывания в стране, позволяют этим людям в течение 18 месяцев, не работая, получать доход почти в два раза выше, чем на неквалифицированных работах на родине. Если данная тенденция будет набирать силу, то Германия, вслед за Великобританией, может оказаться перед необходимостью ужесточить иммиграционное законодательство в плане социальных выплат.

• Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.

В немецком обществе в последние годы очевидны определенные ксенофобские черты. Согласно опросу, проведенному Дортмундским институтом социологических и статистических исследований Forsa, результаты которого стали известны 7 августа, на вопрос «Согласны ли Вы с мнением экс-президента страны Кристиана Вульфа о том, что ислам является частью германской идентичности?» 52% опрошенных ответили отрицательно. Согласились с этим мнением 44% респондентов. Однако на второй вопрос о том, как следует относиться к исламофобии и жестокому отношению к мусульманам 53% заявили, что этому следует противостоять, подобно антисемитизму. Менее толерантно относятся к исламу и мусульманам граждане Германии старше 60 лет и жители восточных земель (бывш. ГДР). Таковых 31% и 39% соответственно⁸⁵. Это объясняется тем, что данные категории населения воспитывались в условиях более однородного общества.

Согласно результатам социологического исследования, проведенного институтом изучения общественного мнения Forsa, опубликованным 1 января 2015 г. в германском издании Stern, почти треть немцев по всей стране поддерживает мигрантофобскую организацию PEGIDA⁸⁶. Согласно проведенному 10–11 декабря 2014 г. TNS Research для журнала Spiegel опросу, 34% граждан ФРГ опасаются роста влияния ислама в стране и поддерживают эту организацию⁸⁷.

В ФРГ широко распространен антисемитизм, включая такую его форму, как «неоантисемитизм», который пытается маскировать свою антисемитскую подоплеку т. н. антисионизмом. Причем

последний пользуется большей популярностью у молодежи, чем у старшего поколения. По данным опросов, проведенных в конце 2014 г., 23% опрошенных разделяли классические антисемитские постулаты о власти евреев над миром. Кроме того, 34% опрошенных (и свыше 40% среди молодежи) сравнивали политику Израиля по отношению к арабам с политикой нацистов (в 2007 г. таких респондентов было 30%). 28% заявили, что политика правительства Израиля заставила их с меньшей симпатией относиться к евреям. Говоря об израильско-палестинском конфликте, 5% полагают, что Германия должна поддерживать арабов, 15% — что евреев (среди молодежи эта цифра падает до 9%).

Антисемитские настроения разделяют не только «коренные немцы», но и часть иммигрантов из мусульманских стран. 12 августа представители еврейской общины Франкфурта покинули городской «Совет по делам религий» в связи с антисемитскими и антиизраильскими заявлениями исламских лидеров, которые не получили достойной отповеди. «Там нет людей, с которыми мы могли бы продолжать работать», — заявил глава отдела социальных проблем еврейской общины Лео Латаш в интервью еженедельнику The Juedische Allgemeine. В частности, в заявлении Исламской ассоциации утверждается, что Центральный совет евреев Германии использует проблему антисемитизма Европы с целью «отвлечь внимание от преступлений, совершаемых правительством Израиля» Анализ страниц молодых берлинских мусульман в Facebook показал, что после начала конфликта в секторе Газа в июле 2014 г. их содержание резко сменилось с достаточно аполитичного на антиизраильское и антисемитское в растранительством изранительством израиля в начала конфликта в секторе Газа в июле 2014 г. их содержание резко сменилось с достаточно аполитичного на антиизраильское и антисемитское в растранительствое в начала конфликта в секторе Газа в июле 2014 г. их содержание резко сменилось с достаточно аполитичного на антиизраильское и антисемитское в растранительствое в начала конфликта в секторе Газа в июле 2014 г. их содержание резко сменилось с достаточно аполитичного на антиизраильское и антисемитское в растранительствое в начала конфликта в секторе Газа в июле 2014 г. их содержание резко сменилось с достаточно аполитичного на антиизраильское и антисемитское в растранительствое в начала конфликта в секторе Газа в июле 2014 г. их содержание разко сменилось с достаточно аполитичного на антиизраильское и антисемитское в растраници и политичного на антиизранительство и антисемитское в растраници и политичного на антисемитское в политичного на антисеми

Наличие	Marananana	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие и совершенствование миграционного законодательства.	5	5	5
-/×	Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).	2,5	2,5	5
×	Дискриминационные практики в отношении мигрантов.	– 5	– 5	- 5
×	Использование темы «этнической преступности» в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.	- 5	- 5	-5
×	Социальная помощь мигрантам.	5	5	5
×	Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.	-5	-5	-5
	Итого по разделу 6	-2,5	-2,5	0

7. Разжигание межэтнической и религиозной розни

Индикаторы

• Призывы к межэтнической, религиозной и межобщинной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.

В 1990-е гг. в Германии шла активная борьба с правыми экстремистами путем запретов на создание такого рода организаций и объединений. В ответ возникает новая молодежная правоэкстремистская культура и автономные организации. Стали появляться многочисленные группировки, которые сами себя называли «товариществами». Они активно поддерживали контакты с неонацистами и скинхедами, а основное поле их деятельности представлял Интернет.

Помимо названных группировок, существуют также многочисленные интернет-платформы. Одной из них является появившийся в 2002 г. Международный новостной портал World Wide News For People of European Descent, который позиционирует себя в качестве авторитетного информационного сайта, несмотря на свою правоэкстремистскую направленность. Еще одним примером является немецкий новостной портал «Другие СМИ» (Altermedia-Deutschland.info), имеющий представительства в других странах, который размещает на своем сайте переписанные статьи авторитетных изданий, сформулированные иным образом и с соответствующими комментариями. В настоящее время этот сайт является одним из самых популярных интернет-порталов среди правых экстремистов. Ежегодно страницы портала просматривают порядка 5 млн человек.

Еще одним интернет-порталом крайне правых является онлайн-платформа под названием Ansgararyan, которой управляет организация Nordic Tex, расположенная в Оберхофе. Организация позиционирует себя в качестве главного защитника национальных идей. Еще одним примером служит интернет-портал Ger-maniaversand, который на своих интернет-страницах ссылается на сайт «Другие СМИ».

Интернет-портал под названием «Неполиткорректность» зачастую размещает статьи с исламофобским контекстом.

Что касается граффити и наклеек неонацистского содержания, то они регулярно появляются на улицах крупных германских городов.

Можно отметить и антисемитские призывы со стороны исламистов. 11 июля шейх Абу Билал Исмаил в проповеди в берлинской мечети Аль-Нур прославлял организацию ХАМАС и призы-

вал к «уничтожению сионистских евреев... всех до единого» 17 июля в Берлине прошла антиизраильская демонстрация, участники которой скандировали: «Евреи, евреи, трусливые свиньи, выйти и бороться!» — и слышались призывы «Евреев — в газовые камеры!» 1.

• Наличие и популярность ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.

Что касается литературы, то в Германии действуют жесткие ограничения на распространение материалов, восхваляющих Третий рейх, и т. д. Однако в книжных магазинах, прежде всего в интернет-магазинах, Германии под видом «исторических» свободно продаются книги о вермахте, войсках СС и т. д. Книги издаются небольшими частными издательствами и распространяются преимущественно через Интернет.

В апреле бестселлером месяца стала книга автора турецкого происхождения Акифа Пиринджи «Германия чувств. Сумасшедший культ женщин, гомосексуалистов и иммигрантов», которая полна ненависти ко всем трем описываемым категориям членов германского общества⁹².

Еще сложнее обстоит дело с музыкой, которую трудно втиснуть в рамки цензуры.

Федеральная служба защиты Конституции заявляет, что «за исключением джаза и классической музыки (в Германии) нет такого музыкального жанра, в который бы не проникли организации правоэкстремистского толка и который бы не являлся проводником крайне правых идей». По данным немецкой службы, музыка активно используется немецкими музыкантами, которые «прославляют национал-социализм, представляют Адольфа Гитлера и его партийцев как ролевые модели (или как трагических героев)» и стараются «внушить расовую ненависть или призывают к насилию против иностранцев, евреев и инакомыслящих»⁹³.

Неонацистских групп достаточно много, большинство из них ведет полулегальное существование. Можно выделить следующие из них: Burning Hate (Oberfranken — Верхняя Франкония), White rebel boys, Codex Frei (Kempten), Faustrecht (Mindelheim), Feldherren (München), National born haters (Neu-Ulm), Southern white punks (Augsburg), Sturmtrupp (Neuburg a.d. Donau), Untergrundwehr (Würzburg).

В 2014 г. неонацисты и радикальные националисты провели примерно 160 фестивалей, концертов и т. д. ⁹⁴ Так, в мае — июне прошли два больших нацистских рок-концерта: один — в Ниен-

хагене (Саксония-Ангальт)⁹⁵, другой — в Гера (Тюрингия)⁹⁶. В августе прошел неонацистский музыкальный фестиваль в Нейнхагене⁹⁷. В конце октября полиция пресекла нацистский концерт в Грайфсвальде, куда собралось около 500 неонацистов из разных регионов⁹⁸. Еще два концерта — в Кайзерслаутене и Трире были запрещены полицией в сентябре и декабре соответственно⁹⁹. В Шлезвиг-Гольштейне неонацисты открыли два собственных рокер-клуба Brigade 8 и Midgards Wächter¹⁰⁰.

О популярности неонацистского рока говорит то, что распространение компакт-дисков с песнями национал-социалистической тематики и продажа «идеологически выдержанной» одежды является сегодня главным источником финансовых поступлений таких праворадикальных партий, как Национал-демократическая партия Германии, хотя львиную долю поступлений обеспечивает сбыт музыки и атрибутики за границу, прежде всего в страны Восточной Европы¹⁰¹.

Отдельно стоит сказать об исламском антисемитизме. Он получил широкое распространение, например в книгах, изданных в ФРГ на турецком языке. На страницах туркоязычной прессы этой страны евреи обвиняются в создании заговора против мира, в проведении политики, напоминающей политику национал-социалистической Германии, и пр. На турецких книжных ярмарках зачастую можно найти тексты с антисемитским содержанием.

14 октября стало известно, что на крупнейшей в ФРГ Франкфуртской книжной ярмарке были представлены книги арабских и иранских издательств с антисемитским содержанием (включающие адаптированный текст «Протоколов сионских мудрецов»), отрицающие Холокост и прославляющие терроризм¹⁰².

Наличие	11	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Призывы к межэтнической и религиозной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.	-5	- 5	- 5
×	Наличие и популярность в обществе ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.	-5	- 5	- 5
	Итого по разделу 7	-10	-10	-10

8. Ультранационалистические группировки и партии

Индикаторы

• Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).

В ФРГ насчитывается примерно 21 000 ультраправых 103 .

Ведущей радикально-националистической партией в стране является Национал-демократическая партия, образованная еще в 1964 г., которая испытывает сейчас не лучшие времена. На выборах в бундестаг 2013 г. партия получила 560 660 голосов избирателей (1,3%) и не прошла в парламент Германии. В 2014 г. НДП насчитывала 5200 членов¹⁰⁴.

Die Rechte («Право») — небольшое движение, возникшее в $2012 \, \Gamma$. «Правые» насчитывают $500 \,$ членов.

«Третий путь» — правая партия, основанная в сентябре 2013 г. бывшими функционерами НДПГ, насчитывает 200 участников 106 .

Движение граждан Pro NRW: 950. Также действует новая партия «Свобода» (Die Freiheit) во главе с бывшим членом ХДС Рене Штадткевицом, насчитывающая около 500 активистов. Ее костяк составили отколовшиеся от правящей партии члены, которые разочаровались в политике существующих немецких партий. Основная декларированная цель партии — остановить исламизацию страны.

Еще одной известной организацией праворадикального толка является «Движение граждан за Германию», которая позиционирует себя как «ассоциацию людей, желающих сохранить традиционный североевропейский облик страны»¹⁰⁷.

Объединение Pro NRW действует в земле Северный Рейн — Вестфалия, насчитывая около 1000 членов¹⁰⁸.

Еще одна крупная националистическая организация — партия «Альтернатива для Германии» (AfD) была создана в феврале 2013 г. как национал-консервативная «протестная партия». В 2013 г. в АГ было 10 500 членов. Ряд активистов «Альтернативы для Германии» имеют откровенно неонацистское прошлое¹⁰⁹.

Определенное число националистов рассматривают себя как «граждан Рейха», отказываясь платить налоги и вообще подчиняться нынешним властям, считая их незаконными. Существует примерно два десятка структур и групп, поддерживающих эту идеологию и требующих воссоздания Германии в границах 1937 г. (т. е. с частью Польши и РФ). Составной частью идеологии таких групп является антисемитизм, поскольку они считают, что Германия стала жертвой «еврейского заговора», неприятие смешанных браков, «размывающих расу», и т. д. 110

В 2014 г. возникла группировка HoGeSa («Хулиганы против салафитов»), объединившая футбольных хулиганов на почве исламофобии. Группировка ориентировалась в качестве образца на «Лигу защиты Англии»¹¹¹.

В октябре 2014 г. возникает движение Pegida (Патриотические европейцы против исламизации Запада), пытающееся сыграть на мигрантофобии обывателей и использующее для самоорганизации социальные сети 112 .

• Наличие дискриминационных требований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относительно представителей меньшинств.

Все политические партии праворадикального толка выступают с антииммигрантских позиций и являются евроскептиками. Например, НДПГ выступает против участия Германии в Евросоюзе и требует отказаться от единой валюты. Ее лозунг: «борьба за умы», «борьба за улицы, борьба за места в парламенте, борьба против чужой воли».

Новый председатель НДП Ф. Франц в интервью сайту польских националистов Nacjonalista.pl, данном 14 ноября, заявил, что перед Германией стоит угроза исламизации и «ликвидации семей»¹¹³.

В то же время отдельные партии имеют свою «специализацию». Например, партии «Свобода» и «Движение граждан за Германию» занимают ярко выдержанную исламофобскую позицию.

В программе «Свободы» речь идет о необходимости деисламизации страны под угрозой, выражаясь словами ее лидера Р. Штадткевица, «превращения Берлина в Алжир»¹¹⁴.

«Движение граждан за Германию» непосредственно позиционирует себя в качестве правоконсервативной организации, борющейся против идеи мультикультурализма и исламизации Германии. Ее программный лозунг — «Германия без иностранцев, не уважающих ее традиции и законы». Движение предлагает жестко контролировать этническую преступность и высылать из страны каждого иностранца, в случае совершения им преступления, после отбытия срока наказания¹¹⁵.

«Альтернатива для Германии» требует серьезно ограничить предоставление убежища иностранцам, наказывать тех, кто не поддерживает «традиционную семью». Мигранты по мнению этой партии изначально подозрительны как элементы, готовые к «социальным нарушениям», а все мусульмане подозреваются в экстремизме 116 .

 Π артия «Правые» выступает за «отмену веротерпимости для иностранцев» и требует вернуть территории, утраченные после Второй мировой войны 117 .

Партия «Третий путь» среди своих целей числит «создание немецкого социализма», «восстановление Германии в своих границах», имея в виду границы $1937 \, \Gamma$., и т. д. 118

 Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации.

Сегодня в Германии можно говорить о формировании слоя ксенофобски настроенных избирателей. На прошедших 25 мая выборах в Европарламент NPD получила 1% голосов и одно кресло в Европарламенте. Правопопулистская партия AFD получила 7,1% голосов и 7 представителей в Европейском парламенте. Исламофобская партия Pro NRW получила только 0,2%, Republikaner — 0,4%¹¹⁹. Одновременно с этим проходили местные выборы, на которых ультраправым в некоторых местах удалось набрать значительное число голосов (до 15%), в основном за счет AFD¹²⁰. Таким образом, количество избирателей, голосующих за ультраправых, колеблется в пределах 10–15%. Впрочем, иногда эта цифра бывает и выше. НДП получила 25% в дополнительных выборах в районном совете Дуйсбурга-Брукхаузена в ноябре 2014 г., в то время как за Pro NRW проголосовали еще 8,1%, т. е. в общей сложности треть избирателей¹²¹.

Неонацистская идеология пользуется определенной популярностью у молодежи и подростков. Так, 29 октября стало известно, что подростки в одной из школ Лейпцига начали приветствовать друг друга «Хайль Гитлер» и рассылать друг другу на смартфоны нацистские лозунги¹²². Неонацисты пытаются внедриться в модное среди молодежи течение хипстеров. Возник даже термин «нипстеры» — хипстеры-нацисты¹²³.

27 ноября президент Центрального совета евреев Германии Дитер Грауманн в интервью газете ВІLD заявил: «Некоторое время назад я обратил внимание, что антисемитизм становится все более и более публичным и больше не скрывается. Мы часто получаем сообщения антисемитского содержания, посланные на соответствующие имя и адрес». «Некоторые люди больше не стесняются, они перестали скрывать вражду в отношении евреев и демонстрируют ее». Грауманн объяснил данное явление тем, что происходит угасание памяти о Холокосте. Освенцим находится далеко отсюда. Шок от преступлений нацистов, по-видимому, уже прошел»¹²⁴.

• Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной/исполнительной власти.

На прошедших 25 мая местных выборах AfD получила 311 мандатов в муниципальных советах (89 — в Северном Рейне — Вестфалии, 48 — в Рейнланд-Пфальце, 44 — в Бранденбурге, 71 — в Саксонии, 22 — в Мекленбурге — Передней Померании, 17 — в Гамбурге, 16 — в Саксонии-Анхальте, 4 — в Тюрингии).

NPD получила 190 мандатов (59 — в Саксонии, 29 — в Бранденбурге, 32 — в Тюрингии, 17 — в Мекленбурге — Передней Померании, 8 — в Северном Рейне — Вестфалии, 34 — в Саксонии-Анхальте, 5 — в Баден-Вюртемберге, 5 — в Рейнланд-Пфальце,1 — в Саарбрюкене).

Исламофобская партия Pro NRW получила 24 мандата в Северном Рейне — Вестфалии. Неонацистская партия Die Rechte получила 2 мандата в Северном Рейне — Вестфалии. Die Republikaner получила 8 мест в земле Рейнланд-Пфальц, 3 мандата в Северном Рейне — Вестфалии. Pro Mainz (отделение Die Rechte) получила 1 мандат в Рейнланд-Пфальце. Deutsche Volksunion Rheinpfalz (отделение NPD) получила 1 мандат и в земле Рейнланд-Пфальц. В некоторых районах, например в Северном Рейне — Вестфалии и в Мекленбурге — Передней Померании, неонацисты прячутся, и успешно, в безобидно звучащих списках. В Иккермюнде списоккамуфляж под названием «Мы здесь» получил 14,1% голосов и 3 места в городском совете. «Альтернатива для Торгелова» получила 8,7% и 2 мандата, список «Лучший Страсбург» получил 15% и 3 мандата¹²⁵. Впрочем, учитывая, что всего в Германии насчитывается свыше 12 000 общин, результаты националистов сложно назвать представительными.

Кроме того, «Альтернатива для Германии» получила 12,2% голосов в Бранденбурге, 9,7% в Саксонии, 10,6% в Тюрингии, сформировав фракции в региональных парламентах¹²⁶. НДП получила 3,6% голосов в Тюрингии, 4,9% голосов в Саксонии, 0,6% в Нижней Саксонии и Гамбурге. В итоге НДП в региональные парламенты не попала (за исключением Мекленбурга — Передней Померании, где она сохранила свою фракцию в пять депутатов)¹²⁷.

• Влияние неонацистов и крайних националистов на правящую партию и центральные органы законодательной и исполнительной власти.

На выборах в бундестаг 2009 г., а также на выборах 2013 г. радикальные националисты не смогли провести в парламент Германии ни одного своего кандидата.

Таким образом, ни о каком влиянии радикалов на центральные власти ФРГ в рассматриваемый период речи идти не может.

Наличие	Индикатор	Оценка			
критерия	тицимитор	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
×	Наличие неонацистских и ультра- националистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).	-5	- 5	-5	
×	Наличие дискриминационных тре- бований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относи- тельно представителей меньшинств.	-5	- 5	-5	
-/×	Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации.	0	0	-2,5	
-/×	Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной и исполнительной власти.	0	0	-2,5	
_	Влияние неонацистов и крайних националистов на правящую партию и на центральные органы законодательной и исполнительной власти.	0	0	0	
	Итого по разделу 8	-10	-10	-15	

9. Публичные акции экстремистов и радикальных националистов

Индикаторы

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, запрещенных властями.

В середине июля 2014 г. несколько мужчин пришли с гитлеровским приветствием к территории бывшего концлагеря Бухенваль \mathbf{q}^{128} .

18 августа в Эрфурте трое мужчин кричали «Зиг хайль» и вскидывали руку в нацистском приветствии, чтобы оскорбить членов «Левой партии» 129 .

В Айзехюттенштадте, где находится центр приема беженцев, осенью появились т. н. патрули бдительности радикальных националистов 130 .

С другой стороны, 5 сентября в Интернете появился ролик о рейде самозваной «шариатской полиции» по г. Вупперталь. Его участники «патрулировали» бары, казино, ночные клубы, вели беседы с посетителями, предлагая им отказаться от табака, алкоголя, наркотиков и придерживаться канонических норм поведения в исламе¹³¹.

25 декабря пятеро хулиганов, идентифицированных как мусульмане (четверо из них были дети), сорвали мессу в Мёнхенгладбахе. Мусульмане ворвались в церковь, выкрикивая ругательства в адрес христиан¹³².

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями.

Ежегодно в ФРГ проходит около двухсот публичных акций, проводимых националистами и неонацистами. 2014 г. не стал исключением. Всего прошло 225 демонстраций. Свыше половины из них (123) организовало НДП, 21 — «Правые», 20 — движения 133 .

В январе — феврале 2014 г. прошли 24 расистские демонстрации против беженцев, более половины которых были организованы неонацистской Национал-демократической партией Германии (NPD)¹³⁴.

2 февраля в Ремшайде прошел митинг против возведения мечети, собравший 20 человек 135 .

В марте демонстрации прошли в Мерзебурге, Мюнхене, Берлине, Хемнице, Дессау, Хайльбронне, Кобленце, Баутцене, Дрездене, Лейпциге, Дёбельне, Деммине, Аахене, Виттенберге. На них звучали ксенофобские призывы и лозунги в отношении мигрантов и представителей левых партий¹³⁶.

1 апреля партия «Правые» провела демонстрацию против создания лагеря беженцев в Бад-Финстервальде¹³⁷. 1 мая прошли демонстрации неонацистов в Дортмунде (450 человек), Дуйсбурге (100 участников), Деммине (200 участников), Ростоке (300 участников), Плауэне (700 участников), Айзерслаутерне (100 участников), Дахау, Франкфурте-на-Одере, Эссене (по 50 участников) ¹³⁸.

14 июня стало известно, что с начала весны во многих крупных городах Германии каждый понедельник проходят митинги сторонников «теории заговора», которые сами организаторы называют «Демонстрациями за мир по понедельникам». Выступающие, объясняя, кто правит миром и стоит за всеми событиями, достаточно часто упоминают «Ротшильдов», явно намекая на теорию о евреях, правящих миром. Меньше чем за два месяца число активистов движения выросло до нескольких тысяч человек. В разное время митинги проходили более чем в трех десят-

ках городов Германии 139 . Они продолжались и во втором полугодии. Так, на митинге 8 декабря в Дюссельдорфе присутствовало 500 человек 140 .

2 августа прошла демонстрация неонацистов в Бад-Ненндорфе, которая собрала 190 участников 141 .

26 октября в знак протеста против запрета на неонацистский концерт ультраправые провели в Гревесмухлене факельное шествие¹⁴².

6 ноября около 55 человек провели в Гамбурге демонстрацию против размещения в городе мигрантов 143 .

Крупнейшей публичной акцией националистов стала прошедшая 26 октября в Кельне демонстрация группировки «Хулиганы против салафитов» (HoGeSa). Они скандировали антиисламские лозунги, выкрикивали призывы о депортации из Германии всех иностранцев и мусульман. Участников демонстрации насчитывалось около 2000 человек. В результате столкновений с полицией пострадало 44 офицера полиции и один участник митинга, 20 человек было задержано¹⁴⁴.

15 ноября в Ганновере прошла новая демонстрация HoGeSa. В мероприятии приняли участие примерно 3000 человек 145 .

Также «Хулиганы против салафитов» провели демонстрации в Дортмунде (28 сентября, 300 человек), Франкфурте-на-Майне (11 октября, 50 участников), Берлине (9 ноября, 400 участников)¹⁴⁶. Еще несколько демонстраций были запрещены по соображениям безопасности.

Кроме того, неонацисты регулярно организуют «похоронные марши» в память о жертвах бомбардировок союзников 1945 г. В январе — феврале подобные мероприятия прошли в Магдебурге (800 участников), Дрездене (650 участников), Веймаре (80 участников), Гере (15 участников), Коттбусе (126 участников), Пфорцхайме (100 участников)¹⁴⁷.

5 апреля подобный же «марш» прошел в Виттенберге, собрав около 200 участников 148 . 8 мая «похоронный марш» прошел в Деммине 149 , 5 октября в Вердене (Саар, 25 участников 150), 22 ноября в Ремагене (150 участников 151). 15 ноября неонацисты ежегодно приезжают в Вунзидель, где до 2011 г. была могила заместителя Гитлера Р. Гесса 152 .

Можно отметить всплеск антисемитских акций со стороны живущих в стране мусульман в связи с военной операцией Израиля в Газе. 11 июля шейх Абу Билал Исмаил в проповеди в берлинской мечети Аль-Нур прославлял организацию ХАМАС и призывал к «уничтожению сионистских евреев... всех до единого» 153.

13 июля в ходе антиизраильской демонстрации во Франкфурте один из ее участников позаимствовал мегафон у полицейских

и принялся выкрикивать лозунги, разжигающие ненависть: «Израиль — убийца детей», «Аллах велик» и другие¹⁵⁴.

17 июля в Берлине прошла антиизраильская демонстрация, участники которой скандировали: «Евреи, евреи, трусливые свиньи, выйти и бороться!», и слышались призывы «Евреев — в газовые камеры!»¹⁵⁵. Подобные демонстрации прошли во Франкфурте, Гельзенкирхене, Касселе и Бремене¹⁵⁶.

17 июля демонстранты опубликовали на YouTube короткий фильм, в котором они стирают Государство Израиль 157 .

20 июля прошли неонацистские демонстрации антиизраильского характера в Неккарзульме, Биттигхайм-Биссингене и Пфорцхайме.

25 июля прошла антиизраильская демонстрация в Штутгарте с 2000 участников и лозунгами «Эй, Израиль, сколько детей ты убил сегодня?», «Израиль убивает — мир наблюдает», «Холокост в Газе! Не отводите взгляд», «Не делайте то, что Гитлер сделал с вами», с обвинениями крупных СМИ, что их контролирует еврейский капитал и потому они ничего не говорят о «терроре еврейского государства».

29 июля прошла демонстрация неонацистов в Хайльбронне 158.

Осенью свои демонстрации под мигрантофобскими лозунгами стало проводить движение Pegida. Первая демонстрация Pegida состоялась 20 октября в Дрездене, собрав всего 350 человек. В дальнейшем демонстрации стали проходить еженедельно, привлекая все больше людей. 10 ноября на улицы вышли свыше тысячи человек, 8 декабря — свыше 10 тыс., 15 декабря — 15 тыс., 22 декабря — более 17 тыс. В ноябре — декабре подобные же митинги прошли в Дюссельдорфе, Бонне, Касселе, Мюнхене, Вюрцбурге, Ростоке, но там митингующие собирали по несколько десятков последователей (исключением стал Дюссельдорф, где собралось 400 человек). В демонстрациях Pegida, особенно вне Дрездена, активно участвовали местные неонацисты 159.

Кроме того, неонацисты Германии принимали участие в нескольких нацистских мероприятиях за рубежом: неонацисты Бранденбурга и Мекленбурга — Западной Померании ездили в Будапешт, чтобы отдать дань уважения ваффен СС в рамках «Дня почета» 160. Неонацисты из Дортмунда (Северный Рейн — Вестфалия) приняли участие в «Луковом марше» в Болгарии, в ходе которого были зафиксированы беспорядки и задержания участников шествия 161, 150 неонацистов с юга Германии 15 февраля объединились со своими чешскими товарищами для демонстрации в Карловых Варах 162.

В Штутгарте 1 февраля, 1 марта, 5 апреля, 28 июня и 19 октября прошли демонстрации против разработки учебных программ,

которые рассказывают о сексуальном разнообразии. Последняя из этих демонстраций собрала 2000 человек 163 .

- Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохранительных и силовых структур.
 - В 2014 г. таких фактов зафиксировано не было.
- Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельшиков.

Ксенофобия все еще остается достаточно распространенной среди спортсменов и их болельщиков. Когда немецкая футбольная команда 15 июля 2014 г. праздновала свою победу на чемпионате мира по футболу около Бранденбургских ворот, члены команды исполнили Gaucho Dance в знак издевательства над аргентинской командой 164 .

10 августа 2014 г. во время товарищеского матча между футбольными командами «Ганновер» и «Лацио» антисемитски настроенные фанаты кричали антисемитские и расистские лозунги 165 .

Наличие	Индикатор	Оценка			
критерия		2012 г.	2013 г.	2014 г.	
×	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, запрещенных властями.	-2,5	0	– 5	
×	Участие неонацистов и крайних на- ционалистов в массовых акциях, раз- решенных властями.	– 5	- 5	– 5	
_	Участие неонацистов и крайних на- ционалистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохра- нительных и силовых структур.	- 5	- 5	0	
×	Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельщиков.	- 5	- 5	- 5	
	Итого по разделу 9	-12,5	-10	-15	

10. Расистские нападения, насилие и террор

Индикаторы

• Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания.

Можно говорить о вспышке ксенофобного вандализма — в 2014 г. было отмечено 229 подобных случаев. В основном

объектами нападений были объекты, связанные с мигрантами (172 нападения). 39 случаев носили антисемитский характер (значительная часть из них пришлась на время войны Израиля с террористической организацией ХАМАС в Газе), семь — исламофобский, четыре были связаны с надругательством над памятью узников нацизма, два — с христанофобией. По одному инциденту было связано с объектами, связанными с ЛГБТ, цыганами, антифашистами, Левой партией и украинскими националистами.

Нападению или осквернению подверглись синагоги в Гельзенкирхене (15 мая 166 и 14 июля 167), Дрездене (11 июля 168), Баумвеге (14 июля 169), Вуппертале (25 и 29 июля 170), Аахене (29 июля 171), Ганновере (3 августа 172) и памятники жертвам Холокоста в Висмаре (4 июля 173), Берлине (11 и 14 июля 174), Хемнице и Херне (24 июля 175), Бад-Ненндорфе (28 июля 176).

1 ноября была обстреляна еврейская больница в Берлине¹⁷⁷.

5 июня было осквернено еврейское кладбище в Виттерберге, 14 или 15 — в Котбусе и Ямлице¹⁷⁸, 10 августа — в Зондерхаузене¹⁷⁹, 13 сентября — в Дюссельдорфе¹⁸⁰, 21 сентября — в Бохуме¹⁸¹. 11 ноября была повреждена мемориальная доска в память о событиях «Хрустальной ночи» — масштабного еврейского погрома 1938 г. в Ванне-Эйкель¹⁸². Также 9 июля неизвестные нарисовали антисемитские и неонацистские лозунги возле входной двери в учебном заведении имени Анны Франк во Франкфурте¹⁸³.

12 июня в Гамбурге в Высшей школе прикладных наук (HAW) несколько раз были подожжены молитвенные коврики, предназначенные для мусульманских студентов ¹⁸⁴.

11 и 19 августа в Билефельде (район Берлина) в мечети были подожжены Кораны. 12 августа была подожжена новая мечеть в берлинском районе Кройцберг¹⁸⁵.

4 сентября было совершено нападение на две германские мечети в Нижней Саксонии — «Хаджи-байрам» в Ольденбурге, и мечеть в городе Мельн 186 .

11 октября была подожжена мечеть в городе Бад-Зальцуфлен¹⁸⁷.

1 июля неизвестные разгромили мемориальную доску в концентрационном лагере Нордхаузен 188. 18 июля был разрушен мемориал в концентрационном лагере Бухенвальд 189. 31 августа в Лейпциге была осквернена мемориальная доска в память о заключенных в местном концлагере 190. 2 ноября стало известно, что была украдена вывеска с ворот концлагеря Дахау 191.

В ночь на 19 сентября католическая церковь Пресвятого Сердца Иисуса в Берлине подверглась нападению 192.

16 октября неизвестные вандалы проникли в церковь кармелитского монастыря в г. Шпайер (земля Рейнланд-Пфальц). Вандалы повредили две органные трубы. Они также проникли в

алтарную часть, где повредили стену, похитили свечи, разбили цветочные вазы и разорвали фотографии на стене¹⁹³.

18 августа в Мюнхене неизвестные опрокинули каменный крест на могиле лидера украинских националистов Степана Бандеры¹⁹⁴.

• Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.

7 октября 2014 г. в Гамбурге и Целле произошли столкновения курдов-езидов и мусульман, среди которых, в частности, были чеченцы. Обе стороны были вооружены ножами, кастетами и битами. В ходе беспорядков были ранены десятки человек 195 .

• Случаи насилия, включая убийства, на расовой, этнической и религиозной почве, нападения на антифашистов.

В 2014 г. было зафиксировано 17 020 политически мотивированных преступлений (в 2013 г. их было практически столько же — 17 042). Из них 16 559 составили преступления на почве экстремизма (в 2013 — 16 557). Резко (на 20%) выросло количество насильственных преступлений — в 2014 г. их было 990 против 801 в 2013 г. — самый высокий уровень насилия начиная 2001 г. 572 акта насилия носили расистский характер (473 в 2013), 139 были направлены против левых (в 2013 — 146), 60 — против иных политических сил (в 2013 — 52), 31 нападение имело антисемитскую окраску (в 2013 — 45) 196 .

Всего за 2014 г. мониторингом зафиксировано 2 погибших и не менее 101 пострадавшего от преступлений ненависти (без учета жертв столкновений между езидами и чеченцами в Гамбурге и Целле) 197. По территориальному признаку на первом месте по числу жертв оказывается Берлин (15 пострадавших). За ним идут Дортмунд (13 пострадавших), Баллштадт (10 пострадавших), Дрезден и Йена (по 5 пострадавших), Сурэ, Хемниц и Заальфельд (по 4 пострадавших), Вупперталь, Ингольштадт и Франкфуртна-Одере (по 3 пострадавших), Аахен, Айзенберг, Вайсенфельс, Мерзебург, Магдебург, Потсдам, Шенебек (по 2 пострадавших), Бранденбург-на-Хафеле, Брауншвейг, Галле, Ганновер, Гарделеген, Деммин, Кельн, Кельстербет, Лимбург, Лобау, Майнц, Марбург, Нойенкирхен, Регенсбург, Трануройт, Фюрстенвальде, Хойерсвед, Шветзианс, Штадтхаген, Эрфурт (по 1 пострадавшему). По национальному признаку можно выделить африканцев (14 жертв), евреев (12), цыган (5), уроженцев арабских стран (4), турок и иранцев (по 1 пострадавшему). Точными данными о национальной принадлежности двух третей жертв расистов мы не располагаем.

В 2014 г. было отмечено 170 нападений на центры содержания беженцев. В 2013 г. их было лишь 55^{198} .

Вот некоторые заметные случаи нападений. 1 февраля депутат бундестага Свен Кристиан Киндлер (Партия зеленых) подвергся нападению фаната правопопулистской рок-группы Freiwild по причине своего выступления против националистического настроя группы¹⁹⁹.

9 февраля группа из 10 неонацистов напала на карнавальную вечеринку в Баллштадте (Тюрингия). Десять человек получили ранения, для двоих из них ранения имели серьезные последствия 200 .

15 марта неонацисты подожгли автомобиль, принадлежащий католическому священнику, который помогал беженцам в доме для беженцев в Берлине — Хеллерсдор Φ^{201} .

25 мая 25 неонацистов из партии Die Rechte напали на мэрию Дортмунда, пытаясь прорваться в здание. Группу возглавлял член Die Rechte Зигфрид Борхардт, который был избран в городской совет в этот же день. Около 80 депутатов из других партий смогли помешать радикалам, но 10 из них получили ранения²⁰².

19 июня два молодых человека подожгли палатку протестующих беженцев 203

23 июля во Франкфурте неизвестные бросили полную бутылку пива в окно ванной известной еврейки. Когда женщина закричала: «Что вы делаете?!» — кто-то обозвал ее «еврейской свиньей»²⁰⁴.

 $17\,\mathrm{mas}$ в Мюльхайме была «разукрашена» свастиками автомашина 205 .

В ночь на 23 мая неизвестные повесили символы СС, сделанные из сосновых шишек, на мемориале погибшим во Второй мировой войне во Фрейнгерштаббе 206 .

27 мая в Берлине ультраправые изрисовали ресторан расистскими и неонацистскими граффити²⁰⁷.

28 мая стало известно, что въездные знаки в городах Гробрехрсдорф, Пульсниц и Стейна были осквернены свастиками²⁰⁸.

4 августа на стене дома в Гельзенкирхене появились антисемитские граффити²⁰⁹.

Осквернению антисемитскими граффити подверглись двери здания мэрии в Бад-Бухау (3 сентября²¹⁰), офис газеты «Лаузицер рундшау» (5 сентября²¹¹), здание местной газеты в городе Котбус (начало сентября²¹²), железнодорожный вокзал в Либенау (12 сентября²¹³), памятник композиторам Моцарту, Гайдну и Бетховену (Берлин, 15 сентября²¹⁴), машина, принадлежащая еврею в Берлине (22 сентября²¹⁵), церковь и школы в Бад-Кетцинге (5 октября²¹⁶), плакаты университета Потсдама, посвященные 20-летию программы иудаики в университете (15 октября²¹⁷).

4 ноября антисемитские граффити были обнаружены в Эр-фуртштадте 218 .

В начале января неонацисты измазали фекалиями помещение ЛГБТ-группы в университете Касселя 219 .

7 января группа из 20 неонацистов напала на левый автономный центр в г. Аахен (Северный Рейн — Вестфалия) с деревянными досками и бутылками 220 .

5 июля в Ноймюнстере было совершено нападение на офис Левой партии 221 .

В конце сентября подвергся атаке филиал Ассоциации немецких синти и рома в Киле 222 .

На прошедшей 8 декабря демонстрации в Дрездене сторонники Pegida бросали петарды в участников контрдемонстрации²²³.

Можно отметить 13 случаев оскорблений и угроз, носивших в основном антисемитский характер.

27 мая Клаус Стотцель, заместитель мэра Хильхенбаха (Восточная Германия), получил открытку, где он был назван «еврейской свиньей»²²⁴.

12 июня во Франкфурте из-за того, что юрист выставил флаг Израиля в своем окне, неизвестные нарисовали на окне свастику и написали: «Евреи, убирайтесь» 225 .

12 июля в Гарденлегене 15 правых экстремистов угрожали владелице паба, когда она хотела его закрыть²²⁶.

17 июля стало известно, что во Франкфурте один из общинных раввинов получил в субботу телефонный звонок от человека, который назвал себя палестинцем. Человек сказал, что он имеет семью в Газе и что он собирается убить 30 членов еврейской общины, если что-то случится с любым из членов его семьи²²⁷.

17 июля в Кругсдорфе 32-летняя женщина расистски оскорбляла молодых туристов из Берлина и кидала в них камнями²²⁸.

21 июля всем евреям, живущим в Дюссельдорфе, разложили антисемитские открытки в почтовые ящики 229 .

26 июля в Шварценберге около трех часов утра 10 неонацистов, вооруженных железными прутьями и бейсбольными битами, оскорбляли жителей. Когда жители вызвали полицию, неонацисты ушли 230 .

3 августа в Ройтлингене десять неонацистов встали перед квартирой члена Левой партии, выкрикивая лозунги «Зиг хайль», и угрожали emy^{231} .

11 августа в супермаркете Вольдегка незнакомец угрожал чернокожему молодому человеку, показав ему татуировку-свастику на шее 232 .

16 августа в Берлине 25-летний неонацист оскорбил турка, а затем показал ему свастику-татуировку на своей груди 233 .

26 августа во Франкфурте-на-Майне сотрудника Journal Frankfurt назвали «убийцей детей» и «грязным евреем»²³⁴.

31 августа неизвестный футбольный фанат команды «Динамо Дрезден» сделал нацистское приветствие в Бухенвальде²³⁵.

2 сентября в Хойерсверде местный политик Ральф Бюхнер, придя домой, нашел надпись «JUDEN» (евреи), написанную красными буквами, на входной двери здания, в котором он живет²³⁶.

26 октября в Берлине мужчина скандировал антисемитские лозунги из окна своего дома 237 .

В конце ноября оскорблениям и угрозам подвергся один из организаторов антифашистской контрдемонстрации в Дрездене²³⁸.

• Теракты на почве радикального национализма и религиозного фанатизма.

В 2014 г. мониторингом не было зафиксировано случаев терроризма на почве ненависти. Тем не менее такие теракты готовились: 27 июня группа полицейских обнаружила бомбу в доме неонацистов в Мюнхене. К счастью, это произошло прежде, чем она могла быть использована ²³⁹.

Наличие	Индикатор -	Оценка			
критерия		2012 г.	2013 г.	2014 г.	
×	Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания.	– 5	– 5	– 5	
×	Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.	0	0	- 5	
×	Случаи насилия на расовой, этнической и религиозной почве.	– 5	– 5	– 5	
×	Случаи убийств на почве ненависти.	0	0	-5	
_	Теракты на почве радикального национализма и религиозного фанатизма.	0	0	0	
	Итого по разделу 10	-10	-10	-20	

11. Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений

Индикаторы

Наличие антирасистских и антинацистских движений и партий.

К антинацистским и антирасистским организациям относятся, прежде всего, партии левого толка, в первую очередь «Левые» (Die Linke) и СДПГ.

В Германии действует также целый ряд неправительственных организаций, основная деятельность которых направлена на борьбу с неонацистскими группировками. Некоторые из них работают в сфере образования, другие организовывают акции протеста или же отслеживают случаи проявления расизма в Интернете.

Таких организаций существует более сотни — это автономные мобильные группы, которые, используя социальные сети, умеют собраться в нужное время и в нужном месте. К таким группам относятся, прежде всего, «Антифашистская акция Берлина» (ААВ), «Анархисты антифа», «Прямое действие» (Direkte Aktion), «Альянс против правых» (Bündnis gegen Rechts), «Дрезден без нацистов», «Берлинский форум Гранта Динка», «Берлинский форум беженцев» и многие другие.

С 1998 г. в ФРГ действует Amadeu Antonio Foundation, задачей которого является борьба с ксенофобией и расизмом. К настоящему моменту фонд поддержал более 800 местных инициатив в области демократической молодежной культуры, школы, защиты жертв и оказания помощи пострадавшим, общинных сетей²⁴⁰.

• Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).

Антифашисты регулярно проводят контрдемострации, блокируя неонацистские шествия. Численность участников акций практически всегда существенно превышает число участников нацистских маршей и может достигать 10–15 тыс. человек²⁴¹. Тем не менее в 2014 г. имели место и автономные акции, никак не связанные с действиями неонацистов и радикальных националистов.

Например, 19 сентября мусульмане Германии провели общенациональный день молитв и ралли в знак протеста против исламистского экстремизма и исламофобии под названием «Против ненависти и несправедливости». Акции прошли после пятничной молитвы сразу в девяти немецких городах, в том числе в Берлине, Ганновере и Мюнхене. Только на улицы столицы вышло около 2 тыс. приверженцев ислама. В мечетях читались проповеди соответствующей тематики, а на городских площадях проводились митинги и ралли с приглашением депутатов, мэров и министров. «Мы должны сохранять единство нашего общества, когда происходят преступления ненавистнического характера, будь то нападения на церкви, мечети, синагоги или другие места поклонения», — прокомментировал цели мероприятия представитель Координационного совета мусульман Али Кизилкая. «Эти люди на Ближнем Востоке используют имя Аллаха лишь в своих

преступных целях, совершают жестокие преступления, пытают жителей и убивают их», — отметил глава Германского координационного совета мусульман Бекир Альбога. «[ИГИЛ] — террористы и убийцы, втаптывающие ислам в грязь и приносящие людям страдания, в том числе и самим же мусульманам», — добавил председатель Центрального совета мусульман Германии Айман Мазьек 242 .

6 декабря в Гюстрове прошла демонстрация в поддержку предоставления убежища беженцам, собравшая 500 человек 243 .

• Наличие общественных антирасистских и антинацистских инициатив.

24 февраля 2014 г. клуб футбольной Бундеслиги «Боруссия Дортмунд» жестко наказал фаната за расистские выкрики с трибун запретом появляться на стадионе в течение 6 лет 244 .

В марте две известные правозащитные неправительственные организации Германии, Amadeu Antonio Foundation и Pro Asyl, начали кампанию Pro Menschenrechte. Contra Vorurteile («За права человека, против предрассудков»). Цель кампании заключается в оказании помощи беженцам и гражданскому обществу справиться с неонацистской пропагандой и насилием по отношению к беженцам и домам для беженцев²⁴⁵.

С 10 по 23 марта в рамках Международных недель против расизма в Германии прошло более тысячи мероприятий, организованных более чем 70 $\rm H\Pi O^{246}$.

В апреле в Берлине была достигнута важная победа жилищной ассоциации против правоэкстремистских арендаторов. Знаменитый паб Der Henker («Палач»), где собирались неонацисты, был вынужден закрыть свои двери 247 .

8 июля хакеры вскрыли сайт правой экстремистской партии NPD. В течение нескольких часов там был вывешен популярный немецкий лозунг против дискриминации беженцев «Kein Mensch ist illegal» 248 .

10 июля YouTube вместе с Amadeu Antonio Foundation и другими неправительственными организациями объявил о проведении в четвертый раз видеоконкурса «361 градус против преследований и дискриминаций», собирающего сотни видеороликов²⁴⁹.

В июле газета «Бильд» посвятила специальный выпуск теме борьбы с растущим в Европе антисемитизмом. Более 80 известных деятелей культуры, политики и бизнеса выразили свое отрицательное отношение к усилению антисемитизма. Президент знаменитой автомобильной компании «Фольксваген» Мартин Винтеркорн написал: «Расизму и ненависти нет места в Герма-

нии. Мы все должны бороться за открытое и демократическое общество» 250 .

24 октября в Еврейском музее Берлина открылась выставка «Кожу долой! Отношение к ритуальному обрезанию», рассказывающая о смысле ритуала обрезания с религиозных, культурных и исторических точек зрения. Представлено 60 экспонатов и художественных произведений из международных коллекций. В частности, демонстрируется фрагмент нюрнбергского «Алтаря Тухера» — «Обрезание Христа» (1450)²⁵¹.

Группа по защите прав человека в ноябре 2014 г. предложила жителям Вунзиделя, куда неонацисты съезжались почтить память Р. Гесса, пожертвовать за каждый пройденный нацистами метр средства НПО, борющимся против пропаганды неонацизма²⁵².

В Германии действует проект «Сеть против нацистов» (http://www.netz-gegen-nazis.de), финансируемый Amadeu Antonio Foundation при поддержке фонда Фрейденберг. Проект пользуется популярностью — в 2014 г. ежемесячно сайт посещало в среднем 142 800 человек. На твиттер проекта было подписано 12 460 человек, а его группа в Facebook достигла почти 90 000 подписчиков. Существует одноименный канал на YouTube с 1025 подписчиками. Существуют партнерские проекты Fussball-gegen-Nazis.de и по-nazi.net²⁵³.

Можно отметить активную позицию религиозных конфессий по преодолению ксенобии. 23 июля председатель Центрального мусульманского совета Германии Айман А. Майзек осудил антисемитские лозунги на демонстрации против израильской операции в секторе Газа. «Тому, кто проповедует или полагает, что он должен распространять антисемитизм во время войны в Газе, ему нечего искать в нашей общине», — сказал Майзек информационному агентству DPA²⁵⁴.

30 июля мусульманские лидеры осудили нападение на синагогу в Вуппертале. «Кто нападает на Божьи дома, церкви или мечети, ведет войну против нашего правового государства, против Германии и против всех религий», — сказал Майзек газете Rheinischen Post²⁵⁵.

16 сентября берлинский кардинал Райнер Мария Вёльке, выступая на радиостанции WDR, заявил: «Мы не меняем отношение к человеку из-за его сексуальной ориентации. Гомосексуалисты, так же как и все остальные, принадлежат Церкви»²⁵⁶.

26 октября в Берлине по инициативе иудейской общины одну из начальных школ переименовали в честь героя-мусульманина, с риском для жизни спасавшего евреев Албании во время Холокоста²⁵⁷.

Наличие	Индикатор -	Оценка			
критерия		2012 г.	2013 г.	2014 г.	
×	Наличие антирасистских и антинацистских движений и партий.	5	5	5	
×	Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).	5	5	5	
×	Наличие общественных антирасист- ских и антинацистских инициатив.	5	5	5	
	Итого по разделу 11	15	15	15	

12. Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацизма

Индикаторы

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отношении монументов и памятников воинам антигитлеровской коалиции.

1 июля 2014 г. неизвестные разгромили мемориальную доску в концентрационном лагере Нордхаузен 258 .

18 июля 2014 г. был разрушен мемориал в концентрационном лагере Бухенвальд 259 .

31 августа в Лейпциге была осквернена мемориальная доска в память о заключенных в местном концлагере²⁶⁰.

2 ноября стало известно, что была украдена вывеска с ворот концлагеря Дахау 261 .

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеровской коалиции, возведение памятников солдатам гитлеровской армии и карателям.

Таких фактов в 2014 г. мониторингом зафиксировано не было.

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в решениях властей страны.

Таких фактов в 2014 г. мониторингом зафиксировано не было.

• Ревизионизм, отрицание Холокоста.

Данная деятельность запрещена в Германии законодательно. Однако, согласно социологическим опросам, немецкое общество все больше ощущает «усталость» от активного педалирования темы Холокоста. По данным опроса, проведенного в октябре 2014 г., 55%

респондентов согласились с утверждением «Сегодня, почти через 70 лет после окончания Второй мировой войны, мы не должны больше говорить так много о преследовании евреев и в конце концов оставить прошлое позади». Две трети респондентов недовольны тем, что всех немцев обвиняют в преступлениях против евреев (среди молодежи процент недовольных достигает 80%)²⁶².

Следствием подобной «усталости» являются попытки выйти из положения «вечно виноватых», в том числе — путем размывания ответственности за Холокост. В поданном 19 декабря запросе группы депутатов бундестага от Левой партии о причинах, по которым ФРГ не поддержало в ООН представленную Россией резолюцию о необходимости борьбы с прославлением нацизма, отмечалось, что в Германии имеют место попытки уравнения нацистского и советского режима (в частности, с указанием на то, что советский режим использовал часть нацистских концлагерей для организации новых мест лишения свободы)²⁶³.

Наличие	14		Оценка	ценка	
критерия	терия Индикатор		2013 г.	2014 г.	
×	Героизация немецкого национал- социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отноше- нии монументов и памятников вои- нам антигитлеровской коалиции.	-5	- 5	-5	
_	Героизация немецкого национал-со- циализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеров- ской коалиции, возведение памят- ников солдатам гитлеровской армии и карателям.	0	0	0	
_	Героизация немецкого национал- социализма и/или его пособников в решениях властей страны.	0	0	0	
_	Ревизионизм, отрицание Холокоста.	0	-5	0	
	Итого по разделу 12	-5	-10	-5	

13. Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов

Индикаторы

• Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.

Таких фактов в 2014 г. мониторингом зафиксировано не было.

• Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей.

Таких фактов в 2014 г. мониторингом зафиксировано не было.

• Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.

Таких фактов в 2014 г. мониторингом зафиксировано не было.

Наличие	Индикатор	C	Оценка	Оценка	
критерия	индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
_	Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.	0	0	0	
-	Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей.	0	0	0	
_	Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.	0	0	0	
	Итого по разделу 13	0	0	0	

14. Международный аспект

Индикаторы

• Участие стран мониторинга в наиболее важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических меньшинств.

В целом Германия присоединилась к основным международным соглашениям по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических меньшинств, включая Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств и Европейскую хартию региональных языков или языков национальных меньшинств.

В то же время она не ратифицировала, несмотря на рекомендации международных организаций, протокол N° 12 Европейской конвенции по правам человека, запрещающий любые проявления дискриминации групп и личности, а также Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

• Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.

В рассматриваемый период Германия не присоединялась ни к каким новым международным договорам и резолюциям ООН, других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, расовой дискриминацией, защитой меньшинств и пр.

• Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.

ФРГ активно участвует в деятельности международных правозащитных структур, выделяя значительное финансирование (составляющее около 15 млн евро в год) для поддержки правозащитных проектов в различных странах. ФРГ финансирует Международный уголовный суд (взнос Германии второй по величине после Японии). В принятых в 2014 г. приоритетах немецкой политики в области прав человека перечислено примерно двадцать областей, улучшением ситуации в которых Германия намерена заниматься. Среди них — борьба за свободу религии, борьба с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации, борьба с ксенофобией и расизмом, поддержка мигрантов и беженцев, защита прав меньшинств и коренных народов²⁶⁴.

Наличие	I described to		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Участие стран мониторинга в наиболее важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических меньшинств.	5	5	5
-	Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.	0	0	0
×	Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.	0	5	5
	Итого по разделу 14	5	10	10

выводы

(последствия для развития страны и общества, исходя из анализа факторов и учитывая нижеприведенные аспекты)

Германия существенно ослабила свои позиции в рейтинге радикального национализма, что говорит, с одной стороны, о недоработках правительства (в 2014 г., несмотря на имеющиеся проблемы, бундестаг не совершенствовал свое антидискриминационное законодательство), а с другой — о целой совокупности факторов, приведших к росту популярности немецких националистов.

Успехи партии «Альтернатива для Германии» на выборах в 2014 г., взлет движения Редіdа говорят о формировании значительного общественного запроса на «наведение порядка в сфере миграции», фактически воспроизводящего классические мигрантофобские штампы. Представляется опасным тот факт, что некоторые политики из «больших» партий пытаются использовать этот фактор в погоне за избирателем. Вспышка «нового антисемитизма» в среде иммигрантов-мусульман и история с «шариатской полицией» в Вуппертале говорит о существенной недоработке властей в сфере интеграции мигрантов в принимающее общество и росте подспудного влияния радикального исламизма на массы иммигрантов. Все это вместе может в дальнейшем расшатать нынешнюю стабильную ситуацию.

В целом же можно сказать, что обстановка, сложившаяся в Германии в 2014 г., является примером того, как в целом благополучное общество одной из богатейших и стабильных стран Европы может в течение одного года обнаружить стремительные тенденции роста радикально-националистических настроений.

АСПЕКТЫ

1. Права человека

• Гарантии меньшинств от любых форм дискриминации.

Законодательство ФРГ гарантирует меньшинствам защиту от любых форм дискриминации, однако несовершенство национального и международного права позволяет немецким властям произвольно относить к национальным и религиозным меньшинствам только те этносы и религии, которые имеют на ее территории глубокие исторические корни. Местные органы власти пытаются сгладить данное противоречие своими земельными законами, но это не решает проблемы в целом.

Так или иначе, правом на сохранение своих языков и культур, а также правом на сбор т. н. церковного налога не обладают «но-

вые» этнические меньшинства и связанные с ними религиозные организации, например исламские общины. Это создает определенные проблемы уже сейчас, поскольку в число традиционных общин не попали не только мусульмане и народы, исповедующие исламскую религию, но и негерманские цыгане, поляки и многие другие из 16 млн иммигрантов, прибывших в страну за последние десятилетия. В будущем, учитывая усиление миграционных потоков, прежде всего из стран Евросоюза, эта проблема может стать еще острее, что приведет к усилению противостояния между признанным большинством и признанным меньшинством.

Кроме того, расистские мотивы так и не стали отягчающими обстоятельствами при вынесении приговоров по преступлениям на почве ненависти.

• Следование нормам основополагающих правозащитных документов (Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Хартия Европейского союза по правам человека, а также в соответствии с рекомендациями Рамочной конвенции о защите прав национальных меньшинств и Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью и т. д.).

Германия следует нормам основополагающих правозащитных документов, однако Рамочная конвенция о защите прав национальных меньшинств была подписана ею с оговорками, выводящими за рамки категории «этническое меньшинство» представителей иммигрантского сообщества, включая поляков, которых Германия также не признает традиционным нацменьшинством.

Кроме того, Германия так и не ратифицировала Протокол № 12 Европейской конвенции по правам человека, запрещающий любые проявления дискриминации групп и личности.

Дифференциация прав и свобод титульной нации и национальных меньшинств.

Такая дифференциация, хотя и не ярко выраженная, имеется и касается, прежде всего, прав национальных меньшинств на употребление родного языка, образования на родном языке и пр., Рамочной конвенции по защите национальных меньшинств, которую Германия ратифицировала с оговорками о нераспространении статуса нацменьшинства на т. н. «новые» этнические группы, появившиеся на территории Германии за последние десятилетия в качестве беженцев и трудовых иммигрантов.

• Законодательство, закрепляющее неравенство меньшинств.

Такое законодательство в ФРГ отсутствует, за исключением вышеуказанных оговорок к Рамочной конвенции по защите

национальных меньшинств, в соответствии с которыми положения указанной Конвенции на территории Германии будут применяться в отношении данов, сербов (лужичан), фризов и германских цыган (синти и рома).

• Нормотворчество в защиту меньшинств.

В 2014 г. никаких новых законодательных актов на эту тему принято не было.

• Случаи нарушения свободы слова.

В Германии существуют достаточно жесткие ограничения свободы слова, связанные с пропагандой нацистских и неонацистских взглядов, расизма, этнической и религиозной нетерпимости. В законодательстве ФРГ также тщательно проработан механизм контроля за СМИ в части вреда психическому и физическому здоровью детей и подростков. Во всем остальном ФРГ остается страной, где соблюдаются основные принципы свободы самовыражения.

• Законодательство и правоприменительная практика в отношении мигрантов.

В Германии существует развитое иммиграционное законодательство. В 2013–2014 гг. оно было существенно дополнено — был принят закон, в соответствии с которым лицам, ищущим убежища, разрешается свободно перемещаться по стране после трех месяцев пребывания в ней и становиться полноправными участниками рынка труда после 15 месяцев.

С другой стороны, наплыв иммигрантов за последние годы привел к проблемам, связанным с его соблюдением властями страны (увеличение доли высылаемых лиц, ищущих убежища, в том числе в те страны, где им может грозить опасность), а также к росту дискриминационных практик в отношении иммигрантов в целом и соискателей статуса беженцев в частности.

Речь идет о неудовлетворительных условиях содержания лиц, ищущих убежища, о дискриминации иммигрантов в правоохранительной сфере, в сфере трудоустройства и образования.

2. Состояние общества

• Опасность нарушения или неисполнения действующих законов, направленных на защиту прав меньшинств, дискриминационных практик в отношении их представителей.

Германское общество по-прежнему остается одним из наиболее стабильных с точки зрения соблюдения прав меньшинств и угро-

зы ксенофобии. Основная опасность касается нераспространения статуса меньшинств на значительную часть населения страны из числа иммигрантов, прибывших в ФРГ за последние десятилетия.

Сегодня доля этого населения уже составляет 19,5%, а доля иммигрантов первого поколения — 7,5 млн человек.

Так называемые новые меньшинства уже осознают себя представителями отдельной группы, имеющей свои собственные культурные и религиозные интересы и права. Их уже не устраивает подмена прав меньшинств правами человека. Они требуют для себя большего. С другой стороны, резкое увеличение доли ненемецкого населения в Германии за последнее десятилетие привело к росту ксенофобских настроений в обществе.

Следовательно, если подходы к национальной политике и политике в отношении религиозных меньшинств, в том числе на законодательном уровне, будут сохраняться на нынешнем уровне, это может создать проблемы в ближайшем будущем для всего общества.

• Вопрос идентичности — как проявления ксенофобии и экстремизма отражаются на самоидентификации меньшинств, а также на идентификации меньшинств со стороны большинства (рост общественных фобий).

Успехи радикально-националистической партии «Альтернатива для Германии», а также общественного движения Pegida показывают, что для значительной части немцев «новые меньшинства» — это чужаки, от которых желательно избавиться с помощью депортации или, как минимум, закрыть границы, чтобы не пускать новых. Что касается самих меньшинств, то в настоящее время, судя по некоторым сигналам, как минимум, часть из их представителей (как прибывшая из стран третьего мира, так и их дети) начинают воспринимать себя не как немцев, а как мусульман, живущих среди «неверных». Сочетание этих двух точек зрения в дальнейшем может взорвать (или, как минимум, серьезно дестабилизировать) ситуацию в ФРГ.

3. Социально-экономическое развитие страны

(отражаются ли на социально-экономическом развитии страны проявления тех или иных форм ксенофобии и экстремизма)

• Уровень жизни населения.

По уровню жизни Германия удерживает достаточно высокое, 14-е место в мире. Проявления ксенофобии на уровне жизни абсолютно не сказываются.

• Экономические потрясения, нестабильность.

Германия остается самой экономически успешной и стабильной страной ЕС. Рост ВВП в 2014 г. составил 1,1%. Безработица остается низкой — 4,7% (среди молодежи — 7%)²⁶⁵.

• Сокращение роста производства, эмиграция трудоспособного населения.

В Германии не прослеживается масштабной эмиграции из страны трудоспособного населения, наоборот, имеется приток трудовых иммигрантов и беженцев.

4. Безопасность и геополитическая стабильность региона

• Политическая стабильность внутри страны.

Германия имеет высокий показатель политической стабильности. Хотя определенный рост межэтнической и межконфессиональной напряженности налицо, он не настолько значителен, чтобы повлиять на эту стабильность.

Тем не менее рост национализма как политической тенденции в развитии германского общества уже уловили политики правого спектра, которые эксплуатируют ксенофобские чувства избирателей.

В этом смысле особое значение имеет государственная политика поддержки антифашистских организаций, благодаря которой пока удается удерживать национал-радикалов в маргинальных рамках.

• Влияние ксенофобии и экстремизма внутри страны на вопросы внешней безопасности, на отношения с третьими странами и международную безопасность в регионе в целом.

Пока что политическая стабильность Германии не вызывает никаких сомнений в международном сообществе. Элементы ксенофобии и экстремизма в немецком обществе в 2014 г. никак не влияли на внешнюю политику страны в целом и на отношения с отдельными странами в частности. Федеративная Республика продолжала оставаться оплотом стабильности на европейском пространстве.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Общие рекомендации по присоединению к международным соглашениям и конвенциям

Отказ Германии присоединиться к предложенной Россией резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, направленной против ге-

роизации нацизма, вызывает много вопросов даже в самой ФРГ, поскольку страна де-факто и де-юре проводит политику на подавление любых выступлений, направленных на разжигание межнациональной розни и героизацию национал-социализма.

Принятие резолюции только зафиксировало бы уже существующие в этой стране подходы к борьбе с неонацизмом и с отрицанием Холокоста, а также содействовало бы повышению авторитета Германии на международной арене.

Кроме того, Германии следует распространить действие Рамочной конвенции по защите прав национальных меньшинств на т. н. новые меньшинства, образовавшиеся в Германии за последние десятилетия в результате миграционных процессов.

Необходимо ратифицировать и Протокол № 12 Европейской конвенции по правам человека, запрещающий любые проявления дискриминации групп и личности.

Учитывая высокий уровень трудовой иммиграции в Германию, представляется важным присоединение ФРГ к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

2. Общие рекомендации по корректировке законодательной базы

Германии необходимо форсировать принятие изменений в Уголовный кодекс с целью его дополнения (ст. 46, раздел 2) соответствующим положением о ненависти как отягчающем обстоятельстве при совершении преступлений.

В условиях действия вышеуказанных оговорок к Рамочной конвенции, сделанных Германией, федеральным землям следует воспользоваться имеющимся у них правом и предоставить отдельным национальным меньшинствам, не имеющим государственного признания, специальный статус, позволяющий получать государственную поддержку в пределах отдельных земель.

Также в землях со значительным количеством приверженцев ислама заслуживает поощрения инициатива Бремена, Гамбурга и Гессена о признании исламских организаций и уравнивании христианских и мусульманских религиозных праздников.

3. Общие рекомендации для органов исполнительной власти в области правоприменения и соблюдения прав человека

После решения Федерального конституционного суда о том, что беженцы и лица, ищущие убежища, должны пользоваться социальной защитой наравне с гражданами Германии, немецким властям необходимо сделать все необходимое в том числе и для изменений условий содержания таких лиц в период ожидания решения.

Кроме того, необходимо изменить практику массовых депортаций лиц, ищущих убежища, в страны, где им может угрожать опасность.

Заслуживает всяческого поощрения и поддержки жесткая реакция германских властей применительно к сотрудникам правоохранительных органов, которые позволяли дискриминационные подходы к меньшинствам во время несения службы.

Также необходима государственная программа с обязательным участием неправительственных организаций, направленная на прекращение дискриминационных практик в отношении иммигрантов в сфере занятости и образования.

ПЕРЕЧЕНЬ ИСТОЧНИКОВ

- ¹ http://www.dw.de/%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D1%8F%D0%BA%D0%B8-%D0%B4%D0%BE%D0%B1%D0%B8%D0%B2%D0%B0%D1%8E%D1%82%D1%81%D1%85%D0%B0%D1%82%D1%83%D1%81%D0%B0-%D0%BD%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D1%88%D0%BE%D0%B5%D0%BD%D1%8C%D1%88%D0%B8%D0%BD%D1%8C%D1%88%D0%B8%D0%BD%D1%8C%D1%88%D0%B8%D0%BD%D1%8C%D1%88%D0%B0%D0%BD%D1%8C%D1%88%D0%B0%D0%B0%D0%B2%D0%B2%D0%B2%D0%B3%D0%B5%D1%80%D0%BC%D0%B0%D0%B0%D0%B8%D0%B\$
- 2 «Государство решает, кто я», Международная Амнистия, январь 2014, индекс: EUR O1/001/2014.
 - ³ Human Rights Watch, WORLD REPORT 2015
 - 4 http://dip21.bundestag.de/dip21/btd/18/010/1801084.pdf
 - ⁵ http://dip21.bundestag.de/dip21/btd/18/021/1802174.pdf
 - 6 http://www.sedmitza.ru/text/4751903.html
 - ⁷ http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/heterogenisierung-9877
- ⁸ http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/hetze-gegen-fl%C3%BCchtlinge-und-muslime-als-zentrale-themen-der-rechten-der-iahresr%C3%BCckblick-2014
 - 9 http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/factsheet-und-zeitleiste-pegida-2918
 - ¹⁰ http://www.islamnews.ru/news-442844.html
- ¹¹ http://www.bbc.co.uk/russian/society/2014/12/141208_germany_csu_home_language.shtml
- 12 http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/rassistische-mobilisierungen-gegenfl%C3%BCchtlingsunterk%C3%BCnfte-rechte-demonstrationen-und
- $^{13}\ http://www.spiegel.de/kultur/gesellschaft/mark-zuckerberg-wiesenthalcenter-kritisiert-sueddeutsche-fuer-antisemitische-karikatur-a-955613.html$
- $^{14}\ http://www.jpost.com/Diaspora/German-politician-posts-video-of-Rothschilds-controlling-the-world-377832$
- $^{15}\ http://www.sacbee.com/news/nation-world/world/article2614858.html#mi_rss=Wire%20Nation/World$
 - 16 http://aen.ru/?page=brief&article_id=71826
- ¹⁷ http://www.dw.de/%D0%B1%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D1%88%D0%BE %D0%B9-%D0%B1%D1%80%D0%B0%D1%82-%D0%B2%D1%8B%D0%B7%D0%B 2%D0%B0%D0%BB%D0%BE%D1%87%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%B D%D0%BE%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%B0%D0%BD%D0%B4%D0%B0%D0%B B/a-1363801

- $^{18}\ \mathrm{http://www.bunte.de/meldungen/gntm-2014-aminata-umgang-mit-cyber mobbing-81009.html}$
- $^{19}\ \mathrm{http://www.netz\text{-}gegen\text{-}nazis.de/artikel/antiziganismus\text{-}ein\text{-}mediales\text{-}problem\text{-}9574}$
- 20 http://www.dw.de/%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D1%8B%D0%B5%D1%8D%D0%BA%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B5%D0%BC%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%81%D0%B5%D1%82%D0%B8%D0%B8 %D1%81%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D0%B7%D1%83%D1%8E%D1%82-%D0%BF%D0%B6%D0%B8%D0%B8%D0%B7%D1%83%D1%8E%D1%82-%D0%BF%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D0%B0%D0%B0%D1%81%D0%BA%D1%83%D1%8E-%D1%82%D0%B8%D0%BA%D1%83/a-17854792?maca=rus-rss_rus_yandex_new_comments_2-4163-xml
- 21 М. Кохлстрах, П. Ульрих. Антисемитизм, как проблема и символ. Берлин, Форум по предотвращению насилия.
- $^{22}\ http://www.zeit.de/politik/deutschland/2014-02/nsu-ausschuss-lehrenkonsequenzen-bundesregierung$
 - ²³ http://dip21.bundestag.de/dip21/btd/18/021/1802174.pdf
 - ²⁴ http://dip21.bundestag.de/dip21/btd/18/034/1803494.pdf
- 25 http://www.tagesspiegel.de/politik/islamhass-gewalttaten-gegen-muslime-sollen-gesondert-erfasst-werden/10171102.html
 - ²⁶ http://dip21.bundestag.de/dip21/btd/18/034/1803494.pdf
- ²⁷ http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/hessen-2014-m%C3%B6glicherechtsextreme-morde-im-burschenschafts-und-wohnungslosenmilieu-9925
- 28 http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-countryGermany/ DEU-CbC-V-2014-002-ENG.pdf
 - ²⁹ Доклад Amnesty International 2014/15.
- $^{30}\ http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/saarland-2014-heimat-des-neuen-npd-bundesvorsitzenden-mit-hooligan-nazi-rocker-mischmilieu$
 - 31 Доклад Amnesty International 2014/15
 - ³² http://www.bnr.de/artikel/hintergrund/kriminelle-schwarze-brueder
- 33 http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/jahresr%C3%BCckblick-2014-vonfeindseligkeit-gegen%C3%BCber-fl%C3%BCchtlingen-zu-pegida-9917
 - 34 http://dip21.bundestag.de/dip21/btd/18/049/1804995.pdf
 - 35 http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/bernburg-9456
- ³⁶ http://www.br.de/nachrichten/rechtsextremismus/rechtsextremismus-extre mismus-kolumne-taenzelfest-100.html
- $^{37}\ http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/warum-ist-es-f%C3%BCr-gerichteso-schwer-eine-rechtsextreme-motivation-zu-erkennen-9508$
- ³⁸ http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/hessen-2014-m%C3%B6glicherechtsextreme-morde-im-burschenschafts-und-wohnungslosenmilieu-9925
- ³⁹ http://www.bnr.de/artikel/hintergrund/neonazi-schlaeger-im-rathaus, http://www.derwesten.de/staedte/hagen/nach-tumulten-polizei-in-der-kritik-aimpid9397472.html#plx401599785
 - 40 http://www.taz.de/!136570/
 - 41 http://dip21.bundestag.de/dip21/btd/18/016/1801629.pdf
- $^{42}\ http://www.faz.net/aktuell/rhein-main/antisemitische-drohungen-schueler sprecher-tritt-zurueck-13237429.html$
 - 43 http://www.juedische-allgemeine.de/article/view/id/20163
 - 44 http://bigstory.ap.org/article/merkel-germany-no-place-anti-semitism
 - 45 http://www.ynet.co.il/articles/0,7340,L-4570885,00.html
 - 46 http://lenta.ru/articles/2014/10/14/antisemitism/

- 47 http://islamrf.ru/news/world/w-news/35183/
- 48 http://www.islamnews.ru/news-445961.html
- 49 http://www.dw.de/%D0%BD%D0%B5%D0%BC%D0%B5%D1%86%D0%BA %D0%B8%D0%B9-%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80 %D0%BD%D0%B0%D0%B7%D0%B2%D0%B0%D0%B8%D1%84%D1%80%D0%B0 %D0%BD%D1%86%D1%83%D0%B7%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9-%D0%B D%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%B D%D1%8B%D0%B9-%D1%84%D1%80%D0%BE%D0%BD%D1%82-%D1%84%D0%B0%D1%88%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%BP-%D0%BP%D0%BP-%D0%BP%D0%B0%D1%88%D0%B8%D0%B8%D0%B5%D0%B9/a-17666437?maca=rus-yandex new politics mm-9641-xml
- ⁵⁰ http://www.romea.cz/cz/zpravodajstvi/markus-pape-co-evropske-romy-spojuje
 - 51 http://islamrf.ru/news/world/w-news/33921/
- ⁵² http://www.theeuropean.de/ercan-karakoyun/9346-pegida-und-die-beri chterstattung-deutscher-medien
- 53 http://www.bbc.co.uk/russian/society/2014/12/141208_germany_csu_home_language.shtml
 - 54 http://islam.ru/news/2014-12-25/12690
 - 55 http://islamrf.ru/news/world/w-news/35183/
 - ⁵⁶ http://dip21.bundestag.de/dip21/btd/18/036/1803634.pdf
- ⁵⁷ http://www.dw.de/%D0%B1%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D1%88%D0%BE%D0%B9%D0%B1%D1%80%D0%B0%D1%82-%D0%B2%D1%8B%D0%B7%D0%B2%D0%B0%D0%BB-%D0%BE%D1%87%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%BD%D0%BE%D0%B9-%D1%81%D0%BA%D0%B0%D0%BD%D0%B4%D0%B0%D0%BB/a-1363801
- $^{58}\ http://www.ksta.de/erftstadt/antisemitismus-in-erftstadt-hetzparolen-ander-judenstrasse,15189182,28936250.html$
- $^{59}\ \mathrm{http://www.halloherne.de/artikel/gedenktafel-vor-der-feier-geschaendet-4643.htm}$
 - 60 http://aen.ru/?page=brief&article_id=71826
 - 61 http://dip21.bundestag.de/dip21/btd/18/034/1803494.pdf
 - 62 http://dip21.bundestag.de/dip21/btd/18/041/1804173.pdf
 - 63 http://dip21.bundestag.de/dip21/btd/18/010/1801084.pdf
 - 64 http://dip21.bundestag.de/dip21/btd/18/021/1802174.pdf
 - 65 http://dip21.bundestag.de/dip21/btd/18/011/1801169.pdf
- $^{66}\ http://www.sueddeutsche.de/politik/familienministerin-schwesig-millionengegen-rechts-1.2024998$
 - 67 http://islamrf.ru/news/world/w-news/33997/
 - 68 http://islamrf.ru/news/world/w-news/34896/
- 69 http://www.dw.de/38-%D0%BC%D0%B8%D0%BB%D0%BB%D0%B8%D 0%BE%D0%BD%D0%B0-%D0%B5%D0%B2%D1%80%D0%BE%D0%BD%D0%B 0%D1%86%D1%8B%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%D0%B0%D1%80%D1%85%D0%B8%D0%B2/a-18105761?maca=rus-yandex_new_politics_mm-9641-xml
 - -ro http://www.das-parlament.de/2015/2_3/themenausgaben/-/351458
 - 71 http://www.mdr.de/thueringen/zwickauer-trio796.html
- 72 http://www.dw.de/%D0%B3%D0%B5%D1%80%D0%BC%D0%B0%D0%BD %D0%B8%D1%8F-%D0%BD%D0%B5%D0%B4%D0%BE%D0%BF%D1%83%D1%81 %D1%82%D0%B8%D1%82%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%B8%D0%B7 %D0%B4%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F%D0%BC%D0%B0%D0%B9%D0%BD %D0%BA%D0%B0%D0%BC%D0%BF%D1%84/a-17738735

- 73 http://ru.delfi.lt/abroad/global/v-germanii-vspominayut-annu-frank.d?id=65029277#ixzz3785oJnam
 - ⁷⁴ Доклад Amnesty International 2014/15
- $^{75}\ http://rua.gr/news/sobmn/european-news/13034-shpigel-rekordnoe-chislobezhentsev-prinyatykh-germaniej-v-2014g.html$
 - ⁷⁶ http://dip21.bundestag.de/dip21/btd/18/034/1803494.pdf
 - 77 http://ru.globalvoicesonline.org/2013/02/17/21523/
- $^{78}\ http://rua.gr/news/sobmn/european-news/13034-shpigel-rekordnoe-chislobezhentsev-prinyatykh-germaniej-v-2014g.html$
 - ⁷⁹ AIDA Годовой отчет 2013/2014.
 - 80 www.group-global.org/ru/storage_manage/download_file/25586
 - ⁸¹ Доклад Amnesty International 2014/15.
 - 82 Доклад Amnesty International 2014/15.
- $^{83}\ http://www.hrw.org/ru/world-report-2013/vsemirnyi-doklad-2013-evropeiskii-coyuz$
 - 84 Доклад Amnesty International 2014/15
 - 85 http://www.islamnews.ru/news-147376.html
 - 86 www.regnum.ru/news/polit/1890489.html
- 87 http://lenta.ru/articles/2015/01/23/pegida/, http://www.theeuropean.de/ercan-karakoyun/9346-pegida-und-die-berichterstattung-deutscher-medien, http://umma.ua/ru/news/world/V_Drezdene_sobralsya_rekordniy_miting_protiv_islamizatsii/ 29085
 - 88 http://aen.ru/?page=brief&article_id=71346
- $^{89}\ http://www.amadeu-antonio-stiftung.de/w/files/juan/ju-an_laeuft-bei-dir_handreichung_onlineversion.pdf$
 - 90 http://www.memritv.org/clip/en/4352.htm
- ⁹¹ http://www.haaretz.co.il/news/world/europe/1.2380994, http://kommersant.ru/doc/2519450
 - 92 http://www.zeit.de/2014/15/pirincci-deutschland-von-sinnen
- 93 www.bundespruefstelle.de/bmfsfj/generator/bpjm/Jugendmedienschutz-Medienerziehung/Lese-Hoermedien/jugendgefaehrdung.html
- $^{94}\ http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/verfassungsschutzbericht-2014-zahlen-daten-fakten-10459$
- 95 http://sachsen-anhalt-live.mdr.de/Event/veto-das-politik-blog-von-mdr-sachsen-anhalt/120058817
- 96 http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/am-samstag-verbreitet-rock-f%C3%BCr-deutschland-wieder-hass-gera-9557
- ⁹⁷ http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/rechte-jugendkultur-und-lokale-verankerung-der-jahresr%C3%BCckblick-2014-aus-sachsen-anhalt-9876
- 98 http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/jahresr%C3%BCckblick-2014-ausmecklenburg-vorpommern2918
- ⁹⁹ http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/2014%E2%80%93neustrukturierun gen-verkn%C3%BCpfungen-vernebelungen-rheinland-pfalz-9888
- 100 http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/%E2%80%9Ebrigade8%E2%80%9C-und-%E2%80%9Emidgards-w%C3%A4chter%E2%80%9C-neonazis-im-rockerstyle-9533)
- $^{101}\ http://www.streetmob.org/news/natsionalizm/818-nemetskie-neonatsisty-osvaivayut-rossijskij-rynok$
- 102 http://www.timesofisrael.com/anti-semitic-books-displayed-at-frankfurt-book-fair-watchdog-says/
- $^{103}\ \mathrm{http://www.netz\textsc-gegen-nazis.de/artikel/verfassungsschutzbericht-2014-zahlen-daten-fakten-10459}$

- $^{104}\ http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/verfassungsschutzbericht-2014-zahlen-daten-fakten-10459$
 - 105 http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/die-rechte-9232
- $^{106}\ \mathrm{http://www.netz\text{-}gegen\text{-}nazis.de/artikel/der-iii-weg\text{-}eine-neue-rechtsext}$ reme-kleinstpartei-9317
 - 107 http://right-world.net/countries/%5Bcountry%5D/pro-d
 - 108 http://dip21.bundestag.de/dip21/btd/18/016/1801627.pdf
- 109 http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/rassistische-mobilisierungen-gegen-fl%C3%BCchtlingsunterk%C3%BCnfte-rechte-demonstrationen-und
- $^{110}\ http://www.amadeu-antonio-stiftung.de/w/files/pdfs/reichsbuerger_web.$ pdf
- 111 http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/factsheet-und-zeitleiste-hogesa-9892
 - 112 www.regnum.ru/news/polit/1890489.html
- 113 http://www.nacjonalista.pl/2014/11/14/musimy-walczyc-razem-przeciw-wspolnym-wrogom-frank-franz-nowy-przewodniczacy-npd-w-wywiadzie-dla-nacjonalista-pl/
- ¹¹⁴ http://right-world.net/countries/%5Bcountry%5D/%D0%9F%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B8%D1%8F%20%22%D0%A1%D0%B2%D0%BE%D0%B1%D0%BE%D0%B4%D0%B0%22
 - 115 http://right-world.net/countries/%5Bcountry%5D/pro-d
- 116 http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/alternative-f%C3%BCrdeutschland-afd-9316
 - 117 http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/die-rechte-9232
- $^{118}\ http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/der-iii-weg-eine-neue-rechtsex treme-kleinstpartei-9317$
- $^{119}\ http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/europawahlen-rechtspopulistischeparteien-im-aufwind-9479$
- 120 http://www.mut-gegen-rechte-gewalt.de/news/reportagen/tummelplatz-rechter-parteien-die-kommunalwahlen-2014-2014-05
- 121 http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/zwischen-krisenbew%C3%A4 ltigung-und-aufbruchsstimmung-die-extreme-rechte-nordrhein-westfalen-20-0
- 122 http://www.dailymail.co.uk/news/article-2812310/School-Nazis-Parents-horror-children-German-school-begin-greeting-one-Heil-Hitler-using-Nazi-slogans. html
 - 123 http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/der-nipster-9303
- $^{124}\ http://www.all-in.de/nachrichten/deutschland_welt/politik/Zentralrat-der-Juden-Antisemitismus-wird-immer-offener-ausgelebt;art15808,1828178$
- 125 http://www.mut-gegen-rechte-gewalt.de/news/reportagen/tummelplatz-rechter-parteien-die-kommunalwahlen-2014-2014-05, http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/saarland-2014-heimat-des-neuen-npd-bundesvorsitzenden-mit-hooligan-nazi-rocker-mischmilieu
- $^{126}~\rm{http://www.netz\text{-}gegen\text{-}nazis.de/artikel/jahresrueckblick\text{-}2014\text{-}thueringen-}2917$
- 127 http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/jahresrueckblick-2014-thuerin gen-2917, http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/jahresr%C3%Bcckblick-2014-aus-sachsen-2667, http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/heterogenisierung-9877, http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/hetze-gegen-fl%C3%BCckblick-und-muslime-als-zentrale-themen-der-rechten-der-jahresr%C3%BCckblick-2014
- ¹²⁸ http://www.thelocal.de/20140825/man-gives-hitler-salute-buchenwald-concentration-camp-erfurt-jena-thuringen

- $^{129}\ http://www.thueringer-allgemeine.de/startseite/detail/-/specific/Sieg-Heil-Rufe-bei-Linke-Wahlstand-in-Erfurt-238976749$
- 130 http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/rassistische-mobilisierungen-gegenfl%C3%BCchtlingsunterk%C3%BCnfte-rechte-demonstrationen-und
 - 131 http://islamrf.ru/news/world/w-news/33921/
 - 132 http://www.sedmitza.ru/text/5319821.html
- $^{133}\ \mathrm{http://www.netz\text{-}gegen\text{-}nazis.de/artikel/verfassungsschutzbericht-2014-zahlen-daten-fakten-10459}$
- 134 http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/chronik-zu-angriffen-und-hetzegegen-fl%C3%BCchtlinge-2014-9322
 - 135 .http://dip21.bundestag.de/dip21/btd/18/016/1801627.pdf
- $^{136}\ \mathrm{http://www.bnr.de/artikel/hintergrund/europaeische-nationalistische-kraefte}$
 - 137 http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/die-rechte-9232
- 138 http://www.netz-gegen-nazis.de/dokument/02052014-presseschau-9432, http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/demmin-2014, http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/2014-%E2%80%93-neustrukturierungen-verkn%C3%BCpfungen-vernebelungen-rheinland-pfalz-9888
- $^{139}\ \mathrm{http://rusplt.ru/world/kto-v-germanii-lyubit-rossiyu-i-vladimira-putina-10458.html}$
- ¹⁴⁰ http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/zwischen-krisenbew%C3%A4 ltigung-und-aufbruchsstimmung-die-extreme-rechte-nordrhein-westfalen-20-0
- ¹⁴¹ http://www.endstation-rechts.de/news/kategorie/demonstrationen-1/artikel/bad-nenndorf-2014-buendnisse-wollen-neonazis-zum-zweiten-mal-in-folge-die-suppe-versalzen.html
- $^{1\hat{4}\hat{2}}$ http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/jahresr%C3%BCckblick-2014-ausmecklenburg-vorpommern2918
- ¹⁴³ http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/hetze-gegen-fl%C3%BCchtlinge-und-muslime-als-zentrale-themen-der-rechten-der-jahresr%C3%BCckblick-2014
- 144 http://umma.ua/ru/news/world/Antiislamskiy_miting_neonatsistov_vililsya_v_bitvu_so_spetsnazom/28327, http://www.interfax-religion.ru/?act=news&div=56879
 - 145 http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/heterogenisierung-9877
- $^{146}\ http://www.netz$ -gegen-nazis.de/artikel/factsheet-und-zeitleiste-hogesa-9892
- 147 http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/10000-menschen-gegen-naziauf marsch-magdeburg-auf-der-stra%C3%9Fe-9225; http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/dresden-13-februar-ohne-nazis-9285; http://www.thueringer-allgemeine.de/startseite/detail/-/specific/600-setzten-rechtsextremem-Auflauf-in-Weimar-erneut-enge-Grenzen-695508916; http://www.tlz.de/startseite/detail/-/specific/Schnelles-Ende-fuer-Neonazi-Aufmarsch-in-Gera-481676587;http://www.lr-online.de/regionen/cottbus/Rechtsextremisten-kommen-in-Cottbus-nicht-vom-Fleck; art1049,4486201; http://www.stuttgarter-nachrichten.de/inhalt.gedenkfeier-in-pforzheim-demo-gegen-neonazi-aufmarsch.cca9503e-c541-42ba-947a-4bcdf7b428a4.html
- 148 http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/rassistische-mobilisierungen-gegenfl%C3%BCchtlingsunterk%C3%BCnfte-rechte-demonstrationen-und
- $^{149}\ http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/jahresr%C3%BCckblick-2014-ausmecklenburg-vorpommern2918$
- ¹⁵⁰ http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/saarland-2014-heimat-des-neuen-npd-bundesvorsitzenden-mit-hooligan-nazi-rocker-mischmilieu
- 151 http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/2014-%E2%80%93-neustruktu rierungen-verkn%C3%BCpfungen-vernebelungen-rheinland-pfalz-9888

- 152 https://www.washingtonpost.com/blogs/worldviews/wp/2014/11/17/watch-german-town-plays-prank-on-neo-nazis/
 - 153 http://www.memritv.org/clip/en/4352.htm
 - 154 http://www.newsru.co.il/world/13jul2014/gaza4987.html
- 155 http://www.haaretz.co.il/news/world/europe/1.2380994, http://kommersant.ru/doc/2519450
 - 156 http://aen.ru/?page=brief&article_id=71159
- ¹⁵⁷ http://www.bild.de/regional/berlin/antisemitismus/antisemitismus-anzeigen-stark-gestiegen-37345562.bild.html
- ¹⁵⁸ http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/von-rechten-hooligans-israelhas sern-und-christlichen-fundamentalistinnen-der-jahresr%C3%BCckblick-9890
- 159 http://lenta.ru/articles/2015/01/23/pegida/, http://www.theeuropean.de/ercan-karakoyun/9346-pegida-und-die-berichterstattung-deutscher-medien, http://umma.ua/ru/news/world/V_Drezdene_sobralsya_rekordniy_miting_protiv_islamizatsii/29085
- $^{160}\ \mathrm{http://www.bnr.de/artikel/aktuelle-meldungen/helden-verehrung-in-budapest}$
- $^{161}\ \mathrm{http://www.bnr.de/artikel/aktuelle-meldungen/dortmunder-neonazis-beirandale-demo-in-bulgarien}$
- $^{162}\ http://www.zeit.de/gesellschaft/zeitgeschehen/2014-02/karsbad-neonazis-demonstration$
- 163 http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/von-rechten-hooligans-israelhas sern-und-christlichen-fundamentalistinnen-der-jahresr%C3%BCckblick-9890
- 164 http://www.fussball-gegen-nazis.de/beitrag/zum-gaucho-tanz-der-deutschen-nationalmannschaft-9586
- $^{165}\ http://jfda.de/blog/2014/08/10/bei-freundschaftsspiel-massive-antisemitische-hetzparolen/$
- ¹⁶⁶ http://www.derwesten.de/staedte/gelsenkirchen/unbekannte-spruehen-hakenkreuz-an-synagoge-in-gelsenkirchen-id9354478.html
- $^{167}\,$ http://www.derwesten.de/staedte/gelsenkirchen/nazi-schmierereien-aufschalke-logo-an-glueckauf-kampfbahn-id9666521.html
- 168 http://www.dresden-fernsehen.de/Aktuelles/Artikel/1358318/Schmiererei-der-Synagoge- $\rm B-Dresden/$
 - 169 http://antisemitism.org.il/article/88549/synagogue-desecrated
- 170 http://www.shortnews.de/id/1099630/synagoge-in-barmen-beschmiert/, http://www.derwesten.de/region/18-jaehriger-wirft-molotow-cocktails-auf-synagoge-in-wuppertal-id9645020.html#plx526230108
- $^{171}\ http://www1.wdr.de/studio/aachen/nrwinfos/nachrichten/studios61334. html$
- 172 http://www.haz.de/Hannover/Aus-der-Stadt/Uebersicht/Hakenkreuze-auf-Mahnmal-an-ehemalige-Synagoge-in-der-Roten-Reihe-geschmiert
- $^{173}\ http://www.trading-house.net/news/vermischtes-polizeipraesidium-rostock-pol-hro-stolpersteine-in-wismar-beschaedigt-37721682$
- 174 http://www.lz.de/home/nachrichten_aus_lippe/detmold/detmold/1182990_Gedenkstein_an_Synagoge_in_der_Lortzingstrasse_verunstaltet.html
- 175 http://www.freiepresse.de/LOKALES/REGIOTICKER/Chemnitz-Stolper stein-beschmiert-artikel8916749.php, http://www.derwesten.de/region/rhein_ruhr/ antisemitismus-viele-juden-in-nrw-fuehlen-sich-bedroht-id9631979.html#plx 178044254
- ¹⁷⁶ http://www.abendblatt.de/region/article130648656/Hakenkreuze-aufjuedischem-Mahnmal-vor-Neonazi-Aufmarsch.html

 $^{177}\ http://www.tagesspiegel.de/berlin/polizei-justiz/berlin-mitte-schuss-auftuerscheibe-des-juedischen-krankenhauses/10921882.html$

178 http://www.neues-deutschland.de/artikel/936054.juedischer-friedhof-insuedbrandenburg-geschaendet.html, http://jfda.de/blog/2014/06/05/grabsteine-umgeworfen-auf-judischen-friedhof, http://aen.ru/?page=brief&article_id=70912

 $^{179}\ http://www.thueringer-allgemeine.de/startseite/detail/-/specific/Juedi scher-Friedhof-in-Sondershausen-geschaendet-1142021966$

¹⁸⁰ http://www.rp-online.de/nrw/staedte/duesseldorf/nazi-symbole-auf-friedhof-in-duesseldorf-entdeckt-bid-1.4523159

181 https://linksunten.indymedia.org/de/node/122789

 $^{182}\ \mathrm{http://www.halloherne.de/artikel/gedenktafel-vor-der-feier-geschaendet-4643.htm}$

¹⁸³ http://www.fnp.de/lokales/frankfurt/Neonazis-gegen-Anne-Frank;art675, 928126

¹⁸⁴ http://www.mopo.de/polizei/st--georg-berliner-tor--zuendler-steckengebetsteppiche-an,7730198,27558844.html

¹⁸⁵ http://www.zeit.de/gesellschaft/zeitgeschehen/2014-08/moscheen-anschlaege-islamfeindlichkeit-ignoranz

186 http://umma.ua/ru/news/world/V_Germanii_bili_atakovani_srazu_2_mecheti/27449

187 http://www.islamnews.ru/news-437168.html

 $^{188}\ http://www.mdr.de/thueringen/nord-thueringen/ellrich_kz_gedenkstaette_juliushuette_geschaendet100.html$

189 http://www.lvz-online.de/leipzig/polizeiticker/polizeiticker-mitteldeutsch land/festnahmen-nach-rechtsextremem-vorfall-in-gedenkstaette-buchenwald/r-polizeiticker-mitteldeutschland-a-247370.html

¹⁹⁰ http://jule.linxxnet.de/index.php/2014/08/gedenktafel-fuer-zwangsarbeite rinnen-in-leipzig-gruenau-geschaendet/

¹⁹¹ http://www.ynet.co.il/articles/0,7340,L-4587201,00.html

192 http://www.sedmitza.ru/text/5102792.html

193 http://www.sedmitza.ru/text/5171103.html

194 http://www.sedmitza.ru/text/4994916.html

¹⁹⁵ http://lenta.ru/news/2014/10/08/kurds

¹⁹⁶ http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/verfassungsschutzbericht-2014-zahlen-daten-fakten-10459

197 http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/chronik-zu-angriffen-und-hetzegegen-fl%C3%Bcchtlinge-2014-9322, http://www.taz.de/1/archiv/digitaz/artikel/re ssort=ba&dig=2014%2F01%2F08%2Fa0126&cHash=30cecea56841a59f9c475cbc6c 33eb56, http://www.tagesspiegel.de/berlin/polizei-justiz/tuersteher-retten-opfer-inoberschoeneweide-club-chef-aeussert-sich-zu-rassistischer-hetzjagd/9420756.html, http://www.dnn-online.de/dresden/web/regional/specials/polizeiticker/detail/-/ specific/Schlaeger-in-Dresden-festgenommen-Motiv-Fremdenfeindlichkeithttp://www.derwesten.de/staedte/dortmund/moeglicher-rechtsradi kaler-ueberfall-auf-dortmunderin-mit-kopftuch-id9039643.html#plx507985541, http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/rassistische-mobilisierungen-gegenfl%C3%Bcchtlingsunterk%C3%Bcnfte-rechte-demonstrationen-und, mobile-opferberatung.de/monitoring,http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/demminhttp://www.jungewelt.de/2014/05-13/018.php, http://www.regensburgdigital.de/rassistischer-angriff-auf-der-dult/20052014/, http://blog.zeit.de/stoerungs melder/2014/05/30/neonazis-pruegeln-siegener-asta-referenten-krankenhausreif 16453, http://www.focus.de/regional/thueringen/kriminalitaet-auslaender-in-eisenberggeschlagen-und-beschimpft id 3889960.html, http://www.tagesspiegel.de/berlin/ bezirke/kreuzberg-blog/rechtsextremer-uebergriff-in-berlin-linker-in-kreuzbergzusammengeschlagen/9979044.html, http://www.derwesten.de/staedte/dortmund/ neonazis-verletzen-gaeste-in-dortmunder-szenekneipe-hirsch-q-id9472663. html#plx1271211384,http://www.tagesspiegel.de/berlin/polizei-justiz/berlin-friedrich shain-afrikanerin-im-park-angegriffen-und-rassistisch-beleidigt/10082076.html, http://www.internetwache.brandenburg.de/sixcms/detail.php?id=12112932, http://www.raa-sachsen.de/chronik.html?page=3, http://www.allgemeine-zeitung. de/lokales/mainz/nachrichten-mainz/idsteiner-sticht-auf-28-jaehrigen-aus-mainzein-polizei-hofft-auf-zeugen-fuer-versuchtestoetungsdelikt_13952177.htm, www.opferperspektive.de, http://www.raa-sachsen.de/chronik.html?page=3, http:// www.bz-berlin.de/tatorte/messer-attacke-in-der-u-bahn-article1825507.html, http:// www.morgenpost.de/berlin/polizeibericht/article126662635/29-Jaehrigerfremdenfeindlich-beleidigt-und-geschlagen.html, http://www.morgenpost.de/berlin/ polizeibericht/article126962468/Fraufremdenfeindlich-beleidigt-und-attackiert.html, http://www.rnz.de/metropolregion/00 20140502060000 11066903418 Jaehriger von_Rechtsradikalen_krankenhausre.html, http://www.taz.de/Ueberfall-von-Rechtsextre men-in-NRW/!141938/, http://www.berliner-register.de/chronik/lichtenberg-hohensch %C3%B6nhausen, http://www.ruhrbarone.de/wuppertal-angriff-auf-pro-israel-aktivisten/ 82599, http://www.echo-online.de/region/polizeimeldungen/Polizei; art6510,5201651, http://www.tagesspiegel.de/berlin/polizei-justiz/berlin-tiergarten-rentner-beiantisemitischem-uebergriff-verletzt/10167038.html, http://www.ezra.de/chronik/, http://www.mz-web.de/mitteldeutschland/neonazis-in-burg-und-gardelegen-rechteparty-endet-mit-faustschlag-gegen-polizisten, 20641266, 27801740. html, http://www. taz.de/Eskalation-bei-Demo-in-Bremen/!142364/,http://www.raa-sachsen.de/chronik. html, http://www.welt.de/politik/deutschland/article130361852/Demonstranten-in-Berlin-greifen-israelisches-Paar-an.html, http://www.tagesschau.de/inland/israel-angriffedemonstrationen-100.html, https://www.taz.de/Antisemitismus-auf-Pro-Gaza-Demos/ !142761/,https://www.facebook.com/svenkindlermdb/photos/a.10151246402870699. 494378.51181425698/10152541724510699/?type=1, http://www.tagesspiegel.de/ berlin/polizei-justiz/antisemitismus-in-berlin-charlottenburg-18-jaehriger-offenbarwegen-kippa-geschlagen/10253640.html, https://www.addn.me/nazis/verletztenach-rassistischem-ueberfall/, http://www.welt.de/newsticker/dpa_nt/regioline_nt/ berlinbrandenburg_nt/article130684769/Polizei-ermittelt.html, http://www.e110.dewertsachen.e110.de-wwww.e110.de/index.cfm?event=page.detail&id=75552, http://www.mv-online.de/Region-Rheine/Neuenkirchen/1677269-Schueler-erleidet-Handbruch-und-Prellungen-am-ganzen-Koerper-Polizeipraesidium-Muensterermittelt-Fremdenhass-17-Jaehriger-wird-beleidigt-und-schwer-verpruegelt, www.traunsteiner-tagblatt.de/home_artikel,-Asylbewerber-verletzt-_arid,154240. html, http://www.schaumburger-zeitung.de/portal/lokales/sz-heute_Antisemitischer-Uebergriff-in-Stadthagen-_arid,639027.htmlermany,http://jungle-world.com/artikel/ 2014/35/50492.html, http://www.mz-web.de/mitteldeutschland/unbekannte-dringenin-asylbewerberheim-ein, 20641266, 28185198. html, http://www.thueringer-allgemeine. de/web/zgt/leben/detail/-/specific/Vorsitzender-des-Auslaenderbeirats-in-Erfurtattackiert-und-bedroht-1874475544#.U wi2tYmshM.twitter, http://www.mdr.de/ thueringen/mitte-west-thueringen/angriff-paca100.html, http://www.freiepresse.de/ LOKALES/CHEMNITZ/Familienvater-im-Konkordiapark-brutal-zusammengeschlagenartikel8956568.php, http://www.freiepresse.de/NACHRICHTEN/TOP-THEMA/Eindramatischer-Einzelfall-artikel8959914.php, http://www.donaukurier.de/lokales/ ingolstadt/Ingolstadt-Rassistischer-Uebergriff-vor-Disco; art599,2955287#plx399848 679, http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/jahresrueckblick-2014-thueringen-2917, http://www.morgenpost.de/berlin/polizeibericht/article133968862/Fuenf-Jugendliche-reissen-22-Jaehriger-das-Handy-aus-der-Hand.html, http://aktuell.meine stadt.de/koeln/2014/11/04/tourist-im-hauptbahnhof-ueberfallen/, http://www.berlin.de/polizei/polizeimeldungen/pressemitteilung.231777.php, http://www.islamnews.ru/news-444781.html.

 198 http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/verfassungsschutzbericht-2014-zahlen-daten-fakten-10459

¹⁹⁹ http://www.publikative.org/2014/02/02/frei-wild-fan-greift-gruenen-politiker-an/

²⁰⁰ http://www.thueringer-allgemeine.de/startseite/detail/-/specific/Erster-Haftbefehl-nach-brutalem-Neonazi-Ueberfall-in-Ballstaedt-655057197

²⁰¹ http://www.berliner-zeitung.de/polizei/anschlag-auf-heim-unterstuetzerin-auslaenderhasser-zuenden-auto-in-hellersdorf-an,10809296,26588904.html

 $^{202}\ http://www.bnr.de/artikel/hintergrund/neonazi-schlaeger-im-rathaus, http://www.derwesten.de/staedte/hagen/nach-tumulten-polizei-in-der-kritik-aimpid9397472.html#plx401599785$

²⁰³ http://www.tagesspiegel.de/berlin/bezirke/kreuzberg-blog/oranienplatz-in-berlin-kreuzberg-info-zelt-abgebrannt-demonstration-in-kreuzberg/10067502.html

²⁰⁴ http://www.fr-online.de/frankfurt/antisemitismus-anschlag-auf-juedin, 1472798.27999118.html

²⁰⁵ http://www.ksta.de/muelheim/kneipenwirt-in-koeln-muelheim-auto-mit-nazi-parolen-beschmiert,15187568,27177300.html

²⁰⁶ http://www.merkur-online.de/lokales/dachau/dachau/hakenkreuz-ssrunen-3582990.html?cmp=defrss.html

²⁰⁷ http://www.morgenpost.de/bezirke/friedrichshain-kreuzberg/article 128530753/Neonazis-verwuesten-Lokal-in-Friedrichshain.html

 $^{208}\ http://jfda.de/blog/2014/05/28/antisemitischer-schriftzug-sowie-judensterne-und-ein-hakenkreuz-gespruht-28-05-2014$

²⁰⁹ http://www.derwesten.de/staedte/gelsenkirchen/nazi-schmierereien-auf-schalke-logo-an-glueckauf-kampfbahn-id9666521.html

 $^{210}~\rm http://www.schwaebische.de/region_artikel,-Nazischmierereien-in-Bad-Buchau-_arid,10077690_toid,103.html$

²¹¹ http://www.stern.de/panorama/rechte-gewalt-in-spremberg-nazi-attackenauf-lausitzer-rundschau-2136050.html#utm_source=standard&utm_medium=rssfeed&utm_campaign=panor

²¹² http://www.ynet.co.il/articles/0,7340,L-4570885,00.html

²¹³ http://www.lr-online.de/regionen/luebbenau-calau/Nazis-beschmieren-in-Luebbenau-Bahnhofstunnel-und-Kulturzentrum;art13825,4738116

 $^{214}\ https://www.berlin.de/polizei/polizeimeldungen/pressemitteilung.180994. php$

²¹⁵ http://antisemitism.org.il/article/91163/swastika-carved-vehicle-belongs-jewish-

²¹⁶ http://www.mittelbayerische.de/region/cham/cham/artikel/schulen-und-kirche-wurden-beschmiert/1130729/schulen-und-kirche-wurden-beschmiert.html

²¹⁷ http://www.pnn.de/potsdam/897752/

 $^{218}\ http://www.ksta.de/erftstadt/antisemitismus-in-erftstadt-hetzparolen-ander-judenstrasse,15189182,28936250.html$

²¹⁹ http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/hessen-2014-m%C3%B6glicherechtsextreme-morde-im-burschenschafts-und-wohnungslosenmilieu-9925

²²⁰ http://www.aachener-nachrichten.de/lokales/aachen/rechtsextreme-greifen-autonomes-zentrum-an-1.732494

- 221 http://www.beranet-sh.de/index.php/id-2014.html
- 222 http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/der-jahresr%C3%BCckblick-2014-aus-schleswig-holstein-8865
- 223 http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/jahresr%C3%BCckblick-2014-aussachsen-2667
- ²²⁴ http://www.siegener-zeitung.de/siegener-zeitung/Beschaemt-ueber-Nazi-Schmierereien-f08d6452-e467-4f36-9115-cf5c22d4d43c-ds
- ²²⁵ http://www.fr-online.de/antisemitismus-kein-davidstern-mehr-imfenster,1472798,27586856.html
- $^{226}\ http://www.mz-web.de/mitteldeutschland/neonazis-in-burg-undgardelegen-rechte-party-endet-mit-faustschlag-gegen-polizisten, 20641266, 27801740. html$
- ²²⁷ http://www.fr-online.de/frankfurt/frankfurt-drohungen-gegen-juden, 1472798.27973330.html
- 228 http://www.e110.de/index.cfm?event=page.detail&cid=2&fkcid= 1&id=75350
 - ²²⁹ http://antisemitism.org.il/article/88925/antisemitic-post-cards-mail-box
 - 230 http://www.raa-sachsen.de/chronik.html
- ²³¹ http://www.swp.de/reutlingen/lokales/reutlingen/Neonazis-bedrohenlinken-Aktivisten;art5674,2737458
- $^{232}\ http://www.nordkurier.de/polizeiticker/unbekannter-droht-farbigem-kind-mit-taetowiertem-hakenkreuz-149037908.html$
- $^{233}\ http://www.morgenpost.de/berlin/polizeibericht/article131303860/Neonazi-festgenommen.html$
- ²³⁴ http://www.journal-frankfurt.de/journal_news/Panorama-2/Antisemitis mus-in-Frankfurt-und-dann-riss-er-mir-die-Kippa-vom-Kopf-22476.html
- $^{235}\ http://www.thelocal.de/20140825/man-gives-hitler-salute-buchenwald-concentration-camp-erfurt-jena-thuringen$
 - 236 https://www.facebook.com/istlaut/posts/10150597430844945
- $^{237}\ http://www.berlin.de/polizei/polizeimeldungen/pressemitteilung.219262. php$
- ²³⁸ http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/factsheet-und-zeitleiste-pegida-2918
 - 239 http://www.bnr.de/artikel/aktuelle-meldungen/explosives-risiko
 - 240 http://www.amadeu-antonio-stiftung.de/wir-ueber-uns/
- 241 http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/10000-menschen-gegen-naziaufmarsch-magdeburg-auf-der-stra%C3%9Fe-9225; http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/dresden-13-februar-ohne-nazis-9285; http://www.thueringer-allgemeine.de/startseite/detail/-/specific/600-setzten-rechtsextremem-Auflauf-in-Weimar-erneut-enge-Grenzen-695508916; http://www.tlz.de/startseite/detail/-/specific/Schnelles-Ende-fuer-Neonazi-Aufmarsch-in-Gera-481676587; http://www.lr-online.de/regionen/cottbus/Rechtsextremisten-kommen-in-Cottbus-nicht-vom-Fleck; art1049,4486201; http://www.stuttgarter-nachrichten.de/inhalt.gedenkfeier-in-pforzheim-demo-gegen-neonazi-aufmarsch.cca9503e-c541-42ba-947a-4bcdf7b428a4.html, http://www.netz-gegen-nazis.de/dokument/02052014-presseschau-9432, http://lenta.ru/articles/2014/10/14/antisemitism/,http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/hetze-gegen-fl%C3%Bcchtlinge-und-muslime-als-zentrale-themen-der-rechten-der-jahresr%C3%Bcckblick-2014, http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/factsheet-und-zeitleiste-hogesa-9892
- ²⁴² http://www.islamnews.ru/news-433921.html, http://www.sedmitza.ru/text/5093123.html

- $^{243}\ \text{http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/factsheet-und-zeitleiste-pegida-2918}$
- $^{244}\ http://www.zeit.de/sport/2014-02/borussia-dortmund-rassismus-stadion verbot$
 - ²⁴⁵ http://www.mut-gegen-rechte-gewalt.de/node/12263
- $^{246}\ http://www.bnr.de/artikel/aktuell-aus-der-zivilgesellschaft/fuer-einegemeinsame-gesellschaft$
 - ²⁴⁷ http://www.bnr.de/artikel/aktuelle-meldungen/der-henker-ist-geschichte
- 248 http://www.stern.de/politik/deutschland/webseite-gehackt-und-ploetzlichmag-die-npd-sinti-und-roma-2122444.html, http://www.gulli.com/news/24135-partei-webseite-geknackt-hacker-macht-sich-ueber-npd-lustig-2014-07-08
- ²⁴⁹ http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/361-grad-gegen-mobbing-und-ausgrenzung-jetzt-f%C3%BCr-videoworkshops-bewerben-9571
 - ²⁵⁰ http://aen.ru/?page=brief&article_id=71368
 - ²⁵¹ http://islamrf.ru/news/world/w-news/34620/
- ²⁵² https://www.washingtonpost.com/blogs/worldviews/wp/2014/11/17/watch-german-town-plays-prank-on-neo-nazis/
- $^{253}\ http://www.netz-gegen-nazis.de/artikel/netz-gegen-nazisde-2014-ein-r%C3%BCckblick-eigener-sache-9918$
- $^{254}\ http://aktuell.meinestadt.de/enger/2014/07/23/zentralrat-der-muslime-verurteilt-antisemitische-parolen/$
- ²⁵⁵ https://aktuell.evangelisch.de/artikel/108611/muslime-verurteilenanschlag-auf-synagoge
 - ²⁵⁶ http://www.sedmitza.ru/text/5076292.html
 - ²⁵⁷ http://www.islamnews.ru/news-438654.html
- $^{258}\ http://www.mdr.de/thueringen/nord-thueringen/ellrich_kz_gedenkstaette_juliushuette_geschaendet100.html$
- $^{259}\ http://www.lvz-online.de/leipzig/polizeiticker/polizeiticker-mitteldeutsch land/festnahmen-nach-rechtsextremem-vorfall-in-gedenkstaette-buchenwald/r-polizeiticker-mitteldeutschland-a-247370.html$
- ²⁶⁰ http://jule.linxxnet.de/index.php/2014/08/gedenktafel-fuer-zwangsar beiterinnen-in-leipzig-gruenau-geschaendet/
 - ²⁶¹ http://www.ynet.co.il/articles/0,7340,L-4587201,00.html
- ²⁶² «Германия и Израиль сегодня: объединяющее прошлое, разделяющее настоящее?» https://www.bertelsmann-stiftung.de/fileadmin/files/BSt/Publikationen/GrauePublikationen/Studie LW Germany and Israel today 2015.pdf
 - ²⁶³ http://dip21.bundestag.de/dip21/btd/18/036/1803634.pdf
 - ²⁶⁴ http://dip21.bundestag.de/dip21/btd/18/034/1803494.pdf
 - ²⁶⁵ http://ru.tradingeconomics.com/germany/indicators

СВОДКА ИНДИКАТОРОВ ПО 2012–2014 гг.

Nº	Vavaaavvv		Оценка	
IN-	Критерии	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1	Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительные практики, способствующие развитию радикального национализма	-7,5	-7,5	-7,5
2	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ	- 5	- 5	-2,5
3	Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма	20	20	17,5
4	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма	5	5	5
5	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма	5	5	5
6	Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам	-2,5	-2,5	0
7	Разжигание межэтнической и религиозной розни	-10	-10	-10
8	Ультранационалистические группиров- ки и партии	-10	-10	-15
9	Публичные акции экстремистов и радикальных националистов	-12,5	-10	-15
10	Расистские нападения, насилие, террор	-10	-10	-20
11	Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений	15	15	15
12	Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии, ревизионизм, отрицание Холокоста	- 5	-10	-5
13	Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов	0	0	0
14	Международный аспект	5	10	10
	Итого	-10	-10	-25

РЕЦИЯ

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ФАКТОРОВ СТАБИЛЬНОСТИ/РАЗРУШЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ

1. Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительные практики, способствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

 Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — жителей Греции — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

Греция относится к числу тех стран, которые не признают наличия у себя в стране национальных меньшинств. Часть вторая греческой Конституции, которая посвящена личным и социальным правам, гарантирует равенство только грекам. В частности, ст. 4 (1) Основного закона гласит, что греки равны перед законом, а часть вторая той же статьи гласит, что греки и гречанки имеют равные права и обязанности. Очевидно, что речь здесь не идет о гражданстве, поскольку ч. 3, 4, 5 и 7 ст. 4 уже говорят о гражданах Греции, т. е. греческий законодатель намеренно рассматривает всех граждан своей страны как греков, не допуская наличия национальных меньшинств, что, собственно, свойственно также французскому законодательству и ряду других.

Официальная греческая статистика не ведет учет населения по этническому признаку, что является с точки зрения властей страны «пережитком времен Османской империи», между тем примерно 10% населения Греции де-факто относится к национальным меньшинствам. Это албанцы (5%), македонцы (1,6%), македонские румыны (1,1%), православные цыгане (1,8%), армяне (0,5%), турки (0,5%), сербы (0,3%), арабы (0,3%), помаки (болгароязычные славяне мусульманского вероисповедания) (0,2%), евреи (0,05%) и ряд других еще более мелких народностей.

При этом Греция традиционно признает культурно-языковые права де-факто лишь за армянской общиной, которая имеет свою, хотя и ограниченную, культурно-языковую автономию.

В соответствии с Лозаннским мирным договором 1923 г. Греция признает у себя наличие религиозного мусульманского меньшинства лишь в Западной Фракии, где проживает порядка 110 000 мусульман (всего мусульман в Греции, по официальной статистике, проживает 130 000 человек, хотя отдельные исследователи называют цифру 140–150 тыс. 1), что составляет около 30% населения области.

Тем не менее за входящими в эту категорию этническими турками, помаками, а также славянами-македонцами и цыганами не признается право на этническую самоидентификацию, культурную и языковую автономию. Все это население официальные Афины рассматривают как отуреченных исламизированных греков.

Европейский суд по правам человека в 2008 г. признал незаконным упорный отказ греческих судов первой инстанции в Македонии и Фракии регистрировать общественные объединения граждан, в названии которых включены слова «турок» и «турецкий». В настоящее время Греция обжалует это решение².

В результате Лозаннского договора 1923 г. мусульманское меньшинство Западной Фракии получило возможность сохранить свою религию и язык. В соответствии со ст. 45 и 41 договора, греческое правительство гарантировало мусульманам в Западной Фракии в местах их компактного расселения государственное образование на «родном языке»³. Но поскольку все мусульманское население региона рассматривается властями как отуреченное, то в качестве «родного» в Западной Фракии признаются только турецкий и иногда арабский языки. Следовательно, несмотря на славяноязычие отдельных народов, входящих в категорию мусульман этого региона, преподавание в школах далеко не всегда соответствует взятым на себя Грецией обязательствам. Эта политика привела к усилению турецкого языка и культуры в регионе в ущерб славянской культуре. Поэтому помацкая крупная общность на территории Западной Фракии оказалась сильно отуречена. Начиная с конца 90-х гг. под влиянием ЕС и опасаясь усиления турецкого влияния в регионе, Греция начала постепенно выправлять положение, стимулируя рост помацкого самосознания и стимулируя сохранение помацкого языка и культуры.

Другое мусульманское население, которое проживает в центральных регионах страны, не пользуется и этими привилегиями.

В Греции отсутствует законодательство, которое защищало бы этнические меньшинства. Страна не присоединилась к осно-

вополагающим международным документам, защищающим их права, поскольку отказывается признавать у себя их наличие.

Кроме того, Греческая православная церковь не отделена от государства, проживающие в стране мусульмане сталкиваются с административными препятствиями и правовыми ограничениями в своей религиозной практике. В частности, это касается строительства культовых религиозных учреждений и функционирования религиозных учебных заведений других религий.

Ст. 13 (2) Конституции страны гласит, что «всякая *известная* религия свободна, и отправление ее культовых обрядов осуществляется беспрепятственно под охраной закона». Характерно, что та же статья Основного закона запрещает «отправление культовых обрядов, оскорбляющих общественный порядок или нравственные нормы» (хотя суть понятия «нравственные нормы» не раскрывается) и прозелитизм.

Упор на известность религии встречается еще в ч. 3 той же статьи Конституции, а также в ст. 14 (3a), которая говорит о недопустимости «оскорбления христианской или любой другой известной религии».

Данные конституционные положения открывают возможность для злоупотреблений и фактически направлены против т. н. религиозных сект, в число которых в Греции может попасть любая нетрадиционная религия.

В 2010 г. в Греции был принят Закон № 3838/10 «Предоставление греческого гражданства и политического участия иностранцев, законно проживающих иммигрантов и другие параметры», который прямо указывает на невозможность активного и пассивного участия в выборах для иностранцев «негреческого происхождения», даже если они законно находятся на территории страны⁴.

Ст. 347 УК вводит уголовную ответственность за гомосексуализм, поднимая «возраст согласия» до 17 лет (для гетеросексуальных отношений он установлен в 15 лет), а также за ЛГБТ-проституцию 5 .

Согласно Закону N° 3719/2009, гражданское партнерство может быть заключено только разнополыми людьми, в связи с чем 7 ноября 2013 г. Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) принял постановление, осудившее Грецию, запрещающую однополым парам заключать гражданское партнерство⁶.

Ст. 198, 199 и 201 УК посвящены наказанию за кощунство, что серьезно ограничивает свободу слова⁷.

Согласно закону, при подаче жалобы на действия полиции нужно платить госпошлину в размере 100 евро, что является неподъемной суммой для цыган, мигрантов и т. д.⁸

 Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.

8 февраля была утверждена поправка к избирательному законодательству, согласно которой иммигранты, имеющие вид на жительство в Греции, а также греки, проживающие постоянно за рубежом, лишились пассивного и активного избирательного права на местных и региональных выборах⁹.

 Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутики и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.

Таких норм в 2014 г. зафиксировано мониторингом не было.

• Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

Прежде всего, речь идет о дискриминации цыган, лишенных доступа к основным правам и социальным услугам. Около половины греческих цыган живут в убогих лагерях. Примерно 80% населенных цыганами домов не были подключены к электросети, 31 поселение не имело системы водоснабжения, 26 не имели канализации¹⁰. Власти (например, в Аспропиргосе и Спате) отказываются предоставлять электричество и водопровод на условиях, аналогичных тем, которые применяются для нецыган¹¹.

45% мужчин и 57% женщин цыган неграмотны. 28% молодых цыган никогда не посещали школу. Лишь 6% женщин и 17% мужчин продолжали свое образование после 16 лет. У 38% цыганских женщин не было медицинской страховки (у нецыган этот показатель равняется 7%). 32% цыганских женщин сталкивались с дискриминацией при поиске работы¹².

Многие цыгане не имеют документов, записи о них не внесены в акты гражданского состояния¹³.

Правительство отказалось помогать цыганам, которые из-за падения доходов не смогли выплачивать ипотечные взносы за купленные дома (в 2002–2008 гг. ипотечные кредиты на сумму 60 тысяч евро получили 7854 цыганские семьи¹⁴).

Фиксируются случаи выселения цыган. Так, в начале 2014 г. угроза выселения нависла над 74 семьями цыган в поселке Халандри вблизи Афин¹⁵. 30 сентября цыгане в ответ на попытки

властей переселить их в другой район, не приспособленный для жизни, перекрыли движение, подожгли покрышки и мусорные баки 16 . В 2013 г. в том же поселке выселение цыган было приостановлено лишь после принятого в мае того же года решения Совета по правам человека.

Известно о фактах незачисления цыган в общеобразовательные школы и их сегрегации в отдельные классы (либо в отдельные школы) в Аспропиргосе и Софадине. Когда под давлением ЕС власти начали закрывать эти школы и переводить цыган в обычные, они столкнулись с расистскими стереотипами местных жителей. Дело доходило до прямых угроз насилием¹⁷. Отмечается масштабный отсев цыганских детей — 8 из 10 вынуждены по разным причинам покидать школы до завершения образования¹⁸.

По цыганам ударило и принятое в 2014 г. постановление о лицензировании торговцев. Для многих из них выплачивать по 500 евро каждые два месяца на социальные платежи, а также платить налоги стало непосильной ношей¹⁹.

Греция отказывается выполнять требования Совета по правам человека о компенсации для цыган — жертв полицейского насилия или незаконного выселения²⁰.

Кроме того, власти отказались регистрировать ассоциации турецкого и македонского меньшинств.

Наблюдается дискриминация мусульман в госсекторе и в армии. Происходит ограничение использования турецкого языка в местах компактного поселения мусульман во Фракии. С 2013 г. прекращены три программы поддержки образования детей цыган и детей мусульманского меньшинства в этой провинции²¹. На весь регион существуют лишь две школы с двуязычным образованием. В результате школьникам-мусульманам приходится переходить в греческие школы. С 2011 г. тянется вопрос о лицензировании факультета с обучением на турецком языке в Салоникском университете²².

Власти признают в качестве публичных юридических лиц только три конфессии — православную церковь, фракийских мусульман и еврейскую общину. Остальные конфессии не имеют этого статуса и не могут владеть недвижимостью как религиозные структуры. Без специального разрешения, выданного Министерством образования, обряды, проводимые в их молитвенных домах, считаются недействительными. Наиболее серьезная ситуация сложилась с мусульманами, не имеющими вне Фракии ни одной легальной мечети (и более 100 нелегальных, находящихся под угрозой закрытия). Отсутствуют и соответствующие кладбища. В самой Фракии власти назначают имамов без согласования с общинами²³.

По данным опроса, проведенного Министерством образования в отношении насилия и издевательств в школах, результаты

которого были опубликованы в феврале 2014 г., 33% детей пострадали от прессинга одноклассников или учителей по причине их этнического происхождения²⁴.

Еще одна распространенная дискриминационная практика — проверки документов по этническому признаку в рамках полицейской операции Xenios Zeus²⁵. Эта программа, начатая в $2012 \, \Gamma$., продолжалась и в $2013-2014 \, \Gamma$ г.

Можно отметить дискриминацию ЛГБТ. Греция остается одной из немногих стран — членов ЕС, которая исключает однополые отношения даже в форме гражданского сожительства (хотя в 2008 г. подобный закон был принят в отношении гетеросексуальных пар). Ситуацию не исправило даже специальное решение ЕСПЧ, принятое в 2013 г. 26

23 июля 2014 г. Европейский суд по правам человека вновь постановил, что гражданское законодательство Греции нарушает Европейскую конвенцию по правам человека, поскольку законы страны не предусматривают регистрацию однополых гражданских союзов²⁷.

Введенное в мае 2012 г. принудительное тестирование на ВИЧ предполагаемых проституток, наркоманов и мигрантов сопровождалось публикацией в СМИ фотографий и личных данных ВИЧ-позитивных под предлогом «защиты общественного здоровья» 28. В ряде случаев транссексуалов штрафовали якобы за занятия проституцией лишь на основании их внешнего вида²⁹.

Наличие	Marananana		Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г. 2013 г.		2014 г.	
×	Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — жителей Греции — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	- 5	- 5	- 5	
_	Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.	0	0	- 5	
_	Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутики и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.	0	0	0	

Наличие	Иниматор	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	- 5	- 5	- 5
	Итого по разделу 1	-10	-10	-15

2. Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ

В основном подстрекательские высказывания были характерны для депутатов парламента Греции от партии «Золотая Заря», однако они не были единственными.

Пресс-секретарь «Золотой Зари» Илиас Касидиарис 16 февраля 2014 г. заявил на пресс-конференции по случаю выдвижения его кандидатуры на пост мэра Афин: «Мы афинские граждане, а не те, которые приехали из Бангладеш. Финансы города будут использованы исключительно для помощи афинским гражданам. Не незаконным иммигрантам, не пакистанцам, не афганцам, никому из тех, кто приезжает в Грецию, чтобы совершать преступления»³⁰.

15 апреля 2014 г. депутат парламента Греции от «Золотой Зари» Илиас Панайотарас в интервью австралийской телепрограмме «60 минут» назвал Гитлера «великой личностью»³¹ и утверждал, что гомосексуализм является болезнью³².

30 сентября на заседании парламента депутат от той же партии Михаил Арванитис голословно заявил, что греческие евреи не платят налоги³³.

16 декабря это заявление повторил лидер небольшой правой партии «Независимые греки» Панос Камменос 34 .

В январе 2014 г. член парламента от правящей партии «Неа демократия» София Волтепси в прямом эфире назвала беженцев «безоружными захватчиками» и «оружием в руках турок»³⁵.

30 января министр охраны порядка и защиты граждан Греции Никос Дендиас выступил с речью, в которой пожаловался на «низкое качество» мигрантов, прибывающих в эту страну. По его словам, в Греции складывается «трагическая» ситуация в области иммиграции: «Разница в том, что в Швецию, например, едут выходцы из стран бывшего СССР, у которых есть некоторый уровень образования. В широком смысле слова их даже можно назвать

европейцами. К нам же приезжают люди из Бангладеш и Пакистана». Министр заявил, что люди из этих стран «принадлежат к совсем другой культуре, они живут в другом, отличном от нашего мире». При этом Дендиас подчеркнул, что не хотел своими словами принизить чье-либо достоинство³⁶.

2 декабря министр юстиции Греции Хараламбос Афанасиу высказался категорически против узаконивания однополых браков в стране, несмотря на решение Европейского суда от 2013 г., согласно которому не включение однополых браков в категорию гражданских союзов является нарушением Европейской конвенции по правам человека. «Это страна, которая уважает традиции, уважает природу человека и в которой однополые браки просто невозможны, по крайней мере, при нынешней власти и при нынешнем министерстве, — заявил Афанасиу в интервью каналу Меда. — Я не буду обсуждать этот вопрос. Я не буду даже рассматривать его»³⁷.

Наличие	Индикатор –	Оценка		
критерия		2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ		- 5	- 5
	Итого по разделу 2	-5	-5	-5

3. Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

• Наличие антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране.

Ст. 5 (2) Конституции Греции гласит, что «все лица, находящиеся на территории греческого государства, пользуются полной защитой своей жизни, чести и свободы, независимо от национальной, расовой или языковой принадлежности, религиозных или политических убеждений».

Применительно к борьбе с расизмом обычно применяется Закон «О наказании за действия или деятельность, направленную на расовую дискриминацию» N° 927/1979, с изменениями, внесенными Законом N° 1419/1984 (ст. 24), а также Законом «Об иностранцах» N° 2910/2001 (раздел 72).

В соответствии с разделом 1.1 Закона N° 927/1979 «преднамеренное и публичное, в устной или письменной форме, в том числе в средствах массовой информации или посредством любых других средств, подстрекательства к актам или деятельности, которая может привести к дискриминации, ненависти или насилию в отношении отдельных лиц или групп лиц на единственном основании расового или национального происхождения человека или [в силу статьи 24 Закона N° 1419/1984] его религии» наказывается лишением свободы на срок максимум два года или штрафом³⁸.

Принадлежность к организации, целью которой является пропаганда или деятельность любого характера, связанная с расовой дискриминацией, также наказывается в соответствии с этим законом двумя годами лишения свободы или штрафом.

Раздел 3 акта № 927/1979 предусматривает штраф или 1 год лишения свободы за отказ в предоставлении услуг или продажи товаров по причине расовых предубеждений. Закон также предусматривает ответственность за провоцирование или принуждение к преступлениям на почве ненависти.

В той или иной степени недопустимость расовой дискриминации прописана в целом ряде других законов и подзаконных актов Греции, таких как Гражданский и административный закон, Трудовой кодекс и даже Постановление N° 1 Совета по телевидению и радиовещанию «О журналистской этике и рекламе на радио и телевидении» и ряд других³⁹.

В 2013 г. была принята поправка к ст. 79 УК, которая теперь гласит, что совершение преступного деяния на почве ненависти по признаку расы, цвета кожи, религии, происхождения, национального или этнического происхождения, или сексуальной ориентации, или гендерной идентичности является отягчающим обстоятельством и вынесенный приговор не может быть приостановлен. Однако эта норма может быть применена только на стадии решения суда о приговоре после доказательства вины правонарушителя.

9 сентября 2014 г. парламент Греции принял закон, который ужесточает наказание за расизм, дискриминацию по этническому, национальному, религиозному признаку, признаку сексуальной ориентации, половой принадлежности, инвалидности и криминализует отрицание Холокоста, геноцида армян, ассирийцев и понтийских греков.

Партии или объединения, поддерживающие расизм, будут лишены государственного финансирования на срок от одного до шести месяцев. Министр юстиции сможет штрафовать людей за расистские выступления на сумму от 10 тысяч до 100 тысяч евро. Виновные в расизме могут быть заключены в тюрьму на срок от

трех месяцев до трех лет и оштрафованы на сумму от 5 тысяч до 20 тысяч евро. К тюремным срокам от трех месяцев до трех лет будут приговариваться те, кто отрицает геноцид, преступления против человечности, военные преступления, Холокост и нацизм таким образом, что это может разжигать расовую ненависть или насилие. Депутатов парламента и чиновников наказывать будут строже — срок тюремного заключения увеличится от 3 до 5 лет. Закон позволяет прокурорам расследовать преступления, даже если жертвы не сообщают о них властям⁴⁰.

Это поистине революционный закон для Греции, главной проблемой которой долгие годы являлась мягкость наказания за преступления на почве ненависти, а также отсутствие проявлений ненависти, и прежде всего расизма, в списке отягчающих обстоятельств при совершении уголовных преступлений.

• Наличие и совершенствование антидискриминационного законодательства.

Еще в 1984 г. в Греции был принят Закон № 1414/1984, направленный на борьбу с дискриминацией, однако его действие было ограничено государственным сектором.

В связи с принятием целого ряда директив ЕС, касающихся вопросов антидискриминации в 2000–2002 гт.⁴¹, Греческая Республика приняла Закон № 3304/2005, который направлен на борьбу с дискриминацией в сфере занятости по признаку пола и расовой или этнической принадлежности, в том числе в государственном секторе. Закон вводит в юридический оборот понятие прямой и косвенной дискриминации, а также запрещает дискриминацию по причине религиозных убеждений. В соответствии с требованиями ЕС, он также запрещает «указание» дискриминировать или подстрекательство к дискриминации по запрещенным основаниям. Однако запрет на дискриминацию по убеждениям не распространен на социальную сферу. В самом законе нет таких форм дискриминации, как дискриминация по цвету кожи, гражданству и языку.

Однако в принятом в сентябре 2014 г. законе, ужесточавшем наказание за расизм, отдельно упомянута дискриминация на основании расовой, национальной или этнической принадлежности, цвета кожи, религии, сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

Уже несколько лет в Греции для мусульман Западной Фракии действует специальная квота в университетах 42 .

• Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленно-

го против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.

Ужесточение антирасистского и антиэкстремистского законодательства в 2014 г., к сожалению, не привело к улучшению ситуации с его соблюдением. Оно продолжало оставаться на уровне предыдущих лет.

В январе 2013 г. ответ на запрос Amnesty International в штабквартире греческой полиции заявили, что ими создана единая база данных по преступлениям на почве ксенофобии. Дважды в год собранные сведения отправляются в Министерство юстиции, транспарентности и прав человека. Данные предоставляются по запросу, но не публикуются в открытом доступе⁴³. Однако, по данным ЕКРН, единой базы данных инцидентов на почве ненависти в 2014 г. все еще не существовало. Ее создание лишь планируется в период до 2017 г.⁴⁴

В 2014 г. подготовленные МВД и руководством полиции еще в 2010–2011 гг. циркуляры и руководящие указания по обращению с уязвимыми группами практически не распространялись и не внедрялись среди рядовых полицейских. Национальный совет по радио и телевидению практически не применяет свои полномочия по блокировке телеканалов, распространяющих ксенофобский контент.

По данным правозащитных организаций (как греческих, так и международных), полиция не стремится расследовать дела о возбуждении ненависти, нападениях на цыган, мигрантов, ЛГБТ, всячески затягивая дело вплоть до его сдачи в архив. В случае с нападениями на мигрантов полицейские часто вмешиваются, чтобы арестовать мигрантов за незаконное пребывание в стране, или отказываются регистрировать жалобы, либо предлагают мигрантам сидеть «тихо» у себя дома. Расистские настроения в среде полицейских часто заставляют жертв нападений и дискриминации, особенно из числа мигрантов из стран «третьего мира», опасающихся депортации, воздерживаться от обращений в полицию. Кроме того, в полиции от жертв требовали заплатить сбор в размере 100 евро за рассмотрение жалобы, хотя, согласно Уголовнопроцессуальному кодексу, они не должны платить⁴⁵.

19 августа 2014 г. стало известно, что полиция часто покрывала преступления, совершенные членами неонацистской партии «Золотая 3аря» 46 .

Расследование против группы полицейских, задержавших в 2013 г. группу участников гей-прайда за будто бы имевшее место нарушение общественного порядка, в Салониках было закрыто, поскольку претензии потерпевших к полицейским якобы не были обоснованы.

Уполномоченный по правам человека, по данным Греческого Хельсинкского комитета, систематически отказывается рассматривать жалобы от ГХК, которые касаются национальных меньшинств. О работе с подобными жалобами не сообщают и инспекция труда, а также Комитет по равному обращению, созданный Министерством юстиции⁴⁷. Самому уполномоченному не разрешено принимать жалобы о дискриминации на предприятиях частного сектора⁴⁸.

• Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).

Греция относится к категории стран, которые не раскрывают статистику по преступлениям на почве ненависти. Между тем в 2014 г. наблюдается явное снижение уровня насилия против личности на этой почве. В основе этого лежит ужесточение антиэкстремистского и антирасистского законодательства в рассматриваемый период, квалификация расизма как отягчающего обстоятельства при совершении уголовных преступлений, а также репрессии против неонацистской партии «Золотая Заря», которым не помешало даже то, что эта партия имеет третью фракцию в парламенте.

Более активно стала действовать и полиция в вопросах расследования преступлений на почве ненависти, а суды стали выносить больше обвинительных приговоров по этим делам. Хотя инерция в среде правоохранителей, которые никогда не проявляли большого желания в расследовании подобных дел, по-прежнему существует и обвинительные приговоры по ним — все еще являются сенсацией. Для властей по-прежнему проще осудить преступника за бытовое преступление, чем признать, что имел место мотив ненависти. Вот некоторые из них:

24 февраля водитель автобуса в греческом городе Салоники получил 10 месяцев тюрьмы условно и штраф в тысячу евро за отказ перевозить двух африканцев по мотивам расовой ненависти⁴⁹.

8 марта суд в городе Салоники приговорил к 16 месяцам лишения свободы и выплате штрафа в размере 2,5 тыс. евро 57-летнего врача за антисемитскую надпись на входе в его офис. Однако в дальнейшем исполнение наказания было приостановлено, врач подал апелляцию и был освобожден от наказания⁵⁰.

15 апреля афинский суд приговорил двух молодых греков к пожизненному заключению за убийство 27-летнего гражданина Пакистана Лукмана Шехзада в 2013 г. При этом суд не признал убийство расово мотивированным, хотя все улики говорили об обратном 51 .

4 ноября 2014 г. суд в Месолонги вынес приговор троим националистам, напавшим в 2012 г. на цыган. Они были приговорены к восьми месяцам лишения свободы 52 .

Можно отметить масштабное расследование дела в отношении партии «Золотая Заря». К августу 2014 г. обвинения были предъявлены 78 ее членам (в том числе всей фракции в парламенте страны)⁵³.

С другой стороны, как минимум странным представляется принятое 30 июля 2014 г. решение Патрского суда об оправдании владельцев клубничных плантаций в Маноладе, расстрелявших рабочих-мигрантов, требовавших выплаты зарплаты. При этом выяснилось, что рабочим до сих пор не выплатили долг по зарплате. В октябре Верховный суд отклонил апелляцию потерпевших⁵⁴.

 Неправомерное применение антиэкстремистского законодательства.

16 января афинский суд приговорил блогера Филлипоса Лоизоса — автора сатирической страницы «старца Пастиция» в Facebook к 10 месяцам тюрьмы условно за оскорбление религий 55.

Наличие	W	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г. 2013 г. 20	2014 г.	
×	Наличие антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране.	2,5	2,5	5
×	Наличие антидискриминационного законодательства.	5	5	5
-/×	Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.	2,5	2,5	2,5
-/×	Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).	2,5	5	2,5

Наличие	Индикатор		Оценка	
критерия	тіндикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Неправомерное применение анти- экстремистского законодательства.	- 5	-5	-5
	Итого по разделу 3	7,5	10	10

4. Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма

26 декабря 2014 г. вице-премьер и министр иностранных дел Эвангелос Венизелос назвал антисемитскую акцию в Лариссе, где было осквернено еврейское кладбище, «неприемлемым криминальным актом, с которым цивилизованное общество не может примириться»⁵⁶.

Депутаты от партии СИРИЗА, ПАСОК и Независимой демократической партии неоднократно выступали с предложением распространить законодательство о гражданском сожительстве на однополые пары 57 .

Партия СИРИЗА 24 января и партия «Экологические зеленые» 30 января опубликовали заявления с протестом против выселения цыган из Халандри и их дискриминации в Греции, с требованием принять реальные меры по интеграции цыган в греческое общество⁵⁸.

17 августа партия ПАСОК выступила с заявлением по поводу разгрома Открытой школы иммигрантов в Пирее. «В день, когда мы отмечаем 70-ю годовщину зверств нацистов и их пособников, нынешние представители решили напомнить об их собственном присутствии здесь, в нашей стране. Своими действиями они еще раз подтверждают, что не имеют никакого отношения к родине или истории. Потомки нацистских пособников являются их "достойными" преемниками», — говорилось в заявлении этой партии⁵⁹.

4 апреля генеральный секретарь по делам религий в Министерстве образования Йоргос Каласис осудил предложение кандидата в мэры Афин от партии «Новая демократия» Ариса Спилиотопулоса провести общенациональный референдум по вопросу о появлении первой мечети в греческой столице⁶⁰.

15 мая бывший посол Греции в Москве Илиас Клис, выступая на торжественном вечере в театре афинской мэрии, посвящен-

ном Дню Победы во Второй мировой войне, заявил, что народы Европы должны противостоять попыткам пересмотра истории Второй мировой войны. «Любые попытки пересмотра истории являются шагом к разрушению иммунной системы, которая должна быть в нашем обществе по отношению к такого рода событиям. Предотвращение такого разрушения — долг каждого из нас сегодня», — сказал он. Выступая на вечере, заместитель мэра Афин Фотис Проватас подчеркнул, что жители города рады тому, что в греческой столице отмечается «этот великий День Победы в память обо всех тех воинах, которые боролись за свободу и демократию» 61.

24 июля мэр г. Салоники Яннис Вутарис объявил на прессконференции о планах создания музея Исламского искусства в северном портовом городе. «Турки — наши братья, в то время как европейцы — наши партнеры», — заявил Вутарис, еще раз подчеркнув необходимость создания места вероисповедания для мусульман, проживающих в северной греческой столице⁶².

2 сентября депутат местного совета Янис Бутари пришел на церемонию инаугурации с желтой Звездой Давида, прикрепленной к пиджаку, в знак протеста против вновь выбранного члена городского совета Артемиса Матайопулоса, который является также местным лидером неонацистской партии «Золотая Заря» 63.

Мэр афинского района Хадандри, в котором расположено поселение цыган, подлежащее сносу, Симос Руссос 30 сентября заявил: «Мы считаем необходимым отложить работы по сносу поселения для изыскания более подходящего решения по переселению его жителей, согласующегося с международным правом и правами человека»⁶⁴.

Наличие	Имичестор		Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
×	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма.	5	5	5	
	Итого по разделу 4	5	5	5	

5. Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма

3 апреля 2014 г. парламент Греции снял парламентскую неприкосновенность с пяти ультраправых депутатов от партии

«Золотая Заря». 5 мая парламент проголосовал за лишение неприкосновенности последних четырех депутатов от этой партии 65 .

2 июля Верховный суд Греции дал «зеленый свет» строительству мечети в Афинах и постановил выделить для этого 1,1 млн евро бюджетных средств, а также участок земли, находящейся в государственной собственности, размером 1,7 гектара, в районе Вотаникос (ботанический сад) вместо находившегося там до сих пор цеха по ремонту автомобилей ВМФ Греции. В решении суда было сказано: «Планы по строительству мечети никоим образом не нарушают принципов равенства и свободы вероисповедания греков. Для мусульман, проживающих в Греции, это обеспечение конституционных прав» 66.

В мае 2014 г. Министерство образования выпустило приказ о закрытии цыганской школы в Аспропиргосе. В июне появился еще один приказ, где подчеркивалась важность беспрепятственного доступа детей цыган в школы. Директорам школ напомнили о необходимости поддерживать учеников-цыган и сотрудничать с НПО, участвующими в процессе интеграции цыган. В том же приказе школам предлагалось включить в их план работы в новом учебном году действия по предотвращению дискриминации и насилия к школьникам-ЛГБТ⁶⁷.

К сожалению, судя по данным правозащитных организаций, часть принимаемых мер в лучшем случае плохо исполняется, а в худшем — является фикцией. В декабре 2011 г. была принята Рамочная стратегия в отношении интеграции цыган. Был учрежден Межведомственный комитет по проблемам цыган и принята национальная стратегия по интеграции цыган в образовании. Однако, к сожалению, действия разных уровней власти при исполнении стратегии не координируются. Была фактически приостановлена из-за нехватки средств реализация программ по обеспечению школьного образования для детей цыган⁶⁸. На открытой еще в 2013 г. «горячей линии» для мигрантов в рассматриваемый период часто отсутствовали переводчики, что не давало возможности мигрантам, плохо знающим или совсем не знающим греческий язык, пользоваться этой линией⁶⁹.

Наличие	H. T.	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма.	5	5	5
	Итого по разделу 5	5	5	5

6. Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам

Индикаторы

Наличие и совершенствование миграционного законодательства.

При населении в 10,5 млн человек в 2014 г. в Греции, по официальным данным, проживало более 1,25 млн иммигрантов 70 , причем их количество за два с лишним года увеличилось почти на четверть миллиона человек. В то же время, по неофициальным данным, в стране находится более трех миллионов только нелегальных иммигрантов. При этом в 2013 г. в стране было арестовано за незаконный въезд или незаконное пребывание лишь 43 002 человека, а в 2014 г. — 77 163 иностранца 71 . При этом следует учитывать, что ежегодная эмиграция из страны по-прежнему превышает иммиграцию 72 .

Вплоть до 2005 г. вопросы регулирования миграционных процессов регулировались Законом № 2910/L2-5-2001. Данный закон ставил перед собой цель урегулировать правовой статус как можно большего числа иммигрантов, находящихся в стране. Другой целью данного закона было ограничение потока нелегальной миграции в страну через установление более строгих мер внешнего и внутреннего контроля над миграционными потоками. Для иностранных граждан закон предусматривал получение двух отдельных разрешительных документов — разрешение на проживание и разрешение на осуществление трудовой деятельности. Одновременно для работодателей вводились громоздкие процедуры для привлечения иностранных работников.

В 2005 г. Греция привела свое национальное миграционное законодательство в соответствии с требованиями ЕС — был принят Закон N° 3386/2005, который включает в себя положения нескольких директив Евросоюза, в частности Директивы ЕС 2003/109/ЕС в отношении иностранных граждан, имеющих разрешение на постоянное проживание (долгосрочных резидентов, пятилетних — срок непрерывного проживания которых должен исчисляться начиная с 2001 г.).

Также в данный закон были включены положения Директивы EC 2003/86/EC относительно норм воссоединения семьи. В частности, был введен запрет на высылку беременных женщин на срок до шести месяцев после родов, повысились требования в отношении уровня дохода для въезда родственников по каналу воссоединения семьи. Также были упрощены процедуры в отношении

интеграции иммигрантов (принято решение о выдаче единого разрешения на проживание и работу с минимальным двухлетним сроком действия, выдаваемым местными органами власти).

Кроме того, закон вводит право на получение разрешения на долгосрочное (постоянное) проживание для иностранных граждан. Данное право имеют иностранные граждане, законно проживавшие на территории страны непрерывно как минимум в течение пяти лет. Для получения данного разрешения на постоянное проживание, иностранный гражданин должен иметь «стабильный и регулярный доход», медицинскую страховку и жилье, «соответствующее санитарно-гигиеническим стандартам», а также владеть греческим языком на достаточном уровне и быть знакомым с греческой историей и культурой. Законом был учрежден Межминистерский Комитет для осуществления контроля и координации за реализацией миграционной политики. В данный Комитет вошли министры внутренних дел, государственного управления и децентрализации, экономики и финансов, иностранных дел, национальной защиты, труда и социальной защиты, юстиции и общественного порядка, а также морской торговли. Среди прочих, задачами данного Комитета является координация мер по реализации общего плана действий по социальной интеграции иностранных граждан на территории Греции.

Однако государство не предоставляет соискателям убежища бесплатную юридическую помощь, и им остается надеяться только на ресурсы ${\rm H}\Pi{\rm O}^{73}$.

Некоторые положения Закона № 3386/2005 были изменены в 2007 г. (Закон № 3536/2007 «Определение вопросов миграционной политики и других вопросов, находящихся в компетенции Министерства внутренних дел, Государственного управления и децентрализации»). Согласно новому закону, был учрежден Национальный комитет социальной интеграции мигрантов. Также были даны разъяснения относительно критериев легализации мигрантов, проживавших в стране до 2004 г.

Тем не менее, как показала практика последних лет, данное законодательство не решает в полной мере проблему мигрантов, что стало особенно очевидным в результате финансово-экономического кризиса.

Греция не присоединилась к целому ряду международных соглашений, регулирующих вопросы предоставления гражданства иностранцам и вопросы их участия в общественной жизни страны пребывания. Речь идет о «Европейской конвенции о гражданстве» от 1997 г. и «Европейской конвенции об участии иностранных граждан в общественной жизни на местном уровне» от 1992 г. Принятый вместо этого в 2010 г. Закон № 3838/10

«Предоставление греческого гражданства и политического участия иностранцев, законно проживающих иммигрантов и другие параметры» содержит не только целый ряд оговорок, препятствующих получению гражданства иностранцами, но и несет в себе определенную дискриминационную компоненту на расовой почве (см. ниже).

За нелегальную миграцию по греческим законам положены либо штраф, либо лишение свободы. Содействие нелегальной миграции наказывается лишением свободы на срок до 10 лет. При этом наказанию подвергаются и те, кто помогал мигрантам, не стремясь извлечь прибыль, включая даже раздачу гуманитарной помощи (исключение составляют спасавшие тонущих в море мигрантов). Наказанию подвергаются и лица, сдающие мигрантам квартиры (включая тех же благотворителей)⁷⁴.

В феврале правительство приняло решение о возможности задержания мигрантов на срок более 18 месяцев (т. е. на срок больший, чем разрешен законодательством ЕС). В мае афинский суд постановил, что это решение нарушает национальное и международное законодательство. Однако, несмотря на постановление суда, решение так и не было отменено⁷⁵.

В марте 2014 г. стало известно о проекте поправки в Закон «Об иммиграции», согласно которой мигрантов, уличенных в ложных заявлениях на сотрудников правопорядка, можно будет немедленно депортировать. Против ее принятия выступили Греческая организация по борьбе с насилием на расовой почве (Greece's Racist Violence Recording Network), Human Rights Watch и уполномоченный по правам человека Совета Европы Нильс Муйжниекс, поскольку данная поправка могла способствовать лишь значительному сокрытию преступлений, совершаемых в отношении мигрантов представителями правоохранительных органов. По мнению сотрудников Racist Violence Recording Network, поправка послужит «защитным щитом для всех лжесвидетельствующих правительственных чиновников, причастных к инцидентам насилия на расовой почве» В итоге поправка не была принята.

С другой стороны, в июне 2014 г. было принято постановление, согласно которому получали разрешение на жительство по гуманитарным основаниям жертвы и свидетели преступлений на почве ненависти 77 .

Таким образом, миграционное законодательство в Греции по-прежнему остается недоработанным. Впрочем, по степени адаптации своего национального законодательства к единым европейским юридическим нормам Греция по-прежнему занимает одно из последних мест в ЕС.

• Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).

В ответ на рост числа мигрантов Греция развернула 2000 пограничников на греко-турецкой границе и построила заградительный забор. Это привело к снижению попыток перебраться по суше (в 2013 г. на сухопутной границе было задержано 12,5 тысячи человек против 34 000 в 2012-м), с одновременным ростом числа мигрантов, избравших более опасный морской путь⁷⁸.

По данным международных организаций, пограничники часто встречали мигрантов насилием и запугиванием, иногда даже раздевая догола и отбирая имущество, прежде чем отправить обратно в Турцию⁷⁹. В Эгейском море речь идет о принудительной транспортировке к турецким территориальным водам, в том числе в плохую погоду. Отбуксированные суда бросались на волю волн. Это часто приводит к травмам и смертельным случаям. За 2014 г. было отмечено не менее 100 случаев смерти беженцев при пересечении границы⁸⁰. Наибольший резонанс приобрела гибель 11 беженцев, в основном женщин и детей, утонувших 20 января у острова Фармаконисси после того, как их лодка, буксируемая пограничниками к турецкому берегу, перевернулась. Расследование этого дела было прекращено в августе, поскольку по мнению властей заявления беженцев о том, что пограничники фактически спровоцировали катастрофу и не спасали тонущих, не нашли подтверждения. При этом беженцев, не знавших греческого языка, обманом заставили подписать благодарственные письма в адрес пограничной охраны⁸¹.

Отмечались случаи ускоренного рассмотрения прошения о статусе беженца, отказа в нем и реадмиссии (выдворения в страну прибытия) без права обжалования этого решения⁸².

С другой стороны, можно отметить принятые в 2014 г. меры по упорядочению миграции. Заработала программа добровольного выезда нелегальных мигрантов, которая проводится при участии местного отделения Международной организации по делам мигрантов⁸³.

З июня стало известно, что власти Греции приступили к тотальным проверкам незаконных работников на полях в сельскохозяйственных районах Ахаии и Илеи. По данным полиции, ревизия прошла в 24 цехах по упаковке сельскохозяйственной продукции, где работали 63 человека. 25 из них были доставлены в местные полицейские участки. Также наложены три административных штрафа на предприятия, которые имели незастрахованных рабочих. Кроме того, по данным полиции, состоялось десять проверок в лагерях иностранных рабочих, где было обнаружено множество нарушений, в том числе касающихся кодекса здравоохранения (антисанитария), за что также были наложены штрафы⁸⁴.

Министерство внутренних дел в 2014 г. упростило административный процесс для возобновления вида на жительство.

• Дискриминационные практики в отношении мигрантов.

Дискриминационные практики касаются в основном нелегальных иммигрантов, хотя и в отношении легальных иммигрантов также осуществляются определенные нарушения. Например, тот же Закон № 3838/10 запрещает участвовать в выборах иностранцам негреческого происхождения. Также годами не решается вопрос о восстановлении в правах гражданства бывших греческих граждан, которые были лишены его как не проживающие долгое время в стране граждане именно негреческого происхождения, что подразумевал прежний закон о миграции.

В центрах приема мигрантов в Иасмосе, Митилини, Филакио, Комотини, Тучеро, Метаксадесе, Амугдалезе и Коринфе правозащитники отмечали жалобы на низкое качество питания, антисанитарию (из-за отсутствия средств на оплату уборщиков), отсутствие медицинской помощи и горячей воды, трудности с получением доступа к телефону и туалету, а также свежему воздуху. В некоторых местах детей содержали вместе со взрослыми. С декабря 2013 по февраль 2015 г. только Европейский суд по правам человека восемь раз осудил Грецию за бесчеловечные и унижающие достоинство условия в иммигрантских центрах содержания под стражей⁸⁵.

24 октября 2014 г. стало известно, что правозащитники по итогам проверки условий содержания беженцев и мигрантов в специальных лагерях и отделениях полиции в Греции выявили серьезные нарушения прав заключенных — невыносимые условия содержания, а также долгий срок содержания — до 18 месяцев⁸⁶.

В тот же день, 24 октября, представитель Министерства общественного порядка и защиты граждан, руководитель регионального бюро Аттики по предоставлению убежища Елени Петраки заявила, что власти пытаются сократить срок рассмотрения заявлений, улучшить условия содержания, и многое удалось сделать. «Но мы понимаем, что это не повод для радости, работы еще очень много», — сказала представитель министерства⁸⁷.

Для подачи заявления на статус беженца нужно было платить взятки людям, «державшим» хорошие места в очереди. Не успевшие подать заявку могли быть депортированы полицией⁸⁸.

Заявления на предоставление убежища рассматриваются соответствующими греческими инстанциями в течение длительного времени. В результате, как правило, отведенные на эти процедуры законодательством три месяца истекают, и соискатели на статус беженца автоматически превращаются в нелегальных мигрантов⁸⁹.

Положение беженцев из Сирии было настолько тяжелым, что более 300 из них 19 ноября вышли на площадь Синтагма перед греческим парламентом на демонстрацию с требованиями гуманных условий проживания, оказания медицинской помощи и возможности выезда из страны в другие государства ЕС. Разбитый ими временный лагерь просуществовал до 15 декабря, когда был снесен полицией⁹⁰.

• Использование темы «этнической преступности» в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.

Бесправие и отсутствие легальных средств к существованию большого числа нелегальных, а иногда и легальных, иммигрантов, которым отказывают в праве на работу, является питательной средой для роста преступности в Греции.

По данным греческой полиции, в 2014 г. доля иностранцев, арестованных за убийства, составила 36,9% от общего числа арестованных, за изнасилование — 33,3%, за кражи — 28,7% и за грабежи — 37,4%⁹¹.

Между тем есть определенные основания подозревать, что данные цифры являются завышенными и полицейские таким образом стремятся вынудить законодателей принять более жесткие меры для ограничения иммиграции. Дело в том, что статистика преступлений, как правило, коррелируется, хотя и с определенной долей погрешности, со статистикой численности населения. Здесь же ни о какой корреляции речи идти не может.

Эта тема беспокоит греческих избирателей, на чем не без успеха играют национал-радикалы разных мастей. Тема «этнической преступности» является основной в перечне мотиваций и даже в программах неонацистских партий.

• Социальная помощь мигрантам.

В Греции существует достаточно развитая система социальной помощи, причем помощь для легальных мигрантов мало чем отличается от помощи гражданам Греции. В соответствии с существующим законодательством, иностранные граждане, легально пребывающие в стране, имеют те же права в национальной системе здравоохранения, что и граждане Греции. Мигранты с неурегулированным правовым статусом, включая несовершеннолетних детей, имеют право на получение скорой и неотложной медицинской помощи. ВИЧ-инфицированные иммигранты, которые не могут получить бесплатную медицинскую помощь в своей стране, получают право на проживание и бесплатную медицинскую помощь в Греции⁹².

В соответствии с данными Международной организации по миграции (МОМ), неполное среднее образование (девять лет обучения) является обязательным для всех детей, находящихся на территории Греции, включая детей иммигрантов. Дети имеют право посещать школу независимо от того, законно или нет находятся родители в Греции.

Некоторые школы предлагают дополнительные курсы обучения греческому языку для таких детей. Министерство образования также создало 26 школ с межкультурным компонентом обучения с целью обучения детей иного культурного и этнического происхождения.

Мигранты, законно находящиеся на территории Греции, также имеют возможность прохождения обучения в так называемых школах второго шанса (Second chance schools), которые открыты для лиц от 18 до 30 лет, не имеющих неполного среднего образования. Мигранты более старшего возраста имеют возможность проходить бесплатное обучение на курсах для взрослых, которые организованы Общим секретариатом обучения взрослых Министерства национального образования Греции. Безработные иммигранты могут участвовать в программах профессионального обучения, проводимых Организацией содействия занятости в сотрудничестве с центрами профессионального обучения, которые финансируются ЕС93.

В 2012 г. в связи с экономическим кризисом Греция была вынуждена ограничить все социальные льготы и урезать зарплаты госслужащим. Пособие по безработице сократилось почти в 2,5 раза. Примерно также сократились и другие выплаты. Тем не менее легальные трудовые мигранты имеют право на медицинскую страховку, на частично оплачиваемый отпуск, раз в год государство также компенсирует часть суммы, потраченную на аренду жилья. Потерявшие работу мигранты получают также пособие и разовые выплаты для малоимущих. Очевидно, что легальные трудовые мигранты в Греции должны платить налоги и взносы по социальному страхованию, как и граждане страны.

Нелегальные мигранты могут получить доступ к медицинской помощи в чрезвычайных ситуациях, независимо от места жительства. Однако из-за опасений наткнуться на полицейских, которые могут депортировать нелегалов, последние часто предпочитают не обращаться за медицинской помощью⁹⁴.

В 2014 г. было принято положение, согласно которому мигранты, получившие вид на жительство по гуманитарным причинам, будут иметь право на бесплатные медицинские услуги и здравоохранение⁹⁵.

• Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.

Массовый приток мигрантов и неспособность властей интегрировать их, вкупе с постигшим Грецию тяжелым экономическим кризисом, привели к росту ксенофобии в стране. По данным исследований, проведенных Министерством образования в 2013 г., треть случаев школьного насилия — преступления на почве ненависти⁹⁶.

Представители мигрантов и меньшинств в интервью для ЕКРН в 2014 г. отмечали существенный рост т. н. языка вражды в последние годы. Особенно сложная ситуация сложилась в Афинах и в пригородах, где проживают многие мигранты⁹⁷.

В стране сильна гомофобия. По данным исследования, проведенного в 2013 г. Европейским агентством по основным правам, 26% ЛГБТ и 45% транссексуалов не сообщали в полицию об угрозах и нападениях, опасаясь гомофобной или трансфобной реакции⁹⁸.

Гомофобия, как и ксенофобия, активно поддерживается видными представителями православной церкви. Епископ Фессалоникийский Анфимос в июне 2014 г. назвал гомосексуализм «извращением человеческого существования»⁹⁹.

18 сентября 2014 г. митрополит Калавритский и Эгиалийский Амвросиос высказался против антирасистского закона. «С завтрашнего утра с вступлением в силу антирасистского законопроекта все, кто говорит о родине и патриотизме, рискуют оказаться в тюрьме. Священник, который выскажется с амвона против «свидетелей Иеговы» и других религий, может быть объявлен расистом и упрятан за решетку», — сказал митрополит Амвросиос. Он также запугивал своих слушателей тем, что греки станут чужими на своей родине и «рабами мусульман» 100.

26 сентября митрополит Пирейский Серафим опубликовал статью с резкой критикой властей Греции за принятие по требованию Евросоюза «антирасистского закона». «Принятие так называемого антирасистского закона кардинально преобразует нашу правовую культуру и меняет ценностные идеалы нашего Отечества. Впервые за новый период истории греческого государства был принят закон, отменяющий свободу высказывания и вводящий правовую ответственность за обличительную речь, основополагающую составляющую пастырской практики... Параллельно была введена судебно-правовая защита нетрадиционной сексуальной ориентации, представляющей собой искажение человеческой сущности и физиологии. Принятый закон противоречит многим положениям Конституции Греции... По-фашистски запрещается свобода высказывания и делается шаг на пути к отмене свободы мысли», — писал митрополит¹⁰¹.

20 октября было опубликовано новое обращение митрополита Амвросиоса, в котором он заявлял: «Наша страна безоговорочно сдана иностранным завоевателям. Разрушающиеся памятники культуры теперь не главное — мы теряем христианскую Грецию!» В разрушении Греции митрополит, в частности, обвинял «масонство, Бильдербергский клуб, сионизм»¹⁰².

29 декабря Священный Кинот Афона выступил против открытия исламского центра при богословском факультете в Салониках, заявив, что это «явно противоречит святоотеческому учению и представляет собой серьезную ошибку... Этот шаг направлен против богословия и против самой Православной Церкви» 103.

Наличие	Marananana	Оценка			
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
-/×	Наличие и совершенствование миграционного законодательства.	2,5	2,5	2,5	
-/×	Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).	2,5	2,5	2,5	
×	Дискриминационные практики в отношении мигрантов.	- 5	- 5	- 5	
×	Использование темы «этнической преступности» в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.	-5	-5	-5	
×	Социальная помощь мигрантам.	5	5	5	
×	Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.	-5	-5	-5	
	Итого по разделу 6	-5	-5	-5	

7. Разжигание межэтнической и религиозной розни

Индикаторы

• Призывы к межэтнической и религиозной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.

Основной газетой, распространяющей ксенофобские и неонацистские материалы, является одноименная газета партии «Золотая Заря». С 1993 г. эпиграфом газеты является лозунг: «Каждый иностранный работник равняется очередному греческому безработному: депортация всех нелегальных иммигрантов означает сотни тысяч новых рабочих мест для греков».

Несмотря на двухлетнее преследование партии «Золотая Заря», она не приостановила свою экстремистскую деятельность.

Так, в 2014 г. партия активно использовала лозунг «Турок вон из Фракии!». В апреле того же года активисты организовали нападение на медицинскую клинику для мигрантов в Афинах. При этом активно использовался лозунг «Иностранцев — домой!»¹⁰⁴.

• Наличие и популярность ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.

В Греции существует несколько рок-групп неонацистской направленности. Наиболее популярной является группа под символическим названием «Погром», в состав которой входит парламентарий от партии «Золотая Заря» Артемис Матсеопулос.

Матсеопулос стал вторым греческим парламентарием, имеющим отношение к нацистской рок-сцене. Первым стал известный погромщик на рынке в г. Рафин Георгиос Герменис, избранный в 2012 г. в парламент страны. Его сценический псевдоним Киадес является ссылкой к названию места, в котором спартанцы убивали своих детей, если те рождались с дефектами.

Новоиспеченный депутат известен как бас-гитарист и вокалист откровенно неонацистской группы «Поγκρόμ». Группа относит себя к стилю «черного металла» и считает, что поет в «национально патриотическом» стиле. Наибольшую известность получила антиэмигрантская песня Μίλα Ελληνικά ή Ψόφα — «Говори по-гречески или умри». В частности, в ней есть такие строчки: «Вы приехали в нашу страну / У вас нет работы / Вы голодаете, вы бродяги, и вы едите собственных детей / Вы говорите по-русски, говорите по-албански / Но теперь вам придется заговорить погречески / Говори по-гречески или умри!». Кроме того, у Родгом есть песни, в которых выражается ненависть к евреям, такие как Άουσβιτς — Аушвиц 105 .

Наличие	Hyvyyyonon	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Призывы к межэтнической и религиозной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.	-5	-5	- 5
×	Наличие и популярность в обществе ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.	- 5	- 5	- 5
	Итого по разделу 7	-10	-10	-10

8. Ультранационалистические группировки и партии

Индикаторы

• Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).

Наиболее влиятельной пронацистской партией в Греции является партия «Золотая Заря». К радикально-националистическим партиям можно отнести и входивший в 2011–12 гг. в парламент и правительство страны «Народный православный союз» (ЛАОС), провалившийся на выборах 2012 г.

Кроме того, к ультранационалистическим можно отнести отдельные общественные организации и группы, например «народный патруль».

Партия «Золотая Заря» имеет логотип, сходный со свастикой. Своими идейными вдохновителями члены партии считают германских нацистов.

В основе практической идеологии «Золотой Зари» лежат антииммигрантские ксенофобские настроения, отрицание коммунизма и либерализма вкупе с капитализмом и призыв к возвращению к традиционным христианским ценностям.

Активисты «Золотой Зари» для уличных мероприятий используют полувоенную форму, что типично для большинства европейских ультраправых движений. Черные футболки деятелей партии украшены стилизованной под местные мотивы свастикой. Члены партии приветствуют друг друга поднятым кулаком. Все это напоминает фашистско-нацистские ритуалы 20–30-х гг. ХХ в.

При вступлении в организацию новые участники, вскидывая руки в нацистском приветствии, говорили: «Я принадлежу к "Золотой Заре", так как мы — повстанцы. Давайте убъем еврея, скрытого внутри нас». Лидер партии Никос Михалольякос, выступая перед своими сторонниками, заявил: «Они говорят, что мы злостные фашисты и националисты. Истина в том, что они правы»¹⁰⁶.

Партии удалось завоевать голоса избирателей не только путем пропаганды ксенофобии, но и путем проведения социальных акций в Афинах. Партия снабжает пищей нуждающихся и пожилых людей, оказывает им различного рода помощь, раздает суп — однако все это предназначено только для этнических греков, которые имеют соответствующее удостоверение личности. Так, например, партия предприняла акцию по созданию банка крови «Только греческая кровь».

Партия занимается рекламой в проблемных районах города, также проводит акции в средних школах — работе с молодежью уделяется повышенное внимание. «Золотая Заря» проводит политику изоляции меньшинств, особенно трудящихся-мигрантов и лиц, ищущих убежище, разделяет гомофобные и антисемитские идеи, настраивает людей против цыган. Ее вооруженные последователи нападают на людей с другим цветом кожи, а также на левых активистов.

Партия, используя сложившуюся ситуацию экономического кризиса и рост ксенофобии, вербует последователей. Она взывает к вопросам безопасности, угрозу которой видит в мигрантах, беженцах и людях, пересекающих нелегально морскую границу страны. Партия позиционирует себя как представитель интересов социально неудовлетворенного населения. Теория подкрепляется практикой: головорезы в черных мотоциклетных шлемах, парады в особо густонаселенных иностранцами районах Афин.

После убийства членами «Золотой Зари» левого активиста, музыканта П. Фиссоса, власти начали активные действия по разгрому партии (аресты верхушки и ряда активистов, прекращение финансирования). Однако это не привело к существенному сокращению числа ее сторонников — на январских выборах 2015 г. партии удалось провести в парламент страны 17 депутатов, что лишь на одного депутата меньше, чем в 2012 г. В итоге она снова получила третий результат.

До «Золотой Зари» в кругу правых экстремистов доминировала партия «Народный православный союз» (ЛАОС), которая, в отличие от «Золотой Зари», не смогла воспользоваться ситуацией экономического кризиса и потеряла голоса.

Ключевые деятели этой партии перешли в «Новую демократию», которая заняла на выборах 2015 г. второе место. Партия практически потеряла поддержку избирателей: на выборах за нее проголосовало чуть больше 1%. Образовавшуюся нишу заняла партия «Золотая Заря». Причем если ЛАОС — это просто праворадикальная популистская партия, то «Золотая Заря» — это ультраправая неонацистская партия. В отличие от ЛАОСа «Золотая Заря» использует насилие в качестве политического инструмента и не принимает нынешних границ Греции 107.

• Наличие дискриминационных требований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относительно представителей меньшинств.

ЛАОС и «Золотая Заря» выступают против засилья иностранцев, однако «Золотая Заря» действует более агрессивно и применяет незаконные методы.

В программе этой партии содержится характеристика эпохи демократии в Греции, которая по мнению партии переживает закат, как «эпохи национальной трагедии и национальной измены». В программе содержится требование выйти из-под американского диктата и пересмотреть отношения с ЕС, которые по мнению партии завели в тупик экономику страны.

Для борьбы с безработицей партия предлагает универсальное средство: «изгнание нелегальных иммигрантов и упор на национальное производство». В программе отмечается, что «Золотая Заря» отличает греческих граждан от иностранцев, законно проживающих в стране, и, конечно, от незаконных иммигрантов-захватчиков (нелегалов или незаконно легализованных). Нелегальная иммиграция сравнивается в программе с «неофициальной армией, которая разлагает социальную структуру и приводит нашу национальную идентичность к забвению. Нелегальные иммигранты, будучи чужды греческому обществу, должны быть немедленно депортированы».

Для борьбы с нелегальной иммиграцией предлагаются следующие меры:

- Немедленный арест и депортация всех нелегальных иммигрантов на родину. До их окончательной репатриации, они будут переданы в специализированные места содержания под стражей вдали от жилых районов, где условия не будут столь шикарными, как сейчас.
- Феномен нелегальных иммигрантов, находящихся «под наблюдением» и проживающих в номерах с кондиционером, бесплатным питанием и другими предметами роскоши, которые не имеют многие греки, является категорически неприемлемым и будет немедленно ликвидирован.
- Любое преступление, совершенное иностранцем, будет считаться установленным. Наказание будет отбываться не в тюрьме, но в специализированных местах содержания под стражей, где нарушители будут работать на благо общества.
- Борьба с незаконной торговлей нелегальных иностранцев, денежные переводы в их страны будут строго контролироваться финансово. Огромные потери доходов для греческого государства будут остановлены. К международным сетям контрабанды будет использоваться политика «нулевой терпимости».

Согласно идеологии «Золотой Зари» иммигранты, цыгане, несогласные с идеями партии, и люди с психическими проблемами признаются «недочеловеками» 108 .

 Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации. Благодаря финансовой поддержке со стороны крупного бизнеса «Золотой Заре» удалось открыть 70 отделений и проводить масштабные благотворительные проекты «только для греков» 109.

Можно говорить о сохранении значительного количества приверженцев у партий, проповедующих ксенофобию. На прошедших 18 мая 2014 г. в Греции местных выборах «Золотая Заря» в регионе Аттика получила 11,1% голосов, а на выборах мэра Афин — $16,1\%^{110}$. На выборах в Европарламент, прошедших 25 мая, «Золотая Заря» набрала 9,5% голосов и получила три места в Европарламенте¹¹¹. ЛАОС получила 2,7% голосов и в Европарламент не прошла¹¹².

Впрочем, к концу года популярность националистов слегка снизилась. По данным опроса, проведенного 30 декабря компанией МАКС для медиагруппы ALPHA, «Золотая Заря» сохранила поддержку 5,9% избирателей, а партия ЛАОС — 1,4%¹¹³. На приверженность избирателей «Золотой Заре» не смогли существенно повлиять даже скандалы с причастностью партии к убийствам мигрантов и антифашистов, что указывает на то, что партии удалось вырастить и привязать к себе (лозунгами или благотворительностью, а возможно, сочетанием того и другого) достаточный процент избирателей.

Это подтвердили и парламентские выборы января 2015 г., на которых националисты в общей сложности получили около 8% голосов, что ненамного меньше, чем в 2012 г.

• Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной/исполнительной власти.

На прошедших 18 мая 2014 г. в Греции местных выборах «Золотая Заря» в регионе Аттика получила 11,1% голосов 114, сформировав таким образом значительную фракцию.

Кроме того, националисты активно сотрудничали с полицией. 19 августа стало известно, что полиция часто покрывала преступления, совершенные членами неонацистской партии «Золотая Заря» (по некоторым данным, было выявлено не менее 200 офицеров полиции, поддерживавших партию)¹¹⁵.

• Влияние неонацистов и крайних националистов на центральные органы законодательной/исполнительной власти.

В 2014 г. партия «Золотая Заря» имела в греческом парламенте 18 мест из 300. Однако арест депутатов в рамках ведущегося расследования существенно ослабил их возможность влиять на политическую ситуацию. Партия ЛАОС не была представлена в парламенте.

Наличие	I de la companya de l	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).	- 5	- 5	- 5
×	Наличие дискриминационных тре- бований в программах этих партий и в высказываниях лидеров отно- сительно представителей мень- шинств.	– 5	– 5	- 5
-/×	Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации.	-5	- 5	-2,5
-/×	Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной и исполнительной власти.	0	0	-2,5
-/×	Влияние неонацистов и крайних националистов на правящую партию и на центральные органы законодательной и исполнительной власти.	- 5	– 5	-2,5
	Итого по разделу 8	-20	-20	-17,5

9. Публичные акции экстремистов и радикальных националистов

Индикаторы

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, запрещенных властями.

Власти не запрещали публичные акции националистов.

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями.

Давление властей на партию «Золота Заря» привело к снижению количества публичных акций. 11 января члены партии «Золотая Заря» провели манифестацию перед зданием апелляционного суда в Афинах. В этот день трем их соратникам, в прошлом членам парламента, были предъявлены обвинения в принадлежности и руководстве преступной организацией. Пресс-секретарь партии Илиас Касидиарис заявил, что его коллег «противозаконно отправили за решетку»¹¹⁶.

18 апреля «Золотая Заря» по примеру своих прежних акций 2012–2013 гг. устроила в Афинах раздачу продуктов на Пасху «только для греков» 117 .

29 мая «Золотая Заря» провела в Афинах марш к годовщине падения Константинополя в 1453 г. 118

2 августа около 50 сторонников «Золотой Зари» раздавали листовки на холме Акрополя, текст которых содержал примерно следующее — «Партия страдает от преследования по политическим мотивам»¹¹⁹.

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохранительных и силовых структур.

После ареста депутатов парламента от «Золотой Зари» другие представители власти предпочитают не появляться на митингах националистов.

• Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельщиков.

Сообщества футбольных болельщиков Греции, фан-клубы различных команд — это гипертрофированное отражение ситуации во всем греческом обществе, раздираемом сегодня полярными политическими противоречиями. Например, фанаты греческого футбольного клуба АЕК, которые относят себя к антифашистам и анархистам, объединены в фанатский клуб Original 21, а фанаты того же клуба, питающие симпатии к «Золотой Заре» и националрадикалам, объединены в клуб Ghetto.

К неонацистским фанатским объединениям относится также Gate 13, который сформировался вокруг команды «Панатинаикос». Фанаты клуба «Атромитос», которые также относятся к антифашистам, объединены в фан-клуб под названием Fentagin. Между ними периодически происходят столкновения, в том числе на трибунах.

Наличие	T.		Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
_	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, запрещенных властями.	-5	-5	0	
×	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями.	-5	- 5	-5	

Наличие	Индикатор	Оценка		
критерия	индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
_	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохранительных и силовых структур.	- 5	- 5	0
×	Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельщиков.	- 5	- 5	-5
	Итого по разделу 9	-20	-20	-10

10. Расистские нападения, насилие и террор

Индикаторы

• Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания.

В 2014 г. в Греции было зафиксировано 12 случаев вандализма (в 2013-м — их было лишь 4). В основном речь шла о антисемитизме. Нападению также подвергались мусульманские объекты и объекты, занимаемые организациями, борющимися с экстремизмом. Подобный всплеск наряду со снижением числа нападений возможно вызван тем, что с учетом жесткой позиции властей в отношении партии «Золотая Заря», поддерживаемые ею националисты пытаются перейти к более «безопасным» актам насилия — вандализму. Вот некоторые из них:

В конце мая вандалы, проникшие на еврейское кладбище города Салоники, осквернили этот исторический некрополь, опрокинув и разбив несколько памятников и надгробий 120 .

27 июня антисемитские граффити появились на мемориале жертвам Холокоста в Афинах¹²¹.

- 31 октября мемориал был осквернен еще раз 122 .
- 8 декабря еще раз был осквернен памятник на еврейском кладбище в Салониках¹²³.
- 12 декабря предположительно пять человек совершили атаку на посольство Израиля в Греции, выпустив по зданию 54 пули 124 .
- В ночь на 26 декабря неизвестные вандалы осквернили нацистскими свастиками и антисемитскими лозунгами еврейское кладбище в городе Ларисса¹²⁵.
- 25 января около 100 сторонников «Золотой Зари» напали на социальный центр, контролируемый анархистами, в пролетар-

ском пригороде Пирей в Афинах. Нападавшие выкрикивали фашистские лозунги и бросали метательные снаряды в здание, причинив ущерб одной из квартир, расположенных там же¹²⁶.

4 апреля сторонники «Золотой Зари» напали на клинику для бедняков и иммигрантов, которую содержит организация «Врачи мира», с криками «Кровь, честь, Золотя Заря!» и «Иммигрантов — домой!»¹²⁷.

2 августа сторонники «Золотой Зари» забросали камнями анархистский сквот в Афинах 128 .

16 августа сторонники «Золотой Зари» разгромили находящуюся в Пирее Открытую школу иммигрантов¹²⁹.

В первой половине апреля неизвестные осквернили молельный дом мусульман в городке Авнтос, подбросив на его порог отрубленную свиную голову 130 .

17 октября неизвестные разрисовали вход и стены мусульманского центра в Афинах антиисламскими лозунгами и подкинули свиную голову к двери центра. Нападающие также изобразили красный христианский крест на входе в здание.

• Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.

Подобные факты не были отмечены мониторингом в 2014 г.

• Случаи насилия, включая убийства, на расовой, этнической и религиозной почве, теракты на почве радикального национализма и религиозного фанатизма.

Всего за 2014 г. мониторингом было отмечено 5 нападений на почве расизма, итогом которых стали 4 пострадавших (в 2013 г. было 19 нападений, 5 погибших и 91 пострадавший).

8 января 39-летний мужчина в городе Волос в футболке с логотипом партии «Золотая Заря» останавливал машины и требовал от пассажиров доказать свое греческое гражданство 131 .

В начале января в Афинах был избит эмигрант из Ирана 132.

29 мая в Афинах членами «Золотой Зари» было совершено нападение на молодую пару, которую они приняли за антифашистов.

14 июня в Афинах было совершено нападение на мигранта¹³³.

29 июля в Афинах гей-пара подверглась издевательствам со стороны группы из приблизительно десяти офицеров полиции в историческом центре города, потому что они держали друг друга за руки¹³⁴.

Тем не менее совершенствование антиэкстремистского и антирасистского законодательства, жесткие меры относительно руководства партии «Золотая Заря» в 2014 г. — все это, несомненно, привело к снижению уровня насилия против личности.

Наличие	H. T.	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания.	-5	-5	-5
_	Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.	-5	-5	0
×	Случаи насилия на расовой, этнической и религиозной почве.	-5	-5	-5
_	Случаи убийств на почве ненависти.	-5	-5	0
_	Теракты на почве радикального на- ционализма и религиозного фана- тизма	-5	-5	0
	Итого по разделу 10	-25	-25	-10

11. Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений

Индикаторы

• Наличие антирасистских и антинацистских движений и партий.

В Греции существует достаточно сильное антифашистское движение, представленное различными анархистскими и левацкими группами, например «Антиавторитарное движение», Ассамблея против фашизма, Общество самоуправления, Автономная зона — Молодежный блок — Антифашистские фанаты ФК «Панатинаикос», Антифашистское кольцо Арты и др., которые осуществляют основные антифашистские акции в стране, а также имеют определяющее влияние на группы футбольных болельщиков. Жесткую антифашистскую позицию занимают также компартия Греции, Коалиция радикальных левых, Всегреческое социалистическое движение ПАСОК, партия «Демократические левые» и ряд других. Объективно на антинацистских позициях стоит еврейская община Греции, а также общины иммигрантов из Азии, прежде всего пакистанская община.

• Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).

Греческие антифашисты способны организовывать большие количества людей на антифашистские демонстрации и другие

массовые акции. В то же время одним из распространенных методов многих из них остаются насильственные акции в отношении своих противников. Таким образом, с обеих сторон происходит эскалация насилия, чреватая серьезными последствиями.

22 марта 2014 г., в Международный день борьбы против фашизма и расизма, в Афинах прошли три антифашистских митинга. В рамках антифашистского фестиваля состоялись концерты на площадях города¹³⁵.

9 мая в Афинах под эгидой Всегреческого комитета борцов национального сопротивления — Демократической армии Греции (ПЭАЭА-ДСЭ) и Фонда развития институтов гражданского общества «Народная дипломатия» состоялся круглый стол «9 мая 1945 — 9 мая 2014. Угрозы фашизма в Европе». По мнению участников, времена «бархатных революций» конца 80 — начала 90-х гг. закончились. Революции сегодняшнего дня, начинающиеся под флагом демократизации и свержения тиранов, после своего успеха приводят к власти значительно более радикальных и экстремистских лидеров и ввергают до этого относительно стабильные страны в пучину гражданской войны¹³⁶.

10 сентября в Афинах прошел митинг солидарности с антифашистами Украины, собравший несколько сот участников. «Задушите фашизм, освободите Украину», «Свободу народу от фашизма», «Наци, убирайтесь вон», «Долой империализм», «Поддержим Донецкую народную республику» скандировали демонстранты на всем протяжении марша. «Мы выступаем против режима в Киеве, который поддерживает неонацистов и неофашистов. Неонацизму и неофашизму нет места в Европе», — заявил парламентский представитель Коалиции радикальных левых СИРИ-ЗА Панайотис Лафазанис на митинге. «Сегодняшний большой марш — это послание греческого народа против фашизма, это выражение солидарности антифашистов с народом юго-востока Украины, с демократическими силами всей Украины», — сказал Лафазанис¹³⁷.

18 сентября антифашисты отметили годовщину трагической смерти греческого рэппера и антифашиста Павлоса Фиссаса протестными антифашистскими маршами и открытием памятника певцу в столичном районе Керацини¹³⁸.

30 сентября движение граждан против расизма и угрозы фашизма организовало митинг в поддержку цыган и осуждая расистские действия правительства против них 139 .

В Афинском политехническом институте, более известном в Греции как Политехнио, в рамках празднования 17 ноября Дня Политехнио — свержения фашистской хунты в 1973 г., 16 нояб-

ря прошел митинг, организованный Антифашистской организацией Греции. В митинге участвовали сотни греков, а также граждане Украины и России, пришедшие на фотовыставку «Нет фашизму в Украине». Митинг начался с возложения цветов к мемориалу памяти героев Политехнио, погибших при штурме этого учебного заведения войсками фашистской хунты 17 ноября 1973 г. 140

• Наличие общественных антирасистских и антинацистских инициатив.

С октября 2011 г. действует Сеть регистрации инцидентов, связанных с расистским насилием, созданная по инициативе Национальной комиссии по правам человека и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев с участием 34 НПО и агентств с целью регистрации преступлений на расовой почве¹⁴¹. Это крайне важная инициатива, учитывая, что официальные данные о преступлениях на почве ненависти фактически являются в Греции засекреченными.

27 января родители и друзья антифашиста Павлоса Фиссаса, убитого активистами ультраправой партии «Золотая Заря», выступили с заявлением, в котором осудили нападение сторонников «Золотой Зари» на социальный центр в Пирее в сентябре 2013 г. В нем говорится, что инцидент был попыткой «терроризировать» их и греческое общество: «Это еще одна поножовщина против всех нас и против человеческих ценностей»¹⁴².

В ноябре в афинском Политехническом университете демонстрировалась фотовыставка «Обыкновенный фашизм на Украине». Организаторами выставки выступили оппозиционная партия «Коалиция радикальных левых» СИРИЗА и греческие антифашистские организации. Увидеть фотосвидетельства происходящего на Украине смогли тысячи афинян, для большинства из которых увиденное стало откровением¹⁴³.

Можно отметить высказывания, направленные против ксенофобии со стороны церковных иерархов. Митрополит Александруполиса Анфимос осудил осквернение молельного дома мусульман в Авантосе. «Никто из евангельских христиан не мог бы предпринять действия, оскорбляющие любую другую религию и верующих», — сказал он в ходе своей встречи местным мусульманским лидерам в середине апреля¹⁴⁴.

26 августа Постоянный Священный синод Элладской православной церкви на своем заседании высоко оценил недавно принятый антирасистский закон как попытку продвижения социального мира и уважения прав всех¹⁴⁵.

Выделяется активность еврейской общины. В опубликованном 30 июня по случаю осквернения мемориала жертвам Холокоста заявлении еврейской общины Афин говорилось: «К сожалению, через 70 лет после окончания Второй мировой войны, которая оставила за собой миллионы жертв фанатизма, расизма, нацизма и антисемитизма, есть люди, которые терроризируют нас, оскверняя память наших братьев, жертв Холокоста. Но им не удастся запугать нас»¹⁴⁶.

Центральный совет еврейских общин Греции выступил с заявлением, опровергающим слова депутата Камменоса о том, что евреи якобы не платят налогов. «Это позор, что лидер партии в парламенте не знает, что греческие евреи являются равноправными гражданами и с учетом всех прав и обязанностей каждого гражданина», — говорилось в заявлении¹⁴⁷.

В принятом после осквернения еврейского кладбища в Лариссе совместном заявлении еврейской общины Лариссы и Центрального совета еврейских общин в Греции говорилось: «Антисемитизм — это не только угроза для евреев; антисемитизм является угрозой для нашей демократии». Обращение призвало греческие власти арестовать и наказать виновных в осквернении еврейского кладбища¹⁴⁸.

Можно отметить активность ЛГБТ-организаций. 21 марта ЛГБТ-организации Греции направили открытое письмо депутатам парламента, поддерживающим внесение в законодательство положения о возможности гражданского сожительства для однополых пар с просьбой продолжать свои усилия¹⁴⁹.

14 апреля Греческий Хельсинкский комитет и ряд организаций ЛГБТ опубликовали совместный пресс-релиз в призывом к властям способствовать модернизации антиэкстремистского законодательства и, в частности, включить в качестве отягчающего обстоятельства при преступлении ненависть к сексуальной ориентации и гендерной идентичности¹⁵⁰.

21 июля стало известно, что при поддержке Греческого Хельсинкского комитета 162 однополые пары подали иск в ЕСПЧ с требованием заставить Грецию дополнить законодательство положением об однополых партнерствах 151 .

14 июня в Афинах под девизом «Семейное дело» прошел 10-й АТНЕNS PRIDE ΦΕΣΤΙΒΑΛ. «В этом году мы ориентируемся на принципы равенства и свободы в выборе точки зрения на семейную жизнь, как это определено для каждого человека, принадлежащего к сообществу ЛГБТ, и, в частности, на юридическое признание всех семей ЛГБТ», — объяснили организаторы движения. Участники парада требовали равных прав на гражданский союз и усыновление детей 152.

20 июня подобный же парад прошел в Салониках 153 .

Наличие	14	Оценка			
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г. 2014 г.		
×	Наличие антирасистских и антина- цистских движений и партий.	5	5	5	
×	Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).	5	5	5	
×	Наличие общественных антирасист- ских и антинацистских инициатив.	5	5	5	
	Итого по разделу 11	15	15	15	

12. Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии

Индикаторы

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отношении монументов и памятников воинам антигитлеровской коалиции.

Таких фактов в 2014 г. мониторингом зафиксировано не было.

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеровской коалиции, возведение памятников солдатам гитлеровской армии и карателям.

Таких фактов в 2014 г. мониторингом зафиксировано не было.

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в решениях властей страны.

Восхвалением нацизма занимались представители «Золотой Зари». 23 сентября 2014 г. в Интернете появился видеоролик, в котором депутат парламента от «Золотой Зари» Христос Паппас обучает двоих детей давать нацистское приветствие «Хайль Гитлер»¹⁵⁴. Можно вспомнить и заявление другого депутата от «Золотой Зари» И. Панайотараса о Гитлере как о «великой личности»¹⁵⁵.

• Ревизионизм, отрицание Холокоста.

Таких фактов в 2014 г. мониторингом зафиксировано не было.

Наличие	11	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г. 2013 г. 2014	2014 г.	
_	Героизация немецкого национал- социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отноше- нии монументов и памятников вои- нам антигитлеровской коалиции.	0	0	0
_	Героизация немецкого национал-со- циализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеров- ской коалиции, возведение памят- ников солдатам гитлеровской армии и карателям.	0	0	0
×	Героизация немецкого национал-со- циализма и/или его пособников в решениях властей страны.	0	-2,5	-5
_	Ревизионизм, отрицание Холокоста.	-5	-5	0
	Итого по разделу 12	-5	-7,5	-5

13. Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов

Индикаторы

 Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.

Таких фактов в 2014 г. мониторингом зафиксировано не было.

• Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей.

Таких фактов в 2014 г. мониторингом зафиксировано не было.

 Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.

Таких фактов в 2014 г. мониторингом зафиксировано не было.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка		
		2012 г.	2013 г.	2014 г.
_	Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.	0	0	0
_	Ограничение деятельности право- защитных и антифашистских орга- низаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей	0	0	0
_	Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.	-2,5	0	0
	Итого по разделу 13	-2,5	0	0

14. Международный аспект

Индикаторы

Участие стран мониторинга в наиболее важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией меньшинств.

Греция присоединилась к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, к Международному пакту о гражданских и политических правах, к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и к ряду других международных соглашений.

Греция не ратифицировала Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств, Европейскую конвенцию региональных языков и языков национальных меньшинств, а также не присоединилась к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Кроме того, Греческая Республика не участвует в «Европейской конвенции о гражданстве» от 1997 г. и «Европейской конвенции об участии иностранных граждан в общественной жизни на местном уровне» от 1992 г.

Следовательно, участие Греции в наиболее важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических меньшинств является частичным.

• Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.

В рассматриваемый период Греция не присоединялась ни к каким новым международным договорам и резолюциям ООН, других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, расовой дискриминацией, защитой меньшинств и пр.

• Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.

В 2014 г. не было зафиксировано ни одного международного заявления или инициативы представителей власти или известных политиков Греции, направленных против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка		
		2012 г.	2013 г.	2014 г.
-/×	Участие стран мониторинга в наиболее важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических меньшинств.	2,5	2,5	2,5
-	Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.	0	0	0
-	Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.	0	0	0
	Итого по разделу 14	2,5	2,5	2,5

выводы

(последствия для развития страны и общества, исходя из анализа факторов и учитывая нижеприведенные аспекты)

Греция, на протяжении последних лет лидировавшая в антирейтинге стран, подверженных идеологии ненависти, рекордно улучшила свои позиции в 2014 г. В рассматриваемый период здесь резко сократились насильственные преступления против личности на расовой и религиозной почве, не было осуществлено

ни одного расово мотивированного убийства или террористического акта по политическим причинам.

Греческие неонацисты, несмотря на обострение экономического и финансового кризиса, не получили прироста сторонников, хотя прогнозы говорили об обратном.

В основе улучшения ситуации лежит активное совершенствование антиэкстремистского и антирасового законодательства, активизация борьбы с преступлениями на почве ненависти, а также волна репрессий против активистов неонацистской парламентской партии «Золотая Заря». Произошедшее в этой стране доказывает, что политическая воля властей, осознавших опасность неонацизма и принимающих радикальные меры по противодействию идеологии и практики ненависти, всегда дает эффективный результат.

АСПЕКТЫ

1. Права человека

• Гарантии меньшинства от любых форм дискриминации.

Греция не признает наличия у нее этнических меньшинств, хотя формально гарантирует своим гражданам защиту от всех форм расовой дискриминации. Из религиозных меньшинств Греция признает мусульман Западной Фракии, которым гарантирует свободу вероисповедания, а также государственное образование на турецком языке, хотя среди мусульман присутствует достаточное количество славяноязычных. Де-факто Греция признает наличие культурно-языковых прав у армянского меньшинства. Современная дискриминация в отношении коренных меньшинств заключается, с одной стороны, в отуречивании славяноязычных народов Западной Фракии, а с другой — в сокращении турецких школ, в запрещении преподавания Корана, в попытках вмешиваться в процесс назначения мусульманских религиозных иерархов и пр.

Конституция Греции также создает условия для дискриминации нетрадиционных религий, поскольку гарантирует равенство прав представителям лишь «известных» религий, при этом понятие «известные религии» ни в одном документе не раскрывается.

Государство не обеспечивает права мигрантов. Ошибки в миграционной политике, введение моратория на предоставление гражданства, выдача видов на жительство без разрешений на работу криминализируют среду иммигрантов. Большое число нелегальных иммигрантов существенно ухудшает положение в этой сфере.

Дискриминация греческих граждан, проживающих за рубежом, и иностранцев с видом на жительство, которых 8 февраля специальной поправкой к избирательному законодательству лишили избирательного права на местных и региональных выборах, также говорит о том, что греческий законодатель продолжает наступление на права меньшинств.

В то же время, как уже указывалось, кампания против праворадикалов, начатая еще в 2013 г., определенно дала свои плоды. Принятие закона, ужесточающего ответственность за расизм и другие проявления ненависти, включение расизма в перечень отягчающих обстоятельств при совершении уголовных преступлений, волна репрессий против активистов партии «Золотая Заря», а также некоторая активизация полицейской деятельности по борьбе с преступлениями на почве ненависти привели к резкому сокращению насилия против личности по этим мотивам и к прекращению череды политических убийств, также как и убийств на расовой и религиозной почве.

• Следование нормам основополагающих правозащитных документов (Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Хартия Европейского союза по правам человека, а также в соответствии с рекомендациями Рамочной конвенции о защите прав национальных меньшинств и Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью и т. д.).

Греция не ратифицировала и не соблюдает основные положения Рамочной конвенции по защите национальных меньшинств, что в совокупности с отказом ратифицировать Европейскую хартию региональных языков создает условия для языковой и культурной дискриминации этнических меньшинств. Неприсоединение Греции к этим двум основополагающим документам направлено на защиту унифицирующего характера своей языковой и национальной политики, которая по большому счету направлена на ассимиляцию меньшинств. Однако в условиях глобализации, когда усиливаются миграционные процессы, а также в условиях активизации процесса повышения национального самосознания этнических меньшинств данная политика ведет в политический тупик, лишь загоняя проблему в угол.

Неприсоединение Греции к Европейской конвенции о гражданстве и к Европейской конвенции об участии иностранных граждан в общественной жизни на местном уровне создает условия для дискриминации мигрантов в части предоставления гражданства и участия в политической жизни, что выразилось в 2012 г. в введении моратория на предоставление гражданства и в дискриминационном законе 2010 г. № 3838/10, который позволяет

участвовать в местных выборах только иностранцам греческого происхождения.

• Дифференциация прав и свобод титульной нации и национальных меньшинств.

Такая дискриминация имеется и касается, прежде всего, прав национальных меньшинств на употребление родного языка, образования на родном языке и пр., которые предусмотрены требованиями Международного пакта о гражданских и политических правах ООН, к которому Греция присоединилась в 1997 г., Рамочной конвенции по защите национальных меньшинств и Европейской хартией региональных языков и языков меньшинств, которые она не ратифицировала.

• Законодательство, закрепляющее неравенство меньшинств.

Проблема Греции состоит, прежде всего, не в наличии дискриминационного законодательства, а в отсутствии законодательства, признающего наличие национальных меньшинств в стране и защищающего их права.

Тем не менее отдельные положения Конституции страны прямо указывают на возможность дискриминации со стороны государства иностранцев и представителей нетрадиционных религий. А иммиграционный закон № 3838/10 недвусмысленно закрепляет неравенство в политических правах между иностранцами греческого и негреческого происхождения.

Поправки в избирательное законодательство 2014 г., ограничившие избирательные права иностранцев, также греков, проживающих за рубежом, также усугубляют проблему равноправия в этой стране.

• Нормотворчество в защиту меньшинств.

Главный нормативный акт в этой сфере, принятый в рассматриваемый период, — это провозглашенный 9 сентября 2014 г. закон, ужесточающий наказание за расизм и криминализующий отрицание Холокоста, геноцида армян, ассирийцев и понтийских греков. Это поистине революционный акт, принять который не могли многие годы и который являлся основой не только для злоупотреблений, но и для безнаказанности неонацистов и праворадикальных сил.

• Случаи нарушения свободы слова.

В Греции декларированная в Конституции свобода слова ограничена целым рядом законов, которые предусматривают уголовную ответственность за разного рода заявления, начиная от

богохульства и заканчивая нелестными высказываниями в адрес первых лиц государства.

• Законодательство и правоприменительная практика в отношении мигрантов.

В Греции существует миграционное законодательство, однако его нельзя признать удовлетворительным, поскольку оно несет в себе определенную дискриминационную составляющую относительно иностранцев негреческого происхождения, постоянно проживающих на законных основаниях в стране. Речь идет об активном и пассивном избирательном праве, которое предоставляется по действующему законодательству иностранцам — этническим грекам на выборах в местные органы власти и об отсутствии такого же права у иностранцев негреческого происхождения.

Таким образом, Греция не соблюдает европейские нормы о гражданстве и нормы ЕС об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне.

При этом стоит отметить развитую систему социальной помощи в Греции, которая практически лишена дискриминационной составляющей в отношении иностранцев, хотя страна в 2012 г. переживала глубочайшие экономические потрясения и вынуждена была сократить большинство пособий и социальных льгот.

2. Состояние общества

• Опасность нарушения или неисполнения действующих законов, направленных на защиту прав меньшинств, дискриминационных практик в отношении их представителей.

Главной проблемой в данном случае является непризнание наличия в стране ряда этнических меньшинств. По этой причине в стране отсутствуют законы, гарантирующие их права, а Греция не присоединилась к системе международных соглашений в защиту национальных меньшинств.

При этом сами эти меньшинства (как «коренные», так и сформировавшиеся из недавних мигрантов) требуют для себя соблюдения их религиозных и культурно-языковых прав, что в принципе не предусмотрено никакими законами, кроме действующего Лозаннского договора 1923 г.

• Вопрос идентичности — как проявления ксенофобии и экстремизма отражаются на самоидентификации меньшинств, а также на идентификации меньшинств со стороны большинства (рост общественных фобий).

В результате роста ксенофобии греков и недоверия между различными этническими и религиозными группами за последние годы процесс добровольной ассимиляции в стране стал весьма проблематичным. Самоидентификация представителей этнических меньшинств, особенно из среды иммигрантов последних десяти лет, как греков практически сошла на нет. Эта идентификация сегодня имеет место как средство спасения от неонацистских погромщиков, но не более того. Террор, развязанный неонацистами на улицах греческих городов, привел к росту общественных фобий как со стороны греков, так и со стороны представителей меньшинств, которые активно соорганизуются в общины, общества самообороны и т. д.

Тем не менее анализ событий 2014 г. дает основания для оптимизма и надежды на установление межэтнического и гражданского мира в стране.

3. Социально-экономическое развитие страны

(отражаются ли на социально-экономическом развитии страны проявления тех или иных форм ксенофобии и экстремизма)

• Уровень жизни населения.

Формально Греция занимает 54-е место по уровню жизни 156 . Однако страна так и не вышла из экономического кризиса. Рост ВВП в 2014 г. составил лишь 0,2%, сохранялся аномально высокий уровень безработицы — 25,6% «общей безработицы» и 49,7% — молодежной 157 . Однако это никак не связано с ксенофобией. Скорее наоборот, экономические потрясения могут разбудить ксенофобию населения, направив ее на «нахлебников» — меньшинств.

• Экономические потрясения, нестабильность.

Как уже указывалось, экономические проблемы Греции никак не связаны с ксенофобией.

• Сокращение роста производства, эмиграция трудоспособного населения.

Эмиграция трудоспособного населения страны превышает иммиграцию в нее, но носит чисто экономические причины.

4. Безопасность и геополитическая стабильность региона

• Политическая стабильность внутри страны.

В прошлые годы рост популярности неонацистской партии «Золотая Заря» и ощущение безнаказанности националистов

серьезно дестабилизировали обстановку в стране. Однако, надо отметить, что после принятия решения о подавлении активности этой партии и чистки полиции от ее наиболее явных сторонников градус напряженности в обществе снизился.

• Влияние ксенофобии и экстремизма внутри страны на вопросы внешней безопасности, на отношения с третьими странами и международную безопасность в регионе в целом.

Можно отметить проблемы в греко-турецких отношениях, вызванные нежеланием Греции удовлетворять запросы мусульманского меньшинства.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Общие рекомендации по присоединению к международным соглашениям и конвенциям

Для преодоления межнациональной напряженности Греции необходимо пересмотреть свой унифицирующий подход к вопросам своей национальной и языковой политики. Для этого рекомендуется присоединиться к основополагающим международным соглашениям, направленным на обеспечение прав этнических меньшинств, и ратифицировать уже подписанные документы. Речь идет о ратификации Рамочной конвенции по защите национальных меньшинств и Европейской хартии по региональным языкам и языкам национальных меньшинств.

Кроме того, для приведения своего миграционного законодательства к миграционным нормам Греции следует присоединиться к Европейской конвенции о гражданстве от 1997 г. и Европейской конвенции об участии иностранных граждан в общественной жизни на местном уровне от 1992 г.

2. Общие рекомендации по корректировке законодательной базы.

Присоединившись к международным соглашениям, Греции следует привести в соответствии с ним и свое национальное законодательство, прежде всего принять законы о защите прав национальных меньшинств и пересмотреть свое миграционное законодательство, прежде всего, принять поправки к иммиграционному закону 2012 г. № 3838/10, который узаконил неравенство в осуществлении избирательных прав иностранных граждан на выборах в местные органы власти в зависимости от этнического происхождения. Также Греции необходимо снять все оговорки к процедуре предоставления гражданства иностранным гражданам, законно находящимся на территории страны.

Представляется также важным рассмотреть вопрос о внесении изменений в Конституцию в части предоставления равных прав не только грекам, но и иностранцам, находящимся на территории страны, за исключением участия в парламентских выборах.

3. Общие рекомендации для органов исполнительной власти в области правоприменения и соблюдения прав человека.

Необходимо пересмотреть практику закрытия турецких школ в Западной Фракии и запрет на преподавание Корана.

Также правительству Греции следует отказаться от попыток назначения на должность мусульманских религиозных лидеров, тем более пересмотреть практику назначения на эти должности специализированным органом, состоящим из христианских религиозных деятелей.

Необходимо отказаться от дискриминационных практик в отношении цыганского населения — прекратить практику школьной сегрегации, а также выселения без предоставления альтернативного жилья.

Греции следует прекратить практику регистрации преступлений на почве ненависти как бытовых преступлений, в результате чего официальная статистика не вызывает никакого доверия у наблюдателей. Необходимо также более активно применять ст. 79 Уголовного кодекса Греции, которая рассматривает расовую дискриминацию как отягчающее обстоятельство при совершении преступлений, а также весь комплекс существующих антирасистских законов, особенно применительно к заявлениям, призывам и средствам массовой информации активистов партии «Золотая Заря». Необходимо также провести проверку на предмет соответствия программы этой партии действующему антирасистскому законодательству и Конституции страны.

Важно снять все ограничения на предоставление гражданства иностранцам, которые законно, в течение необходимого времени находились на территории страны. Необходимо отказаться от практики выдачи временных видов на жительство без разрешения на работу, что полностью противоречит европейским нормам, а также отменить поправки в избирательный закон от 8 февраля, лишивший отдельные категории иностранцев, постоянно проживающих в стране, а также греков, постоянно проживающих за рубежом, права участвовать в местных и региональных выборах.

Необходимо также изменить условия содержания иммигрантов в пунктах временного содержания, приведя их в соответствие с европейскими нормами, а также вернуться к прежним максимальным срокам содержания иммигрантов в таких пунктах.

Нужно также отказаться от практики жестокого обращения с задержанными.

ПЕРЕЧЕНЬ ИСТОЧНИКОВ

- ¹ http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D1%83%D1%81%D1%83%D0%BB %D1%8C%D0%BC%D0%B0%D0%BD%D0%B5_%D0%B2_%D0%93%D1%80%D0% B5%D1%86%D0%B8%D0%B8
- 2 Министерство иностранных дел Российской Федерации. «Доклад о ситуации с обеспечением прав человека в Европейском союзе», Москва, 2012 г., стр. 32.
 - ³ http://wwi.lib.byu.edu/index.php/Treaty_of_Lausanne
 - 4 http://ec.europa.eu/ewsi/en/resources/detail.cfm?ID_ITEMS=21973
 - ⁵ http://cm.greekhelsinki.gr/index.php?sec=192&cid=3835
 - 6 http://cm.greekhelsinki.gr/index.php?sec=192&cid=3832
- $^7~{\rm http://rua.gr/news/procrim/11525-v-aleksandrupoli-oskorbili-musulmanizoshchrennym-sposobom.html}$
 - 8 http://www.hrw.org/news/2013/05/30/greece-strengthen-response-racist-
- $^9~\rm http://rua.gr/news/gospol/11074-izbiratelnoe-pravo-v-gretsii-otnyne-prinadlezhit-tolko-grekam-i-tolko-prozhivayushchim-v-strane.html$
 - ¹⁰ Доклад ЕКРН по Греции (пятый мониторинговый цикл).
 - 11 http://cm.greekhelsinki.gr/index.php?sec=192&cid=3826
 - 12 http://fra.europa.eu/sites/default/files/ep-request-roma-women.pdf
 - 13 http://cm.greekhelsinki.gr/index.php?sec=192&cid=3828
 - ¹⁴ http://cm.greekhelsinki.gr/index.php?sec=192&cid=3828
 - ¹⁵ Обращение Amnesty International от 21 февраля 2014 г.
- $^{16}\ http://rua.gr/news/procrim/12780-popytka-pereseleniya-tsygan-v-afinakh-privela-k-besporyadkam.html$
- ¹⁷ https://www.amnesty.org/en/articles/news/2015/04/the-stunted-educa tion-of-romani-children-in-europe/, ЕКРН, Отчет о Греции (пятый мониторинговый период)
 - 18 http://cm.greekhelsinki.gr/index.php?sec=192&cid=3813
- $^{19}\ http://www.opensocietyfoundations.org/voices/breaking-news-no-more-life-roma-greece-year-after-maria$
 - ²⁰ http://cm.greekhelsinki.gr/index.php?sec=192&cid=3826
 - ²¹ http://cm.greekhelsinki.gr/index.php?sec=192&cid=3826
 - ²² ЕКРН Отчет по Греции (пятый мониторинговый цикл).
 - ²³ http://cm.greekhelsinki.gr/index.php?sec=194&cid=3834
- ²⁴ http://rua.gr/news/sobmn/obschestvo/11258-troe-iz-10-shkolnikov-v-gretsii-podvergayutsya-bullingu.html
- $^{25}\ https://www.hrw.org/news/2015/02/05/dispatches-greece-vows-end-anti-immigrant-police-operation$
- http://cm.greekhelsinki.gr/index.php?sec=192&cid=3856, http://cm.greekhelsinki.gr/index.php?sec=192&cid=3853
- ²⁷ http://rua.gr/news/sobmn/12297-gretsiya-ne-speshit-vypolnyat-vzyatye-na-sebya-obyazatelstva-po-dekretirovaniyu-odnopolykh-brakov.html
- ²⁸ http://www.amnesty.org/en/library/asset/EUR25/012/2013/en/49d77b58-fdee-4866-86fe-90a0450ee2d3/eur250122013en.html
 - ²⁹ ЕКРН Отчет по Греции (пятый мониторинговый цикл).
- ³⁰ http://xaameriki.wordpress.com/2014/02/16/video-mayoral-candidate-kasidiaris-presents-platform-for-a-hellenic-athens-english-subtitles/

- $^{31}\ \rm http://rua.gr/news/gospol/11516-deputat-zolotoj-zari-nazval-adolfagitleravelikoj-lichnostyu.html$
- $^{32}\ http://sixtyminutes.ninemsn.com.au/stories/8828189/greek-tragedy-the-rise-of-europes-neo-nazis$
- ³³ http://kis.gr/en/index.php?option=com_content&view=article&id=543 %3Aantisemitic-slur-in-the-greek-parliament-over-the-religious-communities-bill-&catid=49%3A2009-05-11-09-28-23
- ³⁴ http://www.jta.org/2014/12/16/news-opinion/world/greek-jews-slam-politician-for-saying-jews-dont-pay-taxes
 - 35 ЕКРН Отчет о Греции (Пятый мониторинговый цикл)
 - 36 http://lenta.ru/news/2014/01/30/quality/
- $^{\rm 37}$ http://rua.gr/news/gospol/13222-odnopolye-braki-nepriemelemy-v-gretsii. html
- ³⁸ http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/legal_research/national_legal_measures/greece/greece%20sr_en.asp?toPrint=yes&
- ³⁹ http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Expression/ICCPR/Vienna/ Annexes/Greece.pdf
- ⁴⁰ http://forward.com/articles/205395/greece-passes-bill-making-holocaust-denial-illegal/, http://www.nv.am/tema-dnya/37852?task=view
 - ⁴¹ Директивы EC 2000/43, 2002/73, 2002/78.
 - ⁴² ЕКРН Доклад о Греции (Пятый мониторинговый цикл).
- ⁴³ http://www.amnesty.org/en/library/asset/EUR25/005/2014/en/47005cd7-f536-4c21-851f-e595076dcaef/eur250052014en.pdf, http://www.amnesty.org/en/library/asset/EUR01/007/2014/en/7c3cc69e-e84d-43de-a6a9-3732b4702dff/eur010072014en.pdf
 - 44 ЕКРН Доклад о Греции (Пятый мониторинговый цикл).
- ⁴⁵ http://cm.greekhelsinki.gr/index.php?sec=194&cid=3834, http://www.amnesty.org/en/library/asset/EUR25/005/2014/en/47005cd7-f536-4c21-851f-e595076dcaef/eur250052014en.pdf, ЕКРН, Доклад о Греции (Пятый мониторинговый цикл).
- ⁴⁶ http://rua.gr/news/sobmn/12465-chistoserdechnoe-priznanie-grecheskikhneonatsistov-pokryvala-sama-politsiya-i-pravyashchaya-pariya.html
- ⁴⁷ ЕКРН Доклад о Греции (Пятый мониторинговый цикл), http://cm.greek helsinki.gr/index.php?sec=194&cid=3834
 - 48 ЕКРН Доклад о Греции (Пятый мониторинговый цикл).
 - 49 http://lenta.ru/news/2014/02/24/busdriver/
- ⁵⁰ http://www.rapsinews.ru/international_news/20140308/270889740. html#ixzz2vYuSEvcz
- ⁵¹ http://rua.gr/news/manlaw/11531-pravosudie-svershilos-ubijtsy-molodogo-pakistantsa-prigovoreny-k-pozhiznennomu-zaklyucheniyu.html, Human Rights Watch, WORLD REPORT 2015.
- ⁵² https://www.amnesty.org/en/articles/news/2014/11/greece-convictions-following-racist-attack-against-roma-first-step-justice/
 - ⁵³ Мы не нацисты, но. Доклад Human Rights Watsh, 2014.
- 54 http://rua.gr/news/manlaw/12348-gretsiya-klubnichnye-barony-opravdany. html, Human Rights Watch, WORLD REPORT 2015
- $^{55}\ http://rua.gr/news/10952-grecheskij-bloger-poluchil-10-mesyatsev-tyurmy-uslovno-za-bogokhulstvo.html$
 - ⁵⁶ http://aen.ru/?page=brief&article id=72531
 - 57 http://cm.greekhelsinki.gr/index.php?sec=192&cid=3854
- ⁵⁸ http://www.ecogreens-gr.org/cms/index.php?option=com_content&view=article&id=5314:2014-01-30-15-22-33&catid=11:rights&Itemid=27, http://www.

syriza.gr/article/ANAKOINWSH-TMHMATOS-DIKAIWMATWN-TOY-SYRIZA--GIA-TOYS-ROMA-CHALANDRIOY-KAI-MEGARWN.html

- $^{59}\ http://rua.gr/news/procrim/12458-razboj-i-vandalizm-v-otkrytoj-shkole-immigrantov.html$
 - 60 http://www.islamnews.ru/news-145296.html
- ⁶¹ http://rua.gr/news/gospol/11764-narody-evropy-dolzhny-protivostoyat-popytkam-peresmotra-istorii-vtoroj-mirovoj-vojny-i-obeleniya-fashizma-grecheskie-chinovniki.html
- $^{62}\ http://rua.gr/news/sobmn/news/12311-mer-salonik-ratuet-za-sokhranenie-islamskoj-kultury.htm$
 - 63 http://newsru.co.il/world/02sep2014/yannis456.html
- $^{64}\ http://rua.gr/news/procrim/12780-popytka-pereseleniya-tsygan-v-afinakh-privela-k-besporyadkam.html$
- 65 http://www.romea.cz/en/news/greece-all-golden-dawn-mps-now-stripped-of-immunity
- ⁶⁶ http://rua.gr/news/sobmn/editor/12162-verkhovnyj-sud-gretsii-postaviltochku-v-mnogoletnem-spore-nuzhno-ili-net-stroit-mechet-v-afinakh.html
 - 67 ЕКРН Доклад о Греции (Пятый мониторинговый цикл).
- 68 https://www.amnesty.org/en/articles/news/2015/04/the-stunted-education-of-romani-children-in-europe/
 - 69 ЕКРН Доклад о Греции (Пятый мониторинговый цикл).
- 70 http:/ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?Migration_and_migrant_population_statistics
 - 71 http://www.rieas.gr/editorial/2366-immigration-to-greece-january-2015
- $^{72}\ http:/ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?Migration_and_migrant_population_statistics$
 - ⁷³ AIDA Годовой отчет 2012/2013.
- ⁷⁴ http://fra.europa.eu/sites/default/files/fra-2014-criminalisation-of-migrants_en.pdf
- 75 Human Rights Watch, WORLD REPORT 2015, Совместное заявление Amnesty International и греческого Общественного совета по делам беженцев от 11 февраля 2015 г.
- $^{76}\ http://rua.gr/news/manlaw/11384-evropejskie-pravozashchitnikisvernuligrecheskij-zakonoproekt-o-deportatsii-migrantov-ulichennykh-v-lozhnykh-zavavlenivakh-na-sotrudnikov-pravoporyadka.html$
 - 77 Human Rights Watch, WORLD REPORT 2015
- ⁷⁸ http://www.amnesty.org/en/library/asset/EUR25/004/2014/en/705659ab-637b-4940-b8d9-b448052f2764/eur250042014en.pdf
- $^{79}\ http://www.amnesty.org/en/news/greece-stop-unlawful-and-shameful-expulsion-refugees-and-migrants-2014-04-29$
- ⁸⁰ https://www.amnesty.org/en/articles/news/2015/01/greece-farmakonisi-migrant-tragedy-one-year-and-still-no-justice-victims/
- ⁸¹ https://www.hrw.org/news/2014/01/30/greece-investigate-pushbacks-summary-expulsions, https://www.amnesty.org/en/articles/news/2015/01/greece-farmakonisi-migrant-tragedy-one-year-and-still-no-justice-victims/, Греция: границы надежды и страха. Amnesty International, 2014. EUR 25/004/2014.
- 82 Крепость Европа. Нарушения прав человека в отношении мигрантов и беженцев на границе Европы. Индекс: EUR 05/001/2014 Amnesty International июль 2014.
- ⁸³ http://rua.gr/news/gospol/11961-tolko-za-maj-bolee-800-migrantov-vernulis-domoj-iz-gretsii.html
- $^{84}\ http://rua.gr/news/procrim/11936-vlasti-gretsii-pristupili-k-totalnym-proverkam-nezakonnykh-rabotnikov-na-polyakh.html$

- $^{85}\ https://www.hrw.org/news/2015/02/19/greece-address-longstanding-rights-issues$
- $^{86}\ http://rua.gr/news/gospol/12944-pravozashchitniki-zayavili-o-narushenii-prav-politemigrantov-v-gretsii.htm$
- ⁸⁷ http://rua.gr/news/gospol/12944-pravozashchitniki-zayavili-o-narushenii-prav-politemigrantov-v-gretsii.html
- ⁸⁸ http://www.amnesty.org/en/library/asset/EUR25/003/2013/en/d8fd958e-23b8-4a99-adf6-290c6e708094/eur250032013en.html
- 89 http://www.mid.ru/bdomp/ns-dgpch.nsf/03c344d01162d35144257951004 4415b/44257b100055de8444257c60004a6491!OpenDocument
- 90 http://rua.gr/news/sobmn/obschestvo/13150-sirijskie-bezhentsy-prosyat-gumannosti-pered-grecheskim-parlamentom.html, http://rua.gr/news/procrim/13297-sirijskie-bezhentsy-nakonets-udaleny-s-ploshchadi-sintagma.html
 - 91 http://www.rieas.gr/editorial/2366-immigration-to-greece-january-2015
- ⁹² Международная организация по миграции (МОМ). «Законодательство и политика в области интеграции иммигрантов. Сборник законодательства, политики и практики 19 государств в области интеграции иммигрантов», М., 2011, стр. 45.
 - ⁹³ Там же.
 - 94 ЕКРН Доклад о Греции (Пятый мониторинговый цикл)
 - 95 ЕКРН Доклад о Греции (Пятый мониторинговый цикл)
- 96 http://fra.europa.eu/sites/default/files/fra-2013-thematic-situation-report-3_en_1.pdf
 - 97 ЕКРН Доклад о Греции (Пятый мониторинговый цикл).
- $^{98}\ http://fra.europa.eu/sites/default/files/fra-2013-thematic-situation-report-3_en_1.pdf$
- 99 http://rua.gr/news/sobmn/obschestvo/12058-gordost-i-pozor-salonik-boryutsya-za-ravnopravie.html
- $^{100}\ \rm http://rua.gr/news/sobmn/naukaobrrel/12673-amvrosios-vashi-deti-budut-rabami-musulman.html$
- $^{101}\ http://rua.gr/news/sobmn/12735-mitropolit-pirejskij-serafim-pravitelstvo-gretsii-tsinichno-obmanulo-elladskuyu-pravoslavnuyu-tserkov.html$
 - 102 http://www.pravoslavie.ru/news/74452.htm
 - 103 http://www.sedmitza.ru/text/5317028.html
 - 104 Мы не нацисты, но. Доклад Human Rights Watsh, 2014.
 - 105 http://www.ynetnews.com/articles/0,7340,L-4260704,00.html
 - 106 http://bit.ly/1bz1bwL
- ¹⁰⁷ Der Standard, 22.6.2012 [http://derstandard.at/1339638565030/In-Griechenland-existiert-eine-latente-Gewaltbereitschaft; eingesehen am4.6.2013].
 - 108 http://rusplt.ru/world/zolotoy-zakat.html
- 109 http://www.ekathimerini.com/4dcgi/_w_articles_wsite1_1_12/10/2013_ 522801
- ¹¹⁰ http://rua.gr/news/gospol/11800-polozhitelnyj-i-obnadezhivayushchij-rezultat-pervogo-tura-munitsipalnykh-i-regionalnykh-vyborov-v-gretsii.html
- 111 http://rugr.gr/index.php?option=com_content&view=article&id=2885&cat id=114&lang=ru
- $^{112}\ http://rua.gr/news/gospol/11856-v-gretsii-na-vyborakh-v-evroparlament-pobedila-partiya-siriza.html$
- ¹¹³ http://rua.gr/news/gospol/13396-gretsiya-vneocherednye-parlamentskie-vybory-2015-itogi-oprosov-obshchestvennogo-mneniya.html
- ¹¹⁴ http://rua.gr/news/gospol/11800-polozhitelnyj-i-obnadezhivayushchij-rezultat-pervogo-tura-munitsipalnykh-i-regionalnykh-vyborov-v-gretsii.html

- ¹¹⁵ http://rua.gr/news/sobmn/12465-chistoserdechnoe-priznanie-grecheskikhneonatsistov-pokryvala-sama-politsiya-i-pravyashchaya-pariya.html, Мы не нацисты, но. Доклад Human Rights Watsh, 2014.
- $^{116}\ \mathrm{http://rua.gr/news/gospol/10923\text{-}zolotaya\text{-}zarya\text{-}vzyvaet\text{-}k\text{-}sudu\text{-}kotoryj\text{-}nazyvala\text{-}orudiem\text{-}evreev.html}$
- 117 http://rua.gr/news/procrim/11545-khrisi-avgi-reshilo-pomoch-nastoyashchimellinam-nakryt-paskhalnyj-stol.html
- ¹¹⁸ http://xaameriki.wordpress.com/2014/05/29/golden-dawn-remembers-fall-of-constantinople/
- ¹¹⁹ http://rua.gr/news/procrim/12375-chleny-zolotoj-zari-zaderzhany-na-akropole.html
 - 120 http://aen.ru/?page=brief&article_id=70753
- $^{121}\ http://antisemitism.org.il/article/88174/threatening-graffiti-defaces-athens-holocaust-memorial$
- $^{122}\ http://www.lefigaro.fr/flash-actu/2014/10/31/97001-20141031FILWWW00238-grece-profanation-du-memorial-de-l-holocauste.php$
 - 123 http://thess.gr/blog/4910
- $^{124}\ \mathrm{http://rua.gr/news/procrim/13284-atakovano-posolstvo-izrailya-v-gretsii.}$ html
 - 125 http://aen.ru/?page=brief&article_id=72531
- ¹²⁶ http://rua.gr/news/procrim/11010-akt-vandalizma-na-meste-gibeli-fissasa-ot-storonnikov-zolotoj-zari.html
 - 127 Мы не нацисты, но. Доклад Human Rights Watsh, 2014.
- ¹²⁸ http://rua.gr/news/procrim/12375-chleny-zolotoj-zari-zaderzhany-na-akropole.html
- ¹²⁹ http://rua.gr/news/procrim/12458-razboj-i-vandalizm-v-otkrytoj-shkole-immigrantov.html
- $^{130}\ http://rua.gr/news/procrim/11525-v-aleksandrupoli-oskorbilimusulmanizoshchrennym-sposobom.html$
- $^{131}\ http://rua.gr/news/procrim/10915-storonnik-zolotoj-zari-reshil-poigrat-v-dorozhnogo-inspektora.html$
 - 132 http://rua.gr/news/10918-byt-immigrantom-v-gretsii-prestuplenie.html
 - 133 Мы не нацисты, но. Доклад Human Rights Watsh, 2014.
 - ¹³⁴ http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/08/03-29363.htm
- $^{135}\ http://rua.gr/news/gospol/11356-mezhdunarodnyj-antifashistskij-festival-naulitsakh-gretsii.html$
- ¹³⁶ http://www.cis-emo.net/ru/news/na-primere-ukrainy-stali-vidny-ugrozy-fashizma-v-evrope
- $^{137}\ http://rua.gr/news/gospol/12622-miting-solidarnosti-s-antifashistami-ukrainy-proshel-v-afinakh.html$
- $^{1\dot{3}\dot{8}}$ http://rua.gr/news/sobmn/12682-gretsiya-otmechaet-godovshchinu-smertimuzykanta-antifashista.html
- 139 http://rua.gr/news/procrim/12780-popytka-pereseleniya-tsygan-v-afinakh-privela-k-besporyadkam.html
- 140 http://rua.gr/news/sobmn/13097-v-afinskom-politekhnio-segodnya-proshel-miting-posvyashchennyi-antifashistskomu-soprotivlenivu-v-ukraine.html
- ¹⁴¹ http://www.amnesty.org/en/library/asset/EUR25/018/2013/en/185f0534-43e4-4aa1-a65a-9ccdd26326ea/eur250182013en.pdf
- ¹⁴² http://rua.gr/news/procrim/11010-akt-vandalizma-na-meste-gibeli-fissasa-ot-storonnikov-zolotoj-zari.html
- $^{143}\ http://rua.gr/news/sobmn/13098-antifashisty-ne-pustili-fotovystavku-ogeroyakh-ato-v-politekhnikum-afin.html$

- $^{144}\ \rm http://rua.gr/news/procrim/11525-v-aleksandrupoli-oskorbili-musulmanizoshchrennym-%20sposobom.html$
 - ¹⁴⁵ ЕКРН Доклад по Греции (Пятый мониторинговый цикл).
- $^{146}\ http://antisemitism.org.il/article/88174/threatening-graffiti-defaces-athens-holocaust-memorial$
- ¹⁴⁷ http://www.jta.org/2014/12/16/news-opinion/world/greek-jews-slam-politician-for-saving-jews-dont-pay-taxes
- ¹⁴⁸ http://www.mfa.gr/en/current-affairs/statements-speeches/deputy-primeminister-and-foreign-minister-venizelos-statement-regarding-the-desecration-of-the-jewish-cemetery-of-larissa.html
 - 149 http://cm.greekhelsinki.gr/index.php?sec=192&cid=3853
 - 150 http://cm.greekhelsinki.gr/index.php?sec=192&cid=3854
 - 151 http://cm.greekhelsinki.gr/index.php?sec=192&cid=3856
- ¹⁵² http://rua.gr/news/sobmn/obschestvo/12022-seksualnye-menshinstva-gretsii-trebuyut-prava-na-usynovlenie-detej.html
- ¹⁵³ http://rua.gr/news/sobmn/obschestvo/12058-gordost-i-pozor-salonik-boryutsya-za-ravnopravie.html
- 154 http://rua.gr/news/sobmn/obschestvo/12712-razoblachenie-deputatzolotoj-zari-obuchal-detej-natsistskomu-privetstviyu.html
- $^{1\bar{5}\bar{5}}$ http://rua.gr/news/gospol/11516-deputat-zolotoj-zari-nazval-adolfagitleravelikoj-lichnostyu.html
 - 156 http://finansiko.ru/uroven_zhizni_naseleniya_rossii_stran_mira_2014/
 - 157 http://ru.tradingeconomics.com/greece/indicators

СВОДКА ИНДИКАТОРОВ ПО 2012–2014 гг.

Nº	I/nymony.yy	Оценка		
IN-	Критерии	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1	Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительные практики, способствующие развитию радикального национализма	-10	-10	-15
2	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ	- 5	- 5	- 5
3	Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма	7,5	10	10
4	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма	5	5	5
5	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма	5	5	5
6	Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам	- 5	- 5	– 5
7	Разжигание межэтнической и религиозной розни	-10	-10	-10
8	Ультранационалистические группиров- ки и партии	-20	-20	-17,5
9	Публичные акции экстремистов и радикальных националистов	-20	-20	-10
10	Расистские нападения, насилие, террор	-25	-25	-10
11	Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений	15	15	15
12	Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии, ревизионизм, отрицание Холокоста	- 5	-7,5	-5
13	Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов	-2,5	0	0
14	Международный аспект	2,5	2,5	2,5
	Итого	-67,5	-65	-40

ИРЛАНДИЯ

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ФАКТОРОВ СТАБИЛЬНОСТИ/РАЗРУШЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ

1. Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительные практики, способствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

• Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — жителей Ирландии — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

Принятый в 2009 г. Закон «О диффамации» включает в число правонарушений богохульство 1 .

Согласно закону богохульство карается штрафом до 25 000 евро2.

• Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.

Такое законодательство в Ирландии на период проведения мониторинга отсутствовало.

 Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутики и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.

Такое законодательство в Ирландии на период проведения мониторинга отсутствовало.

• Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

Можно говорить о высоком уровне цыганофобии. Цыгане часто сталкиваются с дискриминацией на рынке труда, при попытке доступа к жилью и таким услугам, как социальное обеспечение, образование и здравоохранение³. В 2013 г. вспыхнул скандал вокруг попыток отобрать у цыган двух девочек по подозрению в похищении детей, поскольку девочки были светловолосые и голубоглазые. Сотрудники полиции действовали без предварительного расследования, руководствуясь анонимным письмом, в котором утверждалось, что дети были похищены⁴.

Подобные практики распространяются и на т. н. тревеллеров (или, как их еще называют, «ирландских цыган-кочевников»). В январе стало известно, что полиция необоснованно внесла 40 семей тревеллеров, в том числе и 16-летнего ребенка, в полицейскую систему «Пульс» (PULSE) (компьютерная информационная система Национальной полиции)⁵.

Можно говорить о практике дискриминации ЛГБТ. В докладе СРГЛ (GLEN) (Сообщество равноправия геев и лесбиянок), опубликованном в конце февраля 2014 г., показано, что почти каждый из трех геев, лесбиянок и бисексуалов, работающих в Ирландии, сталкиваются с издевательствами на рабочем месте⁶. 10% ЛГБТ, работающих в Ирландии, сообщили, что они были вынуждены покинуть работу в связи с гомофобной или трансфобной дискриминацией⁷.

Что касается транссексуалов, то хотя они могут изменить свое имя и подать заявление на паспорт, отражающий их гендерную идентичность, они не могут получить свидетельство о рождении или другие документы, определенные в соответствии с их гендерной идентичностью. Для получения паспорта требуется медицинское свидетельство о проведенной операции. В итоге до получения паспорта транссексуалы часто сталкиваются с проблемами, когда те или иные документы выписаны на одного человека, а приходит с ними другой. Это приводит к проблемам в сфере образования, социальных услуг и т. д. По данным опроса Агентства по основным правам, проведенного в 2012 г., 58 % транссексуалов подвергались дискриминации в течение предыдущих 12 месяцев⁸.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка
×	Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — жителей Ирландии — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	- 5
_	Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.	0

Наличие критерия	Индикатор	Оценка
_	Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутики и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.	0
×	Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	- 5
	Итого по разделу 1	-10

2. Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ

Можно говорить о масштабном распространении ксенофобии среди полицейских.

1 августа был опубликован доклад ирландских правозащитных организаций, из которого следовало, что большинство опрошенных жертв расизма оценили свою встречу с полицией как негативную⁹.

Можно отметить ксенофобные заявления представителей одной из крупнейших ирландских партий — «Фианна Файл». Во время ирландских выборов в местные советы, кандидат от партии «Фианна Файл» выпустила расистскую брошюру против размещения тревеллеров в Дан Лири Ратдаун¹⁰.

9 мая агитатор «Фианна Файл», работающий в избирательном округе Дублина, был уличен в антисемитских замечаниях молодой еврейке. Он заявил, что все евреи «смотрят на остальных как на язычников» 11 .

Листовку против размещения тревеллеров в Дан Лири Ратдаун выпустил и кандидат на выборах от партии «Фине Гэл» 12 .

Для ксенофобских комментариев активно использовались «Фэйсбук» и Твиттер. Во время антицыганских бунтов в Уотерфорде было организовано две группы в «Фэйсбуке»¹³. В одной из них под названием «Изгнать цыганских уголовников» пользователи предлагали «сжечь тараканов» и «бросить их в реку»¹⁴.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка
×	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ.	– 5
	Итого по разделу 2	-5

3. Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

• Наличие антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране.

Ст. 44 Конституции Ирландии гласит, что государство не будет покровительствовать какой-либо религии, не должно вводить дискриминацию по мотивам религиозной принадлежности, веры или положения (в том числе — дискриминацию школ). Отмечается, что каждая конфессия имеет право управлять своими делами, владеть, приобретать и управлять собственностью, движимой и недвижимой, и поддерживать заведения с религиозными и благотворительными целями¹⁵.

20 июля 2010 г. был подписан закон о легализации гражданских однополых партнерств 16 .

В 2013 г. было принято постановление, обязывающее школы бороться с расизмом среди учеников 17 .

27 июля 2014 г. был принят закон об Ирландской комиссии по правам человека и равенству. Комиссия может состоять из 12–15 человек, назначаемых президентом на срок не более пяти лет с правом повторного переназначения. Функции комиссии поощрение развития уважения к правам человека и равенству, разрабатывать мероприятия по противодействию дискриминации, поддержка проектов по противодействию дискриминации и содействию интеграции меньшинств. Комиссия рассматривает проблемы с дискриминацией по признакам пола, гражданского состояния, семейного положения, сексуальной ориентации, религии, возраста, инвалидности, расы, цвета кожи, национальности, этнического происхождения, а также «путешественников». Комиссия имеет право обращаться в суд с исками к физическим и юридическим лицам. Она также может готовить доклады и предложения для правительства, обзоры с критикой тех или иных законопроектов, консультировать Верховный суд¹⁸.

С другой стороны, в Ирландии практически отсутствует уголовное законодательство относительно преступлений ненависти. 18 июня Transgender Equality Network Ireland (TENI) выразила сожаление по поводу отсутствия законодательства о преступлениях на почве ненависти в стране, что дает ирландскому обществу «разрешение на ненависть». Это предупреждение было высказано, так как TENI выпустила новый отчет, в котором задокумен-

тировано 32 случая насилия или дискриминации в отношении транссексуалов 19 .

 Наличие и совершенствование антидискриминационного законодательства.

Борьбе с дискриминацией посвящены Закон «О равенстве в сфере занятости», принятый в 1998 г., и принятый в 2000 г. Закон «О равном статусе» (охватывает ситуацию в сфере услуг). Они посвящены дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, этнического происхождения, гражданства, возраста, сексуальной ориентации, религии (исключение делается для религиозных учебных заведений, которым разрешается принимать лиц одного пола и одной религии), инвалидности. Речь идет как о прямой, так и о косвенной дискриминации, а также о сексуальных домогательствах²⁰.

• Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.

28 августа правительством Ирландии была учреждена новая Комиссия по правам человека и равенству. Новая комиссия призвана обеспечить защиту уязвимых групп населения, в особенности иммигрантов, чернокожих и этнических меньшинств. Создание новой Комиссии — это реакция на критику Комитета ООН по правам человека²¹.

Защитой прав меньшинств занимается министр по делам юстиции и равенства.

Дела о дискриминации на рабочем месте разбирает Трибунал по равенству на рабочем месте, решения которого обязательны. Срок давности для этих дел составляет 12 месяцев. Решение суда может быть обжаловано в окружной суд. Суд может назначить компенсацию за дискриминацию — максимум в размере двухлетнего заработка дискриминируемого работника. Кроме того, виновному может быть назначен штраф до 25 000 евро либо лишение свободы до двух лет. В случае если дискриминация продолжается после решения суда, то повторный суд может наложить штраф уже за каждый день дискриминации (но не более 250 евро)²².

В 2000 г. в полиции был создан отдел по делам национальностей и межкультурного разнообразия, который отвечает за координацию, контроль и консультирование по всем аспектам

деятельности полиции в области разнообразия. Начиная с 2002 г. полиция начала назначать офицеров связи с общинами меньшинств с целью получения от них информации о преступлениях на почве ксенофобии и случаях дискриминации, поддержки жертв преступлений, разработки инициатив по интеграции меньшинств²³.

Однако из-за негативного отношения полицейских к меньшинствам жертвы расизма неохотно уведомляют полицию о совершенных на них нападениях. Кроме того, полиция неправильно идентифицирует инциденты на почве расизма и активно отказывается принимать заявления от жертв расизма²⁴. Так, к примеру, полицейские не рассматривают нападения на тревеллеров как проявления ненависти²⁵.

По данным проекта iReport.ie, 5 из 6 свидетелей ксенофобских инцидентов по разным причинам предпочитают не обращаться в полицию или иные государственные органы. Многим также неприятно в дальнейшем чувствовать себя жертвой. От обращений удерживает даже крайне бюрократичная форма приема сведений полицией²⁶.

Так, по данным ENAR, в полицию было подано лишь 87 заявлений о ксенофобских инцидентах (при том, что всего их было отмечено около 400). При этом лишь в 19 случаях был получен положительный ответ, в 42 — отрицательный и 16 — нейтральный, еще по 10 заявлениям ответ не был дан до конца года 27 .

Полиция не регистрирует преступления на расовой почве в соответствии с требованиями нормативных актов. Не соблюдаются правила предоставления отчета обо всех преступлениях на расовой почве в Force's Racial и Intercultural Office, которые были введены чуть более десяти лет назад. Кроме того, отдел по борьбе с преступлениями на расовой почве не до конца укомплектован²⁸.

21 июля стало известно, что подача заявлений на работу в полицию Ирландии представителями этнических меньшинств снизилась до 2,3%, по сравнению с 15% 9 лет назад. Это снижение во многом стало следствием ухудшения отношений полиции и этнических меньшинств²⁹.

Остается низкой доля представителей меньшинств в органах управления — менее 1% (при том, что сами меньшинства составляют почти 15% населения). Из 1627 мест депутатов парламентов графств лишь 4 были представителями меньшинств 30 .

• Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).

21 января два ирландца были признаны виновными в расистском оскорблении бывшего профессионального футболиста Энди Коула во время авиарейса Дублин — Манчестер³¹.

21 января иммигрантка из Литвы, которая была уволена со своего рабочего места за жалобу на клиента, обвинив того в расистских оскорблениях, получила компенсацию в 34 000 евро по решению Трибунала по равенству на рабочем месте³².

 Неправомерное применение антиэкстремистского законодательства.

Таких фактов мониторингом в 2014 г. зафиксировано не было.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка
×	Наличие антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране.	5
×	Наличие антидискриминационного законодательства.	5
-/x	Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.	2,5
-/×	Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).	2,5
_	Неправомерное применение антиэкстремистского законодательства.	0
	Итого по разделу 3	15

4. Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма

27 января министр юстиции Алан Шаттер в своей речи в честь Национального дня памяти жертв Холокоста осудил партии крайнего политического толка, отметив, что «для некоторых отрицание Холокоста является любимым видом спорта»³³.

23 марта «Шинн Фейн» исключила из партии К. О'Рейли за пост в «Фэйсбуке», написанный в $2011~\mathrm{r}$. и направленный против тревеллеров³⁴.

В мае члены партии «Фианна Файл», в том числе лидер партии Майкл Мартин, осудили расистское заявление партийного агитатора³⁵.

4 июня состоялись дебаты по вопросу расизма в сенате — верхней палате ирландской законодательной власти. Сенаторы отметили отсутствие основного законодательства о преступлениях на почве ненависти.

Сенатор МакКонгайл выдвинул ходатайство о более тщательном проведении борьбы с расистскими преступлениями. Было также подчеркнуто, что отсутствует централизованный механизм записи расистских инцидентов.

В ходатайстве предложено создать централизованную базу данных, пересмотреть акт о запрещении подстрекательства к ненависти (1989), чтобы ввести в действие положения для борьбы с расистскими преступлениями, ратифицировать Европейскую конвенцию о киберпреступности и Дополнительный протокол об онлайн-расизме и развивать новый Национальный план действий по борьбе с расизмом.

Однако ходатайство не прошло. Правительство Ирландии выдвинуло контр-ходатайство, которое, будучи направлено на борьбу с расизмом, избегало каких-либо требований изменения существующего законодательства³⁶.

11 августа ирландский государственный министр по вопросам равенства, новых сообществ и культуры А. О'Риордан заявил о желании реформировать систему предоставления права убежища, назвав ее «негуманной» и подчеркнув, что беженцы рассматривают эту систему как «доказательство институционального расизма в Ирландии»³⁷.

Реагируя на события в Уотерфорде, А. О'Риордан 27 октября заявил, что абсолютно неверным является распространение ответственности за действия отдельных лиц на всю общину цыган. Он назвал демонстрацию в Уотерфорде «трусливой, предвзятой и расистской».

Глава Уотерфордской организации Лейбористской партии С. Конвей призвала тех, кто беспокоится о росте преступности, обращаться в полицию. «Есть много национальностей, участвующих в уличной преступности в Ирландии, ирландцы составляют большинство среди них», — сказала она.

Сенатор от Уотерфорда Дэвид Куллинанн («Шинн Фейн») назвал антцыганские выступления «совершенно неприемлемыми»³⁸.

2 декабря во время парламентских дебатов об интеграции мигрантов депутат Томас Прингл поинтересовался у министра

юстиции и равенства, будет ли продолжена работа Управления содействия интеграции мигрантов в 2015 г.?

Министр юстиции и равенства депутат Фрэнсис Фицджеральд сказал, что «программа правительства содержит обязательство содействовать проведению политики интеграции групп этнических меньшинств в Ирландии и обеспечению социальной интеграции, равенства, разнообразия и участия иммигрантов в экономической, социальной, политической и культурной жизни их общин». Он отметил, что Управление продолжало следить за расистскими инцидентами, публикуя информацию о них³⁹.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка
×	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма.	5
	Итого по разделу 4	5

5. Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма

В конце июня правительство Ирландии принесло извинения двум цыганским семьям, дети которых были взяты под опеку изза необоснованных подозрений, что они были похищены⁴⁰.

28 октября правительство согласилось прекратить судебные тяжбы с транссексуалом Л. Фой, обязуясь внести в парламент Билль о признании пола, который официально признает транссексуалов и даст им возможность получить необходимые документы. Правительство также согласилось выплатить Л. Фой компенсацио⁴¹.

В Ирландии действует Национальная стратегия по интеграции цыган и тревеллеров, принятая в 2007 г. Стратегия направлена на постепенное искоренение нищеты и социальной изоляции среди цыган и «путешественников», в частности, в сферах образования, занятости, здравоохранения и жилья. Значительное место в стратегии уделяется активности местных органов власти⁴².

Согласно принятому в 1998 г. закону местные власти обязаны были строить жилье для тревеллеров. Три раунда этой программы охватили период с 2000 по 2013 г. В 2000–2008 гг. на эту программу было потрачено 272 млн евро. Местные органы власти сформировали комитеты по расселению тревеллеров, состоящие из членов самоуправления и представителей общин тревеллеров. Была принята специальная программа по развитию здравоохранения

у тревеллеров, предусматривавшая подготовку медицинских работников из их числа.

В 2008 г. была запущена Национальная стратегия межкультурного здравоохранения, предполагающая организацию здравоохранения для меньшинств (в том числе цыган и тревеллеров) с учетом их культурных особенностей.

Для них существуют также программы трудоустройства.

С 2009 г. действует программа посредничества в возможных конфликтах между тревеллерами и окружающим населением⁴³.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка
×	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма.	5
	Итого по разделу 5	5

6. Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам

Индикаторы

Наличие и совершенствование миграционного законодательства.

Миграционную политику регулирует принятый в 2004 г. Закон «Об иммиграции». Согласно данному закону, беженцам может быть предоставлено убежище либо временная защита. Временная защита предоставляется на год и может быть продлена еще на столько же. Мигрант не может быть депортирован, если есть серьезные основания полагать, что его жизни и свободе будут угрожать по причине его расы, религии, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений и сексуальной ориентации.

При принятии решения об оставлении или выдворении мигранта учитываются гуманитарные соображения, соображения общественной безопасности, общественного порядка, возраст мигранта, продолжительность его пребывания в Ирландии, семейно-бытовые обстоятельства человека, наличие работы или перспектив ее получения, характер и поведение человека⁴⁴.

За нелегальное нахождение в Ирландии либо отказ покинуть ее иностранец может быть приговорен к штрафу либо к лишению свободы на срок до пяти лет.

Для натурализации необходимо прожить в Ирландии не менее восьми лет, причем не менее половины этого времени нужно

провести в самой Ирландии. Супруги граждан Ирландии получают гражданство после трех лет проживания в стране при условии, что живут вместе с супругом (супругой). Срок рассмотрения заявки — до 18 месяцев. В случае нарушения условий натурализации или при его получении с помощью лжи, сертификат о натурализации может быть аннулирован. За ложные сведения при подаче заявления о натурализации положен штраф до 3000 евро либо лишение свободы на срок до года. Кроме того, гражданство может быть предоставлено президентом Ирландии за заслуги перед страной. Его может получить как сам человек, так и его потомки⁴⁵.

Согласно принятому в 2004 г. Биллю о национальности и гражданстве гражданство предоставляется всем родившимся в Ирландии, если их родители жили в Ирландии не менее трех лет (это относится только к родившимся после 2004 г.). В противном случае право на гражданство появляется у этих детей только в 18 лет⁴⁶.

Временный вид на жительство получают квалифицированные рабочие, инвесторы, студенты, а также люди, вступившие в брак с гражданином Ирландии, гражданином стран ЕС, и люди, приезжающие в рамках воссоединения семей, где один член семьи имеет ВНЖ в Ирландии либо гражданство одного из государств Европейского союза. Для получения ВНЖ работником необходимо получить приглашение от будущего работодателя. Если иностранный гражданин захочет сменить место работы, то ему придется заново оформлять и разрешение на нее. Инвестор должен вложить 0,5 млн евро в ирландскую компанию либо миллион — в облигации. После трех лет пребывания в Ирландии он может продлить ВНЖ еще на два года. При браке и воссоединении семей у приезжающих не должно быть судимости и должен быть стабильный заработок⁴⁷.

Долгосрочный вид на жительство выдается лицам, прожившим в Ирландии не менее 5 лет, предшествующих дате подачи заявки на долгосрочный вид на жительство, аккуратно платящим налоги, не нарушающим законов, владеющим официальными языками Ирландии. Необходимым специалистам предоставляются т. н. квалифицированные долгосрочные разрешения⁴⁸.

Все неграждане, которые не являются гражданами государства — члена Европейского союза, Европейской экономической зоны или Швейцарии, должны зарегистрироваться и получить соответствующую ID-карту, которая должна находиться при них в любое время. Стоимость карты — 300 евро.

16 июля ирландский парламент принял новую поправку к закону «Разрешение на трудоустройство», позволяющую получить новое разрешение на работу тем нелегальным рабочим, которые имели разрешение на работу, но утратили его не по своей

вине (эксплуатация, обман, мошенничество или отсутствие информации)⁴⁹.

• Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).

За последние 20 лет Ирландия (до того сама бывшая страной — донором эмиграции) приняла достаточно значительное количество иммигрантов. Всего за 1992–2014 гг. поступило 89 647 ходатайств о предоставлении убежища, пик пришелся на 2000–2002 гг., когда поступало примерно по 11 000 ходатайств в год⁵⁰. В дальнейшем поток беженцев существенно снизился. В 2014 г. было рассмотрено 1448 ходатайств (в 2013-м — 946). Пять основных стран происхождения беженцев в 2014 г. — это Пакистан (20,2%), Нигерия (9,8%), Албания (6,8%), Бангладеш (6,8%) и Зимбабве (5,9%)⁵¹.

Кроме того, многие иностранцы въезжали как рабочие, члены семей ирландцев и пр. В настоящее время приезжие и их потомки составляют примерно 15% населения Ирландии. В основном это уроженцы Европы: в первую пятерку стран, уроженцы которых иммигрируют в Ирландию, есть лишь одна неевропейская страна — Нигерия, стоящая как раз на пятом месте. Первые четыре занимают Польша, Великобритания, Литва и Латвия⁵².

Вопросами предоставления убежища занимается Управление Комиссара по заявлениям беженцев (ORAC). Заявление должно быть подано в течение пяти дней после прибытия. Оно может рассматриваться в течение полугода (в 2013 г. средний срок рассмотрения составлял 8,6 недели). Приоритет имеют заявления уроженцев РФ, Хорватии и ЮАР. В случае отказа соискатель может в течение 15 дней обратиться в Апелляционный суд по беженцам, созданный в 2000 г. То же относится и к временной защите. Среднее время обработки ходатайства составляет 15,3 недели (в 2013 г. — 12 недель)⁵³. В случае принятия отрицательного решения, иностранец может в течение 15 суток подать апелляцию в Минюст либо оспаривать решение суда в Верховном суде⁵⁴.

Сначала беженцев поселяли в центре «Балсескин» в Дублине, затем отправляли в один из лагерей для беженцев в провинцию. По состоянию на февраль 2014 г. в 34 центрах жили 4355 жителей (всего они были рассчитаны на 5309 человек). По состоянию на декабрь 2013 г. средняя продолжительность пребывания в лагере составляла 48 месяцев⁵⁵.

Натурализацией иммигрантов занимается Департамент по делам натурализации и иммиграции, входящий в состав Министерства юстиции и равенства. Ответственность за размещение беженцев несет Агентство приема и интеграции. Национальное

Бюро полиции по вопросам иммиграции отвечает за пограничный контроль, регистрацию иностранцев и их депортацию. Власти активно поддерживали инициативы по интеграции мигрантов.

В 2007 г. было создано Бюро министра по делам интеграции (ОМІ), в 2011 г. оно было переименовано в Управление по поощрению интеграции мигрантов (ОРМІ). По данным Центра интеграции, за период с 2005 по 2013 г. 20 из 34 властей графств (в 2014 г. количество графств было сокращено до 31) поддерживали программы интеграции на постоянной основе, 28 из 34 получили на это финансирование от центральной власти, для 25 были разработаны интеграционные стратегии, еще для пяти разрабатывались вторые этапы таких стратегий. В 15 графствах возникли комитеты по мониторингу реализации этих стратегий⁵⁶.

3 октября 2014 г. в Дублине был открыт новый центр поддержки беженцев и мигрантов. В его открытии принял участие президент Ирландии М. Хиггинс 57 .

Система размещения соискателей статуса беженца или временной защиты — т. н. прямое обслуживание — вызывает жесткую критику правозащитников и самих беженцев. Она была разработана как временная, чтобы справиться с притоком беженцев в начале 2000-х, и была рассчитана на краткосрочное пребывание беженцев на довольстве от государства. В ней отсутствуют процедура рассмотрения жалоб и независимая инспекция. Отсутствуют попытки наладить социализацию мигрантов. Ирландия является одной из двух стран ЕС, которые не позволяют лицам, ищущим убежища, искать работу под угрозой потери пособия. То же происходит и с учебой. При этом треть беженцев живет в лагерях более пяти лет, а 9% — свыше 7 лет⁵⁸. Из 34 центров только 3 были специально построены для этих целей. Остальные представляли из себя арендованные для этого гостиницы, хостелы и пр. ⁵⁹

В октябре 2014 г. Министерством по делам юстиции и равенства была создана рабочая группа по рассмотрению ситуации в центрах содержания беженцев, которую возглавил судья в отставке Б. Мак-Магон 60 .

В Ирландии нет единой процедуры оценки права на международную защиту получения статуса беженца или дополнительной защиты. В первую очередь оценивается индивидуальная опасность для человека, а не возможность неизбирательного насилия по группам⁶¹. Лица, ищущие убежища, тратят в среднем 45 месяцев в ожидании ответа на запрос. Фиксировались случаи, когда ответа приходилось ждать в течение 9 лет⁶².

Отсутствует бесплатная юридическая помощь для мигрантов. В итоге им приходится либо платить, либо полагаться на помощь НКО, которые располагают достаточно ограниченными ресурсами⁶³.

• Дискриминационные практики в отношении мигрантов.

Как уже отмечалось, в рамках проводящейся миграционной политики мигранты, ждущие получения убежища, живут в крайне непритязательных условиях, переходящих в откровенную дискриминацию. Лица, ищущие убежища, получают еженедельное пособие в размере 19,10 евро за взрослого и 9,60 евро за ребенка в неделю. Это пособие, несмотря на инфляцию, остается неизменным с 2000 г. В результате беженцам, которым запрещено работать, элементарно не хватает денег на самое необходимое. Таким образом, выделяемые государством суммы ставят беженцев в ситуацию «узаконенной нищеты» 64. Питание в центрах не учитывает национальные и религиозные особенности беженцев. Еще одной проблемой является перенаселенность центров, когда целые семьи ютились в одной комнате, а у детей не было своего пространства 65.

В августе объявили голодовку обитатели лагеря в Маунт Тренчардт Хауз, протестуя против длительности содержания в полутюремных условиях, переполненности (иногда размещалось до 8 человек в одной комнате) и изоляции от детей. Этот центр имел репутацию места для наказания для беженцев и считался самым худшим из всех 3466.

1 августа обитатели центра в Атлоне написали жалобы о качестве еды и поведении персонала при ее распределении (им говорили: «Вы в Ирландии и должны есть ирландские блюда. Если не нравится, можете уезжать туда, откуда прибыли». Когда ответа на жалобу не последовало, они 3 сентября начали голодовку. 8 сентября после встречи с чиновниками РИА голодовка была приостановлена⁶⁷.

Мигранты, ищущие убежища, могут быть задержаны на возобновляемый срок в 21 день. В 2013 г. было 396 человек, отправленных в тюрьму по делам о миграции 68 .

Можно отметить дискриминацию иммигрантов на рынке жилья. Беженцы жалуются на высокие ставки аренды недвижимости для иностранцев, для оплаты которых не хватало средств, выделяемых властями. Часто арендодатели требуют высокие залоги за аренду⁶⁹.

В 2014 г. стало известно, что власти отказывались присваивать гражданство детям мигрантов, рожденным в Ирландии, поскольку формально срок их проживания был меньше необходимых для этого четырех лет (некоторое время их проживания было признано незаконным). В срок не включались, к примеру, дни, когда у мигранта было разрешение на работу, но он еще не получил (или не зарегистрировал) его, либо когда выдача разрешения затянулась из-за нерасторопности работодателя или государственных чиновников. В итоге (в том числе — и после вмеша-

тельства уполномоченного по правам человека) паспорта все же были выданы 70 .

Исследование, проведенное Economic and Social Research Institute и опубликованное 30 июня, рассматривая интеграцию в Ирландии, выявило, что иммигранты по-прежнему сталкиваются с дискриминацией в стране. Несмотря на более высокий уровень образования, менее вероятно, что матери-иммигранты будут трудоустроены, по сравнению с ирландскими матерями. Кроме того, исследование показало, что иммигранты более пострадали в результате финансового кризиса, и уровень безработицы среди них более высок, чем среди ирландцев (безработица среди молодых иммигрантов в возрасте 15–24 лет достигает 33%)⁷¹.

• Использование темы «этнической преступности» в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.

Во время волнений в Уотерфорде активно педалировалась тема «цыган-преступников».

• Социальная помощь мигрантам.

Мигранты и члены их семей, законно проживающие в Ирландии, имеют право на медицинское обслуживание и социальное обеспечение наряду с гражданами Ирландии⁷².

В Дублине местный совет по образованию подготовил и внедрил программу обучения детей и молодежи беженцев, включающую курсы английского языка и программы по интеграции. Доступ к медицинской помощи является бесплатным для лиц, ищущих убежища, проживающих в лагерях для беженцев. Специализированное лечение травм и последствий пыток доступно через HIIO SPIRASI, которое работает с лицами, ищущими убежища, беженцами и другими обездоленными группами мигрантов, с особой заботой относясь к пережившим пытки⁷³.

• Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.

В ирландском обществе отмечается сильная цыганофобия, исламофобия и мигрантофобия.

По данным проведенного в 2010 г. исследования, среди подростков (10–17 лет) дети иммигрантов на 6% чаще страдают от издевательств. Их чаще не принимали в общие игры или что-то крали у них 74 .

В июне 2014 г. Hate and Hostility Research Group и Irish Research Council опубликовали отчет, в котором освещается антимусульманский расизм в Ирландии. 58% опрошенных мусульман испытали расизм на протяжении последних четырех лет.

36% участников опроса считают, что они подверглись расизму, потому что были идентифицированы как мусульмане, а 22% сообщили, что в течение года они стали жертвами физических нападений. Физические нападения варьировались от ударов и толчков до срывания хиджабов и плевков⁷⁵.

С другой стороны, 20 августа были опубликованы результаты социологического исследования, проведенного по заказу издания Sunday Times, которое обнаружило, что 86% ирландцев поддерживают гомосексуальные отношения, а 75% респондентов считают, что однополые пары должны получить право усыновлять детей⁷⁶.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка
×	Наличие и совершенствование миграционного законодательства.	5
×	Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).	5
×	Дискриминационные практики в отношении мигрантов.	- 5
×	Использование темы «этнической преступности» в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.	-5
×	Социальная помощь мигрантам.	5
×	Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.	-5
	Итого по разделу 6	0

7. Разжигание межэтнической и религиозной розни

Индикаторы

- Призывы к межэтнической и религиозной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.
- 3 апреля дом министра юстиции Алана Шаттера был расписан антисемитскими граффити⁷⁷.
- 4 июля, в Дублине, около конференц-центра, были обнаружены расистские граффити 78 .
- 19 июля стало известно о появлении надписей расистского содержания на ставнях этнического продовольственного магазина в Карлоу 79 .
- 31 июля в Дублине были обнаружены антисемитские граффити 80 .
- В конце декабря в Дублине были обнаружены расистские граффити 81 .

В конце декабря в Дублине распространялись гомофобные листовки, пугавшие верующих «страшными последствиями, если гомосексуалисты получат доступ к таинству брака» 82 .

Можно отметить массовые ксенофобские призывы в Интернете (к примеру, во время конфликта в Уотерфорде).

• Наличие и популярность ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.

Данные факты мониторингом не выявлены.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка
×	Призывы к межэтнической и религиозной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.	- 5
_	Наличие и популярность в обществе ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рокгруппы и их концерты.	0
	Итого по разделу 7	-5

8. Ультранационалистические группировки и партии

Индикаторы

• Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).

В Ирландии нет массовых ультраправых организаций, существуют лишь небольшие группы скинхедов. Миграция из стран Восточной Европы привела к появлению в Ирландии неонацистов-иммигрантов. Так, в Дублине существует группа словацких неонацистов-иммигрантов, один из которых активно пропагандирует создание «Фэйсбука для белых» под названием Aryanspace⁸³.

• Наличие дискриминационных требований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относительно представителей меньшинств.

Подобные факты не зафиксированы мониторингом.

 Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации.

Нельзя говорить о каком-либо влиянии на общество.

 Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной/исполнительной власти.

Влияние националистов на местные органы власти минимально либо даже отсутствует вовсе.

• Влияние неонацистов и крайних националистов на центральные органы законодательной/исполнительной власти.

Влияние националистов на центральные органы власти отсутствует.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка
-/×	Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).	-2,5
_	Наличие дискриминационных требований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относительно представителей меньшинств.	0
×	Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации.	- 5
_	Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной и исполнительной власти.	0
_	Влияние неонацистов и крайних националистов на правящую партию и на центральные органы законодательной и исполнительной власти.	0
	Итого по разделу 8	-2,5

9. Публичные акции экстремистов и радикальных националистов

Индикаторы

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, запрещенных властями.

25–26 октября в Уотерфорде прошли антицыганские демонстрации, собравшие до 100 человек, сопровождавшиеся выкрикиванием лозунга «Цыгане — вон!», заявляя, что цыгане якобы виновны в росте преступности в городе. У цыганских домов были выбиты окна⁸⁴.

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями.

Подобные акции в 2014 г. не проводились.

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохранительных и силовых структур.

Таких фактов мониторингом отмечено не было.

 Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельщиков.

1 марта во время матча клубов Футбольной школьной ассоциации в Донегале из толпы болельщиков в адрес 14-летнего футболиста-африканца раздавались расистские выкрики⁸⁵.

16 августа во время футбольного матча игрок команды Bray Wanderers Исмаил Акинаде был оскорблен соперником по этническому признаку⁸⁶.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка
×	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, запрещенных властями.	- 5
_	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями.	0
_	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохранительных и силовых структур.	0
×	Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельщиков.	- 5
	Итого по разделу 9	-10

10. Расистские нападения, насилие и террор

Поскольку в Ирландии нет системы фиксации преступлений на почве ненависти⁸⁷, то данные, предоставляемые полицией и общественными организациями, существенно разнятся. За первые шесть месяцев 2014 г. полиция признала 41 случай ксенофобских инцидентов⁸⁸. По данным Совета по делам беженцев, за год было отмечено 217 расистских инцидентов (в 2013 г. их было 144, в 2012 г. — 78). В 10% случаев речь шла о применении насилия⁸⁹. Не очень понятно, можно ли говорить о существенном росте актов расизма, либо об улучшении сбора сведений о них.

По данным ENAR, было отмечено 389 инцидентов (в основном — оскорбления в Интернете). С насилием было связано 46 инцидентов. Жертвами нападений в основном были мусульмане,

африканцы, цыгане и тревеллеры. Значительная часть инцидентов фиксируется в Дублине и Корке (49% в первом квартале, 47% — во втором, 55% — в третьем-четвертом) и Лимерике (в апреле — июне — 5%, во втором полугодии — 8%)90.

Кроме того, по данным Racist Incident Referral and Support Service, по округу Слайго за период с июля 2013 г. по июль 2014 г. было зарегистрировано 112 инцидентов на почве расизма. В большинстве случаев (68 из 112) жертвами были представители тревеллеров⁹¹.

Индикаторы

• Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания.

В 2014 г. в Ирландии был зафиксирован вопиющий случай вандализма — 22 ноября вандалы сбросили 16-футовый металлический крест, стоявший на самой высокой точке Ирландии⁹².

Кроме того, было зафиксировано пять случаев ксенофобских граффити. З апреля дом министра юстиции Алана Шаттера был расписан антисемитскими граффити⁹³.

4 июля, в Дублине, около конференц-центра, были обнаружены расистские граффити⁹⁴.

19 июля стало известно о появлении надписей расистского содержания на ставнях этнического продовольственного магазина в Карлоу 95 .

1 мая и 31 июля в Дублине были обнаружены антисемитские граффити 96 .

В конце декабря в Дублине были обнаружены расистские граффити⁹⁷.

• Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.

29 октября в Уотерфорде националистами была атакована группа цыган, которых они обвиняли в серии предполагаемых преступлений в области. Трем семьям цыган пришлось бежать 98.

• Случаи насилия, включая убийства, на расовой, этнической и религиозной почве.

По данным Совета по делам беженцев, за год было отмечено около 20 расистских инцидентов с применением насилия⁹⁹.

По данным ENAR, было отмечено 46 подобных инцидентов¹⁰⁰. Вот некоторые случаи нападений.

7 января Совет по делам иммиграции Ирландии обнародовал случай расистского оскорбления 13-летней девочки¹⁰¹.

17 марта в окрестностях Дублина было совершено нападение на отца и сына — беженцев из Чечни. Отцу удалось убежать,

а сыну было нанесено несколько десятков ударов. Нападавшие грозили утопить его, но в конце концов ему удалось спастись, притворившись мертвым 102 .

В марте и 6 апреля трое мужчин напали в Дублине на ирландского гражданина пакистанского происхождения Осама Заиди 103 .

16 апреля выходец из Нигерии стал объектом расистских оскорблений и был избит в автобусе по пути из Килкенни в Дублин. Нападавший убежал, не будучи идентифицированным. Другие пассажиры вмешались, чтобы остановить насилие¹⁰⁴.

16 мая стало известно, что в Дублине во время прогулки по улице чернокожая женщина с двумя маленькими детьми подверглась расистским оскорблениям и преследованиям. Группа подростков выкрикивала расистские оскорбления и бросала в них яйца¹⁰⁵.

 Теракты на почве радикального национализма и религиозного фанатизма.

Чернокожий таксист, живущий в Дублине, стал жертвой нескольких расистских нападений 8 и 9 июня. В его дом была брошена зажигательная бомба. Хотя и не удалось поджечь дом жертвы, но сгорел садовый сарай. Пострадавшему также нанесли расистские оскорбления, ему угрожали и разбили окно¹⁰⁶.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка
×	Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания.	- 5
×	Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.	-5
×	Случаи насилия на расовой, этнической и религиозной почве.	-5
_	Случаи убийств на почве ненависти.	0
×	Теракты на почве радикального национализма и религиозного фанатизма	- 5
	Итого по разделу 10	-20

11. Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений

Индикаторы

Наличие антирасистских и антинацистских движений и партий.

Существует ряд общественных организаций, занимающихся поддержкой мигрантов — Ирландский совет по делам беженцев,

организация «Дорас Лумни», действующая в Лимерике. Можно отметить деятельность Центра интеграции, закрывшегося в конце декабря 2014 г. Он занимался интеграцией иммигрантов в Ирландии, работая и с мигрантами, и с местными властями 107 .

Существует проект «Ирландская сеть против расизма» (сайт iReport.ie), занимающийся мониторингом ксенофобии и входящий в общеевропейскую сеть против расизма. С 2013 г. проект представляет ежеквартальные отчеты. Желающие сообщить сведения о ксенофобских инцидентах могут сделать это через Интернет¹⁰⁸.

Существует движение ирландских антифашистов со своей страницей в Фэйсбуке (https://www.facebook.com/afaireland).

• Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).

4 января в Дублине прошла демонстрация антифашистов в знак солидарности с помещенным в тюрьму шведским антифашистом $\ddot{\text{И}}$. Альмгреном¹⁰⁹.

22 марта в Корке и Дублине прошли митинги в ознаменование общеевропейской недели действий против расизма¹¹⁰.

В июне в ряде дублинских кафе прошла фотовыставка, посвященная условиям жизни беженцев в приемных центрах, организованная Ирландским советом по беженцам¹¹¹.

19 июня в Дублине прошел антирасистский митинг, поводом для которого стали нападения на темнокожего таксиста 112 .

22 августа в Лимерике прошла демонстрация с требованием закрыть «прославившийся» скверными условиями содержания лагерь беженцев Маунт Тренчардт Хауз. Это требование поддержал ряд правозащитных организаций, занимающихся проблемами беженцев, — Совет по делам беженцев, «Дорас Лумни»¹¹³.

14 сентября в Лимерике по инициативе антифашистов был открыт памятник бойцам интербригад, сражавшимся в Испании в 1937–1938 гг. против Φ . Франко¹¹⁴.

18 сентября в Дублине и Корке прошли пикеты антифашистов в память о греческом антифашисте П. Фиссасе¹¹⁵.

• Наличие общественных антирасистских и антинацистских инициатив.

20 марта все ирландские политические партии по инициативе Ирландской сети против расизма подписали соглашение о неиспользовании ксенофобской риторики во время предвыборной кампании в Европарламент¹¹⁶.

16 января делегация из общества «Межкультурный канал», представляющая сообщества района «Дублин 8», посетили Исламский фонд Ирландии в Дублинской мечети, чтобы показать

свою солидарность с ирландскими мусульманами после того, как мусульманские общины стали мишенью расистских и исламофобских писем 117 .

19 февраля архиепископ Ирландии Диармуид Мартин высказался против расизма и ксенофобии, заявив, что ирландское общество должно объявлять тревогу по первому признаку появления такой идеологии. Он также описал политику предоставления убежища в Ирландии как слишком долгую и ограниченную¹¹⁸.

22 февраля на ассамблее Гельской атлетической ассоциации в Крок Парке было принято решение о политике «нулевой терпимости» в отношении расизма. Нарушители будут мгновенно удалены во время игры, а затем получат не менее восьми недель запрета на посещение спортивных мероприятий¹¹⁹.

4 апреля, комментируя антисемитские граффити на доме А. Шаттера, директор Центра интеграции Киллиан Форде призвал внести в уголовное законодательство изменения и сделать ксенофобию отягчающим обстоятельством при совершении преступлений. «Расизму не должно быть места в ирландской политике», — заключил он 120.

В мае Центр интеграции стал партнером общеевропейского проекта, финансируемого Европейским фондом миграции и направленного на интеграцию молодых мужчин-мигрантов¹²¹.

В июне Ирландский совет по делам беженцев объявил, что присоединяется к общеевропейской кампании по обеспечению более эффективной защиты лицам без гражданства. В заявлении говорилось, что «более 50 групп из разных стран Европы объединяются в требовании предпринять действия по упорядочению и поддержанию около 600 000 человек, которые вынуждены жить в тени европейского общества. В Ирландии участники кампании хотят заставить правительство принять четкие, прозрачные, доступные и определенные процедуры для того, чтобы лица без гражданства, следуя четким путем, могли определить свою позицию и получить гражданство» 122.

19 сентября Ирландский совет по делам беженцев и организация «Дорас Лумни» опубликовали заявление о необходимости реальных изменений в системе предоставления убежища¹²³.

20 ноября Ирландский совет по делам беженцев повторил свой призыв 124 .

17 декабря исполнительный директор Совета по делам беженцев Денис Чарльтон выразила обеспокоенность по поводу роста числа расистских инцидентов. «Это неприемлемо, что люди сталкиваются с дискриминацией и злоупотреблениями на их месте работы, в то время как дома они не спят по ночам, опасаясь кирпича в окно», — сказала она¹²⁵.

20 ноября президент Союза студентов Ирландии (USI) Лора Хармон заявила, что активная молодежь «приходит к борьбе с расизмом» 126 .

Центр поддержки иммигрантов в Корке в 2014 г. организовал два тренинга для полицейских, посвященных цыганской общине¹²⁷.

В районе города Слайго в середине 2013 г. была создана Независимая программа отчетности по происшествиям на почве расизма. Ресурсный Центр семьи в Слайго (SligoFamily Resource Centre) проводит программу, по которой получает около 10 сообщений о расистских инцидентах каждый месяц¹²⁸.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка
×	Наличие антирасистских и антинацистских движений и партий.	5
-/×	Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).	5
×	Наличие общественных антирасистских и антинацистских инициатив.	5
	Итого по разделу 11	15

12. Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии

Индикаторы

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отношении монументов и памятников воинам антигитлеровской коалиции.

Таких фактов мониторингом в 2014 г. зафиксировано не было.

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеровской коалиции, возведение памятников солдатам гитлеровской армии и карателям.

Таких фактов мониторингом в 2014 г. зафиксировано не было.

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в решениях властей страны.

Таких фактов мониторингом в 2014 г. зафиксировано не было.

• Ревизионизм, отрицание Холокоста.

Таких фактов мониторингом в 2014 г. зафиксировано не было.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка
_	Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отношении монументов и памятников воинам антигитлеровской коалиции.	0
-	Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеровской коалиции, возведение памятников солдатам гитлеровской армии и карателям.	0
_	Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в решениях властей страны.	0
_	Ревизионизм, отрицание Холокоста.	0
	Итого по разделу 12	0

13. Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов

Индикаторы

- Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.
 - Такие факты мониторингом в 2014 г. зафиксированы не были.
- Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей.
 - Такие факты мониторингом в 2014 г. зафиксированы не были.
- Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.

Такие факты мониторингом в 2014 г. зафиксированы не были.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка
_	Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.	
_	Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей	0

Наличие критерия	Индикатор	Оценка
_	Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.	0
	Итого по разделу 13	0

14. Международный аспект

Индикаторы

• Участие стран мониторинга в наиболее важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических меньшинств.

Ирландия подписала основные международные документы в этой области, включая Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств, но не подписала Европейскую хартию региональных языков или языков меньшинств и Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенцию об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне.

• Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.

В рассматриваемый период Ирландия не присоединялась ни к каким новым международным договорам и резолюциям ООН, других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, расовой дискриминацией, защитой меньшинств и пр.

• Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.

Со стороны Ирландии в рассматриваемый период не было отмечено каких-либо международных инициатив и заявлений на тему борьбы с расизмом и дискриминацией.

Наличие критерия	Инликатор	Оценка
×	Участие стран мониторинга в наиболее важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических меньшинств.	

Наличие критерия	Индикатор	Оценка
_	Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.	0
_	Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.	0
	Итого по разделу 14	5

выводы

(последствия для развития страны и общества, исходя из анализа факторов и учитывая нижеприведенные аспекты)

В Ирландии сложилась довольно парадоксальная ситуация, когда имеют место проявления ненависти, включая насильственные преступления против личности, существует достаточно активное антифашистское движение, но практически отсутствуют политические партии и организации радикально-националистического толка. То есть несмотря на наличие социальной базы, никто из ирландских политиков пока не занял эту нишу, оставляя ее мелким группам скинхедов.

С одной стороны, это заслуга правительства, а также следствие определенного настроя общества в целом. Но, с другой стороны, это говорит о том, что при том уровне антииммигрантских и антицыганских настроений, а также уровне насилия на почве ненависти, создание праворадикальной партии, которая попытается собрать голоса ксенофобно настроенных маргиналов, — вопрос времени.

АСПЕКТЫ

1. Права человека

• Гарантии меньшинства от любых форм дискриминации.

В Ирландии существует достаточно развитое законодательство по защите меньшинств, начиная от статей в Конституции и заканчивая законами о равном обращении и постановлениями правительства. С другой стороны, в Ирландии практически

отсутствует уголовное законодательство относительно преступлений ненависти.

• Следование нормам основополагающих правозащитных документов (Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Хартия Европейского союза по правам человека, а также в соответствии с рекомендациями Рамочной конвенции о защите прав национальных меньшинств и Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью и т. д.).

Действует целый ряд учреждений, чьей задачей является защита меньшинств, — Комиссия по правам человека и равенству, министр по делам юстиции и равенства, Трибунал по равенству на рабочем месте, отдел полиции по делам национальностей и межкультурного разнообразия. Однако полицейские часто отрицательно относятся к меньшинствам, неправильно идентифицируют инциденты на почве расизма и активно отказываются принимать заявления от жертв расизма.

 Дифференциация прав и свобод титульной нации и национальных меньшинств.

Формально титульная нация и меньшинства обладают равными правами. Фактически можно говорить о ряде случаев дискриминации меньшинств на рынке труда, жилья и доступа к социальным услугам.

• Законодательство, закрепляющее неравенство меньшинств.

В рассматриваемый период никаких новых нормативных актов в этой сфере не принималось.

• Нормотворчество в защиту меньшинств.

27 июля 2014 г. был принят закон об Ирландской комиссии по правам человека и равенству.

- Случаи нарушения свободы слова.
 - В рассматриваемый период подобные факты не фиксировались.
- Законодательство и правоприменительная практика в отношении мигрантов.

В Ирландии существует развитое миграционное законодательство и целая сеть учреждений, занимающихся приемом и интеграцией мигрантов, — Департамент по делам натурализации и иммиграции, Агентство приема и интеграции, Национальное Бюро полиции по вопросам иммиграции, Управление по поощрению интеграции мигрантов. Местные власти активно поддерживают программы по интеграции. Однако система размещения со-

искателей статуса беженца или временной защиты — т. н. прямое обслуживание — вызывает жесткую критику правозащитников и самих беженцев, вплоть до голодовок обитателей центров. Отмечается волокита в рассмотрении просьб о предоставлении убежища или временной защиты.

2. Состояние общества

• Опасность нарушения или неисполнения действующих законов, направленных на защиту прав меньшинств, дискриминационных практик в отношении их представителей.

Судя по имеющимся данным, исполнение законодательства по защите от дискриминации в Ирландии в ряде случаев остается формальностью. Особенно это проявляется в сфере борьбы с преступлениями ненависти, когда почти половина обращений со стороны жертв встречает отрицательную реакцию полицейских. В итоге жертвы сами опасаются идти в полицию, не желая прослыть возмутителями спокойствия.

• Вопрос идентичности — как проявления ксенофобии и экстремизма отражаются на самоидентификации меньшинств, а также на идентификации меньшинств со стороны большинства (рост общественных фобий).

Пока можно говорить о цыганофобии и исламофобии со стороны большинства. Сами меньшинства пока что полны желания интегрироваться, и в настоящий момент незаметно, чтобы это желание было бы чем-то сломлено.

3. Социально-экономическое развитие страны

(отражаются ли на социально-экономическом развитии страны проявления тех или иных форм ксенофобии и экстремизма)

• Уровень жизни населения.

По данным рейтинга уровня жизни населения, составленного популярным институтом Legatum Institute, Ирландия занимает достаточно высокое, 12-е место в мире 129. Рост ВВП составил в 2014 г. 4,1%. При этом сохраняется достаточно высокий уровень безработицы 9,7% (среди молодежи — 20%) 130. Нельзя говорить о том, что ксенофобия как-то влияет на экономическую ситуацию в стране.

• Экономические потрясения, нестабильность.

Ирландия сегодня — это достаточно стабильная экономика. Никакого влияния на состояние экономики ксенофобия не оказывает. Сокращение роста производства, эмиграция трудоспособного населения.

В Ирландии в последние годы наблюдается рост производства. Страна превратилась из донора эмиграции в страну-реципиента, 15% населения которой составляют приезжие.

4. Безопасность и геополитическая стабильность региона

• Политическая стабильность внутри страны.

Политическая система Ирландии достаточно стабильна. Массовые партии ультраправого характера отсутствуют.

• Влияние ксенофобии и экстремизма внутри страны на вопросы внешней безопасности, на отношения с третьими странами и международную безопасность в регионе в целом.

Ввиду достаточно низкого уровня ксенофобии и островного положения Ирландии никакого влияния на соседние государства проявления ксенофобии внутри Ирландии не оказывают.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Общие рекомендации по присоединению к международным соглашениям и конвенциям

Ирландии необходимо подписать Европейскую хартию региональных языков или языков меньшинств, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенцию об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне.

2. Общие рекомендации по корректировке законодательной базы

Наиболее актуальным является принятие акта, регламентирующего наказания за совершение преступлений на почве ненависти, а также акта, регламентирующего правила получения документов трансгендерами.

3. Общие рекомендации для органов исполнительной власти в области правоприменения и соблюдения прав человека

Можно отметить то, что необходимо для улучшения ситуации с ксенофобией в Ирландии. Прежде всего это программа мотивирующих тренингов для полиции, чтобы изжить равнодушное отношение полицейских к преступлениям на почве ненависти.

Кроме того, необходимо проведение реформы системы содержания соискателей убежища — прежде всего, процедуры рассмотрения запросов. Нуждаются в переоснащении и сами места содержания беженцев.

ПЕРЕЧЕНЬ ИСТОЧНИКОВ

- 1 «Государство решает, кто я», Международная Амнистия, январь 2014, индекс: EUR O1/001/2014.
- http://www.bbc.com/russian/international/2010/01/100101_ireland_blasphemy_atheists.shtml
- ³ http://www.opensocietyfoundations.org/voices/making-roma-rights-realireland
- $^4\ http://www.independent.ie/breaking-news/irish-news/apology-to-care-order-roma-families-30398539.html$
 - ⁵ http://itmtrav.ie/press/myview/67
- 6 www.diversitychampions.glen.ie/attachments/db02f62c-dc47-428d-9369-5eb612392707.PDF $\,$
- 7 http://www.icare.to/news.php?en/2014-03#Lesbian,%20gay%20and%20bisexual%20workers%20suffer%20harassment%20and%20job%20fears%20over%20sexual%20identity%20%28Ireland%29
- 8 Государство решает, кто я. Международная Амнистия, январь 2014, индекс: EUR O1/001/2014
 - 9 http://enarireland.org/racism-report-shows-urgent-need-for-garda-reform/
- 10 http://enarireland.org/fianna-fail-action-needed-over-racist-desperate-attempt-canvassing/
- ¹¹ http://www.irishtimes.com/news/social-affairs/religion-and-beliefs/dublin-ff-canvasser-dismissed-for-making-anti-semitic-remarks-1.1789730
- $^{12}\ https://irishelectionliterature.wordpress.com/2014/04/26/bailey-calls-a-halt-on-site-john-bailey-fine-gael-dun-laogahire/$
- $^{13}\ http://enarireland.org/wp-content/uploads/2015/03/iReport-of-Racism-in-Ireland-QR56_2014_150dpi.pdf$
- 14 http://www.irishtimes.com/news/social-affairs/waterford-anti-roma-protests-criticised-as-cowardly-and-racist-1.1978572
 - 15 http://worldconstitutions.ru/?p=151&page=4
 - ¹⁶ http://www.lesbi.ru/news/rainbow/2010/07/20-18551.htm
- $^{17}\ http://www.integrationcentre.ie/getattachment/bce76430-308e-427d-9e4c-ec8299710d80/National-Integration-Policy-Submission.aspx$
 - ¹⁸ http://www.irishstatutebook.ie/pdf/2014/en.act.2014.0025.pdf
- $^{19}\ http://cdn.thejournal.ie/media/2014/06/stad-stop-transphobia-and-discrimination-report.pdf$
- 20 http://www.lawreform.ie/_fileupload/RevisedActs/WithAnnotations/EN_ACT_1998_0021.PDF, http://www.lawreform.ie/_fileupload/RevisedActs/WithAnnotations/EN_ACT_2000_0008.PDF
- $^{21}\ http://www.immigrantcouncil.ie/media/press-releases/868-appointment-of-human-rights-director-an-important-milestone$
- $^{22}\ http://www.lawreform.ie/_fileupload/RevisedActs/WithAnnotations/EN_ACT_1998_0021.PDF$
- ²³ http://www.garda.ie/Documents/User/ELO%20Information%20Sheet%20-%20November%202010.pdf
 - ²⁴ http://enarireland.org/racism-report-shows-urgent-need-for-garda-reform/
- $^{25}\ http://enarireland.org/wp-content/uploads/2014/05/iReport_QR4_150dpi_8thApril_Pobal.pdf$

- ²⁶ http://enarireland.org/wp-content/uploads/2015/03/iReport-of-Racism-in-Ireland-OR56 2014 150dpi.pdf
- ²⁷ http://enarireland.org/wp-content/uploads/2014/07/iReport3_Final_150dpi.pdf, http://enarireland.org/wp-content/uploads/2014/05/iReport_QR4_150dpi_8thApril_Pobal.pdf, http://enarireland.org/wp-content/uploads/2015/03/iReport-of-Racism-in-Ireland-OR56 2014 150dpi.pdf

28 http://www.independent.ie/irish-news/news/racially-motivated-crimes-not-

being-recorded-by-gardai-30549637.html#sthash.LXNpFl4s.dpuf

- 29 http://www.irishtimes.com/news/social-affairs/ethnic-minority-applications-to-join-garda-down-to-2-3-1.1872482
- 30 http://www.integrationcentre.ie/getattachment/bce76430-308e-427d-9e4cec8299710d80/National-Integration-Policy-Submission.aspx
- ³¹ http://www.independent.ie/irish-news/courts/exunited-star-reveals-disgust-over-racist-abuse-29933720.html
- 32 http://www.irishtimes.com/news/social-affairs/lithuanian-worker-fired-for-reporting-abuse-1.1662216#. Uu
KQAIIDzc0.twitter
- 33 http://www.icare.to/news.php?en/2014-01#Holocaust%20denial%20is%20 a%20%E2%80%98favourite%20sport%E2%80%99%20for%20some,%20says%20 Shatter%20%28Ireland%29
 - 34 http://enarireland.org/racism-watchdog-welcomes-sinn-fein-resignation/
- $^{35}\ http://www.thejournal.ie/fianna-fail-can$ vasser-south-dublin-anti-semitic-1455792-May 2014/
- $^{36}\ http://www.nascireland.org/latest-news/nasc-attend-seanad-debate-tackling-racism/$
- ³⁷ http://www.irishtimes.com/news/social-affairs/direct-provision-not-humane-says-minister-1.1892920?utm_source=dlvr.it&utm_medium=twitter
- ³⁸ http://www.irishtimes.com/news/social-affairs/waterford-anti-roma-protests-criticised-as-cowardly-and-racist-1.1978572
- 39 http://oireachtasdebates.oireachtas.ie/debates%20authoring/debateswebpack.nsf/takes/dail2014120200065?opendocument#WRN04900
- ⁴⁰ http://www.independent.ie/breaking-news/irish-news/apology-to-care-order-roma-families-30398539.html
 - 41 http://www.flac.ie/download/pdf/20150706143229.pdf
- ⁴² http://ec.europa.eu/justice/discrimination/roma-integration/ireland/national-strategy/national_en.htm
- 43 http://ec.europa.eu/justice/discrimination/files/roma_ireland_strategy_en.pdf
 - 44 http://www.inis.gov.ie/en/INIS/IRPB 2008.pdf/Files/IRPB 2008.pdf
- ⁴⁵ http://www.inis.gov.ie/en/INIS/INCA%20Dec2014.pdf/Files/INCA%20Dec2014.pdf, http://www.inis.gov.ie/en/INIS/SI%20No%20284%20of%202011.pdf/Files/SI%20No%20284%20of%202011.pdf
 - 46 http://www.inis.gov.ie/en/INIS/B402004.pdf/Files/B402004.pdf
 - 47 http://www.inis.gov.ie/en/INIS/IRPB_2008.pdf/Files/IRPB_2008.pdf
 - 48 http://www.inis.gov.ie/en/INIS/IRPB_2008.pdf/Files/IRPB_2008.pdf
- ⁴⁹ http://www.mrci.ie/press-centre/new-legislation-will-help-prevent-exploitation-of-undocumented-migrants-in-ireland-say-campaigners/
- ⁵⁰ http://www.orac.ie/website/orac/oracwebsite.nsf/page/CRSE-9XQK2A 15304722-en/\$File/2014%20Annual%20Report.pdfackground
- ⁵¹ http://www.orac.ie/website/orac/oracwebsite.nsf/page/CRSE-9XQK2A 15304722-en/\$File/2014%20Annual%20Report.pdfackground
- 52 http://www.integrationcentre.ie/getattachment/bce76430-308e-427d-9e4c-ec8299710d80/National-Integration-Policy-Submission.aspx
- ⁵³ http://www.orac.ie/website/orac/oracwebsite.nsf/page/CRSE-9XQK2A 15304722-en/\$File/2014%20Annual%20Report.pdfackground
 - 54 http://www.asylumineurope.org/reports/country/ireland
 - 55 http://www.asylumineurope.org/reports/country/ireland

⁵⁶ http://www.integrationcentre.ie/getattachment/Our-Work/Integration-Planning/National-Level-Developments/Summary-of-LA-Integration-Initiatives-Jan-2014.pdf.aspx

57 http://www.irishrefugeecouncil.ie/news/president-higgins-marks-opening-

of-new-support-centre-for-refugees-and-migrants/3639

58 http://www.irishrefugeecouncil.ie/news/new-report-on-direct-provisionshows-that-it-is-failing-vulnerable-people-says-irish-refugee-council/2806, http://www. refworld.org/docid/2052ca8a6d4.html

⁵⁹ http://www.dcya.gov.ie/documents/publications/SeventhSpecialRapReport

2014.pdf, http://www.asylumineurope.org/reports/country/ireland

60 http://www.ria.gov.ie/en/RIA/Pages/2014POs

- 61 Amnesty International, Представление в Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам, Индекс: EUR 29/003/2014 Amnesty International Октябрь 2014.
- 62 http://ww.integrationcentre.ie/getattachment/bce76430-308e-427d-9e4cec8299710d80/National-Integration-Policy-Submission.aspx

⁶³ AIDA Годовой отчет 2012/2013.

64 http://www.dcva.gov.ie/documents/publications/SeventhSpecialRapReport 2014.pdf, http://www.asylumineurope.org/reports/country/ireland

65 http://www.asylumineurope.org/reports/country/ireland

- 66 http://www.irishrefugeecouncil.ie/news/pressure-mounts-in-call-for-closureof-mount-trenchard-ahead-of-fridays-planned-demonstration/3523
- 67 http://www.irishrefugeecouncil.ie/news/media-statement-from-lissywollenresidents/, http://www.irishrefugeecouncil.ie/news/residents-of-athlone-direct-provisionaccommodation-centre-on-hunger-strike/3548
 - 68 http://www.asylumineurope.org/reports/country/ireland

69 http://www.refworld.org/docid/2052ca8a6d4.html

70 http://www.ombudsman.gov.ie/Website/en/Publications/Annual-Reports/

2014-Annual-Report/
71 http://www.breakingnews.ie/ireland/immigrant-children-in-ireland-havehealthier-diets-634902.html?utm source=androidapp&utm medium=share&utm campaign=sharebutton

72 http://www.inis.gov.ie/en/INIS/IRPB_2008.pdf/Files/IRPB_2008.pdf

73 http://www.asylumineurope.org/reports/country/ireland

- 74 http://www.integrationcentre.ie/getattachment/bce76430-308e-427d-9e4cec8299710d80/National-Integration-Policy-Submission.aspx
- 75 http://de.scribd.com/doc/229853505/Experiences-of-Anti-Muslim-Racismin-Ireland-by-James-Carr-Report

⁷⁶ http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/08/27-29547.htm

77 http://www.integrationcentre.ie/Media/Press-Releases/2011/Shatter-Anti-Semitism-Condemned-by-The-Integration.aspx

78 http://www.thejournal.je/

- 79 http://www.independent.ie/regionals/carlowpeople/news/racist-vandalsleave-message-on-shutters-of-ethnic-food-store-30431420.html#sthash.i7eribos.dpuf
- 80 http://www.wexfordecho.ie/2014/07/31/man-arrested-in-dublin-over-antisemitic-graffitti
- 81 http://www.thejournal.ie/immigrant-council-ireland-racist-graffiti-1858955-Jan2015/
- 82 http://www.irishmirror.ie/news/irish-news/politics/homophobic-antimarriage-equality-leaflet-sparks-4923697
 - 83 http://www.thedaily.sk/slovak-in-ireland-a-nazi-piece-of-work/#ixzz3g8 cpr3Q
- 84 http://www.irishtimes.com/news/social-affairs/waterford-anti-romaprotests-criticised-as-cowardly-and-racist-1.1978572

85 http://www.independent.ie/irish-news/boy-14-allegedly-subjected-to-

monkey-chants-at-game-30065527.html

86 http://www.independent.ie/sport/soccer/league-of-ireland/fai-to-investi gate-bray-wanderers-sligo-racism-claim-30524804.html#sthash.lH4dLtTh.dpuf

87 http://enarireland.org/wp-content/uploads/2014/05/iReport_QR4_150dpi_

8thApril_Pobal.pdf

http://enarireland.org/wp-content/uploads/2014/07/iReport3_Final_150dpi.pdf, http://enarireland.org/wp-content/uploads/2014/05/iReport_QR4_150dpi_8thApril_Pobal.pdf, http://enarireland.org/wp-content/uploads/2015/03/iReport-of-Racism-in-Ireland-QR56_2014_150dpi.pdf

89 http://www.irishtimes.com/news/social-affairs/racism-reports-more-than-

double-since-2013-says-immigrant-council-of-ireland-1.2041688

90 http://enarireland.org/wp-content/uploads/2014/07/iReport3_Final_150dpi.pdf, http://enarireland.org/wp-content/uploads/2014/05/iReport_QR4_150dpi_8thApril_ Pobal.pdf, http://enarireland.org/wp-content/uploads/2015/03/iReport-of-Racism-in-Ireland-OR56 2014 150dpi.pdf

91 http://www.independent.ie/regionals/sligochampion/news/travellers-suffer-

racism-more-than-other-groups-30501469.html#sthash.G2kNOzRI.dpuf

92 http://www.sedmitza.ru/text/5266282.html

 $^{93}\ http://www.integrationcentre.ie/Media/Press-Releases/2011/Shatter-Anti-Semitism-Condemned-by-The-Integration.aspx$

94 http://www.thejournal.ie/

95 http://www.independent.ie/regionals/carlowpeople/news/racist-vandals-leave-message-on-shutters-of-ethnic-food-store-30431420.html#sthash.i7eribos.dpuf

⁹⁶ http://www.wexfordecho.ie/2014/07/31/man-arrested-in-dublin-over-antisemitic-graffitti, http://antisemitism.org.il/article/86872/antisemitic-graffiti

- 97 http://www.thejournal.ie/immigrant-council-ireland-racist-graffiti-1858955-Jan2015/
- 98 http://www.independent.ie/irish-news/news/three-roma-families-evacuated-from-home-as-200strong-mob-protests-outside-30694388.html

99 http://www.irishtimes.com/news/social-affairs/racism-reports-more-than-double-since-2013-says-immigrant-council-of-ireland-1,2041688

100 http://enarireland.org/wp-content/uploads/2014/07/iReport3_Final_150dpi.pdf, http://enarireland.org/wp-content/uploads/2014/05/iReport_QR4_150dpi_8thApril_Pobal.pdf, http://enarireland.org/wp-content/uploads/2015/03/iReport-of-Racism-in-Ireland-QR56_2014_150dpi.pdf

101 http://www.immigrantcouncil.ie/media/press-releases/785-13-year-old-girl-

subjected-to-racism

- 102 http://www.mirror.co.uk/news/uk-news/adam-labazanov-teenager-tells-how-3263088
 - 103 http://www.thejournal.ie/
- ¹⁰⁴ http://www.herald.ie/news/bus-company-bans-man-over-racist-outburst-30203974.html
- $^{105}\ http://www.immigrantcouncil.ie/media/press-releases/833-a-horrific-incident-of-racism-reported-to-us-recently$
- 106 http://www.independent.ie/irish-news/news/they-banged-on-my-door-and-shouted-nigger-30354932.html
 - 107 http://www.integrationcentre.ie/About-Us.aspx
- 108 http://enarireland.org/wp-content/uploads/2015/03/iReport-of-Racism-in-Ireland-QR56_2014_150dpi.pdf

109 http://antifascistnetwork.org/2014/01/04/dublin-solidarity-demonstration-for-imprisoned-anti-fascist/#more-1312

- ¹¹⁰ http://www.irishtimes.com/news/ireland/irish-news/government-urged-toend-direct-provision-for-asylum-seekers-1.1735225, https://www.facebook.com/events/219576471566798/, https://www.facebook.com/events/468915563234939/
- 111 http://www.irishrefugeecouncil.ie/news/a-walking-exhibition-to-mark-world-refugee-week/3303
- 112 http://www.independent.ie/irish-news/news/antiracism-rally-to-support-taxi-driver-who-feels-compelled-to-leave-ireland-after-racist-attack-30368259.html
- 113 http://www.irishrefugeecouncil.ie/news/pressure-mounts-in-call-for-closure-of-mount-trenchard-ahead-of-fridays-planned-demonstration/3523, http://

www.irish refuge ecouncil.ie/news/the-irish-refuge e-council-fully-support-doras-luimn is-call-to-close-mount-trenchard/3515

¹¹⁴ https://www.facebook.com/afaireland/photos/a.193798284013829.50214. 192377537489237/765563226837329/?tvpe=1

¹¹⁵ https://www.facebook.com/afaireland/photos/a.193798284013829.50214. 192377537489237/768239853236333/?type=1

116 http://enarireland.org/irish-political-parties-unite-in-pledge-against-racism/

117 http://islaminireland.com/news/who-lives-here-belongs-here/

¹¹⁸ http://www.independent.ie/irish-news/archbishop-warns-against-racist-ghettos-proliferating-in-ireland-30023911.html

http://www.independent.ie/sport/gaelic-football/zero-tolerance-as-gaa-

vow-to-get-tough-on-racism-29963392.html

¹²⁰ http://www.integrationcentre.ie/Media/Press-Releases/2011/Shatter-Anti-Semitism-Condemned-by-The-Integration.aspx

121 http://www.integrationcentre.ie/Media/Press-Releases/2011/Well-being-of-

Young-Migrant-Men-Addressed-by-The-I.aspx

122 http://www.immigrantcouncil.ie/media/press-releases/838-ireland-joins-europe-wide-campaign-to-protect-stateless-persons

http://www.irishrefugeecouncil.ie/news/consensus-on-the-need-for-real-

change-in-asylum-system/3572

¹²⁴ http://www.irishrefugeecouncil.ie/news/direct-provision-system-must-end-says-irish-refugee-council/3683

125 http://www.irishtimes.com/news/social-affairs/racism-reports-more-than-double-since-2013-says-immigrant-council-of-ireland-1.2041688

¹²⁶ http://www.irishtimes.com/news/ireland/irish-news/young-people-praised-for-courage-determination-and-a-desire-for-a-better-ireland-1.2009472

127 http://www.opensocietyfoundations.org/voices/making-roma-rights-realireland

128 http://www.irishtimes.com/news/social-affairs/stark-reality-of-everyday-racism-revealed-in-sligo-service-reports-1.1643907

129 http://finansiko.ru/uroven_zhizni_naseleniya_rossii_stran_mira_2014/

130 http://ru.tradingeconomics.com/ireland/indicators

СВОДКА ИНДИКАТОРОВ ПО 2014 г.

Nº	Критерии	Оценка		
1	Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительные практики, способствующие развитию радикального национализма	-10		
2	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ	- 5		
3	Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма	15		
4	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма			
5	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма	5		
6	Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам			
7	Разжигание межэтнической и религиозной розни	-5		
8	Ультранационалистические группировки и партии	-2,5		
9	Публичные акции экстремистов и радикальных националистов	-10		
10	Расистские нападения, насилие, террор	-20		
11	Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений	15		
12	Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии, ревизионизм, отрицание Холокоста	0		
13	Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов	0		
14	Международный аспект	5		
	Итого	-7,5		

RNILATN

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ФАКТОРОВ СТАБИЛЬНОСТИ/РАЗРУШЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ

1. Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительная практика, способствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

 Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — жителей Италии — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

В Италии отсутствует дискриминационное законодательство в отношении меньшинств. Итальянский закон предусматривает уголовную ответственность за подстрекательство к совершению актов дискриминации и физического насилия по причине расы, этнической принадлежности или религии жертвы. Уголовный кодекс также предусматривает, что, когда преступление совершено на основании расы, этнической принадлежности или религии жертвы, этот элемент должен рассматриваться как отягчающее обстоятельство. В октябре 2013 г. парламент Италии принял закон, который приравнивал к отягчающим обстоятельствам преступления, совершенные на почве сексуальных предубеждений. Соответствующим положением была дополнена ст. 61 Уголовного кодекса¹.

Тем не менее определенную проблему представляют поправки в Уголовный кодекс, принятые в 2006 г. и известные как Закон N° 85/2006, которые сократили наказание за преступления на почве ненависти с трех до полутора лет и установили максимальную планку штрафа в 6000 евро за расовую дискриминацию или призывы.

Более того, уголовная ответственность за расистские действия наступает в соответствии с новыми поправками только тогда,

когда эти идеи распространялись с целью оказания воздействия на широкую аудиторию с целью «изменения ее поведения»².

Данные поправки практически облегчили положение неонацистов и праворадикальных политиков, которые делают политический капитал на антииммигрантской и ксенофобской риторике.

• Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.

Италия является одной из немногих стран, которая подписала и ратифицировала Конвенцию об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне. Тем не менее глава «С» данной конвенции (право иностранцев, постоянно проживающих в стране, участвовать в выборах на местном уровне) противоречит Конституции Республики, которая гарантирует избирательное право только своим гражданам и, соответственно, не работает.

Европейская комиссия неоднократно обращалась к Италии с призывом адаптировать главу «С» указанной международной конвенции к национальному законодательству, но пока прогресс в этом отношении достигнут только на региональном уровне, где местные законодательные органы отдельных провинций с одобрения Конституционного суда страны приняли законы, которые легализуют такую практику.

 Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутику и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.

Такое законодательство в Италии отсутствовало на момент мониторинга.

• Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

Прежде всего дискриминации подвергаются цыгане. Тысячи семей цыган продолжали жить в неудовлетворительных условиях в сегрегационных лагерях и центрах, включая более 4000 человек в одном только Риме. В этих лагерях цыгане полностью изолированы от социальных и образовательных услуг. Правительство не смогло претворить в жизнь Национальную стратегию по интеграции цыган, в частности обеспечить их надлежащим жильем. Сообщалось о нескольких случаях принудительного выселения цыган в разных частях страны.

29 января 2014 г. группа цыган примерно в 60 человек была выселена из самовольно построенных хижин в римском парке Сомайни. 9 июля в парке Валь-Ала, в северо-восточном пригороде итальянской столицы, было выселено около 40 цыган, а их самодельные дома были разрушены. Единственной альтернативой, предложенной властями, стало переселение в местный приют, и без того заполненный до отказа. Цыганам все так же отказывали в доступе к социальному жилью. Жилищное управление Рима не отменило циркуляр от января 2013 г., подвергающий дискриминации семьи цыган, живущих в официальных лагерях, в вопросе выделения социального жилья³.

20 марта стало известно о надписи «Вход для цыган запрещен» на входной двери пекарни в Риме⁴. В начале ноября стало известно об идее мэра Боргаро Клаудио Гамбино о введении специальных «цыганских автобусов»⁵.

Еврокомиссия в 2014 г. инициировала принудительные меры в отношении Италии из-за дискриминации цыган⁶.

Дискриминации в Италии подвергаются и религиозные общины, не заключившие конкордат с правительством. К их числу относятся последователи ислама. Так, в отличие от «зарегистрированных» конфессий, у мусульман обеспечение возможности молиться и предоставление выходных в дни их религиозных праздников зависит исключительно от желания работодателей. 22 июля стало известно, что итальянские мусульмане испытывают большие проблемы с нахождением подходящего места для поклонения. Они вынуждены молиться в гаражах, тренажерных залах и магазинах, поскольку в стране существует лишь 8 мечетей на почти полтора миллиона мусульман⁷.

Дискриминации также подвергаются ЛГБТ. 9 октября министр внутренних дел Италии Анджелино Альфано распорядился изъять из государственных реестров об актах гражданского состояния записи об однополых браках, заключенных за пределами страны, аргументировав это тем, что поскольку в Италии невозможно заключение брака между лицами одного пола, то эти браки не могут быть вписаны в реестры об актах гражданского состояния⁸.

Наличие	Индикатор	Оценка		
критерия		2012 г.	2013 г.	2014 г.
-	Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — жителей Италии — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	0	0	0

Наличие	Myywyyaman		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
-/×	Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.	-2,5	-2,5	-2,5
_	Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутики и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.	0	0	0
×	Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	- 5	- 5	-5
	Итого по разделу 1	-7,5	-7,5	-7,5

2. Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ

В заявлениях политиков на почве ненависти доминировали цыганофобия, гомофобия и исламофобия. В отличие от прошлых лет, подобные заявления по большей части делали лидеры и активисты «Лиги Севера». Хотя были и исключения.

Так, 23 июля 2014 г. бывший член Европарламента от Италии ультралевый Джанни Ваттимо заявил, что Израиль был «хуже, чем нацисты», и призвал «стрелять эти ублюдков сионистов». В интервью итальянскому «Радио24» Ваттимо сказал, что хотел бы убивать израильтян лично, но не может, потому что не знает, как стрелять9.

12 ноября, реагируя на столкновения в Тор-Сапиенца, лидер «Лиги Севера» М. Сальвини заявил, что столкновения стали итогом «глупой политики государства, позволяющего все... нерегулируемой миграции и поддерживающего проявления расизма против итальянцев». Еще один представитель Лиги, депутат Европарламента Марио Боргезио заявил, что лично посетит район, чтобы поддержать «итальянцев, которые чувствуют себя осажденными в своих домах»¹⁰.

16 января Массимо Битончи, председатель парламентской группы «Лиги Севера» в сенате, обвинил министра по делам интеграции Киенге в том, что она «была назначена на этот пост только потому, что она черная. И это плохо, потому что министр должен быть выбран не по цвету кожи, а по компетентности»¹¹.

З февраля М. Битончи выступил с протестом против постройки в Венеции Музея ислама, заявив: «Мы не хотим Музей ислама в Венеции. Премьер Энрико Летта должен сконцентрироваться на экономическом кризисе, вместо того чтобы думать о том, как потакать и защищать ислам. В Венеции есть много других проблем на данный момент». Кроме того, он добавил: «Если они начнут строительство этого музея, мы будем каждый день и ночь блокировать место стройки»¹².

25 июня Массимо Битончи, уже как мэр Падуи, объявил, что распятия должны быть размещены во всех общественных зданиях города¹³.

4 сентября он же попросил полицию вмешаться в дело о выселении из здания, где проживали несколько незаконных иммигрантов, заявив: «Они [иммигранты] живут там, имея дорогие автомобили и дизайнерскую одежду»¹⁴.

9 июля мэр Боргосезии от «Лиги Севера», член Европейского парламента Джанлука Боннано предложил ввести штраф в размере 500 евро на геев за выражение чувств на публике¹⁵.

В связи с эпидемией лихорадки Эбола в Африке активист «Лиги Севера» Фабио Рольфи 5 августа настаивал на «принудительном карантине» для каждого иммигранта, приезжающего в Милан¹⁶.

22 августа власти Вероны отменили выступление на городском фестивале левой неаполитанской хип-хоп регги группы «99 Поссе», поскольку это якобы политизирует праздник¹⁷.

31 октября стало известно, что член муниципального совета в Мотта Висконти Макссимила Конти опубликовала на своей странице в Facebook призыв жечь цыган в печах¹⁸.

Программа «Москиты» на Radio 24 регулярно приглашает в прямой эфир ксенофобов (в том числе и почитателей Гитлера), прикрываясь «защитой свободы слова»¹⁹.

В августе журнал Visto выпустил в качестве приложения сборник с гомофобными анекдотами 20 .

Кроме того, 25 августа несколько расистских комментариев было размещено в Интернете после избрания африканки «Мисс Ливорно»²¹.

26 октября неонацистский сайт «Священная война» опубликовал статью против главного раввина общины Мерано, обвиняя его в провоцировании расовой ненависти против христиан²².

Наличие критерия	W	Оценка		
	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ.	-5	- 5	-5
	Итого по разделу 2	-5	-5	-5

3. Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

• Наличие антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране.

В основе антирасистского и антиэкстремистского законодательства страны лежит Конституция Италии. Ст. 3 Конституции гарантирует всем гражданам одинаковое общественное достоинство и равенство перед законом без различия пола, расы, языка, религии, политических убеждений, личного и социального положения. Кроме того, ст. 6 Основного закона говорит о том, что «Республика охраняет языковые меньшинства».

Современное антирасистское и антиэкстремистское законодательство стало формироваться в Италии начиная с 1990-х гг. В июне 1993 г. сенат Италии принял закон, направленный на борьбу с расизмом (Legge Mancino, decreto-legge № 205/1993). Он предусматривает тюремное заключение сроком до 3 лет за религиозную, этническую и расовую нетерпимость либо запрет на политическую деятельность на тот же срок. Кроме того, закон запрещает любые объединения, призывающие к дискриминации иностранцев или инакомыслящих. Этот закон представляет собой обновленную версию закона против расовой дискриминации 1975 г., который никогда не использовался²³.

24 февраля 2006 г. был принят Закон № 85 (Legge Castelli), который устанавливает наказание за злоупотребление свободой слова. В новом законе понятие «подстрекательство» заменено на «склонение лица к какой-либо деятельности». Преступление имеет место быть, когда лицо не только подстрекает другое лицо к расовой ненависти, но также когда склоняет его к активным насильственным действиям. Закон также уменьшил срок наказания, которое может быть заменено денежным штрафом в размере

6000 евро, с 3 лет до 18 месяцев. Впервые закон предусматривал наказание не только за разжигание религиозной ненависти к католикам, но также и к представителям всех религий²⁴.

Но ограничительные формулировки закона, в котором говорится о цели, а не мотивации, и его отказ признать явно возможность смешанных мотивов, дали начало ограниченной применимости судами на практике 25 .

Защита языковых меньшинств регулируется законом от 15 декабря 1999 г. Согласно ему, под защиту берутся языки меньшинств, компактно проживающих в Италии: албанский, немецкий, словенский, хорватский, греческий, французский, франкопровансальский. Включение той или иной территории в границы районов проживания языковых меньшинств определяются местными представительными органами власти по просьбе не менее чем 15% избирателей. В этом случае в школах, детских садах и муниципалитетах наряду с итальянским используется язык меньшинства.

Министерство образования, а также региональные власти могут выделять средства на проекты по развитию языков меньшинств в местах их компактного проживания. Представители меньшинств также имеют право на восстановление своих имен после итальянизации 26 . Соответствующие региональные законы приняты в регионе Фриулеенето-Джулиа в 2007 г. в отношении фриульского и словенского языков 27 , на Сардинии — в отношении сардинского языка в 1997 г. 28

 Наличие и совершенствование антидискриминационного законодательства.

Антидискриминационное законодательство также базируется на Конституции. Как уже указывалось, в соответствии со ст. 3 Основного закона все граждане имеют одинаковое общественное достоинство и равны перед законом, а ст. 6 гарантирует языковым меньшинствам охрану со стороны государства.

Статья 8 гарантирует всем религиозным исповеданиям равенство перед законом. В соответствии с этой статьей, религиозные конфессии, не являющиеся католическими, имеют право создавать свои организации согласно своим уставам, если они не противоречат итальянскому правовому порядку. Ст. 19–20 декларируют право на свободу вероисповедания и отсутствие ограничений для религиозных организаций²⁹.

В 1998 г. был принят специальный закон против дискриминации по признакам расы, религии и происхождения. В этом же указе содержались правила по борьбе с дискриминацией. В 2003 г. на основании соответствующих директив ЕС* было принято два

Закона «О противодействии дискриминации по признаку расы и этнического происхождения», а также на основе религии и убеждений, сексуальной ориентации, инвалидности и возраста³⁰.

В 2011 г. были введены новые принципы судебного разбирательства по делам о дискриминации, согласно которым бремя доказывания в делах такого рода переводилось с истца на ответчика. Суд также мог обязать ответчика не только выплатить штраф, но также и принять меры к тому, чтобы случаи дискриминации больше не повторялись 31 .

Начиная с 2005 г., ряд итальянских регионов: Тоскана, Умбрия, Эмилия-Романья, Кампания, Марке, Апулия, Лацио, Лигурия и Абруццо — признали законным однополое гражданское партнерство. В 2011 г. Верховный суд подтвердил, что однополые пары имеют право на семейную жизнь, включая (при определенных обстоятельствах) право на такое же отношение, что и разнополые женатые пары. При этом суд, однако, постановил, что итальянская правовая система не признает однополые браки, заключенные за границей.

• Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.

В целом данное законодательство соблюдается итальянскими властями. Более того, в 2004 г. в Италии было создано Национальное агентство по противодействию расовой дискриминации (UNAR). В его компетенцию входит оказание помощи жертвам дискриминации в удовлетворении их жалоб, проведение независимых исследований по вопросам дискриминации, поощрения, принятия конкретных мер, направленных на устранение, или компенсация убытков, причиненных людям определенной расы или этнического происхождения, выдача заключений и предложение законопроектов, касающихся расовой и этнической дискриминации, выдача рекомендаций по вопросам, касающимся расовой и этнической дискриминации и распространения информации о правилах на равные права, независимо от их расового или этнического происхождения.

UNAR представляет правительству ежегодные доклады с рекомендациями о дальнейших мерах в сфере борьбы с ксенофобией и дискриминацией. В 2010 г. полномочия ведомства были расширены за счет передачи проблематики, касающейся сексуальной

ориентации и гендерной принадлежности, возраста, инвалидности, религии и убеждений. Однако при этом у UNAR нет права возбуждать судебное дело, и его вмешательство ограничивается консультативными заключениями ³².

б августа 2014 г. министр внутренних дел Италии Анджелино Алфано издал распоряжение о немедленном выдворении из страны радикального имама Рауди Абдельбара. Полиция заявила, что имам представляет угрозу для национальной безопасности³³.

Можно отметить ряд запретов на демонстрации для ультраправых (Винценца, 6 марта³⁴, Венеция, 25 марта³⁵). Впрочем, скорее этот запрет был вызван не лозунгами демонстрантов, а опасностью их столкновений с антифашистами. 29 ноября штабквартира полиции в Милане официально предупредила организаторов митинга «Хаммерфест» о запрете на всякие высказывания и действия на почве расовой дискриминации³⁶.

С другой стороны, осенью 2014 г. стало известно, что средства, выделявшиеся на благоустройство цыган в Риме, активно разворовывались чиновниками и мафией через завышенные подряды³⁷.

• Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).

В Италии по-прежнему сохраняются проблемы с регистрацией преступлений на почве ненависти. В стране до сих пор практически отсутствует какая-либо статистика, которая позволяла бы судить о количестве преступлений, уровне их раскрываемости, компенсациях жертвам расизма и ксенофобии и т. д. ³⁸ Италия также не предоставляет статистической информации о количестве судебных решений, компенсациях жертвам расизма, ксенофобии и т. д. ³⁹ Можно говорить о попытках «бытовизации» расистских преступлений. Поэтому говорить об уровне борьбы с преступлениями на почве ненависти в Италии крайне затруднительно. Вот некоторые из таких фактов:

9 января 2014 г. был вынесен приговор троим боевикам Casa Pound за избиение антифашиста в Лечче. Они были приговорены к лишению свободы на 1,5 года⁴⁰.

31 января апелляционный суд в Болонье вынес приговор по делу восьми пармских полицейских, ошибочно арестовавших в сентябре 2008 г. по обвинению в наркоторговле студента-африканца и пытавших его, чтобы выбить показания. Впервые приговор был вынесен в 2011 г. судом Пармы, но осужденные подали апелляции, и теперь они были приговорены к лишению свободы на срок от 2 лет и 10 месяцев до 5 лет и штрафу в размере 135 тыс. евро⁴¹.

19 июня Э. Морони, отправивший посылки со свиными головами в синагогу Рима, посольство Израиля и музей Трастевере, был приговорен к 10 месяцам тюремного заключения⁴².

11 июля был приговорен к 10 годам лишения свободы неонацист, напавший в январе 2013 г. на студента⁴³.

22 февраля стало известно о начале нового процесса по делу о теракте в Брешии в 1974 г. — крупнейшем теракте неофашистов в 1970-е гг.⁴⁴

В нескольких случаях суд исправил неправомерные действия полиции. 1 апреля в Тиволи прошел суд над антифашистами, расписавшими мавзолей фашистского генерала Грациани антифашистскими граффити⁴⁵. Они были оправданы за отсутствием состава преступления⁴⁶.

10 июля были оправданы более 60 антифашистов, протестовавших против открытия офиса «Новой силы» в Бергамо в $2009 \, \mathrm{r}.^{47}$

Можно отметить достаточно странные действия правоохранительных органов, похожие на попустительство ксенофобии. 18 ноября Апелляционный суд Рима снизил наказание неонацистам из интернет-группировки «Stormfront Italia», мотивируя это тем, что на их сайте была только пропаганда. Суд снизил наказание с исходных 3 лет до 2 лет и 6 месяцев для Даниэле Скарпино (идеолог группы) и 2 лет и 2 месяцев для Мирко Альта (советник группы) и Диего Маси и Лука Киампагила (модераторы сайта).

9 декабря суд города Варезе оправдал 22 человека, первоначально обвиненных в «апологии нацизма», за пение нацистских гимнов в день рождения Гитлера. Суд решил, что пение нацистских песен не является оправданием нацизма и не провоцирует расовую ненависть.

 Неправомерное применение антиэкстремистского законодательства.

14 мая суд в Мессине оштрафовал трех женщин, появившихся на частном пляже в бикини, за... «оскорбление мусульман своим внешним видом» 48 .

Наличие	Инликатор ⊢	Оценка		
критерия		2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие антинацистского, антира- систского и антиэкстремистского законодательства, законодатель- ства, направленного против разжи- гания национальной и религиозной розни в стране.	5	5	5

Наличие критерия	Индикатор	Оценка		
		2012 г.	2013 г.	2014 г.
-/×	Наличие и совершенствование антидискриминационного законодательства.	5	5	2,5
×	Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.	5	5	5
-/×	Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).	2,5	5	2,5
×	Неправомерное применение анти- экстремистского законодательства.	- 5	0	-2,5
	Итого по разделу 3	12,5	20	12,5

4. Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма

Президент Италии Джорджо Наполитано назвал «посылки со свиными головами», которые отправлялись неонацистами в адрес еврейских организаций, «провокацией против всех нас» 49 .

15 февраля вице-президент сената Валерия Федели назвала нападения на Киенге «актами насилия и клеветы, вытекающими из нетерпимости, расизма и сексизма»⁵⁰. В муниципальном парламенте Милана Декларация солидарности с министром Киенге также была поддержана «Лигой Севера»⁵¹.

Бывший председатель Совета министров и нынешний лидер Forza Italia, Сильвио Берлускони 29 июня сказал, что «борьба за права геев и лесбиянок в современной и демократической стране является обязанностью для всех»⁵².

Начальник национальной полиции Алессандро Панса 31 июля наряду с несколькими депутатами нанес визит в Прати, чтобы

заверить местных жителей в том, что будут приняты все меры для поиска виновных в нанесении антисемитских граффити⁵³.

31 августа политик конголезского происхождения С. Киенге призвала принять закон о запрете «Лиги Севера» и «Новой силы» как фашистских партий. «Нам нужен такой закон. Мы не должны позволять, чтобы были партии, которые проповедуют ненависть или подстрекательство к ненависти», — заявила она⁵⁴.

В ответ союз «Лиги Севера» с ультраправыми ее основатель Умберто Босси заявил 31 октября: «Лига была основана в оппозиции к централизму и поэтому противоречит национализму, который основан на централизации, — сказал Умберто Босси, — плюс движение изначально основывалось как антифашистское. Это не могло быть иначе, я происхожу из семьи бойцовпартизан»⁵⁵.

Мэр Рима Игнацио Марино назвал посылки со свиными головами «оскорблением еврейской общины и всего города»⁵⁶.

С 12 по 18 мая в Риме развивались радужные флаги, символ движения за права геев. «Мы хотим превратить Рим в открытый и толерантный город, где никто не должен чувствовать себя незащищенным из-за его образа жизни», — сказал мэр итальянской столицы Игнацио Марино 57. 6 июня Игнацио Марино принял участие в гей-параде и обещал поставить резолюцию о признании «права геев на гражданские союзы» в повестку дня городского парламента, а также национального парламента как можно скорее 58.

Игнасио Марино назвал антисемитскую граффити-атаку в конце июля оскорблением, брошенным в лицо всему городу и каждому его жителю. Он выразил солидарность с еврейской общиной города, заметив, что «Риму не пристало становиться столицей варваров»⁵⁹.

12 ноября мэр Рима Игнацио Марино после столкновений в Тор-Сапиенца заявил, что безопасность Рима не должна быть под угрозой из-за горстки экстремистов, и назвал поведение нападавших «неприемлемым». «Рим отказывается от позорной охоты на иммигрантов. Все римляне должны быть в состоянии жить в мире, как в центре, так и на периферии», — сказал он⁶⁰.

11 февраля провинциальный совет Пармы принял резолюцию с осуждением военных преступлений итальянской армии во время Второй мировой войны и предложением сформировать комиссию историков для расследования обстоятельств этих преступлений, и установить День поминовения лиц, убитых в результате этих преступлений.

Паскале Альберь, мэр Скафати, осудил нападение подростков на иммигрантов 62 .

31 мая на национальном совещании группы за права геев Arcigay Луиджи де Магистрис, мэр Неаполя, сказал, что городской совет «готов зарегистрировать» браки геев, вступивших в брак за границей⁶³.

6 июля в Неаполе с участием мэра города прошла торжественная церемония похорон футбольного фаната Ч. Эспозито, убитого неонацистами 64 .

14 июля в Неаполе впервые был официально зарегистрирован брак двух геев, состоящих в браке за рубежом. На церемонии присутствовал мэр города Луиджи де Магистрис⁶⁵.

7 июля мэр Болоньи Вирджинио Мерола объявил, что город будет готов к регистрации браков геев — итальянских граждан, состоящих в браке за рубежом, в сентябре⁶⁶.

Президент Тосканы Энрико Росси в августе поддержал избрание темнокожей женщины «Мисс Ливорно»⁶⁷.

9 октября руководители ряда муниципальных образований сообщили, что циркуляр об исключении из государственных реестров об актах гражданского состояния записи об однополых браках, заключенных за пределами страны, исполнять не намерены. В частности, мэр города Болоньи Вирджинио Мерола назвал изданный Альфано документ «глупым», отметив, что реагировать подобным образом на «проблемы, которые касаются реальной жизни множества людей, не просто бюрократично, но и трагикомично».

«Нет ни одной законной причины препятствовать таким записям в реестрах. Если они хотят их аннулировать — пусть делают это сами. Я не откажусь от своей подписи. Я этому не подчинюсь», — подчеркнул Мерола 68 .

Наличие критерия	Индикатор	Оценка		
		2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма.	5	5	5
	Итого по разделу 4	5	5	5

5. Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма

С 2012 г. в Италии действует Национальная стратегия по интеграции цыган, с 2013 г. — Национальная стратегия 2013–2015 гг.

по предотвращению и борьбе с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности⁶⁹. В рамках национальной стратегии по интеграции цыган в таких областях, как образование, занятость, здравоохранение и жилье, многие муниципалитеты разработали программы, направленные на облегчение доступа к школьному образованию для детей цыган, в том числе предоставление услуг школьного автобуса⁷⁰. Дело в том, что наличие такой услуги позволяет решить проблему сегрегации в цыганских школах, поскольку автобус развозит детей по школам, где учатся дети разных этнических групп. Силами UNAR также реализуется «План по поощрению позитивных действий в области расовой и этнической принадлежности со стороны НПО и других некоммерческих организаций».

Кроме того, UNAR вместе с Итальянской футбольной ассоциацией и Итальянским спортивным союзом (UISP) реализует программу по борьбе с расизмом на спортивных площадках.

Палата депутатов создала «обсерваторию», основной целью которой является борьба с ксенофобией и расизмом. По инициативе депутата Фиаммы Ниренштайн был создан Межведомственный комитет по борьбе с антисемитизмом.

Некоторые муниципальные органы власти работают над программами, которые направлены на включение цыган в общественную жизнь Италии. Комплекс мер предполагает: «облегченные» условия зачисления цыганских детей в школы, беспрепятственный доступ на рынок рабочей силы, медицинское обслуживание на румынском языке. Серия инициатив была реализована в регионах для облегчения адаптации мигрантов на рынке жилья и в области здравоохранения.

8 апреля стало известно, что администрация Рима будет использовать термин «синти и рома», вместо термина «кочевники» 71 .

11 июля городской совет Рима учредил Gay Help Line, чтобы люди, которые стали жертвами или свидетелями насилия на почве гомофобии и дискриминации, могли попросить о помощи 72 .

Мэр Рима Игнацио Марино после беспорядков в Тор-Сапиенца лично прибыл в район, проведя встречу, посвященную местным проблемам, с районными активистами⁷³.

1 апреля стало известно, что власти Турина вычеркнули Муссолини из списка почетных граждан города⁷⁴.

1 июня стало известно, что фабрика в предместье Турина, где работал переживший Холокост писатель Примо Леви, превращена в музей и центр изучения Холокоста⁷⁵.

В конце ноября муниципалитет Сенигалии признал однополые браки, заключенные за границей Италии⁷⁶.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка		
		2012 г.	2013 г.	2014 г.
-/×	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма.	5	5	2,5
	Итого по разделу 5	5	5	2,5

6. Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам

Индикаторы

Наличие и совершенствование миграционного законодательства.

Основным документом, регулирующим миграцию, является принятый в 1998 г. Закон «Об иммиграции». Согласно ст. 2 закона иностранец, живущий в Италии, имеет те же права, что и итальянский гражданин, за исключением тех случаев, когда иное установлено законом или международным соглашением. Иностранцы могут участвовать в общественной жизни. Согласно п. 1 ст. 3 закона, раз в три года в парламент вносится миграционная стратегия. Пункт 5 ст. 3 обязывает местные власти принимать все необходимые меры для успешной интеграции мигрантов. За организацию нелегальной миграции назначается наказание до пяти лет лишения свободы или штраф до 15 тыс. евро за каждого нелегала. В случае, если речь идет об извлечении прибыли, срок заключения варьируется от 4 до 15 лет. Штрафы увеличиваются, если речь идет о группе нелегалов более 5 человек, если во время въезда жизнь или безопасность иммигранта были поставлены организатором под угрозу, либо ему пришлось пережить унижения, либо если организацией въезда занималась группа из трех и более лиц. В случае, если иммигрантов ввозили для занятий проституцией, либо речь шла об эксплуатации детского труда, срок лишения свободы увеличивался на 30–50%, а штраф — до 25 тыс. евро за каждого ввезенного. Работодатель, который использует нелегальных мигрантов, наказывается арестом от трех месяцев до года и штрафом в размере 5000 евро за каждого работника.

Статья 19 предусматривает запрет на реадмиссию в том случае, если возвращаемый был в своей стране объектом преследований по признаку расы, пола, языка, гражданства, вероисповедания, политических убеждений и т. д.⁷⁷

Законодательство запрещает пребывание в центрах приема беженцев детей без родителей. Такому ребенку в течение 48 часов должен быть назначен опекун⁷⁸.

Принятый в 2002 г. закон Босси — Фини сократил с четырех до двух лет продолжительность действия разрешений на работу, увеличил с пяти до шести лет период проживания в Италии для получения разрешения на постоянное пребывание для граждан стран, не входящих в ЕС; ввел процедуру немедленной депортации нелегальных иммигрантов; отменил возможности воссоединения с членами семьи третьей степени родства. Кроме того, из 21 мотива выдачи итальянской въездной визы только пять могут являться иммиграционными и дают право обратиться за разрешением на постоянное пребывание (после пяти лет проживания в стране) и гражданство:

- воссоединение семей (воссоединение происходит с лицом, уже имеющим либо иммиграционный статус, либо итальянское гражданство);
- усыновление несовершеннолетнего иностранца лицом, уже имеющим либо иммиграционный статус, либо итальянское гражданство;
- наемная работа (при наличии контракта на работу в Италии с неопределенным сроком завершения); при этом остаться в Италии, потеряв работу, считается преступлением;
- индивидуальная трудовая деятельность (при получении права на профессиональную деятельность) в различных областях (коммерция, торговля, спорт, искусство);
- выбранное место жительства в Италии для обеспеченных граждан, имеющих обширные пассивные источники доходов в их стране проживания (не в Италии).

Как отметил еще в 2006 г. спецдокладчик ООН по Италии, закон Босси — Фини производит совершенно противоположный эффект: вместо интеграции и межкультурного диалога он ведет к криминализации иммиграционных сообществ в Италии⁷⁹.

Беженцы в Италии имеют право на трудоустройство, а также свободный доступ к национальным системам образования и здравоохранения. Через пять лет постоянного пребывания и работы в Италии лица со статусом беженца имеют право обратиться с заявлением о предоставлении гражданства.

В июле 2012 г. в Италии был принят декрет-закон № 109, известный как Закон Розарно, вводивший меры защиты для мигрантов — жертв эксплуатации. Закон устанавливал в качестве наказания за чрезмерную эксплуатацию лишение государственных субсидий и субсидий ЕС, лишение лицензий на занятие той или иной деятельностью и т. д. Кроме того, жертвам эксплуатации, сотрудничавшим

с властями во время судебного процесса, могло быть предоставлено гражданство по гуманитарным основаниям⁸⁰.

26 июня 2013 г. правительство издало декрет, согласно которому работодатель, прежде чем нанять на работу иностранца, находящегося за пределами Италии, сначала должен представить доказательства, что он не смог найти соответствующую кандидатуру из числа лиц, уже находящихся в стране⁸¹.

3 апреля 2014 г. итальянский парламент декриминализировал нелегальную миграцию, оставив ее только как административное правонарушение⁸².

В сентябре — октябре 2014 г. был принят ряд постановлений, упорядочивающих иммиграцию:

Постановление № 717 от 5 сентября Министерства образования, университетов и исследований открывает несколько возможностей по трудоустройству, в том числе и для иностранных граждан.

Постановление № 718 Министерства образования, университетов и исследований от 5 сентября устанавливало наблюдательный орган по межкультурной интеграции и интеграции иностранных студентов. Эта мера должна содействовать эффективной интеграции иностранных студентов в итальянских школах и вузах и содействовать межкультурному обмену.

Постановление № 27 № 286/98 от 3 октября устанавливало, что иностранные граждане могут быть зарегистрированы в официальном реестре города, где они проживают, при условии, что они смогут представить сертификацию визы в итальянском консульстве страны их происхождения, копию паспорта и разрешения на пребывание на итальянской земле.

Указ Совета министров от 7 октября устанавливает порядок въезда в страну спортсменов из стран, не входящих в Европейский союз.

Постановление от 20 октября было призвано регулировать центры по выявлению и высылке нелегальных мигрантов на итальянской земле (СІЕ). Эти центры часто подвергаются критике со стороны международных правозащитных организаций из-за нарушений прав человека на их территориях. Цель этого постановления — улучшить соблюдение прав человека в данных центрах с помощью «Схемы прав и обязанностей иностранного гражданина», которая будет доступна всем иностранным гражданам в одном из таких центров. Схема устанавливает право иностранного гражданина быть информированным о своих правах, его право на общение на родном языке, право на общение с внешним миром по телефону или письменно и, наконец, право исповедовать свою религиозную веру.

В октябре 2014 г. был принят закон, уменьшающий максимальный период содержания под стражей нелегальных мигрантов, ожидающих высылки, с 18 месяцев до 90 дней 83 .

• Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).

Италия принимает на себя значительную часть европейских миграционных потоков, усилившихся после событий «арабской весны» в Северной Африке и на Ближнем Востоке.

В начале 2013 г. было 4,4 млн иностранных граждан, зарегистрированных в реестре итальянских муниципалитетов, что составляет 7,4% от общей численности населения. Еще полмиллиона человек являются нелегальными иммигрантами. Наиболее представленные общины — это выходцы из Марокко (513 374), Албании (497 761), Китая (304 768), Украины (224 588) и Филиппин (158 308)⁸⁴.

За январь — ноябрь 2014 г. в Италии высадилось более 155 тыс. иммигрантов. Из них 44 000 обратились за убежищем в Италии⁸⁵. Большинство этих лиц было спасено в море итальянским военно-морским флотом в рамках специальной операции Mare Nostrum. Несмотря на эти усилия, более 3400 беженцев и мигрантов утонули, пытаясь пересечь Средиземное море⁸⁶.

Проблемами миграции в Италии занимается МВД, в составе которого есть Управление миграции и пограничной полиции. На местах действуют территориальные советы по миграции. Туда входят представители компетентных ведомств, местных органов власти, профсоюзов, организаций работодателей. Они выполняют мониторинг общей ситуации с миграцией, оценивают «емкость» территории по приему мигрантов⁸⁷.

Однако правоприменительная практика в отношении мигрантов имеет много минусов. Прежде всего, это плохие условия содержания мигрантов. Они содержатся в специальных лагерях. Помимо мелких лагерей действуют крупные центры — к примеру, в Минео (Сицилия) размещено свыше 4000 мигрантов⁸⁸. Эти закрытые объекты, как правило, не подходят для долгосрочного проживания, а материальные условия и доступ к рекреационной деятельности, здравоохранению и правовой защите (в том числе для целей применения убежища) существенно различаются⁸⁹. В настоящее время центры приема беженцев переполнены. Беженцы сталкиваются с отсутствием лекарств, ограничением доступа к врачам, плохой организацией психологической поддержки. Из-за дефицита сотрудников иммиграционной службы опекуны детям, оставшимся без сопровождения, часто назначаются лишь спустя несколько недель. В результате дети и подростки не имеют воз-

можности отстаивать свои права перед судом⁹⁰. Об уровне системы приема мигрантов свидетельствует решение ЕСПЧ в ноябре 2014 г. о запрете возврата семьи афганских беженцев из Швейцарии в Италию из-за неадекватных механизмов приема.

21 октября 2014 г. ЕСПЧ вынес решение против Италии за ее практику возвращения мигрантов в Грецию без индивидуального скрининга потребностей и защите и, несмотря на риск, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения по возвращении⁹¹.

В знак протеста против условий своего проживания около ста беженцев 14 июня 2014 г. блокировали улицу в Кастельнуово-ди-Порто, недалеко от Рима. «Относитесь к нам, как к людям», — требовали жители близлежащего лагеря беженцев. Примерно через час полиция очистила улицу 92 .

В Италии для мигрантов отсутствует бесплатная юридическая помощь. Им приходится платить за услуги юристов либо полагаться на помощь $H\Pi O^{93}$.

В сентябре Министерство внутренних дел разрешило полиции применять силу при сборе отпечатков пальцев во время процедуры установления личности беженцев и мигрантов⁹⁴.

• Дискриминационные практики в отношении мигрантов.

Трудовые мигранты подвергаются дискриминации на работе. Они часто получают зарплаты на 20-30% ниже рабочихитальянцев (в Базиликате и Калабрии разрыв достигает 40%). Большинство иммигрантов в Италии заняты на низкоквалифицированных работах и испытывают трудности в получении должностей, требующих квалификации, даже в случае наличия у них языковой и профессиональной компетенции. Так, средний уровень образования среди иммигрантского населения выше, чем у коренных итальянцев. 12,1% иммигрантов имеют диплом колледжа или университета, тогда как итальянцев с аналогичным образованием всего 7,5%. Здесь четко обозначилась проблема несоответствия уровня образования иммигрантов и позициями, которые они занимают на рынке труда. Как и в других европейских странах, в Италии иммигранты заполняют ниши на рынке труда, не востребованные гражданами страны: непрестижные, трудоемкие и низкооплачиваемые позиции.

Что касается закона Розарио, то, по данным Amnesty International, этот нормативный акт не смог в полной мере защитить права трудовых мигрантов. Большинство из них, будучи нелегалами, опасались жаловаться на работодателя в полицию. Многие из них не могли сотрудничать во время следствия из-за кочевого характера их работы. Кроме того, планка «особо тяжелых условий

работы» была поднята очень высоко, так что многие работодатели, эксплуатирующие своих работников-нелегалов, смогли уйти от ответственности⁹⁵.

В ряде случаев тяжелые условия труда сопровождаются оскорблениями со стороны работодателя. 19 мая в Болонье пятьдесят сотрудников компании Carpigiana Service объявили забастовку в знак протеста против продолжающегося расистского поведения одного из своих боссов. «Мы не хотим работать на того, кто нас оскорбляет и угрожает нам, только потому, что мы иностранцы, на того, кто обзывает нас «талибами» и говорит нам, чтобы мы отправлялись в свою страну», — сказали они⁹⁶.

Отдельной является проблема без гражданства иммигрантовцыган, в основном выходцев из бывшей Югославии. Приехав в Италию еще в 1990-х, они пустили корни в этой стране, но не озаботились процедурой натурализации. Из 239 представителей народа рома, опрошенных в ходе интервью специалистами Фонда «Открытое общество» (Open Society), результаты которого были опубликованы в июле 2013 г., 139 оказались лицами без гражданства. Из них 105 заявили, что намерены подать заявление на гражданство, а 23 подтвердили свое намерение оставаться апатридами⁹⁷.

В соответствии с итальянским законодательством такие лица, а также их дети не имеют равных прав с гражданами Италии. Кроме того, у такой категории цыганского населения часто вообще отсутствуют документы (от паспортов и других удостоверений личности до прав на собственность), что делает его наиболее уязвимым для таких акций, как принудительное выселение, а также ограничивает доступ к базовым правам и услугам.

• Использование темы этнической преступности в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.

Проблема этнической преступности занимает видное место в идеологии итальянских правых. К примеру, на несостоявшейся демонстрации в Винченце «НС» собиралась протестовать против иммигрантов, которые якобы «наносят вред», и требовать очистить от них город⁹⁸. В средствах массовой информации (особенно электронных) тема будто бы очень высокой этнической и мигрантской преступности поднимается каждый раз после очередного громкого преступления, совершенного иммигрантами.

• Социальная помощь мигрантам.

Ответственность за содействие интеграции иностранцев, легально проживающих в Италии, возложена в соответствии с законом 1998 г. на Министерство социального развития. В каче-

стве основных целей политики интеграции в законе определены: упрочение взаимодействия между гражданами страны и представителями национальных меньшинств и предоставление равных социальных гарантий с гражданами страны иммигрантам, находящимся в Италии на законных основаниях. Одной из задач территориальных советов по миграции является планирование и внедрение мер по социальной поддержке и интеграции мигрантов⁹⁹. Согласно ст. 20 и 25 Закона «Об иммиграции», трудовые мигранты (включая сезонных рабочих) пользуются социальным страхованием и социальным обеспечением. Ст. 34—35 закона регулируют доступность медицинских услуг для мигрантов. Ст. 40 отмечает, что мигранты могут в порядке общих квот получать от муниципалитетов социальное жилье (закон Босси — Фини 2002 г. ввел 5%-ное ограничение на количество общественного жилья, заселяемого иностранцами).

Статъя 41 говорит, что иностранцы, получившие вид на жительство на срок не менее года, в сфере оказания социальной помощи приравниваются к гражданам Италии. Однако, в соответствии с местным законодательством, пенсию в полном объеме могут получать лишь те, кто в течение 42 лет выплачивал налоги в Пенсионный фонд. Такими возможностями могут похвастаться далеко не все иностранцы. В противном случае пенсия составляет лишь 429 евро в месяц¹⁰⁰. Согласно ст. 42, власти всех уровней должны максимально способствовать интеграции мигрантов, организуя для них учебные курсы. Ст. 46 отмечает, что при Совете министров существует комиссия по делам интеграции¹⁰¹. Иностранный гражданин, являющийся резидентом Италии, имеет право на сохранение особенностей национальной культуры и религии¹⁰².

В Интернете действует портал «Интеграция мигрантов», созданный Управлением по делам иммиграции и политики интеграции Министерства труда и социальной политики при финансовой поддержке Европейского фонда интеграции. На портале представлена информация, помогающая мигрантам интегрироваться в итальянское общество. Она разбита на разделы: образование и обучение, работа, жилье, доступ к основным услугам, несовершеннолетние и дети, родившиеся в Италии¹⁰³.

Однако в реальности ситуация с интеграцией обстоит достаточно плохо. Зачастую программы поддержки беженцев ограничиваются вопросами проживания и питания, не ставя вопрос об интеграции 104 . Осенью $2014~\rm r.$ стало известно, что выделявшиеся государством суммы на обустройство беженцев в Риме активно присваивали чиновники и мафиози. В их карманы за счет завышенных цен на подряды уходило не менее 50% выделяемых средств $(20~\rm MлH~espo~B~2014~r.)^{105}$.

• Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.

Согласно опросу общественного мнения, проведенному Pew Research Center и опубликованному в Италии в мае 2014 г., Италия занимает одно из первых мест по уровню ксенофобии в Европе.

80% итальянцев считают, что нужно предпринять немедленные меры для того, чтобы остановить иммиграцию, причем 77% считают, что иммигранты не желают ассимилироваться и интегрироваться в итальянское общество, 69% считают, что иммигранты отбирают у итальянцев рабочие места и социальные блага, 45% уверены в том, что иммигранты виновны в росте преступности.

85% итальянцев негативно относятся к цыганам, 63% — к мусульманам, 24% — к евреям 106 .

Население в значительной своей части смотрит на беженцев как на людей, отнимающих их деньги и совершающих преступления. В результате слухи о возможном открытии центров приема беженцев приводят к демонстрациям протестов, чем активно пользуются националисты, создавая «комитеты граждан»¹⁰⁷.

12 августа 2014 г. известный итальянский художник Пеппе Барра сказал в интервью: «Иммигранты портят, загрязняют и обесценивают Неаполь. Они плохо себя ведут, они высокомерны и злы». Он также добавил: «Это не ксенофобия, а страх. Иммигранты приносят только вред» 108.

1 сентября владелец магазина в Сицилии, член DECO-Gruppo Amadori начал кампанию против цыган под названием «Декорум и жизнеспособность» (Decorum and Live-ability), которая постепенно распространилась по всей Италии, в таких регионах, как Венето, Эмилия-Романья, Тоскана. Кампания гласит: «С понедельника 1 сентября 2014 г. Confesercenti¹⁰⁹ приглашает своих членов выставить на своих витринах следующую записку: Не давайте деньги нищим, давайте деньги Каритас (католическая благотворительная организация)»¹¹⁰.

3 ноября в небольшой деревне Монсеррато в Сардинии родители детей, посещающих местную начальную школу, выразили сильное недовольство по поводу найма двух цыганок в рамках Европейского плана интеграции меньшинств в качестве вспомогательного персонала¹¹1.

Согласно социологическим опросам, итальянские евреи достаточно отчетливо ощущают рост антисемитизма. Около 30% избегают носить кипу, столько же — прибивать к двери мезузу (кусок пергамента с написанной на нем молитвой, заключенный в футляр)¹¹².

Можно отметить развитую в правой среде гомофобию. 11 июля члены «Новой силы» распространили несколько плакатов против гей-браков в центре города Равенна¹¹³.

26 августа активист сицилийского сепаратистского движения Movimento per l'Autonomia («Движение за независимость») Анджело Фигуччия в интервью il fatto quotidiano объяснил, что, по его мнению, гомосексуализм возникает от «психической травмы», после сексуального насилия¹¹⁴. В декабре «Новая сила» открыла в Милане коллцентр для сбора информации о «нападениях на традиционную семью и здоровье наших детей»¹¹⁵.

С другой стороны, 21 октября стало известно, что, по данным социологического опроса, проведенного компанией Ipsos PA, 56% итальянских практикующих католиков выступают за признание гомосексуальных союзов. 24% из них высказались в пользу «брака», 32% — в пользу гражданских союзов¹¹⁶.

Наличие	Иууууулган		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие и совершенствование миграционного законодательства.	5	5	5
-/×	Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).	2,5	2,5	2,5
×	Дискриминационные практики в отношении мигрантов.	– 5	– 5	– 5
×	Использование темы «этнической преступности» в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.	- 5	- 5	- 5
×	Социальная помощь мигрантам.	5	5	5
×	Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.	-5	-5	- 5
	Итого по разделу 6	-2,5	-2,5	-2,5

7. Разжигание межэтнической и религиозной розни

Индикаторы

• Призывы к межэтнической, религиозной и межобщинной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.

Можно отметить проявления радикального антисемитизма. В конце июля имам мечети северо-итальянского города Сан-

Дона-ди-Пьяве, Рауди Абдельбар, в публичной молитве попросил Аллаха убить всех евреев ради счастья мусульман. «Аллах, принеси им то, что сделает нас счастливыми. Пересчитай всех их поголовно и убей их всех до последнего. Не пощади ни одного из них», — заявил имам¹¹⁷.

1 октября итальянский рэпер Вито Р., который недавно обратился в ислам, сделал антисемитические заявления на своей странице в Facebook, с призывом к «убийству всех сионистов, в том числе детей, раввинов и т. д.». Он добавил, что, «если враг бежит, его надо догнать и уничтожить» 118.

3 и 27 мая в Риме были найдены свастики и антисемитские надписи 119 .

7 июля антисемитские граффити были нанесены на мост на реке Фоглия 120 .

30 и 31 июля на стене синагоги в Риме появилась надпись: «Огонь — синагогам» 121. В ночь на 5 августа на стене синагоги в Гориции была оставлена надпись «Еврейские свиньи, мы убьем вас всех!» 122.

8 августа несколько плакатов с призывами «Бойкот — Израилю» и «любым еврейским продуктам и торговцам» были найдены недалеко от еврейских магазинов в Риме. Плакаты были подписаны «Militia жива» 123.

9 сентября исламофобское граффити было обнаружено возле секции ACLI, г. Падуя. «Мусульманские убийцы. Хватит! Хватит! Мусульманские бедуины!»¹²⁴

27 сентября в Падуе появились мигрантофобские граффити¹²⁵. Отмечаются и гомофобские призывы. 11 мая стало известно о рекламной надписи на магазине картофеля в Неаполе: «Не будь педиком, ешь картофель»¹²⁶.

• Наличие и популярность ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.

С 1963 г. в Падуе регулярно выходит неофашистское издание Edizioni di Ar, публикующее многочисленные работы авторовантисемитов. В этот список вошли труды фашистского теоретика Юлиуса Эвола, немецкого исследователя расизма Ганса Гюнтера, румынского антисемита Корнелиу Кодреану, работы Муаммара Каддафи, отрицателя Холокоста Клаудио Мутти. Издательство распространяет публикации через Интернет, а также имеет свой книжный магазин в Авеллино Кампании¹²⁷.

Под руководством группировки Casa Pound был образован культурный «Центр фашистов третьего тысячелетия» и книжный магазин «Футуристический круг».

В Италии существует целый ряд неонацистских музыкальных групп. Наиболее известная из них — группа Zeta Zero Alfa, официальная группа организации Casa Pound¹²⁸. Кроме нее известны такие группы, как Civico 88, Garrota, Legittima Offesa, Linea Ostile. Как правило, эти группы тесно связаны с деятельностью различных неонацистских организаций. Например, по данным полиции, участники группы Garrota тесно связаны с неофашистской организацией «Двенадцать лучей»¹²⁹.

Наличие	Индикатор	Оценка		
критерия	индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Призывы к межэтнической и религиозной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.	-5	-5	-5
×	Наличие и популярность в обществе ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.	-5	-5	- 5
	Итого по разделу 7	-10	-10	-10

8. Ультранационалистические группировки и партии

Индикаторы

• Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).

Основными ультраправыми организациями Италии являются партии «Новая сила» и «Трехцветное пламя».

«Новая сила» была основана в 1997 г. в Лондоне членами бывшей неофашистской партии «Итальянское социальное движение» Роберто Фиоре и Массимо Морсело. Она вербует последователей не только в кругу крайне правых и неофашистов, но также в среде католиков-ультраконсерваторов.

«Новая сила» активно использует интернет-ресурсы, а также тесно сотрудничает с греческими правыми экстремистами «Золотой Зари», с французским «Национальным фронтом», с английской «Британской национальной партией», с немецкой «Националдемократической партией» и бельгийской партией «Фламандский блок». 1 марта в отеле Pineta Palace в Риме прошла международная конференция ультраправых «Воскрешение Европы» 130.

21 декабря в Милане прошло пленарное совещание ультраправых движений и партий «Европа: Одна, большая и свободная» в рамках неонацистского Международного проекта «Альянс за мир и свободу». Из итальянских политиков в нем участвовали Мария Тереза Бальдини и Этторе Фуско из «Лиги Севера» и Фабрицио Де Паскуале из Forza Italia.

Партия «Трехцветное пламя» была основана Пино Раути в 1995 г. Как и «Новая сила», она является осколком ИСД. Нынешний руководитель партии Лука Романьоли представляет партию, которая подчеркивает свою духовную связь с «фашистской эпохой» и проводит пропалестинскую политику. В начале 2014 г. в партию влился итальянский филиал греческой «Золотой Зари»¹³¹.

В 2003 г. была основана националистическая фашистская группировка Casa Pound, позиционирующая себя в качестве «ассоциации приверженцев экстремизма» и «фашистов третьего тысячелетия». Она названа так в честь американского поэта Эзры Паунда, который жил в Италии и был поклонником Муссолини. Во время Второй мировой войны он активно пропагандировал антисемитские идеи на римском радио. Штаб-квартира партии находится в Риме. Партия поддерживает контакты с музыкантами, которые придерживаются национал-социалистических убеждений 132.

Можно отметить Национал-социалистическое рабочее движение, действующее в Ломбардии с 2002 г. и полностью копирующее нацистскую идеологию¹³³.

В 2013 г. возникло Национальное братство черных волков — военизированная организация, сформированная из бывших военных и полицейских 134 .

• Наличие дискриминационных требований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относительно представителей меньшинств.

«Новая сила» считает иммиграцию болезненным препятствием к мирному сосуществованию народов и предлагает депортировать мигрантов обратно в страны их проживания. Партия также требует отменить Законы «О наказании за разжигание ненависти» и «О запрете на воссоздание фашистской партии»¹³⁵.

«Трехцветное пламя» выступает за отказ от мультикультурного общества в пользу «национальной идентичности», за предпочтение итальянцам при распределении государственного жилья. Партия обвиняет иммигрантов в недобросовестной конкуренции на рынке труда, рассматривает иммиграцию как способ «уничтожения этнокультурных особенностей» итальянского народа и выступает за приоритетный прием итальянцев на работу и при-

оритетный доступ к социальным благам, а также за депортацию мигрантов. Как и НС, «Трехцветное пламя» требует отменить законы о наказании за разжигание ненависти и о запрете на воссоздание фашистской партии 136 .

Саѕа Pound в своей программе апеллирует к наследию Муссолини. В своей программе они утверждают, что иммиграция поощряется левыми с целью создания «мультинации» одинаковых людей и богатыми предпринимателями с целью проведения политики демпинга зарплат. Саѕа Pound предлагает отмену Шенгенского соглашения и восстановление границ внутри Европы, с депортацией «нелегально проживающих» иностранцев. Еще один обязательный пункт — отмена антирасистского законодательства, замаскированная под заботу о «декриминализации идеологических преступлений, ассоциаций и мнений». Организация также предлагает провести амнистию для фигурантов «свинцовых 70-х», что означает автоматическое помилование для ряда ультраправых террористов, некоторые из которых еще не пойманы¹³⁷.

• Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации.

Можно говорить о частичном влиянии неонацистов и радикальных националистов на итальянское гражданское общество. Прежде всего, оно распространяется на людей, придерживающихся правых взглядов.

На прошедших 25 мая выборах в Европарламент «Лига Севера» получила 6,2% (5 мест в Европарламенте). Fratelli d'Italia/ Alleanza Nazionale набрала 3,7% голосов и не прошла в Европарламент¹³⁸. Зато фаворитом выборов оказалось движение «Пять звезд» во главе с Беппо Грилло, получившее 21,1% голосов и 17 депутатских кресел. Грилло основал парламентскую группу с националистической UKIP¹³⁹. Эти цифры говорят о масштабном запросе на ультраправые взгляды со стороны избирателей.

Подобные взгляды проникают и в армию. 25 июля 2014 г. на YouTube было опубликовано видео, показывающее группу итальянских десантников, поющих фашистский гимн¹⁴⁰.

Надо сказать, что усиление влияния радикально-националистических партий и групп в Италии имеет свои объективные и субъективные причины. С одной стороны, это резкое увеличение миграционных потоков и очевидные экономические сложности, с другой — эффективное использование национал-радикалами новых технологий, прежде всего Интернета. Например, Casa Pound имеет активное присутствие в Интернете и позволяет эффективно использовать социальные медиа для распространения

своих сообщений и вербовки новых членов¹⁴¹. У организации, в частности, есть 24-часовое интернет-радио Bandiera Nera, а также еженедельное веб-телевидение Tortuga-TV.

• Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной/исполнительной власти.

На местных выборах в 2012 г. правые и националисты потерпели сокрушительное поражение: им удалось провести своих кандидатов лишь в нескольких избирательных округах. Как считают эксперты, избиратель проголосовал против режима экономии и коррупционных скандалов, охвативших стан правых.

 Влияние неонацистов и крайних националистов на правящую партию и центральные органы законодательной и исполнительной власти.

На парламентских выборах в феврале 2013 г. праворадикалы потерпели поражение и не получили ни одного мандата. Однако успех партии евроскептиков «Пять звезд» говорит о постепенном повороте итальянского избирателя в сторону национализма.

Сама же партия «Пять звезд» оказалась нечужда заигрыванию с ультраправыми. На прошедшую 1 февраля в Римини конференцию «Движения пяти звезд» «Глобальный кризис и местные реакции» в качестве почетного гостя был приглашен Ф. Зани — один из известных ультраправых террористов 1970-х. Приглашение было отменено только после вспыхнувшего в СМИ скандала¹⁴².

Попыткой использовать националистические настроения избирателя выглядит активное поправение «Лиги Севера» после того, как ее возглавил М. Сальвини. В 2014 г. партия использовала в своей пропаганде мигрантофобию, становясь похожей на французский Национальный фронт¹⁴³.

Наличие	Индикатор		Оценка	
критерия	тидимитор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).	- 5	- 5	-5
×	Наличие дискриминационных тре- бований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относи- тельно представителей меньшинств.	-5	-5	-5

Наличие	Индикатор	Оценка			
критерия	тицимитор	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
-/×	Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации.	-2,5	-2,5	-2,5	
_	Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной и исполнительной власти.	0	0	0	
_	Влияние неонацистов и крайних националистов на правящую партию и на центральные органы законодательной и исполнительной власти.	0	0	0	
	Итого по разделу 8	-12,5	-12,5	-12,5	

9. Публичные акции экстремистов и радикальных националистов

Индикаторы

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, запрещенных властями.

26 февраля 2014 г. во время визита в Тревизо премьер-министра Матто Ренции члены партии «Новая сила» (НС) были организаторами демонстраций и столкновений с охраной премьера¹⁴⁴.

15 сентября в городе Кротоне боевики «Новой силы» ворвались на церемонию, посвященную Дню еврейской культуры. Активисты выставили баннер, на котором было написано: «Израиль — подлое государство. Свободу Палестине». После этого они распространили изображения мертвых палестинских детей среди присутствующих¹⁴⁵.

В декабре 2014 г. стало известно об организации НС «патрулей» против «мигрантской преступности» в Брешии 146.

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями.

15 января «Лига Севера» провела несколько факельных шествий в районе Венето. В шествиях принимало участие в общей сложности 1000 человек. Девиз демонстраций был: «НЕТ — безумной иммиграции для работы и безопасности» 147.

15 января в Милане 200 человек приняли участие в факельном шествии, с лозунгами: «Право на жилье, право на труд — только миланцам и никогда нелегальным иммигрантам».

24 января в Болонье 10 членов «Новой силы» пытались провести митинг возле рынка. Они раздавали продовольствие людям, пострадавшим от экономического кризиса, подчеркивая, что «НС» заботится только об итальянских семьях¹⁴⁸.

10 февраля прошла демонстрация Casa Pound в Кремоне¹⁴⁹.

9 апреля «Новая сила» провела демонстрацию против мэра Вероны Φ . Тоси из «Лиги Севера», подозреваемого в коррупции 150.

29 апреля неонацисты провели традиционную ежегодную демонстрацию в Сузе в память об убитом в 1976 г. неонацисте Серхио Рамелли 151 .

В апреле в пригороде Рима Сеттекамини прошла демонстрация протеста против строительства центра по приему беженцев.

10 мая в пригороде Рима Понте-ди-Нона прошла организованная ультраправыми демонстрация с требованием выселить цыган. Впрочем, большинство местных жителей бойкотировали демонстрацию, собравшую всего 100 участников¹⁵².

25 мая в Роветте несколько членов Forza Nuova и других правых экстремистских групп провели демонстрацию в память о 43 солдатах фашистской Legione Tagliamento, которые были расстреляны 28 апреля 1945 г.

Утром 25 мая сторонник Forza Nuova бросил листовки из своего автомобиля перед офисом антифашистской группы, и был атакован членами этой группы 153 .

12 июля в Риме состоялась демонстрация, организованная Casa Paund, с требованием о выселении цыган и закрытии центров приема беженцев¹⁵⁴.

9 августа в Монтагнане около 90 человек провели демонстрацию перед жильем беженцев, чтобы показать свое несогласие с решением размещения людей из Северной Африки¹⁵⁵.

10 и 11 августа во Флоренции прошли демонстрации националистов из Casa Paund и Casaggi в память о фашистских добровольцах, защищавших город от союзников в 1944 г. 156

22 августа члены Casa Pound заняли автомобильную парковку при больнице в Парме в знак протеста против мошенников, которые заставляют посетителей платить деньги за использование автостоянки. «Мы хотим не дать мошенникам — безработным иммигрантам вымогать деньги за свободное парковочное место», — объяснил Пьер Паоло Мора из Casa Pound Italia¹⁵⁷.

После убийства уроженца Пакистана друзья убийцы организовали кампанию за его освобождение, утверждая, что тот якобы

действовал в состоянии аффекта после оскорблений, нанесенных погибшим пакистанцем 158 .

23 октября в Вимеркате прошла демонстрация «Новой силы», причем партийные баннеры были вывешены на здании мэрии 159 .

1 ноября в Вероне прошла демонстрация «Новой силы» 160.

2 декабря в Сенигалии прошла демонстрация «Новой силы» с протестом против решения местного совета о легализации однополых браков с лозунгами «Италия не нуждается в детях однополых пар», «Только естественная семья!» 161.

12 декабря в Милане прошли пикеты, организованные крайне правой группой «Альфа-Фронте Университарио», с требованием положить конец присутствию цыган в Центральном университете Милана.

25 декабря в Витербо около двухсот боевиков Casa Pound провели митинг с зажженными свечами возле местной тюрьмы в знак солидарности со своими товарищами, арестованными за нападение на фанатов клуба «Ардита» в Маглиано¹⁶².

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохранительных и силовых структур.

В 2014 г. таких фактов мониторингом зафиксировано не было.

 Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельщиков.

Италия остается одной из стран, где больше всего распространен расизм в футболе.

По данным полиции на 2013 г., в Италии существует 41 тыс. околофутбольных ультрас, организованных в 388 групп. 60 из них имеют четко выраженную политическую окраску, прежде всего правоэкстремистскую, особенно в футбольном дивизионе «А». Несмотря на определенные меры, предпринимаемые властями совместно с футбольными союзами и ассоциациями (например, введение классификации «тиффози», осуществляемой МВД), ультрас по мнению полиции представляют собой мину замедленного действия для итальянского общества 163. Под этим понимается, что фанаты, организованные в праворадикальные группы ультрас, в любой момент могут стать оружием в руках радикальных политиков. Причем, как видно из приводимых данных, ксенофобские настроения охватывают не только ультрас, но и боссов футбольных клубов.

Во время матча с «Наполи» 14 января 2014 г. фанаты «Верона» оскорбляли колумбийского игрока Пабло Армеро из «Наполи»,

имитируя обезьяньи крики каждый раз, когда тот касался мяча 164 . Болельщики «Кальяри» 27 января оскорбили на расовой почве Марио Баллотелли во время матча против «Милана» 165 .

В начале марта 18-летний игрок молодежной команды «Аталанта Бергамо» оскорбил соперника термином Vu cumprà (оскорбительное обозначение африканцев) во время матча с Verona Calcio 166.

8 марта во время футбольного матча «Ювентус» и AC Firenze болельщики «Юве» выкрикивали: «FIORENTINI не итальянцы, а просто толпа евреев» 167 .

26 марта стало известно, что во время матча любительской лиги с клубом Grignano футболист Giovane Italia Polesella Бернард Овусу был оскорблен противником такими расистскими высказываниями, как «банан» и «чертов негр». В результате чего игрок ударил своего противника и был удален с поля¹⁶⁸.

11 мая в Бергамо во время футбольного матча между Atalanta Bergamo и AC Milan болельщик бросил банан в чернокожего игрока AC Milan, Кевина Констатнта. Игрок «Милана» Найджел Де Лонг тут же подобрал банан и выбросил вон¹⁶⁹.

 $21\,\mathrm{mag}$ во Флоренции во время тренировочной игры сборной Италии в рамках подготовки к чемпионату мира $2014\,\mathrm{r.}$, Марио Балотелли был оскорблен несколькими болельщиками, которые называли его «чертов негр» 170 .

25 июля Карло Тавеккьо, кандидат в президенты Итальянской футбольной ассоциации (Figc), заявил в своем предвыборном выступлении: «В Великобритании они проверяют профессиональность игроков, которые туда приходят. Мы же подходим по-другому. Как говорится, любой Орті Рова (имя вымышленное), который раньше ел бананы, может сыграть за Lazio и выиграть чемпионат»¹⁷¹. Хотя это заявление было признано «расистским» и ФИФА начала расследование¹⁷², Тавеккьо был избран президентом Figc ¹⁷³.

От ксенофобии несвободны и другие виды спорта. 16 июля теннисист Фабио Фоньини после проигрыша сербу Филиппу Краиновичу назвал соперника «чертовым цыганом»¹⁷⁴.

Наличие	Myywyyaman	Оценка			
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
×	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, запрещенных властями.	-5	-5	-5	
×	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями.	-5	-5	- 5	

Наличие	Индикатор		Оценка	
критерия	индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
-	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохранительных и силовых структур.	0	0	0
×	Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельщиков.	- 5	- 5	-5
	Итого по разделу 9	-15	-15	-15

10. Расистские нападения, насилие и террор

Индикаторы

• Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания.

Как уже указывалось, Италия не публикует официальной статистики преступлений на почве ненависти. В основном отмеченные мониторингом инциденты носили антисемитский характер, что было связано, прежде всего, с антитеррористической операцией Израиля в секторе Газа. Осквернению подвергались синагоги в Верчелли (18 июля 175), в Риме (30 и 31 июля 176), Гориции (5 августа 177).

24 января в посольство Израиля, синагогу в Риме и в музей Трастевере, где была развернута экспозиция о Холокосте, поступили посылки, содержащие свиные головы¹⁷⁸.

27 января в Риме были обнаружены лозунги против Ариэля Шарона и Риккардо Пацифици — главы римской еврейской общины, в которых говорилось: «Шарон — палач, Пацифици — палач, евреи — палачи» (Sharon boia, Pacifici boia e juden boia). Эти лозунги были подписаны крайне правой экстремистской группой «Милиция»¹⁷⁹.

Утром 28 июля в Риме на некоторых стенах и витринах появилось более 70 плакатов со свастикой, кельтскими крестами и надписями против евреев и Израиля¹⁸⁰.

16 июля в Милане был осквернен израильский флаг, поднятый вместе с флагами других стран — участниц выставки EXPO¹⁸¹.

8 августа несколько плакатов группировки «Милиция» с призывами «Бойкот — Израилю» и «любым еврейским продуктам и торговцам» были найдены недалеко от еврейских магазинов в Риме¹⁸².

8 августа стало известно, что в Ливорно уже две недели висит антиизраильский плакат, несмотря на жалобы еврейской общины 183 .

Около 20 августа антисемитские «антисионистские» листовки были расклеены в Турине 184 .

27 августа в Монсеррато был вывешен антисемитский плакат, на котором изображена звезда Давида над свернувшейся змеей, олицетворяющей американский доллар, внутри которого находилась свастика, железный крест и надпись «Хозяева мира» 185.

29 августа в кафе в центре Генуи были выставлены антисемитские плакаты. В частности, евреем был назван руководитель европейского Центробанка М. Драги¹⁸⁶.

2 сентября в г. Пезаро была осквернена мемориальная доска в память о Еврейской бригаде, освобождавшей город в 1944 г. 187

15 сентября антисемитские плакаты были обнаружены в Милане за пределами синагоги на улице Густралла¹⁸⁸.

16 декабря стало известно об антисемитской листовке, поступившей к мэру Понтебло, Ивано Буцци, после того как тот заявил о готовности принять в городе группу беженцев¹⁸⁹.

16 марта четверо членов Casa Pound бросили в один из фонтанов Сенигалии красную краску, символизируя таким образом «кровь итальянских жертв экономического кризиса и Европейского союза»¹⁹⁰.

11 июля члены «Новой силы» распространили несколько плакатов против гей-браков в центре города Равенна¹⁹¹.

9 августа в Монтагнане ночью кто-то закидал яйцами дом, где разместились люди, ищущие убежища¹⁹².

16 марта оказались вымазаны краской автомобили членов Casa Paund, собравшихся на конференцию в Милане¹⁹³.

11 августа во Флоренции в автобусе оскорбили 76-летнюю еврейку, пообещав ей «уничтожить всех евреев» 194 .

7 сентября стало известно, что мусульманка — член городского совета г. Роверетто Аиша Месрар из-за постоянных угроз в свой адрес была вынуждена уйти в отставку и вместе со своими детьми уехать из страны¹⁹⁵.

 Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.

11 ноября в римском районе Тор-Сапиенца около 200 человек протестовали против находящегося здесь центра приема беженцев, заявляя о якобы возросшей преступности со стороны мигрантов (в основном — уроженцев африканских стран). Протест вылился в нападение на центр, а потом и в столкновение с полицией, когда было ранено 14 человек с обеих сторон 196. На следующий день столкновения продолжились, один человек из числа беженцев был ранен 197.

• Случаи насилия, включая убийства, на расовой, этнической и религиозной почве, нападения на антифашистов.

Итогом нападений, о которых стало известно (без учета пострадавших в Тор-Сапиенца), стали 2 погибших и 35 пострадавших. Большинство жертв (20 человек) — участники столкновений неофашистов и антифашистов. Учитывая отсутствие официальной статистики, а также нежелание самих пострадавших обращаться в правоохранительные органы, есть все основания предполагать, что о части преступлений просто не известно. К примеру, по данным опросов представителей еврейской общины, в полицию сообщается только о трети всех нападений, поскольку пострадавшие уверены, что полиция не будет ничего делать 198. Вероятно, такая же ситуация складывается с жертвами нападений — мигрантами.

Проблему неполноты статистики признают и власти. Так, в UNAR полагают, что зарегистрированные в 2014 г. 1400 случаев дискриминации, 70% из которых приходится на дискриминацию по признаку расы и этноса, — «лишь верхушка айсберга» Вот некоторые из них.

13 января двое мужчин совершили нападение на двух геев в $Pume^{200}$.

24 января в Генуе были избиты четверо бездомных иммигрантов 201 .

8 февраля и 2 марта сторонники Casa Pound в Сан-Бенедетто-дель-Тронто напали на своих противников. Итогом стало 6 пострадавших 202 .

18 марта в Казаль-ди-Принципе (область Казерта) перед школой было совершено нападение на 14-летнего юношу из Нигерии 203 .

3 мая в Риме произошло нападение на антифашистов — фанатов клуба «Наполи». Один человек погиб²⁰⁴.

17 мая в Арко скинхедами был ранен антифашист²⁰⁵.

23 мая в Брусалле (провинция Генуя) 24-летний сенегальский мигрант избил двух работников публичной библиотеки из-за того, что там не оказалось Корана, и разгромил библиотеку 206 .

В ночь с 28 на 29 мая в Скафати банда подростков напала на группу африканских иммигрантов²⁰⁷.

1 июня в Турине было совершено нападение на 27-летнего антифашиста²⁰⁸.

23 августа в Милане араб плюнул в лицо еврею²⁰⁹.

5 сентября в Лечче произошло столкновение между сторонниками Casa Pound и антифашистами 210 .

18 сентября в Риме был убит 28-летний уроженец Пакистана 211 .

11 октября было совершено нападение на штаб-квартиру «Новой силы» в Бари, 4 человека были ранены 212 .

16 ноября в Маглиано неонацисты напали на фанатов футбольной команды «Ардита», пострадало 7 человек²¹³.

28 ноября в Болонье были избиты четверо молодых цыган²¹⁴.

• Теракты на почве радикального национализма и религиозного фанатизма.

7 сентября бутылка с зажигательной смесью была брошена в центр приема беженцев в Меркольяно 215 .

29 ноября министру юстиции А. Орландо был прислан конверт с белым порошком и угрозами смерти²¹⁶.

В декабре 2014 г. было объявлено о раскрытии неофашистской группы, планировавшей масштабные теракты по всей Италии²¹⁷.

Кроме того, неофашисты сами несколько раз оказывались в положении жертв терактов. 26 марта прогремел взрыв около штаб-квартиры Casa Pound в Тренто²¹⁸, 1 июля — в Болонье²¹⁹, 23 декабря — в Парме²²⁰.

Наличие	Индикатор	Оценка			
критерия	индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
×	Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания.	- 5	- 5	-5	
×	Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.	0	0	– 5	
×	Случаи насилия на расовой, этнической и религиозной почве.	-5	- 5	- 5	
×	Случаи убийств на почве ненависти.	0	0	-5	
×	Теракты на почве радикального национализма и религиозного фанатизма.	0	0	- 5	
	Итого по разделу 10	-10	-10	-25	

11. Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений

Индикаторы

Наличие антирасистских и антинацистских движений и партий.

В Италии действует целый ряд антифашистских и антирасистских организаций. К антифашистским относят себя преиму-

щественно левые организации и партии, такие как «Содружество красных и анархистских скинхедов» (R.A.S.H.), анархистское движение «Автономное действие», Партия итальянских коммунистов, Коммунистическая партия возрождения, партия «Италия ценностей» (Italia Dei Valori), Демократическая партия, Национальная ассоциация итальянских партизан, Национальная ассоциация политических репрессированных Италии, Национальная ассоциация итальянских политических ссыльных и узников нацистских концлагерей, Ассоциация добровольцев свободы и др. Всего количество НПО, занимающихся вопросами борьбы с фашизмом и расовой дискриминацией, составляет около 500.

Они действуют в Риме, Милане, Неаполе, Падуе, Палермо, Парме, Флоренции и других городах страны 221 .

• Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).

Антифашисты регулярно организуют акции протеста против деятельности радикально-националистических организаций. Редко какая демонстрация националистов обходится без контрдемонстрации антифашистов. Противодействие антифашистов настолько активно, что в ряде случаев организаторы профашистских мероприятий вынуждены скрывать место их проведения²²². Некоторые действия итальянских антифашистов характеризуются экзотичностью. Так, например, 27 февраля 2014 г. группа римских антифашистов принесла к отелю, где должна была проходить конференция националистов, конский навоз и десяток живых мышей²²³.

24 мая в Болонье прошла демонстрация с требованием закрытия местной штаб-квартиры Casa Pound 224 .

В начале марта антифашисты расписали мавзолей фашистского генерала Грациани в Аффиле антифашистскими граффити²²⁵.

• Наличие общественных антирасистских и антинацистских инициатив.

ASGI (Ассоциация правовых исследований по вопросам иммиграции) ежегодно, начиная с 1995 г., организует международные антирасистские конференции, неделю инициатив, где государственные органы и частные организации, работающие в области борьбы против расизма и отчуждения по всей Европе, могут встретиться и обменяться идеями и мнениями, делиться информацией о надлежащей практике и организации учебных семинаров.

С 2010 г. действует организация Associazione 21 Luglio, занимающаяся улучшением прав цыган и борьбой с дискриминацией.

Associazione 21 Luglio, организация защиты прав заключенных «Антигона» и организация защиты мигрантов LUNARIA провели совместную кампанию «За права, против ксенофобии» и подготовили руководство для итальянских кандидатов на выборах, показывая, как они могут действовать, чтобы защитить основные права человека у цыган, мигрантов и заключенных²²⁶.

3 февраля 2014 г. президент Национальной ассоциации итальянских партизан Якопо Нотари объявил о намерении бороться с попыткой партии «Новая сила» участвовать в местных выборах в области Реджо-Эмилия²²⁷.

9 марта националисты хотели провести в Милане конференцию «Гомофобия или гетерофобия?», пытаясь «доказать», что Закон «О борьбе с гомофобией» якобы отрицательно влияет на свободу убеждений. Однако отель, который они выбрали, отказал им в помещениях, а полиция запретила проведение митинга²²⁸.

После инцидента на матче «Ювентуса» и «Фиренцы» президент «Союза итальянских еврейских общин» Ренцо Гаттегна сказал: «Антисемитское скандирование группой фанатов "Юве" является печальным доказательством того, сколько еще предстоит сделать, чтобы искоренить ненависть и предрассудки там, где вместо этого должны быть верность, страсть и любовь к спорту»²²⁹.

В начале апреля Associazione 21 Luglio организовала трехдневную конференцию в Риме для оценки осуществления национальной стратегии интеграции цыган. На конференции, собравшей 250 делегатов, выступили 40 докладчиков²³⁰.

8 мая ряд левых организаций Фриуля обратились к властям с призывом закрыть региональные отделения ультраправых партий 231 .

12 августа лидеры иудейской и мусульманской общин Флоренции вместе с представителями муниципальной власти провели совместное заседание на тему ближневосточного конфликта и его влияния на межконфессиональные взаимоотношения в городе. Главный раввин Флоренции Йосеф Леви, имам Иззедин Эльзир и мэр Дарио Нарделла обсудили сложившуюся ситуацию и опубликовали совместное заявление с призывом прекратить пропаганду раздора и ненависти и осуждением любых форм антисемитизма, исламофобии и антихристианства»²³².

2 сентября папа римский организовал матч на Олимпийском стадионе в Риме, в котором приняли участие футболисты разных вероисповеданий²³³.

17 сентября стало известно о создании Союзом итальянских еврейских общин «горячей линии» по антисемитизму²³⁴.

Можно отметить ряд инициатив со стороны спортивного сообщества.

10 марта 18-летний игрок молодежной команды «Аталанта Бергамо» был отстранен от участия в следующих десяти играх, потому что он оскорбил соперника термином Vu cumprà (оскорбительное обозначение африканцев) во время матча с Verona Calcio²³⁵.

После майского инцидента в Бергамо Кларенс Зеедорф, тренер Милана, сказал: «Я надеюсь, что болельщики, которые несут ответственность за этот инцидент, будут найдены и не будут больше допущены на стадион»²³⁶.

Дисциплинарная коллегия оштрафовала клуб «Аталанта Бергамо» на 40 тыс. евро и приказала закрыть их стадион на одну игру²³⁷.

18 июля теннисист Фабио Фоньини извинился перед сербом Филипом Краиновичем за расистское высказывание после их поединка 238 .

В 1997 г. объединением футбольных болельщиков Эмилии-Романьи в сотрудничестве с Іstorесо (Исторический институт Сопротивления) Реджо-Эмилия был организован Антирасистский кубок мира, достигший значительного размаха. Если в 1997 г. там было 8 команд из 4 стран, то в 2013 г. чемпионат включал 190 футбольных, 24 баскетбольных, 20 волейбольных, 6 регбистских, 3 крикетных команды²³⁹. В Апулии действует футбольный клуб Spartak Lecce, придерживающийся антифашистских взглядов. С 2009 г. в Лечче ежегодно проходит турнир «Футбол без границ», который организовала культурная ассоциация Bfake. Он пропагандирует борьбу против расизма и любых форм дискриминации²⁴⁰. Подобный же клуб RFC Lions Ska Football Club с 2011 г. действует в Казерте²⁴¹.

Отмечалась и активность ЛГБТ. Антонелло Саннино, председатель неаполитанской организации ArciGAY, борющейся за права геев, назвал гомофобное объявление в магазине «недопустимым оскорблением геев»²⁴².

С 12 по 18 мая в Риме 243 , Генуе 244 , Неаполе 245 и Винченце 246 прошли мероприятия против гомофобии.

6 июня в Риме прошел гей-парад, посвященный легализации однополых браков, который собрал более 200 тыс. человек²⁴⁷.

19 августа редактор журнала Visto Роберто Алесси (Roberto Alessi) заявил, что ничего не знал о содержании гомофобных шуток в приложении. «Это отвратительно, это не имеет ничего общего с политикой издания», — сказал он²⁴⁸.

Наличие		Оценка			
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
×	Наличие антирасистских и антина- цистских движений и партий.	5	5	5	
×	Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).	5	5	5	
×	Наличие общественных антирасист- ских и антинацистских инициатив.	5	5	5	
	Итого по разделу 11	15	15	15	

12. Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии

Индикаторы

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отношении монументов и памятников воинам антигитлеровской коалиции.

Можно отметить попытки героизации и мемориализации памяти о лидерах фашизма и нацизма со стороны ультраправых.

В Милане в ночь на 20 апреля 2014 г. членами правой экстремистской группировки «Национал-социалистическое рабочее движение» были распространены листовки с поздравлениями в адрес Адольфа Гитлера с днем его рождения²⁴⁹.

25 апреля на обелиск с логотипом MUSSOLINI DUX (Муссолини вождь) в спортивном комплексе «Форо италико» в Риме был вывешен плакат, в котором говорилось: «История покажет, что вы (Муссолини) были правы»²⁵⁰.

15 октября белая свастика, сделанная из картона, появилась в Тиволи (недалеко от Рима), отмечая годовщину со дня смерти сотрудника СС Прибке, ответственного за массовое убийство в Ардеатинских пещерах в 1944 г. 251

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеровской коалиции, возведение памятников солдатам гитлеровской армии и карателям.

В городке Аффиле (Лацио) при поддержке местной мэрии работает музей-мавзолей фашистского генерала Грациани.

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в решениях властей страны.

Таких фактов в 2014 г. мониторингом зафиксировано не было.

• Ревизионизм, отрицание Холокоста.

Можно отметить несколько заявлений со стороны представителей ультраправых кругов. В январе Эрнесто Морони, пославший посылки со свиными головами, заявил в интервью: «Нацизм был профинансирован крупными сионистскими еврейскими семействами, с целью проведения ряда мероприятий в цепи, которая затем привела к желанной ими эмиграции в Израиль»²⁵².

25 января в Милане свастика и антисемитские граффити были написаны на тротуаре и на стене возле еврейской школы, которая принимала участие в мероприятии «День памяти Холокоста» 253.

27 января в Лено (Брешия) был вывешен баннер «Холокоста не существует»²⁵⁴.

13 сентября в г. Канту прошла «Конференция по пересмотру истории» «Политкорректность: ГУЛАГ свободного мышления». Конференция была организована ультраправой партией «Новая сила»²⁵⁵.

Наличие	11		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Героизация немецкого национал- социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отноше- нии монументов и памятников вои- нам антигитлеровской коалиции.	0	- 5	- 5
×	Героизация немецкого национал-со- циализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеров- ской коалиции, возведение памят- ников солдатам гитлеровской армии и карателям.	- 5	- 5	- 5
_	Героизация немецкого национал- социализма и/или его пособников в решениях властей страны.	0	0	0
×	Ревизионизм, отрицание Холокоста.	-5	0	-5
	Итого по разделу 12	-10	-10	-15

13. Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов

Индикаторы

• Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.

Таких фактов в 2014 г. мониторингом зафиксировано не было.

• Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей.

Таких фактов в 2014 г. мониторингом зафиксировано не было.

• Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.

Факты непосредственного преследования за занятие антифашистской деятельностью мониторингом в 2014 г. зафиксированы не были, тем не менее имели место случаи, которые антифашисты интерпретировали как преследование:

9 апреля шесть антифашистов были оштрафованы судом в Урбино за оскорбление лидера местной «Новой силы» в 2011 г. ²⁵⁶

24 сентября советник мэрии Рима от Партии коммунистического возрождения Нунцио д'Эрме был арестован по обвинению в нападении на офицера полиции во время одной из демонстраций антифашистов²⁵⁷.

Наличие	Индикатор		Оценка	
критерия	индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
_	Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.	0	0	0
_	Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей.	0	0	0
×	Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.	-5	0	-2,5
	Итого по разделу 13	- 5	0	-2,5

14. Международный аспект

Индикаторы

• Участие стран мониторинга в наиболее важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических меньшинств.

Италия ратифицировала Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1966), Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979), Конвенцию об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне (1994), Рамочную конвенцию о защите прав национальных меньшинств (1997).

Она также подписала, но не ратифицировала Европейскую хартию региональных языков и языков меньшинств (2000), несмотря на прямой призыв ПАСЕ в 2007 г., Дополнительный протокол к Конвенции о киберпреступности, касающийся криминализации актов расистского и ксенофобского характера, совершаемых посредством компьютерных систем (2011), протокол № 12 к Европейской конвенции по правам человека, в котором содержится общий запрет на дискриминацию, Европейскую конвенцию о гражданстве, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Кроме того, Италия не адаптировала к национальному законодательству главу «С» Конвенции об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне, которая гарантирует иностранцам, постоянно проживающим в стране, право участвовать в выборах в местные органы власти.

• Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленным на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.

В рассматриваемый период Италия не присоединялась к новым международным договорам и резолюциям ООН, других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, расовой дискриминацией, защитой меньшинств и пр.

• Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.

Со стороны Италии не было отмечено каких-либо международных инициатив и заявлений на тему борьбы с расизмом и дискриминацией.

Наличие	My wyydana n		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Участие стран мониторинга в наиболее важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических меньшинств.	5	5	5
-	Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.	0	0	0
-	Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.	0	5	0
	Итого по разделу 14	5	5	5

ВЫВОДЫ

(последствия для развития страны и общества, исходя из анализа факторов и учитывая нижеприведенные аспекты)

Италия совершила антирекорд года, существенно ухудшив свои позиции в рейтинге радикального национализма. Причины кроются в слабом уровне работы правоохранительных органов по борьбе с преступлениями на почве ненависти, а также в резком росте насилия, что выразилось не только в участившихся случаях нападений на расовой и религиозной почве, два из которых закончились смертельным исходом, но и в появлении таких ранее экзотических проявлений ненависти, как межэтнические столкновения (с беженцами) и террористические акты.

В стране в настоящий момент складывается двойственная ситуация. С одной стороны, власти на словах стремятся бороться с экстремизмом, существует мощное антифашистское движение. А с другой — в условиях экономического кризиса и неудобств, возникших из-за наплыва мигрантов и неповоротливости государственного аппарата, призванного заниматься их интеграцией, в обществе вырос запрос на ультраправую повестку дня.

Симптоматично в этом плане поведение «Лиги Севера», которая пытается стать итальянским аналогом французского «Национального фронта». Сохраняются достаточно многочис-

ленные неофашистские организации. При этом полиция в некоторых случаях по-прежнему смотрит на их деятельность сквозь пальцы. Очевидно, что неутешительный итог 2014 г. должен стать поводом для власти пересмотреть не только либерализованное в последние годы законодательство, направленное на борьбу с преступлениями на почве ненависти, но правоприменительную практику в отношении неофашистских и ультраправых организаций. В противном случае ситуация может серьезно ухудшиться.

АСПЕКТЫ

1. Права человека

• Гарантии меньшинств от любых форм дискриминации.

Меньшинства в Италии защищены от дискриминации отдельными статьями Конституции, а также принятыми в 1998 и 2003 гг. Законами «О борьбе с дискриминацией», а также Законом 1999 г. «О гарантиях прав языковых меньшинств». В 2013 г. гомофобия стала отягчающим обстоятельством при совершении преступлений.

Тем не менее изменения в Уголовном кодексе 2006 г. вывели из-под его действия целый ряд правонарушений на почве ненависти, а также сократили возможное наказание за такие преступления до минимума, который может считаться критическим.

• Следование нормам основополагающих правозащитных документов (Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Хартия Европейского союза по правам человека, а также в соответствии с рекомендациями Рамочной конвенции о защите прав национальных меньшинств и Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью и т. д.).

Италия не ратифицировала Европейскую хартию по защите региональных языков и языков национальных меньшинств. Официальной причиной является тот факт, что власти не могут определиться с перечнем языков, которые должны быть защищены, поскольку в последние десятилетия в стране обосновались представители нетрадиционных для нее народов, которые уже составляют значительную часть населения.

Глава «С» Конвенции об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне не адаптирована к национальному законодательству Италии по причине того, что она противоречит Конституции страны, гарантирующей избирательное право только итальянским гражданам.

Проблемой остается отказ Италии ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Официальной причиной является невозможность разделить постоянных и сезонных трудовых мигрантов, однако на деле это означает несоответствие Италии международным стандартам в области прав трудовых мигрантов.

В отношении других подписанных, но не ратифицированных международных соглашений, Италия де-факто по большей части выполняет их условия.

• Дифференциация прав и свобод титульной нации и национальных меньшинств.

Такая дифференциация, хотя и не ярко выраженная, имеется и касается, прежде всего, прав цыган, а также иммигрантов из стран Азии и Африки в вопросе доступа к жилью, равной оплаты труда и дискриминации со стороны полиции.

- Законодательство, закрепляющее неравенство меньшинств. Такое законодательство в Италии отсутствует.
- Нормотворчество в защиту меньшинств.

В рассматриваемый период подобные факты не фиксировались.

• Случаи нарушения свободы слова.

В Италии, несмотря на все недостатки антирасистского законодательства, существуют достаточно жесткие ограничения свободы слова, связанные с пропагандой нацистских и неонацистских взглядов, расизма, этнической и религиозной нетерпимости, в том числе в средствах массовой информации и коммуникации.

• Законодательство и правоприменительная практика в отношении мигрантов.

В Италии существует жесткое иммиграционное законодательство, которое фактически ведет к криминализации иммигрантской среды, а не к ее упорядочиванию (закон Босси — Фини, 2002). Правоприменительная практика в центрах приема иммигрантов уже не один год является объектом критики со стороны правозащитников, поскольку не отвечает мировым стандартам. Масштабный приток мигрантов, начавшийся в 2013 г. и продолжившийся в 2014 г., ухудшил ситуацию еще больше ввиду нехватки средств на поддержку системы интеграции мигрантов и масштабное воровство этих средств.

2. Состояние общества

• Опасность нарушения или неисполнения действующих законов, направленных на защиту прав меньшинств, дискриминационных практик в отношении их представителей.

Неонацистская опасность в Италии не настолько значительна, как в некоторых соседних странах, однако уровень ксенофобии и мигрантофобии в итальянском обществе достаточно высок, для того чтобы данная проблема приобрела более серьезное значение. Успехи «Лиги Севера» и «Пяти звезд» на выборах в Европарламент показали, что в обществе есть запрос на ультраправых политиков. Об этом же говорит и резко возросший уровень преступлений на почве ненависти.

Опасность состоит в недооценке властями фактора расизма и неофашизма. В стране отсутствует какая-либо статистика преступлений на почве ненависти, нет серьезных программ государственной поддержки неправительственных организаций, противостоящих праворадикалам, изменения в Уголовном кодексе 2006 г. объективно содействуют активности неофашистских организаций. Все это может создать определенные проблемы в будущем. Сегодня, когда неофашистские партии еще достаточно слабы и заняты вопросом привлечения новых членов, данная проблема не может быть актуальной. Лишь местные органы власти отдельных населенных пунктов де-факто солидарны с праворадикалами и принимают определенные локальные законы и постановления, направленные на дискриминацию цыган и мигрантов. Но со временем ситуация может измениться, и тогда опасность раскола общества, опасность вхождения неонацистов во власть по греческому сценарию может стать реальностью.

• Вопрос идентичности — как проявления ксенофобии и экстремизма отражаются на самоидентификации меньшинств, а также на идентификации меньшинств со стороны большинства (рост общественных фобий).

В Италии активно развиваются общественные фобии, связанные с цыганами, а также с выходцами из стран Азии. Массовая иммиграция из стран Азии и Восточной Европы, пропаганда праворадикальных организаций, а также заявления некоторых официальных лиц, в том числе представителей власти и средств массовой информации, приводят к росту ксенофобии в обществе.

3. Социально-экономическое развитие страны

(отражаются ли на социально-экономическом развитии страны проявления тех или иных форм ксенофобии и экстремизма)

• Уровень жизни населения.

По данным «Рейтинга процветания», составленного популярным институтом Legatum Institute, Италия в 2014 г. заняла 32-е место из 142-х²⁵⁸. Тем не менее очевидно, что последствия экономического кризиса, сокращение рабочих мест и введение жестких мер экономии вольно или невольно ведут к ухудшению уровня жизни и к росту мигрантофобии, к стремлению избавиться от конкуренции на рынке труда, которая приводит к снижению стоимости рабочей силы.

• Экономические потрясения, нестабильность.

В 2014 г. ВВП Италии практически не рос (рост 0,1%), безработица составила 12,7% (а среди молодежи ее уровень вообще зашкаливал — 44%)²⁵⁹. В этих условиях заявления ультраправых о цыганах и мигрантах, сидящих на шее у налогоплательщиков или отнимающих рабочие места у коренных итальянцев, звучат достаточно привлекательно для значительных групп населения.

• Сокращение роста производства, эмиграция трудоспособного населения.

Экономический кризис вызвал сокращение производства, которое больно ударило по трудовым мигрантам, поскольку их увольняли первыми. Учитывая, что в Италии после потери работы иммигрант теряет и право на пребывание, им приходится соглашаться на худшие условия или переходить в категорию нелегалов. Эмиграция трудоспособного населения происходит в основном в более привлекательные страны, прежде всего в Германию и Великобританию, однако она перекрывается иммиграцией из менее благополучных стран.

4. Безопасность и геополитическая стабильность региона

• Политическая стабильность внутри страны.

Италия имеет высокий показатель политической стабильности. Между тем нагнетание ксенофобии с учетом того, что национальные меньшинства составляют почти 10% населения, не может не привести к росту напряженности и насилия в обществе.

• Влияние ксенофобии и экстремизма внутри страны на вопросы внешней безопасности, на отношения с третьими странами и международную безопасность в регионе в целом.

Пока что политическая стабильность Италии не вызывает никаких сомнений в международном сообществе, однако растущая ксенофобия, если не принять мер к ее устранению, может в ближайшем будущем внести в эту ситуацию свои коррективы.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Общие рекомендации по присоединению к международным соглашениям и конвенциям

Италии следует ратифицировать Европейскую хартию региональных языков и языков национальных меньшинств без существенных оговорок касательно перечня защищаемых языков, Дополнительный протокол к Конвенции о киберпреступности, касающийся криминализации актов расистского и ксенофобского характера, совершаемых посредством компьютерных систем (2011), протокол № 12 к Европейской конвенции по правам человека, в котором содержится общий запрет на дискриминацию, Европейскую конвенцию о гражданстве, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Италии следует как можно быстрее рассмотреть вопрос об адаптации главы «С» Конвенции об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне.

2. Общие рекомендации по корректировке законодательной базы

Италии необходимо пересмотреть поправки в Уголовный кодекс 2006 г., с тем чтобы распространить действие антирасистских статей закона на любые акты дискриминации, расизма и ксенофобии, а не только на те, которые могут привести к изменениям в общественных настроениях. Кроме того, необходимо ужесточить законодательство в части ответственности за расистские преступления, включая мотивы ненависти при совершении преступлений.

3. Общие рекомендации для органов исполнительной власти в области правоприменения и соблюдения прав человека

Италии следует пересмотреть практику в сфере иммиграции и отказаться от внесудебных возвращений в страны исхода или транзита лиц, ищущих убежища.

Необходимо ввести строгий статистический учет инцидентов и преступлений на почве ненависти, что является первым шагом в борьбе с этими правонарушениями.

Также желательны более активные действия в сфере уничтожения последствий «чрезвычайного положения» для цыган. Кроме того, власти должны расширить штат UNAR, чтобы данные этому ведомству полномочия реализовывались более эффективно.

ПЕРЕЧЕНЬ ИСТОЧНИКОВ

- ¹ http://www.vanityfair.it/news/italia/13/09/23/omofobia-cosa-prevede-legge
- $^2\ http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/country-by-country/italy/ITA-CbC-IV-2012-002-ENG.pdf$
- ³ https://www.amnesty.org/en/articles/news/2014/07/italy-many-childrenamong-dozens-left-homeless-forced-eviction-rome/, ДокладАmnesty International 2014/15, http://www.opensocietyfoundations.org/voices/improving-rights-roma-italy, Заявление Amnesty International от 30.01.2015
- ⁴ http://roma.repubblica.it/cronaca/2014/03/20/foto/vietato_l_ingresso_agli_zingari_cartello_choc_in_un_negozio_a_roma-81445808/1/#1
- ⁵ http://www.aktuality.sk/clanok/265044/rasova-segregacia-po-taliansky-starosta-chce-v-meste-autobusy-pre-romov/
 - ⁶ Human Rights Watch, WORLD REPORT 2015
 - ⁷ http://islamrf.ru/news/world/w-news/33301/
 - 8 http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/10/09-29850.htm
- 9 http://www.thecommentator.com/article/5108/leading_italian_intellectual_ shoot those bastard zionists
- $^{\overline{10}}$ http://roma.repubblica.it/cronaca/2014/11/12/news/tor_sapienza-100372119/
- 11 http://www.repubblica.it/politica/2014/01/16/news/kyenge_salvini_lega-76067748/?ref=HRER1-1
- $^{12}\ http://corrieredelveneto.corriere.it/veneziamestre/notizie/cronaca/2014/3-febbraio-2014/letta-valutiamo-iotesi-costruire-museo-islamico-canal-grande-2224014953726.shtml$
 - 13 http://www.sedmitza.ru/text/4857974.html
 - 14 www.padovaoggi.it
- ¹⁵ http://torino.repubblica.it/cronaca/2014/07/09/news/incorreggibile_buonanno_multe_per_i_baci_gay_in_pubblico-91124136/
- ¹⁶ 16 http://milano.repubblica.it/cronaca/2014/08/05/news/ebola_i_clandestini_in_quarantena_bufera_al_pirellone_sulla_proposta_della_lega-93134140/
- ¹⁷ http://corrieredelveneto.corriere.it/veneto/notizie/cronaca/2014/22-agosto-2014/i-99-posse-a-verona-non-suona-chi-comunista-napoletano-230625277.shtml
- ¹⁸ http://milano.corriere.it/notizie/politica/14_ottobre_31/per-rom-civorrebbero-forni-bufera-consigliere-comunale-0c21a4bc-611b-11e4-938d-44e9b2056 a93.shtml
- $^{19}\ \rm http://m.famigliacristiana.it/articolo/alla-zanzara-fare-dei-rom-cibo-permaiali.htm$
 - ²⁰ http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/08/20-29498.htm
- 21 http://firenze.repubblica.it/cronaca/2014/08/25/news/sul_web_offese_razziste_a_miss_livorno-94429462/

- ²² From: www.osservatorioantisemitismo.it
- ²³ Il Giornale, 5. 5. 1993; Gazzetta ufficiale della Repubblica Italiana, Nr. 148, 26. 6.1993; Vgl. auch Neue Zeitung, 3.7.1993; die tageszeitung taz, 6.5.1993.
 - ²⁴ ENAR Shadow Report 2006, Razzismo in Italia, S. 31.
 - 25 https://www.hrw.org/news/2014/09/09/italy-upr-submission-march-2014
 - ²⁶ http://www.camera.it/parlam/leggi/99482l.htm
- ²⁷ http://lexview-int.regione.fvg.it/fontinormative/xml/xmlLex.aspx?anno=2 007&legge=29&ART=000&AG1=00&AG2=00&fx=lex, http://lexview-int.regione.fvg.it/fontinormative/xml/xmlLex.aspx?anno=2007&legge=26&ART=000&AG1=0 0&AG2=00&fx=lex
 - ²⁸ https://www.regione.sardegna.it/j/v/86?v=9&c=72&s=1&file=1997026
 - ²⁹ http://constitutions.ru/archives/262
 - 30 http://www.non-discrimination.net/content/main-legislation-13
 - 31 http://www.asgi.it/home_asgi.php?n=1822&l=it
- 32 http://www.non-discrimination.net/content/equality-bodies-12, ЕКРН ВЫВОДЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ рекомендации в отношении Италии. Принято 9 декабря 2014.
 - 33 http://www.sedmitza.ru/text/4964624.html
- $^{34}\ http://www.vicenzatoday.it/politica/forza-nuova-vicenza-divieto-boccio dromo.html$
- ³⁵ http://www.veneziatoday.it/cronaca/corteo-forza-nuova-29-marzo-veneziasospeso-rischio-scontri.html
- ³⁶ http://www.ecn.org/antifa/article/4576/-milano-dalla-questura-arriva-la-diffida-per-gli-organizzatori-del-concerto-neonazi
- ³⁷ http://www.repubblica.it/cronaca/2014/12/05/news/noi_fatturiamo_40_milioni lanno il clan si arricchiva su profughi e rom-102158369
- $^{38}\ http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/country-by-country/italy/ITA-CbC-IV-2012-002-ENG.pdf$
- $^{39}\ http://www.opensocietyfoundations.org/sites/default/files/italy-briefing-ecoctober-10192012.pdf$
- ⁴⁰ http://www.ilpaesenuovo.it/2014/01/08/giovane-aggredito-vicino-a-prefettura-di-lecce-condannati-tre-giovani-militanti-di-casapound/
- ⁴¹ http://www.ecn.org/antifa/article/4195/ghanese-fu-picchiato-a-parmanuove-condanne-per-8-vigili
- 42 http://roma.repubblica.it/cronaca/2014/06/19/news/sped_teste_di_maiale agli ebrei e patteggia condanna a 10 mesi-89428355/
- $^{43}\ http://atenecalling.org/condannato-a-10-anni-albadorato-che-accoltello-studente/$
- ⁴⁴ http://brescia.corriere.it/brescia/notizie/cronaca/14_febbraio_21/strage-piazza-loggia-nuovo-processo-maggi-tramone-835b052e-9b09-11e3-8ea8-da 6384aa5c66.shtml
 - 45 http://www.inventati.org/rete_evasioni/?p=1403
- $^{46}\ http://www.youreporter.it/gallerie/Scritte_su_mausoleo_Graziani_il_Tribu nale_tutti_assolti/$
- ⁴⁷ http://www.ecodibergamo.it/stories/Cronaca/nessun-colpevole-per-laguerrigliaper-la-prescrizione-tutti-assolti_1067020_11/
 - 48 http://www.sedmitza.ru/text/4735422.html
- ⁴⁹ http://www.corriere.it/politica/14_gennaio_27/napolitano-minacce-ebreimiserabile-provocazione-eb724954-8742-11e3-b7c5-5c15c6838f80.shtml
- ⁵⁰ http://www.ilfattoquotidiano.it/2014/01/15/la-padania-insiste-con-la-rubrica-qui-kyenge-maroni-non-e-razzismo/844126/

- 51 http://milano.repubblica.it/cronaca/2014/01/23/news/kyenge_la_lega_vota_a_palazzo_marino_una_mozione_di_solidariet_per_le_offese-76778272/
- 52 http://www.repubblica.it/politica/2014/06/29/news/gay_berlusconi_per_battaglia_diritti_civili_impegno_di_tutti-90305603/
- 53 http://www.ansa.it/ansamed/it/notizie/rubriche/politica/2014/07/30/scritte-antisemite-pansa-da-comunita-ebraica-roma_6d7a0063-057a-43fb-8894-e2c33cc4faeb.html
- ⁵⁴ http://www.affaritaliani.it/politica/kyenge-esclusivo-lega-al-bando-legge 3008.html?refresh ce
- 55 http://www.ilfattoquotidiano.it/2014/11/01/lega-nord-si-spacca-in-2-feste-zucca-bossi-casapound-sempre-antifascisti/1184649/
- $^{56}\ http://www.corriere.it/cronaca/14_gennaio_25/pacco-testa-maiale-sinagogaroma-sindaco-un-insulto-giorno-memoria-febb737e-854d-11e3-a075-38de66619eb5. shtml$
- ⁵⁷ http://roma.repubblica.it/cronaca/2014/05/10/news/gay_esposta_la_bandiera_arcobaleno_in_campidoglio-85763689/
- ⁵⁸ http://roma.repubblica.it/cronaca/2014/06/07/news/il_pride_politico_migliaia_in_piazza_unioni_civili_e_diritti_ai_gay-88288001/
 - 59 http://www.aen.ru/?page=brief&article_id=71261
- $^{60}\ \mathrm{http://roma.repubblica.it/cronaca/2014/11/12/news/tor_sapienza-100372119/}$
- ⁶¹ http://www.parmadaily.it/Notizia/71413/La_Guerra_sporca_di_Mussolini.aspx#.UvoQrmJ
- $^{62}\ http://corrieredelmezzogiorno.corriere.it/salerno/notizie/cronaca/2014/30-maggio-2014/baby-gang-assalto-extracomunitariaggrediti-spranghe-notte-scafati-223307640541.shtml$
- 63 http://napoli.repubblica.it/cronaca/2014/05/31/news/de_magistris_pronto_a_trascrivere_i_matrimoni_gay_contratti_all_estero-87766250/
 - 64 http://www.qcodemag.it/2014/07/06/omicidio-ciro-esposito-fascisti
- 65 http://napoli.repubblica.it/cronaca/2014/07/14/foto/trascritto_in_comune_in_il_primo_matrimonio_gay-91555685/1/#1
- ⁶⁶ http://bologna.repubblica.it/cronaca/2014/07/07/news/merola_entro_una settimana il registro delle nozze gay all estero-90924090/
- 67 http://firenze.repubblica.it/cronaca/2014/08/25/news/sul_web_offese_razziste a miss livorno-94429462/
 - 68 http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/10/09-29850.htm
- ⁶⁹ ЕКРН ВЫВОДЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ рекомендации в отношении Италии. Принято 9 декабря 2014 г.
- $^{70}\ http://www.euro-islam.info/wp-content/uploads/2013/03/Italy-discrimination-report.pdf$
- ⁷¹ http://roma.repubblica.it/cronaca/2014/04/08/news/rom_marino_cancella_termine_nomadi_dagli_atti_gesto_simbolico_anti-discriminazioni-83087888/
- ⁷² http://roma.repubblica.it/cronaca/2014/07/11/news/gay_help_line_chiamaci_se_sei_vittima_o_testimone_di_omofobia-91325735/
- ⁷³ http://roma.repubblica.it/cronaca/2014/11/12/news/tor_sapienza-100372119/
- $^{74}\ \mathrm{http://www.ecn.org/antifa/article/4297/torino-revocata-cittadinanza-amussolini}$
 - ⁷⁵ http://www.stmegi.com/News/Post/9780
- ⁷⁶ http://espresso.repubblica.it/inchieste/2014/12/05/news/saluti-romani-etolleranza-zero-l-omofobia-come-ossessione-dei-neofascisti-1.190982

- $^{77}\ http://www.interno.gov.it/mininterno/site/it/sezioni/servizi/legislazione/immigrazione/legislazione_200.html$
 - 78 AIDA Годовой отчет 2013/2014.
 - ⁷⁹ http://www.italynews.ru/material_3017.html
- ⁸⁰ Два года эксплуатируемого труда два. «Закон Розарно» не защищает мигрантов, эксплуатируемых в сельскохозяйственном секторе в Италии. Индекс: EUR 30/007/2014 Amnesty International ноябрь 2014.
- 81 http://www.italianna.ru/v-italii-prinyat-novyj-ukaz-novosti-o-legalizacii-ino-strannyx-rabochix
- $^{8\dot{2}}$ https://www.hrw.org/news/2014/04/03/dispatches-italy-takes-step-back-criminalizing-irregular-migrants
 - 83 ДокладAmnesty International 2014/15
- 84 http://www.cirdi.org/primo-piano/vivere-in-italia-sono-37-milioni-i-cittadini-non-comunitari-residenti-nel-nostro-paese/
 - 85 Human Rights Watch, WORLD REPORT 2015
- 86 Доклад Amnesty International 2014/15, Беженцы и переселенцы в опасности в центральной части Средиземного моря. Amnesty International сентябрь 2014. Индекс: EUR 05/006/2014.
- $^{87}\ http://www.interno.gov.it/mininterno/export/sites/default/it/temi/immigrazione/sottotema004.html$
 - 88 https://www.hrw.org/news/2014/09/09/italy-upr-submission-march-2014
 - 89 https://www.hrw.org/news/2014/09/09/italy-upr-submission-march-2014
 - 90 AIDA Годовой отчет 2013/2014
 - 91 Human Rights Watch, WORLD REPORT 2015
- $^{92}\ http://roma.corriere.it/notizie/cronaca/14_giugno_10/rivolta-centro-rifugiati-migranti-bloccano-via-tiberina-a82d89e8-f096-11e3-8df9-8d756b6c329d. shtml$
 - ⁹³ AIDA Годовой отчет 2013/2014.
 - 94 ДокладAmnesty International 2014/15.
- 95 Два года эксплуатируемого труда два. «Закон Розарно» не защищает мигрантов, эксплуатируемых в сельскохозяйственном секторе в Италии. Индекс: EUR 30/007/2014 Amnesty International ноябрь 2014.
- 96 http://corrieredibologna.corriere.it/bologna/notizie/cronaca/2014/19-maggio-2014/insulti-razzisti-caporeparto-operai-stranieri-denunciano-223248326190. shtml
- 97 http://www.opensocietyfoundations.org/voices/trapped-limbo-italys-stateless-roma
- $^{98}\ \mathrm{http://www.vicenzatoday.it/politica/forza-nuova-vicenza-divieto-boccio\ dromo.html}$
- $^{99}\ http://www.interno.gov.it/mininterno/export/sites/default/it/temi/immigrazione/sottotema004.html$
 - 100 http://www.italianna.ru/socialnye-pensii-dlya-inostrancev-v-italii
- 101 http://www.interno.gov.it/mininterno/site/it/sezioni/servizi/legislazione/immigrazione/legislazione_200.html
- 102 http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B8%D0%B3%D1%80%D0%B 0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%B8%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B2_%D0%B2_%D0%98%D1%82%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B8#.D0.9E.D0.BF.D1.8B.D1.82_.D0.BB.D0.B5.D0.B3.D0.B0.D0.BB.D0.B8,D0.B7.D0.B0.D1.86.D0.B8.D0.B8
 - 103 http://www.integrazionemigranti.gov.it/chiasiamo/Pagine/default.aspx

- $^{104}\ http://www.internazionale.it/reportage/2014/12/11/come-i-neofascisti-hanno-provato-a-prendere-le-periferie-romane$
- 105 http://www.repubblica.it/cronaca/2014/12/05/news/noi_fatturiamo_40_milioni_lanno_il_clan_si_arricchiva_su_profughi_e_rom-102158369
- $^{106}\ http://www.giornalettismo.com/archives/1484477/litalia-e-uno-dei-paesi-piu-razzisti-deuropa/$
- ¹⁰⁷ http://www.internazionale.it/reportage/2014/12/11/come-i-neofascisti-hanno-provato-a-prendere-le-periferie-romane
- 108 http://corrieredelmezzogiorno.corriere.it/napoli/notizie/arte_e_cultura/ 2014/12-agosto-2014/peppe-barra-choc-gli-immigrati-piaga-deturpano-napoli-223727407619.shtml
 - 109 Confesercenti Итальянская ассоциация лавочников и торговцев.
- 110 Caritas хорошо известная католическая ассоциация, которая занимается проблемами нищих, бездомных и мигрантов в Италии. (Информация из: www. Romafaischifo.it).
- ¹¹¹ http://napoli1.com/news/italjanskie_roditeli_zhalujutsja_na_vonjuchikh_rabotnikov_cvgan/2014-11-05-4131
- ¹¹² Восприятие и опыт антисемитизма среди евреев в Италии. Институт еврейских политических исследований (JPR), 2015.
- 113 http://bologna.repubblica.it/cronaca/2014/07/11/foto/ravenna_forza_nuova_tappezza_il_centro_di_HYPERLINK«http://bologna.repubblica.it/cronaca/2014/07/11/foto/ravenna_forza_nuova_tappezza_il_centro_di_volantini_no_a_distruzione_della_famiglia-91279367/1/#1»volantini_no_a_distruzione_della_famiglia-91279367/1/#1
- ¹¹⁴ http://www.ilfattoquotidiano.it/2014/08/26/palermo-consigliere-comunale-contro-i-gay-omosessualita-nasce-da-traumi-psicologici/1099061/
- $^{115}\ http://espresso.repubblica.it/inchieste/2014/12/05/news/saluti-romani-etolleranza-zero-l-omofobia-come-ossessione-dei-neofascisti-1.190982$
 - 116 http://www.sedmitza.ru/text/5170833.html
 - 117 http://www.sedmitza.ru/text/4964624.html
 - ¹¹⁸ From: www.osservatorioantisemitismo.it
- ¹¹⁹ http://roma.corriere.it/notizie/cronaca/14_maggio_27/svastiche-scritte-antisemite-contro-negozi-colli-portuensi-1c58b7d8-e5c6-11e3-8e3e-8f5de4ddd12f. shtml, http://www.ansa.it/lazio/notizie/2014/05/03/svastica-fuori-storica-sede-pd-a-roma_b50bebe4-e3fa-43a4-b871-0fcfc9f212ce.html
 - 120 http://www.viverepesaro.it/index.php?page=articolo&articolo id=481917
- $^{121}\ http://www.ansa.it/ansamed/it/notizie/rubriche/politica/2014/07/30/scritte-antisemite-pansa-da-comunita-ebraica-roma_6d7a0063-057a-43fb-8894-e2c33cc4faeb.html$
- 122 http://www.ansa.it/friuliveneziagiulia/notizie/2014/08/06/scritte-antisemite-su-mura-sinagoga-gorizia 12617aca-f13b-42c2-be48-95893e392d6b.html
- 123 http://roma.repubblica.it/cronaca/2014/08/09/news/boicotta_israele_a_roma_spuntano_manifesti_contro_i_negozi_dei_commercianti_ebrei-93449976/
 - 124 From: www.padovaoggi.it
 - 125 From: www.padovaoggi.it
- 126 http://napoli.repubblica.it/cronaca/2014/05/11/foto/pubblicit_omofoba_in_vai_toledo_il_web_s_indigna-85877117/1/#1
- ¹²⁷ Juliane Wetzel, Eintrag «Edizioni di Ar», in: Wolfgang Benz (ed.), Handbuch des Antisemitismus. JudenfeindschaftinGeschichteundGegenwart, Bd. 6, Berlin/Boston 2013.
 - 128 http://en.wikipedia.org/wiki/Zetazeroalfa
 - 129 http://inopressa.ru/article/22Apr2013/repubblica/nazi.html

- $^{130}\ http://www.ecn.org/antifa/article/4243/roma-convegno-ultra-destre-non-ho-visto-risorgere-leuropa-ma-almeno-ho-risparmiato-50-euro$
- 131 http://www.globalist.it/Detail_News_Display?ID=53181&typeb=0&Albadorata-si-fonde-con-Fiamma-Tricolore
- $^{132}\ \mathrm{http://www.opensociety foundations.org/voices/casa pound-new-face-fascism}$
- 133 http://milano.repubblica.it/cronaca/2014/05/16/news/razzismo_4_giovani_filonazisti_indagati_a_milano_tre_di_loro_sono_candidati_alle_amministrative-86300300
- 134 http://www.osservatoriodemocratico.org/page.asp?ID=3511&Class_ID=1004
 - 135 http://www.forzanuova.eu/?page_id=542
 - 136 http://www.fiammatricolore.com/chi-siamo/programma/
 - 137 http://94.23.251.8/~casapoun/images/unanazione.pdf
 - 138 http://www.repubblica.it/static/speciale/2014/elezioni/europee/italia.html
- ¹³⁹ http://www.ilfattoquotidiano.it/2014/06/18/m5s-farage-nasce-gruppo-euroscettico-efd-grillo-ha-vinto-la-democrazia-diretta/1032191/
- ¹⁴⁰ http://tv.ilfattoquotidiano.it/2014/07/25/folgore-linno-fascista-cantato-da-un-gruppo-di-militari-e-che-fa-il-giro-del-web/290220/
- $^{14\overline{1}}$ http://www.opensocietyfoundations.org/voices/casapound-new-face-fascism
- $^{142}\ \rm http://www.contropiano.org/politica/item/21665-grillini-nei-guai-l-ex-narzani-a-concludere-un-convegno-a-rimini$
 - 143 http://ilmanifesto.info/lestrema-destra-ora-parla-padano/
- ¹⁴⁴ http://tribunatreviso.gelocal.it/cronaca/2014/03/26/news/tafferugli-alrenzi-day-due-fogli-di-via-1.8926378
 - ¹⁴⁵ From: www.osservatorioantisemitismo.it
- 146 http://milano.repubblica.it/cronaca/2014/12/08/news/forza_nuova_a_brescia_le_ronde_notturne_contro_la_criminalit_dell_immigrazione_incontrollata-102394343/
- $^{147}\ http://corrieredelveneto.corriere.it/veneto/notizie/politica/2014/15-febbraio-2014/lega-piazza-una-fiaccolata-no-immigrazione-selvaggia-2224080976031.$ shtml
- $^{148}\ http://bologna.repubblica.it/cronaca/2014/01/25/news/forza_nuova_e_antifascisti_giocano_a_nascondino_in_centro-76894136/-76891584/$
- $^{149}\ http://www.ilgiorno.it/cremona/cronaca/2014/02/12/1024827-denunce-disordini-foibe.shtml$
- ¹⁵⁰ http://www.veronasera.it/cronaca/verona-forza-nuova-scende-piazza-contro-tosi-antimafia-entri-azione-comune-9-aprile-2014.html
- ¹⁵¹ http://www.ecn.org/antifa/article/4312/ramelli-pisapia-chiede-su-facebook-di-vietare-la-parata-nazi-fascista-del-29-aprile
- ¹⁵² http://www.internazionale.it/reportage/2014/12/11/come-i-neofascisti-hanno-provato-a-prendere-le-periferie-romane
- 153 http://bergamo.corriere.it/notizie/cronaca/14_maggio_25/rovetta-presidio-antifascista-auto-forza-nuova-087dc920-e430-11e3-8e3e-8f5de4ddd12f.shtml
- $^{154}\ http://www.internazionale.it/reportage/2014/12/11/come-i-neofascisti-hanno-provato-a-prendere-le-periferie-romane$
- ¹⁵⁵ http://corrieredelveneto.corriere.it/veneto/notizie/cronaca/2014/9-agosto-2014/venetisti-uova-proteste-contro-l-hotel-che-ospita-profughi-223715732451.shtml
- 156 http://www.nacjonalista.pl/2014/08/14/florencja-chwala-ochotnikom-wloskiej-republiki-spolecznej/

- $^{157}\ http://parma-comunica-stampa-parma.blogautore.repubblica.it/2014/08/22/casapound-presidia-il-parcheggio-dell-ospedale-di-via-volturno-contro-i-posteggiatori-abusivi/$
- $^{1\bar{5}\bar{8}}$ http://www.internazionale.it/reportage/2014/12/11/come-i-neofascisti-hanno-provato-a-prendere-le-periferie-romane
- $^{159}\ http://www.mbnews.it/2014/11/corteo-forza-nuova-a-vimercate-il-caso-sbarca-in-parlamento/$
- $^{160}\ hat{tp://www.veronasera.it/cronaca/verona-corteo-forza-nuova-contromanifestazione-sinistra-quattro-fermati-polizia-3-novembre-2014.html$
- $^{161}\ http://espresso.repubblica.it/inchieste/2014/12/05/news/saluti-romani-etolleranza-zero-l-omofobia-come-ossessione-dei-neofascisti-1.190982$
- $^{162}\ \mathrm{http://www.viterbonews24.it/news/edoardo-fanti-agli-arresti-domiciliari_47789.htm}$
- $^{163}\ http://www.serieaddicted.com/article/violent-and-right-wing-extremist_ult-ras-in-italy-are-like-a-time-bomb.php$
- 164 http://www.corrieredellosport.it/calcio/serie_a/2014/01/14-347117/Veron a%2C+cori+contro+Armero.+Curva+chiusa+un+turno
- ¹⁶⁵ http://www.corrieredellosport.it/calcio/serie_a/milan/2014/01/27-348691/Balotelli%2C+un+turno+e+multa.+Cagliari%2C+curva+chiusa
- 166 http://corrieredelveneto.corriere.it/verona/notizie/cronaca/2014/11-marzo-2014/insulti-calciatore-colore-punito-dieci-giorni-squalifica 2224199041617. shtml
- 167 http://www.repubblica.it/sport/calcio/serie-a/juventus/2014/03/09/news/tweet_juventus_fiorentina-80611432/?ref=HREC1-3
- 168 http://corrieredelveneto.corriere.it/rovigo/notizie/cronaca/2014/26-marzo-2014/calcio-reagisce-insulti-razzisti-giocatore-ghanese-viene-espulso-2224269076584.shtml
- 169 http://www.repubblica.it/sport/2014/05/11/foto/atalanta-milan_dagli_spalti_la_banana_a_constant-85835859/1/?ref=HREC1-1#1
- 170 http://www.repubblica.it/sport/calcio/nazionale/2014/05/21/news/nazionale insulto razzista a balotelli-86745725/?ref=HRLV-1
- ¹⁷¹ http://www.corriere.it/sport/14_luglio_25/gaffe-tavecchio-stranieri-mangiano-banane-poi-subito-a-e498ffd6-1434-11e4-9950-e546b7448c47.shtml
- $^{172}\ http://www.ilfattoquotidiano.it/2014/07/28/caso-tavecchio-la-fifa-scrive-alla-figc-indagate-sulle-parole-razziste/1074284/$
- $^{173}\ http://www.ilfattoquotidiano.it/2014/08/11/federcalcio-carlo-tavecchio-e-il-nuovo-presidente-il-calcio-va-cambiato-$
- $^{174}\ http://www.championat.com/tennis/news-1883318-fonini-izvinilsja-pered-krainovichem-za-rasistskoe-vyskazyvanie-v-ego-adres.html$
- ¹⁷⁵ http://www.osservatorioantisemitismo.it/episodi-di-antisemitismo-in-italia/striscione-antisionista-appeso-davanti-alla-sinagoga-di-vercelli/
- $^{176}\ http://www.ansa.it/ansamed/it/notizie/rubriche/politica/2014/07/30/scritte-antisemite-pansa-da-comunita-ebraica-roma_6d7a0063-057a-43fb-8894-e2c33cc4faeb.html$
- ¹⁷⁷ http://www.ansa.it/friuliveneziagiulia/notizie/2014/08/06/scritte-antisemite-su-mura-sinagoga-gorizia_12617aca-f13b-42c2-be48-95893e392d6b.html
- $^{178}\ http://roma.repubblica.it/cronaca/2014/01/31/news/teste_maiale_sinagoga-77384063$
- ¹⁷⁹ http://roma.corriere.it/roma/notizie/cronaca/14_gennaio_27/nuove-scritte-antisemite-contro-pacifici-sharon-giorno-memoria-7df81408-8742-11e3-b7c5-5c15c6838f80.shtml

- 180 http://roma.repubblica.it/cronaca/2014/07/28/news/scritte_antisemite_a_roma_da_san_giovanni_a_prati_volantini_con_svastiche_pro_palestina-92586702/
- 181 http://www.osservatorioantisemitismo.it/articoli/imbrattata-ла-Bandiera-делло-Stato-ди-israele
- 182 http://roma.repubblica.it/cronaca/2014/08/09/news/boicotta_israele_a_roma_spuntano_manifesti_contro_i_negozi_dei_commercianti_ebrei-93449976/
- 183 http://www.ilgiornale.it/news/cronache/livorno-striscione-contro-israeleterrorista-fermare-1043647.html
 - 184 http://www.ilgiorno.it/milano/insulti-ebreo-1.142616
- ¹⁸⁵ http://www.osservatorioantisemitismo.it/episodi-di-antisemitismo-in-italia/manifesto-di-stampo-antisemita/
- 186 http://genova.ogginotizie.it/306969-genova-bar-espone-scritte-anti-semite-nel-centro-storico/#.VBSWCJR_tG2
- 187 http://www.corriereadriatico.it/PESARO/pesaro_svastica_ponte_brigata_ebraica_70_anniversario_liberazione/notizie/875535.shtml
 - ¹⁸⁸ From: www.osservatorioantisemitismo.it
- $^{189}\ \mathrm{http://www.udinetoday.it/cronaca/lettera-minacce-sindaco-pontebba-ivano-buzzi.html}$
- ¹⁹⁰ http://www.viveresenigallia.it/index.php?page=articolo&articolo_id=459106
- ¹⁹¹ http://bologna.repubblica.it/cronaca/2014/07/11/foto/ravenna_forza_nuova_tappezza_il_centro_di_HYPERLINK«http://bologna.repubblica.it/cronaca/2014/07/11/foto/ravenna_forza_nuova_tappezza_il_centro_di_volantini_no_a_distruzione_della_famiglia-91279367/1/#1»volantini_no_a_distruzione_della_famiglia-91279367/1/#1
- $^{192}\ http://corrieredelveneto.corriere.it/veneto/notizie/cronaca/2014/9-agosto-2014/venetisti-uova-proteste-contro-l-hotel-che-ospita-profughi-223715732451.shtml$
- $^{193}\ \rm http://www.liberoquotidiano.it/news/cronaca/11571595/Milano-danneggiato-hotel-che-sabato.html$
- $^{194}\ http://www.newscattoliche.it/a-firenze-episodio-di-antisemitismo-giovane-aggredisce-anziana-ebrea/$
 - 195 http://www.islamnews.ru/news-432040.html
 - 196 http://www.romatoday.it/cronaca/rivolta-viale-morandi-tor-sapienza.html
- ¹⁹⁷ http://roma.repubblica.it/cronaca/2014/11/12/news/tor_sapienza-100372119/
- ¹⁹⁸ Восприятие и опыт антисемитизма среди евреев в Италии. Институт еврейских политических исследований (JPR), 2015.
 - 199 http://www.unar.it/unar/portal/?p=4883
- 200 http://roma.corriere.it/roma/notizie/cronaca/14_gennaio_13/aggrediti-perche-omosessuali-d442c454-7c50-11e3-bc95-3898e25f75f1.shtml
- $^{201}\ http://genova.repubblica.it/cronaca/2014/01/25/news/senzatetto-76896434/$
- 202 http://www.rivieraoggi.it/2014/06/06/184745/rissa-di-via-mentana-arrestato-roberto-ruffini/
- 203 http://napoli.repubblica.it/cronaca/2014/03/19/news/aggressione_razzista-81351019/
 - ²⁰⁴ http://www.qcodemag.it/2014/07/06/omicidio-ciro-esposito-fascisti
- 205 http://trentinocorrierealpi.gelocal.it/trento/cronaca/2014/09/03/news/due-arresti-per-l-accoltellamento-di-arco-1.9864166
 - 206 http://www.sedmitza.ru/text/4761046.html

- 207 http://corrieredelmezzogiorno.corriere.it/salerno/notizie/cronaca/2014/30-maggio-2014/baby-gang-assalto-extracomunitariaggrediti-spranghe-notte-scafati-223307640541.shtml
- ²⁰⁸ http://www.infoaut.org/index.php/blog/antifascismoanuove-destre/item/11927-fascisti-in-erba-con-la-lama-in-tasca-gravissima-aggressione-a-torino
 - ²⁰⁹ http://www.ilgiorno.it/milano/insulti-ebreo-1.142616
- 210 http://bari.repubblica.it/cronaca/2014/09/05/news/raduno_casa_pound-95050995/
- $^{211}\ http://www.internazionale.it/reportage/2014/12/11/come-i-neofascisti-hanno-provato-a-prendere-le-periferie-romane$
- ²¹² http://www.ilfattoquotidiano.it/2014/10/19/bari-irruzione-nella-sede-diforza-nuova-pestaggio-con-catene-e-bastoni-4-feriti/1160673/
- $^{213}\ http://www.viterbonews24.it/news/arrestato-diego-gaglini,-candidato-sindaco-di-viterbo-per-casapound_46128.htm, http://www.vice.com/it/read/aggres-sione-fascista-ardita-san-paolo-calcio-popolare-641$
- 214 http://bologna.repubblica.it/cronaca/2014/12/01/news/concerto_stato_sociale-101878454/
 - 215 http://www.orticalab.it/Mercogliano-molotov-contro-il
- ²¹⁶ http://www.repubblica.it/politica/2014/11/28/news/roma_lettera_minatoria_indirizzata_al_ministro_orlando-101644632/
- 217 http://roma.repubblica.it/cronaca/2014/12/23/news/blitz_contro_i_neoterroristi_neri_colpiremo_la_metro_di_roma_la_gente_deve_avere_paura-103553951/
- 218 http://www.ansa.it/web/notizie/rubriche/cronaca/2014/03/26/Esplosione-davanti-Casa-Pound-Trento_10287207.html
- $^{219}\ http://www.ansa.it/emiliaromagna/notizie/2014/07/01/ordigno-esploso-avanti-casapound-bologna_123aaf64-a447-4a96-a85a-362b85414e70.html$
- 220 http://parma.repubblica.it/cronaca/2014/12/23/news/casa_pound_bomba_carta_contro_la_nostra_sede-103583550/
- $^{221}\ http://formazioneinrete.myblog.it/archive/2012/01/23/nasce-il-coordinamento-romano-antifascista-a-difesa-dell-ord.html$
- 222 http://bologna.repubblica.it/cronaca/2014/05/07/news/raduno_nazirock_a_bologna_per_il_white_kriminals_party-85465995/
- $^{223}\ http://www.ecn.org/antifa/article/4243/roma-convegno-ultra-destre-non-ho-visto-risorgere-leuropa-ma-almeno-ho-risparmiato-50-euro$
- ²²⁴ http://www.ecn.org/antifa/article/4392/bologna-anarchici-23-denunce-per-contestazioni-a-casapound-e-pd
- $^{225}\ http://www.youreporter.it/gallerie/Scritte_su_mausoleo_Graziani_il_Tribunale_tutti_assolti/$
 - ²²⁶ http://www.opensocietyfoundations.org/voices/improving-rights-roma-italy
- $^{227}\ http://gazzettadireggio.gelocal.it/cronaca/2014/02/02/news/l-anpiinsorge-contro-forza-nuova-1.8594672$
 - 228 http://gayburg.blogspot.it/2014/03/milano-nega-gli-spazi-al-convegno.html
- 229 http://www.repubblica.it/sport/calcio/serie-a/juventus/2014/03/09/news/tweet_juventus_fiorentina-80611432/?ref=HREC1-3
 - ²³⁰ http://www.opensocietyfoundations.org/voices/improving-rights-roma-italy
 - ²³¹ http://www.ecn.org/antifa/article/4359/-udine-chiudiamo-le-sedi-fasciste
 - 232 http://aen.ru/?page=brief&article_id=71375
 - ²³³ http://islamrf.ru/news/world/w-news/33843/
 - http://www.haaretz.com/jewish-world/jewish-world-news/1.616110

- ²³⁵ http://corrieredelveneto.corriere.it/verona/notizie/cronaca/2014/11-marzo-2014/insulti-calciatore-colore-punito-dieci-giorni-squalifica-2224199041617. shrml
- 236 http://video.repubblica.it/sport/banana-in-campo-seedorf-via-dagli-stadi-i-responsabili/165522/164012?ref=HREC1-1
 - ²³⁷ http://www.srtrc.org/news/news-and-events?news=5103
- ²³⁸ http://www.championat.com/tennis/news-1883318-fonini-izvinilsja-pered-krainovichem-za-rasistskoe-vyskazyvanie-v-ego-adres.html
 - ²³⁹ http://www.mondialiantirazzisti.org/new/?page_id=143
 - ²⁴⁰ http://spielmagazine.com/blog/spartak-lecce
 - 241 https://aytonom.org/news/rfc-lions-ska
- ²⁴² http://napoli.repubblica.it/cronaca/2014/05/11/foto/pubblicit_omofoba_in_vai_toledo_il_web_s_indigna-85877117/1/#1
- 243 http://roma.repubblica.it/cronaca/2014/05/10/news/gay_esposta_la_bandiera_arcobaleno_in_campidoglio-85763689/
- ²⁴⁴ http://genova.repubblica.it/cronaca/2014/05/17/foto/de_ferrari_arcobaleno_l_amore_ha_tutti_i_colori-86418545/1/#1
- ²⁴⁵ http://corrieredelmezzogiorno.corriere.it/napoli/notizie/sociale/2014/19-maggio-2014/stop-violenza-contro-omosessuali--223248602378.shtml
- 246 http://corrieredelveneto.corriere.it/vicenza/notizie/cronaca/2014/17-maggio-2014/no-omofobia-quattrocento-abbracciano-basilica-palladiana-223242432100.shtml
 - ²⁴⁷ http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/06/15-29071.htm
 - ²⁴⁸ http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/08/20-29498.htm
- ²⁴⁹ http://milano.repubblica.it/cronaca/2014/04/21/foto/milano_volantini_nazisti_per_il_compleanno_di_hitler-84136409/1/?ref=HREC1-30#1
- ²⁵⁰ http://roma.repubblica.it/cronaca/2014/04/25/news/foro_italico_sull_obelisco_del_duce_lo_striscione_la_storia_ti_dar_ragione_tre_denunciati-84423322
 - ²⁵¹ From: www.osservatorioantisemitismo.it
- $^{252}\ http://www.internazionale.it/reportage/2014/12/11/come-i-neofascisti-hanno-provato-a-prendere-le-periferie-romane$
- ²⁵³ http://milano.repubblica.it/cronaca/2014/01/27/foto/milano_svastiche_e_scritte_nella_giornata_della_memoria-77077496/1/?ref=HREC1-13#
- $^{254}\ http://www.ecn.org/antifa/article/4197/leno-scritte-allistituto-capriolanessuno-spazio-ai-fascisti$
 - ²⁵⁵ From: www.osservatorioantisemitismo.it
- ²⁵⁶ http://ifg.uniurb.it/2014/04/09/ducato-online/ingiurie-a-forza-nuova-condannati-a-pagare-250-euro-a-testa-i-sei-membri-di-assemblea-permanente/61306
- $^{257}\ http://contropiano.org/archivio-news/documenti/item/26494-nunzio-derme-un-arresto-inquietante$
 - ²⁵⁸ http://finansiko.ru/uroven_zhizni_naseleniya_rossii_stran_mira_2014/
 - ²⁵⁹ http://ru.tradingeconomics.com/italy/indicators

СВОДКА ИНДИКАТОРОВ ПО 2012–2014 гг.

Nº	Критерии	Оценка			
14-		2012 г.	2013 г.	2014 г.	
1	Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительные практики, способствующие развитию радикального национализма	-7,5	-7,5	-7,5	
2	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ	- 5	- 5	-2,5	
3	Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма	12,5	20	12,5	
4	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма	5	5	5	
5	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма	5	5	5	
6	Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам	-2,5	-2,5	-2,5	
7	Разжигание межэтнической и религиозной розни	-10	-10	-10	
8	Ультранационалистические группиров- ки и партии	-12,5	-12,5	-12,5	
9	Публичные акции экстремистов и радикальных националистов	-15	-15	-15	
10	Расистские нападения, насилие, террор	-10	-10	-25	
11	Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений	15	15	15	
12	Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии, ревизионизм, отрицание Холокоста	-10	-10	-15	
13	Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов	- 5	0	-2,5	
14	Международный аспект	5	5	5	
	Итого	-35	-22,5	-52,5	

РИВТАЦ

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ФАКТОРОВ СТАБИЛЬНОСТИ/РАЗРУШЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ

1. Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительная практика, способствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

• Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — жителей Латвии — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

В Латвии с 1990-х существует дискриминация в сфере предоставления гражданства. В 1991 г. гражданство было предоставлено лишь лицам, бывшим гражданами Латвии до 1940 г., или их потомкам.

Негражданами в 1990-х гг. стали люди, переселившиеся в Латвию из других республик СССР в 1940–1989 гг., и их потомки.

Неграждане не имеют избирательных прав, хотя могут состоять в латвийских партиях и делать им пожертвования. Они не могут служить в армии, правоохранительных органах, охране тюрем, работать чиновниками, адвокатами, нотариусами, фармацевтами, работниками Службы государственных доходов, ЗАГСов и др. Сделки по покупке земли для неграждан разрешаются исключительно с согласия муниципальных властей. В то же время они подлежат дипломатической защите Латвии за рубежом, обладают правом жить в Латвии, не запрашивая вида на жительство.

Всего насчитывается 80 различий между правами граждан и неграждан Латвии 1 .

Натурализация неграждан в последние годы проходит крайне медленно (не более 2000 человек в год). Во многом это было вызвано существующими ограничениями (гражданами Латвии не могут стать активисты просоветских организаций, поселившиеся

в Латвии после демобилизации солдаты Советской армии и внутренних войск СССР (РФ), экс-сотрудники КГБ), а также нежеланием определенной части неграждан проходить процедуру, которую они считают унизительной.

До последнего времени критерии проверки экзамена на гражданство Латвии оставались неизвестными обществу. Лишь 9 ноября 2012 г. они были опубликованы Управлением по делам гражданства и миграции по запросу зампреда фракции Партии реформ Латвии Вячеслава Домбровского².

В целом же эта процедура унизительна для людей, родившихся на территории страны.

К концу 2014 г. в Латвии проживало 262 622 негражданина (13,1% жителей)³. Подобное количество неграждан для страны EC — нонсенс.

Помимо ограничений в гражданстве в Латвии действуют и языковые ограничения. Согласно принятому в 1999 г. Закону «О государственном языке» существует список профессий в частном и общественном секторе, где требуется определенный уровень владения латышским языком — от элементарного А1 до высшего С2. В 2008 г. список профессий был резко расширен, а в 2009 и 2011 гг. штрафы за несоблюдение языковых требований увеличены. Кодекс об административных правонарушениях в разделе 14 «с» предусматривает 12 составов нарушений в области использования государственного языка. Чаще всего Центром государственного языка применяется статья о недостаточном для выполнения профессиональных обязанностей владении государственным языком.

Кроме того, жители страны, плохо владеющие латышским языком, лишены права подавать документы в муниципалитет на другом языке. Это особенно сильно дискриминирует людей старшего поколения, которые не имели возможности в советское время хорошо выучить язык.

Принятый в 2010 г. Закон «Об электронных СМИ» предусматривает особые ограничения для вещания не на государственном языке не только для государственных, но и для частных каналов. Ст. 4 Закона «О статусе муниципального депутата» и ст. 18 регламента сейма предусматривают возможность лишить депутата мандата из-за недостаточного владения латышским языком.

Ряд дискриминационных актов был принят в последние годы. 9 февраля 2012 г. сейм отклонил законопроект о ратификации Европейской конвенции о гражданстве, подписанной Латвией еще в 2001 г. и не допускающей отказа в натурализации по политическим соображениям⁴.

В 2012 г. сейм принял поправки группы депутатов от правящих партий «Национального объединения» и «Единства», а также

оппозиционного «Союза зеленых и крестьян» к Закону «О труде», запрещающие требовать от работника владения конкретным «иностранным языком» (к таковым Законом «О государственном языке» отнесены все языки, кроме латышского и ливского), если его использование не входит в трудовые обязанности, а также указывать требование владения конкретным иностранным языком в объявлениях о работе, если оно не является «обоснованно необходимым». Депутаты голосовали за поправки несмотря на резко отрицательную позицию Минэкономики, объединений работодателей и т. д.5

1 апреля 2013 г. серьезно изменилась ст. 149.1 Уголовного закона. Первая часть статьи — повторное нарушение запрещения дискриминации в течение года без отягчающих обстоятельств — была отменена (нарушение стало из уголовного проступка административным). Вторая часть (нарушение запрещения дискриминации с отягчающими обстоятельствами), с одной стороны, была расширена в своем действии — убран признак повторности деяния. С другой — максимальное наказание было сокращено с двух до одного года лишения свободы.

9 мая 2013 г. были приняты изменения к Закону «О гражданстве», которые ужесточили ценз оседлости для натурализации, а также расширили возможности для отказа в натурализации. Следует отметить, что в том же пакете изменений (впервые в латвийском законодательстве) появилось обозначение латышей как «государственной нации»⁶.

Также изменения предусматривают неравенство в возможности получения двойного гражданства. По общему правилу совмещение латвийского гражданства допускается лишь с гражданством стран ЕС, НАТО, ЕАСТ, Австралии, Бразилии и Новой Зеландии. Среди дискриминируемых оказываются, в частности, две из трех самых многочисленных групп иностранных граждан — граждане РФ и Беларуси.

В неблагоприятном положении оказались также граждане Латвии — евреи и армяне, которые при равноправном подходе смогли бы претендовать на гражданство Армении или Израиля как второе.

Наконец, в неравном положении оказались все лица, не принадлежащие к латышам или почти вымершему автохтонному народу ливов, — гражданство перечисленных выше стран, наряду с латвийским, эти лица могут иметь, только если они или их предки-граждане в 1940–1990-х гг. были депортированы или бежали из Латвии.

В декабре 2013 г. были приняты изменения к Закону «О гражданском процессе», ограничивающие возможности неправитель-

ственных организаций оказывать помощь в гражданских делах жертвам нарушений прав человека.

С 2014 г. представителем физического лица в суде кассационной инстанции по гражданским делам может быть лишь присяжный адвокат.

12 августа 2014 г. Кабинет министров принял правила № 468107 о стандартах основного образования (с 1-го по 9-й классы). Приложение 25 включает несколько моделей для школ нацменьшинств. Пункт 10.2 этого приложения предусматривает, что если школа разрабатывает свою модель, то в 7–9-х классах как минимум 60% учебных часов должно преподаваться исключительно на латышском. Школы должны привести свои программы в соответствие с новыми требованиями к сентябрю 2015 г. 7 Следует отметить, что в 2004 г. такая же пропорция была введена для 10-12-х классов.

25 сентября 2014 г. были приняты изменения к Уголовному закону. Изменения к статье 74 («Разжигание расовой, этнической или национальной ненависти») смягчают ответственность за соответствующие деяния, совершенные при помощи автоматических систем обработки данных, государственным должностным лицом или ответственным лицом иной организации, а также группой лиц. Теперь максимальное наказание для таких случаев — пять, а не десять лет лишения свободы⁸.

Изменения к статье 149.1 («Нарушение запрета дискриминации») предусматривают более весомые санкции для случаев, если дискриминацию осуществляют государственное должностное лицо или ответственное лицо иной организации, а также группа лиц, — до 3 лет лишения свободы вместо одного. С другой стороны, теперь эти деяния признаются преступными, только если причинен существенный ущерб. Причем методика определения такого ущерба не ясна.

23 октября были приняты изменения к Закону «О труде», предусматривающие составление трудовых договоров только на латышском языке (с обязанностью информировать иностранцев, не владеющих им в нужной мере, об условиях договора в письменном виде на понятном языке) и запрещающие требовать в договоре владения конкретным иностранным языком, если оно не является «обоснованно необходимым». В условиях Латвии это означает, что работодатели лишаются возможности целенаправленно нанимать работников, владеющих русским языком, являющимся родным для 40% населения Латвии и 58% населения ее столицы — Риги.

23 октября были приняты изменения к Закону «Об электронных СМИ», согласно которым с конца 2015 г. частные радиостан-

ции, у которых в нынешней лицензии предусмотрена доля вещания на латышском больше 50%, будут вынуждены вещать только на латышском, обеспечивая перевод иноязычных фрагментов. Как сообщает Национальный совет по электронным СМИ, нововведения коснутся 7 радиостанций; все они недовольны изменениями и некоторые собираются обжаловать их в суде¹⁰.

30 октября были приняты изменения к Кодексу об административных правонарушениях, ужесточающие ответственность электронных СМИ за нарушения требований разрешения на вещание (максимальный штраф теперь — 10 000 евро вместо 2100). Как пример нарушения в пресс-релизе парламента приводился случай, когда на латышском языке СМИ вещало меньше, чем предусматривает разрешение¹¹.

• Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.

В соответствии с Законом «О гражданстве» Латвии, неграждане не имеют избирательных прав, в том числе на выборах в местные органы власти, как, например, это имеет место быть в Эстонии. Как указывалось выше, негражданами в 1990-х гг. стали постоянные жители Латвии, переселившиеся туда из других республик СССР в 1940–1989 гг., и их потомки.

Таким образом, в подавляющем большинстве негражданами стали этнические нелатыши, чьим родным языком является русский. В 2013 г. после июньских муниципальных выборов вступили в силу положения ст. 4 Закона «О статусе депутата думы города республиканского значения и краевой думы» позволяющие лишить депутата мандата за недостаточное владение латышским языком. Учитывая высокие требования, предъявляемые к депутатам (категория С1), эти положения ведут к косвенной дискриминации нелатышей, особенно в тех юго-восточных регионах страны, где из-за отсутствия латышской языковой среды многие не владеют государственным языком на столь высоком уровне. Конституционный суд в ноябре 2013 г. оставил в силе положения об упомянутых языковых требованиях к муниципальным депутатам¹³.

 Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутику и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.

Закон «О гражданстве» Латвии и Закон «О государственном языке» ЛР фактически легализуют идеологию радикального национализма, поскольку они направлены на лишение основных

гражданских прав целой категории постоянных жителей страны, причем по большей части родившихся на ее территории, а также дискриминируют языки национальных меньшинств, прежде всего русский язык, являющийся родным для более чем 40% населения.

Законодательная дискриминационная практика имела место и в 2014 г. Так, 19 июня парламент в окончательном чтении принял проект подробного введения в Конституцию; не поддержала его лишь фракция «Центр согласия». Проект объявляет Латвию национальным государством, основой его — волю латышского народа и его право на самоопределение, а целью существования государства — существование и развитие латышской нации, ее языка и культуры. Латышский язык признается основой сплочения общества. Упоминается, правда, и уважение к национальным меньшинствам, но среди нелатышей названы по этнониму только вымирающие ливы, хотя к моменту создания Латвийской Республики в ней гораздо больше было русских, немцев и евреев¹⁴. Член правления Национального объединения Янис Иесалниекс охарактеризовал эти события следующим образом: «То, что латышским националистам не удалось в 1920–1922 гг., удалось сегодня. Теперь идеология национализма закреплена и в Конституции Латвии!»¹⁵

• Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

В Латвии имеет место политическая дискриминация русскоязычных жителей, значительная часть которых (на период мониторинга — примерно 263 тыс. человек) не получила гражданства этой страны и была исключена таким образом из политического процесса.

Русскоязычных в государственном секторе работает не более 10%, при том что их общая численность составляет 40% населения 16. При наличии двух практически вполне сопоставимых по численности общин русский язык продолжает оставаться иностранным. За плохое знание и употребление латышского языка даже в бизнесе законом предусмотрены существенные штрафы.

В первом полугодии Центр государственного языка привлек к административной ответственности 443 лица, в основном — за владение латышским языком на более низком уровне, чем предусмотрено для конкретной профессии¹⁷.

18 ноября стало известно, что за 10 месяцев 2014 г. за «недостаточное» владение латышским языком оштрафованы 55 учи-

телей школ нацменьшинств — втрое больше, чем в прошлом году 18 .

29 мая Национальный совет по электронным СМИ оштрафовал Первый балтийский канал на тысячу евро за недостаточную долю вещания на латышском языке 19.

4 сентября Центр государственного языка вынес предупреждение председателю Саласпилсской краевой думы за то, что 27 августа дума вывесила растяжку-приветствие для гостей из Украины на украинском языке²⁰.

В сентябре Центр государственного языка оштрафовал Департамент транспорта Рижской думы за то, что на знаке с названием города у въезда в Ригу горизонтальная черточка над буквой і (знак долготы) в архитектурной надписи Rīga была заменена сердечком²¹.

22 сентября Центр государственного языка запретил Резекненской думе распространять в публичных местах двуязычную (латышско-русскую) муниципальную газету Rēzeknes Vēstnesis. По мнению инспекторов ЦГЯ, населению нельзя «навязывать» официальную информацию на иностранном языке²².

29 августа дума Айзкраукльского края 8 голосами против 5 отказалась открыть 10-й класс в (русской) средней школе \mathbb{N}^2 1, несмотря на просьбы родителей и директора, по формальным основаниям — по стандартам думы, для создания класса требуется 20 учеников, а заявлений получено 15^{23} .

Согласно мониторингу ЕКРН по реализации Латвией рекомендаций Комиссии власти Латвии в минимальной степени выделяли средства на интеграцию меньшинств, полагаясь на получение гранта от EC^{24} .

В принятых 25 марта 2014 г. заключительных замечаниях по третьему периодическому докладу Латвии Комитет ООН по правам человека выразил обеспокоенность положением жителей страны, являющихся «негражданами», а также ситуацией с языковыми меньшинствами. «В частности, обеспокоенность вызывает воздействие государственной языковой политики на недискриминационное осуществление членами языковых меньшинств закрепленных в Пакте прав, в том числе права выбирать и менять свое имя и права на эффективные средства правовой защиты. Комитет также обеспокоен дискриминационными последствиями требования о владении языком для занятости и труда представителей национальных меньшинств», — говорилось в документе²⁵.

По данным опубликованного 6 января 2014 г. исследования правозащитника Владимира Бузаева, после уравнения требований на выпускном экзамене по латышскому языку в латышских

и русских школах результаты выпускников русских школ упали. Эти результаты влияют на возможность поступать в вузы²⁶.

То, что полная латышизация школы несет в основном негативные последствия, отметил в своих заключительных замечаниях по третьему периодическому докладу Латвии и Комитет по правам человека ${\rm OOH^{27}}$.

Можно говорить о продолжающейся дискриминации цыган в сфере образования, принявшей, правда, более изощренные формы, чем ранее. В то время как значительная часть специальных «цыганских» классов была ликвидирована (хотя, например, в Вентспилсе они остались), существенно (с 10 до 16% за последние четыре года) увеличилось число цыганских детей, направляемых в т. н. школы для детей с особыми потребностями, т. е. для детей с задержками в развитии²⁸.

Кроме того, 4 ноября на первом заседании сейма нового созыва председательствующая Солвита Аболтиня («Единство») отказала в признании полномочий депутату Юрису Вилюмсу, который произнес депутатскую клятву на латгальском (согласно Закону «О государственном языке», письменный латгальский признан разновидностью латышского языка). Затем, однако, мандат Вилюмса был утвержден²⁹.

Вначалемая стало известно, что 24% студентов-иностранцев— уроженцев стран «третьего мира» — сталкивались с дискриминацией 30 .

Итогом такой политики становится недовольство значительных групп из числа нацменьшинств ситуацией в стране. По данным опубликованного в августе социологического исследования интегрированности и настроений нацменьшинств «Чувство принадлежности к Латвии», проведенного компанией SKDS в маеиюне 2014 г., свыше трети представителей нацменьшинств относятся к Латвии отрицательно. При этом в отношении получения гражданства 80% респондентов признали, что не планируют получить гражданство Латвии в ближайшие 12 месяцев, 11,3% планируют это сделать, в свою очередь, 8,1% затрудняются ответить. В качестве главных помех для получения гражданства респонденты упоминают отсутствие мотивации, возраст, плохое владение латышским языком и иные причины.

Комментируя результаты опроса, власти предпочли сосредоточиться на увеличении численности представителей нацменьшинств, согласившихся с утверждением «я горжусь тем, что я гражданин/житель Латвии», — с 35% в 2009 г. до 58% в 2014 г. и заявлять, что вопросы образования, языка и прав неграждан являются «искусственно созданными псевдопроблемными вопросами»³¹.

Наличие	Индикатор	Оценка			
критерия		2012 г.	2013 г.	2014 г.	
×	Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — жителей Латвии — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	-5	- 5	- 5	
_	Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.	- 5	- 5	- 5	
-	Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутики и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.	-5	- 5	- 5	
×	Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	-5	-5	- 5	
	Итого по разделу 1	-20	-20	-20	

2. Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ

Ксенофобия занимает важное место во внутренней и внешней политике современной Латвии. В условиях практического отсутствия межэтнического противостояния на бытовом уровне, ксенофобия является единственным инструментом, который позволяет поддерживать в избирателе необходимый уровень страхов, что заставляет его голосовать за националистов.

В основном латвийскую ксенофобию можно разделить на проявления русофобии, антироссийскую риторику, а также гомофобию.

Главную роль в подстрекании к этнической нетерпимости традиционно играли политики Национального объединения и ежедневная газета «Латвияс авизе»; с ними на этом поле конкурируют часть политиков из партии «Единство» и журналисты ежедневной Neatkarīgā. Наиболее ксенофобскими были высказывания, направленные против людей, отмечающих 9 мая День Победы над нацистской Германией, в поддержку сноса памятника советским солдатам — освободителям Риги от нацизма, а также против антифашистов, ежегодно протестующих против маршей в честь легионеров СС 16 марта. При этом ксенофобскими высказываниями отметился даже латвийский омбудсмен.

2 мая министр иностранных дел Эдгар Ринкевич призвал государственных должностных лиц не посещать неформальные празднования годовщины Победы над нацизмом 9 мая³². 6 мая с аналогичным призывом к руководителям муниципалитетов обратилась премьер Лаймдота Страуюма³³.

8 мая депутат сейма Янис Домбрава (Национальное единство) также призвал пресекать использование 9 мая георгиевских ленточек (традиция, зародившаяся в России) как «символа агрессора»³⁴.

8 мая заместитель главного редактора ежедневной Neatkariga Элита Вейдемане заявила, что люди, празднующие День Победы, — это «колорадские черви», «поддерживающие великорусский шовинизм»³⁵.

9 мая портал kasjauns.lv разместил репортаж о неформальном праздновании в Риге Дня Победы над нацизмом, озаглавленный «У памятника Победы «исчезла» Латвия — там празднуют день Победы». В тексте заявлялось: «там от Латвии нет и следа — государственный язык слышен лишь от нескольких латышей, которые признаются — пришли посмотреть этот фарс своими глазами»³⁶. Для информации — в День Победы к памятнику Солдату Освободителю приходит несколько тысяч человек разных национальностей.

Уже в январе 2014 г. министр образования Ины Друвиете («Единство») заявила, что даже без изменения закона возможно повысить долю преподавания на латышском в школах до 80%, и это якобы поможет детям из среды меньшинств «вырасти гражданами»³⁷.

8 января евродепутат Карлис Шадурскис («Единство») в интервью «Латвияс авизе» назвал русских, проживающих в Латвии, «иммигрантами» (хотя подавляющее большинство из них родилось в Латвии) и выразил недовольство тем, что растет доля первоклассников, посещающих русские школы. «Детям иммигрантов надо давать возможность учиться только и исключительно на государственном языке», — заявил он, призвав начать «введение государственного языка в систему образования нацменьшинств»

с детских садов и к 2015–2016 гг. в первых классах муниципальных школ перейти на обучение только на латышском³⁸.

26 февраля Дидзис Шенбергс, советник министра образования, обрушился на Россию за то, что та предложила создать в Латвии совместно с Министерством образования этой страны сеть школ на русском языке. При этом он пошел дальше и призывал запретить создавать также филиалы иностранных вузов в Латвии. Отвечая на вопрос о том, что знание русского языка необходимо в том числе и латышским детям в де-факто двуязычной стране, Шенбергс сказал, что «в латышских школах не будет билингвизма по-русски, потому что при преимуществах для индивидуумов были бы поставлены под угрозу национальные цели»³⁹.

9 мая правые евродепутаты Инесе Вайдере и Артурс Кришьянис Кариньш («Единство») на предвыборной дискуссии призвали к преподаванию только на латышском языке в школах, финансируемых государством⁴⁰.

12 мая премьер Лаймдота Страуюма («Единство») в интервью ежедневной «Латвияс авизе» заявила: «Предметы, связанные с языком, культурой и историей, останутся на своем языке. Но остальные надо постепенно все больше преподавать по-латышски», а о противниках облатышивания школ — «Пока они не совершили ничего противозаконного, пускай живут здесь. Но у меня есть для них предложение: если им так сильно не нравится Латвия, есть другие возможности найти место жительства»⁴¹.

25 мая Эдмунд Юревич, помощник депутата сейма от Партии реформ Я. Озолиньша, оскорбил участников митинга за свободу слова и русские школы 15 мая, заявив: «Я не верил, что 200 человек вдруг могут просто так прийти к сейму в четверг вечером, не понимая, против чего они протестуют (...), с плакатами на латышском языке, значение которых, скорее всего, им неизвестно»⁴².

б июня евродепутат Карлис Шадурскис («Единство») в интервью ежедневной «Латвияс авизе» призвал к полному облатышиванию школьного образования: «Мы уже начинали говорить о национальной безопасности, но образование к ней очень близко. Вопрос в том, не воспроизводит ли наша система образования частично новых избирателей Жданок? Образование в Латвии должно стать латышским!»⁴³

11 июня Национальное объединение заявило, что в случае победы на выборах в сейм главной его целью будет перевод всех латвийских школ на латышский язык. Комментируя это заявление, депутат Рижской думы Сармите Элерте («Единство») сказала: «В этом направлении нужно работать. Почему мы должны искусственно поддерживать в Латвии этническую сегрегацию и отчужденность?» — и пообещала к новому учебному году информацию

или предложения по переменам в этой сфере от Минобраза, руководимого «Единством»⁴⁴.

Таким образом, правящая коалиция во главе с премьер-министром практически поддержала в 2014 г. отказ от национальных школ и требовала форсировать «интеграцию», под которой она фактически понимает ассимиляцию.

При этом следует уточнить, что кампания против русского языка в СМИ началась спонтанно и совпала по времени с началом известных событий в Крыму и на юго-востоке Украины. По всей вероятности, они стала результатом испуга латвийской элиты, которая решила, что лучшим средством гарантировать себя от политических выступлений русских является ассимиляция их детей.

5 августа один из авторов принятой в июне преамбулы к конституции, судья Суда ЕС Эгилс Левитс в интервью ежедневной «Латвияс авизе» заявил, что «переход на латышский язык никак не затрагивает права человека», и рассуждал о возможности для нацменьшинств учиться на родном языке как о «сегрегации»⁴⁵.

14 августа депутат сейма Янис Домбрава (Национальное объединение) в интервью ежедневной «Латвияс авизе» дал свое видение места языков нацменьшинств в школах: «В литовских школах хорошо то, что там есть дополнительные занятия на литовском языке. Русские школы не могут быть исключением. Им надо войти в единую систему образования национальных меньшинств» 46.

22 августа депутат Европарламента А. Пабрикс в своем Твиттере задался вопросом: «В Земессардзе могут вступить только граждане Латвии, поскольку оружие можно доверить только патриотам. В таком случае, разве можно доверить обучение детей педагогам, которые не являются гражданами Латвии?», ставя под вопрос патриотизм более чем 13 % населения страны, являющихся негражданами⁴⁷.

1 сентября в ежедневной газете Diena Министерство образования и науки разъяснило свое видение будущего школ нацменьшинств — 80% преподавания в них должно вестись на латышском языке⁴⁸.

9 сентября в ежедневной «Латвияс авизе» Ина Друвиете («Единство») заявила, что государство не должно финансировать дополнительные курсы по изучению латышского языка; если ктото хочет выучить латышский язык, он это делает без дополнительных стимулов⁴⁹.

12 ноября Ина Друвиете уже как экс-министр образования заявила, что идея обязательного изучения русского языка в латышских школах входит в противоречие с политикой единого го-

сударственного языка, поскольку «в латышских школах (...) треть детей выбирает немецкий язык, а другая — русский. И эта треть учащихся вполне способна покрыть будущие потребности общества в знании русского языка». «Нет необходимости навязывать всем язык одного национального меньшинства... Обязательным языком, который изучается в латвийских школах, является латышский язык. Знание всех остальных языков не является приоритетом. Для всех этих из головы взятых концепций об обязательном владении тремя языками нет ни научного, ни практического основания», — сказала она⁵⁰.

21 сентября лидер оппозиционной партии «От сердца — Латвии» Ингуна Судраба в интервью порталу Ves.lv об образовании на языках меньшинств заявила: «Переход к обучению на латышском языке должен происходить без ущемления качества образования» и «есть те предметы, относящиеся к национальной культуре, которые преподаются на родном языке учащихся». На вопрос «А такие предметы, как физика, математика...» она отвечает: «Должны преподаваться на латышском языке»⁵¹.

6 января омбудсмен Юрис Янсонс в интервью Латвийскому радио заявил, что систему билингвального обучения в школах следует фактически отменить, чтобы в Латвии формировалось более гомогенное общество, а утверждения о том, что нелатышам полагается государственное образование на родном языке, так как они платят в Латвии налоги, противоречит интересам самих детей⁵². 14 января Янсонс в письме президенту призвал «обеспечить среднее образование в школах национальных меньшинств (если ученики проучились в Латвии пять или шесть лет) только на государственном языке. При этом на языках меньшинств попрежнему изучались бы родная речь, литература и культура», в качестве аргументов в свою поддержку он использовал искажение Гаагских рекомендаций ОБСЕ53. Подобное искажение вызвало возмущение даже в государственных СМИ — даже портал государственных радио и ТВ назвал заявление омбудсмена лукавством⁵⁴.

7 мая стало известно, что омбудсмен выступил с критикой общественных организаций, протестующих против свертывания образования на языках меньшинств, как «раскалывающих общество», ссылаясь на то, что школы меньшинств планируется не закрывать, а оставить в них на родных языках учащихся лишь предметы, связанные с культурой соответствующего меньшинства. Он также заявил, что государство не обязано предоставлять образование только на языке меньшинства, хотя протесты направлены не на достижение такой цели, а на сохранение реального билингвизма в школах⁵⁵.

7 мая «Латвияс авизе» рекламировала инициативу общественной организации ЛАТО, которая призывала для обеспечения национальной безопасности, среди прочего, не выдавать разрешения на пребывание гражданам «недружественных» стран и увеличить долю преподавания на латышском в школах нацменьшинств⁵⁶.

6 октября в журнале Ir была опубликована статья Дидзиса Шенбергса, советника министра образования и науки, который утверждает, что «ради единой Латвии нельзя допускать введения русского языка в государственных вузах»⁵⁷.

10 января евродепутат Роберт Зиле (Национальное объединение), выступая против действующей программы предоставления инвесторам видов на жительство, выразил тревогу тем, что каждый летящий в Латвию может представить, что в ней говорят порусски, так как реклама недвижимости в журнале для пассажиров выполнена именно на нем⁵⁸.

16 февраля депутат сейма Винета Пориня (Национальное объединение) расценила как ухудшение «рост использования русского языка в публичном пространстве, рост общественного двуязычия». По ее мнению, «говорить в Латвии по-русски — это символическое свидетельство подчинения другому языковому коллективу». Евродепутат Инесе Вайдере («Единство») осудила отдельные факты предоставления информации государственными и муниципальными организациями не только на латышском языке, назвав это «непонятным угодничанием» перед иностранцами. Также она призвала прекратить тратить деньги государства и самоуправлений на курсы государственного языка, несмотря на то что рекомендации в данном случае международных организаций прямо противоположны. «Это можно делать только, если в стране появляются политические беженцы», — сказала она 59.

9 мая один из лидеров списка Национального объединения на европейских выборах, Эдвинс Шноре, в интервью газете DDD заявил: «Пропорция приезжих в нашей стране слишком велика (...) Особенно молодежи трудно найти работу в Риге, не говоря уж о Даугавпилсе, потому что они не владеют русским. (...) Я бы разъяснял суть этой проблемы, подчеркивая, что у нас здесь речь не об интеграции этнических меньшинств в понимании Западной Европы, а о последствиях оккупации и колонизации, о незаконном происхождении русскоязычных советских приезжих в Латвии» 22 августа Эдвинс Шноре в интервью журналу Sestdiena призвал к депортации русскоязычного населения, заявив: «Доминировало мнение, что все живущие здесь русские нам нужны, что они все

друзья Латвии и всегда выступали за ее независимость. По-моему, это ложь (...) У России есть программы по репатриации. (...) Почему бы не развивать эту мысль? Пусть уезжают. Что мы потеряем? Ничего трагичного нет. Наша цель — не голая демография. Латвия — национальное государство, для нас важны интересы титульной нации»⁶¹.

20 ноября при обсуждении предложений Национального объединения о том, чтобы запретить выдачу видов на жительство за инвестиции гражданам России, Эдвинс Шноре заявил, что «продажа видов на жительство гражданам России не только подрывает безопасность Латвии, она уничтожает Латвию как латышское государство» 7 декабря Э. Шноре, комментируя в Твиттере интервью, данное латышскому телеканалу православной верующей, в котором она по-русски призывала сделать выходным и православное Рождество, поскольку это было бы проявлением уважения, написал: «Не нашлось уважения, чтобы выучить латышский» 63.

15 мая в «Латвияс авизе» Агрис Лиепиньш призывал «учитывать опыт довоенной Латвии в интеграции»... путем перевода преподавания в школах только на государственный язык обучения и организовав «помощь в возвращении на этническую родину» большой части русских⁶⁴. В тот же день Эгилс Лицитис поддержал идею о создании особого ведомства по СМИ, чтобы «надзирать, что противогосударственное печатают в местных русских газетах»⁶⁵.

20 марта Эдвинс Шноре, кандидат в Европарламент по списку Национального объединения, в ежедневной газете «Латвияс авизе» и на портале «Аполло» (а затем также в партийной газете) призвал «правительство и парламент Латвии (...) с помощью западных партнеров работать над тем, чтобы Латвию оставили те русскоязычные приезжие из СССР, которые так и не смогли прижиться в Латвии и чувствуют себя дискриминируемыми из-за языка и национальности. Другая возможность — ждать, когда эти люди позовут на помощь Путина»⁶⁶. В том же номере партийной газеты депутат сейма от НО Имантс Парадниекс заявлял: «Латыши — избранный народ. Это не я придумал, это говорили самые гениальные люди нашего народа»⁶⁷.

В июне 2014 г. председатель парламентской комиссии по сплочению общества Илмарс Латковскис (Национальное объединение) опубликовал на своем сайте комментарии к интервью М. Ле Пен под заголовком «Как француз согласился бы с Ле Пен на 99%, как латыш могу позволить себе 50 %». Слова «французы хо-

тят быть господами на своей земле» Латковскис комментировал так: «Я готов поставить "латыши" вместо "французы"»⁶⁸.

25 июня новоизбранная евродепутат Ивета Григуле (Союз зеленых и крестьян), рассказывая о поиске помощника, заявила, что ей нужен только этнический латыш: «Я решила давать работу латышам»⁶⁹.

Ряд ксенофобских высказываний прозвучал во время подготовки к парламентским выборам. В сентябре партия «Национальное объединение» (НО) трижды призывала парламент не давать временных видов на жительство за инвестиции гражданам России. В итоге 2 октября парламент принял предложения НО к рассмотрению 70 .

26 сентября в газете DDD вышли интервью с кандидатами от Национального объединения Эдвином Шноре и Александром Кирштейнсом (оба затем были избраны в парламент 4 октября). На вопрос «Считаете ли вы, что все реальнее и ближе становится возможность освободиться от толп оккупантов и колонистов?», имея в виду русскоязычных, Шноре ответил: «Именно так я думаю»⁷¹. Интересны и высказывания в том же интервью депутата Кирштейнса: «...ни билингвальное образование, ни всякие шаги навстречу русскому языку ни на грош не меняют образ мышления империалистов (...) Латвия проигнорировала международные конвенции, что надо проводить ассимиляцию иностранцев (беженцев), а не угождать им билингвальным образованием», «70-80 процентов бывших граждан ССССР нельзя ни интегрировать, ни ассимилировать», «Латвия не устранила последствия колониализма, и большая численность чужеродцев мешает полноценному развитию латышской нации»⁷².

29 сентября Лиене Ципуле, кандидат от оппозиционной партии «От сердца — Латвии», опубликовала в своем твиттере таблицу роста числа граждан России, проживающих в Латвии (не уточняя, что в основном это люди, живущие в Латвии уже десятилетиями, которых Латвия отказалась признавать своими гражданами после 1991 г.), со следующим комментарием: «Графически отображена картина латвийской трагедии — растущая численность граждан России»⁷³.

1 октября депутат парламента от Национального объединения Янис Домбрава выдвинул предвыборный лозунг: «Есть только два варианта — Латвия будет латышской или русской. Решение в твоих руках!»⁷⁴.

29 января в интервью ежедневной «Латвияс авизе» омбудсмен Ю. Янсонс выразил несогласие с предложениями упростить натурализацию. Он также отверг как вредный для общества тезис о том, что «интеграция — есть движение в двух

направлениях», т. е. «латышам тоже надо интегрироваться в двухобщинное общество». Такие предложения, сказал он, не соответствуют исторической ситуации в Латвии. «Это западное либеральное политическое направление, — заявил он, — и оно чуждо Латвии»⁷⁵.

21 июля омбудсмен, ссылаясь на то, что к нему не поступало жалоб на ущемление прав по этническому признаку, демагогически заявил, что «те упреки, которые мы слышали также в международных институциях, — что в Латвии происходят довольно грубые нарушения прав в отношении каких-то этнических групп, — ложь»⁷⁶.

15 августа Юрис Янсонс в интервью телеканалу LNT демагогически заявил, что статус более чем 13% населения — «неграждан» — это их добровольный выбор с целью обеспечить себе ряд преимуществ как со стороны Латвии, так и со стороны России⁷⁷.

16 октября Ю. Янсонс, комментируя вопросы Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств Астрид Турс, нанесшей визит в Латвию, стал жаловаться на «леворадикальные неправительственные организации», распространяющие «ложь о проблемах меньшинств»⁷⁸.

22 апреля председатель Балвской краевой думы Андрис Казиновскис призвал национализировать все земли, прямо или опосредованно принадлежащие иностранным гражданам или юридическим лицам, на 30 километров от восточной границы Латвии (внешней границы ЕС), ссылаясь на соображения безопасности⁷⁹.

28 апреля посол Латвии при ОБСЕ Бахтиер Хасан в интервью ежедневной «Латвияс авизе» рассказал, что он распространяет в ОБСЕ информацию о том, что для почти трехсот тысяч неграждан Латвии «единственное различие — неграждане не могут избирать и быть избранными» На самом деле существует 80 отличий в правах между гражданами и негражданами, в том числе запреты на профессию.

25 марта руководитель контрольного отдела Центра государственного языка (ЦГЯ) Антонс Курситис расценил как недопустимое, что в видеоролике, посвященном национальному примирению, в надписи LATVIЯ использована русская буква. «Данное видео можно воспринять как скрытый призыв к двуязычию в конкретной политической ситуации», — заявил он 81 .

31 марта, комментируя рекомендацию Комитета ООН по правам человека пересмотреть латвийский закон о государственном языке и его применение как дискриминационные, представитель ЦГЯ Агрис Тимушка заявил, что языковые требования могут лишь усилиться.

Скорее всего такая позиция также была связана с украинскими событиями и страхом правящих кругов перед русскоязычными жителями страны. Эта логика звучит довольно просто: «На Украине русские имели все культурные права, но все равно инициировали выход из Украины. В Латвии же они не имеют ничего, следовательно, любое послабление может спровоцировать серьезные проблемы». Так, руководитель ЦГЯ Марис Балтиныш объяснил позицию своего коллеги так: «Как только мы покажем готовность к каким-то уступкам, последуют новые, намного более грандиозные требования — именно поэтому это абсолютно неприемлемо»⁸².

Судя по всему, латвийские политики так и не поняли, что причиной гражданской войны на Украине стали именно попытки нового правительства лишить русское меньшинство языковых прав, а также попытки переписать историю, прежде всего историю Второй мировой войны, которые многие русскоязычные однозначно интерпретировали как сигнал к трансформации Украины в националистическое государство.

19 июня глава Отдела контроля Центра государственного языка Антон Курситис в статье в «Латвияс авизе» возмущался тем, что ряд муниципалитетов шлет жителям информационные материалы не только на латышском, но и на русском. Он заявил, что это — необоснованная привилегия для русского языка, и предупреждал против уступок «агрессивному меньшинству»⁸³.

1 сентября тот же А. Курситис в интервью ежедневной «Латвияс авизе» заявил: «Если все останется как есть, могут вернуться времена, когда в госуправлении будут преимуществено русскоязычные (...) конечно, те люди, что работают в госуправлении, будут хорошо владеть латышским языком, но эти люди никогда не обеспечат, чтобы государственное управление было настолько латышским, каким оно должно быть. Это проблема». Ситуацию, когда журналисты говорят о наличии в Латвии латышской и русской общины, Курситис назвал «унижением коренной нации»⁸⁴.

8 апреля государственное телевидение ЛТВ1 в сюжете новостей рассказало о том, как «русскоязычные Латвии спешат использовать высказанную ООН критику, чтобы спровоцировать ситуацию»⁸⁵.

1 июля тележурналист государственного канала LTV Гунтис Боярс заявил: «Большой удельный вес неграждан и большая теневая экономика, по-моему, — очень даже взаимосвязанные величины, которые мы как будто не видим» и в комментариях разъясняет: «ключевое слово — лояльность» 86.

22 августа Айварс Слуцис, крупный спонсор Национального объединения в оплаченной публикации в ежедневной «Латвияс

авизе» призывал правительство Латвии сократить количество русскоязычных жителей 87 .

Еще одним объектом ксенофобной риторики являлись гомосексуалисты.

12 мая кандидат в Европарламент от партии «Суверенитет» Дайнис Грабовскис в интервью увязал гомосексуальность с педофилией 88 .

30 мая редактор журнала Rigas vilni Иева Валтере, выступая против «пропаганды гомосексуализма», пугал читателей, «если ничего не будем делать, то (...) легализация педофилии — вопрос нескольких лет»⁸⁹.

1 декабря член правления партии «Единство», депутат Кандавской краевой думы Инга Приеде, отвечая в Твиттере на комментарий об эмиграции гомосексуалов, написала: «Слава богу! Немцы в свое время перестреляли. Рождаемость улучшится» 90.

19 декабря в газете DDD вышла статья Бируты Герейши «Кому мы доверили иностранные дела?» с осуждением министра иностранных дел Э. Ринкевичса, который публично признался в своей нетрадиционной ориентации. В статье гомосексуализм был уравнен с педофилией, зоофилией и некрофилией⁹¹.

9 мая министр внутренних дел Рихардс Козловскис, комментируя задержание чернокожего анархиста, латвийского гражданина Бенеса Айо, на Украине, позволил себе расистскую шутку: «К сожалению, если у Айо есть только латвийский паспорт, мы не можем лишить его гражданства. Если бы у него был бы паспорт Тобаго, могли его туда выслать». Позднее министр извинился, уверяя, что ссылка на Тобаго не связана с расовыми соображениями⁹².

9 июня Кабинет министров принял доклад о национальной безопасности, в котором демагогически утверждалось, что «в информационном пространстве будет продолжаться распространение созданных Россией мифов и стереотипов о «нарушениях прав неграждан и меньшинств», «ограничении использования русского языка», «возрождении фашизма» в Латвии»⁹³.

16 сентября в интервью ежедневной Neatkarīgā лидер Национального объединения Райвис Дзинтарс заявил, что его однопартиец Гайдис Берзиньш ушел в 2012 г. с поста министра юстиции потому, что якобы «не хотел, чтобы одна национальность была выделена выше других» (Берзиньш был не согласен с законопроектом о реституции имущества еврейской общины)⁹⁴.

19 мая заместитель главного редактора ежедневной Neatkariga Элита Вейдемане назвала организации национальных меньшинств и антифашистов «антигосударственными вонючками, спонсируемыми и направляемыми Россией» и «чужаками» 95.

Наличие	Индикатор	Оценка		
критерия		2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ		-5	- 5
	Итого по разделу 2	-5	-5	-5

3. Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

• Наличие антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране.

Ст. 114 Конституции Латвии (Сатверсме) предусматривает лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам, право на сохранение и развитие своего языка, этнической и культурной самобытности. В то же время в Латвии традиционно относят к национальным меньшинствам только граждан страны. Неграждане остаются за пределами официальной статистики. ЛР в 2005 г. ратифицировала Рамочную конвенцию о защите прав национальных меньшинств, подписанную ею еще в 1995 г., с оговорками, которые практически выхолостили все ее содержание (см. раздел 14 главы «Латвия»).

В Уголовном законе Латвии борьбе с ксенофобией и экстремизмом посвящены ст. 74 («Разжигание расовой, этнической или национальной ненависти»), 78 («Нарушение национального и расового равноправия, ограничение прав человека»), 79 («Уничтожение культурного и национального наследия») и 150 («Разжигание социальной ненависти и розни»).

Ст. 78 Уголовного закона за действия, заведомо направленные на возбуждение национальной, этнической или расовой вражды или розни, предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок до трех лет, либо принудительные работы, либо денежный штраф до 60 минимальных зарплат (12 тыс. лат — около 24 тыс. USD). За те же самые действия, если они связаны с применением насилия, мошенничеством или угрозами, либо совершенные группой лиц или должностным лицом, или ответственным лицом предприятия или организации, или с применением автоматизированных систем учета данных, предусматривается наказание в виде лишения свободы на срок до десяти лет. Данная норма

применяется и в случае распространения на территории Латвии в сети Интернет противоправной информации, направленной на возбуждение национальной, этнической или расовой вражды или розни.

 $\hat{\text{B}}$ 2013 г. были внесены изменения в ст. 74. Они смягчали ответственность за соответствующие деяния, совершенные при помощи автоматических систем обработки данных, государственным должностным лицом или ответственным лицом иной организации, а также группой лиц. Теперь максимальное наказание для таких случаев — пять, а не десять лет лишения свободы⁹⁶.

В 2014 г. были внесены изменения в ст. 150 «Разжигание религиозной ненависти», переименованную в «Разжигание социальной ненависти и розни», которые относятся к действиям «по признакам пола, инвалидности, возраста и любым другим». С другой стороны, такие деяния признаются преступными, только если причинен существенный ущерб (ранее для признания преступным разжигания религиозной ненависти такого условия не было). Если деяния совершены при помощи автоматических систем обработки данных, государственным должностным лицом или ответственным лицом иной организации, а также группой лиц, наказание может достигать 3 лет лишения свободы, если деяния совершены организованной группой или с применением насилия или угрозы насилием — 4 лет (ранее для разжигания религиозной ненависти максимальным наказанием был один год лишения свободы).

При этом в Уголовный кодекс не были введены как отягчающие обстоятельства ненависть к сексуальной ориентации и гендерной идентичности 97 .

Ст. 10 Закона «О митингах, шествиях и пикетах» включает в себя запрет на разжигание национальной и расовой вражды, а также пропаганду нацизма, фашизма или коммунизма. В свою очередь ст. 11 закона запрещает использование флагов, гербов, гимнов и символики СССР, Латвийской ССР и нацистской Германии, а также их стилизованных отображений.

Ст. 99 Конституции и Закон «О религиозных организациях» провозглашают отделение церкви от государства, а также право исповедовать любую религию и создавать религиозные организации. Ни одна из религий не является официальной в Латвии.

Несмотря на вступление в силу Директивы 2000/43/ЕС Совета ЕС от 29 июня 2000 г. по реализации принципа равного обращения вне зависимости от расы или этнической принадлежности, в Латвии, в отличие от Литвы и Эстонии, например, при вступлении в Евросоюз не был принят отдельный закон о равных возможностях или равном обращении.

Латвия же предпочла вставить положения о запрете дискриминации в целый ряд старых законов — отдельно по каждой сфере (Закон «О труде», Закон «О правах потребителей» и т. д.).

После судебного решения 2012 г. Управление по делам гражданства и миграции согласилось с тем, чтобы на 3-й странице паспорта указывать латиницей оригинальную форму не только имени и фамилии, но и отчества 98. Однако это относится лишь к тем, кто может официальными документами доказать форму отчества. Таким образом, к молодежи, родившейся уже в независимой Латвии и получившей личные документы лишь на латышском языке, это решение не относится.

• Наличие и совершенствование антидискриминационного законодательства.

Латвия является государством Европейского союза, поэтому в значительной степени ее антидискриминационное законодательство приведено в соответствие с европейскими стандартами.

Как уже указывалось, несмотря на вступление в силу Директивы 2000/43/ЕВ Совета ЕС от 29 июня 2000 г. по реализации принципа равного обращения вне зависимости от расы или этнической принадлежности, в Латвии, в отличие от Литвы и Эстонии, например, при вступлении в Евросоюз не был принят отдельный закон о равных возможностях или равном обращении.

Ст. 91 Конституции содержит общее положение о равенстве, предусматривающее, что все лица в Латвии являются равными перед законом и судом, а права человека должны соблюдаться без какой-либо дискриминации. Данный принцип упоминается в ряде законов. Закон «О свободном развитии и правах на культурную автономию латвийских национальных и этнических групп» гарантирует всем жителям Латвии равные права, независимо от их этнического происхождения.

Ч. 2 ст. 4 Закона «О судебной власти» предусматривает, что решения должны приниматься судом независимо от происхождения человека, его этнической, религиозной и пр. принадлежности.

Ст. 7 Закона «О труде» предусматривает, что у каждого есть равные права на занятость и на честное вознаграждение за труд. Статья содержит запрет на прямую или косвенную дискриминацию в связи с расой, этническим происхождением человека, его религиозной принадлежностью, политическими убеждениями, полом, возрастом, инвалидностью и пр. Данный принцип содержится и в Законе «О государственной гражданской службе». Важно, что латвийский Закон «О труде» запрещает не только прямую и косвенную дискриминацию, но и содержит запрет на оскорбление достоинства и на указание дискриминировать.

Закон «О социальной безопасности» содержит ст. 2 прим, которая запрещает дискриминацию в связи с расой и этнической принадлежностью человека.

Ст. 3 Закона «Об образовании» гарантирует право на получение образования всем жителям страны, в том числе и негражданам.

Антидискриминационные положения содержат также законы «О рекламе» и «О защите прав потребителя». Законодательство Латвии не содержит прямого запрета на дискриминацию по языковому принципу, однако, как отметил Конституционный суд страны в 2005 г., язык является одним из «других обстоятельств», по которым дискриминация недопустима.

При этом латвийское законодательство не предусматривает уголовную ответственность за оскорбительные высказывания в адрес определенных социальных групп.

29 ноября 2012 г. в рамках исполнения требований ЕС был принят Закон «О запрете дискриминации физических лиц, ведущих хозяйственную деятельность», вводящий запрет на дискриминацию по признаку религиозных убеждений, возраста, инвалидности, сексуальной ориентации⁹⁹.

Тем не менее главной проблемой латвийского законодательства, несмотря на декларации, остается фактическое отсутствие запретов на дискриминацию по национальному признаку.

В 2013–2014 гг. была изменена ст. 149.1 Уголовного закона. Вторая часть (нарушение запрещения дискриминации с отягчающими обстоятельствами), с одной стороны, была расширена в своем действии — убран признак повторности деяния. Максимальное наказание было вначале сокращено с двух до одного года лишения свободы, а затем (в 2014 г.) увеличено, в случае осуществления дискриминации госслужащими или группой лиц — до трех лет лишения свободы. С другой стороны, теперь эти деяния признаются преступными, только если причинен существенный ущерб.

Также была ратифицирована (с оговорками¹⁰⁰) пересмотренная Европейская социальная хартия, что подкрепляет запрет дискриминации в ряде социальных вопросов (ранее в них можно было ссылаться лишь на общий конституционный запрет дискриминации).

• Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.

Соблюдение Латвией этого законодательства продолжало оставаться противоречивым в 2014 г. С одной стороны, власти жестко пресекали любые попытки разжечь межэтническую рознь в отношении латышей, но часто игнорировали то же самое в отношении русскоязычных жителей.

В Латвии так и не был принят закон об объявлении праздничным днем православного Рождества (при том, что католическоправославное Рождество этот статус имеет). Однако на муниципальном уровне это продолжает оставаться возможным. Например, 17 декабря Рижская дума обеспечила возможность взять оплачиваемый выходной на православное Рождество для муниципальных работников¹⁰¹.

С 2013 г. в Законе «О безопасности публичных развлекательных и праздничных мероприятий» имеется запрет на использование нацистской символики, где к нацистской символике была приравнена и советская, а к нацизму — коммунизм.

24 января 2014 г. Верховный суд отказал в рассмотрении жалобы на то, что русское имя мальчика Мирон в документах ЗАГСа было записано как Mirons (по-латышски mironis — «мертвец»). Родители настаивают на написании без латышского окончания — \mathbf{s}^{102} .

12 февраля Верховный суд вынес окончательный приговор по законопроекту о предоставлении гражданства желающим того «негражданам», запрещая выносить этот проект закона на референдум ввиду его «антиконституционности». Основой для такого решения послужили тезисы о том, что предложенный порядок предоставления гражданства был бы «безусловным принципиальным признанием граждан бывшего СССР частью латвийского народа».

• Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).

Борьба с преступлениями на почве ненависти велась достаточно выборочно. Например, ни по одному случаю ксенофобских высказываний и прямых оскорблений, разжигающих национальную рознь, указанных в разделе 2, не было возбуждено ни одного уголовного дела.

10 июля Полиция безопасности сообщила, что с начала года завела 8 уголовных дел о разжигании национальной, этнической или расовой ненависти в Интернете (в 2013 г. — 20, в 2012 г. — 17) 103 .

14 февраля Рижский окружной суд обязал бывшего министра юстиции Яниса Борданса (ранее член Национального объединения) извиниться перед лидерами партии «ЗаРЯ», которых он на

портале министерства в 2012 г. назвал антигосударственно настроенными лицами и разжигателями вражды, критикуя регистрацию их партии 104 .

17 декабря суд Курземского района Риги приговорил Андрея Китаева к году лишения свободы условно за комментарии в Интернете, разжигающие ненависть к латышам. Мера наказания была определена сделкой подсудимого с обвинением¹⁰⁵.

В заключительных замечаниях КПЧ ООН по третьему периодическому докладу Латвии выражалась обеспокоенность ненадлежащим применением законодательства, запрещающего преступления на почве ненависти в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров. Кроме того, Комитет выражал обеспокоенность в связи с предположительно недостаточным фиксированием, отслеживанием, расследованием преступлений на почве ненависти и преследованием виновных в уголовном порядке. Латвии предлагалось усилить стратегии борьбы с преступлениями на почве расовой ненависти и противодействия риторике расистского толка в политике и средствах массовой информации, осуществлять положения уголовного законодательства, направленные на борьбу с преступлениями на расовой почве, наказывать нарушителей с применением соразмерных мер наказания и поощрять обращения в полицию в связи с преступлениями на почве ненависти и квалифицировать подстрекательство к насилию по мотивам сексуальной ориентации или гендерной идентичности в качестве уголовно наказуемого деяния 106.

Можно отметить факты прямого попустительства ксенофобии. 2 октября Полиция безопасности отказалась начинать уголовный процесс против писателя Антона Ранцанса, заявившего про «ген разбойника» у русских, которые якобы «в основном созданы не для труда, а для грабежа»¹⁰⁷. В отношении подавляющего большинства ксенофобских заявлений, опубликованных в разделе 2 данной главы, правоохранительные органы Латвии не только не возбудили ни одного уголовного дела, но и не провели ни одной проверки.

С другой стороны, отмечено несколько решений, исправляющих допущенное раньше неправомерное применение антиэкстремистского законодательства. 27 мая Полиция безопасности не нашла повода для начала уголовного процесса по высказываниям евродепутата Татьяны Жданок (Русский союз Латвии), которой ее коллега из партии «Единство» Карлис Шадурскис приписал попытки восстановить СССР¹⁰⁸.

13 июля стало известно, что в июне прекращен уголовный процесс против Алфредса Рубикса («Центр согласия»; до июня 2014 г. был депутатом Европарламента) за нечуткие высказыва-

ния о сталинских репрессиях 1949 г., акцентировавшие, что часть репрессированных сотрудничала с нацистскими оккупантами¹⁰⁹.

22 сентября стало известно, что прекращено уголовное дело против публициста А. Гильмана за якобы оправдание сталинских репрессий (при том, что сам Гильман родился в ссылке, его статья о депортациях и их политизации в 2012 г. вызвала у правоохранительных органов подозрения) 110 .

Неправомерное применение антиэкстремистского законодательства.

В 2014 г. в Латвии был отмечен целый ряд случаев подобного рода.

13 января Полиция безопасности назвала недопустимой деятельность российского фонда «Русский мир» в городе Резекне, где тот помог обустроить в школе кабинет русского языка и литературы. В заявлении полиции утверждалось, что «с точки зрения национальной безопасности, есть риск, что под воздействием мероприятий по применению «мягкой власти» в долгосрочной перспективе у части общества будет достигнута лояльность к идеологии, пониманию истории и политической культуре другой страны»¹¹¹.

11 февраля стало известно, что Полиция безопасности возобновила закрытое было дело против евродепутата Алфредса Рубикса за его высказывания о том, что часть жертв репрессий 1949 г. — коллаборационисты — была наказана по заслугам¹¹².

10 марта Консультативный совет Национального совета по электронным СМИ призывал прекратить в Латвии трансляцию телеканалов, регулируемых Российским государством. Причиной совет называет то, что каналы якобы распространяют «тенденциозную, вводящую в заблуждение информацию, которую следует оценивать как целенаправленную агрессию в информационное пространство Латвии»¹¹³.

5 апреля Национальный совет по электронным СМИ решил приостановить ретрансляцию телеканала «Россия РТР», якобы разжигающего этническую рознь. При этом Совет нарушил процедуру запрета, предусмотренную директивой ЕС¹¹⁴.

24 апреля по рекомендации Полиции безопасности Рижская дума запретила проведение 25 марта НКО «Конгресс неграждан» концерта «Мы хотим перемен» в Риге, поскольку, по мнению полицейских, организаторы не смогут обеспечить порядок, а принять участие в мероприятии собираются лица, нацеленные на конфронтацию¹¹⁵.

7 мая по рекомендации Полиции безопасности Рижская дума запретила проведение 9 мая общественной организацией «Родина» в Риге «Шествия русской Латвии», поскольку согласно письму

полиции, деятельность организаторов якобы «направлена на раскол общества» и «косвенно отрицает латышские нацию и язык», а часть из них идентифицируют себя как казаки, причем некие российские казаки выступают против... территориальной целостности Украины¹¹⁶. 17 мая стало известно, что ПБ начала уголовный процесс о публичных призывах участвовать в несостоявшемся шествии¹¹⁷.

9 мая на одном из неформальных празднований Дня Победы полиция составила административный протокол об использовании запрещенной советской символики¹¹⁸.

1 августа Полиция безопасности передала в прокуратуру дело радикального активиста Евгения Осипова («За родной язык»). Проявленное им неуважение к ленточке цветов флага Латвии полиция расценивает как оскорбление флага¹¹⁹.

15 августа стало известно, что в Полицию безопасности вызывали пятерых кандидатов в парламент от партии «Русский союз Латвии» для проведения «профилактической беседы»¹²⁰.

2 сентября министр образования и науки Ина Друвиете поручила провести проверку по факту того, что посол России подарил одной из школ города Резекне книги латвийского советского писателя Валентина Пикуля о Второй мировой войне¹²¹. Министра насторожило, что в книгах предлагается иной взгляд на историю Второй мировой войны, чем принятый официальной Ригой.

4 сентября министр юстиции Гайдис Берзиныш (Национальное объединение) поручил своим подчиненным в Регистре предприятий обратиться к Полиции безопасности, чтобы та проверила деятельность оппозиционной партии «Русский союз Латвии». Также министр заявил о намерении встретиться с генеральным прокурором, чтобы договориться о пресечении возможных (!) «провокационных действий» РСЛ¹²².

17 октября Регистр предприятий (в подчинении Министерства юстиции) отказал в регистрации Рижской пастафарианской общине, ссылаясь на то, что ее «учение может восприниматься как умаление и высмеивание других, уже существующих, религиозных направлений» и «регистрация могла бы привести к разжиганию ненависти» 123.

В подписанной 5 ноября декларации правительства содержался тезис об ограничении «враждебных государственности Латвии ретранслируемых программ»¹²⁴.

12 ноября стало известно о том, что Служба контроля за качеством образования проводит проверку в школах Краславского края из-за «пророссийских настроений и деятельности». Между тем председатель краевой думы Гунарс Упениекс сообщил, что у него информации о нарушениях нет¹²⁵.

10 декабря Полиция безопасности Латвии завела против правозащитника Иллариона Гирса уголовное дело по ст. 74.1 Уголовного закона ЛР за отрицание утверждения о геноциде латышей при советской власти и положительную оценку советского периода в истории страны¹²⁶.

Наличие	Индикатор	Оценка			
критерия		2012 г.	2013 г.	2014 г.	
×	Наличие антинацистского, антира- систского и антиэкстремистского за- конодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране.	5	5	5	
×	Наличие антидискриминационного законодательства.	2,5	5	5	
×	Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.	5	5	2,5	
×	Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).	5	2,5	2,5	
×	Неправомерное применение анти- экстремистского законодательства.	- 5	- 5	- 5	
	Итого по разделу 3	12,5	12,5	10	

4. Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма

Можно отметить ряд заявлений представителей правящей элиты, направленных против ксенофобии и дискриминации.

26 марта президент Андрис Берзиньш, премьер Лаймдота Страуюма и спикер сейма Солвита Аболтиня («Единство») в совместном обращении к латвийскому народу заявляют, что «Латвия всегда была домом для многих национальностей (...). Для Латвии важен каждый ее житель (...). Мы все — вне зависимости от этнического происхождения, родного языка, религиозных взглядов и убеждений — один латвийский народ (...). Латвия есть и будет демократическим европейским государством, которое ценит и защищает многообразную культуру и языки как латышей, так и других национальностей» 127.

30 апреля президент Андрис Берзиньш, комментируя поддержку заметной частью русскоязычного населения политики РФ по украинскому вопросу, заявил: «Я не считаю поддерживающих Россию врагами, уверен, что они лояльны к Латвии» 128.

26 июня президент Андрис Берзиньш признал актуальным вопрос о негражданах и необходимым — поиск его решения¹²⁹.

14 февраля министр иностранных дел Эдгарс Ринкевичс (Партия реформ) направил Юридической комиссии сейма письмо, в котором выразил опасения по поводу поправок об уголовной ответственности за отрицание факта «оккупации». По мнению главы МИД, проект противоречит Сатверсме, Конвенции прав человека и другим документам. Ринкевичс отметил, что предложенные нормы сформулированы слишком расплывчато. К тому же с точки зрения Конвенции прав человека они ограничивают свободу слова. «Свобода слова включает в себя право выражать не только такие мнения, которые нравятся обществу, но и такие, которые задевают, шокируют и тревожат», — отметил политик¹³⁰.

10 октября министр иностранных дел осудил попытки прославления коллаборациониста Герберта Цукурса 131 .

17 мая С. Аболтиня в радиоинтервью отвергла предположение о том, что русскоязычные, поддерживающие переход Крыма в состав России, не могут быть лояльны Латвии, и заверила, что не делит людей по национальности¹³².

13 февраля фракция «Центр согласия» в сейме опубликовала заявление с протестом против насильственной «латышизации» школы, в котором отмечалось, что намерение правительства сократить возможность образования на языках нацменьшинств приведет к расколу общества. Они также отмечали, что дискредитация идей билингвального образования и призыв обеспечивать освоение учебных программ только на государственном языке ставит под угрозу конкурентоспособность нового поколения латвийцев на общеевропейском рынке¹³³.

24 мая лидер парламентской фракции «Центр согласия» Янис Урбанович заявил, что страхи политической элиты перед «русским бунтом» вызваны многолетними гонениями на русских¹³⁴.

11 июня депутат сейма Андрей Юдин («Единство») призвал Полицию безопасности разобраться в ситуации с продажей через Интернет браслетов со свастикой 135 .

После критики со стороны ряда однопартийцев из «Единства» депутат Кандавской краевой думы Инга Приеде удалила гомофобный твит и сообщила о выходе из правления партии. По сообщению лидера партии Солвиты Аболтини, Приеде также извинилась 136. Поспешные извинения — во многом следствие того, что в ЕС гомофобия не приветствуется.

9 января и 5 февраля председатель Конституционного суда Гунарс Кутрис раскритиковал попытку ввести в преамбулу к Конституции понятие «государственная нация», говоря, что в 1920-е гг. Конституционное собрание не утвердило бы такой текст, так как народ Латвии в парламенте представляла не только латышская нация¹³⁷.

б февраля в интервью программе «Наша тема» на телеканале TV5 мэр Вентспилса Айвар Лембергс заявил, что в коалиционном договоре нет пункта о переводе русских школ на латышский язык до 2018 г. Он выступил против латышизации школы. «Запрет на обучение на русском языке — это неправильно. Я проводил анализ, как используется латышский язык в государственных учреждениях. Даже в соглашении с Международным валютным фондом документы не были переведены на латышский язык. Все было на английском. Парламентарии подписывали бумаги на английском языке. Латыши сами должны заботиться об использовании языка, а не переносить эту проблему на других», — заявил Лембергс¹³⁸.

21 января бывший вице-премьер Айнарс Шлесерс, возглавляющий новую партию «Едины для Латвии», разъяснил в ежедневной газете «Латвияс авизе» свои идеи национального примирения, призывы к вовлечению во власть «Центра согласия» как представителей «трети общества», к устранению радикалов (упомянуты ЗаРЯ и Национальное объединение) из политики. Он также заявил, что не поддерживает «уничтожение билингвальной системы образования и принудительный перевод всех государственных школ только на латышский» 139.

25 апреля А. Шлесерс в интервью ежедневной газете «Неаткарига» заявил: «Мы не можем заставлять 30% жителей чувствовать себя чужеродным телом в Латвии, людьми второго сорта. Мы в Латвии больше не можем бороться с людьми из-за того, что они не латыши. Это первое, что должно меняться». Он критиковал план «школьной реформы — 2018» как попытку ассимиляции, которая вызовет ненависть к государству, Шлесерс призвал изме-

нить закон об образовании и обеспечить, чтобы к пятому классу все школьники отлично владели латышским, русским и английским, вне зависимости от того, какую школу они посещали — латышскую, русскую, украинскую 140 .

10 ноября Айнарс Шлесерс в интервью ежедневным «Вестям сегодня» выступил за то, чтобы «русский сделать таким же обязательным в латышских школах, как латышский в русских»¹⁴¹.

31 января только что ушедший с поста премьер-министра Валдис Домбровскис («Единство») в интервью эстонской газете «Ээсти экспресс» заявил, что Латвия нуждается в иммигрантах, и защищал идею предоставления инвесторам видов на жительство¹⁴².

23 марта бывший министр образования Роберт Килис заявил, что понимает, почему представители нацменьшинств выходят на улицы: «Отношение к школам нацменьшинств у нас в стране можно охарактеризовать как нейтрально-невидящее». Небольшой пока масштаб акций протеста он объяснял тем, что пока что протесты высказываются против идеи, а конкретного плана нет¹⁴³.

25 июля бывший директор Бюро по защите конституции Янис Кажоциньш указал на необходимость не только «коммуницировать со своими русскоязычными гражданами», но и «решить проблему неграждан» 144.

8 августа экс-спикер парламента Янис Страуме («Едины для Латвии») в интервью журналу Sestdiena предложил включить в правящую коалицию «Согласие» как представителей русскоязычных 145 .

19 февраля глава Комитета образования, культуры и спорта Рижской думы Эйжения Алдермане заявила, что полная латышизация школ к 2018 г. невозможна по причине отсутствия средств и педагогов. Насильственная же латышизация, по ее мнению, приведет к расколу общества. Э. Алдермане отметила, что политики, лоббирующие подобные реформы, «осознанно работают на раскол общества. Они фактически покупают голоса, нажимая на болевые точки очень непростого прошлого Латвии» 146.

З августа комиссар Совета Европы по правам человека, латвиец Нилс Муйжниекс в интервью журналу «Іг» выразил озабоченность отсутствием анализа перехода только на латышский язык обучения с точки зрения прав человека — как это соответствует Сатверсме, решению Конституционного суда, обязательствам Латвии в рамках конвенции защиты прав нацменьшиств. Также он выступил за то, чтобы дети неграждан получали гражданство уже на том основании, что родились в Латвии 147.

Наличие	Индикатор		Оценка	
критерия		2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма.	5	5	5
	Итого по разделу 4	5	5	5

5. Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма

Можно отметить целый ряд акций и мероприятий такого характера.

23 мая президент Андрис Берзиньш направил приветствие на открытие Дней русской культуры 148 .

4 июля президент Андрис Берзиньш, спикер парламента Солвита Аболтиня («Единство») и ряд других должностных лиц приняли участие в мероприятии памяти жертв Холокоста¹⁴⁹.

11 марта правительство приняло решение, что его члены не должны участвовать в мероприятиях, прославляющих ветеранов ваффен СС 16 марта 150. 14 марта премьер-министр Лаймдота Страуюма («Единство») отправила в отставку министра охраны среды и регионального развития Эйнарса Цилинскиса (Национальное объединение) в связи с его намерением участвовать в шествии в честь легионеров ваффен СС 16 марта 151.

6 мая Кабинет министров решил выделить дополнительные 682 тысячи евро государственному телевидению для вещания на русском языке 152 .

9 июня правительство одобрило выделение 245 млн евро на меры по интеграции граждан «третьих стран» (лиц, не имеющих гражданства стран EC)¹⁵³.

17 июня правительство одобрило подготовленный Минюстом доклад о совершенствовании Уголовного закона. В частности, предлагается включить ксенофобскую мотивацию в список обстоятельств, отягчающих ответственность, и исключить признак умышленности из состава преступления в статье о разжигании этнической и расовой ненависти¹⁵⁴.

26 августа правительство поручило министерствам подготовить ряд предложений по сплочению общества. Речь идет, в частности, о мероприятиях по бесплатному обучению латышскому

языку, по способствованию мотивации для получения гражданства Латвии 155 .

Кабинету министров было поручено осуществлять контроль за осуществлением Руководящих принципов политики по интеграции общества в Латвии. Был также создан Совет для реализации Плана действий по осуществлению Руководящих принципов.

По данным ЕКРН, финансируемые властями курсы латышского языка в 2013–2014 гг. посетили 18 000 человек. На их финансирование было потрачено 11 миллионов евро.

В ряде школ были введены должности помощников учителей по связям с цыганами 156 .

8 мая в Музее Рижского гетто при участии спикера сейма Солвиты Аболтини была открыта стена памяти западноевропейских евреев и выставка о депортации евреев из гетто Терезиенштадта в Ригу в $1942 \, \mathrm{r}.^{157}$

15 мая сейм отклонил предложения Яниса Домбравы (Национальное объединение) запретить приобретение сельскохозяйственных угодий гражданам тем стран ЕС, где платежи крестьянам выше латвийских¹⁵⁸.

20 января евродепутат Татьяна Жданок (Русский союз Латвии) провела в Европарламенте выставку и круглый стол, посвященный проблеме реабилитации нацизма в Балтии¹⁵⁹.

14 марта государственный Фонд общественной интеграции в сотрудничестве с Латвийским центром по правам человека запустил информационную кампанию «Сегодня ты, завтра тебя» против дискриминации¹⁶⁰.

24 марта Фонд общественной интеграции объявил молодежный конкурс видеоматериалов «Проявлениям ненависти в Интернете — нет!»¹⁶¹.

29 августа государственное Латвийское телевидение анонсировало выход ряда новых передач на русском языке 162 .

27 июля–2 августа в городах Елгава и Даугавпилс прошли мероприятия, посвященные 70-летию их освобождения от нацистских захватчиков¹⁶³.

Наличие	14	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма.	5	5	5
	Итого по разделу 5	5	5	5

6. Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам

Индикаторы

Наличие и совершенствование миграционного законодательства.

Латвия является страной массовой эмиграции. С 2000 по 2014 г. республику покинуло 238 тысяч человек. С 2011 г. число эмигрантов начало снижаться, но возвращаться на родину латвийцы не спешат (максимальное число «возвращенцев» составило 20% от уехавших). Как показал опрос, в котором участвовали 14 тыс. человек из 118 стран, примерно три четверти довольны работой, финансовым положением, жильем и отношениями 164. С другой стороны, Латвия является одной из стран, через которую выходцы из неевропейских стран пытаются попасть в ЕС. Конфликт на Украине в 2014 г. привел к прибытию лишь 95 беженцев в Латвию 165.

Основу миграционного законодательства Латвии составляет Закон «Об иммиграции». Согласно данному закону, неграждане не считаются иностранцами и им не нужны разрешительные документы (виза, вид на жительство) для пребывания в стране неограниченное время.

Как и в других странах ЕС, основанием для временного или постоянного пребывания иностранцев на территории Латвии является виза (для граждан тех стран, с которыми не установлен безвизовый режим), временный и постоянный виды на жительство.

Правом на вид на жительство обладают супруги, родители постоянных жителей страны (граждан и неграждан), достигшие пенсионного возраста, и пр.

В 2010 г. была принята поправка к закону, позволяющая инвесторам, купившим недвижимость на определенную сумму или участвующим в субсидированном капитале латвийского банка, а также лицам, имеющим бизнес в Латвии и платящим налоги на определенную сумму, получать временный вид на жительство.

В 1997 г. в Латвии был принят Закон «Об ищущих убежища и беженцах в Латвийской Республике», которым определен порядок получения статуса беженцев и определены их права.

Миграционное законодательство Латвии слабо проработано с точки зрения социальной помощи для иностранцев, если они не имеют в этой стране постоянного вида на жительство.

5 декабря 2013 г. были приняты изменения к Закону «Об иммиграции» 166 . В них имело место, как некоторое смягчение, так и некоторое ужесточение правил получения видов на жительство 167 .

В порядке имплементации директив 2011/95/ES и 2011/51/ES в октябре 2013 г. были приняты изменения к Закону «Об убежище» 168 .

• Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).

В связи с политикой латвийского руководства, низким уровнем социального обеспечения иммигрантов, а также невысоким уровнем жизни, в Латвии пока не стоит проблема трудовой иммиграции, и, следовательно, миграционное законодательство применяется достаточно четко.

С 2010 по 2014 г. в рамках программы «ВНЖ в обмен на инвестиции» Управление по делам гражданства и миграции Латвии получило 14 679 заявок, причем более 10 тысяч поступило от россиян. На втором месте — граждане Китая, затем следуют Украина, Узбекистан, Казахстан, Белоруссия и другие государства. Положительное решение было принято в 94,7% случаев.

В 2014 г. Национальное объединение развернуло шумную кампанию по отмене программы «ВНЖ в обмен на инвестиции» для россиян. В результате с 1 сентября 2014 г. порог цен для недвижимости вырос со 143 тыс. евро до 250 тыс., что привело к резкому падению числа потенциальных участников (по некоторым данным, в 50 раз) 169.

• Дискриминационные практики в отношении мигрантов.

Беженцы жалуются на то, что рассмотрение их просъб тянется месяцами, а некоторым и вовсе предлагают получить временный вид на жительство, снимающий с государства заботы по оказанию им помощи 170 .

В апреле 2014 г. Комитет ООН по правам человека выразил обеспокоенность касательно того, что к задержанию просителей убежища, в том числе в возрасте всего 14 лет, власти прибегают отнюдь не только в крайних случаях 171 .

По данным Комитета ООН по правам человека, в Латвии также практиковалось необоснованное помещение просителей убежища под стражу, продолжительное содержание просителей убежища, в том числе детей, в неприспособленных для этого помещениях. На некоторых пунктах пересечения границы доступ к процедурам получения убежища затруднен. Отмечались случаи высылки беженцев и просителей убежища на основании статьи 3 Закона об убежище до вынесения решения по жалобе относитель-

но депортации, в случае если они признаются представляющими угрозу национальной безопасности или общественному порядку и безопасности без учета опасности для жизни самих беженцев¹⁷².

• Использование темы этнической преступности в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.

В 2014 г. не было зафиксировано попыток использовать тему этнической преступности с целью разжигания национальной розни.

• Социальная помощь мигрантам.

Иностранцам, которые прибывают в Латвию из стран, которые не являются членами ЕС или ЕЭЗ, и находятся в Латвии с временным видом на жительство, система социальной защиты доступна только частично. Легально работающим иностранцам частично доступны пособия, зависящие от платежей социального страхования, оплаченных иностранцем. Иностранцам недоступны те государственные пособия, которые не зависят от величины платежей социального страхования, а также социальные услуги, социальная и юридическая помощь.

Речь идет, прежде всего, о медицинской помощи, о пособии по безработице, пособии по уходу за ребенком, пособии по государственному социальному обеспечению и т. д.

22 апреля Кабинет министров принял новые правила о пособиях для беженцев. Пособие для тех беженцев и обладателей альтернативного статуса, кто не имеет доходов в размере минимальной зарплаты, составит 256 евро.

Согласно Закону «О социальных услугах и социальной помощи», иностранцам с временным видом на жительство недоступны государственные гарантированные социальные услуги и социальная помощь (например, социальная поддержка и реабилитация, возможность поселиться в приюте и в кризисном центре, материальное пособие малообеспеченным и т. д.).

Согласно Закону «О юридической помощи, обеспеченной государством», иностранцам с временным видом на жительство недоступна юридическая помощь, гарантированная государством.

Иностранец, находящийся в стране с временным видом на жительство, свободно получает право на работу, однако и здесь возникают проблемы, поскольку закон о государственном языке требует от работающих даже в тех сферах, которые не предусматривают прямого общения с населением, знания латышского языка на определенную категорию. Поэтому шансы для трудовых мигрантов воспользоваться правом на работу невелики — для этого они сначала должны выучить государственный язык. Пока проблема трудовой иммиграции в Латвии остро не стоит, не ощу-

щается и проблема трудоустройства мигрантов, но, как только она встанет, возникнет и она.

В целом же можно констатировать, что социальная помощь мигрантам, находящимся в стране с временным видом на жительство, практически отсутствует. Еще в 2009–2011 гг. это было расценено Европейским комитетом по социальным правам как нарушение Европейской социальной хартии, а именно ст. 13, 14 и 16.

• Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.

Не секрет, что в Латвии существует разделение населения по этническому признаку. Более того, здесь получило широкое распространение понятие «этническое голосование». Все политические партии в стране условно делятся на «латышские» и «русские», причем за всю постсоветскую историю ни одной политической силе так и не удалось преодолеть это неофициальное разделение.

Тому, что в стране пока отсутствует политическая нация, активно способствует наличие института неграждан, своего рода современных парий латвийского общества, а также культурная дискриминация русскоязычного населения. Соответственно имеет место и негативное отношение представителей разных этнических групп друг к другу.

Латвийские русские, являющиеся классической ирредентой, не идентифицируют себя как национальное меньшинство и не стараются в полной мере использовать латышский язык, в чем и кроются причины большого конфликта. Латыши, в свою очередь, не идентифицируют себя с большинством также из-за присутствия большой русской общины. Данное нежелание воспринимать реальность является «миной замедленного действия» в отношениях между двумя группами, что, в конечном счете, может привести в будущем к «социальному взрыву». Это отмечается в презентованном в Риге в декабре 2014 г. исследовании «Многообразные и изменчивые латвийские идентичности».

Согласно этому исследованию, значимыми факторами в конструировании латышской идентичности являются принадлежность к сельской среде и противопоставление себя русским Латвии¹⁷³. В подавляющем большинстве латыши поддерживают ассимиляторскую модель интеграции, предлагаемую латвийским правительством, выступая, например, в подавляющем большинстве за закрытие русских детских садов¹⁷⁴.

В то же время есть тема, которая объединяет русских и латышей, — отношение к беженцам и возможному открытию границ для иммигрантов из стран третьего мира. К этому относится отрицательно более 70% населения страны¹⁷⁵, хотя значительная

часть русскоязычного населения надеется, что с появлением в стране значительного числа иммигрантов из стран Азии и Африки, противопоставление латышей русским в Латвии заместится «естественным путем» на противопоставление латышей вновь прибывшим иммигрантам.

22 апреля в связи с принятием Кабинетом министров новых правил об увеличении пособий для беженцев по заголовкам СМИ прокатилась волна враждебных сравнений: «беженцам больше, чем пенсионерам» (ежедневная Diena, в тексте говорящая о «социальной несправедливости»), «беженцы в Латвии получают больше, чем мамочки и пенсионеры» (портал Kasjauns.lv)¹⁷⁶.

Наличие	Иууууулага		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие и совершенствование миграционного законодательства.	5	5	5
×	Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).	5	5	5
-/×	Дискриминационные практики в отношении мигрантов.	0	0	-2,5
_	Использование темы «этнической преступности» в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.	0	0	0
×	Социальная помощь мигрантам.	0	0	2,5
×	Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.	-5	-5	-5
	Итого по разделу 6	5	5	5

7. Разжигание межэтнической и религиозной розни

Индикаторы

• Призывы к межэтнической, религиозной и межобщинной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.

В основном призывы к межнациональной розни транслировались СМИ (см. раздел 2 настоящей главы). Наиболее ярко эту ситуацию охарактеризовал известный публицист Юргис Лиепниекс. 28 марта он опубликовал на портале puaro.lv статью «Какая

интеграционная политика нам нужна», где отмечал, что «русских в Латвии беспрестанно призывают к конфликту, им беспрестанно vказывают, что здесь не их дом, что их взгляды на язык, образование, праздники не только не будут уважаться, но с ними будут бороться, их права избирателей формальны, так как никто этих политиков в правительство не возьмет. Русские Латвии каждый день сталкиваются с эпитетами "оккупанты", "пятая колонна", призывами взять на себя ответственность за преступления Сталина (...) Латышская политическая элита попросту отказывается понимать, что родившемуся и выросшему в Латвии русскому человеку, гражданину Латвии, нельзя говорить: "если не нравится, уезжай прочь", или указывать, что ты не лоялен Латвии, так как голосуешь за "Центр согласия" или желаешь, чтобы твои дети учились на твоем родном языке. 13% жителей Латвии — русскоязычные неграждане, которых к тому же постоянно обвиняют и обзывают оккупантами, пятой колонной и т. п. и призывают "выбросить в мусорный ящик" все существующие документы по интеграционной политике, истинная цель которых — ассимиляция латвийских русских»¹⁷⁷.

Эти наблюдения подтверждаются рядом фактов, зафиксированных мониторингом и опубликованных в разделе 2. Вот некоторые дополнительные факты:

14 апреля в ежедневной газете «Латвияс авизе» штатный автор Эгилс Лицитис, говоря об антифашистах и активистах движения в защиту прав неграждан, призывал «лишать гражданства и выдворять тех, кто чернит Латвию, латышскость и подрывает основы государства».

8 мая заместитель главного редактора ежедневной Neatkariga Элита Вейдемане заявила, что празднующие День Победы (преимущественно представители русскоязычной общины) — это «колорадские черви», якобы «поддерживающие великорусский шовинизм»¹⁷⁸.

15 мая в «Латвияс авизе» Агрис Лиепиньш призывал «учитывать опыт довоенной Латвии в интеграции»... путем перевода преподавания в школах только на государственный язык обучения и организовав «помощь в возвращении на этническую родину» большой части русских¹⁷⁹.

25 июля в Вайдаве прошел слет бывших политзаключенных, который принял резолюцию с призывом «исправить несправедливость и ошибку, допущенную после принятия Декларации об оккупации, когда не была осуществлена деоккупация и было запущено невозможное — натурализация и интеграция» и обратиться в ООН и к иностранным державам за «помощью в вопросе деоккупации», ссылаясь на то, что «в Латвии лица, незаконно

въехавшие в период оккупации (имеются в виду русскоязычные), дестабилизируют положение государства»¹⁸⁰.

Как уже указывалось, 25 августа писатель Антонс Ранцанс дал интервью ежедневной газете Neatkarīgā в связи с выходом своей книги под названием Krievināšana («Русификация»). Он утверждал, что «в русской ментальности, к сожалению, есть ген грабителей, а все остальное — пустая болтовня»¹⁸¹.

26 ноября известный актер Арнис Лицитис заявил, что русскоязычное меньшинство является «пятой колонной» 182.

1 марта на митинге в Риге, посвященном критике внешней политики России, был отмечен русофобский плакат: «Любишь Россию— езжай в Россию» 183.

• Наличие и популярность ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.

В Латвии свободно издается и пользуется большой популярностью консервативно-националистическая газета «Латвияс авизе», которая в 2014 г. регулярно публиковала на своих страницах русофобские материалы (см. выше), а также радикально националистическая DDD (Deokupācija. Dekolonizācija. Deboļševizācija), активно популяризирующая на своих страницах идею трансфера русскоязычных жителей страны в Россию.

22 января стало известно, что издательство «Астландиа» выпустило очередной календарь с нацистскими плакатами времен Второй мировой войны. Издательство специализируется на этом уже много лет¹⁸⁴.

11 октября в городе Лиепая (и 16 октября — в Риге) состоялась премьера мюзикла «Цукурс. Герберт Цукурс» об известном летчике, в 1941 г. вступившем в «команду Арайса», осуществлявшую Холокост в Латвии, и лично уничтожившем сотни евреев Рижского гетто¹⁸⁵.

Наличие	Индикатор	Оценка		
критерия		2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Призывы к межэтнической и религиозной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.	- 5	- 5	- 5
×	Наличие и популярность в обществе ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.	-5	-5	-5
	Итого по разделу 7	-10	-10	-10

8. Ультранационалистические группировки и партии

Индикаторы

• Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).

Основная националистическая группировка в Латвии — блок «Национальное объединение», созданный в 2010 г. на основе партий «Отечеству и свободе/ДННЛ» и «Все для Латвии!». Партия располагает 14 местами в сейме (после выборов в парламент осенью 2014 г. количество мандатов выросло до 17), входит в правящую коалицию и имеет своих министров в правительстве.

Кроме того, в Латвии функционирует ряд мелких неонацистских по своей сути организаций. Одна из них — Центр Густава Целминьша — организация латышских национал-радикалов, задачей которой, согласно уставу, является «пропаганда идеалов Целминьша» — лидера латвийских национал-радикалов в межвоенный период.

В стране также существует Латышский национальный фронт во главе с главным редактором вышеупомянутой газеты DDD Айварсом Гардсом. Однако кроме издания данной газеты «фронт» в 2014 г. ничем особенным себя не проявил.

Также в Латвии действуют следующие радикально-националистические организации: «Айзсарги», «Перконкрустс», «Клуб латышских националистов», «Тевия сарги» и ряд других.

«Айзсарги» (http://www.aizsargi.lv/) — военизированная национал-радикальная организация. Открыто выступают за строительство «латышской Латвии», депортацию из страны «оккупантов» и их потомков.

«Перконкрустс» — нелегальное крыло Центра Густава Целминьша — неонацистская организация, выступающая за освобождение Латвии от «инородцев». Ответственна за три попытки взорвать памятник Воинам-освободителям в парке Победы, придерживается террористических методов борьбы за этнически чистое общество.

Общество «Латвиетис» (http://www.latvietis.lv/index.cgi) выступает с идеями этнического превосходства латышей над другими народами. Ведет активную пропагандистскую работу в этом духе.

«Клуб латышских националистов» (http://www.nacionalisti.lv/). Организация, ведущая пропаганду радикального национализма, организующая публичные мероприятия в поддержку этих идей. Координирует деятельность других радикальных националистических группировок.

«Тевия сарги» (http://tevijassargs.com/) занимается военной подготовкой людей, готовых бороться за утверждение идей «латышской Латвии». В организацию принимают только этнических латышей. Располагает разветвленной сетью отделений по всей республике, тренировочными лагерями. Сотрудничает с Министерством обороны Латвии.

17 мая была создана «Новая консервативная партия», которую возглавляет отколовшийся от Национального объединения экс-министр Янис Борданс. В своем манифесте Борданс требовал «единой школьной системы на государственном языке», соглашаясь лишь на преподавание языка и истории меньшинств¹⁸⁶.

 Наличие дискриминационных требований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относительно представителей меньшинств.

Идеологическая основа всех радикально-националистических партий и организаций Латвии примерно одна — это латышский национализм. Главный политический лозунг Национального объединения, также как и других более мелких националистических партий, — «За латышскую Латвию!» фактически подразумевает ассимиляцию нелатышей и «добровольное» переселение не желающих ассимилироваться за пределы страны. Лидеры объединения неоднократно выступали с ксенофобскими заявлениями (см. выше).

Лидеры партии всегда участвуют в марше ветеранов ваффен CC в центре Риги.

Все националистические партии выступают против т. н. пропаганды гомосексуализма и проведения «прайдов» в Латвии.

• Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации.

В постсоветской Латвии всегда существовало преобладающее влияние националистических лозунгов и идей. Начиная с 2011 г. Национальному объединению удалось сплотить вокруг себя ксенофобски настроенных избирателей, внушив им, что именно НО сможет выполнить их мечты. В результате «националам» удалось конвертировать ксенофобские настроения в результаты на выборах.

В то же время традиционные партии власти, и прежде всего национал-консервативная партия «Единство», возглавляющая много лет правительственную коалицию, заимствовали у НО основные политические лозунги, дополнив их либеральной риторикой и клятвами в верности европейским ценностям. «Единство» действительно в большей степени зависит от Брюсселя, послушно следуя в русле общеевропейской политики, например

в отношении приема беженцев (НО выступает резко отрицательно против самой этой идеи). Они солидарны с требованиями радикалов о необходимости полного перевода среднего образования для национальных меньшинств полностью на латышский язык обучения, но, под влиянием европейских структур, прежде всего ОБСЕ, не спешат формировать этот процесс. В то же время, так же как и НО, они одобряют правовые ограничения в отношении неграждан и являются инициаторами репрессий спецслужб в отношении местных антифашистов и активистов движения за права неграждан.

На выборах в Европарламент, прошедших 24 мая, при рекордно малой явке (30,24 %) убедительную победу на них одержало национал-консервативное «Единство» (46,19 % голосов и 4 мандата из 8; в прошлом созыве партии, позднее образовавшие «Единство», получили 34,83 % и 3 мандата из 8). На втором месте с 1 мандатом — крайне правое Национальное объединение (1 мандат, как и в 2009 г., но с ростом доли избирателей — 14,25% при 10,26 % пять лет назад).

На прошедших 4 октября парламентских выборах Национальное объединение (НО) получило 16,61 % голосов и 18 мандатов из 100, превысив результат прошлых выборов 2011 г. (тогда было 13,88% голосов и 14 мандатов), а Новая консервативная партия, недавно отколовшаяся от НО и также заявляющая целью перевод школ меньшинств на латышский язык, набрала 0,70 % голосов и не прошла в сейм.

По итогам выборов национал-консервативная партия «Единство» снова возглавила правительственную коалицию, в которую, как и в прошлом году вошли радикальные националисты из НО.

• Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной/исполнительной власти.

В настоящий момент под контролем Национального объединения находятся 154 депутатских кресла на муниципальном уровне (в том числе — 12 мандатов, вторая по численности фракция в Рижской думе), полученные в результате выборов в 2013 г.

• Влияние неонацистов и крайних националистов на правящую партию и центральные органы законодательной и исполнительной власти.

Начиная с 2011 г. Национальное объединение располагает значительной фракцией в сейме (14 депутатов, а по итогам выборов 4 октября 2014 г. — 18 депутатов) и входит в правительство из-за нежелания правящей элиты допустить к рычагам власти сформировавшуюся крупнейшую в парламенте фракцию партии

«Центр согласия». Их требования учитываются в коалиционных соглашениях.

Коалиционный договор, заключенный в январе, содержал требование НО о проведении латышизации школ. Заключенный по итогам октябрьских выборов коалиционный договор предусматривал, что попытки Национального объединения провести перевод бюджетных школ нацменьшинств на латышский язык к 2018 г. не будут рассматриваться как нарушение договора.

21 августа парламент утвердил в должности министра юстиции Гайдиса Берзиньша (Национальное объединение). Ранее он уже занимал этот пост и стал известен упорным сопротивлением идее реституции еврейской собственности; конфликт с тогдашним премьером именно по этому вопросу назывался Берзиньшем в 2012 г. как причина отставки. Вернувшись на должность, Берзиньш назначил парламентским секретарем министерства своего однопартийца Яниса Иесалникса, прославившегося в 2011 г. рассуждениями о том, что в теракте А. Брейвика в Норвегии виновен... мультикультурализм¹⁸⁷.

Наличие	Индикатор		Оценка	
критерия	индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).	- 5	- 5	- 5
×	Наличие дискриминационных требований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относительно представителей меньшинств.	- 5	– 5	- 5
×	Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации.	-5	- 5	-5
×	Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной и исполнительной власти.	-2,5	-5	-2,5
×	Влияние неонацистов и крайних националистов на правящую партию и на центральные органы законодательной и исполнительной власти.	-5	- 5	-5
	Итого по разделу 8	-22,5	-25	-22,5

9. Публичные акции экстремистов и радикальных националистов

Индикаторы

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, запрещенных властями.

Таких фактов мониторингом в 2014 г. зафиксировано не было.

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями.

16 марта 2014 г. в Риге состоялось традиционное ежегодное шествие в честь ветеранов Латышского легиона ваффен СС (по разным оценкам, в нем участвовали одна-две тысячи человек). На плакатах шествующих говорилось о том, что они чтят «борцов за свободу». На одном из флагов была использована популярная среди неонацистов руна «вольфсангель» 188.

9 мая в Риге состоялся немногочисленный пикет за «деоккупацию». На плакатах протестующих было написано: «Памятник в честь победы оккупантов над латышским народом разрушает латышей духовно!», «Освободители» Латвии убивали, насиловали, грабили и крали», «Проблема Латвии не в бедности, проблема в неликвидированных последствиях оккупации» (последнее ответ на предвыборные плакаты «Центра согласия», гласящие «Проблема Латвии не в русских, а в бедности»)¹⁸⁹.

15 мая в день переворота и установления диктатуры Карлиса Улманиса (1934 г.) Национальное объединение провело автопробег «чтя вклад Улманиса в укрепление идеи латышской Латвии» 190.

28 июля у Национальной оперы прошел пикет с лозунгом «Латвийская Национальная опера — не гостевой дом Кремля», направленный против аренды ее помещений для празднования дня рождения российского композитора Игоря Крутого, состоявшегося 29 июля¹⁹¹.

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохранительных и силовых структур.

В прошедшем 16 марта шествии в честь ветеранов Латышского легиона ваффен СС участвовали депутаты парламента от Национального объединения¹⁹².

 Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельшиков.

Фактов подобного рода отмечено не было.

Наличие	Муучуулгар		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
_	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, запрещенных властями.	0	0	0
×	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями.	– 5	– 5	- 5
×	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохранительных и силовых структур.	-5	- 5	- 5
_	Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельщиков.	0	- 5	0
	Итого по разделу 9	-10	-15	-10

10. Расистские нападения, насилие и террор

Индикаторы

• Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания.

6 мая стало известно об осквернении могилы бойцов Красной армии, павших под Ригой в 1944 г. 193 28 мая стало известно, что сооружения одной из детских площадок Риги изрисованы свасти-ками 194 .

26 декабря было разбито стекло в двери офиса Лиепайской русской общины 195 .

• Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.

Таких фактов мониторингом в 2014 г. зафиксировано не было.

• Случаи насилия, включая убийства, на расовой, этнической и религиозной почве, нападения на антифашистов.

Можно отметить резкий рост количества нападений (шесть против одного в 2013 г.). Впрочем, он может быть вызван не столько ростом ксенофобии, сколько тем, что такие данные стали чаще попадать на страницы СМИ. 7 января стало известно о нападении на женщину, общавшуюся по-русски в рижском магазине, и о том, что полиция ведет расследование инцидента в рижском магазине¹⁹⁶.

10 марта на пикете Русского союза Латвии противник мероприятия напал на пикетчиков и сломал российский флаг 197 .

16 марта в Риге был избит один из руководителей Объединения против нацизма Янис Кузинс, ранее уже подвергавшийся избиениям¹⁹⁸.

В начале мая в центре Риги был избит иностранный студент — уроженец Шри-Ланки, чей цвет кожи не понравился нападавшим. По сообщению представителей университета, в котором тот учился, в год отмечается примерно по 4 случая подобных нападений¹⁹⁹.

24 сентября в городе Елгава была избита шестиклассница из семьи украинских беженцев; побили ее старшеклассницы, узнав, что девочка приехала из Украины²⁰⁰.

На прошедшем 29 сентября митинге за сохранение русского языка в школах в Даугавпилсе несколько провокаторов пытались спровоцировать драку при полном бездействии полиции²⁰¹.

 Теракты на почве радикального национализма и религиозного фанатизма.

Таких фактов мониторингом в 2014 г. зафиксировано не было, но 6 мая стало публично известно о письме с угрозой взрыва террориста-смертника 9 мая у памятника Победы в Риге 202 .

Наличие	Индикатор		Оценка	
критерия	индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания.	– 5	- 5	- 5
_	Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.	0	-2,5	0
×	Случаи насилия на расовой, этнической и религиозной почве.	0	-2,5	-5
_	Случаи убийств на почве ненависти.	0	0	0
_	Теракты на почве радикального на- ционализма и религиозного фана- тизма	0	0	0
	Итого по разделу 10	-5	-10	-10

11. Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений

Индикаторы

Наличие антирасистских и антинацистских движений и партий.

В Латвии зарегистрировано и действует целый ряд общественных организаций, которые принимают участие в анти-

нацистском движении. Наиболее значимыми из них являются Латвийский антифашистский комитет (создан в 2005 г., лидеры Иосиф Корен и Эдуард Гончаров) и Объединение против нацизма (создано в 2010 г., лидер Янис Кузинс), входящие в Международное правозащитное движение «Мир без нацизма» (осуществляет свою деятельность на территории страны через свою дочернюю организацию — «Латвия без нацизма»).

Активную деятельность в стране развернул Конгресс неграждан Латвии, который представляет интересы этой части населения страны и активно борется за их права, а также против проявлений радикального национализма в стране.

Весьма активно также общество «За честность и справедливость», отстаивающее права неграждан, а также общественное движение «За равные права», которое было инициатором отмененного Центризбиркомом референдума о «нулевом» варианте гражданства в 2012 г.

В числе антифашистских организаций необходимо упомянуть Балтийский центр исторических и социально-политических исследований, Латвийскую ассоциацию борцов антигитлеровской коалиции, а также Латвийский комитет по правам человека.

Что касается политических партий, то жестко антифашистскую позицию в 2014 г. занимала только партия «Русский союз Латвии», которая активно поддерживала и участвовала практически во всех мероприятиях латвийских антифашистов. Партия «Центр согласия», пытаясь расширить свой электорат за счет «умеренных» латышей, существенно смягчила антифашистскую риторику, что, впрочем, не помогло ей достичь большинства в парламенте и, вероятно, отпугнуло часть «старых» избирателей.

• Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).

Деятельность антифашистов была заметной, но, как обычно в Латвии, не массовой. Значимыми событиями, в частности, были антифашистская акция протеста против шествия в честь легионеров СС и конференция Международного правозащитного движения «Мир без нацизма» 16 марта в Риге.

4 и 22 февраля, 6, 10, 17 и 20 марта, 10 апреля в Риге проходили акции протеста против запланированного перевода школ меньшинств на латышский язык обучения. Четыре акции были проведены партией «Русский союз Латвии», три — общественной организацией «Конгресс неграждан».

8 апреля в Риге прошло поминовение жертв геноцида цыган²⁰³. 15 мая партия «Русский союз Латвии» провела в Риге митинг за свободу слова и в зашиту русских школ²⁰⁴.

4 сентября партия «Русский союз Латвии» провела митинг-концерт за русские школы в Риге, 29 сентября аналогичный митинг был проведен во втором по величине городе страны, Даугав-пилсе 205 .

11 и 16 октября — Латвийский антифашистский комитет и общество «Русская заря» организовали акции протеста против премьеры мюзикла «Цукурс. Герберт Цукурс», соответственно, в Лиепае и Риге. В зал, однако, людей в полосатых робах узников не пустили²⁰⁶.

28 ноября сопредседатель Латвийского антифашистского комитета Иосиф Корен прокомментировал заявление Домбравы (см. ниже): «Нас, к сожалению, Кремль не спонсирует, и к еще большему сожалению, нас не спонсирует латвийское государство. Хотя пока в стране есть такие Домбравы, государство должно финансировать антифашистов»²⁰⁷.

• Наличие общественных антирасистских и антинацистских инициатив.

17 января Латвийский баскетбольный союз наложил санкции на клуб «Барона кварталс» за то, что болельщики клуба размахивали бананами во время игры с клубом, где были темнокожие игроки, — три ближайшие игры клуб должен провести без зрителей²⁰⁸.

28 февраля был вновь собран Штаб защиты русских школ — коалиция, в 2003–2004 гг. с частичным успехом боровшаяся с аналогичной «реформой-2004» массовыми акциями протеста. С критикой «реформы» выступили многие русские СМИ и общественные организации (в частности, Совет общественных организаций Латвии)²⁰⁹.

23 августа состоялась 7-я конференция организаций российских соотечественников в Латвии, собравшая более 200 делегатов и принявшая, в частности, резолюции в защиту русских школ и против запрета на въезд исполнительному директору Фонда защиты прав российских соотечественников, проживающих за рубежом Игорю Панёвкину. Также в резолюциях конференции критикуется институт безгражданства и свежеиспеченная преамбула к Конституции страны.

6 декабря Латвийский комитет по правам человека провел международную конференцию, посвященную 25-летию Конвенции о правах ребенка. Среди тем были право использовать родной язык (в т. ч. в образовании), право на имя, право на гражданство. В конференции участвовали депутат Европарламента Татьяна Жданок («Русский союз Латвии») и делегат ПАСЕ Борис Цилевич (партия «Согласие»).

Можно отметить ряд заявлений представителей гражданского общества, направленных против ксенофобии. 12 марта композитор, бывший парламентарий Имантс Калниньш заявил в интервью порталу «Рубалтик», что «вопрос о прекращении трансляции российских телеканалов и о реформе русских школ — это и есть продолжение антироссийской политики, что держит в напряжении отношения между нашими государствами. Я бы назвал это не шовинизмом, а дешевым политическим театром»²¹⁰.

20 марта Андра Манфелде, автор текстов готовящегося мюзикла об известном участнике Холокоста и летчике Герберте Цукурсе, заявила, что прекращает сотрудничество с продюсером и призывает его прекратить работу над постановкой, чтобы «не способствовать еще более глубоким, неизлечимым разногласиям между народами»²¹¹.

6 мая епископы католической церкви в совместном письме заявили, что «национализм, который признает только то, что выгодно своему народу, и игнорирует права других людей, угрожает будущему единой Европы (...) Истинная интеграция возможна лишь тогда, если представителям других национальностей позволяют сохранить их идентичность, одновременно делая их патриотами Латвии»²¹².

8 мая — руководство старообрядцев Латвии выступило с критикой проекта введения к Конституции, акцентирующего лишь роль латышей вместо изначально присутствующего в тексте основного закона «народа Латвии»²¹³.

Наличие	17	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие антирасистских и антина- цистских движений и партий.	5	5	5
×	Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).	5	5	5
×	Наличие общественных антирасистских и антинацистских инициатив.	5	5	5
	Итого по разделу 11	15	15	15

12. Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии

Индикаторы

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отношении монументов и памятников воинам антигитлеровской коалиции.

13 января 2014 г. стало известно, что один из кабинетов Рижской гуманитарной средней школы украшен символами, напоминающими свастику 214 .

22 января стало известно, что издательство «Астландиа» выпустило очередной календарь с нацистскими плакатами времен Второй мировой войны. Издательство специализируется на этом уже много лет 215 .

27 января стало известно, что на официальной интернетстранице АО Latvijas dzelzceļš («Латвийская железная дорога») в рассказе о 120-летии линии Рига — Валка на латышском и английском языках без всякого осуждения рассказывается о важности этой железнодорожной ветки для снабжения... вермахта, осуществлявшего блокаду Ленинграда. В переводе на русский язык упоминание германских войск было опущено²¹⁶. Позднее текст с сайта компании был убран.

31 января ежедневная «Латвияс авизе» своим февральским знаком в социальных сетях выбрала крест Лаймы — модифицированную свастику 217 .

26 февраля стало известно, что осенью латвийской публике в шести городах планируется представить мюзикл о летчике Герберте Цукурсе, известном участием в Холокосте, за которое он и был казнен в Южной Америке, предположительно агентами израильской разведки МОССАД. Автор либретто Андра Манфелде заявила, что «не слышала о каких-то доказательствах, что он действительно "жидов стрелял"», хотя в сюжете будет и участие Цукурса в «команде Арайса», осуществлявшей геноцид²¹⁸. Несмотря на то, что в дальнейшем А. Манфелде отказалась от работы над либретто, мюзикл был представлен в октябре 2014 г.²¹⁹ За два дня до премьеры, 9 октября, исполнитель главной роли Юрис Йопе в интервью «Латвияс авизе» заявил: «Осуждение Цукурса основано на непроверенной до конца информации. По-моему, создано дело, приукрашенная сказка, которая зачастую не имеет большего обоснования, чем "мой дед рассказывал"» и «все, что я о нем читал, скорее, доказывает его невиновность. Но такие вещи должен оценивать суд, а не мы»²²⁰.

3 мая поэтесса Лиана Ланга призвала Полицию безопасности не допустить «враждебного и разъединяющего общество» шествия «организации русского меньшинства «Родина» в Риге 9 мая²²¹.

9 мая руководитель молодежной организации партии «Национальное объединение» Райвис Зелтитс опубликовал статью,

озаглавленную «День победы русского фашизма». По его мнению, «миф о «победе» — высшая цель и оправдание русского фашизма», а «для празднующих «День Победы» (над германским нацизмом) эта победа символизирует именно достижение фашистской цели Сталина»²²².

11 декабря лютеранский священник Гунтис Калме в интервью ежедневной «Латвияс авизе», говоря о легионерах СС, заявил: «Урок легиона для латышской истории таков: латыши всегда — в хороших, плохих и невозможных обстоятельствах — патриоты и борцы».

Согласно опубликованным в марте результатам февральского опроса общественного мнения, 24% опрошенных полностью согласны с тем, что латышским легионерам (ветеранам ваффен СС) нужно воздавать почести, а еще 25% склоняются к этой точке зрения. Лишь 20% респондентов категорически с этим не согласны, а 13% склоняются к тому, что легионеры не заслуживают почестей²²³.

Был отмечен ряд случаев осквернения памятников воинамосвободителям. З февраля неизвестными лицами была установлена деревянная виселица возле памятника Освободителям Риги от нацистских захватчиков²²⁴.

6 мая стало публично известно о письме с угрозой взрыва террориста-смертника 9 мая у памятника Победы в Риге 225 . В тот же день стало известно об осквернении могилы бойцов Красной армии, павших под Ригой в $1944 \, \mathrm{r}.^{226}$

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеровской коалиции, возведение памятников солдатам гитлеровской армии и карателям.

Отдельные мероприятия, направленные на героизацию нацизма в Латвии, проводятся при молчаливом согласии, а иногда и участии отдельных представителей законодательной власти из числа «национально ориентированных» парламентариев (например, ежегодный марш в память о ветеранах ваффен СС 16 марта).

Тем не менее это практически не касается местных муниципалитетов. Представители рижского самоуправления, возглавляемого социал-демократической партией «Согласие», находящейся в оппозиции в сейме Латвии, традиционно не участвуют в мероприятиях 16 марта в центре Риги. Такой же политики придерживаются и представители муниципалитетов других городов страны.

В 2014 г. отмечались лишь отдельные инициативы, направленные против празднования Дня Победы и дней освобождения

различных латвийских городов от германских оккупационных войск в период Второй мировой войны.

Так, в конце июля в Елгаве с нападками на празднующих 70-летие освобождения города от нацистов (1944) выступила муниципальная газета, а плакаты о праздновании срывали неизвестные лица²²⁷, однако формально руководители самоуправления никак не проявили своей позиции по этому вопросу.

При этом, согласно опубликованному 2 января исследованию общественного мнения в Риге, проведенного в ноябре-декабре 2013 г., 78% опрошенных (в т. ч. 56% латышскоязычных и 93% русскоязычных) выступают против сноса памятника Победы (также известен как памятник Освободителям Риги) и лишь 12% — за²²⁸.

 Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в решениях властей страны.

Большинство ветеранов ваффен СС отнесены законом 1995 г. «Об определении статуса политически репрессированного лица для пострадавших от коммунистического и нацистского режимов» к политрепрессированным, поскольку большинство из них были осуждены советским судом за сотрудничество с немецкими оккупантами и отбыли определенные сроки наказания. Им гарантируются льготные пенсии, бесплатное медицинское обслуживание, льготы при пользовании общественным транспортом и по оплате налогов.

Можно отметить попытку уравнивания нацизма и коммунизма на законодательном уровне, чтобы выставить в лучшем свете пронацистских коллаборационистов. 6 февраля парламентская подкомиссия по уголовно-правовой политике предложила криминализовать «публичное отрицание, оправдание, прославление или злоумышленное, грубое или оскорбительное сомнение в направленной против Латвийской Республики агрессии СССР» (а также нацистской Германии)²²⁹. С критикой этих предложений, очевидно нарушающих принцип свободы самовыражения, выступила представитель ОБСЕ по свободе СМИ Дуня Миятович²³⁰. Тем не менее 26 февраля юридическая комиссия сейма одобрила инициативу, заменив термин «сомнение» (или «оспаривание») на «грубую тривиализацию»²³¹.

15 мая парламент в окончательном чтении принял изменения к Уголовному закону, предусматривающие дополнить его статьей 74.1 (запрет прославления, отрицания и оправдания геноцида, преступлений против мира, человечности и военных преступлений) особым указанием «в том числе геноцида, преступлений против мира, человечности и военных преступлений, совершенных СССР или нацистской Германией против Латвийской Республики и ее жителей»²³².

А 17 июня государственный телеканал LTV1 показал фильм «Советская история», с применением ряда фальсификаций стремящийся приравнять коммунизм к нацизму 233 .

22 августа министр регионального развития Роман Наудиньш (Национальное объединение) призвал Резекненскую думу не выделять средства на издание книги, посвященной советским солдатам. Наудиньш заявил, что закон запрещает муниципалитету финансировать идеологические издания, к тому же выраженная в книге трактовка истории отличается от официальной позиции Латвии²³⁴. 25 августа Полиция безопасности заявила, что поддержка думой города Резекне издания книги о героях Советского Союза недопустима, поскольку предлагаемая трактовка истории «подвергает сомнению и отрицанию государственность Латвии, а также способствует формированию пророссийского общественного мнения и не содействует сплочению общества»²³⁵.

13 декабря на съезде Национального объединения сопредседатель партии Райвис Дзинтарс говорил о мероприятиях в честь легионеров СС 16 марта как о «поминовении народных героев»²³⁶. На том же конгрессе как почетного члена НО участники приветствовали легионера СС Оскара Балтпутниса, с гордостью сообщив в Твиттере о его двух Железных крестах²³⁷.

Кроме того, 3 сентября стало известно о появлении в Фейсбуке фотографии некой Шарлоте Лоренце (предположительно, чиновницы Службы государственных доходов) в нацистской униформе; при этом Полиция безопасности на нашумевшие фотографии не отреагировала²³⁸.

• Ревизионизм, отрицание Холокоста.

В 2014 г. таких фактов зафиксировано не было. Тем не менее существует официальная латвийская трактовка истории XX в., которая не претерпела изменений за всю постсоветскую историю. Она основывается, прежде всего, на тезисе о «советской оккупации» и следующих из этого выводах о героизме солдат ваффен СС, а также отрядов вспомогательной полиции, сражавшихся на стороне гитлеровской Германии и участвовавших в Холокосте.

При этом официальная Рига признала преступной только часть коллаборационистов, прежде всего т. н. «команду Арайса», составившую добровольно костяк вспомогательной полиции.

Власти предпочитают не упоминать об участии латышей в уничтожении Рижского гетто, а также об участии латышских легионеров ваффен СС в уничтожении мирных граждан, хотя этому есть достаточно доказательств.

В центре Риги находится Музей оккупации, экспозиция которого направлена на формирование у посетителей представления,

что депортации латвийцев в Сибирь в 1940 и 1949 гг. корректно сравнивать с Холокостом.

Сам факт Холокоста на территории Латвии властями не отрицается. Этот факт считается трагическим в истории латвийского народа, и официальные лица обязательно посещают музей Рижского гетто, участвуют в ежегодных траурных мероприятиях, которые проводятся еврейской общиной страны.

Таким образом, официальная доктрина, лежащая в основе, в том числе и образовательных программ в школах, рассматривает латвийцев только как пассивную жертву исторических событий XX в., как сторонних наблюдателей, от которых ничего не зависело — ни присоединение Латвии к СССР в 1940-м г., ни Холокост, ни другие преступления нацизма.

При этом сталинские репрессии рассматриваются как аналог Холокоста, что позволяет с официальной точки зрения латышам строить свое национальное государство для себя по аналогии с тем, как евреи создавали Государство Израиль.

Такой подход, замешанный на историческом ревизионизме и замалчивании участия собственного народа в Холокосте, является перманентным и фоновым при формировании как внутренней, так и внешней политики страны.

Наличие			Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Героизация немецкого национал- социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отноше- нии монументов и памятников вои- нам антигитлеровской коалиции.	- 5	- 5	- 5
×	Героизация немецкого национал-со- циализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеров- ской коалиции, возведение памят- ников солдатам гитлеровской армии и карателям.	-5	-5	0
×	Героизация немецкого национал-со- циализма и/или его пособников в решениях властей страны.	- 5	-5	-5
×	Ревизионизм, отрицание Холокоста.	-5	-5	-2,5
	Итого по разделу 12	-20	-20	-12,5

13. Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов

Индикаторы

• Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.

28 ноября депутат сейма Латвии от националистов Янис Домбрава заявил в Твиттере, что антифашистские организации, «которые финансирует Россия», нужно закрыть. С мнением Домбравы согласился его однопартиец Эйнарс Цилинскис, написав, что фашистские и антифашистские организации, спонсируемые Россией, должны быть закрыты. По его словам, «в случае с восточным соседом два термина (фашизм и антифашим) являются одним и тем же»²³⁹.

В остальном в 2014 г. в стране отсутствовали публичные призывы к репрессиям в отношении антифашистов или ветеранов антигитлеровской коалиции, однако силами политиков и средств массовой информации создавалась нетерпимая обстановка вокруг этих категорий латвийских активистов, а также вокруг людей, считающих День Победы над германским нацизмом своим праздником. Так, 7 мая в газете «Латвияс авизе» некто Дидзис Шенбергс призывал запретить популярный среди русскоязычных символ победы на фашизмом — георгиевскую ленточку... как «отличительный знак сталинизма и международного терроризма»²⁴⁰. 8 мая депутат сейма Янис Домбрава (Национальное единство) также призвал пресекать использование 9 мая георгиевских ленточек (традиция, зародившаяся в России) как «символа агрессора»²⁴¹.

8 мая заместитель главного редактора ежедневной Neatkariga Элита Вейдемане заявила, что люди, празднующие День Победы (среди них особое место традиционно занимают ветераны Второй мировой войны), — это «колорадские черви... поддерживающие великорусский шовинизм»²⁴².

19 мая Элита Вейдемане назвала организации национальных меньшинств и антифашистов «антигосударственными вонючками, спонсируемыми и направляемыми Россией» и «чужаками»²⁴³.

З декабря лидер партии «Единство», председатель парламентской комиссии по национальной безопасности Солвита Аболтиня в интервью ежедневной «Латвияс авизе» заявила, что «конгрессы неграждан» «используют демократические свободы Латвии для того, чтобы бороться против самой Латвии, давшей им эти свободы»²⁴⁴.

• Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей.

Следует отметить препятствия, с которыми столкнулись организаторы мероприятий протеста против марша ветеранов ваффен СС: ряд гостиниц отказал в предоставлении помещений для международной конференции правозащитного движения «Мир без нацизма» 15–16 марта. Хотя ее удалось провести после заявления устроителей о том, что они будут проводить мероприятие на улице, все фирмы, предоставляющие услуги синхронного перевода, отказались сотрудничать с конференцией²⁴⁵. По неофициальной информации, это было сделано после соответствующих «сигналов» от Полиции безопасности страны.

27 февраля достоянием общественности стала информация о том, что экс-министр внутренних дел Линда Абу Мери отказала латвийскому отделению «Мира без нацизма» в аренде помещений 16 марта в рижской гостинице Royal Hotel, которой она сейчас управляет. Экс-министр заявила: «Именно эти люди 16 марта создают самые большие беспорядки. Раньше гостиницы использовались ими как центр и штаб, чтобы организовывать различные задевающие государство провокации»²⁴⁶.

В марте был запрещен въезд в Латвию делегации антифашистов из Эстонии, ехавших на антифашистскую конференцию, проводимую в Риге в день марша ветеранов ваффен СС 16 марта. Автобус с участниками из антифашистских организаций Германии дважды задерживался правоохранительными органами и в результате опоздал на несколько часов²⁴⁷.

Полиция безопасности 10 марта заявила, что акции антифашистских организаций 16 марта будут направлены на раскол общества под прикрытием борьбы против культивируемого самими активистами мифа о глорификации фашизма²⁴⁸. Таким образом, спецслужбы не только пошли по пути нарушения конституционных прав и свобод, но и вторглись в сферу деятельности институтов гражданского общества.

Рижская дума запретила использовать на антифашистском митинге звукоусилительную аппаратуру. Суд, куда обратилось Объединение против нацизма, решение Думы смягчил, но позволил использовать звукоаппаратуру лишь до того времени, когда ожидался подход поклонников эсэсовцев к месту митинга протеста²⁴⁹. Заместитель редактора ежедневной «Неаткарига» Элита Вейдемане 7 марта назвала протестующих против марша ваффен СС «профессиональными провокаторами»²⁵⁰.

Накануне 16 марта целый ряд антифашистов-правозащитников, проживающих в Латвии, в частности Виктор Гущин, координатор Совета общественных организаций Латвии, директор Балтийского центра исторических и социально-политических исследований, Валерий Энгель, первый вице-президент Международного правозащитного движения «Мир без нацизма», были занесены в списки «особо проверяемых персон» пограничной службы Латвии, что обязывает пограничников и таможенников при любом пересечении границы этими лицами проводить дополнительный контроль. Данная акция властей рассматривалась правозащитниками как моральное давление на антифашистов, своего рода предупреждение им и намек на нежелательность их деятельности в стране.

Как заявил в этой связи Валерий Энгель, «если власти настолько болезненно воспринимают любую критику в свой адрес, трактуя ее как очернительство, то это говорит о том, что страна больна. Мы естественно не будем подвергать опасности наших членов и не будем проводить впредь мероприятия, де-факто запрещаемые спецслужбами. Если правительство Латвии считает, что должна быть только одна, государственная идеология, и только одна трактовка исторических событий, и только одна вытекающая из всего этого политика, что не должно быть реальных правозащитных организаций, то нам остается только посочувствовать».

14 апреля в ежедневной газете «Латвияс авизе» была опубликована статья Э. Лицитиса, где с похвалой говорилось о том, что «Службы безопасности немножко собрались — перед 16 марта немецкие антифашисты были подвергнуты унизительным проверкам в течение семичасового задержания на границе»²⁵¹.

17 апреля Бюро по защите Конституции Латвии — основная спецслужба страны — заявило, что Латвийский комитет по правам человека (ЛКПЧ), подавший Комитету ООН по правам человека альтернативный доклад о положении в Латвии, получает финансирование от российского Фонда поддержки соотечественников за рубежом. БЗК утверждало, будто «Фонд платит латвийским организациям и их активистам, чтобы они создавали ложную доказательную базу о том, что в Латвии якобы ограничиваются права этнических меньшинств». При этом, по существующей в латвийских спецслужбах практике, БЗК не указывает на какие-либо неточности, не говоря уже о клевете, в докладе Латвийского комитета по правам человека²⁵².

В опубликованном 19 мая отчете Полиции безопасности содержались необоснованные нападки на ряд организаций и активистов национальных меньшинств, правозащитников и анти-

фашистов (Совет общественных организаций Латвии, Конгресс неграждан, «Мир без нацизма», Латвийский комитет по правам человека и др.) в разделе «Проявления российской политики соотечественников»; в частности, МБН обвиняется в «дискредитации» и «очернении» Латвии²⁵³. При этом доказательства, как всегда, не приводились.

9 июня Бюро по защите Конституции опубликовало отчет за 2013 г., в котором безосновательно утверждалось, что российский Фонд поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, якобы платит латвийским НПО за создание «вводящей в заблуждение доказательной базы, что в Латвии ограничиваются права этнических меньшинств и необходима борьба за эти права». При этом «Мир без нацизма», по огульным утверждениям БЗК, «готовит мониторинги о нацизме и ксенофобии, имитируя доказательства, необходимые для российских обвинений»²⁵⁴.

17 июня латвийские пограничники не пропустили на территорию Латвийской республики известного правозащитника из Литвы, члена ассоциации «Литва без нацизма», директора Независимого центра прав человека Карлиса Биланса. Ему был на три года запрещен въезд в Латвию по причине якобы имеющейся с его стороны угрозы национальной безопасности²⁵⁵. Позже с Биланса были сняты все запреты по причине того, что он родился на территории Латвии и является этническим латышом. Интересно, что отмены санкций добился Латвийский комитет по правам человека, в который обратился за поддержкой К. Биланс.

22 августа Игорю Панёвкину, руководителю российского Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, было отказано во въезде в Латвию, где он собирался принять участие в конференции организаций российских соотечественников²⁵⁶.

14 ноября Валерию Энгелю, первому вице-президенту МПД «Мир без нацизма», не был продлен вид на жительство в Латвии, который был выдан ему несколько лет назад ввиду того, что его жена и ребенок являются гражданами ЛР.

Свое решение Управление по делам гражданства и миграции обосновало тем, что получило соответствующие рекомендации от некой «компетентной инстанции». В отношении В. Энгеля и его жены были начаты налоговые проверки.

• Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.

10 декабря 2014 г. Полиция безопасности завела уголовное дело против латвийского антифашиста-правозащитника Иллариона

Гирса за отрицание утверждения о геноциде латышей при советской власти и положительную оценку советского периода в истории Латвии.

Наличие	W		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.	0	- 5	- 5
×	Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей	-5	- 5	- 5
×	Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.	-5	0	-5
	Итого по разделу 13	-10	-10	-15

14. Международный аспект

Индикаторы

• Участие стран мониторинга в наиболее важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических меньшинств.

Латвия присоединилась к основным международным соглашениям по борьбе с расизмом и дискриминацией, кроме Европейской хартии региональных языков и языков меньшинств.

Она также является участником Международной конвенции о ликвидации расовой дискриминации, хотя и не разрешает подавать индивидуальные жалобы на нарушения этой конвенции в соответствующий комитет ООН.

В то же время ЛР ратифицировала Рамочную конвенцию Совета Европы о защите национальных меньшинств 26 мая 2005 г. с оговорками, отменяющими некоторые положения Конвенции. В частности, Латвия отказалась соблюдать две статьи указанного документа:

— часть 2 ст. 10 «обеспечивает условия, позволяющие использовать язык меньшинства в отношениях между этими лицами и административной властью»;

— часть 3 ст. 11, обязывающая в местах компактного проживания лиц, принадлежащих к нацменьшинствам, «обеспечивать установку указателей традиционных местных названий, названий улиц и другой топографической информации для населения и на языке национальных меньшинств».

Комитет министров Совета Европы раскритиковал Латвию за данные оговорки, но это не повлияло на позицию латвийского правительства.

Кроме того, в принятой при ратификации латвийским парламентом дополнительной декларации разъяснялось, что «неграждане» не являются субъектами упомянутой Конвенции, следовательно, 300 тыс. человек просто выпали из зоны обязательств Латвии по проблемам национальных меньшинств.

До сих пор не ратифицирована Европейская конвенция о гражданстве, подписанная Латвией еще в 2001 г. и не допускающая отказа в натурализации по политическим соображениям.

Таким образом, можно сделать вывод, что Латвия присоединилась к наиболее важным международным документам, направленным против дискриминации этнических меньшинств, но оговорки к Рамочной конвенции, отказ от присоединения к Европейской хартии региональных языков и языков национальных меньшинств, стремление включать в состав таких меньшинств только граждан страны, а также отказ от ратификации Европейской конвенции о гражданстве во многом сводит на нет ее международные усилия по противодействию расизму и дискриминации. Поэтому можно сделать вывод, что Латвия присоединилась к таким соглашениям частично.

• Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.

В 2014 г. Латвия не присоединялась к каким-либо международным договорам, направленным на борьбу с дискриминацией, с нацизмом или в защиту прав меньшинств. Более того, 22 ноября в Третьем комитете, а 18 декабря на Генеральной Ассамблее ООН латвийская делегация воздержалась (как и другие страны ЕС) при голосовании по резолюции о борьбе с прославлением нацизма.

При этом МИД Латвии объяснил свою позицию тем, что «многим странам Европы окончание Второй мировой войны принесло не свободу, а новое преступление против человечности» 257 .

Наличие	Илиминово		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Участие стран мониторинга в наибо- лее важных международных соглаше- ниях по борьбе с расизмом и дискри- минацией этнических меньшинств.	2,5	2,5	2,5
_	Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.	0	5	0
×	Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.	0	0	0
	Итого по разделу 14	2,5	7,5	2,5

выводы

(последствия для развития страны и общества, исходя из анализа факторов и учитывая нижеприведенные аспекты)

Уровень радикального национализма практически остается на прежнем уровне. Незначительное улучшение позиций в рейтинге произошло за счет того, что в рассматриваемый период не было зафиксировано ни одного случая возведения новых памятников ветеранам СС и солдатам вспомогательной полиции германской оккупационной администрации, а также не было замечено ни одного случая отрицания Холокоста (что, безусловно, является положительным фактором).

В то же время националистические партии не только сохранили, но и упрочили свое положение в парламенте и правительстве. Достаточно сказать, что спикером сейма является представитель Национального объединения Инара Мурниеце. Высоким остается и уровень ксенофобии в латвийском обществе.

Вызывает тревогу не только то, что граждане Латвии стали активнее голосовать за радикальных националистов, но и то, что в 2014 г. здесь был зафиксирован рост числа нападений на почве ксенофобии.

Обращает на себя внимание низкий уровень толерантности представителей властных кругов страны и даже официальных

правозащитников. Омбудсмен Ю. Янсонс по праву занял место в ряду ксенофобно настроенных политиков, выступая против права национальных меньшинств учиться на своем языке. Тревогу вызывает растущая ксенофобия средств массовой информации.

В этой связи вызывает вопросы и деятельность спецслужб, которые уже много лет подряд официально позиционируют антифашистов и их организации в качестве враждебных государству.

В 2014 г. в стране происходила дальнейшая дифференциация общества по этническому признаку, усилился раскол, нежелание понять друг друга, стремление к обособленности и пр.

АСПЕКТЫ

1. Права человека

• Гарантии меньшинств от любых форм дискриминации.

Ст. 91 Конституции Латвии, содержащая положение о всеобщем равенстве, ст. 78 («Нарушение национального и расового равноправия, ограничение прав человека») Уголовного закона ЛР, а также ряд других положений антидискриминационного законодательства страны фактически вступают в противоречие с Законом «О государственном языке», Законом «О статусе граждан бывшего СССР, не имеющих гражданства Латвии или другого государства», Законом «О гражданстве», Законом «Об электронных СМИ», Законом «О статусе муниципального депутата», а также с поправками (2012) к Закону «О труде». Отказ Латвии ратифицировать Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств без оговорок фактически выводит эту страну из-под системы международных обязательств в области борьбы с дискриминацией.

Применение антидискриминационного законодательства в Латвии, таким образом, остается весьма ограниченным. Так, не признаются дискриминацией принудительная латышизация имен и фамилий в документах, удостоверяющих личность, отказ в использовании языков меньшинств в общении с властями, массовое безгражданство и 80 различий²⁵⁸ в правах между гражданами и негражданами, высокие требования по владению государственным языком, предъявляемые к представителям сотен профессий.

Определение национальных меньшинств, сделанное при ратификации Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств, исключает лиц, не имеющих гражданства Латвии (около 260 тыс. неграждан и более 50 тыс. иностранцев только с постоянным видом на жительство)²⁵⁹.

Таким образом, этническим меньшинствам в Латвии не гарантируются права и свободы, гарантированные им основополагающими международными соглашениями.

 Следование нормам основополагающих правозащитных документов (Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Хартия Европейского союза по правам человека, а также в соответствии с рекомендациями Рамочной конвенции о защите прав национальных меньшинств и Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью и т. д.).

Следование этим нормам весьма избирательно в Латвии. Так, ЛР не соблюдает основные положения Рамочной конвенции по защите национальных меньшинств, что в совокупности с противоречиями в латвийском антидискриминационном законодательстве создает условия для дискриминации. Неприсоединение Латвии к Европейской хартии региональных языков и языков меньшинств содействует набирающему силу и поддерживаемому властями страны процессу ассимиляции.

Среди самых наглядных отрицательных примеров, касающихся прав меньшинств, — неисполнение мер, предусмотренных принятыми еще в 2010 г. Соображениями Комитета ООН по правам человека о нарушении права на частную жизнь в связи с принудительной латышизацией имен в документах (дело «Райхман против Латвии»). В 2014 г. ярким примером игнорирования рекомендаций Европейской комиссии по расизму и нетерпимости (ЕКРН) было разрешение шествия 16 марта, прославляющего нацистских коллаборационистов Второй мировой войны.

Дифференциация прав и свобод титульной нации и национальных меньшинств.

Такая дифференциация имеется и касается, прежде всего, прав национальных меньшинств на употребление родного языка, которые предусмотрены требованиями Рамочной конвенции по защите национальных меньшинств и Европейской хартией региональных языков и языков меньшинств, т. е. теми международными соглашениями, к которым Латвия не присоединилась или которые она ратифицировала с оговорками.

Дифференциация, как правило, скрывается за формулировками об использовании в разных областях исключительно государственного языка или в правовом статусе неграждан (большинство белорусов и украинцев, значительная часть русских, поляков, евреев и представителей других национальных меньшинств остаются т. н. негражданами).

В 2013 г. в латвийском законодательстве впервые появился термин «государственная нация» в отношении латышей, которым новыми положениями предоставляются преимущества в вопросе двойного гражданства (Закон «О гражданстве»). В принятой в 2014 г. Преамбуле к Конституции Латвия объявлялась национальным государством, а из национальных меньшинств по этнониму были названы практически ассимилировавшиеся ливы²⁶⁰.

• Законодательство, закрепляющее неравенство меньшинств.

Неравенство меньшинств, прежде всего, закреплено в следующих латвийских законах:

- Закон «О гражданстве», который создает предпосылки для формирования категории неграждан и определяет приоритеты в процессе натурализации. Закон ограничивает круг граждан таким образом, что гражданами с его принятием в 1994 г. оказались практически все постоянные жители-латыши, но лишь меньшинство нелатышей. Предусматривает систему натурализации, показавшую свою неэффективность в деле ликвидации без гражданства. В 2013 г. были введены прямые преимущества для латышей в вопросе о допустимости двойного гражданства.
- Закон «О статусе граждан бывшего СССР, не имеющих гражданства Латвии или другого государства», который определяет статус негражданина Латвии и основные дискриминационные отличия граждан от неграждан.
- Закон «О государственном языке», который предусматривает написание имен и фамилий в личных документах в латышизированной форме. Он исключает, кроме чрезвычайных ситуаций, обращение жителей в государственные и муниципальные органы и получение ответов не на государственном языке. Делегирует правительству полномочия устанавливать требования по владению государственным языком к различным профессиям не только в государственном, но и в частном секторе.
- Закон «Об образовании» практически исключает использование языков, не являющихся официальными в ЕС (в первую очередь русского, судя по спросу на него, подтверждаемому частными вузами), как языка обучения в государственных вузах. Закон также ограничивает обучение не на латышском языке в 10–12-х классах публичных школ 40% учебных часов.
- Закон «Об электронных СМИ» предусматривает особые ограничения для вещания не на государственном языке не только для государственных, но и для частных каналов.
- Закон «О статусе депутата думы города республиканского значения и краевой думы» ст. 4 предусматривает возможность

лишить депутата мандата из-за недостаточного владения латышским языком.

- Закон «О выборах думы города республиканского значения и краевой думы», который ограничивает не только круг кандидатов, но и круг избирателей гражданами стран Евросоюза. Таким образом, неграждане Латвии оказались лишенными даже пассивного избирательного права.
- Закон «О труде» (в редакции 2012 г.) запрещает требовать от работника владения конкретным «иностранным языком» (к таковым Законом «О государственном языке» отнесены все языки, кроме латышского и ливского), если его использование не входит в трудовые обязанности, а также указывать требование владения конкретным иностранным языком в объявлениях о работе, если оно не является «обоснованно необходимым».
- Законы «О государственных пенсиях» и «О страховании на случай безработицы» ограничивают пенсии и пособия, начисляемые за стаж, накопленный вне Латвии, для неграждан.
- Нормотворчество в защиту меньшинств.
 В 2014 г. такое нормотворчество не велось.
- Случаи нарушения свободы слова.

Пока складывается впечатление, что свобода слова применяется в Латвии выборочно: правящая коалиция, спецслужбы и суды активно отстаивают право национал-радикалов и ветеранов СС на шествия 16 марта и одновременно выступают против тех организаций, политиков и общественных деятелей, которые позволяют себе нелицеприятные высказывания относительно героизации нацизма и нарушения прав неграждан в этой стране. Спецслужбы препятствуют проведению мероприятий такими организациями правовым и неправовым путем.

При этом как повод для нарушения свободы слова активно используется тезис о том, что антифашистские и правозащитные организации, защищающие права национальных меньшинств, действуют по российскому заказу с целью «очернения Латвии» и раскачивания внутренней ситуации в стране.

Например, 10 марта 2014 г. Консультативный совет Национального совета по электронным СМИ призывал прекратить в Латвии трансляцию телеканалов, регулируемых Российским государством. Причиной Совет называет то, что каналы якобы распространяют тенденциозную информацию, которую следует оценивать как целенаправленную агрессию в информационное пространство Латвии²⁶¹.

5 апреля Национальный совет по электронным СМИ решил приостановить ретрансляцию телеканала «Россия РТР», якобы разжигающего этническую рознь. При этом Совет нарушил процедуру запрета, предусмотренную директивой EC^{262} .

В подписанной 5 ноября декларации правительства содержался тезис об ограничении «враждебных государственности Латвии ретранслируемых программ»²⁶³.

• Законодательство и правоприменительная практика в отношении мигрантов.

Тема мигрантов, несмотря на высокий уровень мигрантофобии в обществе, не является актуальной для страны. Ввиду высокого уровня безработицы и проблем с занятостью, а также практического отсутствия социальной помощи мигрантам, Латвия не является привлекательной для трудовых мигрантов из-за рубежа.

Наоборот, страна превратилась в донора трудовой миграции в другие страны. Тем не менее отсутствие социальной поддержки иностранцам, временно находящимся в Латвии, создает большие проблемы для бизнес-миграции, а также для студенческого обмена, а больше всего — для беженцев, хотя Латвия всячески стремится не принимать их, максимально затягивая процедуру получения права убежища.

Попытки националистов, пользующихся поддержкой правительства, отменить поправки к Закону «Об иммиграции», которые дают право инвесторам получить вид на жительство в Латвии, привели к существенному падению рынка недвижимости в стране и к сокращению числа лиц, получающих временный вид на жительство в стране в обмен на инвестиции.

2. Состояние общества

• Опасность нарушения или неисполнения действующих законов, направленных на защиту прав меньшинств, дискриминационных практик в отношении их представителей.

В Латвии существует дискриминационное законодательство, которое подразумевает наличие ежедневных дискриминационных практик в отношении этнических меньшинств в сфере использования ими своего родного языка. Кроме того, наличие в стране т. н. неграждан фактически выводит эту многочисленную категорию людей, составляющих 13% населения страны, за пределы действия латвийского антидискриминационного законодательства. При этом это законодательство фиксирует 80 различий в правах по сравнению с гражданами, распространяющихся на неграждан в сфере избирательного права, имущественных прав

и трудоустройства. Отказ рассматривать неграждан — представителей национальных меньшинств — латвийскими национальными меньшинствами выводит эту категорию людей не только за пределы официальной статистики, которую Латвия обязана предоставлять международным организациям, но и фактически из-под международного контроля.

Выявленные факты такого рода, жесткая языковая политика, а также наличие дискриминационного законодательства в отношении меньшинств — все это ведет к снижению возможностей для самореализации жителей Латвии, к дальнейшему расколу общества по этническому признаку, к «выключению» меньшинств из общественных процессов и в итоге к ослаблению государства.

• Вопрос идентичности — как проявления ксенофобии и экстремизма отражаются на самоидентификации меньшинств, а также на идентификации меньшинств со стороны большинства (рост общественных фобий).

В основе раскола по этническому признаку в Латвии лежит, с одной стороны, синдром русскоязычной ирреденты, которая внутренне не согласна со статусом национального меньшинства, а с другой — синдром латышского большинства, которое при наличии большой русскоязычной общины не ощущает себя большинством. В результате возникают взаимные фобии, чреватые серьезным межэтническим конфликтом в будущем.

Эти фобии активно используют политические партии, оседлавшие безотказный способ добиться нужных результатов на выборах — радикальный национализм, в основе которого лежит ксенофобия. Именно поэтому Латвия является страной, где ксенофобией заражены политики самых разных, и часто противоположных, политических течений.

Двум языковым группам свойственно непонимание ценностей друг друга, исторические обиды, активно эксплуатируемые политиками, а также отчужденность.

При этом если русскоязычное население в целом воспринимает себя латвийцами, способными жить в едином мультикультурном социуме, то латыши ставят перед русскоязычными определенные условия, главным из которых является культурная ассимиляция. Причем для них крайне важна не самоидентификация русскоязычных, а внешние признаки, которые позволят им воспринимать их «своими» — например, перфектное знание латышского языка, которое на самом деле не может являться гарантией политической лояльности и не гарантирует создание гражданской нации.

Именно здесь лежат истоки культурной дискриминации русскоязычных, пресловутые проекты закрытия русских детских садов и школ. Здесь же лежат причины негражданства и той гипертрофированной роли, которую играет в латвийской жизни т. н. языковая инспекция.

В итоге отчуждение между этими двумя группами только возрастает. Как уже указывалось, по данным опубликованного в августе социологического исследования интегрированности и настроений нацменьшинств «Чувство принадлежности к Латвии», проведенного компанией SKDS в мае-июне 2014 г., свыше трети представителей нацменьшинств относятся к Латвии отрицательно. 42% (чрезвычайно много) не согласились с утверждением «я горжусь тем, что я гражданин/житель Латвии». При этом в отношении получения гражданства 80% респондентов признали, что не планируют получать гражданство Латвии в ближайшие 12 месяцев, 11,3% планируют это сделать, в свою очередь, 8,1% затрудняются ответить. В качестве главных помех для получения гражданства респонденты упоминают отсутствие мотивации, возраст, плохое владение латышским языком и иные причины²⁶⁴.

Пока только 20% русскоязычных жителей страны готовы к политическому протесту против дискриминации, что говорит о том, что их большинство, несмотря на неравноправный статус, готово к компромиссам. Однако сохраняющееся вот уже почти 25 лет непонимание и страх перед «русскими», которых многие в латвийском истеблишменте рассматривают как пятую колонну России, желание сохранить разделение общества по этническому признаку как наиболее простой путь для достижения успеха на выборах — все это мешает политикам перейти наконец к процессу создания единой политической нации.

3. Социально-экономическое развитие страны

(отражаются ли на социально-экономическом развитии страны проявления тех или иных форм ксенофобии и экстремизма)

• Уровень жизни населения.

Уровень жизни в Латвии один из самых низких в ЕС и самый низкий среди стран Балтии (48-е место в мире²⁶⁵). Одна из причин — уничтожение в результате приватизации наиболее крупных объектов индустрии как советского, так и еще досоветского периода. Их уничтожение проводилось, в том числе и по политическим мотивам — стоявшие у власти националисты надеялись, что русскоязычные рабочие этих заводов после их банкротства уедут на «историческую родину» — в Россию.

Сделанная в 1990-е гг. ставка на транзит и экспорт товаров оказалась проигрышной из-за активной антироссийской политики латвийских властей. РФ постаралась максимально переориентировать экспортные потоки в национальные порты, а для латвийской продукции крупнейший российский рынок оказался закрыт.

Экономические санкции, которые ввела Россия в 2014 г. в ответ на санкции западных стран, вызванные событиями на Украине, поставили в тяжелое положение латвийскую молочную и рыбную промышленность, что отразилось в целом и на сельском хозяйстве страны.

• Экономические потрясения, нестабильность.

Экономические проблемы, так же как и экономическая нестабильность, характерны для Латвии. В 2014 г. рост ВВП составил 2%, сохранялся высокий уровень безработицы — 10% общая безработица и 19% — среди молодежи²⁶⁶. Многие из этих проблем, как указывалось выше, были вызваны враждебной политикой руководства страны по отношению к России и русскоязычным жителям ЛР.

Сокращение роста производства, эмиграция трудоспособного населения.

Развал промышленности Латвии, начавшийся еще в середине 1990-х гг. и вызванный, в том числе и политическими причинами, привел к существенному спаду производства. Этот процесс получил новый импульс со вступлением страны в ЕС, что, безусловно, не связано с какой-либо политикой дискриминации, а имеет исключительно экономические причины. Все это привело к массовой эмиграции из страны трудоспособного населения. С 2000 по 2014 г. Латвию покинули 238 тысяч человек.

Стремление парламентского большинства свернуть программу предоставления видов на жительство инвесторам, явно проявившееся в 2014 г., как уже указывалось, вредит притоку капитала и особенно болезненно ограничивает перспективы строительной отрасли, которая традиционно является «локомотивом» латвийской экономики.

Помимо этого, жесткая политика ограничения всех языков, кроме латышского, в вузах препятствует экспорту услуг высшего образования.

В целом недружественная политика в отношении русскоязычного меньшинства препятствует улучшению экономических отношений с Россией и, соответственно, снижению безработицы.

4. Безопасность и геополитическая стабильность региона

• Политическая стабильность внутри страны.

Латвия сохраняет политическую стабильность, однако раскол общества по этническому признаку и практическое выключение русскоязычного населения из процесса принятия решений по основным вопросам политического и социально-экономического развития страны создает условия для потрясений в будущем. Это происходит, в том числе и на муниципальном уровне, поскольку латвийские неграждане не допускаются к участию в выборах даже местных органов власти, хотя и не имеют никаких налоговых послаблений по сравнению с гражданами страны.

В краткосрочной перспективе это обеспечивает стабильную череду национал-консервативных правительств, но в среднесрочной — поддерживает в обществе напряжение, которое содействует подрыву общественной стабильности.

• Влияние ксенофобии и экстремизма внутри страны на вопросы внешней безопасности, на отношения с третьими странами и международную безопасность в регионе в целом.

Политика дискриминации по отношению к русскоязычному меньшинству, мягкое отношение к героизации нацизма, которую власти категорически отрицают, и пр. — все это привело к существенному ухудшению отношений Латвии с Россией, являющейся одним из основных торговых партнеров и инвесторов в ЛР.

Россию не устраивает положение русскоязычной диаспоры, постоянные угрозы со стороны Национального объединения, входящего в правящую коалицию, уничтожить государственное образование на русском языке, наличие и бесправие неграждан, подавляющее большинство которых принадлежит к русскоговорящим, а также героизация нацизма и попытки уравнять ответственность гитлеровской Германии и СССР за начало Второй мировой войны.

Латвия же традиционно обвиняет Россию во вмешательстве в ее внутренние дела. Конфликт на Украине 2014 г. существенно обострил внутриполитическую ситуацию в стране, правящие круги которой увидели в присоединении Крыма к России опасность потери части своих восточных территорий, преимущественно населенных русскоязычными. Между налаживанием отношений с русскоязычной общиной и усилением политического давления власти выбрали второе, активизировав попытки новой реформы среднего образования, призванной практически уничтожить национальные школы, сведя процент преподавания на родном языке

до минимума (20%). Одновременно начались преследования русскоязычных активистов и антифашистов со стороны латвийских спецслужб. Опасаясь российской агрессии, которая по их убеждению будет опираться на русскую пятую колонну внутри страны, под которой они понимают активистов движения за права неграждан и антифашистов, латвийские власти добились от США оказания военной помощи, в том числе размещения символического американского военного контингента на своей территории.

Все это еще более осложнило латвийско-российские отношения и в целом международную ситуацию в Балтийском регионе.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Общие рекомендации по присоединению к международным соглашениям и конвенциям

Латвии следует снять оговорки к Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств, поскольку они в значительной степени перечеркивают смысл и дух этого документа.

Ей также следует присоединиться к Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств, а также к Европейской конвенции о гражданстве, Конвенции об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне, к протоколу N° 12 к Европейской конвенции о правах человека.

В отношении договоров ООН Латвии следует ратифицировать Международную конвенцию о защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей, разрешить подавать индивидуальные жалобы на нарушения Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

В отношении основополагающих договоров Евросоюза Латвии необходимо признать, что т. н. неграждане являются лицами с латвийской государственной принадлежностью и в плане обязательств соответствуют термину «гражданин государства-участника».

2. Общие рекомендации по корректировке законодательной базы

Латвии следует демонтировать систему дискриминационного законодательства в отношении меньшинств. Для этого необходимо предпринять следующие шаги.

— Принять общий антидискриминационный закон. Латвия остается единственной страной EC, где нет такого закона. Отдельные антидискриминационные нормы присутствуют к целом ряде законов и подзаконных актов страны, однако такой порядок облегчает возможности для злоупотреблений.

- Принять закон о поддержке ветеранов антигитлеровской коалиции.
- Пересмотреть Закон «О гражданстве», устранив дискриминацию при получении двойного гражданства и предоставив статус гражданина всем желающим того «негражданам» (т. е. не имеющим никакого гражданства постоянным жителям Латвии на момент восстановления независимости и их потомкам) без экзаменов.
- Пересмотреть Закон «О выборах дум городов республиканского значения и краевых дум», предоставив всем постоянным жителям право голоса.
- Пересмотреть Закон «О государственном языке», обеспечив человеку свободу выбора при написании его имени и фамилии в документах (латиницей), а также возможность общения с государственными и муниципальными учреждениями и предприятиями на языках меньшинств в регионах их компактного проживания. Ограничить законодательные требования по владению латышским языком к профессиям в частной сфере.
- Пересмотреть Кодекс об административных правонарушениях, устранив такие составы нарушения, как сопровождение переводом текста, который должен распространяться только на латышском языке.
- Пересмотреть Закон «Об электронных средствах массовой информации», предусмотрев минимальный объем вещания на языках меньшинств для государственных каналов и отменив языковые ограничения для каналов частных.
- Пересмотреть законы «О социальных услугах и социальной помощи», «О юридической помощи, обеспеченной государством», Закон «О врачебном деле» с целью обеспечить защиту лицам со временным видом на жительство.
- Пересмотреть закон «О праздничных, памятных и отмечаемых днях», объявив выходными днями самые популярные праздники не только католиков и протестантов, но и сопоставимых с ними по численности православных; предусмотреть возможность работников брать оплачиваемые выходные и для праздников других религий. Уточнить официальные названия дней памяти жертв сталинских репрессий, заменив слово «геноцид», умаляющее Холокост, на «репрессии», а «коммунистический» на «сталинистский».
- Пересмотреть Закон «О государственном флаге Латвии», предусмотрев особые меры уважения либо для флагов всех странсоседей, либо ни для одного из них.
- Пересмотреть закон «О государственных пенсиях», устранив дискриминацию неграждан.

3. Общие рекомендации для органов исполнительной власти в области правоприменения и соблюдения прав человека.

До тех пор, пока в Латвии не будет ликвидирован институт неграждан, следует предоставить этой категории жителей право участвовать в муниципальных выборах. Ситуация, когда любой гражданин стран ЕС, проживший в ЛР более полугода, может избирать и быть избранным в местные органы власти, а неграждане, родившиеся и выросшие в этой стране, — нет, не может считаться приемлемой. Также до этого времени следует снять все ограничения на работу для неграждан, прежде всего на государственной службе, в фармацевтике и пр.

Необходимо усилить борьбу с «проявлениями ненависти» (hatespeech), не ограничиваясь комментариями к статьям в Интернете и деятельностью маргинальных организаций. При этом правоохранительным органам следует исходить из равного подхода и избегать двойных стандартов при рассмотрении фактов проявлений ненависти со стороны представителей двух языковых групп.

В мерах по защите латышского языка следует признавать, что параллельное использование других языков не угрожает латышскому, а улучшает обслуживание населения. Делать упор на просветительские, а не карательные меры.

Министерству юстиции и правоохранительным органам Латвии следует проверить деятельность радикально-националистических партий (см. раздел 8 главы «Латвия» — «Ультранационалистические группировки и партии») на предмет соответствия их деятельности, в том числе публичных заявлений лидеров, их уставам и законодательству.

ПЕРЕЧЕНЬ ИСТОЧНИКОВ

- ¹ См. подробно: Citizens of a Non-Existent State Riga, 2011 http://www.zapchel.lv/i/doc/Citizens_Web.pdf
- ² http://www.baltinfo.ru/2012/11/09/Kriterii-ekzamena-na-grazhdanstvo-Latvii-vpervye-stali-publichnymi-316162
- ³ http://www.pmlp.gov.lv/lv/assets/documents/statistika/01.01.2015/ISVP_ Latvija_pec_VPD.pdf
 - 4 http://titania.saeima.lv/LIVS11/SaeimaLIVS2_DK.nsf/0/9B7F78A7 CBA16310C
- ⁵ http://titania.saeima.lv/LIVS11/SaeimaLIVS2_DK.nsf/0/7B3720707558D550 C225799F007E5887?OpenDocument, http://titania.saeima.lv/LIVS11/saeimalivs11. nsf/0/6A62BC2BFCB6AF3AC225794B003AC6C5?OpenDocument, http://titania.saeima.lv/LIVS11/saeimalivs11.nsf/0/8D78B58D1C67E570C2257989004E62D9?Open-Document, http://titania.saeima.lv/LIVS11/saeimalivs11.nsf/0/9151A94A74D2ED5EC22579A40033279A?OpenDocument
- ⁶ http://likumi.lv/doc.php?id=256964, Новая редакция закона на английском: http://www.vvc.gov.lv/export/sites/default/docs/LRTA/Likumi/Citizenship_

Law.doc, http://www.imhoclub.lv/ru/material/dver_zakrit_i_kljuchik_vikinut (лат. оригинал с комментариями автора — http://www.juristavards.lv/doc.php?id= 260080)

⁷ http://likumi.lv//doc.php?id=268342

8 http://likumi.lv/ta/id/269516-grozijumi-kriminallikuma

- 9 http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/7-veschej-kotorye-nuzhno-znat-o-novom-zakone-o-trude.d?id=45135200
 - ¹⁰ http://www.mixnews.lv/ru/society/news/2014-10-23/162685
- ¹¹ http://saeima.lv/lv/aktualitates/saeimas-zinas/22722-palielina-administra tivo-atbildibu-par-parkapumiem-mediju-nozare

12 http://likumi.lv/doc.php?id=58052

- 13 http://rus.apollo.lv/novosti/kravtsov-proigral-sud-po-delu-o-gosyazyke/621015
- ¹⁴ http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/sejm-okonchatelno-utverdil-spornuyu-preambulu-satversme.d?id=44632936
 - 15 https://twitter.com/JanisIesalnieks/status/479529283380338688
 - 16 http://www.lhrc.lv/biblioteka/Boozaev_kniga_2010.pdf

17 http://www.la.lv/soda-valodas-likuma-parkapejus/

¹⁸ http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/proverki-v-shkolah-za-gosyazyk-nakazano-55-uchitelej.d?id=45233560#ixzz3JP5MYDq2

¹⁹ http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/nacsovet-po-smi-oshtrafoval-pervyjbaltijskij-kanal-za-neobektivnost.d?id=44553518

http://www.delfi.lv/novados/salaspils-novads/salaspils/zinas/valodas-uzraugi-par-sveicienu-ukrainiski-salaspils-pasvaldibu-nesodis.d?id=44977068

²¹ http://www.la.lv/rigas-dome-parsudzes-vvc-lemumu-par-administrativo-sodu/

²² http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/rezekne-inspektory-zapretili-rasprostranyat-municipalnuyu-gazetu-na-russkom.d?id=45001936

²³ http://www.ves.lv/rus/politika/samoupravlenie-auzkraukle-unichtozhaetrusskuyu-srednyuyu-shkolu/, http://www.aizkraukle.lv/upload/prot.nr.12-29.08.2014.pdf

²⁴ Отчет ЕКРН по реализации Латвией рекомендаций Комиссии, принят 9 декабря 2014.

 25 Комитет ООН по правам человека. Заключительные замечания по третьему периодическому докладу Латвии.

²⁶ http://vesti.lv/society/theme/education/81046-russkie-nalevo-latyshi-napravo.html

27 Комитет ООН по правам человека. Заключительные замечания по третьему периодическому докладу Латвии.

 28 Отчет ЕКРН по реализации Латвией рекомендаций Комиссии, принят 9 декабря 2014.

²⁹ http://www.lsm.lv/ru/statja/politika/novosti/pjatero-deputatov-zaputalis-v-tekste-prisjagi-odin-proiznes-ee-n.a105025/

30 http://vesti.lv/news/v-rige-periodicheski-izbivayut-inostrannyh-studentov

31 http://www.mixnews.lv/ru/society/news/2014-08-26/158298

32 http://rg.ru/2014/05/02/latvia-site.html

³³ http://rus.delfi.lv/news/daily/politics/strauyuma-prizvala-merov-ne-prazdnovat-den-pobedy.d?id=44456930

 34 http://rus.delfi.lv/news/daily/politics/dombrava-cs-dolzhen-otkazatsya-otgeorgievskih-lentochek.d?id=44467802

35 http://mixnews.lv/ru/exclusive/news/2014-05-08/149884

³⁶ http://www.kasjauns.lv/lv/zinas/153347/pie-uzvaras-pieminekla-pazudusi-latvija--tur-svin-uzvaras-dienu-reportaza

37 http://www.la.lv/japalidz-bernam-izaugt-par-pilsoni%E2%80%A9/

38 http://www.la.lv/skolas-jamacas-latviski/

 $^{39}\ \mathrm{http://www.ves.lv/rus/politika/politik-nado-prekratit-tratit-dengi-na-kursygosyazyka$

- 40 http://www.la.lv/kars-ir-sacies-sakuma-zaudejam-diskusija%E2%80%A9/
- 41 http://www.la.lv/drosiba-un-gazes-vads/
- ⁴² http://rus.delfi.lv/news/daily/politics/zhurnalisty-tv3-pokazali-kompromatna-grigule-i-zhdanok.d?id=44535246
- 43 http://mod.la.lv/main1.phpid=14019855761401985576.1131&PHPSESSID=5e8btffi2h9rvouvhibghu4ck4&lapa=1&vaki=3
- 44 http://ru.focus.lv/latvija/politika/nacblok-perevod-shkol-na-latyshskiy-yazyk-dast-strane-tysyachi-schastlivyh-semey, http://www.ves.lv/rus/politika/elerte-edinstvo-luchshe-nacbloka-spravitsya-s-latyshizaciej-russkix-shkol
 - 45 http://www.la.lv/egils-levits-ko-ar-preambulu-darit-%E2%80%A9/5/
- ⁴⁶ http://www.la.lv/esam-gatavi-ienemt-visus-amatus-valdiba-sola-dombrava %E2%80%A9/
- $^{47}\ http://www.ves.lv/rus/politika/pabriks-razve-mozhno-doveryat-uchitelyamnegrazhdanam-detej/$
- 48 http://cilvektiesibas.org.lv/en/monitoring/4628/monitoring-news-2014-9-1-4628/
 - 49 http://www.la.lv/ka-pielabinas-cittautiesus%E2%80%A9-deputati/
- ⁵⁰ http://www.ves.lv/rus/politika/druviete-nelzya-navyazyvat-vsem-yazyk-odnogo-nacmenshinstva/
- $^{\tilde{5}1}$ http://www.ves.lv/rus/politika/intervyu-sudraba-ya-chelovek-kotoryj-nedelit-lyudej-po-nacionalnostyam/
- 52 http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/ombudsmen-chtoby-latviya-byla-gomogennoj-nado-menyat-shkolnuyu-sistemu.d?id=44009710 352
- 53 http://www.tiesibsargs.lv/files/content/vestules/Bilingvala_izglitiba_ Vestule Valsts prezidentam 14012014.pdf
- ⁵⁴ http://www.tiesibsargs.lv/files/content/Petijumi/Bilingvala%20 izglitiba_2014.pdf,190 http://www.lsm.lv/ru/statja/politika/novosti/ombudsmengovorja-o-bilingvalnom-obrazovanii-lukavit.a104657/
- 55 http://www.tiesibsargs.lv/en/homepage/ombudsman-introduce-interna tional-partners-with-situation-of-national-minorities-education-in-latvia
- 56 http://www.la.lv/vai-fotoradari-svarigaki-par-nacionalo-drosibu%E2%80%A9-aizsardzibas-budzets/
- $^{57}\ \mathrm{http://www.ir.lv/2014/10/6/augstskolam-visas-budzeta-vietas-studijam-valsts-valoda$
- $^{58}\ http://vesti.lv/politics/theme/elections/81215-latvija--jeto-vam-ne-qmalen kaja-rossijag.html$
- 59 http://www.la.lv/divi-gadi-pec-referenduma-preteji-ceretajam-latviesu-valodas-lietojums-saruk/
 - 60 DDD, Nr. 9 (311), 09.-22.05.2014.
- ⁶¹ http://www.diena.lv/dienas-zurnali/sestdiena/edvins-snore-javeicina-latviiai-neloialo-cilveku-aizbrauksana-14067192
- ⁶² http://titania.saeima.lv/LIVS12/saeimalivs12.nsf/0/64FBB50B8E2D4DCAC2 257D9B0050170F?OpenDocument
 - 63 https://twitter.com/EdvinsSnore/status/541538079736336385
 - 64 http://www.la.lv/neizmezgit-kaklu-skatoties-par-plecu
 - 65 http://www.la.lv/ukrainas-bruci/
- 66 http://www.la.lv/edvins-snore-latvijai-jatiek-vala-no-psrs-krievvalodi gajiemiebraucejiem/ и http://www.apollo.lv/zinas/snore-strausa-politika-sevi-ir-izsmelusijabeidz-spelet-integracijas-teatris/642851
- ⁶⁷ http://www.nacionalaapvieniba.lv/wp-content/uploads/2014/03/NA_Avize_2014.03.pdf
- ⁶⁸ http://ilmarslatkovskis.lv/ka-francuzis-piekristu-lepenai-par-99-ka-latvietis-varu-atlauties-50/
- ⁶⁹ http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/grigule-ischet-pomoschnika-nuzhen-latysh-s-horoshim-chuvstvom-yumora.d?id=44651882

- $^{70}\ http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/uspeh-nacionalov-sejm-soglasilsya-obsudit-zapret-vnzh-dlya-rossiyan.d?id=45045792$
 - 71 http://fronte.lv/2014/09/latvijas-dekolonizacija-ir-pavisam-reala/
 - 72 http://fronte.lv/2014/09/laipot-vairs-nedrikst/
 - 73 https://twitter.com/LieneCipule/status/51668215485696000
 - 74 http://www.mixnews.lv/ru/exclusive/news/2014-10-01/160990
 - 75 http://mod.la.lv/main1.php?id=13909341391390934139.229
 - ⁷⁶ http://m.rus.delfi.lv/latvija/article.php?id=44749780
- ⁷⁷ http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/ombudsmen-nado-otkazatsya-ottermina-negrazhdane.d?id=44849168
- $^{78}\ http://www.tvnet.lv/zinas/latvija/531203tiesibsargs_kreisi_radikalu_nvo_meliga_informacija_negativi_ietekme_viedokli_par_mazakumtautibu_situaciju_latvija$
 - ⁷⁹ http://imhoclub.lv/ru/material/rasprodannoe_pograniche
 - 80 http://www.la.lv/krievija-pret-parejam-edso-valstim/
- 81 http://rus.delfi.lv/news/daily/politics/kursitis-vozmuschen-v-reklame-shlesersa-ispolzuetsya-russkaya-bukva.d?id=44336395
- ⁸² http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/latvii-vozmozhno-pridetsya-peresmotret zakon-o-gosyazyke.d?id=4435167
 - 83 http://www.la.lv/uzbazas-ar-krievu-valodu%E2%80%A9/
 - 84 http://www.la.lv/ir-jacinas-par-cilveku-pratiem-citas-izejas-mums-nav-kursitis
- ⁸⁵ http://www.ltv.lv/lv/raksts/08.04.2014-valsts-valodas-centrs-atspeko-ano bazhas.id27461/
 - 86 https://twitter.com/GuntisBojars/status/483930663738146816
 - 87 http://www.mixnews.lv/ru/politics/news/2014-08-22/157986
- ⁸⁸ http://antiglobalisti.lv/politika-latvija/nedosu-bernus-eiropas-pederastiem-dainis-grabovskis/#more-5435
 - 89 http://www.imhoclub.lv/lv/material/3437
- $^{90}\ \mathrm{http://apollo.tvnet.lv/zinas/priede-pec-naidigas-izrunasanas-atsauc-sevi-novienotibas-valdes/674213$
 - ⁹¹ Kam esam uzticējuši ārlietas? DDD,19.12.2014-08.01.2015
- 92 http://rus.delfi.lv/news/daily/politics/kozlovskis-izvinilsya-za-frazu-ovysylke-benesa-ajo-v-tobago.d?id=44471848
- 93 http://titania.saeima.lv/LIVS11/saeimalivs_lmp.nsf/0/2F48AB31CC84AB2DC2257CF90035157B?OpenDocument
- $^{94}\ http://nra.lv/latvija/125187-raivis-dzintars-velesanas-izskirsies-latvijas-liktenis.htm$
- $^{95}\ \rm http://nra.lv/viedokli/elita-veidemane/117662-prasmigi-saimnieki-un-5-kolonna.htm$
 - 96 http://likumi.lv/ta/id/269516-grozijumi-kriminallikuma
 - 97 Доклад Amnesty International 2014/15
 - 98 http://www.mixnews.lv/ru/society/news/2013-02-01/116820
 - 99 http://www.likumi.lv/doc.php?id=253547
- 100 http://www.conventions.coe.int/Treaty/Commun/ListeDeclarations.asp?NT= 163&CM=7&DF=11/01/2014&CL=ENG&VL=1
- 101 http://rus.apollo.tvnet.lv/novosti/obschjestvo/277986ushakov_razrjeshil_nje_vihodit_na_rabotu_na_pravoslavnoje_rozhdjestvo
 - 102 http://news.rambler.ru/23432395/
- 103 http://www.tvnet.lv/zinas/latvija/517478sogad_par_naidigiem_komentariem_interneta_sakti_8_kriminalprocesi
- 104 http://rus.delfi.lv/news/daily/criminal/bordansa-obyazali-izvinitsya-peredosipovym-i-girsom.d?id=44216411
- 105 http://www.tvnet.lv/zinas/latvija/540203par_nacionala_naida_kurinasanu_tiesa_piespriez_nosacitu_brivibas_atnemsanu_uz_gadu
- 106 Комитет ООН по правам человека. Заключительные замечания по третьему периодическому докладу Латвии.

 $^{107}\ http://rus.apollo.tvnet.lv/novosti/obschjestvo/270588pb_nje_nashla_nichjego_kriminalnogo_v_zajavljenijah_pisatjelja_rancansa_o_russkih$

108 http://www.lsm.lv/ru/statja/politika/novosti/policija-bezopasnosti-ne-

vozbudit-delo-protiv-jdanok-za-proslavl.a86821/

- 109 http://www.delfi.lv/news/national/politics/dp-velreiz-izbeidz-kriminal procesu-par-rubika-izteikumiem-saistiba-ar-represijam.d?id=44721076
 - 110 http://www.imhoclub.lv/ru/material/kak_menja_ne_posadili
 - 111 http://www.la.lv/russkij-mir-ienak-ari-rezekne%E2%80%A9/
- $^{112}\ http://rus.delfi.lv/news/daily/politics/kaprans-trebuet-vozobnovit-process-protiv-rubiksa.d?id=44038999$
- 113 http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/trebuyut-prekratit-translyaciyu-v-latviitelekanalov-kontroliruemvh-rossiei.d?id=44286953
- ¹¹⁴ http://news.lv/Diena/2014/04/07/vienbalsigi-bet-stridigi + http://news.rambler.ru/24427458/62146926/
- 115 http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/policiya-bezopasnosti-protiv-koncertamyhotim-peremen.d?id=44428640
- ¹¹⁶ http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/rizhskaya-duma-zapretila-provodit-russkij-marsh.d?id=44461250
- ¹17 http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/pb-nachala-process-o-prizyvah-uchastvovat-v-russkom-marshe.d?id=44502488
 - 118 http://www.freecity.lv/obshestvo/11402/
- 119 http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/latviya-nachala-ugolovnoe-presledo vanie-evgeniya-osipova.d?id=44694414
- 120 http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/pyateryh-kandidatov-v-deputaty-ot-rsl-vyzvali-v-policiyu-bezopasnosti.d?id=44851486
 - 121 http://izm.izm.gov.lv/aktualitates/informacija-medijiem/11694.html
- 122 http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/berzinsh-poruchil-pb-proverit-russkij-sovuz-latvii.d?id=44926848
 - 123 https://www.facebook.com/pavel.veretennikov/posts/10203346523046940
 - 124 http://www.mk.gov.lv/sites/default/files/editor/05 deklaracija.pdf
- 125 http://www.ikvd.gov.lv/kvalit%C4%81tes-dienests-ir-uzs%C4%81cis-p%C4%81rbaudi-kr%C4%81slavas-novada-izgl%C4%ABt%C4%ABbas-iest%C4%81d%C4%93s-un-r%C4%ABgas-40.vidusskol%C4%81.html
 - 126 www.regnum.ru/news/polit/1875188.html
- 127 http://saeima.lv/lv/aktualitates/saeimas-zinas/22007-valsts-prezident asaeimas-priekssedetajas-un-ministru-prezidentes-pazinojums-latvijas-tautai
 - ¹²⁸ http://www.mixnews.lv/ru/exclusive/news/2014-04-30/149435
- $^{129}\ http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/berzinsh-ot-problemy-negrazhdan-my-nikuda-ne-ujdem.d?id=44657272$
- 130 http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/rinkevich-konvenciya-prav-cheloveka-ne-pozvolvaet-sazhat-za-otricanie-okkupacii.d?id=44217829#ixzz3aq754hqv
- 131 http://vesti.lv/news/rinkevich-myuzikl-pro-cukursa-eto-priznak-durnogovkusa
 - 132 http://www.mixnews.lv/ru/exclusive/news/2014-05-17/150588
- http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/centr-soglasiya-reforma-2018-privedet-k-raskolu-obschestva.d?id=44211417#ixzz3aqBycroR
- 134 http://www.ves.lv/rus/homepage/kalejdoskop/urbanovich-agressiyu-latyshej-porozhdaet-strax-pered-otmshheniem-za-obidy-nanesennye-russkim/
- 135 http://www.ves.lv/rus/novosti/yudin-policiya-bezopasnosti-dolzhna-razobratsya-s-brasletami-izobrazhayushhimi-svastiku/
- ¹³⁶ http://apollo.tvnet.lv/zinas/priede-pec-naidigas-izrunasanas-atsauc-sevi-novienotibas-valdes
- ¹³⁷ http://rus.delfi.lv/news/daily/politics/kutris-v-puh-i-prah-raskritikoval-proekt-preambuly-satversme.d?id=44020874 http://vesti.lv/politics/444-interview/81772-sudja-qkonstitucija-napisana-ne-dlja-vechnostiq.html

 138 http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/lembergs-protiv-perevoda-shkol-nalatyshskij-yazyk.d?id=44190891#ixzz3aqDYmXUh

139 http://www.la.lv/slesers-veidos-koaliciju-jau-pirms-velesanam-kadu/http://www.newsbalt.ru/detail/?ID=18416

¹⁴⁰ http://nra.lv/latvija/politika/115965-slesers-mes-nevaram-sodien-likt-justies-30-iedzivotaju-ka-latvijas-sveskermenim.htm

¹⁴¹ http://rus.tvnet.lv/novosti/obschjestvo/274555shljesjers_schitajet_chto_russkiy_jazik_v_shkolah_dolzhjen_stat_objazatjelnim

142 http://rus.delfi.lv/news/daily/politics/valdis-dombrovskis-latviya-nuzhdaetsya-v-immigrantah.d?id=44096869&page=4

¹⁴³ http://rus.delfi.lv/news/daily/politics/kilis-nuzhdam-shkol-nacmenshinstv udelyaetsya-malo-vnimaniya.d?id=44327523

¹⁴⁴ http://apollo.tvnet.lv/zinas/kazocins-latvijai-vajadzetu-pamanit-balki-sava-aci/660226

 145 http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/straume-nacionalnoe-primirenie-eto-soglasie-v-pravitelstve.d?id=44827320

146 http://www.freecity.lv/obshestvo/8777/

 147 http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/pravozaschitnik-latvijskoe-duhovenstvone-uvazhaet-prava-cheloveka.d?id=44795904

¹⁴⁸ https://www.facebook.com/photo.phpfbid=799146990097164&set=a.5760 73499071182.1073741825.100000056125803&type=1

 $^{149}\ http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/berzinsh-prichina-genocida-kompleks-nepolnocennosti.d?id=44688896$

150 http://ru.focus.lv/latviya/politika/pravitelstvo-postanovilo-chto-ministry-nedolzhny-uchastvoyat-v-meropriyatiyah-16-marta

¹⁵¹ http://rus.delfi.lv/news/daily/politics/cilinskis-otpravlen-v-otstavku-zanamerenie-uchastvovat-v-meroprivatiyah-16-marta.d?id=44299913

¹⁵² http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/ltv-poluchit-700-tysyach-evro-na-peredachi-na-russkom-yazyke.d?id=44459428

153 http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/na-integraciyu-grazhdan-tretih-stran-vydelyat-245-mln-evro.d?id=44589072

154 http://polsis.mk.gov.lv/view.do?id=4831

155 http://www.mixnews.lv/ru/society/news/2014-08-26/158298

 156 Отчет ЕКРН по реализации Латвией рекомендаций Комиссии, принят 9 декабря 2014.

157 http://www.saeima.lv/lv/galleries/view/3125

¹⁵⁸ http://www.lsm.lv/lv/raksts/arpus-etera/arpus-etera/karlis-streips-kadpolitikanji-kljust-biistami.a85680/

159 http://rus.tvnet.lv/novosti/za_rubjezhom/248229v_jevroparlamjentje_vsjego_na_chas_razrjeshili_zaprjeschjennuju_vistavku

160 http://cilvektiesibas.org.lv/lv/news/sabiedribas-integracijas-fonds-sif-sadarbiba-ar-la-275/

161 http://www.sif.lv/index.php?option=com_content&view=article&id=9206 %3APiesaki-savu-video-konkursa-Naida-runai-interneta-Ne-un-laime-vertigu-datorteh niku&catid=301%3AInfo&Itemid=121&lang=lv

162 http://www.freecity.lv/obshestvo/14618/

163 http://www.imhoclub.lv/ru/material/elgavskij_prazdnik_pobedi

¹⁶⁴ http://www.tatar-inform.ru/news/2015/03/10/445257/, http://www.rubaltic.ru/article/segodnya-v-pribaltike/16042015-emigrazione/#t20c

¹⁶⁵ http://www.grani.lv/daugavpils/52298-bezhency-iz-kramatorska-opyatostalis-bez-kryshi-nad-golovoy.html

166 http://likumi.lv/doc.php?id=256964

167 http://www.delfi.lv/biznes/finances/rasshirilis-vozmozhnosti-polucheniya-vida-na-zhitelstvo-v-latvii.d?id=44023416&fb_action_ids=714225201944520&fb_action_types=og.recommends&fb_source=other_multiline&action_object_map=%5B638355282891515%5D&action_type_map=%5B%22og.recommends%22%5D&

action_ref_map=%5B%5D, http://saeima.lv/lv/aktualitates/saeimas-zinas/21621-saeima-maina-uzture-sanas-atlauju-izsniegsanas-nosacijumus-arzemniekiem-kuri-iegulda-latvijas-uznemum

168 http://saeima.lv/lv/aktualitates/saeimas-zinas/21442-saeima-pilnveido-patveruma-proceduru + http://likumi.lv/doc.php?id=261718

169 https://meduza.io/feature/2015/03/06/yurmala-bez-russkih

170 http://www.grani.lv/daugavpils/52298-bezhency-iz-kramatorska-opyatostalis-bez-kryshi-nad-golovoy.html

¹⁷¹ Доклад Amnesty International 2014/15

 172 Комитет ООН по правам человека. Заключительные замечания по третьему периодическому докладу Латвии

173 http://www.rubaltic.ru/article/kultura-i-istoriya/12122014-latyshi/

 174 http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/53-zhitelej-latvii-za-perevod-detsadovna-latyshskij-yazyk.d?id=43356747

¹⁷⁵ http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/zhiteli-latvii-opasayutsya-pritoka-immigrantov.d?id=43216402

¹⁷⁶ http://www.diena.lv/latvija/zinas/begliem-vairak-neka-pensionariem-14053353, http://www.kasjauns.lv/ru/novosti/152271/bezhenci-v-latvii-poluchajut boljshe-chem-mamochki-i-pensioneri

177 http://www.puaro.lv/lv/politikas-raksti/jurgis-liepnieks-kada-integracijas-politikamums-vaiadziga

178 http://mixnews.lv/ru/exclusive/news/2014-05-08/149884

179 http://www.la.lv/neizmezgit-kaklu-skatoties-par-plecu

¹⁸⁰ DDD, Nr. 15 (317) 08-21.08.14

 $^{181}\ http://ru.focus.lv/latvija/viedokli/pisatel-rancans-v-russkoy-mentalnosti-est-gen-grabiteley-oni-po-bolshey-chasti-sozdany-ne-dlya-raboty$

http://www.mixnews.lv/ru/exclusive/news/2014-11-26/164934

 $^{183}\ https://www.facebook.com/photo.php?fbid=653308238063003&set=pcb.$ 653308284729665&type=1

184 http://www.imhoclub.lv/ru/material/s_novim_godom_latvija

 185 http://www.nashaliepaja.lv/myuzikl-cukurs-stoprocentno-ideologicheskij-produkt.html μ http://www.infotop.lv/article/ru/premera-mjuzikla-v-chest-rizhskogo-palacha-cukursa-v-liepae-provalilas

186 http://bordans.lv/

187 http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/deputat-visu-latvijai-bolshe-ne-marginalnye-malchiki.d?id=44872702, http://rus.delfi.lv/news/daily/politics/ministr-yusticii-gajdis-berzinsh-podaet-v-otstavku.d?id=42450388, https://www.facebook.com/photo.php?fbid=10152499648392839&set=exp.1015249964323783 9.start&type=1, http://rus.delfi.lv/news/daily/politics/iesalnieks-norvezhskij-ubijca-sozdan-multikulturoi.d?id=39750751

188 http://maksim-kot.livejournal.com/290453.html, http://www.delfi.lv/reporter/news/witness/ochevidec-16-marta-v-centre-goroda-byl-i-takoj-flag.d?id=44308007, https://www.facebook.com/photo.php?fbid=10202468137757680&set=pcb. 10202468145397871&type=1

189 http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/uchastniki-piketa-potrebovali-ustranit-

posledstviva-okkupacii.d?id=44470980

190 http://www.nacionalaapvieniba.lv/notikumi/karogu-brauciens-izkraso-latviju-sarkanbaltsarkanu/

191 http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/foto-kuchka-aktivistov-osudila-operu-kotoraya-prodalas-krutomu.d?id=44782970

192 http://maksim-kot.livejournal.com/290453.html, http://www.delfi.lv/reporter/news/witness/ochevidec-16-mar ta-v-cent re-goroda-byl-i-takoj flag.d?id=44308007. https://www.facebook.com/photo.php? fbid=10202468137757680&set=pcb.10202468145397871&type=1

¹⁹³ http://www.delfi.lv/reporter/news/witness/v-bergi-pered-9-maya-kakie-to-neprilichnoe-slovo-oskvernili-bratskuyu-mogilu.d?id=44457576

194 http://www.kompromat.lv/item.php?docid=readn&id=8256

195 http://apollo.tvnet.lv/zinas/noticis-uzbrukums-liepajas-krievu-kopienas-birojam/676786

196 http://rus.apollo.lv/novosti/skandal-v-magazine-iz-za-russkogo-yazyka/

630666

- 197 http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/nachato-delo-protiv-muzhchinyslomavshego-rossijskij-flag.d?id=44291449
 - 198 http://www.newsbalt.ru/detail/?ID=21204
 - 199 http://vesti.lv/news/v-rige-periodicheski-izbivayut-inostrannyh-studentov
- ²⁰⁰ http://rus.delfi.lv/news/daily/criminal/v-elgave-zhestoko-izbita-devochka-iz-semi-ukrainskih-bezhencev.d?id=45017298
- 201 http://rus.delfi.lv/news/vybory-v-sejm/novosti/rsl-provokatory-pytalis-sorvat-miting-v-podderzhku-russkih-shkol.d?id=45037466a
- ²⁰² http://www.diena.lv/latvija/zinas/papildinats-20-55-sanemti-spridzi nasanas-draudi-9-maija-pasakumos-14054466
- 203 http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/v-rige-pochtyat-zhertv-cyganskogoholokosta.d?id=44368717
- ²⁰⁴ http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/vozle-sejma-proshel-miting-za-obrazovanie-na-rodnom-yazyke-i-svobodu-slova.d?id=44496694
- ²⁰⁵ http://rus.delfi.lv/news/vybory-v-sejm/novosti/rsl-provokatory-pytalis-sorvat-miting-v-podderzhku-russkih-shkol.d?id=45037466a
- 206 http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/premera-myuzikla-o-cukurse-zritelej-vstretili-okrovavlennye-kukly.d?id=45086798, http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/foto-v-rige-protestuyut-protiv-myuzikla-o-gerberte-cukurse.d?id=45108180#ixzz3GKcW5qkW, http://www.ves.lv/rus/kultura/millers-obsnil-svoyu-zabotu-o-reputacii-gerberta-cukursa/
 - ²⁰⁷ http://www.mixnews.lv/ru/exclusive/news/2014-11-28/165087
- ²⁰⁸ http://www.delfi.lv/sports/news/basketball/news/par-lidzjuteju-rasisma-izpausmem-bargi-soda-barons-kvartals-komandu.d?id=44049229
 - 209 www.shtab.lv
- 210 http://www.rubaltic.ru/article/politika-i-obshchestvo/kalninsh-rossiyu-ilatviyu-ssorit-koe-kto-tretiy-kotoromu-pora-domoy12032014/
 - ²¹¹ http://www.mixnews.lv/ru/exclusive/news/2014-03-20/146455
- $^{212}\ http://m.la.lv/par-valsts-nakotni-domajot-latvijas-katolu-biskapu-atklata-vestule/$
- 213 http://rus.delfi.lv/news/daily/politics/starovery-latvii-novaya-preambula-k-konstitucii-nepriemlema-i-dazhe-vredna.d?id=44464982
 - ²¹⁴ http://www2.mixnews.lv/ru/exclusive/news/2014-01-13/141211
 - 215 http://www.imhoclub.lv/ru/material/s_novim_godom_latvija
 - 216 http://www.newsbalt.ru/detail/?ID=18784
 - 217 http://www.la.lv/speka-zime-februarim-laimas-krusts/
 - 218 http://www.la.lv/nak-cukurs-herberts-cukurs/
- ²¹⁹ http://www.nashaliepaja.lv/myuzikl-cukurs-stoprocentno-ideologicheskij-produkt.html u http://www.infotop.lv/article/ru/premera-mjuzikla-v-chest-rizhskogo-palacha-cukursa-v-liepae-provalilas
- 220 http://www.la.lv/ka-izdziedat-herbertu-cukuru/, http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/foto-v-rige-protestuyut-protiv-myuzikla-o-gerberte-cukurse.d?id=45108180
- $^{221}\ http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/policiyu-bezopasnosti-prizyvayut-nedopustit-russkij-marsh.d?id=44452592$
 - 222 http://www.raiviszeltits.lv/krievu-fasisma-uzvaras-diena/
- ²²³ http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/opros-polovina-zhitelej-latvii-podderzhivaet-chestvovanie-legionerov.d?id=44309299
- ²²⁴ http://www.delfi.lv/reporter/news/witness/foto-u-pamyatnika-osvobodi telyam-rigi-ustanovili-derevyannuyu-viselicu.d?id=44214659

 $^{225}\ http://www.diena.lv/latvija/zinas/papildinats-20-55-sanemti-spridzina sanas-draudi-9-maija-pasakumos-14054466$

²²⁶ http://www.delfi.lv/reporter/news/witness/v-bergi-pered-9-maya-kakie-to-neprilichnoe-slovo-oskvernili-bratskuyu-mogilu.d?id=44457576

227 http://www.imhoclub.lv/ru/material/elgavskij_prazdnik_pobedi

²²⁸ http://rus.delfi.lv/news/daily/politics/v-rige-pochti-nikto-ne-hochet-snosa-pamyatnika-pobedy.d?id=44002364

http://saeima.lv/lv/aktualitates/saeimas-zinas/21830-apakskomisija-rosina-noteikt-kriminalatbildibu-par-psrs-vai-nacistiskas-vacijas-pret-latvijas-republ

230 http://www.osce.org/fom/111322

²³¹ http://rus.apollo.lv/novosti/odobreny-popravki-o-nakazaniyakh-za-otri tsanie-okkupatsii/639319

²³² http://rus.delfi.lv/news/daily/politics/za-otricanie-krasnogo-terrora-v-latvii-smogut-posadit-na-pyat-let.d?id=44494202

233 http://www.ltv.lv/lv/filmas/padomju-stasts/

234 http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/ministr-naudinsh-prizval-ne-vydelyat-dengi-na-knigu-o-sovetskoj-armii.d?id=44876416, http://www.varam.gov.lv/lat/aktual/preses_relizes/?doc=18243

²³⁵ http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/pb-nedopustimo-izdavat-za-schet-samoupravleniya-knigu-proslavlyayuschuyu-geroev-sssr.d?id=44885392

236 http://nra.lv/politika/130843-nacionalisti-velas-iekarot-latgales-sirdi.htm

²³⁷ https://twitter.com/VL_TBLNNK/status/543758876341194752

²³⁸ http://ru.focus.lv/latvija/sabiedriba/fashizm-ne-proshel-facebook-zablokirovala-nacistskie-snimki-rizhanki-sharlote-lorence и http://www.mixnews.lv/ru/society/news/2014-09-05/159083

²³⁹ http://ru.focus.lv/latvija/politika/v-nacbloke-zagovorili-o-neobhodimosti-zakrytiya-antifashistskih-organizaciy-na-territorii-latvii

240 http://www.la.ly/georgija-lentite-jaaizliedz%E2%80%A9/

 241 http://rus.delfi.lv/news/daily/politics/dombrava-cs-dolzhen-otkazatsya-otgeorgievskih-lentochek.d?id=44467802

²⁴² http://mixnews.lv/ru/exclusive/news/2014-05-08/149884

 $^{243}\ http://nra.lv/viedokli/elita-veidemane/117662-prasmigi-saimnieki-un-5-kolonna.htm$

 244 http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/aboltinya-posle-smeny-rukovodstva-pb-borba-s-antilatvijskimi-silami-stala-aktivnee.d?id=45295444

245 http://www.newsbalt.ru/detail/?ID=21191

²⁴⁶ http://www.ves.lv/rus/novosti/eks-glava-mvd-otkazala-antifashistam-v-arende-pomeshheniya/

247 http://www.newsbalt.ru/detail/?ID=21191

²⁴⁸ http://rus.delfi.lv/news/daily/politics/policiya-bezopasnosti-antifashisty-osoznanno-raskalyvayut-obschestyo.d?id=44286305

²⁴⁹ http://www.delfi.lv/news/national/politics/tiesa-atlauj-16marta-apvienibaipret-nacismu-izmantot-skanas-iekartas.d?id=44297639 http://www.ves.lv/rus/politika/sud-razreshil-antifashistam-ispolzovat-zvukousiliteli-16-marta/

 $^{250}\,\mathrm{http://nra.lv/viedokli/elita-veidemane/112842-kungiem-atminaaizserejusi.}$

htm ²⁵¹ http://www.la.lv/ar-asu-slotu%E2%80%A9/

²⁵² http://rus.delfi.lv/news/daily/politics/bzs-komitet-po-pravam-chelovekarabotaet-na-rossijskie-dengi.d?id=44377134

²⁵³ http://www.iem.gov.lv/files/text/DPpaarskats.pdf

254 http://www.sab.gov.lv/downloads/2013_parskats.pdf

²⁵⁵ http://www.nztc.lt/ru/novosti/diskriminatsiya/pravozaschitniku-iz-litvy-zapretili-vezd-v-latviyu

²⁵⁶ http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/portal-v-latviyu-ne-pustili-vysokopo stavlennogo-rossijskogo-diplomata.d?id=44881258

 $^{257}\ http://m.ru.focus.lv/latvija/politika/v-mid-latvii-obyasnili-poziciyu-strany-po-voprosu-osuzhdeniya-glorifikacii-nacizma-i-neonacizma-na$

²⁵⁸ http://www.lhrc.lv/biblioteka/svod_razl_2013_rus.pdf

- ²⁵⁹ http://conventions.coe.int/Treaty/Commun/ListeDeclarations.asp? NT=157&
- 260 http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/sejm-okonchatelno-utverdil-spornuyu-preambulu-satversme.d?id=44632936
- ²⁶¹ http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/trebuyut-prekratit-translyaciyu-v-latviitelekanalov-kontroliruemyh-rossiej.d?id=44286953
- 262 http://news.lv/Diena/2014/04/07/vienbalsigi-bet-stridigi + http://news.rambler.ru/24427458/62146926/
 - ²⁶³ http://www.mk.gov.lv/sites/default/files/editor/05_deklaracija.pdf
 - ²⁶⁴ http://www.mixnews.lv/ru/society/news/2014-08-26/158298
 - ²⁶⁵ http://finansiko.ru/uroven_zhizni_naseleniya_rossii_stran_mira_2014/
 - ²⁶⁶ http://ru.tradingeconomics.com/latvia/indicators

СВОДКА ИНДИКАТОРОВ ПО 2012–2014 гг.

Nº	Vavaaavvv	Оценка		Оценка
IN-	Критерии	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1	Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительные практики, способствующие развитию радикального национализма	-20	-20	-20
2	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ	- 5	- 5	- 5
3	Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма	12,5	12,5	10
4	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма	5	5	5
5	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма	5	5	5
6	Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам	5	5	5
7	Разжигание межэтнической и религиозной розни	-10	-10	-10
8	Ультранационалистические группиров- ки и партии	-22,5	-25	-22,5
9	Публичные акции экстремистов и радикальных националистов	-10	-15	-10
10	Расистские нападения, насилие, террор	-5	-10	-10
11	Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений	15	15	15
12	Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии, ревизионизм, отрицание Холокоста	-20	-20	-12,5
13	Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов	-10	-10	-15
14	Международный аспект	2,5	7,5	2,5
	Итого	-57,5	-65	-62,5

ЛИТВА

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ФАКТОРОВ СТАБИЛЬНОСТИ/РАЗРУШЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ

1. Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительная практика, способствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

• Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — жителей Литвы — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

Литва — единственное прибалтийское государство, которое еще в 1990 г. приняло т. н. нулевой вариант гражданства, т. е. предоставило его всем проживавшим на тот момент жителям Литовской ССР. Долгое время эта страна была образцом для стран региона в выстраивании своей политики в отношении этнических меньшинств на недискриминационной основе. Согласно переписи населения 2011 г., в стране проживает более 18% жителей, принадлежащих к национальным меньшинствам. Наиболее многочисленные — польская община (около 6,6%) и русская община (5,6%).

Тем не менее в 2011 г. в стране был принят Закон «Об образовании», который предусматривает обязательный единый экзамен по литовскому языку и литературе для всех школьников. По сути, он дискриминирует школьников из школ для национальных меньшинств, у которых литовский язык преподается меньше, чем в «обычных» школах, и подталкивает их родителей к принудительной «литуанизации» образования своих детей.

В новой редакции закона не зафиксировано понятие «национальная школа» или школа «национальных меньшинств». Закон в корне ухудшил положение русских и польских школ в Литве. Если в предыдущей редакции закона содержалось положение о праве на получение среднего образования (с 1-го по 12-й класс)

на родном языке (ст. 30), то в новой редакции указано, что все темы, касающиеся истории и географии Литвы, знакомства с окружающим миром и основ гражданственности, должны преподаваться на литовском языке.

В 2013 г. правительство Литвы, которое после парламентских выборов 2012 г. было сформировано левыми политическими силами, прислушалось к протестам родителей и пошло на некоторые уступки, признав, что для учащихся школ нацменьшинств будет предусмотрен облегченный вариант экзамена по литовскому языку и литературе¹. В итоге министр образования и науки Дайнюс Павалькис подписал приказ, несколько облегчающий условия сдачи этого экзамена для абитуриентов нелитовских школ в 2013 г. Но на уровне верховной власти, а также и на уровне разных националистических организаций эти поправки были расценены как угроза национальной безопасности. Правые депутаты сейма обжаловали приказ министра в суде. По литовским СМИ прокатилась волна недовольства, а консерваторы организовали сбор подписей против этой реформы. 18 июня расширенная коллегия судей Главного административного суда Литвы (ГАСЛ) констатировала, что распоряжение министра образования о применении облегченного экзамена по литовскому языку к выпускникам школ национальных меньшинств противоречит закрепленному в Конституции принципу равенства, и аннулировала его. Решение ГАСЛ окончательное и обжалованию не подлежит.

С 1 января 2011 г. в Литве утратил силу Закон «О национальных меньшинствах», который был принят в 1989 г. Новый закон было поручено подготовить рабочей группе, в состав которой входят представители различных ведомств, в том числе представители Совета национальных общин. Однако до настоящего времени этот закон так и не был принят, в том числе из-за того, что в процессе принятия из проекта исчезла норма о двуязычии в местах компактного проживания меньшинств. Таким образом, в рассматриваемый период национальные меньшинства страны находились в состоянии законодательного вакуума, что и было использовано националистическими силами для проталкивания в Закон «Об образовании» дискриминационного требования в отношении этнических меньшинств.

К дискриминационным относится также ст. 17 Закона Литовской Республики «О государственном языке», которая запрещает двуязычные надписи в местах компактного проживания национальных меньшинств.

• Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.

Таких ограничений литовское законодательство не содержит, никаких намерений ограничить чьи-либо избирательные права мониторингом в 2014 г. зафиксированы не были.

 Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутику и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.

Литва — это единственная в ЕС страна, где улицы городов носят имена пособников гитлеровского абвера — Казиса Шкирпы и Юозаса Амбразявичюса. Оба руководили коллаборационистским «Литовским фронтом активистов» летом 1941 г., а Амбразявичюс исполнял обязанности премьер-министра Временного правительства оккупированной Литвы с 23 июня 1941 по 5 августа 1941-го. Так называемое Временное правительство запятнало себя теснейшим сотрудничеством с гитлеровцами в самом начале войны и участием в преступлениях против человечества.

Начиная с 2008 г. в Литве 22 июня полуофициально отмечается годовщина июньского восстания 1941 г., когда в тылу советских войск начали действовать отряды литовских националистов, входивших в «Литовский фронт активистов», известный нападениями на подразделения Красной армии, убийствами советских активистов и еврейскими погромами. Таким образом, в Литве происходит подмена дня скорби и памяти, который отмечается на всем постсоветском пространстве 22 июня (день нападения Германии на СССР) празднованием «освобождения Литвы от советской оккупации», которое фактически приравнивается к празднованию гитлеровской оккупации Литовской ССР.

В 2012 г. при участии правительства Литвы в г. Каунасе было произведено торжественное перезахоронение останков Юозаса Амбразявичюса.

В 2010 г. в Уголовный кодекс Литвы были внесены поправки (ст. 170), которые предусматривают ответственность за одобрение, отрицание или принижение значения преступлений не только нацистской Германии, но и Советского Союза. За нарушение этой статьи предусмотрено наказание в виде штрафа или ареста. Максимальное наказание — лишение свободы сроком до двух лет. В 2012 г. по этой статье был осужден известный антифашист, лидер партии «Социалистический народный фронт» Альгирдас Палецкис.

• Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

До сих пор так и не решен вопрос реституции польской собственности на территории Литвы.

Сохраняет актуальность вопрос правомерности ограничения права выдвижения кандидатур для участия в президентских выборах только при наличии литовского «гражданства по происхождению».

Сохраняется дискриминация в отношении ветеранов Второй мировой войны, воевавших на стороне СССР. Они имеют унизительный статус «пострадавших от советского режима», а их пенсия в 5–8 раз меньше, чем у выживших «лесных братьев» (антисоветских повстанцев, которые часто были нацистскими коллаборантами)².

Ситуация после введения нового закона об образовании привела к дискриминации школьников из числа национальных меньшинств, оказавшихся в заведомо проигрышной ситуации перед своими сверстниками из «литовских» школ, поскольку выпускные экзамены все теперь сдают по «литовской программе» и на литовском языке.

Недовольство национальных меньшинств вызывает порядок написания имен и фамилий в литовской транскрипции и запрет писать названия улиц в местах компактного расселения представителей национальных меньшинств на двух языках. Литовская инспекция по государственному языку регулярно штрафует самоуправления Вильнюсского уезда, где проживает много этнических поляков, за таблички с наименованием улиц на литовском и польском языках.

7 августа городские власти литовского курорта Паланга указали владельцам кафе и ресторанов, находящихся на центральной улице Й. Басанавичуса, ограничить звучание русской музыки в своих помещениях³.

Сохраняется проблема с предоставлением гражданства детям апатридов, родившимся в Литве, также как и детям цыган.

Фиксируются факты дискриминации цыган в сфере образования, когда детей цыган сосредоточивают в школах для умственно отсталых, в том числе путем массового «отсева» из обычных школ⁴.

Власти Вильнюса предпочли уклониться от участия в созданной по настоянию ЕКРН межведомственной рабочей группы по интеграции цыган⁵.

По данным ООН, отмечались также факты дискриминации ЛГБТ — в том числе в вопросах доступа к здравоохранению и образованию 6 .

Транссексуалы по-прежнему лишены доступа к юридическому признанию своего нового пола из-за пробелов в законодательстве⁷.

29 октября стало известно, что в Литве были введены ограничения на показ по телевидению просветительского ролика об ЛГБТ. Видео получило негативную оценку со стороны группы экспертов, пришедших к выводу, что оно оказывает негативное воздействие на несовершеннолетних, «на надлежащее формирование фундаментальных ценностей в жизни». Заключение экспертизы утвердила инспектор по журналистской этике Зита Замжичкене⁸.

Наличие	14		Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
×	Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — жителей Литвы — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	- 5	- 5	- 5	
_	Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.	0	0	0	
×	Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутики и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.	- 5	- 5	- 5	
×	Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	- 5	- 5	- 5	
	Итого по разделу 1	-15	-15	-15	

2. Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ

Вице-председатель парламента Литвы, либерал Пятрас Ауштрявичюс написал на своей странице в социальной сети Facebook, комментируя события в Одессе 2 мая, в ходе которых погибли

десятки людей: «Сегодня решается судьба Украины. Позиции отбиты, остановлено распространение Колорадских жуков. Не без жертв, но, наконец, просвет. Какое наступит утро, посмотрим, может, светлее...»⁹.

В связи с событиями в Украине член литовской парламентской фракции «Союз Отечества» — Христианских демократов Литвы (СО-ХДЛ) Мантас Адоменас обратился к мэру Вильнюса Артурасу Зуокасу, призывая отозвать выданное разрешение на проведение 8 июня Дней культуры России в парке Вингис. М. Адоменас утверждал, что в контексте украинских событий этих дней разрешение праздновать Дни культуры России, «когда боевики, обученные, вооруженные и поддерживаемые Россией, вместе со служащими вооруженных сил России оружием пытаются расколоть дружественную к Литве Украину, было бы ударом по международной репутации Литвы, как свободного государства, поддерживающего суверенную Украину»¹⁰.

В конце октября 2014 г. лидер консерваторов в парламенте Литвы А. Кубилюс на заседании старост парламентских фракций сейма потребовал вызвать на заседание министра образования и науки Д. Павалькиса для разъяснения информации о якобы участвующих в военизированных лагерях в России абитуриентах русских школ столицы, в частности Вильнюсской средней школы им. Софьи Ковалевской и Вильнюсской русской гимназии им. В. Качалова. В свою очередь Д. Павалькис назвал поездку литовских школьников в Россию в военизированный лагерь «Союз» скандальной и призвал реагировать «на вербовку граждан Литвы»¹¹.

20 ноября 2014 г. А. Кубилюс заявил, что выступает категорически против дополнительного использования польского языка в топографических названиях в местах, где этнические поляки составляют большинство населения, и против любых форм официального использования русского языка в Литве¹².

10 декабря член сейма Литвы от партии консерваторов Раса Юкнявичене опубликовала на своей страничке в Фэйсбуке исламофобский пост: «Жду самолета Франкфурт — Вашингтон. Напротив меня молодой человек молится, повернувшись по направлению к Мекке. Наверное, все нормально, но мысли приходят в голову разные» 13.

22 декабря стало известно, что председатель Националистического союза молодежи Литвы Юлюс Панка, который баллотируется на пост мэра Вильнюса на предстоящих 1 марта 2015 г. муниципальных выборах, заявил, что он гордится тем, что является белым. В своей избирательной анкете кандидат в мэры написал: «В жизни всегда стремлюсь руководствоваться двумя лозунгами: «Богу, Родине и ближнему» и «Спасибо Господу, что родился бе-

лым». По его словам, руководимый им Вильнюс будет «литовским, безопасным, уютным и дружелюбным для семьи городом»¹⁴.

26 апреля стало известно, что член Каунасского самоуправления, лидер националистической партии «Молодая Литва» Станисловас Бушкявичус публично возмутился сохранившимся в д. Мирославас Алитусского района Литвы памятным камнем, на котором сделана надпись о том, что на этом месте в послевоенный период «буржуазными националистами были убиты 17 мирных советских активистов». Младолитовец охарактеризовал наличие данного памятного знака как отрицание советской агрессии и оккупации и пригрозил пожаловаться в прокуратуру, если власти Алитуса не примут меры и не уберут этот «советский реликт» 15.

В начале мая портал Delfi опубликовал жалобу от попросившего остаться анонимным читателя, который возмущенно рассказал, что водитель одной из автошкол Вильнюса прикрепил к зеркальцу своего автомобиля «колорадскую ленту». Литовское СМИ немедленно связалось с руководством автошколы, которое пообещало, что этот символ будет снят. Подобная же история произошла с одним из вильнюсских такси¹⁶.

Новостной портал Alfa вообще призвал бдительных граждан немедленно информировать «службу безопасности, полицию, прокуратуру, членов сейма» обо всех замеченных случаях ношения георгиевских ленточек¹⁷.

После того как 8 июня День культуры России в вильнюсском парке Вингис все-таки был проведен, литовские СМИ обрушились на власти и национальные меньшинства с новой дозой огульной критики. Известный обозреватель Римвидас Валатка назвал свою статью на эту тему таким образом: «Флаги вечного агрессора России в парке Вингис — это нормально?». При этом Р. Валатка ссылается на мнение профессора, бывшего ректора Института политологии и международных отношений при Вильнюсском университете Раймондаса Лопаты, который заявил: «Праздновать день России в парке Вингис после агрессии России в Украине — это то же самое, что в 1938 г. после аннексии Судетской области носить по Литве портреты А. Гитлера и свастики» 18.

Популярный в Литве интернет-портал www.15min.lt 28 июля обрушился с резкой критикой на мэра г. Шяуляй социал-демократа Юстинаса Сартаускаса за то, что он посмел 27 июля принять участие в «митинге в честь оккупации города». Так портал назвал годовщину освобождения Шяуляя от немецко-фашистских захватчиков Красной армией в 1944 г. 19

19 ноября в итоговой программе новостей за неделю телевизионного канала Lietuvos ryto televizija был показан репортаж, рисовавший литовских абитуриентов российских вузов,

как серьезную угрозу для безопасности Литвы. Так, литовский «эксперт-международник» Марюс Лауринавичюс заявил: «Я бы посоветовал нашим органам безопасности, я надеюсь, что так уже и есть, всех этих людей держать в своем кругу зрения. Они — источник угрозы. Я не хочу сказать, что все они российские агенты, может быть по-разному, но сама программа (по обмену) создана именно для этого»²⁰.

Иногда русофобия приобретает комические формы. Так, бывший глава Криминальной полиции Литвы Альгирдас Матонис, который в марте этого года был остановлен дорожной полицией Литвы при управлении автомобилем в нетрезвом состоянии, заявил 18 июня на суде по этому делу, что в день, когда его остановила полиция, он встречался в лесу с засекреченным спецагентом, который передал ему информацию о якобы готовившемся нападении РФ на Литву, и потому полицейский рискнул сесть за руль нетрезвым²¹.

Наличие	Иниматор	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г. 2013 г. 2014	2014 г.	
×	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ		- 5	-5
	Итого по разделу 2	-5	-5	-5

3. Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

• Наличие антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране.

Статья 25 Конституции Литвы отмечает, что свобода выражения убеждений и распространения информации «несовместима с преступными действиями — разжиганием национальной, расовой, религиозной или социальной ненависти, насилия и дискриминации, с клеветой и дезинформацией»²².

Уголовным кодексом Литовской Республики предусматривается уголовная ответственность за преступления против личного равенства и свободы совести: в ст. 170 — за возбуждение вражды (ненависти) против лиц из-за их принадлежности к любой национальности, расе, религии либо иной группе; в ст. 170 (1) — за

создание и участие в деятельности (в том числе финансирование) групп и организаций с целью дискриминации и возбуждения вражды в отношении группы лиц; в ст. 312 (2) — за надругательство над могилой либо над другим местом общественного поклонения... по расовым, национальным или религиозным мотивам. Кроме того, соответствующие квалифицирующие признаки как отягчающие обстоятельства внесены в ст. 129 («Убийство»), ст. 135 («Тяжкий ущерб здоровью»), ст. 136 («Нетяжкий ущерб здоровью»).

В 2004 г. Литва вступила в Европейский союз и привела свое законодательство в соответствие с европейскими нормами, прежде всего с Директивой 2000/43/ЕС Совета ЕС от 29 июня 2000 г. по реализации принципа равного обращения вне зависимости от расы или этнической принадлежности. С 1 января 2005 г. вступил в силу новый Закон Литовской Республики «О равных возможностях». Его цель — обеспечить осуществление утвержденных в Конституции равных прав людей, а также запретить любую прямую или косвенную дискриминацию в связи с возрастом, половой ориентацией, недугом, расовой или этнической принадлежностью, религией или убеждениями.

Президент Литвы Даля Грибаускайте 6 августа 2014 г. подписала поправки к Закону «О паспорте», позволяющие вписывать в паспорт национальность гражданина²³.

• Наличие и совершенствование антидискриминационного законодательства.

Статья 29 Конституции Литвы гласит: «Перед законом, судом и другими государственными институтами или должностными лицами все лица равны. Не допускаются ограничение прав человека и предоставление ему привилегий в зависимости от его пола, расы, национальности, языка, происхождения, социального положения, вероисповедания, убеждений или взглядов».

Статья 26 Основного закона гарантирует свободу вероисповедания, отмечая: «Никто не может ни подвергать принуждению другое лицо, ни принуждаться выбирать или исповедовать какуюлибо религию или веру». Ст. 37 отмечает, что граждане, принадлежащие к национальным общинам, имеют право на развитие своего языка, культуры и обычаев.

Уголовным кодексом Литовской Республики предусматривается уголовная ответственность за дискриминацию по принадлежности к определенной национальности, расе, полу, происхождению, религии или иной группе людей (ст. 169). Литва в 1994 г. присоединилась к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в 1998 г. ратифицировала

Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

1 января 2003 г. в Литве вступил в силу новый Трудовой кодекс, который устанавливает (ст. 2, ч. 1 (4)), что при регулировании трудовых отношений, связанных с осуществлением и защитой установленных в правовых актах трудовых прав и обязанностей, применяется принцип равенства субъектов трудового права независимо от их пола, сексуальной ориентации, расы, национальности, языка, происхождения, гражданства и социального положения, вероисповедания, брачного состояния и семейного положения, возраста, убеждений или взглядов, принадлежности к политическим партиям и общественным организациям, обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников.

Новый Трудовой кодекс был приведен в соответствие с Директивой 2000/78/Е Совета ЕС от 27 ноября 2000 г. об общей системе равного обращения в сфере занятости и профессиональной деятельности.

Закон «О равных возможностях» также вводит в юридический оборот понятие прямой и косвенной дискриминации.

• Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.

Данное законодательство соблюдается в Литве частично. Например, вступая в Евросоюз, Литва ратифицировала Рамочную конвенцию о защите прав национальных меньшинств, которая запрещает ухудшать положение представителей нацменьшинств внутри национального государства путем введения новых или отмены старых актов. Однако это требование было нарушено отменой Закона «О национальных меньшинствах» в 2010 г. и введением нового Закона «Об образовании» в 2011 г.

Нарушением Рамочной конвенции является и запрет на двуязычные надписи в местах компактного проживания национальных меньшинств, закрепленный в ст. 17 Закона Литовской Республики «О государственном языке».

• Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).

Борьба с преступлениями на почве ненависти в Литве носит ограниченный характер. Реальная борьба с ксенофобией обыч-

но ведется лишь в случае совершения насильственных действий, либо ксенофобного вандализма. В остальных случаях дела либо не завершаются судебным приговором, либо не доходят до суда, либо не возбуждаются вовсе.

За 2014 г. мониторингом было отмечено одно дело, дошедшее до суда. 22 мая Каунасский окружной суд приговорил к денежному штрафу в размере 800 литов (около 250 евро) проживающего в Англии литовского специалиста в области информационных технологий А. Шешканаса за то, что он появился в одном из каунасских баров в форме эсэсовского лейтенанта нацистской Германии²⁴.

 Неправомерное применение антиэкстремистского законодательства.

19 марта стало известно, что Комиссия по радио и телевидению Литвы, контролирующая деятельность теле- и радиоретрансляторов и подведомственная парламенту, постановила наложить трехмесячный запрет на ретрансляцию по кабельным сетям Литвы российских телеканалов НТВ-Мир и РТР-Планета. Это решение было подтверждено и литовскими судами. «Согласно закону запрещено распространять информацию, которая подстрекает к войне, является по своему характеру дезинформационной, содержит призывы к расправе над группой людей», — пояснил вердикт Комиссии по радио и телевидению Литвы ее председатель Эдмундас Вайтекунас. Вайтекунас отметил, что претензии к НТВ-Мир связаны с демонстрацией документального фильма, посвященного событиям января 1991 г. в Вильнюсе, когда в столицу Литвы, объявившую в одностороннем порядке независимость от СССР, были введены советские войска и в результате стрельбы неустановленными лицами погибло более 10 человек. Официальные лица Литвы обвиняют в этом советские власти. Другая точка зрения состоит в том, что это была провокация Народного фронта Литвы (Саюдис). Различная трактовка этих событий до сих пор вызывает в Литве политические споры. Канал РТР-Планета был запрещен в связи с «неправильным» освещением событий на Украине²⁵.

12 мая Служба охраны госграницы Литвы (СОГГЛ) остановила «поезд Памяти» из Калининграда с ветеранами ВОВ, поскольку поезд был украшен запрещенной к демонстрации в Литве советской символикой. В результате по требованию пограничников проводникам пришлось снять советскую символику с окон вагонов²⁶.

В день коронации короля Миндаугаса (6 июля), который в Литве является государственным праздником, литовские полицейские провели специальный рейд по некоторым городкам Вильнюсского края и вручали государственные флаги Литвы тем

«несознательным» гражданам, в основном полякам, которые, как того требует закон, не вывесили их на своих частных домах. Департамент полиции сообщил, что таких «нарушителей» обнаружилось 50 человек 27 .

23 июля Вильнюсский горсовет принял решение лишить политическую партию «Социалистический народный фронт» занимаемого им помещения, которое она по решению того же горсовета и на основании закона получила в 2009 г., как якобы «враждебно настроенная по отношению к Литве и представляющая интересы других государств»²⁸.

19 августа Вильнюсская окружная прокуратура возбудила досудебное расследование в отношении русского гражданина Литвы, жителя Вильнюса Александра Долженко, собравшегося в Донецк воевать на стороне сепаратистов, по обвинению в «разжигании террористических действий»²⁹.

В конце октября в Литве разразился скандал с так называемыми детьми-шпионами. 22 октября Генеральная прокуратура начала расследование в отношении 10 школьников из русскоязычной гимназии, которые побывали в российском спортивном лагере «Союз — наследники победы». Уголовное дело было возбуждено по ст. 118 УК Литвы «пособничество в действиях другого государства против Литовской Республики». По мнению литовских правоохранителей, ребята впитывали в себя идеологические и прочие навыки, чтобы потом, на родине, реализовать их против местных властей и народа Литвы³⁰. З декабря в рамках этого дела сотрудники Главного комиссариата полиции Вильнюсского округа 3 декабря провели обыски в столичной гимназии имени Василия Качалова и в средней школе имени Софьи Ковалевской³¹.

22 декабря Департамент культурного наследия Каунаса одобрил предложение об удалении советской символики с моста Витаутаса Великого. Решение позволит Каунасской мэрии снять с пилонов моста советские звезды и гербы. По словам мэра Каунаса А. Купчинскаса, «это нужно сделать как можно быстрее»³².

Наличие	Иууууулага		Оценка	енка	
критерия	Индикатор	2012 г. 2013 г. 2014 г	2014 г.		
×	Наличие антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране.	5	5	5	
×	Наличие антидискриминационного законодательства.	5	5	5	

Наличие критерия		(Оценка	
	Индикатор	2012 г.	2012 г. 2013 г. 201	2014 г.
-/×	Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.	2,5	2,5	2,5
-/×	Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).	2,5	2,5	2,5
×	Неправомерное применение анти- экстремистского законодательства.	- 5	-5	-5
	Итого по разделу 3	10	10	10

4. Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма

На встрече с польским премьером Дональдом Туском 2 апреля 2014 г. премьер-министр Литвы Альгирдас Буткявичюс пообещал, что в ближайшие месяцы будет подготовлен новый закон о национальных меньшинствах, а также будет принят закон об оригинальном написании имен и фамилий в документах, который позволит писать имена и фамилии буквами латинского алфавита³³.

На состоявшейся 28 апреля в правительстве Литвы церемонии, на которой посол Израиля вручила награды Праведников народов мира родственникам двадцати человек, А. Буткявичюс сказал, что людям, спасавшим в Литве евреев от Холокоста, следует уделять особое внимание. «Сегодня мы склоняем головы перед своими согражданами, которые с риском для собственной жизни спасали евреев от руки палача. Эти смелые люди чувствовали долг провозгласить своей жизнью, что даже перед лицом смерти человек должен оставаться человеком (...). В Литве нет недостатка

в мемориалах, посвященных памяти о Холокосте. Праведникам среди народов мира мы тоже должны уделять особое внимание и оказывать уважение, наш общий долг — стремиться к тому, чтобы мир услышал боль пострадавших и узнал имена героев», — сказал А. Буткявичюс³⁴.

В данном в начале июля интервью польской Gazeta Wyborcza премьер-министр Литвы Альгирдас Буткявичюс отметил, что русскоязычное население Литвы не является потенциальным источником напряжения в стране. «Я встречался с руководителем русскоязычной общественности страны и заверил ее, что ко всем жителям Литвы есть и будет равное отношение. Я попросил не поддаваться каким-либо националистическим провокациям, которые могут появиться извне», — сказал премьер-министр. Говоря о проблемах польского меньшинства, в частности о принудительной литуанизации польских фамилий в паспортах и иных документах, Альгирдас Буткявичус выразил надежду, что они вскоре разрешатся³⁵.

27 января в Международный день памяти жертв Холокоста министр иностранных дел Линас Линкявичюс заявил, что, храня память о жертвах катастрофы европейского еврейства, граждане Литвы должны создавать безопасное будущее человечества — такое, в котором не осталось бы антисемитизма, расовой, национальной, религиозной ненависти и дискриминации. «Литва, будучи членом Совета Объединенных Наций, присоединится к цели сплотить общие усилия, чтобы остановить конфликты на этнической или религиозной основе, которых, к сожалению, не удается избежать и в XXI веке», — отметил он³⁶.

28 апреля на Паняряйском мемориале в Вильнюсе в шестой раз состоялась процессия «Марш живых», участники которой почтили память жертв Холокоста. Участвовавший в церемонии первый заместитель канцлера правительства Рямигиюс Мотузас подчеркнул, что Литва никогда не забудет эту трагедию³⁷.

«Сформировавшееся (в парламенте) большинство не интересует ситуация многих граждан Литвы. Отказ от Закона "О нацменьшинствах", нежелание его рассматривать означают отстранение от решения проблемы. То, что вы не допускаете даже до обсуждения, означает, что вы себе противоречите, и главное — вы обманываете граждан Литвы», — заявил 19 июня в парламенте представитель Избирательной акции поляков Литвы (ИАПЛ) Ярослав Наркевич на снятии с рассмотрения Закона «О нацменьшинствах» и Закона «О написании имен и фамилий»³⁸.

Реагируя на обыски в русских школах 3 декабря 2014 г. председатель Альянса русских Литвы, член литовского сейма Ирина Розова назвала их «провокацией против русской общины Литвы».

Староста фракции поляков Литвы в парламенте Рита Тамошюнене заявила, что подобные акции «не должны были бы осуществляться в учреждениях системы просвещения»³⁹.

28 февраля экс-президент страны Валдас Адамкус, участвуя в радиопередаче «Час актуальных новостей» на Žinių radijas, высказался за решение проблемы нацменьшинств. По его мнению, нежелание идти навстречу меньшинствам создает Литве проблемы в отношениях с другими государствами, в частности с Польшей, которая требует от своего соседа права для польского меньшинства использовать в местах компактного проживания родной язык, а также написания польских фамилий в литовских паспортах на польском языке. По мнению бывшего главы государства, Литве необходимо создать политический блок с Польшей и скандинавскими странами, который был бы своеобразным противовесом доминирующей сейчас элите Средней и Южной Европы⁴⁰.

14 июля мэр Укмерге В. Пакнис встретился с пикетчиками, протестовавшими против установки в городе памятника пронацистскому коллаборационисту Ю. Криштакпонису и пообещал провести с помощью официальных инстанций расследование представленных исторических фактов⁴¹.

Наличие критерия	I I	Оценка		
	Индикатор	2012 г. 2013 г. 2014 г.	2014 г.	
×	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма.	5	5	5
	Итого по разделу 4	5	5	5

5. Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма

В июне сейм принял поправки, согласно которым люди, укрывавшие евреев во время войны, получали юридический статус участников Борьбы за свободу и право на получение пенсии в 400 литов. 2 октября в Вильнюсском офицерском клубе Вооруженных сил Литвы были вручены удостоверения лицам, которые за спасение евреев во время Холокоста получили юридический статус участников Борьбы за свободу. Участниками Борьбы за свободу признаны 80 спасителей евреев, из них семеро — посмертно⁴².

В сентябре фракция Избирательной акции поляков Литвы зарегистрировала в секретариате сейма Литвы новый проект закона о национальных меньшинствах, в который возвращены положения о языках национальных меньшинств, о двуязычных названиях улиц и поселков в местах их компактного проживания и об их государственной поддержке⁴³.

26 сентября парламент Литвы принял предложения правительства страны об узаконивании процесса забивания скота по исламского методу, что позволит, по мнению законодателей, компенсировать убытки от запрета на продажу мяса на российском рынке⁴⁴.

13 октября сейм не поддержал представленные президентом Литвы Д. Грибаускайте поправки к Закону «Об информировании общества», в которых предлагалось закрепить требование о том, что не менее 90% ретранслируемых в Литве телепрограмм должны выходить на официальных языках Евросоюза. Президентская инициатива имела под собой цель сократить трансляцию российской телевизионной продукции в связи с «участившимися информационными атаками и враждебной пропагандой»⁴⁵.

В Литве начиная с 2012 г. под руководством Министерства культуры действует межведомственная рабочая группа по вопросам интеграции цыган. Финансирование Плана действий по интеграции цыган в литовское общество на 2012–2014 гг. увеличилась с 647 000 литов в 2012 г. до 1 400 000 в 2013 г.

В 2012 г. был принят Межведомственный план действий по поощрению недискриминации в 2012–2014 гг., который координируется Министерством социальной защиты и труда. Литовские власти сообщили ЕКРН, что этот план содержит учебные мероприятия по продвижению политики недискриминации в государственном секторе. Планом было предусмотрено проведение в общей сложности 19 учебных семинаров⁴⁶.

17 ноября стало известно, что в Литве с июля 2015 г. будет возрожден департамент национальных меньшинств, упраздненный в 2010 г. Об этом сообщили в Комитете стратегического планирования при правительстве Литвы. Как заявил глава правительства Альгирдас Буткявичюс, «новый департамент не только станет сотрудничать с органами государственного и местного управления, неправительственными организациями, но и с зарубежными странами, представители которых проживают на территории Литвы»⁴⁷.

В начале сентября Комиссия по равенству прав отменила вердикт Комиссии по журналистской этике об изъятии из продажи книги сказок «Янтарное сердце», где были сказки по ЛГБТ-тематике, с тем обоснованием, что запрет сказок ущемляет права гомосексуалов и унижает их достоинство⁴⁸.

Наличие	Myyvyyomon	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма.	5	5	5
	Итого по разделу 5	5	5	5

6. Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам

Индикаторы

Наличие и совершенствование миграционного законодательства.

Положение мигрантов регулирует принятый в 2004 г. Закон «О правовом положении иностранных лиц» с поправками 2006, 2008 и 2009 гг. Ст. З закона декларирует, что мигранты пользуются правами и свободами, предусмотренными Конституцией Литовской Республики, международными соглашениями, законодательством Литовской Республики, правовыми актами Европейского союза и равны перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, происхождения, социального положения, вероисповедания, убеждений или взглядов. Согласно закону, мигранты могут получить постоянный вид на жительство в основном в случае открытия ими бизнеса в Литве.

Размер минимального дохода, достаточного для получения гражданства, устанавливает Министерство труда. Исключение составляют жертвы торговли людьми, люди, получившие статус беженца, и т. д. Временный вид на жительство получают трудовые мигранты, лица вступающие в брак с литовцами, литовцы — граждане других стран, лица, прибывающие на учебу, приезжающие в рамках воссоединения семей, тяжелобольные и нуждающиеся в срочной медицинской помощи.

В этом же законе оговаривается порядок предоставления статуса беженца и дополнительной защиты.

В 2014 г. были ужесточены правила получения временного разрешения на проживание. В соответствии с изменениями закона, разрешение на временное проживание на основании осуществления законной деятельности в Литве будет выдаваться иностранцу, соответствующему всем нижеупомянутым требованиям, если:

- 1) он является участником предприятия, которое не менее чем 6 последних месяцев до обращения иностранца за выдачей разрешения на временное проживание осуществляет указанную в учредительных документах деятельность в Литве;
- 2) на предприятии должно быть создано не менее 3 рабочих мест, на которых в течение полного рабочего дня работают граждане Литовской Республики или постоянно проживающие в Литовской Республике иностранцы;
- 3) стоимость собственного капитала предприятия (не в случае акционерного или закрытого акционерного общества имущества) составляет не менее 100 тысяч литов, из которых не менее 50 тысяч литов инвестиции или иное имущество иностранца;
- 4) иностранец является руководителем данного предприятия, членом коллегиального органа управления или надзора, участником, обладающим правом от имени предприятия заключать сделки, либо акционером акционерного общества или закрытого акционерного общества, на правах собственности владеющим акциями общества, номинальная стоимость которых составляет не менее 1/3 уставного капитала данного общества.

С 1 ноября 2014 г. разрешение на временное проживание в Литве стало выдаваться, как и раньше, на 1 год, а через год — заменяться сразу на 2 года. Привилегия предусмотрена для иностранца, который инвестировал в собственный капитал (имущество) предприятия не менее 900 000 литов, на предприятии создано не менее 5 рабочих мест, на которых в течение полного рабочего дня работают граждане Литовской Республики или постоянно проживающие в Литовской Республике иностранцы: для такого иностранца разрешение на временное проживание в Литве будет выдаваться сразу на 3 года.

В каждом конкретном случае, выдавая или заменяя иностранцу разрешение на временное проживание в Литве, будет строго оцениваться, нет ли серьезного основания полагать, что предприятие, участником которого является иностранец, не фиктивное.

Одновременно с 1 ноября вступили в силу упрощенные правила выдачи разрешений на временное проживание в Литве для специалистов высокой профессиональной квалификации из третьих стран. Иммиграционная процедура квалифицированного работника раньше могла затянуться на 2–4 месяца, а с 1 ноября 2014 г. планируется, что срок трудоустройства специалиста высокой профессиональной квалификации сократится до 2 недель, если работодатель обязуется выплачивать специалисту из третьей страны не менее чем тройную среднюю брутто-зарплату по стране (около 7025 литов в месяц). Согласно изменениям закона,

иностранцу, который намеревается заниматься работой, требующей высокой профессиональной квалификации, разрешение на временное проживание будет выдаваться не на 1 год, а сразу на 3 года или на период действия трудового договора и еще на 3 месяца⁴⁹. В целом миграционное законодательство Литовской Республики полностью соответствует европейским нормам.

• Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).

Власти в целом соблюдали миграционное законодательство. Этому, в частности, способствовало изменение Европейским судом по правам человека (ЕСПЧ) 14 ноября 2013 г. одного из принципиальных правил предоставления политического убежища в странах Евросоюза в пользу просителя. Теперь нелегальный въезд в одно из государств ЕС больше не означает, что заявление мигранта или беженца будет автоматически отклонено⁵⁰.

В целом миграционная ситуация в стране продолжает оставаться разбалансированной. Только в 2004—2014 гг. из Литвы эмигрировало 440 тысяч человек⁵¹. По некоторым данным, за рубежом могут жить до 800 тысяч литовцев. Власти пытаются добиться реэмиграции литовцев. Так, 9 декабря А. Буткявичюс объявил о создании Информационного центра по миграции, который поможет возвращающимся из эмиграции жителям Литвы устраивать жизнь на родине⁵².

С другой стороны, в 2014 г. возросло количество граждан РФ и Украины, просивших о предоставлении или продлении вида на жительство. За первые три квартала 2014 г. было отмечено 2650 просьб от граждан Украины (на 96% больше, чем за такой же период прошлого года) и 3723 просьбы от граждан РФ (на 45% больше) выдать или заменить временный вид на жительство в Литве⁵³. Впрочем, эти цифры не могут покрыть то падение численности населения, которое вызвал отток трудовых мигрантов в страны Западной Европы.

• Дискриминационные практики в отношении мигрантов.

Дискриминационных практик в отношении мигрантов в 2014 г. зафиксировано не было.

• Использование темы этнической преступности в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.

Вопрос этнической преступности не является актуальным для литовского общества и находится на периферии его внимания.

• Социальная помощь мигрантам.

В целом иностранцы, имеющие в Литве временный вид на жительство, наделены основными социальными правами и льготами, как и граждане страны.

Ст. 107 Закона «О правовом статусе иностранцев» гарантирует иностранцам, имеющим вид на жительство, условия для интеграции в политической, социальной, экономической и культурной жизни государства в соответствии с порядком, установленным законодательством.

К видам поддержки относится: обучение языку, образование, помощь в поисках работы, обеспечение жильем, медицинской помощью, а также информирование общественности о мерах поддержки мигрантов. При этом ст. 108 обязывает мигрантов, получающих поддержку от государства, подавать декларацию о доходах.

В середине 1990-х гг. ЕС, опасаясь наплыва беженцев через Литву, оказала стране значительную финансовую помощь на время доработки системы по предоставлению права на убежище. Финляндия принимала участие, в частности, в осуществлении ремонта центра по приему беженцев и в обучении должностных лиц. Наплыв беженцев, которого так боялись, не начался. Литва — страна бедная и не привлекает соискателей убежища, хотя она продолжает оставаться привлекательной как страна транзита в более благополучные страны ЕС. Этому способствует и решение Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) в Люксембурге 14 ноября 2013 г., который постановил, что заявления от потенциальных беженцев могут быть рассмотрены не только в той стране ЕС, куда они прибыли. При определенных условиях заявку обязана рассмотреть и любая другая страна ЕС, которая получит документы на предоставление убежища. Например, если в стране прибытия с заявителем обращаются недостойно, если выявлены существенные нарушения при обработке документов или не предоставляются необходимые условия для окончательного приема. другая страна EC может быть обязана рассмотреть его заявку⁵⁴.

• Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.

В литовском обществе наиболее заметна полонофобия, поскольку именно поляки — самое значительное национальное меньшинство в Литве. Она подпитывается как исторической памятью населения (Литва долго входила в состав Польши, а в 1920–1939 гг. польские войска оккупировали Вильнюс), так и современными требованиями польского меньшинства: ввести двуязычные названия улиц в местах их компактного проживания, изменить дискриминационный Закон «Об образовании» 2011 г. и т. д. Это часто воспринимается обществом как первые шаги на пути к созданию автономии.

Так, 8 апреля 45 писателей — членов Союза писателей Литвы направили президенту Литовской Республики, председателю сейма, премьер-министру и председателю Высшей комиссии по литовскому языку коллективное заявление, в котором выразили резкий протест против поправки в закон, дающей возможность нелитовцам писать свои имена в привычной транскрипции. «Подобная инициатива нанесет вред нации и государству», — утверждалось в заявлении⁵⁵.

Общественная организация «Союз за свободу Литвы» 18 июня распространила заявление, в котором утверждает, что в случае принятия закона о нацменьшинствах в некоторых регионах Литвы литовский язык исчезнет. «Исполнилось 150 лет с тех пор, как Муравьев Вешатель запретил писать и говорить по-литовски. В четверг сейм Литвы будет стараться вручить автономщикам два подарка: закон о нацменьшинствах и принять за основу антиконституционный закон о написании имен и фамилий в документах», — говорилось в документе⁵⁶.

Антисемитизм культивируется в основном в среде радикальных националистов, но не используется ими в политической пропаганде.

По данным социологического исследования, проведенного в июне Антидиффамационной лигой, 36% взрослых литовцев руководствуются антисемитскими взглядами. Этот показатель превышает соответствующие показатели в Латвии и Эстонии. Результаты этого исследования также показали, что 74% респондентов в Литве считают, будто евреи более лояльны по отношению к Израилю, чем к стране своего проживания, 65% полагают, что евреи слишком много говорят о Холокосте, 48% показали, что им важно лишь их благосостояние, и 45% согласились с тем, что представители еврейской нации обладают слишком большим влиянием на финансовых рынках⁵⁷.

Что касается русофобии, то ее в основном исповедует часть политизированной интеллигенции. Впрочем, на фоне курса на уравнивание СССР и Третьего рейха в умах молодежи происходит приравнивание России к СССР, а значит, и к гитлеровской Германии.

Наличие	Myywyyaman	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие и совершенствование миграционного законодательства.	5	5	5
×	Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).	1 1	5	5

Наличие	Индикатор		Оценка	
критерия	индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
_	Дискриминационные практики в отношении мигрантов.	0	0	0
_	Использование темы «этнической преступности» в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.	0	0	0
×	Социальная помощь мигрантам.	5	5	5
×	Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.	- 5	- 5	-5
	Итого по разделу 6	7,5	10	10

7. Разжигание межэтнической и религиозной розни

Индикаторы

• Призывы к межэтнической, религиозной и межобщинной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.

Призывы к межэтнической розни в основном фиксируются в период ставших уже традиционными шествий литовских радикальных националистов 16 февраля (День независимости Литвы — 1918 г.) в Каунасе и 11 марта (День восстановления независимости Литвы — 1990 г.) в Вильнюсе.

В 2014 г. участники каунасского «марша» несли плакаты «Вчера juden raus, сегодня Литва — литовцам», гомофобские лозунги 58 .

На вильнюсском марше использовался лозунг «Литва — литовцам!». Новшеством мероприятия можно считать насаженную на кол стилизованную «окровавленную голову» с надписью из трех букв «птн» на русском языке, что, по всей вероятности, означало «Путин»⁵⁹.

Кроме того, в середине февраля 2014 г. в Вильнюсе в преддверии очередной годовщины Ходжалинской резни в Нагорном Карабахе были расклеены антиармянские плакаты с призывом на литовском языке «остановить армянскую агрессию». Плакаты появились по всему городу, ими были обклеены муниципальные здания, вплоть до общественных туалетов. После протеста посольства Армении в Литве и армянской общины Вильнюса все плакаты были убраны с улиц города. По информации координатора форума «Литва — Армения» Армена Айрапетяна, плакаты были заказаны фирме JCDecaux, занимающейся размещением платной рекламы на улицах Вильнюса правительством Азербайджана.

Армянская община города также потребовала срочно убрать все плакаты 60 .

19 ноября в итоговой программе новостей за неделю телевизионного канала Lietuvos ryto televizija был показан репортаж, рисовавший литовских абитуриентов российских вузов как серьезную угрозу для безопасности Литвы. Так, литовский «эксперт-международник» Марюс Лауринавичюс заявил: «Я бы посоветовал нашим органам безопасности, я надеюсь, что так уже и есть, всех этих людей держать в своем кругу зрения. Они — источник угрозы. Я не хочу сказать, что все они российские агенты, может быть по-разному, но сама программа (по обмену) создана именно для этого» 61.

• Наличие и популярность ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.

В Литве существуют музыкальные группы, пропагандирующие ксенофобию. Наиболее известные из них — «Диктатура», «прославившаяся» своей песней об убийстве всех наций, живущих в Литве, кроме литовцев («Поляки уже все повешены, русские зарезаны и лежат у забора, евреи уже горят в печи, только настоящие литовцы все живы» 62), и «Автономное сопротивление».

Тем не менее концерты подобных рок-групп в 2014 г. зафиксированы не были.

Наличие	Иууууулган	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Призывы к межэтнической и религиозной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.	- 5	- 5	-5
-/×	Наличие и популярность в обществе ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.	- 5	- 5	-2,5
	Итого по разделу 7	-10	-10	-7,5

8. Ультранационалистические группировки и партии

Индикаторы

• Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).

В Литве существует несколько партий радикально националистического характера: «Молодая Литва» (лидер — Станисловас Бушкявичюс), Союз народного единства (лидер — Альгимантас Матулявичюс), «Национальная солидарность», Литовская центристская партия (лидер — Эугениюс Скрупскялис), Литовский союз социал-демократов (лидер — Арвидас Акстинавичюс) и Союз националистов (лидер Гинтарас Сонгайла). Также существуют организации «Литовский национальный союз молодежи» (лидер — Юлиус Панка) и «Литовский национальный центр» (глава — Р. Чекутис).

Традиционно эти партии участвуют в неонацистских шествиях, приуроченных к литовским памятным датам — Дню независимости 16 февраля в Каунасе и Дню восстановления независимости 11 марта в Вильнюсе.

• Наличие дискриминационных требований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относительно представителей меньшинств.

Программа «Молодой Литвы» делает упор на «литовскость», обвиняя «космополитизм и европейскость» в разрушении литовской идентичности, а также на христианское воспитание. Партия требует создать «национальную школу» и ввести религиозное воспитание⁶³.

Союз националистов в своей программе требует защитить национальную культуру, под которой партия понимает только литовскую этническую культуру, объявляет «литовскими этническими землями часть белорусских земель, Калининградскую область РФ» (в программе — «Кенигсберг»), выступает за возвращение в литовские удостоверения личности записи об этнической принадлежности владельца, а также содержит положение о необходимости уголовного преследования за пропаганду «сексуальных извращений» и однополых браков. Кроме того, в программе партии содержится требование не допустить проникновения в Литву «чуждых идей». Еще один пункт программы партии — признание якобы имевшего место геноцида литовцев в советский период⁶⁴.

«Литовский национальный центр» ратует за «литовскую Литву», требует остановить иммиграцию (в том числе и трудовую), отвергает примат международного права над литовским. «Центр» также требует запретить предоставление гражданства по любым основаниям, кроме происхождения. Партия заявляет, что в Литве якобы неоднозначно подходят к преступникам-нелитовцам, и потому требует «объективного рассмотрения преступлений», совершенных ими. ЛНЦ также выступил против «пропаганды сексу-

альных извращений», имея в виду просветительские акции ЛГБТ. Центр также выступил за продолжение «литуанизации» школы⁶⁵.

• Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации.

Пока можно говорить об ограниченном влиянии радикальных националистов на общество. Националистические партии получают минимум голосов на выборах (1–3%). Как отмечают эксперты, во многом это связано с отсутствием популярных тем в их пропаганде — поскольку в Литве, стране, где 85% принадлежит к титульной нации — литовцам, тема «угрозы ассимиляции» со стороны русских или поляков «не смотрится» 66. Она просто не правдоподобна, и это понимает большинство избирателей. Тем не менее тема «литуанизации» школ или запрета двуязычия в топонимике популярна не только среди избирателей, но и среди ведущих политиков, которые несколько лет назад «переняли» эти идеи у радикалов. Именно поэтому уже несколько лет страна живет без нового Закона о национальных меньшинствах. Это связано с тем, что значительная часть литовского общества считает, что эти «подарки» меньшинствам создают основу для автономии, что, с их точки зрения, представляет угрозу национальной целостности страны.

Радикальные националисты в Литве не являются маргиналами — некоторыми политическими силами, находящимися у власти, проводится политика на продвижение отдельных деятелей националистического движения на определенные государственные должности, а также в СМИ.

• Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной/исполнительной власти.

На выборах в местные органы власти, которые прошли в Литве в 2011 г., националисты не смогли добиться внушительного представительства — им удалось получить примерно 1,5% мест в местных советах⁶⁷. Однако националистические идеи активно использовали партии, получившие большинство.

 Влияние неонацистов и крайних националистов на правящую партию и центральные органы законодательной и исполнительной власти.

Влияние националистов на центральные органы законодательной и исполнительной власти остается ограниченным.

В сейме Литвы в 2014 г. было два депутата-националиста от Союза националистов, однако они попали туда как кандидаты от

правящей партии «Союз отечества», и потому после окончания каденции они не будут занимать эти места⁶⁸.

Однако, как уже указывалось, идеи националистов о «литуанизации» образования и запрета на двуязычие в топонимике, в том числе в местах компактного проживания национальных меньшинств, получили широкое распространение в сейме, что уже более 4-х лет тормозит принятие Закона «О национальных меньшинствах»

Наличие	I I I I I I I I I I I I I I I I I I I	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).	- 5	- 5	- 5
×	Наличие дискриминационных требований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относительно представителей меньшинств.	- 5	- 5	- 5
-/x	Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации.	-2,5	-2,5	-2,5
-/×	Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной и исполнительной власти.	0	-2,5	-2,5
-/×	Влияние неонацистов и крайних националистов на правящую партию и на центральные органы законодательной и исполнительной власти.	0	0	-2,5
	Итого по разделу 8	-12,5	-15	-17,5

9. Публичные акции экстремистов и радикальных националистов

Индикаторы

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, запрещенных властями.

Подобных акций в 2014 г. отмечено не было.

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями.

16 февраля, в День независимости, неонацисты из Литовского националистического союза молодежи (LTJS — Lietuvos Tautinio Jaunimo sajunga) организовали и провели традиционный марш в Каунасе. В марше приняло участие около 1000 человек. Главным лозунгом, как и в прошлые годы, был «Литва литовцам!». Кроме того, участники несли баннеры с надписями: «Не Востоку, не Западу, Литва — детям Литвы», «Вчера juden raus, сегодня Литва — литовцам», что, несмотря ни на что, демонстрирует преемственность сегодняшних неонацистов и нацистов 30-40-х гг. Демонстранты также несли плакаты с портретами Юозаса Амбразявичюса-Бразайтиса, премьер-министра Временного правительства Литвы (23 июня — 5 июля 1941 г.), ответственного за геноцид еврейского населения страны. Были замечены также гомофобские лозунги. Новым, по сравнению с прошлогодними слоганами, стало требование прекратить продажу недвижимости нелитовцам, а также прекращение членства Литвы в EC⁶⁹.

11 марта, в День восстановления независимости, националисты провели традиционный марш в Вильнюсе, собравший 4000 человек. Организаторами марша выступили LTJS и Литовский национальный центр. Собравшиеся скандировали широко известный лозунг «Литва — литовцам». Новшеством мероприятия можно было считать насаженную на кол стилизованную «окровавленную голову» с надписью из трех букв «птн» на русском языке, что, по всей вероятности, означало «Путин»⁷⁰.

28 октября LTJS организовал в Вильнюсе шествие в память о 75-летии возвращения города в юрисдикцию Литвы. Выступая на шествии, собравшем 150 человек, глава организации Ю. Панка объявил, что ждет публичных извинений от Польши, а пока не дождется, будут проходить подобные шествия⁷¹.

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохранительных и силовых структур.

Подобных фактов в 2014 г. отмечено не было.

• Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельщиков.

 Φ актов расистского поведения на трибунах в 2014 г. зафиксировано не было.

Наличие	14	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
_	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, запрещенных властями.	0	-5	0
×	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями.	-5	-5	- 5
-	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохранительных и силовых структур.	-5	-5	0
_	Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельщиков.	- 5	0	0
	Итого по разделу 9	-15	-15	-5

10. Расистские нападения, насилие и террор

Индикаторы

- Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания. Подобных фактов в 2014 г. отмечено не было.
- Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.

В рассматриваемый период подобные явления мониторингом не фиксировались.

• Случаи насилия, включая убийства, на расовой, этнической и религиозной почве, нападения на антифашистов.

В рассматриваемый период подобные явления мониторингом не фиксировались.

• Теракты на почве радикального национализма и религиозного фанатизма.

В рассматриваемый период подобные явления мониторингом не фиксировались.

Наличие критерия	My wyyomon	Оценка		
	Индикатор	2012 г.	012 г. 2013 г. 2014	
_	Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания.	- 5	- 5	0
_	Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.	0	0	0
_	Случаи насилия на расовой, этнической и религиозной почве.	0	0	0
_	Случаи убийств на почве ненависти.	0	0	0
_	Теракты на почве радикального на- ционализма и религиозного фана- тизма	0	0	0
	Итого по разделу 10	-5	-5	0

11. Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений

Индикаторы

Наличие антирасистских и антинацистских движений и партий

Антифашистское сообщество Литвы достаточно аморфно, хотя в последние годы оно приобретает более четкие очертания. Целый ряд культурных, образовательных и общественнополитических организаций вошли в объединение «Литва без нацизма» — дочернюю организацию Международного правозащитного движения «Мир без нацизма» (создано в 2010 г., глава — Юлюс Декснис).

Также к таким организациям следует отнести движение «Антифа» (анархисты), партию «Социалистический народный фронт», а также группу антифашистов под идейным руководством живущего в Литве американца Довида Каца, который объединил своих единомышленников на интернет-портале Defending-history.com. Необходимо также упомянуть Совет ветеранов Великой Отечественной войны (секретарь — Ваигутис Станчикас). Численность активистов антифашистского движения составляет от 1000 до 3500 человек.

Существует также некоторое количество организаций, которые периодически выступают с протестных позиций по отноше-

нию к политике радикальных националистов, особенно среди молодежи, например «Ассоциация толерантной молодежи», организация «Спящие слоны» и др.

В целом влияние антифашистских организаций в 2014 г. падало ввиду массированной пропагандистской кампании, проводившейся литовскими властями и направленной на то, чтобы представить антифашистских активистов «агентами влияния Москвы».

• Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).

Анархисты из «Автономного действия» 16 февраля 2014 г. провели в Каунасе акцию по противодействию маршу неонацистов. На своем сайте литовские антифа написали: «Основная идея участников (неонацистского) марша: территория и дискурс Литвы принадлежит белому гетеросексуальному мужчине чистой породы, истинному арийцу. У остальных же людей есть выбор: принять этот порядок или убраться с пути... Прикрывшись литовским флагом, они снова будут распространять ксенофобские, расистские, гомофобские и сексистские идеи. Команда antifa.lt призывает всех, кто находит лозунг «Литва для литовцев» проблематичным, присоединиться к протесту». В акции «Антифа» приняло участие несколько десятков человек72.

Около 10 человек также приняло участие накануне 15 февраля в пикете протеста, который организовал на острове Немана Социалистический народный фронт во главе с Альгирдасом Палецкисом. Как заявил А. Палецкис, социалисты протестовали против превращения Дня независимости Литвы в день демонстрации национализма и неонацизма. «Это праздник всего народа, а не повод проводить националистические акции», — сказал председатель Народного фронта и лидер организации «Литва без нацизма».

14 июля в г. Укмерге Социалистический народный фронт, Независимый центр прав человека, движение «Витис», ассоциация «Литва без нацизма» и некоторые другие общественные организации провели гражданскую акцию протеста против установленного в этом городе памятника «национальному герою», послевоенному партизану Юозасу Крикштапонису. В 2013 г. было установлено, что этот деятель был активным участником Холокоста, совершил нацистские преступления в Каунасском VII форте и в соседней Белоруссии, участвовал в массовых убийствах евреев, коммунистов и советских военнопленных.

Городским властям пикетчики вручили соответствующую петицию. Мэр Укмерге Видас Пакнис пригласил участников акции

протеста в зал местного самоуправления и пообещал провести с помощью официальных инстанций расследование представленных исторических фактов 73 .

Возмущение в связи с обысками в русских школах 3 декабря выразили Социалистический народный фронт, Движение «Витис», Союз наблюдателей прав человека, Объединение «Будем вместе», Конфедерация «Объединенное демократическое движение Литвы», Союз защиты прав человека и социальной справедливости, Ассоциация «Литва без нацизма», Независимый центр прав человека⁷⁴.

Союз русских Литвы в своем заявлении отметил: «Сообщество Союза русских Литвы строго осуждает пиар-акции правоохранительных учреждений, когда в Вильнюсе в гимназии им. Василия Качалова и в средней школе им. Софьи Ковалевской проводились обыски в связи с событиями, информацией о которых Департамент государственной безопасности обладал еще несколько лет назад. Руководители Союза русских Литвы считают, что таким образом стремятся сформировать отрицательное мнение и дискредитировать русскую общину Литвы»⁷⁵.

• Наличие общественных антирасистских и антинацистских инициатив.

25 июня возле посольства Германии в Вильнюсе польское национальное меньшинство провело митинг с просьбой к этому государству поддержать их борьбу за права национальных меньшинств в Литве. Послу Германии протестующие вручили петицию с изложением своих проблем, в частности отказом сейма от принятия закона о национальных меньшинствах, запретом написания фамилий в личных документах на языке оригинала, запретом указания названий улиц и местностей в местах компактного проживания национальных меньшинств на двух языках (государственном и языке нацменьшинства), затягиванием вопроса о возвращении земли традиционно проживающим в Вильнюсском крае полякам. По официальным данным, в митинге участвовало около 500 человек⁷⁶.

В конце мая в Вильнюсе состоялась международная конференция «Разнообразие культур: современность и перспективы», на которой ученые обсуждали вопросы толерантности, много-культурного и религиозного разнообразия в Литве и перспективы их развития. Продекан факультета политических наук и дипломатии Университета им. Витаутаса Великого Линас Венцлаускас представил обзор «Многокультурные города Литвы. Перспективы развития». «Я думаю, все мы согласимся с тем, что Литва является многокультурной страной, здесь сейчас проживают

представители более ста различных культур. Вопрос в том, как мы должны себя вести и что нам делать дальше. С одной стороны, Литва была и остается многокультурной страной, с другой стороны, как мы можем это осмыслить и, опираясь на исследования ученых, создавать какие-то конкретные программы по интеграции групп, придерживающихся разного мнения», — подчеркнул Венцлаускас, заметив, что уровень многокультурности в Литве будет только расти и нам придется найти способ, как жить в такой среде. Он с сожалением отметил, что сейчас установка касательно избранности литовского народа усиливается с каждым днем, а политические партии снова возвращаются к таким установкам в своих программах. «Поэтому опять же важно корректно в учебниках, каких-то музейных экспонатах освещать этот вопрос, и если в начале XX века все кинулись искать литовское самосознание, то сейчас искать надо именно многокультурность. И литовские города мы должны представлять как многокультурные, населенные людьми разных национальностей и вероисповеданий», — заключил Линас Венцлаускас⁷⁷.

16 февраля временный председатель Литовской еврейской общины Фаина Куклянски выразила «решительный протест против шествий, скандирований и лозунгов неонацистов». «Во время шествия, — сказала она, — звучали лозунги "Литва для литовцев", демонстранты несли плакаты "Вчера juden raus, сегодня Литва литовцам". Это демонстрирует, что участники мероприятия, среди которых были молодые люди и с бритыми головами, считают Литву государством этнических литовцев, а всех прочих — второсортными гражданами». По ее словам, участники шествия «явно пропагандируют принцип этнического, а не гражданского государства, а это в современном мире действительно неприемлемо». Такое поведение, по словам Куклянски, противоречит разъяснению Конституционного суда о том, что народ — это все граждане государства, а не этнические литовцы⁷⁸.

27 января в Каунасе, в районе Петряшюнай, была открыта стела, увековечивающая память евреев, убитых на этом месте 30 августа 1941 г. нацистами и коллаборантами. В Радвилишкисе, в прогимназии Вайжганто прошла Национальная конференция для учеников и учителей, на которой были представлены фильмы, спектакли и другие творческие работы учеников различных школ, раскрывающие трагедию Холокоста в Литве и Европе, знакомящие с историей евреев Литвы, известными личностями и их судьбами, Праведниками Мира, спасавшими с риском для собственной жизни евреев в годы нацистской оккупации. Мемориальные мероприятия прошли в десятках центров толерантности по всей Литве.

Наличие критерия	Индикатар	Оценка		
	Индикатор	2012 г.	2013 г. 2014 г	
×	Наличие антирасистских и антинацистских движений и партий.	5	5	5
×	Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).	5	5	2,5
×	Наличие общественных антирасист- ских и антинацистских инициатив.	5	5	5
	Итого по разделу 11	15	15	12,5

12. Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии

Индикаторы

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отношении монументов и памятников воинам антигитлеровской коалиции.

В Вильнюсе в престижном издательстве Mintis («Мысль») в мае 2014 г. была издана книга литовского историка Пятраса Станкераса «Проигранная борьба Адольфа Гитлера», где, в частности, Нюрнбергский трибунал был назван «юридическим фарсом» 79 .

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеровской коалиции, возведение памятников солдатам гитлеровской армии и карателям.

26 апреля 2014 г. стало известно, что член Каунасского самоуправления, лидер националистической партии «Молодая Литва» Станисловас Бушкявичус публично возмутился сохранившимся в д. Мирославас Алитусского района Литвы памятным камнем, на котором сделана надпись о том, что на этом месте в послевоенный период «буржуазными националистами были убиты 17 мирных советских активистов». Младолитовец охарактеризовал наличие данного памятного знака как отрицание советской агрессии и оккупации и пригрозил пожаловаться в прокуратуру, если власти Алитуса не примут меры и не уберут этот «советский реликт»⁸⁰. Представители местных властей тут же пообещали «рассмотреть этот вопрос»⁸¹.

14 июля стало известно о планах установки в г. Укмерге памятника «национальному герою», послевоенному партизану и нацистскому карателю Юозасу Крикштапонису 82 .

В августе стало известно, что в Биржае некоторые националистические активисты требуют снять с местного воинского захоронения бойцов Красной армии памятную доску с надписью: «Павшим воинам — освободителям Биржай»⁸³.

26 августа стало известно, что власти г. Тракай, наоборот, поспешили убрать находящийся в их районе памятный камень погибшим здесь в послевоенные годы советским народным защитникам⁸⁴.

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в решениях властей страны.

15 февраля 2014 г. в Менайчяй Радвилишкского района Литвы премьер Альгирдас Буткявичюс, министр обороны Юозас Олекас, главнокомандующий Вооруженными силами (ВС) Литвы генерал-лейтенант Арвидас Поцюс приняли участие в торжественных мероприятиях, посвященных памяти командиров т. н. литовских партизан, которые в 1949 г. провозгласили Декларацию о независимости Литвы и затем на протяжении 10 лет вели борьбу с советской властью. В мероприятии участвовали военнослужащие Роты почетного караула ВС Литвы и оркестр ВВС Литвы. Более 80% личного состава «литовских партизан» или, как их еще называли, «зеленых братьев», в годы оккупации состояли в рядах немецкой вспомогательной полиции. По советским данным, «лесные братья» в Литве уничтожили более 25 тыс. человек. В основном это были литовцы, которых убили за сотрудничество (реальное или мнимое) с советской властью вместе с семьями, близкими, порой с малолетними детьми.

• Ревизионизм, отрицание Холокоста.

В состав созданной несколько лет назад по решению правительства Литвы Международной комиссии по расследованию преступлений нацистского и советского оккупационных режимов в Литве в 2013 г. был включен историк Арунас Бубнис, который отрицает факт геноцида евреев во время «восстания 23 июня 1941 г.».

Кроме того, существует официальная литовская трактовка истории XX в., которая не претерпела изменений за всю постсоветскую историю. Она основывается, прежде всего, на тезисе о «советской оккупации» и следующих из этого выводах о героизме т. н. литовских активистов и бойцов вспомогательной полиции, сражавшихся на стороне гитлеровской Германии и участвовавших в Холокосте.

Наличие	W	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Героизация немецкого национал-со- циализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отноше- нии монументов и памятников вои- нам антигитлеровской коалиции.	- 5	– 5	- 5
×	Героизация немецкого национал-со- циализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеров- ской коалиции, возведение памят- ников солдатам гитлеровской армии и карателям.	- 5	- 5	- 5
×	Героизация немецкого национал-со- циализма и/или его пособников в решениях властей страны.	-5	-5	-5
×	Ревизионизм, отрицание Холокоста.	-5	-5	-5
	Итого по разделу 12	-20	-20	-20

13. Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов

Индикаторы

 Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.

Таких фактов мониторингом в 2014 г. зафиксировано не было.

• Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей.

13 августа 2014 г. известный российский историк, председатель фонда «Историческая память» Александр Дюков был задержан в аэропорту Вильнюса. Пограничные службы Литвы предъявили ему постановление властей о том, что историк внесен в список нежелательных лиц и ему запрещен въезд на территорию Литовской Республики. Проведя ночь в специальной зоне Вильнюсского аэропорта, на следующее утро 14 августа А. Дюков был

препровожден на борт самолета и отправлен обратно в Москву. Он намеревался представить свою переведенную на литовский язык книгу «Накануне Холокоста: Фронт литовских активистов и советские репрессии в Литве 1940–1941 гг.: сборник документов». В этой книге впервые опубликовано значительное количество исторических документов и фактов о так называемом Фронте литовских активистов, которые доказывают и показывают тесную связь этой и других литовских организаций периода 1940–1941 гг. с гестапо, абвером и другими гитлеровскими спецслужбами. ФЛА исповедовал откровенно фашистскую идеологию и пользовался финансовой и военной поддержкой гитлеровской Германии⁸⁵.

6 ноября Вильнюсский суд признал законным запрет А. Дюкову на въезд в страну⁸⁶.

• Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.

Продолжались преследования бывших сотрудников правоохранительных/ карательных органов СССР за якобы соучастие в «геноциде». При этом в марте 2014 г. Конституционный суд Литовской Республики вынес вердикт по поводу понятия «геноцид», постановив, что за преступления советского периода, которые были направлены только против социальных или политических групп и если это не представляло угрозу существованию литовской нации, нельзя наказывать как за геноцид⁸⁷.

Во второй половине апреля 2014 г. Вильнюсский окружной суд хотя и признал виновным, но оставил на свободе 83-летнего Станисловаса Раманаускаса, который, по версии следствия, участвовал в высылке в Сибирь двух литовских семей из Ширвинтайского района Литвы.

Суд назначил обвиняемому наказание в виде двух лет лишения свободы. В течение этих двух лет С. Раманаускас должен будет находиться, по существу, под домашним арестом с 23 до 6 часов. Суд исходил из того, что Литва являлась оккупированным государством, что подразумевает отсутствие срока давности за «преступления против гражданских лиц»⁸⁸.

23 июня бывший сотрудник МГБ Литовской ССР 86-летний Меркель Булатов был приговорен судом Литвы к 5 годам заключения. М. Булатов был обвинен в убийстве 9 литовцев в послевоенные годы в Игналинском и Швенчёнском районах Литвы⁸⁹.

26 ноября стало известно об оправдании Паневежским окружным судом первого министра внутренних дел независимой Литвы Мариёнаса Мисюкониса, проходившего по многолетнему делу о «геноциде литовского народа» в связи с тем, что обвинялся в участии в операции советских спецслужб, в результате которой

17 марта 1965 г. был ликвидирован «последний литовский партизан», как его сейчас называют, Антанас Крауялис. Суд счел, что не были установлены необходимые для геноцида признаки. Кроме того, в ходе суда выяснилось, что сам «партизан» был виновен в ряде преступлений⁹⁰.

Наличие	Harman		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
_	Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.	- 5	- 5	0
×	Ограничение деятельности право- защитных и антифашистских орга- низаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей.	0	- 5	- 5
×	Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.	- 5	- 5	- 5
	Итого по разделу 13	-10	-15	-10

14. Международный аспект

Индикаторы

• Участие стран мониторинга в наиболее важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических меньшинств.

Вступая в Евросоюз, Литва ратифицировала Рамочную конвенцию о защите прав национальных меньшинств, которая запрещает ухудшать положение представителей нацменьшинств внутри национального государства путем введения новых или отмены старых актов. Однако это требование было нарушено отменой Закона «О национальных меньшинствах» в 2010 г. и введением нового Закона «Об образовании» в 2011 г. Нарушением Рамочной конвенции является и запрет на двуязычные надписи в местах компактного проживания национальных меньшинств, закрепленный в ст. 17 Закона Литовской Республики «О государственном языке». Фактически все это привело к тому, что Рамочная конвенция в 2014 г. в Литве не действовала.

Литва в 1994 г. присоединилась к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в 1998 г. ратифицировала Международную конвенцию о ликвидации всех

форм расовой дискриминации. При этом Литва не подписала такие актуальные для соблюдения прав человека в рассматриваемой сфере соглашения, как Европейскую хартию региональных языков и языков меньшинств, хотя страна имеет проблемы с польским и русским национальными меньшинствами, компактно проживающими в определенных районах страны. Литва также не ратифицировала Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Таким образом, участие Литвы в важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией можно считать в 2014 г. ограниченным.

- Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.
 - В 2014 г. подобных фактов отмечено не было.
- Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.

В 2014 г. не было зафиксировано ни одного международного заявления или инициативы представителей власти или известных политиков Литвы, направленных против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.

Наличие	Myyvyyomon		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
-/×	Участие стран мониторинга в наиболее важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических меньшинств.	2,5	2,5	2,5
-	Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.	0	5	0
_	Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.	0	0	0
	Итого по разделу 14	2,5	7,5	2,5

выводы

(последствия для развития страны и общества, исходя из анализа факторов и учитывая нижеприведенные аспекты)

Впервые за три года Литва улучшила свои позиции в рейтинге радикального национализма. Это произошло за счет сокращения числа публичных акций националистов (в 2014 г. они ограничивались в основном традиционными легальными шествиями в Вильнюсе и Каунасе). Обращает на себя внимание и то, что в рассматриваемый период не было зарегистрировано ни одного акта вандализма, как это было в предыдущие годы.

Тем не менее националистические идеи не стали менее популярны в Литве. Власть по-прежнему использует радикалов для продвижения этих идей в обществе, а из антифашистов, не согласных с существующим порядком вещей, а также с самой идеологией государственной политики, пытаются сделать «агентов внешнего влияния».

Важным инструментом такой политики продолжает оставаться героизация коллаборационистов времен Второй мировой войны, которой в Литовской Республике уделяется повышенное внимание, в том числе на государственном уровне. Все это сопровождается дальнейшим наступлением на свободу слова, а также на право, поскольку реализация закона о запрете отрицания «советской оккупации» нарушает основополагающие демократические стандарты, принятые в ЕС.

Все это ведет к росту радикального национализма и ксенофобии в обществе, а также ослабляет антифашистское движение, которое сегодня приравнено в стране к враждебной деятельности. Ранее такое положение вещей не было характерно для Литвы, но сегодня является важным условием реализации дискриминационной политики Литвы по отношению к польскому и русскоязычному меньшинствам.

АСПЕКТЫ

1. Права человека

• Гарантии меньшинств от любых форм дискриминации.

Конституция страны, Уголовный кодекс и Закон «О равных возможностях» создают в Литве основу антирасистского законодательства. В то же время отмена Закона «О национальных меньшинствах» в 2010 г., принятие дискриминационного закона «Об образовании», наличие в Законе «О государственном языке» дискриминационной ст. 17, запрещающей размещать на улицах

таблички с названиями улиц на двух языках в местах компактного проживания представителей национальных меньшинств, — все это сводит на нет многие права, гарантированные литовским антирасистским законодательством и нивелирует значение Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств, подписанной и ратифицированной Литвой в 2005 г.

• Следование нормам основополагающих правозащитных документов (Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Хартия Европейского союза по правам человека, а также в соответствии с рекомендациями Рамочной конвенции о защите прав национальных меньшинств и Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью и т. д.).

Отменой прежнего Закона «О национальных меньшинствах», принятием нового Закона «Об образовании» и отказом отменить указанную выше ст. 17 Закона «О государственном языке» Литва практически нарушила Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств, что в совокупности с неприсоединением к Европейской конвенции о региональных языках и языках национальных меньшинств содействует набирающему силу и поддерживаемому властями страны процессу ассимиляции.

• Дифференциация прав и свобод титульной нации и национальных меньшинств.

Такая дискриминация имеется и касается, прежде всего, прав национальных меньшинств на употребление родного языка, которые предусмотрены требованиями Рамочной конвенции по защите национальных меньшинств и Европейской хартией региональных языков и языков меньшинств, т. е. теми международными соглашениями, к которым Литва не присоединилась или которые она нарушает.

• Законодательство, закрепляющее неравенство меньшинств.

Неравенство меньшинств, прежде всего, закреплено в следующих литовских законах:

- Закон «О государственном языке», ст. 17 которого запрещает использование табличек с названиями улиц на двух языках в местах компактного проживания представителей национальных меньшинств;
- Закон «Об образовании», который проигнорировал требования Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств не ухудшать положение представителей нацменьшинств внутри национального государства путем введения новых или отмены старых актов, а также нарушил положения ст. 37 Конституции

страны. Фактически он дискриминирует детей из школ для национальных меньшинств, у которых литовский язык преподается меньше, чем в «обычных» школах, и подталкивает их родителей к принудительной «литуанизации» образования своих детей. Попытки новой правящей коалиции изменить дискриминационные положения этого закона натолкнулись на мощное сопротивление консервативных и националистических кругов в парламенте и обществе.

В новой редакции закона не зафиксировано понятие «национальная школа» или школа «национальных меньшинств». Если в предыдущей редакции закона содержалось положение о праве на получение среднего образования (с1-го по12-й класс) на родном языке (ст. 30), то в новой редакции указано, что все темы, касающиеся истории и географии Литвы, знакомства с окружающим миром и основами гражданственности, должны преподаваться на литовском языке, что, как показывает опыт аналогичных школ в Латвии, неминуемо приведет к падению уровня знаний по этим предметам у детей.

Кроме того, отсутствие в настоящий момент Закона «О национальных меньшинствах» создает все возможности для дискриминации этнических меньшинств.

• Нормотворчество в защиту меньшинств.

В 2010 г. действовавший с советских времен Закон «О национальных меньшинствах» утратил свою силу. В настоящее время продолжается разработка нового варианта этого закона.

• Случаи нарушения свободы слова.

В 2010 г. в ст. 170 УК Литвы были внесены поправки, вводящие ответственность за общественное одобрение «преступлений СССР», их отрицание или грубое приуменьшение их значения. Начиная с 2012 г. в Литве состоялся ряд процессов против тех, кто пытался высказать альтернативную точку зрения на «запретные» темы (роль литовских коллаборационистов, события января 1991 г.).

• Законодательство и правоприменительная практика в отношении мигрантов.

Миграционное законодательство представлено Законом «О правовом статусе иностранцев», в котором достаточно подробно изложены основные случаи миграции. Согласно ему, мигранты могут получить временный или постоянный вид на жительство. В последнем случае требуется постоянный подтвержденный доход не ниже минимума, установленного Министерством труда.

В 2014 г. правила предоставления ВНЖ в обмен на инвестиции были резко ужесточены. Поскольку через страну не идет скольконибудь значительного потока мигрантов, правоприменительная практика в их отношении минимальна.

2. Состояние общества

• Опасность нарушения или неисполнения действующих законов, направленных на защиту прав меньшинств, дискриминационных практик в отношении их представителей.

В Литве существуют дискриминационные практики, касающиеся этнических меньшинств, которые затрагивают вопросы культуры и образования, языковой политики. Пользуясь отменой Закона «О национальных меньшинствах» в 2010 г., власти затормозили принятие нового акта и провозгласили новый Закон «Об образовании», который идет вразрез с Рамочной конвенцией о защите меньшинств и, по сути, с Конституцией страны.

Таким образом возникла законодательная база для дискриминации меньшинств, что сразу ощутили на себе представители польской и русской диаспор. Все это создает риски для стабильности общества, однако пока ни литовская политическая элита, ни литовское общество не осознали этой опасности. В целом они реагируют на все эти нарушения с крайней степенью равнодушия. Выступления видных литовских политиков или деятелей культуры на тему ксенофобии и дискриминации встречаются крайне редко и происходят по большей части под сильным давлением со стороны ЕС. Основной темой подобных выступлений является Холокост, а не современные проблемы.

• Вопрос идентичности — как проявления ксенофобии и экстремизма отражаются на самоидентификации меньшинств, а также на идентификации меньшинств со стороны большинства (рост общественных фобий).

Как всегда бывает в таких случаях, попытки дискриминации меньшинств с целью их ассимиляции приводят к обратному эффекту — подъему национального самосознания, что сейчас можно наблюдать у представителей польской и русской общин. Поддержка своих соотечественников правительствами Польши и России соответственно приводит к усилению этого процесса. С другой стороны, рост самосознания и борьба меньшинств за свои права приводит к росту ксенофобии со стороны большинства.

В настоящий момент представители польского меньшинства уже ощущают себя в положении гонимых. Что касается русских

и русскоязычных, то они менее сплочены, чем поляки, поэтому и о своих ущемленных правах они заявляют менее ярко, но это не умаляет значимости их проблем. В отличие от поляков, русские в Литве живут более дисперсно, однако в некоторых городах, например в Висагинасе, русские составляют большинство и поэтому для них многие проблемы (вроде двуязычных табличек) вполне актуальны.

Из-за того что полиция фактически не расследует преступления на почве антисемитизма, а высокопоставленные политики пытаются оправдать пронацистских коллаборационистов, крайне некомфортно чувствуют себя литовские евреи.

3. Социально-экономическое развитие страны

(отражаются ли на социально-экономическом развитии страны проявления тех или иных форм ксенофобии и экстремизма)

• Уровень жизни населения.

В рейтинге уровня жизни населения, составленного популярным институтом Legatum Institute, Литва заняла 43-е место, оказавшись в последней десятке стран ЕС по этому показателю⁹¹. Во многом подобное отставание — следствие стремления не просто дистанцироваться от России, а постоянно быть источником конфликтов с этой страной, что уже привело к закрытию многих совместных проектов, а также к закрытию для литовских товаров целых сегментов российского рынка. Не последнее место здесь занимают и вопросы политики литовского правительства по отношению к этническим меньшинствам.

• Экономические потрясения, нестабильность.

Экономические проблемы, так же как и экономическая нестабильность, характерны для Литвы. Рост ВВП в 2014 г. составил 1,2%, сохраняется высокий уровень безработицы (9,5% общая, и 18% — среди молодежи) 92 . Многие из этих проблем, как указывалось выше, были вызваны враждебной политикой руководства страны по отношению к России и русскоязычным жителям ЛР.

• Сокращение роста производства, эмиграция трудоспособного населения.

Литва разрушила практически всю промышленность, доставшуюся ей в наследство от СССР. Попытки российских инвесторов получить контроль над теми или иными объектами жестко пресекались по идеологическим соображениям, но в дальнейшем большинство крупных предприятий все равно перешли под контроль российских компаний. По идеологическим соображениям (и опять же как советское наследие) в 2010 г. была закрыта единственная в Литве Игналиская АЭС, что привело к ощутимому дефициту электроэнергии в стране.

Все это привело к массовому отъезду граждан Литвы за рубеж. По некоторым данным за рубеж выехало 800 тысяч литовцев (около 25% от общей численности). Данная убыль населения привела к общему отрицательному приросту, что не может не сказываться на производительности труда и общем состоянии потребительского рынка.

4. Безопасность и геополитическая стабильность региона

• Политическая стабильность внутри страны.

Притеснения меньшинств в рамках «литуанизации» образования и норм Закона «О государственном языке» в итоге вместо создания лояльных граждан приводят к росту недовольства в их среде. Это не настолько масштабно, как в Латвии и Эстонии, но, учитывая, что польское население компактно сосредоточено в отдельном (приграничном) регионе, это может стать серьезным источником нестабильности.

Стоит также сказать и о другом аспекте. Активная кампания по героизации коллаборационистов, центральным моментом которой стало перезахоронение в мае 2012 г. главы пронацистского «временного правительства» Ю. Амбразявичуса, приводит к возникновению представления в обществе о нацизме как о возможной положительной альтернативе демократическому режиму. Подобные настроения во многом способствуют росту числа участников нацистских маршей в Литве — если несколько лет назад туда выходило несколько десятков человек, то численность участников марша в 4000 человек (более 1,5% населения) в 2014 г. — достаточно серьезна для Литвы.

В настоящий момент поддержка радикалов пока что не конвертируется в поддержку неонацистов на выборах.

• Влияние ксенофобии и экстремизма внутри страны на вопросы внешней безопасности, на отношения с третьими странами и международную безопасность в регионе в целом.

Политика, заведомо направленная на конфронтацию с Россией, заключающаяся в регулярных подсчетах «ущерба от оккупации», в нарушении прав национальных меньшинств, в героизации коллаборационистов и в попустительстве нацистским маршам в литовских городах, повышает уровень нестабильности в регионе. В этой связи следует также учитывать и то, что Литва

является одной из немногих стран мира, где запрещено использование и демонстрация коммунистической символики — красного флага, серпа и молота, а также красной звезды.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Общие рекомендации по присоединению к международным соглашениям и конвенциям

Для повышения уровня стабильности общества Литве необходимо привести собственное законодательство в соответствие с Рамочной конвенцией о правах меньшинств, подписание Литвой Международной конвенции о защите прав всех трудящихсямигрантов и членов их семей и Европейской хартии региональных языков и языков меньшинств.

2. Общие рекомендации по корректировке законодательной базы

Литве следует привести свое законодательство в соответствие с ратифицированной ею Рамочной конвенцией о защите национальных меньшинств. Для этого необходимо отменить дискриминационные для национальных меньшинств положения Закона «Об образовании» и Закона «О государственном языке». Важно скорейшее принятие нового закона о национальных меньшинствах.

Кроме того, важно исключить из Уголовного кодекса страны статью о наказании за отрицание «преступлений СССР», поскольку для введения такой статьи в законодательную базу необходимо проведение авторитетного международного суда, как это было, например, с международным признанием Холокоста и других преступлений нацистского режима. В противном случае курьез с введением этой статьи в УК Литовской Республики означает нарушение ею свободы слова — основополагающего принципа, на котором строится демократическое общество.

3. Общие рекомендации для органов исполнительной власти в области правоприменения и соблюдения прав человека

Властям Литвы следует отказаться от героизации нацистских коллаборационистов и заигрываний с национал-радикалами. Было бы важно начать применение фактически «спящих» статей УК о разжигании межнациональной розни к организаторам шествий ультраправых. Пока что эти статьи применяются в отношении лиц, распространяющих вражду в Интернете.

Следовало бы запретить и сами эти шествия на основании Замечаний общего порядка № 34 Международного пакта о гражданских и политических правах, в котором указывается, что «допускаются две узкие области ограничения права» на свободное выражение мнений, «которые могут относиться либо к уважению прав или репутации других лиц, либо к охране государственной безопасности, общественного порядка (ordrepublic) или здоровья и нравственности населения».

Министерству юстиции Литвы следует проверить деятельность радикально-националистических партий (см. раздел 8 главы «Литва» — «Ультранационалистические группировки и партии») на предмет соответствия ее деятельности, в том числе публичных заявлений лидеров, их уставам и Конституции страны.

ПЕРЕЧЕНЬ ИСТОЧНИКОВ

- ¹ http://www.regnum.ru/news/polit/1630785.html
- ² http://www.delfi.lt/archive/print.php?id=58179084
- ³ http://www.delfi.lt/verslas/verslas/palangos-verslininkams-prasymas-del-rusiskos-muzikos.d?id=65498380#ixzz3BZlEsL2a
- ⁴ Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Заключительные замечания по пятому периодическому докладу Литвы, Экономический и Социальный Совет ООН, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам. Заключительные замечания по второму периодическому докладу Литвы.
 - ⁵ ЕКРН. Выводы по реализации рекомендаций в отношении Литвы.
- ⁶ Экономический и Социальный Совет ООН, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам. Заключительные замечания по второму периодическому докладу Литвы.
 - ⁷ ДокладAmnesty International 2014/15.
 - 8 http://lenta.ru/news/2014/10/29/lgl/
- ⁹ http://ru-news.ru/pervaya-reaktsiya-litvy-na-krovavoe-2-maya-na-ukraine-tak-i-nado-rasprostranenie-koloradskih-zhukov-ostanovleno/
 - ¹⁰ http://www.regnum.ru/news/polit/1809362.html#ixzz35RYGK4yA
 - 11 http://www.rubaltic.ru/article/reviews/13102014_obzor_litva/#t20c
 - ¹² http://www.baltnews.lt/vilnius_news/20141120/1013305953.html
- ¹³ http://www.balsas.lt/naujiena/817875/zmogaus-teisiu-eksperte-rasa-jukneviciene-irase-diskriminavo-musulmonus
- ¹⁴ http://www.lrytas.lt/lietuvos-diena/aktualijos/i-merus-pretenduojantis-julius-panka-dziaugiasi-gimes-baltu-201412221557.htm
 - ¹⁵ http://tv.lrvtas.lt/?id=13983457991398322381
- ¹⁶ http://www.delfi.lt/verslas/transportas/taksi-imones-vadovas-emesi-veiksmu-del-kolorado-juosteliu.d?id=64702281#ixzz35RdbANPM
- $^{17}\ http://www.alfa.lt/straipsnis/16132679/sos-sos-sos-kolorado-vabalai-vilniuje#.U6fcAEBqMtV#ixzz35RkXEZrv$
- $^{\hat{18}}$ http://www.15min.lt/naujiena/ziniosgyvai/komentarai/rimvydas-valatka-amzino-agresoriaus-rusijos-veliavos-vingio-parke-normalu-500-432304#ixzz35 RgryOrc
- 19 http://www.15min.lt/naujiena/aktualu/lietuva/siauliu-meras-dalyvavo-miesto-okupacijos-minejime-bet-georgijaus-juosteliu-nepamate-56-444156#ixzz3 BZniNFMo
 - ²⁰ http://www.baltnews.lt/vilnius_news/20141119/1013303613.html
 - ²¹ http://www.regnum.ru/news/polit/1815297.html#ixzz35SI7kigw

- ²² http://www3.lrs.lt/home/Konstitucija/Konstitucija_RU.htm
- ²³ http://www.rubaltic.ru/article/politika-i-obshchestvo/06082014-pasas/ #t20c
- 24 http://www.lrytas.lt/lietuvos-diena/kriminalai/teisme-uz-vilketa-naciu-uniforma-ir-kalbas-apie-zydus-krosnyje.htm?p=2
- ²⁵ http://news.bigmir.net/ukraine/802339-V-Litve-zapretili-translyaciurossiiskogotelekanala-NTV-mir
- 26 http://www.lrytas.lt/lietuvos-diena/aktualijos/pasienyje-nuo-rusu-traukinio-liepta-nusirinkti-sovietu-simbolius.htm
- ²⁷ http://lzinios.lt/lzinios/Gimtasis-krastas/salcininku-rajono-gyventojai-vietoj-baudu-gavo-trispalves/183157
- 28 http://www.lrytas.lt/lietuvos-diena/aktualijos/valdzia-neduos-patalpu-a-paleckio-frontininkams.htm
- ²⁹ http://www.delfi.lt/news/daily/lithuania/prokuratura-pradejo-tyrima-lietuviai-kvieciami-kariauti-i-donecka.d?id=65588796#ixzz3BZd7o8k2
- ³⁰ http://www.baltnews.lt/vilnius_news/20141031/1013262621.html, http://polit.ru/news/2014/10/22/litvaschool/
- 31 http://www.rubaltic.ru/article/kultura-i-istoriya/04122014-deti-shpionov-2/#t20c
 - 32 http://www.rubaltic.ru/article/reviews/22122014 lit/#t20c
- ³³ http://www.laikrastisopozicija.lt/lt/naujienos/tribuna/812/Ra%C5%A1 ytojainepritaria-iniciatyvai-dokumentuose-ra%C5%A1yti-nelietuvi%C5% A1kai.htm
 - 34 http://www.obzor.lt/news/n12298.html
 - 35 www.regnum.ru/news/polit/1824534.html
 - 36 http://www.regnum.ru/news/litva/1759337.html
- ³⁷ http://ru.delfi.lt/news/live/marshem-zhivyh-v-panyaryaj-pochtili-pamyatzherty-holokosta.d?id=64649079#ixzz30GuhxdP6
- 38 http://www.kurier.lt/%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D 1%82%D1%8B-%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B 2-%D0%BE-%D0%BD%D0%B0%D1%86%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%8C%D 1%88%D0%B8%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0%D1%85-%D0%B8-%D0%BE/
- ³⁹ http://www.lrytas.lt/lietuvos-diena/aktualijos/tyliausia-seimo-nare-driokstelejo-per-kremliaus-televizija.htm
- 40 http://ru.delfi.lt/news/live/adamkus-skazal-chto-dumaet-o-polsko-litovskihotnosheniyah.d?id=64156700
- ⁴¹ http://www.slfrontas.lt/ukmerg%C4%97je-%C4%AFvyko-akcija-del-nacistinio-nusikalt%C4%97lio-j-k.html
 - 42 http://www.baltnews.lt/lithuania/20141002/1013210721.html
- $^{43}\ http://www.delfi.lt/news/daily/lithuania/llra-atstovas-apie-tautiniu-mazumu-istatyma-ramumo-valstybeje-nebus.d?id=66378764#ixzz3LQ08Vzot$
- 44 http://umma.ua/ru/news/ukraine/Na_fone_ukrainskogo_krizisa_Litva_uzakonila zaboy skota islamskim sposobom/27789
 - 45 http://www.rubaltic.ru/article/reviews/13102014 obzor litva/#t20c
- 46 ЕКРН. Выводы по реализации рекомендаций в отношении Литвы. CRI (2014) 22
- 47 http://www.rubaltic.ru/article/segodnya-v-pribaltike/17112014-natsmen scinstva/#t20c
 - 48 http://az.gay.ru/articles/news/amberheart.html
- 49 http://ru.delfi.lt/news/economy/immigracionnaya-reforma-otpugnula-zarubezhnyh-investorov-no-raduet-mestnyh-rabotodatelej.d?id=65657024#ixzz3bAo W3NvG
 - 50 http://www.nr2.ru/baltia/470851.html
- $^{51}\ http://potok.ua/main/83626-vlasti-litvy-obespokoeny-kolichestvom-yemigrantov-iz-strany.html$
 - 52 http://www.pnp.ru/news/detail/72995

- 53 http://www.belaruspartisan.org/life/285977/
- 54 http://www.nr2.ru/baltia/470851.html
- ⁵⁵ http://www.laikrastisopozicija.lt/lt/naujienos/tribuna/812/Ra%C5%A1 ytojainepritaria-iniciatyvai-dokumentuose-ra%C5%A1yti-nelietuvi%C5%A1kai.htm
 - ⁵⁶ http://www.regnum.ru/news/polit/1815497.html#ixzz35RjYkMEM
- ⁵⁷ http://www.delfi.lt/news/daily/lithuania/f-kukliansky-mes-apstulbe-del-lietuviu-paziuru-apie-zydus.d?id=65135203#ixzz35jpWbaz5
- ⁵⁸ http://www.huffingtonpost.co.uk/dr-efraim-zuroff/neo-nazi-march-lithua nia b 4940189.html
- ⁵⁹ http://www.lrytas.lt/lietuvos-diena/aktualijos/eitynese-vilniuje-nenumaty toskliutys-ir-pamauta-galva.htm
- 60 http://www.panorama.am/ru/politics/2014/02/19/vilnius-azerbaijan-armenia/
 - 61 http://www.baltnews.lt/vilnius news/20141119/1013303613.html
- $^{62}\ http://worldwit-houtnazism.org/about/Monitoring%20February%20 2012%20Rus.pdf$
 - 63 http://www.jaunalietuviai.lt/index.php?page=tikslai
 - 64 http://www.tautininkusajunga.lt/lt/programa-2012/uzsienio-politika.html
 - 65 http://www.tautiniscentras.lt/ltc-programa
 - 66 Интервью с А. Палецкисом, июль 2012 г.
- ⁶⁷ http://ru.delfi.lt/news/politics/tri-nebolshie-partii-nacionalnogo-tolka-organi-zovali-obedinenie-za-litvu-v-litve.d?id=56929879&rsslink=true#ixzz2R4rYXB00
- 68 http://ru.delfi.lt/news/politics/tri-nebolshie-partii-nacionalnogo-tolka-organi-zovali-obedinenie-za-litvu-v-litve.d?id=56929879&rsslink=true#ixzz2R4rYXB00
- 69 http://www.15min.lt/ru/article/vesti/evrei-litvy-vyrazili-protest-po-povodu-shestvija-16-fevralja-v-kaunase-504-307855
- ⁷⁰ http://www.lrytas.lt/lietuvos-diena/aktualijos/eitynese-vilniuje-nenumaty toskliutys-ir-pamauta-galva.htm, http://www.delfi.lt/news/daily/lithuania/tautinin ku-eisenoje-sukiai-lietuva-lietuviams-sulaikytas-vienas-asmuo.d?id=64240970#ixzz3 OBGaFnFu
- 71 http://ru.delfi.lt/news/live/narodniki-trebuyut-ot-polyakov-izvinenij.d?id=66245430#ixzz3bTOImadO
 - 72 https://avtonom.info/2014/02/litva/
- 73 http://www.slfrontas.lt/ukmerg%C4%97je-%C4%AFvyko-akcija-delnacistinio-nusikalt%C4%97lio-j-k.html
- ⁷⁴ http://www.slfrontas.lt/d%C4%97l-politini%C5%B3-represij%C5%B3-vykdymo-karin%C4%97s-isterijos-ir-k.html
- 75 http://www.nztc.lt/ru/novosti/diskriminatsiya/zayavlenie-soyuza-russkih-
- litvy 76 http://www.delfi.lt/news/daily/lithuania/tautiniu-mazumu-mitingo-dalyve-greitai-lietuvoje-liks-tik-kubilius-ir-grybauskaite.d?id=65133609#ixzz35j4JhlMy
 - 77 http://www.inosmi.ru/sngbaltia/20140528/220625841.html
- ⁷⁸ http://www.15min.lt/ru/article/vesti/evrei-litvy-vyrazili-protest-po-povodu-shestvija-16-fevralja-v-kaunase-504-307855
 - ⁷⁹ http://www.newsbalt.ru/detail/?ID=32284
 - 80 http://tv.lrytas.lt/?id=13983457991398322381
 - 81 http://tv.lrytas.lt/?id=13983457991398322381
- ⁸² http://www.slfrontas.lt/ukmerg%C4%97je-%C4%AFvyko-akcija-del-nacistinio-nusikalt%C4%97lio-j-k.html
- 83 http://www.15min.lt/naujiena/ziniosgyvai/istorija/okupantu-ikalta-netiesa-apie-birzu-isvadavima-rajono-politikai-siulo-slepti-krumuose-582-445560
- ⁸⁴ http://www.15min.lt/naujiena/ziniosgyvai/istorija/traku-valdzia-atejoi-prota-paminklas-stribams-nukeltas-ir-isveztas-i-gruto-parka-582-449198#ixzz 3BZreLg7S
- 85 http://www.slfrontas.lt/gruboe-narushenie-prav-cheloveka-v-v-otnoshenii-istorika-a.html

- 86 http://www.rubaltic.ru/article/segodnya-v-pribaltike/06112014-dyukov/ #t20c
- ⁸⁷ http://www.lrytas.lt/lietuvos-diena/aktualijos/partizano-naslei-uztektu-irdievo-teismo.htm
- 88 http://www.delfi.lt/news/daily/lithuania/teisejas-a-valantinas-valstybeparodosavo-tvirtuma-uz-tremima-neikalindama-milicininku.d?id=64646583#ixzz30 BN3ftif
- ⁸⁹ http://www.delfi.lt/news/daily/lithuania/lietuvos-partizanu-zudymedalyvaves-kgb-smogikas-siunciamas-uz-grotu.d?id=65112733#ixzz35ScFkC3d
- 90 http://www.balsas.lt/naujiena/816323/teismas-genocido-byloje-isteisinomarijona-misiukoni, http://www.nztc.lt/ru/algirdas-plukis/opravdan-nikakogo-genotsida ⁹¹ http://finansiko.ru/uroven_zhizni_naseleniya_rossii_stran_mira_2014/

 - 92 http://ru.tradingeconomics.com/lithuania/indicators

СВОДКА ИНДИКАТОРОВ ПО 2012–2014 гг.

Nº	Vavaaavvv		Оценка	
IN-	Критерии	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1	Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительные практики, способствующие развитию радикального национализма	-15	-15	-15
2	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ	- 5	- 5	- 5
3	Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма	10	10	10
4	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма	5	5	5
5	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма	5	5	5
6	Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам	7,5	10	10
7	Разжигание межэтнической и религиозной розни	-10	-10	-7,5
8	Ультранационалистические группиров- ки и партии	-12,5	-15	-17,5
9	Публичные акции экстремистов и радикальных националистов	-15	-15	-5
10	Расистские нападения, насилие, террор	-5	-5	0
11	Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений	15	15	12,5
12	Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии, ревизионизм, отрицание Холокоста	-20	-20	-20
13	Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов	-10	-15	-10
14	Международный аспект	2,5	7,5	2,5
	Итого	-47,5	-47,5	-35

МОЛДОВА

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ФАКТОРОВ СТАБИЛЬНОСТИ/РАЗРУШЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ

1. Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительные практики, способствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

 Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — граждан Молдовы — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

12 июля 2013 г. в Молдове вступила в действие новая статья в Кодексе о правонарушениях «Общественная деятельность, негативно влияющая на несовершеннолетних», которая подразумевала запрет на распространение информации и/или совершение действий, направленных на «пропаганду проституции, педофилии, порнографии или любых других отношений, которые не относятся к браку и семье в соответствии с Конституцией и Семейным кодексом». Расплывчатость формулировок закона позволяет достаточно широко трактовать понятие «другие отношения, не относящиеся к браку и семье в соответствии с Конституцией и Семейным кодексом», в соответствии с которой любая позитивная информация не только о ЛГБТ, но даже о традиционных внебрачных связях может быть рассмотрена как административное нарушение¹.

26 марта 2013 г. Народное собрание Гагаузии окончательно приняло пакет поправок в закон об Исполнительном комитете автономии Гагаузия. Согласно одной из них, начальниками управлений исполкома могли стать лишь лица, владеющие гагаузским языком. До сих пор подобное языковое ограничение касалось только башкана и председателя Народного собрания Гагаузии. Другие поправки вводили для чиновников «ценз оседлости»².

В 2014 г. был также принят ряд нормативных актов, дискриминирующих русский язык. 6 мая Координационный совет по телевидению и радиовещанию издал постановление «О рекомендации правильного использования официальных названий населенных пунктов в аудиовизуальных программах», согласно которым в телевизионных и радиовещательных передачах Молдовы стало запрещено использовать русские формы написания и произношения молдавских населенных пунктов³.

29 июня правительство приняло проект нового Кодекса об образовании, согласно которому государство обязуется обучить учащихся четырем языкам, обязательным — румынскому и английскому, и еще двум на выбор⁴. 18 июля парламент принял этот Кодекс⁵. Законопроект был доступен на сайте Министерства образования лишь на государственном языке, что мешало представителям национальных меньшинств ознакомиться с предлагаемыми изменениями. Более того, по словам депутата парламента РМ Ирины Влах, ни Министерство образования, ни Управление образования Гагаузии не проводило консультаций относительно изменений в Кодексе образования с директорами школ автономии⁶. В проекте закона нигде не упоминался молдавский язык, везде использовалась синтагма «румынский язык», ни разу не упоминался русский язык, хотя русский, согласно Концепции национальной политики, принятой в 2003 г., является языком межнационального общения $^{-7}$.

24 сентября на заседании профильной парламентской комиссии по СМИ депутаты партий власти утвердили законопроект, обвиняющий российские телеканалы в пропаганде расизма и сепаратизма. В ходе обсуждения инициативы праворадикала Валерия Сахарняну об изменении Кодекса о телерадиовещании путем введения дополнительных репрессивных механизмов в отношении вещателей, законопроект был поддержан депутатами правительственной коалиции. Закрытие неугодных властям телеканалов планируется провести под видом борьбы с пропагандой расизма и шовинизма. Примечательно, что сам автор признал на заседании комиссии, что новые нормы не касаются телеканалов, пропагандирующих идею румынского унионизма, отметив, что «унионизм является благотворным». Согласно предложенным изменениям, «ретрансляция иностранных телевизионных каналов и радиостанций на территории Республики Молдова, пропагандирующих расовую ненависть, шовинизм, сепаратизм, пропагандистски поддерживающих посягательство на суверенитет и независимость государств, признанных ООН, чрезмерно отражающих лишь официальную точку зрения собственного правительства, практикующих цензуру в отношении гражданского общества и оппозиции, поддерживающих насильственную оккупацию и аннексию иностранных территорий, запрещены для распространения на территории Республики Молдова»⁸.

• Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.

Подобные нормы отсутствуют в законодательстве.

• Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутики и практику, а также возможность их распространения в СМИ.

Подобные нормы отсутствуют в законодательстве.

• Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

В основном дискриминационные практики относятся к ограничению прав носителей русского языка. В начале 2014 г. по Молдове прокатилась волна отключений от эфира российских и оппозиционных телеканалов в связи с несоответствием их идеологической позиции официальной точки зрения.

Так, 31 декабря 2013 г. (в 23.59) национальный оператор связи MOLDTELECOM отключил из своей кабельной сети оппозиционный телеканал Accent TV, без какого-либо предупреждения, в нарушение контракта, за минуту до наступления Нового года 9 . «Будем объективными, здесь нет никаких экономических причин. Это явный, административно реализуемый, политический заказ. Очевидно, что те слухи, которые появились в конце прошлого года о том, что часть неугодных телеканалов будут закрыты, приобрели материальное очертание», — подчеркнул гендиректор Accent TV^{10} .

9 января 2014 г. государственное предприятие Moldtelecom S. А. прекратило ретрансляцию телеканала RTR Moldova в принадлежащей им сети платного телевидения — IPTV Moldtelecom¹¹.

12 января оппозиционный телеканал Jurnal TV был массово отключен из эфира кабельных сетей. В частности, оператор Sun TV исключил канал из базового пакета, переведя его в более дорогой без каких-либо объяснений. Операторы Satelit TV и Domino TV прекратили вещание телеканала. Таким же образом поступили операторы Art TV Strășeni, TSV-Com и Megapolis¹².

15 мая вице-министр Министерства просвещения Игорь Гроссу заявил, что русский язык больше не будет обязательным предметом в молдавских школах 13 .

8 октября на пост руководителя Координационного совета по телерадиовещанию избрали Дину Чокану, заявившего ранее, что нужно брать пример с соседней Украины, «где все российские СМИ находятся под запретом»¹⁴.

10 октября Председатель Центральной избирательной комиссии (ЦИК) Юрий Чекан потребовал от присутствующих на заседании комиссии говорить на румынском языке, сославшись на решение Конституционного суда, когда представитель одной из политических партий попросил разъяснить ряд моментов, обратившись на русском языке¹⁵.

18 сентября стало известно, что за последние годы в стране были выпущены всего 2 (!) книги русских писателей, а на государственных концертах практически не привлекаются для выступления коллективы этнокультурных групп 16 .

12 декабря председатель гагаузской общины Молдовы Николай Терзи в ходе конференции, посвященной проблематике русского языка в Молдове и приуроченной к 25-летию принятия Закона о функционировании языков на территории Молдавской ССР, заявил, что образование на русском языке в Молдове находится в опасности. «Ранее в парламенте Молдовы предлагали отменить трехязычие, принятое в Гагаузии, а также отменить Закон о функционировании языков, таким образом, переведя все производство на молдавский язык. Эти предложения были отклонены, однако позиции русского языка продолжают подтачивать — в наших паспортах уже нет отчеств», — отметил Терзи¹⁷.

5 мая унионистская организация Tinerii Moldovei объявила о награждении 3 населенных пунктов Молдовы, в которых наибольшее количество граждан провозгласит себя румынами и укажет, что говорит на румынском языке. За первое место унионисты обещают подарить населенному пункту машину Dacia Duster, за второе — поездку на море для всех школьников из этой местности, за третье — курсы для публичной администрации населенного пункта по доступу к европейским фондам. Фактически перед нами — попытка прямого подкупа с целью получения «национально правильных» результатов¹⁸.

24 мая члены Национал-либеральной партии потребовали, чтобы результаты переписи населения выдерживали политический вектор, для «скорейшей консолидации двух румынских государств»¹⁹.

Согласно опубликованному в июле Информационным центром по правам человека в Молдове анализу молдавских учеб-

ников на соответствие принципам прав человека и наличие дискриминации, этнолингвистические меньшинства Молдовы представлены в учебниках крайне маргинально. История Молдовы описана главным образом как история румынской этничности, несмотря на то, что здесь всегда проживали этнические меньшинства, составляющие в разные периоды времени от 20 до 30% от общего населения²⁰.

18 сентября стало известно, что, несмотря на то, что еще в апреле 2013 г. все советники райсовета Тараклии обратились к власти с требованием придания национально-культурного статуса этому району, эта просьба до сих пор не удовлетворена²¹.

Наличие	Myywyyaman		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — жителей Молдовы — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	- 5	- 5	- 5
_	Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.	0	0	0
-	Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутики и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.	- 5	0	0
×	Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	- 5	- 5	- 5
	Итого по разделу 1	-15	-10	-10

2. Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ

Основным националистическим трендом в Молдове уже на протяжении ряда лет остается унионизм, под которым подразумевается не только стремление к поглощению Молдовы

Румынией, но и активное навязывание румынской культуры за счет соседних молдавской и русской культур. Соответственно основные проявления ксенофобии представителей власти и журналистов также можно охарактеризовать как молдавофобские или русофобские.

27 февраля вице-министр иностранных дел и европейской интеграции Юлиан Гроза заявил, что с 5 декабря 2013 г. нарушается Основной закон страны, поскольку теперь все международные договора Молдовы должны заключаться, согласно решению Конституционного суда, на румынском языке²².

15 июня председатель парламентской комиссии по европейской интеграции, депутат Анна Гуцу заявила в интервью, явно отрицая наличие молдаван как народа со своим языком: «Мы один и тот же народ, с одними и теми же традициями, мы живем пока еще в двух румынских государствах, одно из которых уже в ЕС, а другое надеется на статус члена ЕС — закономерно, что Молдова может рассчитывать на помощь Румынии»²³. Председатель Национал-либеральной партии Виталия Павличенко не осудила противозаконные действия своего однопартийца²⁴.

28 октября Анна Гуцу потребовала также дополнить Конституцию Румынии нормами об объединении с Республикой Молдова. По мнению Гуцу, «это был бы решительный и конкретный шаг, который, будучи методично продвигаемым в Молдове, был бы принят и политиками, и простыми гражданами». Депутат посетовала, что на данный момент власти не могут «открыто говорить» о ликвидации молдавской государственности²⁵.

20 ноября депутат Валерий Мунтяну в интервью Ziare.com заявил, что высшей целью Либеральной партии является присоединение Молдовы к Румынии. По его словам, «мы — румыны, говорим на румынском, у нас есть история, и, к сожалению, мы жертвы пакта Молотова — Риббентропа, этого кровавого соглашения, которое оторвало Бессарабию от тела Румынии».

«Независимо от желания великих сил или еще того, кто желает вмешаться в процесс [объединения двух стран], либералы, Либеральная партия ставит своей высшей целью воссоединение румынского народа и румынского государства», — указал Мунтяну²⁶.

1 сентября депутат парламента от Либеральной партии Валериу Сахарняну в интервью радиостанции «Голос Бессарабии» заявил, что Россия якобы «призывает русскоязычное население игнорировать официальный язык государства, гражданами которого они себя считают, склоняет их к неподчинению, сгоняя их в партии и организации, проповедующие открытое неповиновение, обещая им военную поддержку в случае необходимости»

и создала из русскоязычных «многочисленную пятую колонну». Сахарняну обвинил русскоязычных жителей Молдовы в том, что они будто бы «ненавидят людей этой земли и их язык, их обычаи»²⁷.

Выступая в начале октября в Кишиневе на круглом столе на тему «Борьба с расовой дискриминацией и нетолерантностью в Республике Молдова», вице-председатель парламентской комиссии по образованию и СМИ, депутат от либералов Корина Фусу заявила, что «русские в Молдове считают себя привилегированными» и на их «имперский менталитет» «повлиять невозможно». А так в целом и общем, в Молдове с недискриминацией «все в порядке»²⁸.

З января экс-премьер Мирча Друк заявил в интервью порталу Ziare.com, что Румыния должна добиться отмены названия «Молдова» на территории бывшей МССР, поскольку само название «Молдова» «реанимирует имперский подход и подминает наши легитимные устремления» на объединение с Румынией». Также Друк обвинил Русскую православную церковь в препятствовании курсу евроинтеграции. «Сегодня клир олигархической России, очень многочисленный и богатый, хочет получить умы и души бессарабцев. Сейчас РПЦ укрепляет геополитические границы Таможенного союза, будущей православно-ортодоксальной империи. Наступление на Украину и Бессарабию имеет цель торпедировать проевропейский курс этих двух православных государств», — указал политик²⁹.

12 мая директор газеты Timpul Константин Тэнасе назвал «быдлом» активистов Лиги русской молодежи, развернувших 5 мая в Кишиневе большую георгиевскую ленту, и, в лучших традициях советской пропаганды, обвинил их в том, что «завтра [они] возьмут оружие и будут стрелять в тех, которые пытались противостоять процессу манипуляций и «одебиливания» населения»³⁰.

27 июня К. Тэнасе опубликовал статью «С сегодняшнего дня объявляем войну. Либо — либо...», в которой он назвал русскоязычное меньшинство среди основных болезней общества, которые угрожают целостности страны³¹. 4 августа в газете ТІМРИL появилась статья Тэнасе под названием «Письмо тем, кто родился после 1990 г.: все о лжи», в которой автор заявлял, что Молдавию с 1991 г. якобы разделила «русская ложь»³².

Ксенофобии были подвержены и представители оппозиции. 15 сентября политик и предприниматель Ренато Усатый в ходе пресс-конференции высказал ряд оскорблений в адрес экспремьер-министра Влада Филата, использовав среди прочего выражения «грязный и вонючий цыган» и «цыган конченый» 33.

Наличие	Интикатор		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ		-5	- 5
	Итого по разделу 2	-5	-5	-5

3. Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

• Наличие антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране.

Конституция Молдовы и Уголовный кодекс страны гарантируют гражданам защиту от всех форм расовой дискриминации.

В Молдове действует законодательство, направленное против разжигания межнациональной розни — статья 346 УК РМ «Умышленные действия, направленные на разжигание национальной, расовой или религиозной вражды или розни». В УК Республики Молдова также существует ответственность за геноцид (ст. 135) и преступления против человечности (ст. 135-1).

Уголовное законодательство республики предусматривает ответственность за преступления на почве ненависти по четырем мотивам: социальному, национальному, расовому или ненависти на религиозной почве. На практике эти положения применяются редко или не применяются вовсе. Действия на почве ненависти рассматриваются обычно как бытовые правонарушения, за которые предусмотрены более мягкие наказания, хотя ч. 1 ст. 77 УК РМ квалифицирует мотив ненависти как отягчающее обстоятельство.

В 2003 г. был принят Закон «О противодействии экстремистской деятельности». Данный закон относит к экстремистской деятельности в том числе «деятельность общественного или религиозного объединения, средства массовой информации либо иной организации, физического лица по планированию, организации, подготовке или совершению действий, направленных на возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию, а также пропаганду исключительности, превосходства или неполноценности граждан по признаку их отношения к религии

либо расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, взглядов, политической принадлежности, имущественного положения или социального происхождения». Также экстремизмом считается «пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения».

Практически данный закон не применяется, поскольку до сих пор действующее законодательство не приведено в соответствие с ним. В частности, не внесены соответствующие изменения в Уголовный кодекс и не определена степень наказания за проявления экстремизма.

В стране не существует законодательства о недопустимости действий по реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников.

В 2003 г. молдавским парламентом была принята Концепция национальной политики, направленная на государственную поддержку развития языков этнических меньшинств, проживающих на территории Молдовы; обеспечение неизбежности наступления ответственности за разжигание межнациональной вражды, пропаганду идей национального превосходства, провоцирование и совершение актов вандализма и насилия и нарушение прав граждан по этническим и языковым мотивам; создание для всех граждан независимо от их этнической принадлежности и родного языка равных условий для их социального утверждения и т. д.

В январе 2014 г. Министерство внутренних дел Молдовы решило ужесточить правила проведения массовых акций, дополнив их новыми ограничениями. Законопроект предусматривает наказания за призыв участников акций к национальной, расовой, этнической или религиозной ненависти, к дискриминации или насилию, подрыву национальной безопасности или территориальной целостности государства, за нарушение манифестантами общественного порядка или организацию беспорядков, нарушение общественной морали, прав и свобод других лиц или создание угрозы их жизни и здоровью. Наказание предлагается в виде штрафа 2–3 тысяч леев (EUR 150–165) или административного ареста на срок от пяти до 15 дней. Проект МВД также предусматривает, что акты о правонарушениях в ходе манифестаций, составленные полицией, будут направляться в суд без санкции на то прокуратуры³⁴.

29 ноября Уголовный кодекс Приднестровья был дополнен новой статьей, предусматривающей наказание за попытки реабилитации нацизма. Документом устанавливается уголовная

ответственность за действия, которые считаются реабилитацией нацизма. Согласно новой статье Уголовного кодекса Приднестровья, наказанию будут подлежать также действия по распространению заведомо ложных сведений о деятельности СССР во время Второй мировой войны, совершенные публично. За подобного рода преступления установлено наказание в виде штрафа в размере от 1500 до 2500 РУ МЗП либо лишения свободы на срок до 3-х лет. Наказание будет ужесточаться для лиц, которые при совершении противоправных деяний используют служебное положение или средства массовой информации. В таких случаях предусмотрен штраф от 2000 до 3500 РУ МЗП или лишение свободы на срок до 5 лет. При этом лицу будет запрещено занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в течение 3-х лет.

За публичные призывы к восхвалению фашизма в УК Приднестровья установлено наказание в виде штрафа в размере от 2500 до 3500 размеров минимальной заработной платы либо лишением свободы на два года³⁵.14 декабря этот закон вступил в силу³⁶.

 Наличие и совершенствование антидискриминационного законодательства.

Молдова предприняла ряд шагов, направленных на соблюдение международных и европейских норм о запрете дискриминации. В Трудовом кодексе 2003 г. запрещается дискриминация при трудоустройстве по признаку пола, расы, национальности, языка, социального происхождения, материального положения, религии, убеждений, членства в общественных объединениях, а также по иным критериям. Согласно Кодексу о правонарушениях Молдовы, Совет по предупреждению и искоренению дискриминации и обеспечению равенства Молдовы в случае признания нарушения трудовых прав и факта дискриминации может принять решение о наложении штрафа и передать его в суд, который и принимает окончательное решение. В случае с дискриминацией по национальному признаку в сфере труда штраф для должностных лиц может составить от 4 тыс. до 7 тыс. леев.

В 2003 г. был разработан Национальный план «Продвижение гендерного равенства в обществе», а в 2007 г. — принят закон о профилактике СПИДа, который запрещает дискриминацию на основании ВИЧ-статуса.

В мае 2012 г. парламент принял первый антидискриминационный нормативный акт — Закон «Об обеспечении равенства шансов», который вступил в силу 1 января 2013 г.

Закон «Об обеспечении равенства шансов» запрещает дискриминацию по 11 признакам, в том числе по половому, расо-

вому и религиозному. Тем не менее в нем ничего не говорится о сексуальной дискриминации и о ряде других форм дискриминации.

• Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.

В начале октября в Кишиневе прошел круглый стол на тему «Борьба с расовой дискриминацией и нетолерантностью в Республике Молдова», организованный Европейской комиссией против расовой дискриминации и нетолерантности (ECRI) в сотрудничестве с Министерством юстиции РМ, а также Советом по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства. На круглом столе был оглашен отчет ECRI с рекомендациями о ратификации протокола № 12 к Европейской конвенции по правам человека, а также ратификация Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств. В кратком резюме отчета говорилось, что Молдова не особо продвинулась в области мониторинга расизма и расовой дискриминации. Отмечалось, что в стране до сих пор отсутствуют ясные статистические данные, которые могли бы быть использованы для измерения расизма и расовой дискриминации, которой подвергаются этнические и религиозные меньшинства РМ³⁷.

Закон «Об обеспечении равенства», вступивший в силу в январе 2013 г., не соответствовал международным стандартам. В законе не были прямо указаны сексуальная ориентация и гендерная идентичность в качестве одного из запрещенных оснований для дискриминации, кроме как в случае дискриминации на рабочем месте.

Полиция надлежащим образом не провела расследования по нескольким случаям нападений на активистов, отстаивающих права $\Pi\Gamma$ БТ 38 .

• Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).

Нельзя сказать, что преступления на почве ненависти были характерны для РМ в 2014 г. Тем не менее те из них, которые имели место, не получили должного расследования со стороны властей. В частности, власти отказались проводить расследование

в отношении разрушения памятников воинам Красной армии, погибшим в годы Второй мировой войны (январь 2014 г. в г. Оргеев). Не понесли должного наказания и вандалы, нарисовавшие свастику на памятнике воинам-освободителям 9 мая в Кишиневе, не проводилось реального расследования в отношении лиц, осквернивших Аллею Славы в г. Комрате.

Но были и исключения. Так, 9 июня суд обязал епископа Бельцского и Фалештского Маркелла принести публичные извинения ЛГБТ-гражданам и выплатить компенсацию за моральный ущерб в размере 10 000 леев (около 600 долларов США) за ксенофобские заявления в их адрес³⁹.

К сожалению, фиксировались и факты, которые можно назвать не иначе как прямым попустительством ксенофобии. 20 января было созвано заседание парламента для обсуждения чрезвычайной ситуации, сложившейся в сфере телерадиовещания, в результате атаки на ряд телевизионных каналов, имевшей место в период с 31 декабря 2013 и по 14 января 2014 г. Несмотря на решение о созыве внеочередной сессии, принятое Постоянным парламентским бюро, в состав которого входят лидеры всех парламентских фракций, депутаты от правящих партий заседание бойкотировали⁴⁰.

18 июля депутат парламента от ПКРМ Инна Шупак получила официальный ответ от Генеральной прокуратуры на ее запрос о ксенофобской статье К. Тэнасе от 27 июня. В ответ на требование И. Шупак привлечь Тэнасе к ответственности за разжигание межнациональной розни, прокурор, начальник отдела Генпрокуратуры по правам человека Юрий Перевозник сообщил, что они не считают статью Тэнасе противозаконной. Более того, творчество автора по мнению прокуратуры вписывается в рамки принципа свободы слова.

 Неправомерное применение антиэкстремистского законодательства.

Мониторингом было отмечено несколько случаев неправомерного применения антиэкстремистского законодательства — к активистам прорусских организаций.

23 апреля возобновились преследования сторонников присоединения страны к Таможенному союзу России — Беларуси — Казахстана. В адрес правозащитной общественной ассоциации Femida поступила информация о том, что на территории Сынжерейского района допрашивают людей, чьи подписи оказались в списках за организацию референдума по присоединению Молдовы к ТС. Сбор подписей проходил еще в 2012 г., однако следственные действия активизировались лишь два года спустя⁴¹.

26 ноября в результате спецоперации МВД и прокуратуры были задержаны два гражданских активиста — Павел Григорчук и Михаил Амерберг. Силовики утверждали, что тем самым была пресечена попытка дестабилизации обстановки в стране. В течение нескольких месяцев накануне этой операции один из провластных телеканалов — PUBLIKA TV — вел активную пропагандистскую работу, вещая о якобы экстремистском содержании деятельности организации «Антифа» и якобы готовящемся активистами этой антифашистской организации государственном перевороте. 19 декабря на пресс-конференции адвокат задержанных Роман Аронов завил, что «граждане Молдовы Павел Григорчук и Михаил Амерберг арестованы по надуманному предлогу, а уголовное дело против них является политическим заказом властей». «Эти действия несовместимы с принципами построения правового государства, а также с курсом европейской интеграции, провозглашенным властями Молдовы. Ибо в Европе соблюдение прав человека — свято и незыблемо, но в РМ любого человека могут арестовать по нелепому обвинению», — сказал Аронов.

Он перечислил основные пункты обвинения Григорчуку и Амербергу, среди которых — вербовка в организацию «Антифа» граждан, сбор денег (которые должны были быть направлены на акции свержения власти), сбор сведений о силовых ведомствах РМ, вооружение активных членов «Антифа».

19 декабря депутат Григорий Петренко в рамках пресс-конференции представил документы стороны обвинения — прокуратуры относительно «дела Antifa». «В ордонансе от 28 ноября по обвинению Павла Григорчука и Михаила Амерберга черным по белому написано, что «Antifa является организованной преступной группой». Я думаю, что Молдова — первая европейская страна, где антифашисты считаются организованной преступной группировкой. Это позор!.. Тогда возникает вопрос, а кто у нас во власти? Если власть считает антифашистов преступниками? Помоему, ответ на данный вопрос на поверхности: это настоящий фашистский режим, если он преследует антифашистов только за их взгляды и называет их организованной преступной группировкой», — заявил депутат⁴². Впрочем, уже 20 декабря Григорчуку и Амербергу предъявили иное обвинение — участие в массовых беспорядках, видимо, поняв скандальность предыдущего обвинения. При этом об организации Antifa, с которой следствие изначально связывало обвиняемых, в материалах дела больше не упоминается, а вместо нее фигурирует неформальное объединение «Социальный форум»⁴³.

Наличие			Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие антинацистского, антира- систского и антиэкстремистского за- конодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране.	2,5	2,5	2,5
×	Наличие антидискриминационного законодательства.	5	5	5
×	Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.	2,5	2,5	2,5
×	Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).	2,5	2,5	2,5
×	Неправомерное применение анти- экстремистского законодательства.	-5	-5	-5
	Итого по разделу 3	7,5	7,5	7,5

4. Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма

В основном с антиксенофобскими высказываниями выступали представители сил, оппозиционных нынешним властям Молдовы.

24 января прошла встреча европейского комиссара по расширению и добрососедству Штефан Фюле и лидера оппозиции, председателя Партии коммунистов (ПКРМ), бывшего президента Молдовы Владимира Воронина. Комментируя высказывания президента Румынии о возможности вмешаться в дела Молдовы, если та не будет следовать путем евроинтеграции, Воронин ска-

зал: «Мы призываем Брюссель открыто осудить высказывания президента Румынии. Молдова — не второе румынское государство, не румынская земля, а молдаване — не румыны. Впервые президент страны — члена ЕС и НАТО — официально высказал территориальные претензии к другому государству, члену ООН, ОБСЕ, Совета Европы. Это целенаправленная политика против молдавской независимости, государственности и территориальной целостности», — подчеркнул Воронин⁴⁴.

27 февраля депутат от Партии коммунистов Артур Решетников заявил, что «не следует вводить общественность в заблуждение, статья 13 Конституции не была изменена» и язык остается молдавским. «Имейте в виду, вице-министры и чиновники приходят и уходят, а вековой язык, народ и традиции остаются», — добавил он⁴⁵.

14 марта депутат от партии коммунистов, председатель комиссии по публичной администрации и региональному развитию Эдуард Мушук заявил в парламенте, что власти готовят фальсификацию результатов переписи населения. Как подчеркнул Эдуард Мушук, даже поверхностное изучение документа приводит к выводу, что «проект исключает право на свободное выражение мнений респондентов относительно данных о месте рождения, этнической принадлежности, гражданстве и месте проживания». «Нарушается право на этническое, лингвистическое самоопределение. Мы считаем, что тем самым готовится фальсификация результатов переписи с целью последующего продвижения политики, ущемляющей интересы национальных меньшинств. Создается угроза единству молдавского народа и полиэтническому характеру нашего государства», — отметил Мушук⁴⁶.

2 сентября депутат парламента от Партии коммунистов Респу-

2 сентября депутат парламента от Партии коммунистов Республики Молдова Инна Шупак во время пресс-конференции зачитала заявление Партии коммунистов, в котором, среди прочего, содержится требование вернуть Кодекс образования на доработку авторам для кардинального пересмотра механизмов решения существующих проблем, в том числе проблемы доступа к образованию на языках национальных меньшинств⁴⁷.

4 сентября в интервью журналистам газеты «Пульс» представители ПКРМ раскритиковали идею примара (мэра) Кишинева Дорина Киртоакэ о демонтаже памятников советским воинам. «Когда человек начинает бороться с прошлым, то невольно напрашивается вывод, что ему нездоровится. Поэтому вместо комментариев я бы посоветовал примару обратиться к врачу, который после тщательного обследования назначит необходимое лечение. Будь я врачом, прописали бы ему касторку, много касторки», — заявил экс-министр культуры, депутат от ПКРМ Михаил Барбулат.

Председатель Союза ветеранов Республики Молдова, депутат парламента Алла Мироник констатировала, что как только Киртоакэ попробует прикоснуться хоть к одному памятнику нашего советского прошлого, люди выйдут на протесты. «Невозможно исключить несколько страниц истории из жизни нашей республики. Это подтверждает и то, что с 18 марта буквально по сегодняшний день города и села Молдовы праздновали и продолжают праздновать 70-летие освобождения нашей страны от румыно-немецких фашистских захватчиков», — добавила Мироник.

29 октября в г. Тараклия состоялся праздник в честь переселения болгар на территорию Молдавии. В ходе мероприятия, примар Тараклии Сергей Филиппов отметил, что сохранение изучения болгарского языка в сегодняшних условиях — исключительная заслуга председателя Партии коммунистов Владимира Воронина. Когда власти решили сократить обучение на болгарском, Воронин обратился к болгарскому президенту Росену Плевнелиеву с настоятельной просьбой обратить внимание на данный вопрос, и только его заступничество заставило официальные власти Софии направить запрос в Совет Европы, после чего «сюда приехал верховный комиссар и справедливость восторжествовала».

Присутствовавший на мероприятии Владимир Воронин пообещал присвоить Тараклии по приходу к власти статус национально-культурного район и отменить акты, нарушающие права этнических групп, подчеркнув, что впредь «гуманитарное и демократическое воспитание в стране будет основываться на уважении к правам, истории и традициям всех национальностей»⁴⁸.

17 ноября лидер ПКРМ Владимир Воронин написал в поздравлении Клаусу Йоханнису, что ждет от избранного президента Румынии межгосударственных отношений с Молдовой, основанных на доверии и взаимном уважении⁴⁹.

Были зафиксированы и антиксенофобские высказывания представителей правящей коалиции, носящие в большей степени формальный характер. 15 сентября, выступая на этнокультурном фестивале в Тараклии, председатель парламента РМ Игорь Корман заявил: «Девиз этого фестиваля — "Единство через разнообразие". Это еще и лозунг Европейского союза. Европейцы объединились, чтобы обеспечить мир, процветание, а также сохранение культуры, традиций и языка всех народов Европейского континента»⁵⁰.

18 сентября спикер парламента Игорь Корман, выступая в Кишиневе на открытии Форума нацменьшинств, заявил: «Интеграция в европейское сообщество, которая стала главным вектором нашей страны, служит гарантией и для защиты самобытности этнических меньшинств нашей страны. Наша общая цель — это

обеспечение согласованности и системности в деятельности органов власти, политических партий, институтов гражданского общества по укреплению социальной сплоченности и единства. Молдова — это наш общий дом. Проблемы у нас у всех одинаковые, и только вместе в мире и понимании мы обеспечим лучшее будущее нашей страны».

Президент Николай Тимофти говорил о важности единства и взаимоуважения. «С 15 лет я начал свою трудовую деятельность, и работал я в большом коллективе — около 500 человек разных национальностей: это и евреи, и русские, и цыгане, и украинцы, и гагаузы. Мы все работали вместе и никогда не думали о том, что мы разные. Все говорили о том, что мы едины и живем в одной семье», — отметил он⁵¹.

15 октября в Кишиневе состоялась встреча заместителя министра иностранных дел и европейской интеграции Юлиана Гроза и председателя Международного альянса памяти жертв Холокоста (IHRA) Эндрю Бёрнса. Собеседники обсудили важность международного сотрудничества для повышения осведомленности о трагедии Холокоста и воспитания толерантности и борьбы с религиозной и расовой нетерпимостью. В этой связи Юлиан Гроза заверил, что молдавские власти будут в дальнейшем продвигать политику, основанную на принципах разнообразия и ликвидации всех форм дискриминации и антисемитизма, в том числе через рассмотрение и утверждение нормативно-правовой базы на основе международных стандартов. В завершение встречи зам. главы МИД отметил, что Молдавия намерена изучить возможности вступления в Международный альянс памяти жертв Холокоста⁵².

Наличие	Наличие Индикатор	Оценка		
критерия	индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма.	5	5	5
	Итого по разделу 4	5	5	5

5. Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма

В четырех городах Республики Молдова (Сороки, Атаки, Дрокия, Бельцы) 18–26 марта состоялись торжества с участием

местных властей по случаю годовщин освобождения населенных пунктов от румынско-немецкой оккупации⁵³.

19 мая в Кишиневе, в конференц-зале гостиничного комплекса «Кодру» прошел 2-й Общенациональный форум молодежи — ежегодное общественно значимое мероприятие, направленное на консолидацию многонациональной молодежи Республики Молдова⁵⁴.

27 мая были подведены итоги Международной научной конференции «Федеративное государство: международный опыт и перспективы Молдовы», состоявшейся в Кишиневе. В ходе конференции ведущие специалисты в области международного права из России, Украины, Болгарии, Финляндии, Венгрии и Молдовы обменялись мнениями о положении национальных меньшинств в странах Юго-Восточной Европы и их взаимоотношениях с государством проживания и «исторической родиной» 55.

22 июля Служба информации и безопасности РМ передала Мемориальному музею Холокоста в Вашингтоне выписки из 30 судебных дел по фактам репрессии в отношении еврейского населения в период Второй мировой войны. В молдавской прессе сообщалось, что «представитель Мемориального музея Холокоста выразил признательность за существенный вклад властей Республики Молдова в расследование всех обстоятельств бесчинств, происходивших в Бессарабии в 1940–1944 гг., что будет отражено на стендах музея в Вашингтоне» 56.

19 ноября стало известно, что муниципальные власти Бельц, избранные от Партии коммунистов, за счет своих средств профинансируют образование на русском языке, поскольку принятый недавно Кодекс об образовании исключает финансирование за счет средств государственного бюджета преподавания на русском⁵⁷.

Наличие	Myyyyyomon	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма.		5	5
	Итого по разделу 5	5	5	5

6. Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам

Индикаторы

Наличие и совершенствование миграционного законодательства.

Молдова — страна масштабной трудовой миграции. Около 900 тыс. молдавских граждан (на 50 тысяч человек больше по сравнению с 2013 г.) находились на заработках за рубежом в 2014 г., около 500 тысяч граждан Республики Молдова работают за границей на сезонных работах, а более 300 тысяч работают за рубежом постоянно. Около 60% граждан РМ из числа гастарбайтеров работают в России, остальные 40% — в Италии, Канаде и на Украине⁵⁸. Мигранты переводят домой 1,5–2 млрд долларов в год.

В 2014 г. в Молдове, по данным Бюро по миграции и беженцам МВД, проживал 18 521 иностранец, чуть больше 10 тыс. из которых — на постоянной основе, 8519 — на временной. Из этих 8,5 тыс., находящихся в РМ на временной основе, 1364 человека прибыли в республику в рамках трудовой миграции, 502 — в качестве инвесторов, 3399 человек — для воссоединения семьи, 2299 — на учебу, 184 — в рамках религиозной деятельности, 96 — для оказания гуманитарной помощи и т. д. В республике также находятся 498 человек, запросивших убежища. В 2014 г. было подано 245 заявлений с просьбой о предоставлении убежища⁵⁹.

По данным Национального бюро по миграции, за время вооруженного конфликта на востоке Украины в Молдавию бежали свыше тысячи жителей Донбасса. Однако эта цифра связана лишь с теми гражданами Украины, кто легализовался, получив разрешение работать, учиться, вести бизнес или воссоединиться с семьей.

В Молдове существует миграционное законодательство, которое базируется на двух основных законах — Законе «О трудовой миграции» (2009) и Законе «О режиме для иностранцев в РМ» (2010), которые устанавливают правила пребывания иностранцев на территории страны, включая квоты для трудовых мигрантов, а также определяют права молдавских трудовых мигрантов, выезжающих за рубеж, и обеспечивают жесткий контроль за деятельностью фирм по трудоустройству.

В 2011 г. был принят Закон «Об интеграции иностранцев в Республике Молдова». Он требует пройти курсы по изучению госязыка со сдачей экзамена, т. н. сессию социокультурной адаптации (ознакомление с национальными ценностями и традициями, системой политико-административной организации РМ), а также курсы по профессиональной ориентации для экономической интеграции перемещенных лиц⁶¹.

• Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).

Каких-либо проблем с применением миграционного законодательства в Республике Молдова в 2014 г. мониторингом не выявлено.

Проблемами мигрантов занимается Бюро по миграции и беженцам Министерства внутренних дел Республики Молдова. Основной офис бюро располагается в Кишиневе. В 2013 г. были открыты территориальные офисы в Бельцах и Комрате.

Государственный бюджет предусматривает финансовые средства для добровольного возвращения иностранцев. Таких случаев бывает около 30 в rog^{62} .

В 2012–2014 гг. на средства ЕС (было выделено 2 млн евро) реализовывались проекты по поддержке бизнеса вернувшихся трудовых мигрантов. Средства были использованы на проведение двух масштабных информационных кампаний, посвященных образу жизни и работе в ЕС. Также были разработаны рекомендации по открытию бизнеса и новый классификатор профессий в Молдове, который соответствует требованиям ЕС. Разработан также Закон о занятости рабочей силы, который парламенту предстоит принять в 2015 г., а также стандарты занятости в области строительства, информационных технологий и транспорта. В рамках проекта были запущены два информационных портала: www.din.md предоставляет гражданам Молдовы, вернувшимся из-за границы, информацию в областях здравоохранения, образования, рынка труда и основания бизнеса, a www.stagii.gov.md предназначен для формирования интереса к Молдове у молодых представителей молдавской диаспоры, информирования о работе госструктур и возможностях стажировки на родине молдавской молодежи, которая трудится или учится за границей.

Кроме того, в сотрудничестве с Национальным агентством занятости населения создан портал www.e-angajare.md, на котором прошли три онлайн-ярмарки вакансий⁶³.

• Дискриминационные практики в отношении мигрантов.

Фактов дискриминации мигрантов в Молдове в 2013 г. мониторингом не выявлено.

 Использование темы «этнической преступности» в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.

Как таковая проблема «этнической преступности» в Молдове отсутствует.

• Социальная помощь мигрантам.

Беженцы в Молдове в связи с небогатым статусом страны получали весьма скромное пособие. В 2014 г. размер пособия составлял 663 лея (около 30 долларов) (15% от прогнозируемой среднемесячной зарплаты по национальной экономике)⁶⁴.

В законе Республики Молдова о трудовой миграции содержится Приложение 1, в котором изложены «Обязательные условия индивидуального трудового договора». В них в том числе содержатся обязательства работодателя по ежегодному оплачиваемому отпуску, оплате транспортных расходов для переезда в Молдову и назад, по обеспечению жильем, медицинскому страхованию, страхованию от несчастных случаев на производстве и пр.65

Кроме того, массовые нарушения прав молдавских мигрантов за рубежом заставили власть искать решение проблемы на пути заключения двусторонних договоров с государствами, где в основном работают выходцы из РМ⁶⁶.

Первый такой договор был подписан в 2002 г. с Италией, являющейся наиболее притягательной для молдавских трудовых мигрантов. В 2011 г. оно было обновлено. С другими странами ЕС (прежде всего, это также популярные среди граждан страны Испания, Греция и Португалия) Молдова руководствуется Декларацией о партнерстве по мобильности между Молдовой и ЕС, которую подписали 15 стран⁶⁷.

С 2012 г. идут переговоры о подписания миграционного соглашения с самой популярной в этом смысле страной в СНГ — Россией. Кроме того, Молдова подписала договоры, которые позволяют мигрантам получать пенсии по возрасту, заработанные ими за рубежом. Такие договоры заключены на период составления мониторинга с Болгарией, Португалией, Румынией, Люксембургом, Австрией, Эстонией, Чехией и Бельгией⁶⁸. Ведутся переговоры на эту тему и с Италией.

В соответствии с принципами международного права, получив обязательства по таким договорам от своих партнеров, Молдова также взяла на себя обязательства относительно социальных гарантий трудовым мигрантам из этих стран.

19 декабря министр труда и социальной защиты Валентина Булига пообещала помочь гастарбайтерам, возвращающимся из России из-за обвала рубля. «Рабочих мест всем не хватит, и для подобных случаев государство готовит специальную программу временной финансовой помощи», — сказала она 69.

• Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.

Можно отметить акции, направленные против ЛГБТ. 19 мая околоправославные активисты заблокировали марш ЛГБТ в Кишиневе. Они освистали участников акции, выкрикивали оскорбительные лозунги, угрожали геям физической расправой. Участникам марша еще до его завершения пришлось сесть в два автобуса и уехать на окраину города. Среди противников акции

сексуальных меньшинств были священники, которые затем собрались перед кафедральным собором в центре Кишинева. Они заявили, что не допустят проведения подобных акций в городе, так как «геи и лесбиянки оскверняют чувства верующих, им не должно быть места в христианском обществе»⁷⁰.

Наличие	Myyyyomon		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие и совершенствование миграционного законодательства.	5	5	5
×	Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).	5	5	5
_	Дискриминационные практики в отношении мигрантов.	0	0	0
-	Использование темы «этнической преступности» в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.	0	0	0
×	Социальная помощь мигрантам.	5	5	5
×	Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.	-5	-5	-5
	Итого по разделу 6	10	10	10

7. Разжигание межэтнической и религиозной розни

Индикаторы

• Призывы к межэтнической и религиозной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.

Наиболее заметны призывы к ненависти к... молдавскому государству и Дню Победы, исходящие от сторонников объединения с Румынией. 21 января историк-унионист Вячеслав Ставилэ заявил, что «коммунисты убили в 10 раз больше людей, чем нацисты», от рук которых якобы погибло всего 20 000 бессарабских евреев 71 .

6 апреля унионисты сожгли в ходе своей воскресной акции стилизованные портреты российского президента. В ходе акции «Здесь не Крым» унионисты прошли маршем по центральной улице Кишинева к посольству РФ. Перед зданием дипломатической миссии они сожгли портреты Владимира Путина с пририсованными (гитлеровскими) усами. Марш, анонсированный как акция в поддержку суверенитета Молдовы, прошел под румынскими флагами. Попутно шла агитация за отказ Молдовы от государственности с целью присоединения территории республики к Румынии⁷².

1 сентября примар г. Кишинева Дорин Киртоакэ заявил о намерении демонтировать и перенести памятники советским воинам, освободившим Молдову от фашизма по примеру Эстонии. Киртоакэ напомнил, что монумент «Бронзовый солдат», находившийся ранее в центре Таллина, был демонтирован и перенесен на периферию. По его мнению, таким образом власти города «восстановили корректное положение вещей». Если такие же мероприятия будут проведены и в Молдове, то наша республика через 10, 15, 20 или 25 лет станет полноправным членом европейского сообщества, заявил он⁷³.

13 октября Дорин Киртоакэ присоединился в Бухаресте к маршу румынских реваншистов, требующих ликвидации молдавской государственности и присоединения Бессарабии к Румынии под предлогом «защиты от российской агрессии» 74. Ярким проявлением подобной ненависти стало выдвижение 22 июля научным советом Института филологии Академии наук писателя-антисемита и отрицателя Холокоста Паула Гомы на соискание Национальной премии Республики Молдова 75.

13 ноября стало известно, что официальный сайт правительства Республики Молдова переделали, чтобы он походил на сайт кабинета министров Румынии 76 .

• Наличие и популярность ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.

В Молдове активно издается и продается ксенофобски окрашенная литература двух направлений — румыно-унионистского и черносотенного. Сколько-нибудь популярных рок-групп ультранационалистического направления в республике не отмечено.

Наличие	Индикатор		Оценка	
критерия	индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Призывы к межэтнической и религиозной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.	- 5	-5	-5
×	Наличие и популярность в обществе ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.	-5	-5	-5
	Итого по разделу 7	-10	-10	-10

8. Ультранационалистические группировки и партии

Индикаторы

• Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).

В ноябре 2009 г. вскоре после отстранения от власти Партии коммунистов Республики Молдова (ПКРК) Министерством юстиции Молдовы было официально зарегистрировано Националхристианское движение, крыло движения Noua Dreaptă («Новые правые»). Тогда министром юстиции был ставленник Либералдемократической партии Александр Тэнасе, ныне — председатель Конституционного суда.

Радикального национализма придерживается Национал-либеральная партия Виталии Павличенко.

Гражданская платформа Acţiunea 2012 («Действие 2012»), созданная в 2011 г., позиционирует себя как коалицию неправительственных организаций и инициативных групп, поддерживающих объединение Республики Молдова с Румынией и выступающих за «реализацию главной цели прошлых, настоящих и будущих поколений — объединение румын обоих берегов Прута в одно единое румынское государство».

В 2014 г. в Молдове возникло движение «Молодые Молдовы» (Tinerii Moldovei), также активно пропагандирующее необходимость объединения с Румынией.

• Наличие дискриминационных требований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относительно представителей меньшинств.

В программе Национал-христианского движения, так же как и в программе запрещенного в Румынии Noua Dreaptă, сказано о верности принципам фашистских легионерских движений 30–40-х гг. ХХ в. Члены организации прославляют лидера легионерского движения Корнелиу Зеля Кодряну, а также фашистского преступника Иона Антонеску. Именно поэтому организация была запрещена в Румынии. Остальные партии националистического толка в качестве своей главной задачи рассматривают объединение с Румынией, отказ от молдавского языка в пользу румынского и ассимиляцию русскоязычного населения.

 Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации. С момента прихода к власти националистов в 2009 г. их влияние на молдавское общество усилилось. Широкое распространение получили массовые акции сторонников этих партий (см. ниже).

• Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной/исполнительной власти.

Представителей радикально-националистических и неонацистских партий и организаций на местном уровне практически нет. Между тем есть примары городов и местные советники, которые сочувственно относятся к их взглядам. Среди них выделяется примар Кишинева Дорин Киртоакэ, вице-председатель Либеральной партии, регулярно выступающий в поддержку румыноунионистов и произносящий русофобские речи.

• Влияние неонацистов и крайних националистов на правящую партию и на центральные органы законодательной и исполнительной власти.

К националистической силе в молдавском парламенте можно отнести Либеральную партию. Заявления ее лидеров и депутатов широко представлены в данном отчете. Прорумынские симпатии этой партии и других членов правящей коалиции фактически вдохновляли и внепарламентских ультрарадикалов на провокационные заявления и действия.

Наличие	Mv vvvooron		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).	-5	- 5	-5
×	Наличие дискриминационных требований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относительно представителей меньшинств.	- 5	- 5	-5
×/-	Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации.	-5	-5	-5
_	Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной и исполнительной власти.	- 5	- 5	0

Наличие	Hyvyyyonon		Оценка	
критерия	Индикатор			2014 г.
×	Влияние неонацистов и крайних националистов на правящую партию и на центральные органы законодательной и исполнительной власти.	-5	-5	-5
	Итого по разделу 8	-25	-25	-20

9. Публичные акции экстремистов и радикальных националистов

Индикаторы

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, запрещенных властями.

В 2014 г. власти практически не запрещали публичные акции националистов.

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями.

7–15 июня прошла летняя школа для унионистов, целью которой является планирование действий для поглощении Молдовы Румынией 77 .

15 сентября в Кишиневе состоялся унионистский «Марш Триколора». Прорумынские активисты пронесли флаг соседней страны, полотнище которого было растянуто на триста метров, по центральной улице Кишинева, скандируя унионистские лозунги⁷⁸.

19 мая околоправославные активисты заблокировали марш ЛГБТ в Кишиневе. Они освистали участников акции, выкрикивали оскорбительные лозунги, угрожали геям физической расправой. Участникам марша еще до его завершения пришлось сесть в два автобуса и уехать на окраину города. Среди противников акции сексуальных меньшинств были священники, которые затем собрались перед кафедральным собором в центре Кишинева. Они заявили, что не допустят проведения подобных акций в городе, так как «геи и лесбиянки оскверняют чувства верующих, им не должно быть места в христианском обществе»⁷⁹.

 Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохранительных и силовых структур.

В шествиях и митингах прорумныских националистов участвуют депутаты от правящей коалиции.

 Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельшиков.

Случаев ксенофобии и расизма болельщиков в Молдове в 2014 г. мониторингом не зафиксировано.

Наличие	I de la companya de l		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
_	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, запрещенных властями.	0	- 5	0
×	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями.	- 5	- 5	-5
×	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохранительных и силовых структур.	- 5	- 5	- 5
_	Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельщиков.	0	0	0
	Итого по разделу 9	-10	-15	-10

10. Расистские нападения, насилие и террор

Индикаторы

• Вандализм в отношении религиозных учреждений и кладбищ, учреждений меньшинств.

Мониторингом было отмечено четыре случая вандализма. З января в городе Оргеев неизвестные вандалы осквернили памятник, воздвигнутый в честь воинов, погибших в годы Великой Отечественной войны. Сотрудники городских правоохранительных органов отказались проводить какие-либо розыскные и следственные меры по идентификации правонарушителей, так как это «не входит в их компетенцию»⁸⁰.

27 февраля в центре Комрата осквернена Аллея Славы. Неизвестные вандалы изрисовали ряд мемориальных плит известным гагаузским деятелям, установленных на аллее в центре административной столицы автономии⁸¹.

9 мая Василий Синигур, член Национал-либеральной партии, нарисовал свастику, а также написал провокационную надпись на памятнике Воинам-освободителям в Кишиневе.

13 мая в Кишиневе на автомобиле марки BMW X6 нацарапали на капоте фашистскую свастику, а также по бокам изуродовали машину гвоздем. Владелец автомобиля считает, что причиной таких действий послужили наклейки на автомобиле: «С Днем Победы», «Спасибо деду за Победу»⁸².

• Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.

Фактов межэтнических столкновений мониторингом 2014 г. не зафиксировано.

 Случаи насилия, включая убийства, на расовой, этнической и религиозной почве.

Таких случаев в 2014 г. зафиксировано не было.

• Теракты на почве радикального национализма и религиозного фанатизма

Таких фактов мо	ониторингом в 2014	1 г. не зафиксировано.

Наличие	Marananana		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания.	– 5	– 5	– 5
_	Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.	0	0	0
_	Случаи насилия на расовой, этнической и религиозной почве.	– 5	– 5	0
_	Случаи убийств на почве ненависти.	0	-5	0
_	Теракты на почве радикального на- ционализма и религиозного фана- тизма	0	0	0
	Итого по разделу 10	-10	-15	-5

11. Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений

Индикаторы

Наличие антирасистских и антинацистских движений и партий.

Главной антифашистской силой в Молдове является Партия коммунистов Республики Молдова. На антифашистских позици-

ях также стоят Партия социалистов Республики Молдова, а также ряд других непарламентских партий коммунистической и социалистической направленности. К антинацистским движениям также можно отнести Совет ветеранов РМ, молдавский филиал международного движения «Мир без нацизма», Коммунистический союз молодежи Молдовы, Лигу русской молодежи, Ассоциацию историков и политологов Pro-Moldova, «Молодую Молдову», «Фемиду», August.

• Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации, акции).

Публичные акции проводили как оппозиционные партии — прежде всего ПКРМ, так и НКО, и представители еврейской общины. 13 января около 200 журналистов, представителей гражданского общества, в том числе «Гражданского конгресса», собрались на акцию протеста перед Координационным советом по телерадиовещанию, требуя обеспечения свободы прессы и отмены антидемократических решений в отношении телеканалов, неугодных нынешней власти. Данное требование связано с исключением телеканалов Jurnal TV, Accent TV, «РТР Молдова» из пакетов трансляции операторов кабельного вещания⁸³.

27 января члены еврейской общины в Кишиневе организовали митинг у мемориального комплекса по улице Иерусалимской. Почтить память жертв Холокоста пришли представители молодежных и неправительственных организаций: комсомол, члены организации «Молдова без нацизма» и «Триумфальная арка», студенты, депутаты парламента от оппозиции⁸⁴.

27 марта свыше 70 общественных организаций подписали обращение в защиту памятника «Освобождение» (в честь освобождения Молдавии от нацистской оккупации в 1944 г.). Обращение было передано президенту Академии наук Молдовы Георге Дуке во время акции протеста против намерения снести памятник освободителям страны от фашистской оккупации. «Руки прочь от памятника!», «Фашизм не пройдет!», «Наш памятник не будет разрушен!» — скандировали сотни протестующих в тот момент, когда Дука вышел, чтобы защитить свою позицию. По его словам, он никогда не заявлял о намерении снести памятник «освобождение», поскольку это не входит в компетенцию академии наук⁸⁵.

5 мая Парламентская фракция Партии коммунистов Республики Молдова, вместе с несколькими сотнями жителей страны, почтила память жертв насильственных действий экстремистов 2 мая в Одессе⁸⁶.

9 мая в Кишиневе прошел Марш Победы, ежегодно проводимый Партией коммунистов. 9 мая тысячи жителей и гостей

столицы пришли к Триумфальной арке, чтобы затем пройти под красным Знаменем Победы к мемориальному комплексу «Eternitate — Вечность». Во время марша участники скандировали: «Спасибо деду за победу!», «Молдова!», «Фашизм не пройдет!», «Одесса, мы с тобой!», «Победа!», а также исполняли песни военных лет под аккомпанемент духового оркестра⁸⁷.

9 ноября в Кишиневе возле памятника «Жертвам фашизма» состоялся митинг-реквием «Не дадим осквернить память жертв фашизма!», посвященный годовщине «Хрустальной ночи» и протесту против незаконных действий концерна Mercedez-Benz, который построил автомойку вблизи памятника. На митинге присутствовало около ста человек — активисты и рядовые члены общины, представители общественных организаций — «Молдова без нацизма», «ФАТИМА», члены международной антирасистской сети UNITED for Intercultural Action, студенты и школьники⁸⁸.

• Наличие общественных антирасистских и антинацистских инициатив.

21 января общественная ассоциация «Молдова без нацизма» обратилась с призывом использовать все законные средства для недопущения фальсификации истории и подстрекательства к межнациональной розни: «Призываем все молдавские СМИ прекратить предоставление своего эфирного времени Вячеславу Ставилэ до тех пор, пока он не извинится перед потомками тех более чем 300 тысяч человек, которые погибли от рук режима Антонеску. Обращаемся к ректорам высших учебных заведений Молдовы, где преподает лекции гражданин Ставилэ, с требованием в самое ближайшее время разорвать с ним трудовой контракт. Это будет показательное следование европейской практике технического университета города Аахен (Германия). Руководство этого ВУЗа расторгло контракт с румынским историком Владимиром Илиеску после того, как он заявил, что «в Румынии никогда не было Холокоста»⁸⁹.

25 января ассоциация «Молдова без нацизма» провела открытую лекцию-дискуссию на тему «Антифашистское движение в межвоенный период». В качестве лектора выступил главный редактор информационного портала «Гренада» Павел Григорчук 90 .

19 февраля группа граждан по инициативе общественной организации «Я молдаванин, я говорю по-молдавски» обратилась к народу Молдовы с призывом выступить в защиту страны, национального достоинства и против участившихся реваншистских поползновений Румынии. Поводом для обращения послужили принятое 5 декабря 2013 г. постановление Конституционного суда, в котором Декларация о независимости объявлена превалирую-

щей над Конституцией, а также многочисленные реваншистские заявления румынского президента Траяна Бэсеску⁹¹.

12 мая в Комрате состоялась международная научная конференция «Государственная политика в отношении нацменьшинств и безопасность Черноморского региона». Организаторами выступило общественное движение «Родина — Евразийский союз» и ряд других общественных и политических организаций⁹².

19 мая координатор программ центра Genderdoc-M Анжела Фролова заявила журналистам, что участники ЛГБТ-сообщества Молдавии будут и далее бороться за свои права всеми доступными средствами. «Молдавия выбрала европейский путь развития и должна проявлять больше толерантности. Все люди равны, независимо от сексуальной ориентации. В Молдавии есть небольшой прогресс в том, что касается терпимости к сексуальным меньшинствам, но этого еще недостаточно», — сказала А. Фролова⁹³.

10 июля в Кишиневе прошло очередное заседание Европейского кафе, инициированного Центром независимой журналистики. В этот раз тема дискуссии значилась как «Национальные меньшинства РМ и европейская интеграция». В мероприятии принимал участие директор Бюро по связям с диаспорой Виктор Лутенко, эксперт по правам человека из Словакии Лучия Фалтинова, молдавские журналисты, правозащитники94.

14 августа в СМИ было опубликовано заявление членов и симпатизантов Ассоциации Hyde Park Moldova на имя министра внутренних дел РМ, Генерального прокурора РМ, а также директора Службы информации и безопасности РМ. В своем заявлении активисты просили чиновников принять срочные меры в связи с активизацией агрессивных неонацистских организаций на просторах молднета и публичного пространства Кишинева. В заявлении приводятся также примеры физического насилия над активистами организации⁹⁵.

4 сентября историк, издатель Сергей Эрлих опубликовал статью «Какой молдовенизм нам не нужен?». Эрлих писал, что в Молдавии на протяжении четверти века идет процесс установления господства румынской культуры. «Культурная экспансия соседней страны мотивирована политикой. «Румынская идея» преследует цель воссоздания Великой Румынии в границах 1918–1940 гг. Превратив РМ во «второе румынское государство», можно будет ее беспрепятственно аннексировать». Что касается молдовенистов, то Эрлих выделил два типа в этой категории: этнократов и представителей меньшинств. Автор статьи утверждал, что «своей разобщенностью и убогой «реакционной» идеологией этнократический молдовенизм и молдовенизм русскоязычных дружно способствуют победе румынизма в Молдавии». Для разрешения

ситуации, Сергей Эрлих полагает, что обе группы молдовенистов должны пойти навстречу друг другу. При этом первый шаг должно сделать молдавское этническое большинство. В свою очередь, «получив гарантии большинства в уважении своих прав, этнические меньшинства должны сделать ответный шаг доброй воли — начать изучение молдавского (румынского) языка» 96.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка		
		2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие антирасистских и антинацистских движений и партий.	5	5	5
×	Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).	5	5	5
×	Наличие общественных антирасистских и антинацистских инициатив.	5	5	5
	Итого по разделу 11	15	15	15

12. Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии

Индикаторы

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отношении монументов и памятников воинам антигитлеровской коалиции.

Идеология румыноунионизма предполагает оправдание последнего из режимов, при котором Молдова входила в состав Румынии, — режима гитлеровского союзника И. Антонеску. Отсюда же идет идея уравнения нацистского и советского режима и представление «малых наций» жертвами, а коллаборационистов — участниками освободительного движения.

Что касается осквернения памятников, то три из четырех отмеченных в Молдове в 2014 г. фактов вандализма на почве ненависти — в Оргееве, Кишиневе и Комрате — касались именно памятников воинам антигитлеровской коалиции.

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеровской коалиции, возведение памятников солдатам гитлеровской армии и карателям.

Особенное усердие в борьбе с памятью о победе над нацизмом проявляет мэрия Кишинева. 7 апреля примар (мэр) Киши-

нева Дорин Киртоакэ заявил, что 9 мая следует отмечать не День Победы, а День Европы, и выразил надежду, что парламент примет соответствующие поправки в закон⁹⁷. 1 сентября Д. Киртоакэ заявил о намерении демонтировать и перенести памятники советским воинам, освободившим Молдову от фашизма, по примеру Эстонии. Киртоакэ напомнил, что монумент «Бронзовый солдат», находившийся ранее в центре Таллина, был демонтирован и перенесен на периферию. По его мнению, таким образом власти города «восстановили корректное положение вещей». Если такие же мероприятия будут проведены и в Молдове, то наша республика через 10, 15, 20 или 25 лет станет полноправным членом Европейского сообщества, заявил он⁹⁸.

 Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в решениях властей страны.

Учебники истории, по которым обучаются школьники страны с 2009 г., по рекомендации Министерства образования дают оценку историческим событиям с точки зрения Молдовы как части Румынского государства. Исходя из этой логики, в учебниках обеляется румынский фашист Антонеску, но нет упоминания о более чем полумиллионе жертв на оккупированных румынскими войсками территориях Бессарабии, Северной Буковины и Транснистрии.

26 февраля депутат парламента Инна Шупак заявила в интервью для портала NOI.md, что «сейчас на Украине пытаются отменить действующий закон, осуждающий реабилитацию нацистских преступников и их пособников. Кстати, в Молдове законопроект такого же содержания, который фракция коммунистов зарегистрировала еще в декабре 2011 г., даже не был рассмотрен. Правящее большинство молдавского парламента под разными предлогами до сих пор отказывается включать его в повестку дня». Принятие в Украине закона, предусматривающего отмену уголовного наказания за пропаганду фашизма, считает Инна Шупак, станет сигналом. «Уже сейчас наше парламентское большинство считает, что нет ничего предосудительного, например, в том, чтобы оправдывать Иона Антонеску, в том числе и на страницах молдавских учебников истории умалчивать о величии Победы 9 мая и жертвах Холокоста. Я считаю все это недопустимым и, если чиновники Евросоюза не реагируют на попрание европейских ценностей в соседней стране, то наше гражданское общество и политические партии просто обязаны сплотиться, чтобы не допустить в Молдове, подобно Украине, наступление коричневой чумы»99.

11 марта в Академии наук Республики Молдова было озвучено предложение поставить перед своим головным зданием монумент румынскому языку вместо памятника «Освобождение» 100.

Впрочем, благодаря давлению общественности (см. выше), памятник уцелел.

11 апреля, в Международный день освобождения узников нацистских концлагерей, депутаты правящей коалиции отказались встать в память жертв нацистских концлагерей. Встали со своих мест лишь депутаты-коммунисты и несколько представителей правящей коалиции. А спикер Игорь Корман и вовсе заявил, что «не все даты надо озвучивать» в стенах парламента 1012.

Официальные власти проигнорировали празднование 70-летия освобождения от фашистской оккупации, отмечавшееся 24 августа: ни президента, ни премьер-министра, ни председателя парламента замечено на мемориале «Вечность» не было¹⁰².

• Ревизионизм, отрицание Холокоста.

21 января историк-унионист Вячеслав Ставилэ заявил, что «коммунисты убили в 10 раз больше людей, чем нацисты», от рук которых якобы погибло всего 20~000 бессарабских евреев 103 .

22 июля стало известно о выдвижении научным советом Института филологии Академии наук писателя-антисемита и отрицателя Холокоста Паула Гомы на соискание Национальной премии Республики Молдова¹⁰⁴.

На прошедшем в начале октября в Кишиневе круглом столе на тему «Борьба с расовой дискриминацией и нетолерантностью в Республике Молдова», организованном Европейской комиссией против расовой дискриминации и нетолерантности (ЕСRI) в сотрудничестве с Министерством юстиции РМ, а также Советом по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства, — подчеркивалось, что события Холокоста на территории Молдовы не получили достаточного общественного признания в РМ. «Молдаване очень мало знают об этом периоде своей истории», — говорилось в отчете 105.

Наличие	Индикатор	Оценка		
критерия		2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Героизация немецкого национал-со- циализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отноше- нии монументов и памятников вои- нам антигитлеровской коалиции.	- 5	- 5	-5
×	Героизация немецкого национал-со- циализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеров- ской коалиции, возведение памят- ников солдатам гитлеровской армии и карателям.	- 5	- 5	-2,5

Наличие критерия	Индикатор	Оценка		
		2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Героизация немецкого национал-со-	-5	-2,5	-2,5
	циализма и/или его пособников в решениях властей страны.			
	решениях властей страны.			
×	Ревизионизм, отрицание Холокоста.	-5	-5	-5
	Итого по разделу 12	-20	-17,5	-15

13. Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов

Индикаторы

 Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.

Публичных призывов к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов в Молдове в 2014 г. мониторингом зафиксировано не было.

• Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей.

Таких фактов мониторингом в 2014 г. зафиксировано не было.

• Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.

26 ноября в результате спецоперации МВД и прокуратуры были задержаны два гражданских активиста — Павел Григорчук и Михаил Амерберг. Силовики утверждали, что тем самым была пресечена попытка дестабилизации обстановки в стране. В течение нескольких месяцев накануне этой операции один из провластных телеканалов — PUBLIKA TV — вел активную пропагандистскую работу, вещая о якобы экстремистском содержании деятельности организации «Антифа» и о якобы готовящемся активистами этой антифашистской организации государственном перевороте. Среди обвинений Григорчуку и Амербергу были «вербовка» в организацию «Антифа» граждан, сбор денег (которые должны были быть направлены на акции свержения власти), сбор сведений о силовых ведомствах РМ, вооружение активных членов «Антифа».

В обвинительном ордонансе утверждалось, что «Antifa является организованной преступной группой» 106. Впрочем, уже 20 декабря Григорчуку и Амербергу предъявили иное обвинение — участие в массовых беспорядках, видимо поняв скандальность предыдущего обвинения. При этом об организации Antifa, с которой следствие изначально связывало обвиняемых, в материалах дела больше не упоминалась, а вместо нее фигурировало неформальное объединение «Социальный форум» 107.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка		
		2012 г.	2013 г.	2014 г.
_	Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.	0	0	0
_	Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей	0	0	0
×	Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.	-5	-2,5	-5
	Итого по разделу 13	-5	-2,5	-5

14. Международный аспект

Индикаторы

• Участие стран мониторинга в международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией.

Молдова присоединилась к большинству международных обязательств по борьбе с расизмом и дискриминацией.

Исключение составляет Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

• Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.

Представители Молдовы традиционно воздержались от поддержки проекта резолюции Генассамблеи ООН, направленной против героизации нацизма. Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.

В 2014 г. подобных инициатив зафиксировано не было.

Наличие	Иуулуулага	Оценка			
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
×	Участие стран мониторинга в наиболее важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических меньшинств.	5	5	5	
-	Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.	0	0	0	
_	Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.	5	0	0	
	Итого по разделу 14	10	5	5	

выводы

(последствия для развития страны и общества, исходя из анализа факторов и учитывая нижеприведенные аспекты)

Повышение позиций Молдовы в рейтинге радикального национализма обусловлено сокращением насилия на почве ненависти в этой стране. Практически изжило себя физическое насилие на расовой, религиозной или иной почве. Между тем по-прежнему остается высоким уровень вандализма, оставляет желать лучшего отношение к антифашистам, а также к ЛГБТ.

АСПЕКТЫ

1. Права человека

• Гарантии меньшинства от любых форм дискриминации.

Конституция Молдовы и Уголовный кодекс страны гарантируют гражданам защиту от всех форм расовой дискриминации.

Между тем то, что действующее законодательство не приведено в соответствие с Законом «О противодействии экстремистской деятельности», говорит о том, что, в случае обострения межнациональных или межрелигиозных проблем, меньшинства могут остаться незащищенными.

• Следование нормам основополагающих правозащитных документов (Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Хартия Европейского союза по правам человека, а также в соответствии с рекомендациями Рамочной конвенции о защите прав национальных меньшинств и Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью и т. д.).

Находящиеся у власти либералы и демократы много говорят о необходимости соблюдения прав человека, но в меньшей степени заботятся о правах национальных меньшинств, не считаясь с их собственным представлением о потребностях своего развития.

Дифференциация прав и свобод титульной нации и национальных меньшинств.

В этом отношении ситуация в Молдове парадоксальна, так как здесь до сих пор нет консенсуса по вопросу о названии титульной нации. Одни считают ее румынами, другие — молдаванами. К первым относятся некоторые представители правящих партий, ко вторым — большинство местного населения. При этом, вопреки мнению большинства, правящая элита пытается провести поспешную румынизацию. Фактически речь идет о дифференциации прав и свобод правящей элиты и остального населения республики.

• Законодательство, закрепляющее неравенство меньшинств.

Можно отметить постепенное формирование (явно по образцу стран Балтии) языкового законодательства, постулирующего неравенство «титульного» и русского языка и, следовательно, их носителей.

• Нормотворчество в защиту меньшинств.

В Молдове были приняты законы в защиту меньшинств, но они не выполняются на практике.

• Случаи нарушения свободы слова.

В 2014 г. под надуманными предлогами отключались российские телеканалы.

2. Состояние общества

• Опасность нарушения или неисполнения действующих законов, направленных на защиту прав меньшинств, дискриминационных практик в отношении их представителей.

В Молдове отмечаются случаи ограничения возможностей самореализации для русскоязычного меньшинства, что грозит его маргинализацией и исключением из активной гражданской жизни. Кроме того, это уже приводит к расколу общества по политическим и этническим линиям.

Вопрос идентичности — как проявления ксенофобии и экстремизма отражаются на самоидентификации меньшинств, а также на идентификации меньшинств со стороны большинства (рост общественных фобий).

В случае Молдовы можно говорить о том, что идентичность обеих основных противоборствующих сторон отсылает к исторической травме. В случае с ориентированными на Румынию либералами и демократами речь идет о памяти о сталинских репрессиях, депортациях и голоде, а в случае с представителями левых общественно-политических движений и русскоязычными гражданами — о памяти о деятельности профашистской Железной Гвардии в предвоенной Румынии и маршала Антонеску — в период Второй мировой войны. Культивация такой травматической памяти усиливает раскол в обществе, который в условиях Молдовы приобретает равным образом и политический, и этнический характер.

3. Социально-экономическое развитие страны

(отражаются ли на социально-экономическом развитии страны проявления тех или иных форм ксенофобии и экстремизма)

• Уровень жизни населения.

Введение законодательных ограничений на использование русского языка ухудшает жизнь русскоязычного населения и неблагоприятно сказывается на развитии русскоязычного бизнеса. В настоящее время Молдова в рейтинге стран по уровню жизни занимает 89-е место — предпоследнее в Европе¹⁰⁸.

• Экономические потрясения, нестабильность.

Экономические проблемы, так же как и экономическая нестабильность, характерны для Молдовы, однако в их основе лежат причины, не связанные с ксенофобией и экстремизмом.

Сокращение роста производства, эмиграция трудоспособного населения.

Для современной Молдовы характерна трудовая миграция, но главным образом эмиграция происходит по экономическим причинам. Вряд ли введение ограничений на использование русского языка может привести к массовой эмиграции русскоязычного населения по социальным и политическим причинам, поскольку к настоящему моменту из страны уехали практически все, кто мог (население за 24 года сократилось на 17%).

4. Безопасность и геополитическая стабильность региона

• Политическая стабильность внутри страны.

Первая волна румынизации уже привела в начале 1990-х к отколу Приднестровья и автономизации Гагаузии. Новая волна румынизации может сделать откол необратимым, а Гагаузию направить по приднестровскому пути.

• Влияние ксенофобии и экстремизма внутри страны на вопросы внешней безопасности, на отношения с третьими странами и международную безопасность в регионе в целом.

В случае дальнейшей румынизации либо движения к аншлюсу с Румынией неизбежно резкое ухудшение отношений с Россией. Это может привести к масштабным депортациям трудовых мигрантов-молдаван и еще большему ухудшению ситуации в республике.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Общие рекомендации по присоединению к международным соглашениям и конвенциям

Республике Молдова следует присоединиться к резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «Героизация нацизма: недопустимость определенных видов практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости», поскольку это помогло бы национальному примирению в стране.

Парламенту РМ следует ратифицировать двустороннее Соглашение с Украиной о сотрудничестве в обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. Это даст возможность обоим государствам использовать легальные инстру-

менты для защиты прав национальных меньшинств, равно как и обеспечить соблюдение прав своих граждан и соотечественников на территории соседнего государства.

Парламенту РМ следует выполнить рекомендацию, поддержанную в том числе полномочным представителем в Межпарламентской ассамблее стран СНГ в лице Кирилла Лучинского (руководитель делегации парламента РМ в МПА СНГ) 17 мая 2012 г. Речь идет о принятом на уровне МПА СНГ модельном законе о недопустимости действий по реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников. Данный модельный закон был проголосован на заседании МПА СНГ единогласно всеми делегациями стран СНГ. Он был рекомендован к обсуждению и принятию в национальных парламентах стран СНГ. В парламенте РМ подобный законопроект был зарегистрирован еще 1 декабря 2011 г. Пока что схожее законодательство существует лишь в Приднестровье.

2. Общие рекомендации по корректировке законодательной базы

Республике Молдова следует пересмотреть законы, направленные на маргинализацию русского языка и, следовательно, дискриминацию русскоязычного населения.

Кроме того, следует принять законы по охране воинских монументов и мемориалов, связанных с победой над нацизмом, ибо эта победа имеет безусловную общеевропейскую и мировую ценность. В этом отношении Республике Молдова следовало бы взять пример с Германии и Австрии, где наблюдается бережное отношение к таким памятникам.

Правительству РМ следует привести действующее законодательство в соответствие с принятым в 2003 г. Законом «О противодействии экстремистской деятельности» и представить соответствующий законопроект в парламент страны.

3. Общие рекомендации для органов исполнительной власти в области правоприменения и соблюдения прав человека

Органам исполнительной власти следовало бы бережнее относиться к проблемам функционирования языков этнических меньшинств, а также к особенностям их исторической памяти, что имеет прямое отношение к правам человека.

Правительству РМ необходимо проводить процесс оптимизации в сфере образования при условии обязательного предварительного широкого общественного обсуждения, в том числе во избежание закрытия школ с обучением на языках национальных меньшинств.

Следовало бы также организовать широкую общественную дискуссию по самым острым вопросам истории страны, предо-

ставляя свободу выражения своих мнений всем заинтересованным сторонам. Эта дискуссия могла бы касаться и вопросов государственной и политической символики, а также значимых исторических событий и героев, включая места памяти. Такая дискуссия дала бы властям представление о разнообразии мнений по вопросам истории страны и о ведущих тенденциях, что позволило бы более объективно и непредвзято проводить политику исторической памяти.

ПЕРЕЧЕНЬ ИСТОЧНИКОВ

- ¹ http://www.gay.ru/news/rainbow/2013/07/22-26568.htm
- 2 www.regnum.ru/news/1622706.html, http://gagauzinfo.md/top1/7231-srochnonsg-preodolelo-veto-bashkana-na.html
- ³ http://point.md/ru/novosti/obschestvo/kstr-zapretil-proiznositj-v-efire-russkie-nazvaniya-naselennih-punktov
- $^4\ http://www.infoprut.ro/2014/rep-moldova-are-un-nou-cod-al-educa%C8%9$ Biei.html
- ⁵ http://pan.md/news/Kodeks-ob-obrazovanii-okonchatelino-utverjden-parla mentom/50953
 - ⁶ http://gagauzinfo.md/index.php?newsid=13244
 - ⁷ http://www.russlovo.md/uploads/files/476-04-07-2014.pdf
 - 8 http://omg.md/index.php?newsid=4656
 - 9 http://omg.md/Content.aspx?id=114123&lang=3
- 10 http://omg.md/Content.aspx?id=114140&lang=3&utm_medium=twitter&utm_campaign=interpressnews-EU&utm_source=twitterfeed
- ¹¹ http://point.md/ru/novosti/obschestvo/telekanal-rtr-moldova-schitaet-otklyuchenie-iz-seti-moldtelecom---zakaznim
- $^{12}\ http://jurnal.md/ro/news/jurnal-tv-a-fost-exclus-din-lista-mai-multor-operatori-de-cablu-1161982/$
 - 13 http://ru.publika.md/link_1324071.html
 - 14 http://omg.md/index.php?newsid=5018
 - 15 http://omg.md/index.php?newsid=5088
 - ¹⁶ http://puls.md/ru/content/i-pust-ves-mir-podozhdet
 - ¹⁷ http://gagauzmedia.md/index.php?newsid=1581
- $^{18}\ \rm http://point.md/ru/novosti/obschestvo/samie-ruminskie-naselennie-punktipoluchat-prizi-ot-unionistov$
- ¹⁹ http://vox.publika.md/politica/membrii-dpn-ai-pnl-cer-ca-recensamantul-sa-fie-declarat-neobiectiv-si-influentat-politic-513631.html
 - ²⁰ http://drepturi.md/en/node/378
 - ²¹ http://puls.md/ru/content/i-pust-ves-mir-podozhdet
- ²² Скандал в парламенте из-за государственного языка http://www.noi.md/ru/news_id/36629b
- ²³ http://www.ziare.com/europa/moldova/santajul-rusesc-nu-influenteaza-parcursul-european-al-r-moldova-interviu-1304463
- ²⁴ http://vox.publika.md/politica/pnl-considera-ca-in-republica-moldova-decomunizarea-intarzie-dramatic-cazul-vasile-sinigur-9-mai-2014-513240.html
- 25 http://www.ziare.com/europa/moldova/neutralitatea-republicii-moldova-e-o-prostie-scenariul-reunirii-discutat-deja-cu-occidentul-interviu-1329402

- $^{26}\ http://www.ziare.com/europa/moldova/rusia-a-ramas-la-fel-de-hulpava-depamant-strain-interviu-1333951$
- ²⁷ http://voceabasarabiei.net/index.php/opinii/24982-valeriu-saharneanu-republica-moldova-este-statul-care-naste-creste-si-isi-ingrijeste-rauvoitorii
 - ²⁸ http://www.puls.md/ru/content/dialog-cherez-zamochnuyu-skvazhinu
- 29 http://www.ziare.com/europa/moldova/ce-fel-de-moldova-fara-putna-interviu-cu-mircea-druc-1277080
- $^{30}\ http://pan.md/news/Tenase-Georgievskuyu-lentochku-razvernulo-bidlo/49695$
- 31 http://www.timpul.md/articol/azi-declaram-inceputul-razboiului--ori-ori-60720.html $\,$
 - 32 http://enews.md/articles/view/4571/
- $^{\rm 33}$ http://ava.md/politics/026951-v-otnoshenii-renato-usatogo-nachato-rassle dovanie.html
 - 34 http://kommersant.md/node/24630
- ³⁵ http://pmrnews.org/16399-ugolovnyy-kodeks-pmr-dopolnen-novoy-statey-predusmatrivayuschey-nakazanie-za-popytki-reabilitacii-nacizma.html
 - 36 http://aen.ru/index.php?page=brief&article_id=72379
 - ³⁷ http://www.puls.md/ru/content/dialog-cherez-zamochnuyu-skvazhinu
 - ³⁸ Доклад Amnesty International 2014/15
 - ³⁹ http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/06/09-29027.htm
 - 40 http://omg.md/ru/114258/
 - 41 http://puls.md/ru/content/delo-za-politicheskuyu-poziciyu
 - 42 http://www.moldnews.md/rus/news/71674
- $^{\rm 43}$ http://newsmaker.md/rus/novosti/mihailu-amerbergu-i-pavlu-grigorchuku-predjyavleny-novye-obvineniya-6300
 - 44 http://www.noi.md/ru/news_id/34771
 - 45 http://www.noi.md/ru/news_id/36629b
 - 46 http://omg.md/ru/115278/
 - 47 http://www.nit.md/index.php?action=news&id news category=&id=22903
 - 48 http://www.nit.md/index.php?action=news&id news category=&id=24175
 - 49 http://www.pcrm.md/main/index md.php?action=news&id=8486
- $^{50}\ http://ava.md/society/026879-v-moldove-proshel-ezhegodnii-etnokul-turnii-festival.html$
 - 51 http://ru.publika.md/link_1441781.html
 - 52 http://aen.ru/?page=brief&article_id=71879
- 53 http://point.md/ru/novosti/obschestvo/v-moldavii-povisyat-posobiya-bivshimuznikam-konclagerej, http://moldnews.md/rus/news/66441, http://omg.md/ru/115495/
 - ⁵⁴ http://ava.md/society/025178-moldova-novogo-pokoleniya-2014.html
- $^{55}\ http://tsn.md/news/politica/item/2897-podvedeny-itogi-mezhdunarodnoy-konferentsii-federativnoe-gosudarstvo-mezhdunarodnyy-opyt-i-perspektivy-moldovy$
 - ⁵⁶ http://u.to/6tvqCA
- ⁵⁷ http://gzt.md/article/%D0%B1%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%86%D1%8B/20984/
- ⁵⁸ http://vestimd.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=26854:v-2014-godu-900-tisyach-grajdan-rm-rabotali-za-rubejom&catid=46:politik&It emid=149
- 59 Большинство заявителей граждане Украины http://www.noi.md/ru/news_id/54905#close
- $\overline{^{60}}$ http://news.ge/ru/news/story/124323-zhiteli-donbassa-iwut-ubezhiwa-v-moldavii

- 61 http://www.noi.md/ru/news id/54905#close
- $^{62}\ http://esp.md/2015/01/30/v-moldove-inostrancy-imeyut-prava-no-i-obyazannosti/$
- 63 http://vestimd.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=23680:es-videlil-2-mln-evro-na-podderjku-biznesa-vernuvshihsya-trudovih-migrantov&catid=49:obshestvo&Itemid=92
 - 64 http://www.noi.md/ru/news id/54905#close
 - 65 http://demoscope.ru/weekly/knigi/zakon/zakon095.html
- 66 В то же время Молдова не присоединилась к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Прим. ред.
- 67 http://www.ko.md/main/view_article.php?issue_date=2011-04-14&issue_id=2312&PHPSESSID=5a90c07630afe1afd796d7792bdc5aa4
 - 68 http://www.kommersant.md/node/13119
 - 69 http://moldovainform.md/ru/news/20141219/23542.html
 - 70 http://www.interfax-religion.ru/?act=news&div=55319
- $^{71}\ http://unimedia.info/stiri/video-Istoricul-Veaceslav-Stavila-agresat-deactivitii-PCRM-71072.html$
- $^{72}\ http://point.md/ru/novosti/politika/chemortan-probezhalasj-s-flagom-ruminiivozle-posoljstva-rossii$
 - 73 http://omg.md/index.php?newsid=4214
- ⁷⁴ http://curentul.md/politica/galerie-foto-peste-10-mii-de-persoane-au-cerut-la-bucuresti-unirea-romaniei-cu-r-moldova.html
 - 75 http://newsmoldova.md/24072014/obshhestvo/40926.htm
 - 76 http://www.nit.md/index.php?action=news&id_news_category=&id=24544
 - 77 http://actiunea2012.ro/scoala-de-vara-primul-pas-unionist.html
 - 78 http://a-tv.md/index.php?newsid=3138
 - 79 http://www.interfax-religion.ru/?act=news&div=55319
 - 80 http://trm.md/ru/regional/monument-vandalizat-la-orhei
 - 81 http://gagauzinfo.md/index.php?newsid=11354
- 82 http://www.actualitati.md/ru/obshchestvo/foto-v-kishineve-vandaly-izurodovali-avtomobil
- 83 Гражданское общество объединилось, защищая СМИ от произвола нынешней власти http://omg.md/ru/114141/
 - 84 http://puls.md/ru/content/pomnit-chtoby-zhit
 - 85 http://omg.md/ru/115501/
 - 86 http://omg.md/ru/116068/
 - 87 http://www.moldnews.md/rus/news/67443
 - 88 http://www.aen.ru/index.php?page=brief&article_id=72073
- 89 http://www.grenada.md/post/stavila_initsiator_gebbelsovskoi_kampanii_ protiv_antifashistov_moldovy#
 - 90 http://www.grenada.md/post/natsizm_puti_teh_ukogo_inogo_puti_net
- ⁹¹ http://www.privesc.eu/Arhiva/23845/Conferinta-de-presa-cu-tema-Adresarea-unui-grup-de-cetateni-catre-populatia-Republicii-Moldova-in-privinta-deciziei-distructive-a-Curtii-Constitution
 - 92 http://eurasia-eansu.org/?p=4555
 - 93 http://www.interfax-religion.ru/?act=news&div=55319
 - 94 http://u.to/gvrqCA
 - 95 http://u.to/oezqCA
- $^{96}\ \mathrm{http://enews.md/articles/view/4615/KAKOЙ МОЛДОВЕНИЗМ НАМ НЕ НУЖЕН?}$
 - 97 http://www.infotag.md/m9_populis/186904/
 - 98 http://omg.md/index.php?newsid=4214

- 99 http://www.noi.md/ru/news id/36562
- 100 http://forum.md/959623
- 101 http://moldnews.md/rus/news/66889
- 102 http://www.demotix.com/news/5619511/70th-anniversary-liberation-moldova-fascist-occupation#media-5619078
- 103 (video) IstoriculVeaceslavStăvilă, agresatdeactiviştiiPCRMhttp://unimedia.info/stiri/video-Istoricul-Veaceslav-Stavila-agresat-de-activitii-PCRM-71072.html
 - 104 http://newsmoldova.md/24072014/obshhestvo/40926.htm
 - 105 http://www.puls.md/ru/content/dialog-cherez-zamochnuyu-skvazhinu
 - 106 http://www.moldnews.md/rus/news/71674
- $^{107}\ http://newsmaker.md/rus/novosti/mihailu-amerbergu-i-pavlu-grigorchuku-predjyavleny-novye-obvineniya-6300$
 - http://finansiko.ru/uroven_zhizni_naseleniya_rossii_stran_mira_2014/

СВОДКА ИНДИКАТОРОВ ПО 2012–2014 гг.

Nº	Vavaaavvv		Оценка	
IN-	Критерии	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1	Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительные практики, способствующие развитию радикального национализма	-15	-10	-10
2	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ	- 5	- 5	- 5
3	Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма	7,5	7,5	7,5
4	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма	5	5	5
5	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма	5	5	5
6	Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам	10	10	10
7	Разжигание межэтнической и религиозной розни	-10	-10	-10
8	Ультранационалистические группиров- ки и партии	-25	-25	-20
9	Публичные акции экстремистов и радикальных националистов	-10	-15	-10
10	Расистские нападения, насилие, террор	-10	-15	-5
11	Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений	15	15	15
12	Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии, ревизионизм, отрицание Холокоста	-20	-17,5	-15
13	Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов	-5	-2,5	-5
14	Международный аспект	10	5	5
	Итого	-47,5	-52,5	-32,5

ПОЛЬША

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ФАКТОРОВ СТАБИЛЬНОСТИ/РАЗРУШЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ

1. Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительные практики, способствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

 Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — жителей Польши — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

В польском законодательстве можно выделить ряд правовых норм, дискриминационных для тех или иных групп населения.

Закон «О борьбе с дискриминацией» не запрещает дискриминацию по признаку языка и гражданства¹.

Статья 27 Закона «Об иностранцах» достаточно унизительна для живущих в стране иностранцев, поскольку требует от них беспрекословно подчиняться требованиям польских властей предъявлять необходимые документы, удостоверяющие личность, право находиться на территории страны и доказательства наличия материальных средств.

Статья 196 УК говорит об оскорблении чувств верующих, за что назначается штраф или лишение свободы до двух лет, что дискриминирует атеистов.

К сожалению, можно отметить присущее законодательству уравнение нацизма и коммунизма, что позволяет не отвечать на «неудобные» вопросы относительно деятельности польского подполья в 1940-е гг. (более подробно см. ниже).

• Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.

Такое законодательство в Польше отсутствует.

 Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутики и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.

Такое законодательство в Польше отсутствует.

• Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

Можно отметить дискриминацию цыган (их насчитывается 20–25 тыс.). Значительная часть этой этнической группы живет в некачественном жилье, под угрозой выселения. 90% трудоспособного населения не имеют постоянного места работы, поскольку работодатели не любят брать цыган на работу². Только 39% женщин и 56% мужчин цыган имеют право на пенсию³.

Цыгане отрезаны от пользования социальными услугами. 60% цыганских детей не посещают детские сады (из нецыган — 28%). По данным Агентства ЕС по основным правам человека, менее 30% цыган сообщили о наличии у них среднего или среднего специального образования (по сравнению с 80% опрошенных лиц нецыганской национальности). Далеко не все дети из цыганских семей по тем или иным причинам охвачены школьным образованием, а каждый пятый цыганский ребенок направляется властями на обучение в спецшколы для умственно отсталых детей, чаще всего по причине слабого знания польского языка⁴. Существует и проблема сегрегации цыганских детей в школах — с созданием «цыганских классов»⁵.

Среди дискриминируемых групп оказались мусульмане и иудеи из-за вступившего в силу в 2013 г. решения об отмене ритуального забоя скота. Кроме того, заключенные — иудеи и мусульмане — жалуются на невозможность получать в тюрьме пищу, которую они должны есть согласно своей вере.

Еще одной дискриминируемой группой являются ЛГБТ. Отмечались их жалобы на нарушение их достоинства сотрудниками полиции⁶.

Представители кашубского меньшинства жаловались на отсутствие на телевидении программ на их языке⁷.

В начале сентября Ян Херманович — владелец ресторана «Песочница» в Сопоте — на дверях своего заведения повесил объявление: «Русских не обслуживаем». Как пояснил хозяин, это его

протест против российской политики в отношении Украины⁸. Юрист сообщил ресторатору, что его действия незаконны, а после визита в «Песочницу» мэра Яцека Карновского объявление было снято.

Наличие	Индикатор	Оценка	
критерия	индикатор		2014 г.
×	Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — жителей Польши — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	- 5	- 5
_	Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.	0	0
-	Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутики и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.	0	0
×	Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	- 5	- 5
	Итого по разделу 1	-10	-10

2. Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ

В ходе слушаний, посвященных высокому уровню антисемитизма в стране, депутат сейма Дорота Артишевска-Милевчик от правой партии «Право и справедливость» заявила, что польские евреи должны подавать протест в израильский кнессет, а не в польский сейм.

19 мая 2014 г. в интервью программе Kropce nad і («Точки над "i"») канала TVN24 лидер партии «Конгресс новых правых» Януш Корвин-Микке заявил, что Гитлер мог не знать о Холокосте, поскольку для него уничтожение евреев не было целью. Интервью польского политика опубликовал еженедельник Do Rzeczy⁹.

3 марта на сайте nacjonalista.pl была опубликована статья, в которой заявлялось, что нападение на милиционеров во время свержения режима Януковича на Украине осуществляли агенты МОССАД¹⁰. Антисемитские комментарии составляют 1% от всех комментариев на трех крупнейших новостных сайтах¹¹.

Наличие	Индикатор	Оценка	
критерия		2013 г. 201	2014 г.
×	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ.	- 5	-5
	Итого по разделу 2	-5	-5

3. Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

• Наличие антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране.

Статья 13 Конституции запрещает существование любых организаций, «обращающихся в своих программах к тоталитарным методам и практике деятельности нацизма, фашизма и коммунизма, а также тех, программа или деятельность которых предполагает или допускает расовую и национальную ненависть, применение насилия с целью захвата власти или влияния на политику государства либо предусматривает засекречивание структур или членства».

Статья 25 говорит о равноправии конфессий. «Отношения между государством и церквами, иными вероисповедными союзами формируются на принципах уважения их автономии, а также взаимной независимости каждого в своей сфере, равно как и взаимодействия на благо человека и на общее благо», — отмечается в статье. Ст. 48 отмечает, что родители имеют право на воспитание детей согласно собственным убеждениям. «Это воспитание должно учитывать степень зрелости ребенка, а также свободу его совести и вероисповедания, равно как и его убеждения», — подчеркивается в статье 12.

Статья 53 подчеркивает, что каждому обеспечивается свобода совести и религии. Отмечается, что религия может преподаваться в школах, однако при этом не может нарушаться свобода

совести и религии других лиц. Запрещается принуждение к участию в религиозных практиках и требование раскрывать свое мировоззрение, религиозные убеждения или вероисповедание¹³.

Что касается наказаний, то ст. 118 УК посвящена нападениям и убийствам, совершаемым на почве ненависти. За это грозит от 12 лет лишения свободы, пособникам — от 5 лет, и готовившимся к преступлению — от 3 лет. Ст. 118а регулирует наказание для участников групповых/массовых нападений — с теми же сроками лишения свободы. Ст. 119 говорит о лицах, угрожающих насилием на почве ненависти, с наказанием на срок от 3 месяцев до 5 лет. Ст. 137 посвящена ксенофобному вандализму в отношении государственных символов. Ст. 194 посвящена дискриминации верующих, ст. 195 — срыву богослужения или похорон.

Статья 255а посвящена наказанию за пропаганду терроризма. Ст. 256 говорит о наказании за пропаганду тоталитарной идеологии или ненависти по национальному, расовому, религиозному признаку и распространение соответствующих материалов. Согласно п. 3 ст. 256 исключение составляют случаи, когда данные материалы изготовляются и распространяются в художественных, образовательных, научных целях.

Статья 257 посвящена наказанию за оскорбления на почве ненависти. Ст. 261 — вандализму в отношении исторических памятников 14 .

 Наличие и совершенствование антидискриминационного законодательства.

Статья 32 Конституции отмечает: «Никто ни по какой причине не может подвергаться дискриминации в политической, социальной или экономической жизни». В ст. 35 подчеркивается, что Польша обеспечивает меньшинствам свободу сохранения и развития собственного языка, сохранения обычаев и традиций, а также развития собственной культуры. Национальные и этнические меньшинства имеют право на создание собственных образовательных, культурных и служащих охране религиозной самобытности учреждений, а также на участие в решении вопросов, касающихся их культурной самобытности. Ст. 27 отмечает, что, хотя официальным языком является польский язык, это не нарушает права национальных меньшинств, вытекающие из ратифицированных международных договоров¹⁵.

В декабре 2010 г. был принят акт об осуществлении некоторых правилах Европейского союза относительно равного обращения, посвященный противодействию прямой и косвенной дискриминации по признаку пола, расы, этнического происхождения,

национальности, религии, деноминации, убеждений, инвалидности, возраста или сексуальной ориентации на рынке жилья и труда, в области социального обеспечения, здравоохранения, образования. Ст. 13 закона отмечает, что все жертвы дискриминации имеют право на компенсацию. Согласно ст. 15 срок давности для обращения составляет пять лет. Соответствующие изменения были внесены в ст. 145–147, 151 Административного кодекса и ст. 183 Трудового кодекса¹⁶.

30 мая президентом Б. Коморовским были подписаны поправки к Закону «О национальных и этнических меньшинствах». По сравнению с редакцией закона 2005 г., поправки обязывают органы власти оказывать содействие гражданской и социальной интеграции меньшинств. Новелла закона вводит термин «социальной интеграции», который не тождествен ассимиляции. Это должны быть действия, которые «увеличивают участие меньшинств в важных аспектах общественной жизни, в частности, таких, как система образования, рынок труда, система социального обеспечения, условия жизни и здравоохранение». Новелла также усиливает полномочия министра, ответственного за положение меньшинств (в настоящее время — министр администрации и оцифровки), «связанные с поддержанием и развитием культурной самобытности национальных и этнических меньшинств, сохранением ими и развитием региональных языков, а также их гражданской и социальной интеграции»¹⁷.

• Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.

В феврале 2013 г. при Совете министров был создан Совет по предотвращению расовой дискриминации, ксенофобии и нетерпимости. Он координирует действия органов власти в этой сфере, проводит мониторинг ситуации и т. д. Совет состоит из представителей 28 ведомств и 14 министров.

В 2013 г. Генеральная прокуратура поручила организовать в каждой области специальное бюро, расследующее преступления на почве ксенофобии. 24 и 26 сентября Генеральная прокуратура организовала курсы для прокуроров о преступлениях на почве ненависти¹⁸.

Защитой жертв дискриминации и преступлений ненависти занимается также омбудсмен. Согласно ст. 208 Конститу-

ции, он «стоит на страже свобод и прав человека и гражданина, определенных Конституцией, а также иными нормативными актами» 19. Его деятельность описывается законом, принятым в 1987 г. Омбудсмен назначается сеймом на утверждение сената по просьбе спикера парламента или группы 35 депутатов сроком на 5 лет. Одно и то же лицо не может быть омбудсменом более двух сроков. После принятия в 2010 г. закона об осуществлении нормативных актов Евросоюза о равном обращении, на омбудсмена были возложены обязанности по противодействию дискриминации и внедрению равного обращения²⁰. Омбудсмен может готовить анализы и мониторинги ситуации, проводить независимые исследования, касающиеся дискриминации, издавать соответствующие отчеты и рекомендации. Уполномоченный готовит Национальную программу действий по вопросам равного обращения и представляет ежегодный отчет о ее выполнении²¹.

К сожалению, надо отметить, что Трудовая инспекция, не имея полномочий, занимается проверкой наличия/отсутствия случаев дискриминации²².

В Польше нет системы поддержки жертв преступлений на почве ненависти — она осуществляется лишь силами нескольких $H\Pi O$, что явно недостаточно²³.

Можно также отметить нежелание правоохранительных органов бороться с преступлениями на почве ненависти. По данным ООН, до суда доходит незначительный процент дел о преступлениях на почве ненависти, а наказания, получаемые преступниками, часто носят символический характер. В результате многие жертвы преступлений на почве ненависти не желают сообщать о таких инцидентах, сомневаясь в способности и заинтересованности должностных лиц правоохранительных органов предоставить адекватные средства правовой защиты²⁴.

• Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).

Польские власти в 2014 г. активно противодействовали ксенофобии и преступлениям на почве ненависти. Так, например, 19 июня 18-летний житель Гданьска, нарисовавший свастики на здании местной синагоги, был приговорен к условному сроку лишения свободы²⁵.

14 октября окружной суд в Белостоке утвердил приговор первой инстанции в отношении 24-летнего болельщика местной футбольной команды «Ягеллония», который 29 сентября 2012 г. после матча в Щецине с командой «Погонь» оскорблял темнокожего

футболиста белостокского клуба Угочукву Ука (р. 1984 г.) — нигерийца с итальянским паспортом, и плюнул в него. Суд приговорил его к 3 месяцам тюремного заключения 26 .

8 декабря суд во Вроцлаве вынес приговор по делу о нападении на кемпинг участников движения «Антифа» в 2012 г. В ходе двухлетнего следствия удалось установить личности семерых нападавших. Пятеро из них признали свою вину и были приговорены к 6 месяцам тюремного заключения с отсрочкой приговора на 3 года, а также к штрафу от 300 до 500 злотых²⁷.

Власти смогли предотвратить разрастание беспорядков в Андрыхуве. Начиная с 13 июня по распоряжению генерала Мариуша Донбека, командующего малопольской полицией, в городе были усилены патрули²⁸. На подмогу прибыли 50 полицейских из Кракова, была создана специальная следственная группа. Мэр Андрыхува Томаш Жак заявил о нетерпимости к лицам любой национальности, которые позволяют себе нарушать закон. По словам градоначальника, будет увеличено число камер наблюдения и усилен контроль за приезжающими в город²⁹.

Однако фиксируются и случаи прямого попустительства правоохранительных органов проявлениям ксенофобии. В январе 2014 г. прокурор Познани прекратил расследование по делу об антисемитских выкриках футбольных фанатов под тем предлогом, что оскорбляемые ими фанаты «враждебного» клуба не были евреями³⁰.

26 мая суд города Кельце (Швёнтокшисское воеводство) отклонил иск Малгожаты Маренин (шеф воеводского отделения «Твое движение») к Я. Корвин-Микке относительно его высказываний, отрицавших виновность Гитлера в Холокосте. Судья Веслава Майхер-Палуховска, сославшись на ст. 111 Избирательного кодекса и решение Краковского апелляционного суда от сентября 2012 г., постановила, что это были «оценочные суждения публичного деятеля, участвующего в выборах», которые не могут быть предметом судебного рассмотрения. М. Маренин может подать частный иск, в случае если заявления Я. Корвин-Микке оскорбили ее персонально³¹.

Правоохранительные органы практически не реагируют на ненавистнические выступления в Интернете. К примеру, несмотря на признание виновными судом во Вроцлаве трех человек, запустивших веб-сайт, пропагандирующий расовую дискриминацию, этот веб-сайт по-прежнему функционирует.

Не менее четырех организаций крайне правого толка попрежнему ведут активную деятельность, несмотря на принятое в 2009 г. решение суда в Бжеге о запрещении одной организации за пропаганду фашистских и тоталитарных режимов³². Неправомерное применение антиэкстремистского законодательства.

11 июня районный суд Влоцлавека приговорил бывшего командира милиции в районе в $1981~\rm r.~C.$ Онуфрема к условному сроку лишения свободы за интернирование $25~\rm членов~\rm «Солидарности»$ в $1981~\rm r.^{33}$

30 сентября Дисциплинарный суд при Апелляционной прокуратуре в Белостоке оправдал прокурора районной прокуратуры Белосток-Северный, который отказал в возбуждении уголовного дела о публичном размещении свастики, поскольку та, дескать, не может быть однозначно связана с фашизмом, ведь «в Азии повсеместно используется как символ счастья и процветания». Надзорный орган не согласился с такой аргументацией, так как в исторических и социокультурных реалиях Польши указание на иноцивилизационный опыт не может быть приемлемо, и дело все же было возбуждено. Начальник районной прокуратуры подал в отставку, а оправданный прокурор продолжил работу в своей должности³⁴.

Наличие	Индикатор	Оценка	
критерия		2013 г.	2014 г.
×	Наличие антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране.	5	5
×	Наличие и совершенствование антидискриминационного законодательства.	5	5
×	Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.	5	5
×	Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).	2,5	5
_	Неправомерное применение антиэкстремистского законодательства.	0	0
	Итого по разделу 3	17,5	20

4. Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма

Можно отметить целый ряд заявлений польских политиков, направленных против ксенофобии.

29 октября 2014 г. в Варшаве при участии президентов Польши и Израиля состоялось торжественное открытие постоянной экспозиции Музея польских евреев. Президент Польши Бронислав Коморовский в своем выступлении на открытии подчеркнул, что Музей польских евреев — это не только дань памяти прошлому, но и инвестиция в будущее польско-израильских отношений. «Я рад, что мы нашли так много общих тем для разговора, касающихся укрепления отношений между Польшей и Израилем», — отметил Коморовский³⁵.

«Мы можем трактовать это как очень неприятный инцидент, — прокомментировал министр внутренних дел Бартломей Сенкевич осквернение памятника генералу Черняховскому. — Проводится тщательное расследование, в настоящее время ущерб ликвидирован». По приказу варминьско-мазурского воеводы надписи закрасили. Расколотая плита восстановлению не подлежит, поэтому власти воеводства дали указание срочно изготовить такую же. Пресс-атташе внешнеполитического ведомства Марчин Войчеховски заявил о недопустимости осквернения мемориалов. Местная полиция возбудила уголовное дело³⁶.

Мэр Радомско Роберт Закшевски заявил после осквернения Еврейского музея: «Музеи, памятники и символы памяти необходимы, потому что таким образом мы узнаем общую историю... Материальные следы еврейской культуры многочисленны в нашем городе, и именно поэтому так важно указание мест, которые имели особое значение для довоенного еврейского населения Радомско»³⁷. Несмотря на происшествие, первый в Европе Еврейский музей под открытым небом был открыт 2 июня 2014 г.

Мэр Андрыхува Томаш Жак после произошедших в городе массовых столкновений заявил о нетерпимости к лицам любой национальности, которые позволяют себе нарушать закон. По словам градоначальника, будет увеличено число камер наблюдения и усилен контроль за приезжающими в город³⁸.

Воевода Подляски Мацей Питания заявил после осквернения мечети: «Мы не знаем мотивы, подвигшие вандалов на этот шаг. Однако я уверен, что мы должны вести более широкую просветительскую работу, — ведь любой, кто окончил хотя бы начальную школу и немного знает польскую историю, должны осознавать,

что польские татары довольно сильно связаны с нашей страной. Борьба против них здесь совершенно непонятна»³⁹.

Наличие	11	Оценка	
критерия	Индикатор	2013 г.	2014 г.
×	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма.	5	5
	Итого по разделу 4	5	5

5. Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма

С 2001 г. правительство предприняло ряд инициатив, чтобы облегчить положение цыган, с помощью предоставления доступа к образованию, социальным и медицинским услугам и т. д.

В 2012–2014 гг. при поддержке государства и Европейского фонда помощи беженцам осуществлялся проект «Юристы для помощи беженцам» 40 .

С середины 2013 г., в сотрудничестве с Международной организацией по миграции, офис омбудсмена реализует проект «Повышение эффективности управления миграцией». В рамках проекта предусматривается организация подготовки кадров для центров содержания иностранцев, центров социального обеспечения, а также учителей, врачей, представителей полиции для работы с мигрантами.

14 июня на тринадцати вокзалах Польши — в Тарнуве, откуда выехал первый транспорт, Кракове Плашуве и Кракове Глувном, через которые он проезжал, и Освенциме, куда ехал, а также в Гданьске и Гдыни, в Катовице, Познани, Щецине, Вроцлаве, и на трех варшавских вокзалах — транслировалось обращение, напоминающее о 74-й годовщине первой депортации польских заключенных в немецкий лагерь Аушвиц. «День депортации первых поляков в Аушвиц считается началом функционирования этого крупнейшего немецкого нацистского лагеря, в котором осуждено 150 тысяч поляков, а около 75 тысяч из них там погибло. Многие из них умирали с криком «Пусть живет Польша!» на устах. Никогда о них не забудем!» — говорилось в обращении⁴¹.

9 декабря Конституционный трибунал вынес вердикт по вопросу о ритуальном убое скота. Суд признал запрет на ритуальный забой скота «противоречащим конституции страны»

и «приводящим к дискриминации в социальной и экономической жизни евреев»⁴². Трибунал указал на необходимость декриминализовать закон в части ритуального убоя, подтвердив право общин на таковой. В решении нет четких требований к числу животных, умерщвленных в ритуальных целях, что, по мнению пяти из четырнадцати судей, высказавших особое мнение, может привести к разрешению коммерческого убоя с целью производства кошерной и халяльной продукции⁴³.

26 марта совет Варминьско-Мазурского воеводства единогласно проголосовал против решения городского совета Пенёнжно о демонтаже памятника советскому генералу армии Ивану Черняховскому (1906–1945)⁴⁴.

Мэр Сопота Яцек Кацерновский лично посетил ресторан Я. Хермановича, повесившего русофобское объявление, и добился того. чтобы оно было снято⁴⁵.

Наличие	W. T.	Оценка	
критерия	Индикатор	2013 г.	2014 г.
×	Мероприятия, направленные на развитие то- лерантности и профилактику экстремизма.	5	5
	Итого по разделу 5	5	5

6. Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам

Индикаторы

Наличие и совершенствование миграционного законодательства.

Статья 56 Конституции отмечает, что иностранцы могут пользоваться в Республике Польша правом убежища в соответствии с принципами, определенными законом. Иностранцу, который в Республике Польша ищет защиты от преследования, может быть предоставлен статус беженца согласно международным договорам, обязывающим Республику Польша⁴⁶. Пребывание иностранцев в Польше регулируется Законом «Об иностранцах» (новая версия принята в 2013 г.), Законом «О гражданстве», Законом «О въезде и выезде граждан государств — членов ЕС».

Согласно ст. 16 миграцией занимается Управление по делам иностранцев в составе МВД. К его компетенции относятся въезд,

выезд и транзит иностранцев, предоставление статуса беженца и права убежища, предоставление разрешения на пребывание по гуманитарным причинам, предоставление временной защиты. Глава Управления назначается премьером по представлению МВД. Согласно ст. 25 иностранцы при въезде обязаны предоставить медстраховку на время въезда и документ, подтверждающий наличие у них средств для проживания (последнее не относится к приезжающим по рабочей визе, репатриантам, прибывшим за временной защитой или для получения убежища). Решение о допуске или недопуске иностранцев принимает начальник пограничной заставы.

Статья 19 указывает на то, что иностранцу необходимо находиться на территории Польши не менее 5 лет и только после этого возможна подача заявления с просьбой предоставить разрешение на жительство, послабление в виде снижения срока до тех же трех лет предоставляется только в случае соединения с семьей.

Статья 27 предписывает всем иностранцам беспрекословно подчиняться требованиям польских властей предъявлять необходимые документы, удостоверяющие личность, материальную состоятельность, а также право находиться на территории страны.

Согласно ст. 60 визы могут быть выданы по следующим основаниям: туризм, посещение друзей/семьи, обучение, участие в спортивных состязаниях, лечение, культурная деятельность, работа, научные исследования, транзит, участие в международных гуманитарных программах, просьба о получении убежища или временной защиты. Согласно ст. 65 иностранцу может быть отказано во въезде, если его въезд может представлять угрозу для безопасности или общественного порядка, или он не имеет достаточных средств, или медстраховки, либо предоставляет ложные сведения о себе.

Жители стран, с которыми у Польши существуют соглашения о безвизовом въезде, могут пребывать в Польше до 90 суток. Иностранец, пребывающий в республике более 90 дней, получает разрешение на временное пребывание — на срок не более чем три года (ст. 98). Ст. 114 предусматривает, что иностранец может получить разрешение на работу, если на эту вакансию нет местных кадров, а работодатель обязан выплачивать ему зарплату не ниже, чем местным работникам того же уровня. Для высококвалифицированных работников-иностранцев, согласно ст. 139, зарплата должна составлять не менее 150% от платы аналогичным сотрудникам-полякам. Согласно ст. 117 в предоставлении разрешения на работу может быть отказано, если предприятие уже было наказано за нарушение законов о трудоустройстве иностранцев и с тех пор не прошло двух лет.

После временного вида на жительство предоставляется постоянный вид на жительство (сроком на 10 лет) либо разрешение на пребывание по гуманитарным соображениям (срок действия — два года).

Статья 199 отмечает, что постоянный вид на жительство может быть отнят у иностранца в случае, если это потребуют нужды обороны или государственной безопасности или охраны безопасности и общественного порядка, или если в его ходатайстве содержались ложные сведения, или если он был осужден в Польше за преступление на срок свыше трех лет лишения свободы, или если покинул Польшу на срок более шести лет.

Статья 299 отмечает, что иностранец должен покинуть Польшу до истечения срока визы, либо в течение 30 дней после отказа в получении/продлении визы, получении убежища. Ст. 304 говорит о том, что депортируемому иностранцу обязаны сообщить о возможности попросить предоставить статус беженца.

Статья 333 говорит о том, что представители неправительственных организаций, занимающихся помощью беженцам, могут присутствовать в качестве наблюдателей в ходе мероприятий, связанных с выдворением иностранца, чтобы подтвердить уважение достоинства и прав иностранца в ходе процедуры. Государство оплачивает путевые расходы двоим представителям НПО.

Статья 334 упоминает о возможности добровольной репатриации, оплаченной государством.

Статья 348 отмечает, что иностранцу предоставляется разрешение на пребывание по гуманитарным причинам на территории Польши, если при возвращении на родину возникнет опасность для его жизни и свободы, он может быть подвергнут пыткам или унизительному обращению, несправедливо осужден и т. д. Исключения из этого правила формулирует ст. 349: совершение просителем военных преступлений, угроза для состояния обороны или безопасности или защиты безопасности и общественного порядка в Польше. В случае, если обстоятельства в стране отъезда изменились или человек предоставил ложные сведения, разрешение отзывается. В дальнейшем иностранец может получить статус беженца или вид на жительство. С незаконной миграцией должна бороться пограничная охрана⁴⁷.

Закон об иностранцах предусматривает, что иностранцу может быть отказано в выдаче визы или въезде на территорию Республики Польши, если есть обоснованные подозрения, что он участвует в террористической деятельности, перевозит оружие, боеприпасы, радиоактивные материалы, наркотики, либо организует подобную деятельность, либо если его пребывание представляет собой угрозу национальной безопасности. Соответ-

ствующие «черные списки» составляются Главным управлением по делам репатриации и иностранцев и направляются в польские диппредставительства. По тем же причинам на основании ст. 88 закона иностранец может быть выслан из Польши.

В 2006 г. был принят Закон «О въезде и выезде граждан государств — членов EC». Согласно ст. 14 граждане стран EC могут въезжать в Польшу без виз и свободно находиться там без регистрации в течение 90 дней (ст. 15). Проживание на больший срок разрешается лицам, работающим и учащимся в Польше либо состоящим в браке с гражданином Польши (ст. 16). В этом случае обязательна регистрация и получение вида на жительство (ст. 20). После пяти лет непрерывного проживания в Польше он может получить право на постоянное проживание. Ранее 5 лет, согласно ст. 45, это право может быть предоставлено работникам, вышедшим на пенсию (а до того проработавшим не менее трех лет), ставшим неспособными к работе (если работали свыше двух лет), человек, после трех лет работы работающий в другой стране, но живущий в Польше (или приезжающий в Польшу раз в неделю). Ст. 66 отмечает, что граждане стран ЕС могут быть депортированы в случае, если они представляют угрозу для политики в области обороны и национальной безопасности, а также для обеспечения общественной безопасности, общественного порядка или здоровья населения⁴⁸.

В июле 2012 г. был принят закон о последствиях трудоустройства иностранцев не из стран Европейского союза, нелегально находящихся в Польше. Согласно ему каждый работодатель перед принятием на работу иностранца обязан проверить его визу и разрешение на трудоустройство. За нарушение работодателям грозит штраф до 3 тысяч долларов или тюремное заключение⁴⁹.

Проблемы защиты мигрантов регулирует принятый в 2003 г. Закон «О предоставлении защиты иностранцам». Согласно ст. 3 закона иностранец может запрашивать разрешение на получение статуса беженца, на временное пребывание, на предоставление защиты.

Статья 14 констатирует, что в случае если в заявлении иностранца нет доказательств того, что на родине его ждет опасность, либо если там содержатся ложные сведения, либо он прибыл из безопасной третьей страны, куда может вернуться, заявка на статус беженца отклоняется. В случае отказа иностранец должен покинуть Польшу в течение 30 дней. Согласно ст. 29, решение о предоставлении статуса беженца или об отклонении просьбы об этом выносится в течение 6 месяцев. В случае если заявление было подано на ложных основаниях, решение выносится в течение 30 дней с правом обжалования в течение 3 дней. Если

никакое решение не выносится в течение года, иностранец получает временный вид на жительство.

Ст. 68 говорит о помощи в добровольной репатриации иностранца из Польши — расходах на покупку билетов, оформление виз, продовольствия.

Согласно ст. 74, после получения статуса беженца иностранец получает вид на жительство на два года, который может быть продлен еще на два года.

Согласно ст. 91, иностранца лишают права убежища в случае изменения условий у него на родине, либо осуществления им деятельности, направленной против государственной безопасности или обороны или общественной безопасности и политики.

Статья 97 говорит о праве на временное пребывание, если его/ее высылка может быть осуществлена только в страну, где его/ее право на жизнь, на свободу и личную безопасность может быть под угрозой, где он/она может быть подвергнуты пыткам или бесчеловечному обращению, лишены прав на справедливый суд. Вид на жительство для него действует год (ст. 100). Разрешение, согласно ст. 102, отзывается, если причина выдачи разрешения перестала существовать, иностранец добровольно обратился за защитой к стране происхождения, может представлять угрозу для государственной безопасности и обороны, а также для общественной безопасности. В этом случае иностранец должен покинуть Польшу в течение двух недель.

Ст. 106 говорит о временной защите, предоставляемой большим группам иностранцев, бежавшим от войны, этнического конфликта, репрессий, до того дня, когда они способны вернуться назад, но на срок не более года (с возможным продлением еще на год). Согласно ст. 109 в защите может быть отказано, если есть хорошо обоснованные причины подозревать, что иностранцы совершили военные преступления, либо тяжкие уголовные преступления, или их въезд несет угрозу безопасности Польши. Эти люди также могут работать без получения специальных разрешений на работу (ст. 116) 50.

Новый Закон «Об иностранцах», который вступил в силу в мае, увеличил максимальный срок содержания под стражей для лиц, ищущих убежища, до 24 месяцев⁵¹.

Согласно ст. 2 Закона «О гражданстве», брак с гражданином Польши не влияет на гражданство мужа или жены (однако, согласно ст. 10, заключение брака снижает необходимый для получения гражданства срок проживания до трех лет). Что касается приобретения гражданства (этому посвящены ст. 4—6 Закона «О гражданстве»), то оно получается по месту рождения (в том числе гражданство получают дети неграждан, рожденные на

территории Польши). В случае если ребенок рождается в браке гражданина и негражданина Польши, у родителей есть три месяца для выбора гражданства. В 16 лет этот ребенок вновь может выбрать польское гражданство. Иностранцы получают польское гражданство после пяти лет проживания на законных основаниях (ст. 8)⁵².

Отдельно в Польше регулируется репатриация. Согласно п. 5 ст. 52 Конституции, этнические поляки, прибывшие из других стран, могут поселиться в Польше на постоянное жительство⁵³. Принятый в 2000 г. Закон «О репатриации» регулирует репатриацию поляков, «оставшихся на Востоке» — в азиатской части РФ, Центральной Азии и Закавказье. Под «поляками» понимаются лица, у которых поляками или польскими гражданами были или один из предков на уровне бабушек-дедушек, или двое предков на уровне прадедушек, сохранявшие польские национальные традиции (ст. 5). Репатриант получает польское гражданство в день прибытия (ст. 4). При этом, согласно ст. 12, консул выдает репатриантам визу лишь в случае предъявления документов, подтверждающих наличие жилья и обязательств муниципалитета, юридического или физического лица обеспечить репатрианту источники существования в Польше не менее чем на год (исключение составляют поляки, подвергающиеся дискриминации и репрессиям, а также лица, имеющие право на пенсию по инвалидности или по старости)⁵⁴.

Согласно законодательству Польши, нелегальная иммиграция наказывается штрафом. Наказывается и помощь нелегальным мигрантам, даже если это делается не с целью извлечения прибыли. От наказания не освобождаются и люди, оказывающие нелегалам гуманитарную помощь. Штрафу либо лишению свободы могут быть подвергнуты и люди, сдающие квартиру нелегалам⁵⁵. Материальная ответственность, которую несет лицо, ответственное за ввоз в страну нелегалов, соответствует 10 000 злотых.

• Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).

Как и многие страны Восточной Европы, Польша выступает в двоякой роли. С одной стороны, она является страной-донором миграции — на работу в Западную Европу выехало свыше 2 миллионов поляков. Их активность настолько велика, что, к примеру, премьер-министр Великобритании Д. Кэмерон считает, что поляки подрывают местный рынок труда⁵⁶. С другой стороны, Польша остается воротами в ЕС для мигрантов. Только за январь — июнь 2014 г. власти страны выдали украинцам 182 тысячи удостоверений, позволяющих трудоустроиться на ее территории в течение

6 месяцев⁵⁷. По некоторым оценкам, число нелегальных мигрантов, живущих в стране, равно примерно полумиллиону⁵⁸.

При МВД действует Совет по делам беженцев. К его задачам относятся рассмотрение жалоб на решения и постановления Управления по делам иностранцев, анализ ситуации с миграцией, сотрудничество с международными организациями. Совет состоит из 12 членов, назначаемых премьер-министром на пятилетний срок. По крайней мере половина членов Совета должны иметь высшее юридическое образование⁵⁹.

1 апреля 2010 г. было издано распоряжение министра национального образования о приеме иностранцев в государственные школы и проведении для них дополнительных занятий, включая специальные корректировочные занятия и занятия по языку⁶⁰.

По данным мониторинга временных центров содержания мигрантов, проведенного НПО в январе — феврале 2014 г., за последние годы ситуация в них значительно улучшилась. Иностранцы могут свободно передвигаться по всей территории центра. Были отменены временные ограничения на прогулки, снизили частоту проверок⁶¹.

В сентябре 2013 г. Управление по делам иностранцев отменило практику автоматического запрета на повторный въезд в Польшу для иностранцев, которым было отказано в статусе беженцев 62 .

29 октября Конституционный суд постановил, что внутренние правила охраняемых центров для иностранцев, предусматривающие регулярные обыски, противоречат Конституции Польши. Суд постановил, что основания для проведения таких обысков должны быть описаны в законе, а не в подзаконных актах. МВД обязалось отменить эти положения через девять месяцев, в течение которых будет готов новый документ, регламентирующий обыски⁶³.

В настоящее время юридическая помощь иностранцам, ходатайствующим о предоставлении статуса беженца, предоставляется НПО и финансируется ЕС в рамках Европейского фонда беженцев и государственного бюджета⁶⁴.

В 2014 г. Польша ужесточила требования к потенциальным беженцам. Так, власти не дали ни одному гражданину Украины статус беженца, хотя подобные просьбы поступали от более 2 тысяч человек. Поляки ссылались на то, что у украинцев была возможность уехать в другие регионы собственного государства⁶⁵.

Для удостоверения личности беженца власти обращались в дипломатическое представительство страны, откуда он бежал, подвергая таким образом членов его семьи опасности репрессий.

Беженцы-ЛГБТ должны были пройти обследование у сексолога для подтверждения своего статуса.

В некоторых случаях разбирательство по статусу беженца затягивалось на 3–4 года, и все это время он жил в центре для беженцев на полутюремном положении 66 .

Не всегда эффективно действует система интеграции беженцев. По данным опубликованного в июне 2013 г. доклада верховного комиссара ООН по делам беженцев, 10% иностранцев, получивших статус беженца в Польше, являются «полностью бездомными», т. е. «не имеют крыши над головой». Около 40% имеют жилье, однако проживают в крайне плохих условиях. Отмечается, что проблема бездомности вызвана несовершенным процессом интеграции беженцев, что создает для них значительные трудности при устройстве на работу⁶⁷. Примерно 3–4 тысячи человек в год получают гражданство Польши⁶⁸.

• Дискриминационные практики в отношении мигрантов.

Существующий режим охраняемых центров для иностранцев, по образцу военного или тюремного режима, в сочетании с внешним дизайном и внутренней архитектурой объектов производит на них гнетущее впечатление⁶⁹.

Неоднократно фиксировались случаи, когда пограничная служба в Тересполе на границе с Беларусью отказывала во въезде иностранцам, пытавшимся получить статус беженца. Только за январь — середину сентября 2013 г. было отмечено 13 348 отказов, в то время как разрешение на подачу документов получили 4078 человек. Некоторым беженцам приходилось предпринимать по 6–9 попыток⁷⁰.

По данным польской Хельсинкской федерации по правам человека, в 2014 г. мигранты жаловались на отсутствие доступа к переводчику, отсутствие правовой помощи и ограничение контактов с родственниками при рассмотрении заявлений о получении убежища и процедуре депортации⁷¹. Кроме того, мигранты жаловались на чрезмерно долгое пребывание в условиях заключения. Сотрудники центров плохо знают иностранные языки и не могут разъяснить беженцам их права.

В центры продолжают массово помещать детей беженцев (в феврале 2014 г. их численность составляла 24% от общего числа беженцев). Дети не получают образования в обычной школе, а уроки, дающиеся в центрах, не всегда подходят им из-за языкового барьера и того факта, что на урок собирают всех детей — вне зависимости от возраста и образования⁷².

Мигранты и беженцы сталкиваются с дискриминацией в области занятости, что они, согласно сообщениям, получают более низкую плату за свой труд, работают в течение более продолжительного рабочего дня без оформленного трудового договора и

сталкиваются также с дискриминацией в жилищной сфере, поскольку домовладельцы зачастую не хотят сдавать квартиру иностранным гражданам или подписывать с ними договор найма⁷³.

• Использование темы «этнической преступности» в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.

Тему этнической (главным образом, цыганской) преступности активно используют в своей пропаганде радикальные националисты.

• Социальная помощь мигрантам.

Согласно ст. 303 Закона «Об иностранцах», медицинское обслуживание беженцев в случае угрозы здоровью идет за счет государства.

Согласно ст. 413, при поступлении в центры временного содержания для соискателей убежища, иностранцы проходят медицинское обследование и лечение (если потребуется) за счет государства. Задержанные имеют право на контакты с дипломатами и представителями НПО, посещение родственников, пользование Интернетом, ежедневную двухчасовую прогулку, контакты с другими иностранцами (ст. 415–416) ⁷⁴.

Согласно ст. 56 Закона «О предоставлении защиты иностранцам», иностранцу, чье заявление о предоставлении статуса беженца рассматривается, может быть предоставлена помощь на период разбирательства и на период 14 дней с даты вынесения окончательного решения (затем она может быть продлена до трех месяцев с даты вынесения решения о предоставлении статуса беженца или решения об отказе в предоставлении статуса беженца с разрешением на временное пребывание). Помощь представляется иностранцу, доказавшему, что у него нет источников существования и он не может заработать их. Согласно ст. 57 и 61, эта помощь включает размещение в центре пребывания, предоставление небольшой суммы на собственные расходы, медицинскую помощь, субсидию на покупку одежды и обуви. В центре пребывания иностранцев снабжают едой, билетами на транспорт, чтобы они могли ездить на суд по своему делу, медицинские обследования и т. д., учебники польского языка (ст. 61). Если у иностранца есть достаточные средства, или он нарушил закон, или без объяснения причин был вне центра свыше трех дней, с него удерживается стоимость всей или части помощи (ст. 65). Согласно ст. 112, прибывшим в Польшу в рамках временной защиты предоставляется медицинское обслуживание, а также помощь с предоставлением жилья и еды⁷⁵.

Согласно ст. 17 Закона «О репатриации», государство выделяет репатриантам возмещение стоимости проезда по железной до-

роге от места их жительства в Польшу, субсидию в размере двух среднемесячных зарплат, возмещение расходов на образование детей за месяц, частичное возмещение за ремонт полученного жилья (но не более 200% от заработной платы всех членов семьи). Они могут посещать бесплатные курсы польского языка и курсы адаптации к жизни в Польше. Ст. 21 закона отмечает, что репатрианты получают жилье в 45 м^2 на правах бессрочной аренды от муниципалитета, которому выделило субсидию государство⁷⁶.

Предоставляемое беженцам, живущим вне центров, пособие достаточно скромно и не может обеспечить сколько-нибудь пристойную жизнь. Те, кто лишь ходатайствовал о получении статуса беженца, после выселения из центров лишался всякой социальной помощи 77 .

• Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.

В начале января было опубликовано исследование, проведенное Центром по изучению предубеждений при Варшавском университете, которое обнаружило, что 90% опрошенных, никогда не встречавших евреев жителей Польши, придерживаются антисемитских взглядов.

Как следует из результатов исследовательского проекта «Доклад меньшинства» фонда «Местное знание», обнародованных в мае, более 67% респондентов одобряют призывы к ненависти по отношению к цыганскому населению. Чаще всего это мотивируется убеждением, что цыгане «являются ворами»⁷⁸.

Наличие	T.	Оценка	
критерия	Индикатор		2014 г.
×	Наличие и совершенствование миграционного законодательства.	5	5
×	Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).	5	5
×	Дискриминационные практики в отношении мигрантов.	-5	-5
×	Использование темы «этнической преступности» в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.	-5	-5
×	Социальная помощь мигрантам.	5	5
×	Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.	- 5	- 5
	Итого по разделу 6	0	0

7. Разжигание межэтнической и религиозной розни

Индикаторы

• Призывы к межэтнической и религиозной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.

6 июня в городе Оструда (Варминьско-Мазурское воеводство) подвыпивший Петр О. наградил гражданина Нигерии эпитетами «черныш», «бамбук» и «обезьяна», непристойно оскорбляя цвет кожи нигерийца 79 .

17 июля в Варшаве прошла пропалестинская демонстрация, участники которой призывали «привязать израильские флаги к трубам крематориев» 80 .

30 июля стало известно, что в Андрыхуве, где раньше были волнения на почве цыганофобии, сохраняется напряженная ситуация. На одном из проходивших митингов лидеры ультраправого движения угрожали выселить из города всех цыган⁸¹.

Во время демонстрации 13 декабря во Вроцлаве националисты выкрикивали лозунги: «Польша — это мы, а не Бронек (имеется в виду президент Бронислав Коморовский) и его псы!», «Вон с коммуной!», «Бей серпом, бей молотом красный сброд!», «Не красная, не радужная — Польша только народная!»⁸².

17 мая группа интеллектуалов опубликовала «Открытое письмо к русскому народу и властям Российской Федерации», в котором, в лучших традициях конспирологии, утверждалось, что во всех бедах славян виноваты «космополитические и деструктивные силы»⁸³.

6 июня в г. Новы-Сонч (Малопольское воеводство) на здании синагоги появились антисемитские надписи: «жиды — вон!» и «паразиты» 84 .

13 июня в Познани на шоссе, под пешеходным мостом, возле линии скоростного трамвая рядом с парком им. Болеслава Храброго, появилась антисемитская надпись, которая гласит: «Уничтожить евреев Польши»⁸⁵.

4 июля антисемитские граффити появились на синагоге в Ленче 86 .

В ночь на 16 октября во Вроцлаве группа националистов разместила надписи «Вроцлав — город национализма», «Шлёнск», GNLS (аббревиатура Good night left side — в польском варианте: «Спокойной ночи, левица») 87 . Кроме того, националисты разместили в сети Интернет видеоролик, запечатлевший их деяния 88 .

• Наличие и популярность ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.

В Польше активно издается и переводится ксенофобская литература. Среди изданных в 2014 г. книг — сборник «Роман Дмовский в свете писем и воспоминаний», посвященный идеологу межвоенного польского национализма⁸⁹, сборник работ итальянского ультраправого философа-антисемита Юлиуса Эволы «Антиподы модернизма»⁹⁰, сборник документов пронацистских «Национальных вооруженных сил»⁹¹, книга философа К. Шмитта «Наука о Конституции»⁹².

К националистическим музыкальным коллективам можно отнести группу Medley, выпустившую в 2011 г. альбом «Мы можем бороться» в честь антисоветских повстанцев 1940-х 93 . Группа Agressiva88 активно использует в своем творчестве нацистскую риторику 94 . Еще одна националистическая музыкальная группа — Gammadion 95 .

Песни ксенофобного содержания исполняет известный бард Анджей Колаковский⁹⁶. В августе в Остероде, небольшом городке Варминьско-Мазурского воеводства, прошел пронацистский музыкальный фестиваль «Единство силы»⁹⁷. Существует популярное в консервативных кругах «Радио Марта», возглавляемое Т. Ридзиком.

Наличие	17	Оценка		
критерия	Индикатор –		2014 г.	
×	Призывы к межэтнической и религиозной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.	-5	-5	
×	Наличие и популярность в обществе ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.	-5	-5	
	Итого по разделу 7	-10	-10	

8. Ультранационалистические группировки и партии

Индикаторы

• Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).

В Польше действует ряд ультраправых организаций. В ноябре 2012 г. лидеры организаций «Всепольская молодежь» и «Национал-радикальный лагерь» объявили о провозглашении На-

ционального движения (НД). В марте 2013 г. лидеры Движения провозгласили свою идеологическую декларацию. Согласно ей, основной целью Движения является защита и укрепление польской национальной идентичности, «построенной на христианстве».

8 июня 2013 г. в Варшаве прошел первый съезд «Национального движения». В нем приняли участие более 1000 человек, включая зарубежных гостей. Основными темами обсуждения в ходе Конгресса были необходимые изменения в политике, экономике и внешней политике Польши⁹⁸.

Более радикальное крыло представляет небольшая ультраправая националистическая политическая партия «Национальное возрождение Польши» (НВП), считающая себя преемницей «Фаланги» — ультраправой организации межвоенной Польши.

Ультракатолическая партия «Лига польских семей», в середине 2000-х входившая в правительство, активно использует гомофобскую риторику.

НД и НВП активно сотрудничают с «коллегами» из других стран. В 2014 г. фиксировались выезды польских скинхедов в Великобританию, Бельгию, Чехию и Финляндию для участия в массовых акциях — в том числе в пикетах в поддержку греческой националистической партии «Хриси авги» («Золотая Заря»).

20 октября 2014 г. стало известно, что украинские пограничники на границе с Польшей задержали группу молодых людей из ультраправой организации Falanga, собиравшихся пересечь территорию Украины и присоединиться к ополченцам самопровозглашенной Донецкой народной республики. Им был запрещен въезд на Украину в течение трех лет⁹⁹.

В рамках гламуризации собственного облика националисты из НД занимаются сбором вещей для бедных поляков и пациентов психиатрической больницы, корма для кошек из кошачьего приюта¹⁰⁰.

• Наличие дискриминационных требований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относительно представителей меньшинств.

НД выступает за создание авторитарной Польской Республики, по типу той, которая была при Пилсудском. Программа НД требует бороться с толерантностью, мультикультурностью, либерализмом, ЛГБТ, коммунизмом, иностранным влиянием и т. д. 101 НД декларирует свою мигрантофобию. На приверженность НД нацизму указывает тот факт, что был зафиксирован факт использования ее видными функционерами нацистского приветствия 102 .

Национально-радикальный лагерь использует римское приветствие¹⁰³. В своей идеологической декларации «Националрадикальный лагерь» выступает за отказ от либеральной демократии «как режима, враждебного к европейской цивилизации» в пользу концепции «иерархически организованной нации», против однополых браков и «принципиально ложной и опасной» модели мультикультурализма¹⁰⁴.

НВП выступает против эвтаназии и абортов, однополых браков и разрешения ЛГБТ, а также выступает за запрещение любых видов социализма и либерализма. Врагами партии и польской нации объявлены либералы, коммунисты, «мультикультуралисты», гомосексуалисты, мусульмане, русские, евреи и цыгане¹⁰⁵. В своей программе партия требует запрета всех групп, являющихся «агентами иностранных государств» — в первую очередь сторонников ЕС, прекращения интеграции с ЕС и отказа от выплат внешнего лолга¹⁰⁶.

В декларации т. н. Третьей позиции (неонацистской идеологии, противопоставляющей себя и капитализму и коммунизму), последователем которой является НВП, содержится антисемитский тезис о «всемирном господстве сионизма» и о якобы имеющем место притеснении палестинцев «сионистами» 107.

Также партия регулярно демонстрирует цыганофобию 108 . В 2013 г. члены организации «Национальное возрождение Польши» организовали акции протеста против цыган во Вроцлаве и «цыганской преступности» в Забже 109 .

• Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации.

Как отмечают аналитики, экономический кризис и патриотическая пропаганда крупнейших статусных партий привели к тому, что ультраправые стали частью «большой политики», а их демонстрации приобрели массовость. Кроме того, следствием масштабной антикоммунистической пропаганды стало то, что польское общество стало терпимо относиться к опасности справа¹¹⁰.

По данным соцопросов «Национальное движение» (НД) поддерживают около 2% респондентов¹¹¹.

По итогам выборов в Европарламент 25 мая партия «Конгресс новых правых» получила 7% и кресла 4 депутатов¹¹².

С националистами активно сотрудничает Институт национальной памяти, государственное историко-архивное учреждение, созданное в 1998 г. и занимающееся изучением деятельности органов госбезопасности Польши в период 1944—1990 гг., а также органов безопасности Третьего рейха и СССР с целью

расследования преступлений по отношению к польским гражданам в этот период, а также осуществления люстрационных процедур, приняв ряд из ультраправых активистов на работу 113 .

• Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной/исполнительной власти.

Представителей радикальных националистов нет в органах власти, однако их лозунги активно поддерживают «большие» партии (см. ниже).

• Влияние неонацистов и крайних националистов на правящую партию и на центральные органы законодательной и исполнительной власти.

После проигрыша выборов в 2007 г. Лигой польских семей, представителей перечисленных выше организаций и партий в парламенте нет.

Ксенофобские лозунги активно поддерживает основная оппозиционная сила в Польше — партия «Право и Справедливость» (ПиС), националистический электорат в основном голосует за нее.

Наличие	Индикатор	Оценка	
критерия	-	2013 г.	2014 г.
×	Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).		– 5
×	Наличие дискриминационных требований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относительно представителей меньшинств.	– 5	– 5
×	Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации.		- 5
-/×	Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной и исполнительной власти.	0	-2,5
×	Влияние неонацистов и крайних националистов на правящую партию и на центральные органы законодательной и исполнительной власти.	-2,5	0
	Итого по разделу 8	-15	-20

9. Публичные акции экстремистов и радикальных националистов

Индикаторы

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, запрещенных властями.

24 ноября во Вроцлаве группа националистов выставила 30-метровый баннер «Бауман + Дуткевич = Красная Коалиция», направленный против многолетнего мэра города Р. Дуткевича. Баннер был изъят полицией 114 .

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями.

Радикальные националисты в 2014 г. провели ряд публичных акций, демонстрирующих значительную низовую поддержку.

Крупнейшая массовая публичная акция ультраправых — «Марш независимости», проходящий 11 ноября, в день провозглашения независимости Польши в 1918 г. Ее организаторами выступают «Всепольская молодежь» и «Национал-радикальный лагерь». В 2009 г. было около 300 участников, а затем в 2010 г. — 2000 участников, а с 2011 г. количество участников колеблется в пределах 15–20 тыс. В 2014 г. в марше приняло участие около 30 000 человек, в основном молодежь от 20 до 30 лет 115. С 2010 г. марш сопровождался беспорядками. Не стал исключением и этот. Во время «Марша независимости» произошло несколько инцидентов. В полицейские участки было доставлено 276 человек, 199 из них впоследствии были арестованы. В результате столкновений в госпитали был доставлен 51 сотрудник правоохранительных органов. У многих из задержанных были нашивки и баннеры с нацистской символикой 116.

Помимо Варшавы шествие националистов, приуроченное ко Дню независимости, прошло в Бытоме (8 ноября 117).

1 мая в Кракове прошла демонстрация националистов под лозунгами евроскептицизма¹¹⁸. Пикеты на ту же тему прошли в Глогове, Забже, Кельце, Щецине и Белостоке¹¹⁹.

Когда началась военная операция Израиля в секторе Газа, в Польше прошел ряд демонстраций (Варшава, 14 и 15 июля, Ясло, 19 июля, Кошалин, 23 июля, Белосток, 24 июля¹²⁰, Вроцлав, 26 июля, Сталева-Воля, 7 августа) под антиизраильскими лозунгами. В Кошалине в знак солидарности с «жертвами геноцида» в конференц-зале были вывешены флаги «Хизбаллы»¹²¹. Израильтяне именовались «убийцами детей»¹²², и озвучивались лозунги «Свободу Палестине! Бомбы Израилю!». На раздававшихся

в Варшаве 14 июля и во Вроцлаве 26 июля листовках содержался призыв к ликвидации Израиля 123 .

12 мая националисты провели в Кракове демонстрацию, направленную против ЛГБТ. Они кричали: «Не радужный, не красный — только польский», «Нет педерастам», «Он и она — нормальная семья!»¹²⁴.

24–25 мая в Кельце националисты раздавали листовки, направленные против ЕС как разрушителя национальной идентичности европейских народов¹²⁵.

21 июня в Радоме прошла демонстрация националистов, посвященная антикоммунистическим протестам в Радоме в $1976 \, \mathrm{r}^{.126}$

27 июня в Варшаве националисты протестовали против чтения пьесы «Пикник на Голгофе», которую консерваторы считают кощунственной 127 .

10 июля националисты провели демонстрацию в Болеславце¹²⁸.

11 июля делегация националистов возложила цветы к памятнику жертвам т. н. Волынской резни в Варшаве 129 . В тот же день националисты провели пикет на эту тему в Белостоке 130 .

30 июля стало известно, что в Андрыхуве на одном из проходивших митингов лидеры ультраправого движения угрожали выселить из города всех цыган 131 .

16 августа националисты организовали демонстрацию в Торуне в честь 94-летия т. н. «чуда на Висле» — контрнаступления польской армии в войне $1920 \, \mathrm{r.}^{132}$

24 августа националисты провели в Ченстохове марш с социальными лозунгами. Помимо польских ультраправых в нем участвовали делегации из Чехии и Словакии¹³³.

24 августа в Торуни националисты провели пикет, направленный против возможного проведения уроков сексуального просвещения в школах и права ЛГБТ быть преподавателями, что, как они полагали, ведет к педофилии 134 . 13 сентября в Торуни прошел новый пикет на эту тему 135 .

3 сентября представители НВП организовали акции в Варшаве, Плоцке, Колобжеге, Згожельце, в Познани, в Вестерплатте в память «десятков тысяч польских националистов», погибших во время вторжения Германии в сентябре 1939 г. 136

17 сентября во Вроцлаве около 200 националистов собрались у памятника жертвам сталинизма, чтобы отметить 75-летие советского вторжения в Польшу и 72-летие создания ультраправых «Национальных вооруженных сил». В принятом обращении говорилось о том, что советизация Польши якобы имела форму геноцида¹³⁷.

9 ноября в городе Новы-Сонч (Малопольское воеводство) несколько десятков националистов провели манифестацию рядом

с памятником Красной армии, требуя его демонтажа. Один из организаторов манифестации — активист Конфедерации независимой Польши Адам Сломка прикрепил к постаменту карту довоенной Польши с изображением линии раздела между немецкой и советской армиями в 1939 г. «Так должны выглядеть все памятники, установленные в ознаменование господства оккупантов», — заявил А. Сломка»¹³⁸.

23 ноября у посольства ЮАР в Варшаве прошел пикет с требованием освободить Я. Валюся — убийцу лидера компартии ЮАР К. Хани 139 .

4 декабря националисты из НВП возложили цветы в память о Р. Дмовском во Вроцлаве 140 .

13 декабря публичные акции националистов к годовщине введения в Польше в 1981 г. военного положения прошли во Вроцлаве, Колобжеге, Лодзи, Жешуве. В Варшаве делегация местного отделения НВП возложила цветы к могиле ксендза Ежи Попелушко, убитого сотрудниками госбезопасности¹⁴¹. Во Вроцлаве в марше участвовало около 500 человек. Перед собравшимися выступил Роман Зелиньски, автор книги «Как я полюбил Адольфа Гитлера». Националисты выкрикивали привычные лозунги: «Польша — это мы, а не Бронек (имеется в виду президент Бронислав Коморовский) и его псы!», «Вон с коммуной!», «Бей серпом, бей молотом красный сброд!», «Не красная, не радужная — Польша только народная!»¹⁴².

Националисты провели на улицах польских городов несколько десятков «Встреч с национализмом». Подобные встречи были отмечены в Колобжеге (9 мая¹⁴³), Белостоке (18 июня¹⁴⁴), Бялограде (29 июня¹⁴⁵), Ясло (19 июля¹⁴⁶), Варшаве (27 июля¹⁴⁷). Плоцке (17 августа и 11 ноября¹⁴⁸), Познани (28 августа¹⁴⁹), Урсынове (14 сентября¹⁵⁰), Згожельце (21 сентября¹⁵¹), Торуни (30 сентября и 4 октября¹⁵²), Радоме (26 октября¹⁵³). Националисты также участвуют в «чужих» демонстрациях, стремясь завербовать новых сторонников и представить себя как нормальных участников политического процесса. Так, 15 июня националисты Белостока организовали пикет в поддержку фермеров¹⁵⁴. 21 июля в Белостоке националисты приняли участие в акции протеста местных фермеров, требовавших от властей реальной борьбы с чумой свиней 155. 24 ноября националисты приняли участие в демонстрации в Катовицах с протестом против предполагаемой фальсификации местных выборов¹⁵⁶.

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохранительных и силовых структур.

Подобные факты не были зафиксированы мониторингом в 2014 г.

 Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельщиков.

22 октября во время проходившего в Киеве матча Лиги Европы «Металлист» (Харьков) — «Легия» (Варшава) польские правые фанаты вывесили очень неоднозначный баннер с неприкрытой территориальной претензией польского государства на ныне украинский город Львов, а заодно и литовский город Вильно (Вильнюс)¹⁵⁷.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка	
		2013 г.	2014 г.
-/×	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, запрещенных властями.		-2,5
×	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями.	-5	-5
_	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохранительных и силовых структур.	0	0
-/×	Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельщиков.	-5	-2,5
	Итого по разделу 9	-10	-10

10. Расистские нападения, насилие и террор

Индикаторы

• Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания.

В 2014 г. было отмечено 9 случаев ксенофобного вандализма. Две трети этих случаев носили антисемитский характер.

23 апреля в Кракове вандалы замазали краской каменный мемориал в честь покойного Папы Римского Иоанна Павла II. Под мемориальной надписью «Ту jesteś skałą», выбитой в честь 19-й годовщины избрания Короля Войтылы папой, была намалевана звезда Давида. Инцидент произошел за несколько дней до канонизации понтифика Римско-католической церковью.

6 июня в г. Новы-Сонч (Малопольское воеводство) на здании синагоги появились антисемитские надписи: «жиды — вон!» и «паразиты» 158 .

29 июня неизвестные осквернили мечеть и древнее мусульманское кладбище в татарском селе Крушиняны 159.

4 июля антисемитские граффити появились на синагоге в Ленче¹⁶⁰.

5 октября стало известно, что было повреждено несколько надгробий на еврейском кладбище в Клодзко¹⁶¹.

6 ноября были разбиты окна синагоги в Лансхуте¹⁶².

Кроме того, в ночь с 30 на 31 мая 2014 г. в городе Радомско (Лодзинское воеводство) были разрушены 13 плит готовящегося к открытию Еврейского музея под открытым небом¹⁶³.

13 июня в Познани на шоссе, под пешеходным мостом, возле линии скоростного трамвая рядом с парком им. Болеслава Храброго, появилась антисемитская надпись, которая гласит: «Уничтожить евреев Польши»¹⁶⁴.

18 сентября в Торуни на мосту националисты вывесили плакат «Красные убийцы живут среди нас» 165 .

 Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.

Крупнейшим столкновением на почве ненависти стали события в городе Андрыхув, где в ноябре 2013 г. уже проходили стычки местной молодежи с цыганами.

6 июня 2014 г. шестеро подростков 15–16 лет, напав на двух цыганок, спровоцировали польско-цыганские столкновения в городе. В ответ цыгане избили двоих молодых жителей Андрыхува, 9 июня польские националисты громили дома цыган¹⁶⁶.

19 июня 2014 г. националисты и болельщики футбольного клуба «Бескиды» намеревались провести антицыганскую демонстрацию в Андрыхуве, распространяя в Facebook призывы «навести порядок с замарашками»¹⁶⁷. 30 июля стало известно, что в Андрыхуве сохраняется напряженная ситуация. На одном из проходивших митингов лидеры ультраправого движения угрожали выселить из города всех цыган¹⁶⁸.

• Случаи насилия, включая убийства, на расовой, этнической и религиозной почве.

В 2014 г. было отмечено 8 нападений.

В начале мая 2014 г. в городе Бранево (Варминьско-Мазурское воеводство), где покоится прах 30 тысяч советских солдат и офицеров, состоялись памятные мероприятия. Из Калининградской области возложить цветы к мемориалу отправилась колонна

байкеров во главе с губернатором Николаем Цукановым, а также автобусы с калининградскими школьниками и ветеранами. На круговой развязке под Бранево делегация встретила группу польских байкеров. С их стороны в автобус с детьми полетел камень. К счастью, удар оказался не сильным и никто из ребят не пострадал. Кто-то также кинул бутылку в одну из машин сопровождения делегации¹⁶⁹.

9 мая в Варшаве был избит Адам Ежи Узнаньски — один из главных деятелей Лагеря Великой Польши, несший российский флаг на пророссийский пикет 170 .

15 мая националисты напали на лидера партии «Союз демократических левых сил» Лешека Миллера, прибывшего на встречу со своими сторонниками в город Жары¹⁷¹.

13 июня в Быдгоском предместье Торуни (Куявско-Поморское воеводство) было совершено нападение на работников Дома культуры. Пятеро нападавших, закрыв лица капюшонами, избили двоих мужчин — работников Дома, пощадив Катажину Янковску, которая рассказала полиции о случившемся. Главным обвинением в адрес работников культуры было то, что они дали прибежище «черным», в частности бразильскому тренеру капоэйра¹⁷².

15 июня националисты пытались напасть на парад ЛГБТ в Варшаве 173 .

Во Вроцлаве 8 августа было совершено нападение на чернокожего гражданина Франции, когда тот в группе знакомых покидал ночной клуб. Примечательно, что польский таксист, к которому обратились пострадавшие за убежищем, выдал их нападавшим¹⁷⁴.

7 ноября в Варшаве было совершено нападение на старика, которого нападавший счел евреем 175 .

9 ноября в Кракове националисты совершили нападение на нескольких антифашистов из арт-группы «Конец стагнации», подготавливавших транспаранты для «Марша свободной Польши» в кафе на улице Дайвур¹⁷⁶.

Кроме того, в январе Польской Лигой Защиты (PLO) был осуществлен проект по «защите чести польских женщин» от мусульманских мужчин в польских ночных клубах. Антиисламская организация заявила, что кампания по защите польского генофонда носит ненасильственный характер и направлена на то, чтобы предупредить женщин об опасности похищения и лишения свободы в исламских странах.

• Теракты на почве радикального национализма и религиозного фанатизма.

Подобных фактов в 2014 г. мониторингом отмечено не было.

Наличие	Индикатор	Оценка	
критерия	индикатор	2013 г.	2014 г.
×	Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания.		– 5
×	Межэтнические столкновения на почве ксенфобии и радикального национализма.	0	-5
×	Случаи насилия на расовой, этнической и религиозной почве.	- 5	-5
_	Случаи убийств на почве ненависти.	0	0
_	Теракты на почве радикального национализма и религиозного фанатизма.	-2,5	0
	Итого по разделу 10	-12,5	-15

11. Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений

Индикаторы

Наличие антирасистских и антинацистских движений и партий

В Польше действуют десятки небольших организаций и групп антифашистов, которые придерживаются левых и анархистских взглядов. Несколько лет назад они объединились в «Коалицию 11 ноября», целью которой стало противодействие маршу националистов в День независимости, 11 ноября¹⁷⁷.

Также существует портал www.antifa.bzzz.net, заявляющий, что его цель — ликвидация неонацизма как политической силы. «Наша деятельность является ответом на деятельность групп, исповедующих нацизм, фашизм, расизм, антисемитизм, национализм и гомофобию. Эти идеи рассматриваются как прямая угроза свободе личности. Мы считаем, что в стране, так сильно затронутой тоталитарными режимами нацизма и коммунизма, этот тип идеологии и попытки его распространения должны встретиться с сильной и эффективной оппозицией», — отмечается в обращении организаторов сайта.

Они подчеркивают, что сконцентрированы на организации просветительской деятельности, поддержке заключенных и т. д. ¹⁷⁸ Однако они поддерживают и т. н. боевых антифа, нападающих на неонацистов. При этом организаторы портала отрицают сотрудничество с полицией и политическими партиями, поскольку, по мнению антифашистов, для политиков антифашизм является модным лозунгом, который они используют для наращивания популярности¹⁷⁹.

• Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).

17 мая состоялся марш «Вроцлав без ненависти», инициированный организацией «Вроцлав для всех». Демонстранты хотели выразить свое несогласие с насилием на почве ненависти и предрассудков и поощрить позитивные ценности, такие как терпимость, солидарность и взаимопомощь. В акции приняли участие около 300 человек. У них были транспаранты: «Против дискриминации, расизма, фашизма, гомофобии», «Вроцлав для всех!», «Все различны — все равны!». По ходу процессии к ней стали присоединяться группы националистов — контрманифестантов с баннером «Нет педалированию!». Участников марша равенства защищала полиция, которая в итоге никого не арестовала и не зафиксировала каких-либо противоправных действий¹⁸⁰.

8 ноября в Варшаве прошла антифашистская манифестация «Вместе против национализма», организованная представителями Польской партии труда, Трудовой демократии, Атеистической коалицией и ряда анархистских движений. В акции приняло участие около 1,5 тыс. человек. Один из организаторов, активист Движения социальной справедливости Филип Илковски пояснил: «Тут люди с очень разными взглядами. Это протест против попыток возрождения фашизма и национализма в Польше. Протестуем против того, что творилось в последние годы на маршах ненависти, называемых маршами независимости» 181.

11 ноября в Кракове прошел антифашистский марш.

27 сентября в Варшаве прошла конференция «Национализм не возникает из ниоткуда и не исчезает», организованная антифашистами 182 .

31 мая и 13 декабря в Познани прошли спортивные турниры антифашистской «Лиги бойцов за свободу» 183.

14 июня футбольный турнир под названием «Мы обучаем даже в дождь» прошел в Торуни¹⁸⁴. Спортивные мероприятия сопровождались просветительскими лекциями, концертами антифашистских музыкальных групп и т. д.

• Наличие общественных антирасистских и антинацистских инициатив.

С 2002 г. в Польше действует Фонд сохранения еврейского наследия, созданный Союзом еврейских общин Польши и Всемирной еврейской организацией по реституции. К его задачам относятся защита еврейского наследия, которое имеет уникальное религиозное или историческое значение, реституция бывшей еврейской собственности.

10 августа около 100 человек приняло участие в церемонии в бывшем концентрационном лагере Треблинка, организованной в 71-ю годовщину восстания и побега узников. Для участия в мероприятии из Израиля приехал Самуил (Сэмюэль) Вилленберг — последний оставшийся в живых участник восстания. Вместе с ним был Филипп Бялович, принявший участие в похожем восстании в лагере смерти Собибор. Обращаясь к собравшимся, Самуил Вилленберг сказал: «Я хочу поблагодарить вас за то, что вы приехали. Вы ходите по этой страшной земле, на которой случилась трагедия. Какое счастье, что вы не видели и не испытали того, что мы. Ваши дети тоже этого не испытают. В этом наша победа» 185.

27 августа был открыт мемориал жертвам Холокоста на старинном еврейском кладбище в поселке Серок, расположенном в 50 км к северу от Варшавы. Финансовую и организационную помощь при создании мемориала в Сероке оказали Фонд сохранения еврейского наследия в Польше и американская Комиссия по сохранению наследия за границей. «Наша святая цель — обеспечить сохранение памяти жертв трагедии Холокоста, чтобы подобные ужасы больше никогда не повторились», — сказал посол США в Варшаве Стефан Мюл. «Церемония открытия завершится, и мы все разойдемся по домам, а Мемориал будет стоять вечно и напоминать людям о страшных временах нацизма», — сказал президент Объединения еврейских религиозных общин в Польше Петр Кадлчик¹⁸⁶.

Глава Общества цыган Польши Роман Квятковский во время столкновений в Андрыхуве обратился к СМИ с просьбой не акцентировать внимание на этничности участников событий 187.

2 августа на территории концлагеря Аушвиц прошли траурные мероприятия в память о геноциде цыган. Среди участников мероприятия были выжившие узники Освенцима и более 600 молодых людей. Собравшиеся в Освенциме вспоминали не только о 23 000 цыган, замученных в лагере смерти, но и предостерегли от современных предрассудков, дискриминации и проявлений расизма в отношении цыган. Как заявил председатель Центрального совета синти и рома в Германии Романи Розе, во многих странах Европы цыганские народности «вновь становятся козлами отпущения». Р. Розе также осудил провокационные лозунги против евреев на демонстрациях в Германии, назвав их «новыми и опасными проявлениями антисемитизма», которые не имеют ничего общего со справедливой критикой политики Израиля на Ближнем Востоке 188.

9 мая у посольства России в Варшаве прошла антифашистская манифестация под девизом «День Победы как день польскороссийской солидарности». Протестующие обращали внимание

общественности на недопустимость сотрудничества официальных властей Польши с представителями организаций украинских неонацистов из «Правого сектора» и партии «Свобода». Повторная акция была организована партией «Славянский союз» 11 мая в Варшаве¹⁸⁹.

23 октября в Перемышле под стенами Почетного консульства Украины состоялся протестный пикет против практики героизации Киевом карателей ОУН-УПА. Один из организаторов протеста, бывший депутат Европарламента, историк Анджей Запаловски зачитал коллективное обращение участников пикета ко всем неравнодушным людям: «Мы, потомки тех 200 тысяч поляков, убитых ОУН-УПА и дивизией СС «Галичина», представители «кресовых» и религиозных организаций... и частные лица вышли на общепольскую акцию протеста против политики украинских властей по героизации карательных отрядов. Напоминаем, что ОУН-УПА совершали убийства не только поляков, но и представителей других национальностей — евреев, армян, цыган, чехов, а также украинцев, не разделявших фашистской идеологии» 190.

18 июля инициативная группа, созданная общественной организацией «Совет Верхней Силезии», передала в канцелярию сейма 140 тыс. подписей за внесение изменений в законопроект о национальных меньшинствах. Инициатива касается признания силезского национального меньшинства¹⁹¹. 31 июля проверка подписей завершилась и началась процедура рассмотрения новеллы в парламенте, которая может занять несколько месяцев.

7 октября стало известно, что легендарный польский боксер Дариуш Михальчевски присоединился к кампании правозащитной ЛГБТ-группы «Плечом к плечу за равенство». Он заявил: «Я просто люблю людей. Я не расист и никогда не делаю выводов о людях на основании их сексуальной ориентации. Приведу пример: неподалеку от меня живут двое молодых людей. Они всегда были любезными, улыбчивыми и приветливыми. Всем они очень нравились. А потом кто-то увидел, как они целуются. И соседи стали их ненавидеть. Эти парни изменились? Нет, они по-прежнему все те же люди. Мы что, должны относиться к ним как-то по-другому, потому что они — геи? Подобное [гомофобное отношение] — это болезнь! Эта история и стала причиной того, что я принимаю участие в кампании» 192.

Интересно, что в некоторых случаях толерантность проявляют даже националисты.

После осквернения мечети в Крушнянах НВП 30 июня опубликовало заявление под заголовком «Нападение на польских татар — это нападение на нас», в котором решительно отмежевывалось от нападения, поскольку, мол, татары всегда были преданы Польше¹⁹³.

26 июля в Олькуше националисты почтили память жертв немецких оккупантов, в том числе и евреев¹⁹⁴.

Наличие	TAX	Оценка	
критерия	Индикатор		2014 г.
×	Наличие антирасистских и антинацистских движений и партий.	5	5
×	Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).	5	5
×	Наличие общественных антирасистских и антинацистских инициатив.	5	5
	Итого по разделу 11	15	15

12. Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии

Индикаторы

 Героизация немецкого национал-социализма и / или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отношении монументов и памятников воинам антигитлеровской коалиции.

НВП активно пропагандирует в качестве образца для подражания деятельность военизированной организации «Национальные вооруженные силы», в конце войны прямо сотрудничавшей с нацистами 195 .

В ночь с 3 на 4 мая неизвестные преступники разбили таблицу на памятнике генералу И. Черняховскому близ г. Пененжно и нарисовали краской надпись: «Прочь с коммуной» и знак Борющейся Польши 196.

В ночь на 12 ноября в деревне Кеншыца Лешна (Мендзыжечский повят Любушского воеводства) был осквернен Памятник связисту, сооруженный во время размещения здесь военного городка Северной группы войск Советской/Российской армии (в 1956–1993 гг.). Неизвестные облили красной краской скульптуру советского солдата¹⁹⁷.

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеровской коалиции, возведение памятников солдатам гитлеровской армии и карателям.

В конце января муниципалитетом Пененжно было принято решение о демонтаже памятника советскому генералу И. Черня-

ховскому. В качестве причин была названа якобы имевшая место причастность Черняховского к репрессиям против солдат Армии Крайовой в ходе освобождения Литвы 198.

В конце июня в городе Лиманова (Малопольское воеводство) был снесен памятник «Благодарности Красной армии». Решение местных властей поддержал Совет охраны памяти борьбы и мученичества 199. Памятник в Лиманове входит в перечень объектов, перечисленных в Приложении к российско-польскому соглашению «О захоронениях и местах памяти жертв войн и репрессий», которое было подписано в Кракове 22 февраля 1994 г. 200

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в решениях властей страны.

Подобные случаи не фиксировались мониторингом в рассматриваемый период.

• Ревизионизм, отрицание Холокоста.

В Польше активно продвигается концепция «двух оккупаций», нацистской и советской, делающая поляков исключительно пассивным объектом истории и выводящая за скобки пассивное (а во многих случаях и активное) соучастие поляков в истреблении евреев. Эта теория является базовой для Института национальной памяти. Любые попытки напомнить об этом соучастии встречаются в польском обществе и во власти крайне болезненно.

Наличие	17		Оценка	
критерия	Индикатор	2013 г.	2014 г.	
×	Героизациянемецкогонационал-социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отношении монументов и памятников воинам антигитлеровской коалиции.	– 5	- 5	
×	Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеровской коалиции, возведение памятников солдатам гитлеровской армии и карателям.	0	-5	
_	Героизациянемецкогонационал-социализма и/или его пособников в решениях властей страны.	0	0	
_	Ревизионизм, отрицание Холокоста.	- 5	-2,5	
	Итого по разделу 12	-10	-12,5	

13. Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов

Индикаторы

• Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.

Подобные случаи не фиксировались мониторингом в рассматриваемый период.

• Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей.

Подобные случаи не фиксировались мониторингом в рассматриваемый период.

• Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.

Подобные случаи не фиксировались мониторингом в рассматриваемый период.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка	
		2013 г.	2014 г.
_	Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.	0	0
_	Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей	0	0
_	Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.	0	0
	Итого по разделу 13	0	0

14. Международный аспект

Индикаторы

• Участие стран мониторинга в наиболее важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических меньшинств.

Польша ратифицировала Европейскую конвенцию по правам человека, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Европейскую хартию региональных языков или языков меньшинств (2009) и Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств (2000) 201 . Однако Польша не подписала Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Конвенцию об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне, Протокол N° 12 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод 202 .

• Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.

Подобные случаи не фиксировались мониторингом в рассматриваемый период.

• Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.

В 2014 г. не было зафиксировано ни одного международного заявления или инициативы представителей власти или известных политиков Польши, направленных против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка	
		2013 г.	2014 г.
×	Участие стран мониторинга в наиболее важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических меньшинств.		5
_	Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.	0	0
_	Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.	5	0
	Итого по разделу 14	5	5

выводы

(последствия для развития страны и общества, исходя из анализа факторов и учитывая нижеприведенные аспекты)

Несмотря на активизацию правоохранительных органов Польши по борьбе с преступлениями на почве ненависти, позиция этой страны в рейтинге радикального национализма очевидно ухудшилась. Причиной этого стал, прежде всего, рост влияния националистической идеологии на гражданское общество. Это произошло в результате того, что ведущие политические партии стали перенимать лозунги ультраправых и активно навязывать их избирателям.

Существенное влияние на падение рейтинга оказали межэтнические столкновения в городе Андрыхув, которые снова обнажили проблему цыган в Польше. Наконец попытки тривиализировать Холокост путем постановки знака равенства между нацизмом и коммунизмом также содействуют все большему влиянию национал-радикализма на польское общество.

АСПЕКТЫ

1. Права человека

• Гарантии меньшинства от любых форм дискриминации.

В Польше существует антидискриминационное и антиэкстремистское законодательство, в основе которого лежат соответствующие статьи Конституции. Стремясь в ЕС, страна подписала ряд международных соглашений по гарантии прав меньшинств.

• Следование нормам основополагающих правозащитных документов (Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Хартия Европейского союза по правам человека, а также в соответствии с рекомендациями Рамочной конвенции о защите прав национальных меньшинств и Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью и т. д.).

В феврале 2013 г. при Совете министров был создан Совет по предотвращению расовой дискриминации, ксенофобии и нетерпимости. Отмечается активность Генеральной прокуратуры, организовавшей в каждой области специальные бюро, расследующие преступления на почве ксенофобии.

Защитой жертв преступлений ненависти занимается также омбудсмен. После принятия в 2010 г. закона об осуществлении нормативных актов Евросоюза о равном обращении, на омбудсмена были возложены обязанности по противодействию дискриминации и внедрению равного обращения.

• Дифференциация прав и свобод титульной нации и национальных меньшинств.

В Польше не наблюдается подобной дифференциации. Во многом это следствие того, что Польша — мононациональная страна, где 94% населения относят себя к полякам.

• Законодательство, закрепляющее неравенство меньшинств.

Можно отметить сохранение унизительных норм, требующих по первому требованию представителей власти предъявлять необходимые документы, удостоверяющие личность, право находиться на территории страны и доказательства наличия материальных средств в Законе «Об иностранцах».

Статья 196 УК говорит об оскорблении чувств верующих, за что назначается штраф или лишение свободы до двух лет, что дискриминирует атеистов.

Права иудеев и мусульман дискриминирует действующий с января 2013 г. закон, запрещающий ритуальный забой скота по мусульманскому и иудейскому обычаям.

• Нормотворчество в защиту меньшинств.

30 мая 2014 г. президентом Б. Коморовским были подписаны поправки к Закону «О национальных и этнических меньшинствах», обязывающие органы власти оказывать содействие гражданской и социальной интеграции меньшинств и вводящие термин «социальная интеграция», который не тождествен ассимиляции.

- Случаи нарушения свободы слова.
 Подобные случаи не были зафиксированы мониторингом.
- Законодательство и правоприменительная практика в отношении мигрантов.

В Польше есть развитое миграционное законодательство, опирающееся на Конституцию. Пребывание иностранцев в Польше регулируется Законом «Об иностранцах» (новая версия принята в 2013 г.), Законом «О гражданстве», Законом «О въезде и выезде граждан государств — членов ЕС», Законом «О предоставлении защиты иностранцам». Принятый в 2000 г. Закон «О репатриации» регулирует репатриацию поляков, «оставшихся на Востоке». Законодательство отрицательно относится к нелегальной миграции, наказывая значительными штрафами тех, кто помогал нелегалам, и тех, кто нанял их на работу.

На практике Польша выступает как донором, так и реципиентом миграции, принимая сотни тысяч мигрантов и отправляя миллионы своих граждан на заработки на Запад.

Однако в отношении к иммигрантам использовался ряд дискриминационных и унизительных практик. Иммигрантам и соискателям статуса беженца не предоставляется переводчик, существуют проблемы с медицинской помощью и т. д. Многие беженцы не могут устроиться на работу, получить нормальное жилье и т. д. Дети, содержащиеся в центрах, не имели возможности учиться.

2. Состояние общества

• Опасность нарушения или неисполнения действующих законов, направленных на защиту прав меньшинств, дискриминационных практик в отношении их представителей.

К сожалению, в Польше отмечается ряд дискриминационных практик в отношении цыган, включая случаи дискриминации в школах, попытки выселения цыган из их домов и т. д. Можно отметить дискриминацию религиозных меньшинств, ставшую следствием вступившего в силу в 2013 г. решения об отмене ритуального забоя скота.

Отмечаются случаи дискриминации ЛГБТ — в том числе и запрет на однополые браки.

В Польше нет системы поддержки жертв преступлений на почве ненависти — она осуществляется лишь силами нескольких НПО, что явно недостаточно. Таким образом, можно сказать, что некоторые законы о защите прав меньшинств работают лишь формально.

Отмечен ряд фактов нежелания правоохранительных органов бороться с преступлениями на почве ненависти и прямого попустительства националистам и расистам. Крайне низкой остается раскрываемость преступлений на почве ксенофобии.

• Вопрос идентичности — как проявления ксенофобии и экстремизма отражаются на самоидентификации меньшинств, а также на идентификации меньшинств со стороны большинства (рост общественных фобий).

Несмотря на то, что Польша — мононациональная страна, у значительной части населения (от трети до половины) присутствует ненависть к меньшинствам, в том числе и к «титульным» народам стран, с которыми Польша граничит. Культивируемые националистами и частью СМИ представления о мигрантской преступности способствуют росту мигрантофобии.

Что касается собственно меньшинств, то имеющиеся данные позволяют говорить, что они, вероятно, воспринимают себя в качестве дискриминируемых. Их стратегия действий различна — от активной защиты и самопрезентации ЛГБТ или евреев до традиционных жалоб омбудсмену у кашубов.

3. Социально-экономическое развитие страны

(отражаются ли на социально-экономическом развитии страны проявления тех или иных форм ксенофобии и экстремизма)

• Уровень жизни населения.

Формально по уровню жизни Польша занимает достаточно высокое 34-е место в мире (Россия — 61-е)²⁰³. Однако в настоящий момент население недовольно уровнем жизни, что, впрочем, вряд ли можно отнести к межнациональным проблемам этой страны.

• Экономические потрясения, нестабильность.

В стране сохраняется высокий уровень безработицы (11,2% общая и 21,7% — молодежная)²⁰⁴. Экономика не может выйти из кризиса. Эти потрясения не имеют своим источником ксенофобию и экстремизм. Скорее, они сами провоцируют ее, поскольку обеспокоенный кризисом обыватель начинает прислушиваться к политикам, предлагающим простые решения и делающим виноватым в его бедах «чужих». А безработная молодежь становится легкой добычей ультраправых «рекрутеров».

• Сокращение роста производства, эмиграция трудоспособного населения.

ВВП Польши в 2014 г. вырос на 3,6%²⁰⁵, однако пока этот рост не очень ощущается основной массой населения. Миллионы поляков уже многие годы работают в странах Западной Европы, становясь, кстати, там объектами мигрантофобии «коренного» населения. Их миграция вызвана не ростом ксенофобии, а исключительно желанием добиться лучшей жизни. Слабый рост экономики в Польше также не имеет никакого отношения к росту ксенофобии.

4. Безопасность и геополитическая стабильность региона

• Политическая стабильность внутри страны.

Внешне ситуация стабильна, однако массовые марши националистов, сопровождающиеся насилием, стычки неонацистов и

антифашистов говорят о растущей нестабильности в обществе. Кроме того, активное использование «патриотической» риторики ведущими партиями фактически сделало национализм приемлемым в глазах широких масс населения. Ведущая оппозиционная партия фактически патронирует неонацистские организации. Пока властям удается удерживать ситуацию под контролем, но не факт, что подобная ситуация будет продолжаться долго.

• Влияние ксенофобии и экстремизма внутри страны на вопросы внешней безопасности, на отношения с третьими странами и международную безопасность в регионе в целом.

Напряжение в Литве, Беларуси и Украине вызвало активное внедрение с 2007 г. «карты поляка», дающей возможность для своих обладателей бесплатно получать долгосрочную многократную визу, дающую право на многократное пересечение границ Польши без предоставления дополнительных документов, легально работать на территории Польши без получения специального разрешения на работу, обращаться в первую очередь за финансовой помощью из бюджета польского государства или из бюджета органов самоуправления в Польше, предназначенной на поддержку поляков за границей и т. д.²⁰⁶ Власти стран-соседей рассматривают «карту» как мягкую форму претензий на земли, некогда принадлежавшие Польше в этих странах.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Общие рекомендации по присоединению к международным соглашениям и конвенциям.

Польше следует подписать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Кроме того, учитывая рост популярности праворадикалов, было бы желательно присоединение Польши к голосованию за резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, осуждающие неонацизм.

2. Общие рекомендации по корректировке законодательной базы

Желательно внести изменения в ст. 27 Закона «Об иностранцах», ввести в Закон «О борьбе с дискриминацией» положение о запрете дискриминации по признаку языка и гражданства, отменить Закон «О запрете ритуального убоя скота». Желательно также отменить ст. 196 УК об оскорблении чувств верующих, поскольку ее вполне может заменить ст. 257 об оскорблении на почве ненависти.

3. Общие рекомендации для органов исполнительной власти в области правоприменения и соблюдения прав человека

Желательно принятие и активное воплощение программы по интеграции цыган, прекращение выселений цыган «в никуда». Необходима отмена письменных заявлений от родителей, желающих, чтобы их дети посещали уроки этики, отмена Закона «О запрете ритуального забоя скота».

Желательно создание системы поддержки жертв преступлений на почве ненависти с государственной поддержкой.

Руководство правоохранительных органов должно принять меры для преодоления нежелания своих сотрудников расследовать преступления на почве ненависти. МВД обязано реализовать решение Конституционного суда об отмене правил, регламентирующих регулярные обыски.

Желательно принять программу по интеграции беженцев, решить вопрос с обучением и лечением детей, находящихся в центрах временного содержания.

Необходима также масштабная программа по пропаганде толерантности среди населения и программа по борьбе с ксенофобией в спорте. Властям нужно отказаться от почитания памяти радикальных националистов межвоенного периода. Также необходим отказ от поддерживаемой Институтом национальной памяти «теории двух оккупаций», реабилитирующей радикальных националистов и антисемитов, и полноценный разговор о роли поляков во время Холокоста.

ПЕРЕЧЕНЬ ИСТОЧНИКОВ

- $^1\ \rm http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Poland/POL-IFU-IV-2013-023-ENG.pdf$
- http://www.hfhr.pl/en/miedzynarodowy-dzien-walki-z-dyskryminacja-rasowa/# sthash.6cFQI5to.dpuf
 - ³ http://fra.europa.eu/sites/default/files/ep-request-roma-women.pdf
- ⁴ http://www.mid.ru/bdomp/ns-dgpch.nsf/03c344d01162d351442579510044 415b/44257b100055de8444257c60004a6491!OpenDocument
- ⁵ Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации. Заключительные замечания по объединенным двадцатому и двадцать первому периодическим докладам Польши.
- ⁶ http://www.brpo.gov.pl/sites/default/files/informacja_o_dzialalnosci_w_obszarze_rownego_traktowania_2013.pdf
- ⁷ http://www.brpo.gov.pl/sites/default/files/Biuletyn%20Rzecznika% 20Praw%20Obywatelskich%202014%2C%20nr%201%20%C5%B9r%C3%B3d% C5%82a.pdf
- ⁸ http://wiadomosci.wp.pl/kat,1019379,title,Nie-obslugujemy-Rosjan-protest-sopockiej-restauracji,wid,16862635,wiadomosc.html?ticaid=1141ab
- ⁹ Janusz Korwin-Mikke: Adolf Hitler prawdopodobnie nie wiedział o Holokauście // URL: http://natemat.pl/66511,janusz-korwin-mikke-adolf-hitler-prawdo podobnie-nie-wiedzial-o-holokauscie

10 http://www.nacjonalista.pl/2014/03/03/oddzial-delty-operacja-mossadu-namaidanie/

- 11 http://www.brpo.gov.pl/sites/default/files/Biuletyn%20Rzecznika% 20Praw%20Obywatelskich%202014%2C%20nr%201%20%C5%B9r%C3%B3d%
 - 12 http://www.sejm.gov.pl/prawo/konst/rosyjski/kon1.htm

13 http://www.sejm.gov.pl/prawo/konst/rosyjski/kon1.htm

14 ttp://www.legislationline.org/download/action/download/id/4286/file/ POLAND_CC_am2012_%20PL.pdf

15 http://www.sejm.gov.pl/prawo/konst/rosyjski/kon1.htm

16 http://www.legislationline.org/download/action/download/id/4985/file/

Poland_act_regulation_eu_equal_treatment 2010 en.pdf

- ¹⁷ Ustawa z dnia 30 maja 2014 r. o zmianie ustawy o mniejszościach narodowych I etnicznych oraz o języku regionalnym oraz ustawy o działach administracji rządowej (Dz.U. z 2014 r., poz. 829) // URL: http://mojepanstwo.pl:1234/dane/prawo/
- 18 http://www.hfhr.pl/wp-content/uploads/2014/02/HFHR_CERD_84_ session_shadow_report.pdf

¹⁹ http://www.sejm.gov.pl/prawo/konst/rosyjski/kon1.htm

²⁰ http://www.brpo.gov.pl/sites/default/files/informacja_o_dzialalnosci_w_ obszarze rownego traktowania 2013.pdf

²¹ http://www.brpo.gov.pl

22 http://www.brpo.gov.pl/sites/default/files/informacja_o_dzialalnosci_w_ obszarze_rownego_traktowania_2013.pdf

²³ http://www.hfhr.pl/wp-content/uploads/2014/02/HFHR_CERD_84_

session shadow report.pdf

- ²⁴ Комитет OOH по ликвидации расовой дискриминации. Заключительные замечания по объединенным двадцатому и двадцать первому периодическим докладам Польши.
- 25 http://antisemitism.org.il/article/88081/swastikas-gdansk-synagoguetomasz-w-receives-suspended-sentence

²⁶ http://bialystok.gazeta.pl/bialystok/1,35235,16799434,Oplul_pilkarza_za_

kolor_skory__Pojdzie_siedziec.html

²⁷ http://wroclaw.gazeta.pl/wroclaw/1,35771,17097152,Niewielka_kara_dla__ patriotow_za_napasc_na_squat.html#ixzz3Nq6qNzZT

²⁸ www.um.andrychow.pl/aktualnosci/informacje/zero-tolerancji-dla-lamiacych-

prawo-1122/

²⁹ http://www.polskieradio.pl/5/3/Artykul/1150319,Konflikt-Polakow-i-Romow-w-Andrychowie-Burmistrz-bedzie-bezpieczniej-/?utm_source=box&utm_ medium=link&utm campaign=related

30 http://www.hfhr.pl/wp-content/uploads/2014/02/HFHR CERD 84 session shadow_report.pdf

- 31 http://wybory.gazeta.pl/ParlamentEuropejski2014/1,136686,16038495,Sa d_oddalil_pozew_przeciw_Korwin_Mikkemu___Jako_czynny.html#BoxWiadTxt
- 32 Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации. Заключительные замечания по объединенным двадцатому и двадцать первому периодическим докладам Польши.
- 33 http://ipn.gov.pl/promowane-aktualnosci/centrala/dwa-lata-w-zawieszeniudla-komendanta-wojewodzkiego-mo-we-wlocławku
- 34 http://bialystok.gazeta.pl/bialystok/1,35235,16728404,Prokurator_od_ swastyki symbolu szczescia uniewinniony.html

35 http://aen.ru/?page=brief&article_id=71991

36 http://wiadomosci.onet.pl/olsztyn/pieniezno-zdewastowano-pomnik-genczerniachowskiego/x8kwn

37 http://www.radomszczanski.pl/330,aktualnosci.html?wiecej=4147

38 http://www.polskieradio.pl/5/3/Artykul/1150319,Konflikt-Polakow-i-Romow-w-Andrychowie-Burmistrz-bedzie-bezpieczniej-/?utm_source=box&utm_ medium=link&utm campaign=related

- 39 http://www.islamnews.ru/news-146709.html
- ⁴⁰ «В поисках защиты». Отдельные проблемы, касающиеся осуществления прав иностранцев, ходатайствующих о предоставлении статуса беженца и пользующихся международной защитой в 2012–2014 гг. Наблюдения Программы правовой помощи по делам беженцев и мигрантов и Хельсинкского фонда по правам человека. Варшава, 2014.

⁴¹ http://polska-kaliningrad.ru/home/10-newsfrompoland/3401-na-vokzalakh-napomnyat-o-pervoj-transportirovke-polyakov-v-aushvitts

42 http://wyborcza.pl/1,75478,17049896,W_sprawie_uboju_rytualnego_Trybunal_Konstytucyjny.html#ixzz3NrulYRih

⁴³ http://biznes.onet.pl/wiadomosci/kraj/tk-zakaz-uboju-rytualnego-na-potrzeby-gmin-zydowskich-niekonstytucyjny/gf9zl

44 http://kgd.ru/news/item/34306-voevodskij-sovet-varmii-i-mazur-progolosoval-protiv-demontazha-pamyatnika-chernyahovskomu

45 http://wiadomosci.wp.pl/kat,1019379,title,Nie-obslugujemy-Rosjan-protest-sopockiej-restauracji,wid,16862635,wiadomosc.html?ticaid=1141ab

46 http://www.sejm.gov.pl/prawo/konst/rosyjski/kon1.htm

47 http://vpolshe.com.ua/wp-content/uploads/2014/05/vpolshe.com_ua-Ustawa_o_cudzoziemcach_z_dnia_12_grudnia_2013_r.pdf

48 http://www.legislationline.org/documents/action/popup/id/7616

⁵⁰ http://www.legislationline.org/download/action/download/id/955/file/5fa 188b603f5737f054d9d375536.pdf

51 ДокладAmnesty International 2014/15, C. 194.

- 52 http://www.legislationline.org/documents/action/popup/id/4332
- 53 http://www.sejm.gov.pl/prawo/konst/rosyjski/kon1.htm

54 http://www.mswia.gov.pl/cudzo_rep_eng2_ust.html

- $^{55}\ http://fra.europa.eu/sites/default/files/fra-2014-criminalisation-of-migrants_en.pdf$
- ⁵⁶ http://ria.ru/world/20140109/988399616.html#ixzz35PEe1dA0http://ria.ru/world/20140109/988399616.html
 - ⁵⁷ http://www.charter97.org/ru/news/2014/11/17/126575/

58 http://www.newsbalt.ru/detail/?ID=6832

- $^{59}\ http://www.legislationline.org/download/action/download/id/955/file/5fa 188b603f5737f054d9d375536.pdf$
- 60 Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации. Заключительные замечания по объединенным двадцатому и двадцать первому периодическим докладам Польши.
- 61 «В поисках защиты». Отдельные проблемы, касающиеся осуществления прав иностранцев, ходатайствующих о предоставлении статуса беженца и пользующихся международной защитой в 2012–2014 гг. Наблюдения Программы правовой помощи по делам беженцев и мигрантов и Хельсинкского фонда по правам человека. Варшава, 2014.
- 62 http://www.hfhr.pl/en/zmiany-w-praktyce-stosowania-przepisow-o-zakazie-wjazdu-do-ue-dla-uchodzcow/#sthash.UsxKB6Em.dpuf
- $^{63}\ http://www.hfhr.pl/en/tk-regulaminy-w-zakresie-o-kontroli-osobistej-cudzoziemcow-sa-niezgodne-z-konstytucja/#sthash.TmpfGGZk.dpuf$
- ⁶⁴ http://www.hfhr.pl/prawa-uchodzcow-w-polsce-wciaz-sa-zagrozone/ #sthash.1NpgjImX.dpuf

65 http://www.internovosti.ru/text/?id=95329

⁶⁶ «В поисках защиты». Отдельные проблемы, касающиеся осуществления прав иностранцев, ходатайствующих о предоставлении статуса беженца и пользующихся международной защитой в 2012–2014 гг. Наблюдения Программы право-

вой помощи по делам беженцев и мигрантов и Хельсинкского фонда по правам человека. Варшава, 2014.

⁶⁷ http://www.mid.ru/bdomp/ns-dgpch.nsf/03c344d01162d35144257951004 4415b/44257b100055de8444257c60004a6491!OpenDocument

68 http://www.charter97.org/ru/news/2014/11/17/126575/

69 http://www.hfhr.pl/en/raport-migracja-to-nie-zbrodnia, MIND THE GAP. Проект Европейского совета по делам беженцев и изгнанников (ЕСRE), Форум Réfugiés-Cosi, Ирландский совет по делам беженцев и Хельсинкский комитет Венгрии. Годовой отчет 2013—2014.

70 «В поисках защиты». Отдельные проблемы, касающиеся осуществления прав иностранцев, ходатайствующих о предоставлении статуса беженца и пользующихся международной защитой в 2012–2014 гг. Наблюдения Программы правовой помощи по делам беженцев и мигрантов и Хельсинкского фонда по правам человека. Варшава. 2014.

71 http://www.hfhr.pl/cudzoziemcy-w-procedurze-powrotowej-zostawieni-sami-

sobie/#sthash.rNivfOeO.dpuf

- ⁷² «В поисках защиты». Отдельные проблемы, касающиеся осуществления прав иностранцев, ходатайствующих о предоставлении статуса беженца и пользующихся международной защитой в 2012–2014 гг. Наблюдения Программы правовой помощи по делам беженцев и мигрантов и Хельсинкского фонда по правам человека. Варшава, 2014, MIND THE GAP. Проект Европейского совета по делам беженцев и изгнанников (ECRE), Форум Réfugiés-Cosi, Ирландский совет по делам беженцев и Хельсинкский комитет Венгрии. Годовой отчет 2013–2014.
- 73 Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации. Заключительные замечания по объединенным двадцатому и двадцать первому периодическим докладам Польши.
- 174 http://vpolshe.com.ua/wp-content/uploads/2014/05/vpolshe.com_ua-Ustawa_o_cudzoziemcach_z_dnia_12_grudnia_2013_r.pdf
- ⁷⁵ http://www.legislationline.org/download/action/download/id/955/file/5fa 188b603f5737f054d9d375536.pdf

⁷⁶ http://www.mswia.gov.pl/cudzo rep eng2 ust.html

- 77 «В поисках защиты». Отдельные проблемы, касающиеся осуществления прав иностранцев, ходатайствующих о предоставлении статуса беженца и пользующихся международной защитой в 2012–2014 гг. Наблюдения Программы правовой помощи по делам беженцев и мигрантов и Хельсинкского фонда по правам человека. Варшава, 2014.
- ⁷⁸ Konflikt między Polakami a Romami w Andrychowie. Będą «patrole obywatelskie» // http://wiadomosci.onet.pl/krakow/konflikt-miedzy-polakami-a-romami-w-andrychowie-beda-patrole-obywatelskie/f93sm
 - 79 http://www.express.olsztyn.pl/artykuly/3-lata-za-obrazenie-czarnoskorego
 - 80 http://www.israelnationalnews.com/News/News.aspx/183049
 - 81 http://mir24.tv/news/world/10960335
- 82 http://wroclaw.gazeta.pl/wroclaw/1,35771,17126901,Pochod_narodowcow_na_rocznice_ogloszenia_stanu_wojennego.html#ixzz3Nq9IW8xq
 - 83 www.regnum.ru/news/polit/1804244.html
- ⁸⁴ http://www.sadeczanin.info/wiadomosci,5/synagoga-pomalowana-antysemickimi-napisami,60268#.U7vrPJR_utJ
 - 85 http://epoznan.pl/news-news-49986
 - 86 http://moie.radio.lublin.pl/leczna-antysemicki-NAPIS-на-synagodze.html
 - 87 http://klamra.org/wydarzenia/festiwal-rownych-praw-we-wroclawiu
 - 88 http://www.youtube.com/watch?v=sFFw4fc5lso
- ⁸⁹ http://www.nacjonalista.pl/2014/02/07/roman-dmowski-w-swietle-listow-i-wspomnien/
- 90 http://www.nacjonalista.pl/2014/04/04/julius-evola-na-antypodach-modernizmu/
- ⁹¹ http://www.nacjonalista.pl/2014/11/26/narodowe-sily-zbrojne-dokumenty-1942-1944-tom-1/
 - 92 http://www.nacjonalista.pl/2014/09/09/carl-schmitt-nauka-o-konstytucji/

 $^{93}\ http://www.nacjonalista.pl/2011/11/23/muzyczna-skladanka-potrafimyzwyciezac-w-holdzie-powstancom-wielkopolskim/$

94 http://www.antifa.bzzz.net/artykuly/wiadomosci-kraj/item/433-jednosc-to-

sila-czyli-pudrowania-ciag-dalszy

95 http://www.nacjonalista.pl/2013/09/05/gammadion-niepokorna-krew/

- ⁹⁶ http://www.nacjonalista.pl/2011/09/20/lublin-koncert-andrzeja-kolakowskiego-i-antoniego-kaminskiego/Nacjonalista.pl
- ⁹⁷ http://www.antifa.bzzz.net/artykuly/wiadomosci-kraj/item/433-jednosc-to-sila-czyli-pudrowania-ciag-dalszy
- 98 http://www.hfhr.pl/wp-content/uploads/2014/02/HFHR_CERD_84_session shadow report.pdf

99 http://news.mail.ru/politics/19887646/?frommail=1

100 http://www.nacjonalista.pl/2014/12/16/marsz-narodowcow-w-rzeszowie-nacjonalistyczny-solidaryzm/, http://www.nacjonalista.pl/2014/11/02/gorny-slask-narodowcy-w-holdzie-pileckiemu-pomoc-dla-braci-mniejszych/, http://www.nacjonalista.pl/2014/07/22/wsparcie-nacjonalistow-dla-pacjentow-szpitala-klinicznego-w-zabrzu/, http://www.nacjonalista.pl/2014/06/27/final-akcji-nacjonalistow-pomagamy-pani-gosi/, http://www.nacjonalista.pl/2014/06/17/dary-i-wsparcie-nacjo na listow-dla-dzieciecego-hospicjum, http://www.nacjonalista.pl/2014/05/08/naro dowi-radykalowie-przekazalidary-dla-domu-samotnej-matki/

101 http://www.odnako.org/blogs/jeszcze-polska-nie-zginela-rusofobiya-kak-

rezultat-otkaza-ot-imperskogo-proekta/

102 http://www.antifa.bzzz.net/artykuly/wiadomosci-kraj/item/486-witold-stefanowicz-rzecznik-prasowy-onr-wykonuje-gest-qsieg-heilq

103 http://onr.com.pl/index.html

104 http://onr.com.pl/deklaracja.html

 $^{105}\ http://www.odnako.org/blogs/jeszcze-polska-nie-zginela-rusofobiya-kak-rezultat-otkaza-ot-imperskogo-proekta/$

106 http://www.nop.org.pl/zasady-programowe/

107 http://www.nop.org.pl/deklaracja-trzeciej-pozycji/

- 108 http://www.hfhr.pl/wp-content/uploads/2014/02/HFHR_CERD_84_session_shadow_report.pdf
- $^{10\overline{9}}$ http://www.hfhr.pl/wp-content/uploads/2014/02/HFHR_CERD_84_session_shadow_report.pdf

110 http://socialistworld.ru/materialy/mir/evropa/polsha/rost

- 111 http://www.mid.ru/bdomp/ns-dgpch.nsf/03c344d01162d35144257951004 4415b/44257b100055de8444257c60004a6491!OpenDocument
- $^{1\dot{1}2}$ http://www.russian.rfi.fr/evropa/20140526-kraine-pravye-v-evroparlamente-ili-u-strakha-glaza-veliki
- ¹¹³ http://www.antifa.bzzz.net/artykuly/wiadomosci-kraj/item/438-holocher leaks-qhistorycyq-i-naziolskie-koncerty
- 114 http://www.nacjonalista.pl/2014/11/26/zarekwirowany-transparent-narodowcy-kontra-stroze-prawa/
- 115 http://warszawa.gazeta.pl/warszawa/1,34889,16951636,Powtorka_z_zadym_Podsumowanie_Marszu_Niepodleglosci.html
- 116 http://www.policja.pl/pol/aktualnosci/105556,Policyjne-zabezpieczenie-11112014-r.html
 - 117 http://www.nacjonalista.pl/2014/11/10/bytomski-marsz-niepodleglosci-2014/
- 118 http://www.nacjonalista.pl/2014/05/07/krakow-antyunijna-manifestacja-nacjonalistow/
- 119 http://www.nacjonalista.pl/2014/05/05/szczecin-za-wolnosc-przeciwko-unii-europejskiej/, http://www.nacjonalista.pl/2014/05/04/bialystok-wielka-polska-zamiast-prowincji-unii-europejskiej/, http://www.nacjonalista.pl/2014/05/04/swieto krzyskie-precz-z-ue-i-stroze-prawa-w-akcji/, http://www.nacjonalista.pl/2014/05/03/glogow-nie-dla-ue-miedzynarodowej-lichwy-i-dyktatu-bandyckich-korporacji/, http://www.nacjonalista.pl/2014/05/02/zabrze-przeciwko-ue-i-marksistowskim-relik tom-z-sld/

120 http://www.nacjonalista.pl/2014/07/25/narodowi-radykalowie-przeciwkoizraelskiej-agresii/

121 http://www.nacjonalista.pl/2014/07/23/koszalin-spotkanie-z-nacjona

lizmem-narodowo-radykalnie-i-antysyjonistycznie/

http://www.nacjonalista.pl/2014/08/07/stalowa-wola-izrael-mordercy-

dzieci/
123 http://www.nacjonalista.pl/2014/07/27/wrocław-wolnosc-dla-palestynybomby-na-izrael/, http://www.nacjonalista.pl/2014/07/19/z-symbolami-nacionaliz mu-i-hezbollahu-przeciwko-izraelskiemu-ludobojstwu-w-gazie, http://www.nacjonalista.pl/2014/07/16/warszawa-bomby-na-izrael-nacjonalisci-solidarni-z-palestyna/

124 http://www.nacjonalista.pl/2014/05/12/krakow-nie-teczowa-nie-

czerwona-tylko-polska-narodowa/

125 http://www.nacjonalista.pl/2014/05/27/kielce-cisza-wyborcza-antyunijna-kampania-nacjonalistow-jako-odpowiedz/

126 http://www.nacjonalista.pl/2014/06/23/narodowcy-w-rocznice-

spolecznego-buntu-z-czerwca-1976-roku/

127 http://www.nacjonalista.pl/2014/06/30/narodowcy-przeciwko-postepow

com-spod-znaku-golgota-picnic/ 128 http://www.nacjonalista.pl/2014/07/14/boleslawiec-narodowcy-przeciwko-

rzadowi/ 129 http://www.nacjonalista.pl/2014/07/14/warszawa-nacjonalisci-pamietalio-wolyniu/ 130 http://www.nacjonalista.pl/2014/07/12/narodowcy-przypomnieli-o-

rocznicy-rzezi-wolynskiej

¹³¹ http://mir24.tv/news/world/10960335

132 http://www.nacjonalista.pl/2014/08/16/narodowcy-przeciwko-ue-i-w-

holdzie-zwyciezcom-bitwy-warszawskiej/

133 http://www.nacjonalista.pl/2014/08/24/o-godne-zycie-przeciwkosystemowi-manifestacja-nacjonalistow-w-czestochowie/

134 http://www.nacjonalista.pl/2014/08/25/torun-powstrzymac-pedofilow-i-

deprawatorow-dzieci
135 http://www.nacjonalista.pl/2014/09/13/torun-narodowcy-wsparli-akcje-

pod-haslem-stop-pedofilii/ http://www.nacjonalista.pl/2014/09/04/nacjonalisci-w-holdzie-obroncom-

ojczyzny/
137 http://www.nacjonalista.pl/2014/09/21/wielka-niepodlegla-polskawrocławski-hold-dla-nsz-i-bohaterow-wrzesnia-39/

138 http://krakow.gazeta.pl/krakow/1,44425,16940280,Pomnik_Armii_ Czerwonej_z_mapa_przedwojennej_Polski.html#ixzz3NsAz62y5

139 http://www.nacjonalista.pl/2014/11/23/wolnosc-dla-janusza-walusia-

nacjonalisci-pikietowali-pod-ambasada-rpa/

140 http://www.nacjonalista.pl/2014/12/08/narodowcy-oddali-hold-tworcom-

obozu-wielkiej-polski/ 141 http://www.nacjonalista.pl/2014/12/17/narodowcy-w-holdzie-ks-popie

luszce-przeciwko-czerwonym-zdrajcom-i-ue/ 142 http://wroclaw.gazeta.pl/wroclaw/1,35771,17126901,Pochod_narodow

cow_na_rocznice_ogloszenia_stanu_wojennego.html#ixzz3Nq9lW8xq

143 http://www.nacjonalista.pl/2014/05/11/spotkanie-z-nacjonalizmem-poraz-drugi-w-kolobrzegu/

144 http://www.nacjonalista.pl/2014/06/19/bialystok-promocja-narodowego-

radykalizmu-i-trzeciej-pozycji/

145 http://www.nacjonalista.pl/2014/07/02/promocja-nacjonalizmu-naulicach-bialogardu/

146 http://www.nacjonalista.pl/2014/07/22/jaslo-promocja-narodowego-

radykalizmu-solidarnosc-z-palestyna/

147 http://www.nacjonalista.pl/2014/07/29/warszawa-promocja-nacjonalistycz nych-idei-oraz-wydawnictw/

148 http://www.nacjonalista.pl/2014/11/11/przedwyborcze-spotkanie-z-nacjo nalizmem-na-ulicach-plocka/, http://www.nacjonalista.pl/2014/08/19/spotkanie-znacjonalizmem-na-ulicach-plocka/

149 http://www.nacjonalista.pl/2014/08/28/poznan-nacjonalisci-kontra-

antyfaszysci-ze-sklotu

 $^{150}\ http://www.nacjonalista.pl/2014/09/16/warszawa-nacjonalizm-na-ulicachi-wybory-samorzadowe/$

http://www.nacjonalista.pl/2014/09/21/zgorzelec-nacjonalizm-wybory-

samorzadowe-i-promocja-wydawnictw-nr/

 $^{152}\ \mathrm{http://www.nacjonalista.pl/2014/10/05/torun-dwa-dni-pod-znakiemnacjonalizmu/}$

¹⁵³ http://www.nacjonalista.pl/2014/10/30/przedwyborcze-spotkanie-z-nacjonalizmem-w-radomiu/

¹⁵⁴ http://www.nacjonalista.pl/2014/06/16/narodowi-radykalowie-w-obronie-lokalnej-zdrowej-zywnosci/

155 http://www.nacjonalista.pl/2014/07/23/narodowcy-wsparli-protest-rolnikow-w-bialymstoku/

¹⁵⁶ http://www.nacjonalista.pl/2014/11/24/katowice-narodowcy-przeciwko-falszerstwom-wyborczym/

¹⁵⁷ http://antifashist.com/item/polskie-ultras-zayavili-v-kieve-pretenzii-na-ukrainskii-lvov.html

¹⁵⁸ http://www.sadeczanin.info/wiadomosci,5/synagoga-pomalowana-antysemickimi-napisami,60268#.U7vrPJR_utJ

159 http://www.islamnews.ru/news-146709.html

160 http://moje.radio.lublin.pl/leczna-antysemicki-NAPIS-на-synagodze.html

¹⁶¹ http://fodz.pl/?d=2&id=1963&l=e

¹⁶² http://fodz.pl/?d=2&id=1975&l=en

 163 http://izraelczyk.pl/index.php/world/news/anti-semitism/in-poland/1445-2450

164 http://epoznan.pl/news-news-49986

¹⁶⁵ http://www.nacjonalista.pl/2014/09/18/torun-czerwoni-mordercy-zyja-wsrod-nas/

¹⁶⁶ http://www.polskieradio.pl/5/3/Artykul/1155756,Andrychow-narodowcy-i-pseudokibice-planuja-wielka-antyromska-manifestacje

167 http://www.otwarta.org/index.php/w-sobote-ma-sie-odbyc-antyromska-demonstracia/

¹⁶⁸ http://mir24.tv/news/world/10960335

169 http://www.kp.ru/online/news/1726634/

170 http://kronikanarodowa.pl/index.php?option=com_content&view=article&id=1510:warszawa-organizator-prorosyjskiej-demonstracji-pobity&catid=44:owp&Itemid=95

171 http://www.nacjonalista.pl/2014/05/17/narodowe-powitanie-leszka-

millera-w-zarach/

¹⁷² http://wyborcza.pl/1,75248,16154609,_Jak_sprowadzicie_czarnych_____Pobicie_w_domu_kultury.html#ixzz34egeD7eK

http://www.nacjonalista.pl/2014/06/15/warszawa-narodowcy-kontra-

parada-dewiantow/

174 Pobili go za kolor skóry. A taksówkarz jeszcze podjudzał // http://wiadomosci.gazeta.pl/wiadomosci/1,114883,16447429,Pobili_go_za_kolor_skory__A_taksowkarz_jeszcze_podjudzal.html

175 http://www.jta.org/2014/11/09/news-opinion/world/police-arrest-man-in-

warsaw-for-alleged-anti-semitic-assault

¹⁷⁶ http://krakow.gazeta.pl/krakow/1,44425,16943027,Marsz_Wolnej_Polski_kontra_antynaziole__I_atak.html

177 http://www.11listopada.org/sklad

178 http://www.antifa.bzzz.net/kim-jestemy

179 http://www.antifa.bzzz.net/koncepcja-walki

180 http://www.gazetawroclawska.pl/artykul/3439273,marsz-wroclaw-dla-wszystkich-bez-nienawisci-szli-tez-narodowcy-zdjecia,id,t.html?cookie=1

181 http://warszawa.gazeta.pl/warszawa/1,34889,16936578,Antyfaszysci_doszli pod tecze Komunisci incydent.html#ixzz3Ns632ss8

- ¹⁸² http://www.antifa.bzzz.net/artykuly/wiadomosci-kraj/item/480-konferencja-spoleczna-qnacjonalizm-nie-wzial-sie-znikad-i-sam-nie-zniknieq
- 183 http://www.antifa.bzzz.net/artykuly/wiadomosci-kraj/item/485-relacja-z-freedom-fighters-4; http://www.antifa.bzzz.net/artykuly/wiadomosci-kraj/item/474-freedom-fighters-3-za-nami
- ¹⁸⁴ http://www.antifa.bzzz.net/artykuly/wiadomosci-kraj/item/475-trenujemy-nawet-w-deszcz--relacja
 - 185 http://aen.ru/?page=brief&article_id=71343
 - 186 http://aen.ru/?page=brief&article_id=71517
- 187 http://www.polskieradio.pl/5/3/Artykul/1150954,Konflikt-Polakowi-Romow-w-Andrychowie-Powolano-grupe-sledcza/?utm_source=box&utm_medium=link&utm_campaign=related
- 188 http://www.dw.de/%D0%B5%D0%B2%D1%80%D0%BE%D0%BF%D0%B5%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B5-%D1%86%D1%88%D0%B3%D0%B0%D0%B5-%D0%BE%D1%82%D0%BC%D0%B5%D1%82%D0%B8%D0%B8%D0%B8-%D0%B8-%D0%B5%D0%BD%D1%8C-%D0%BF%D0%B0%D0%B0%D1%8C-%D0%BF%D0%B0%D0%B0%D1%8C-%D0%B6%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B2-%D0%B3%D0%B5%D0%B0%D0%B5%
- ¹⁸⁹ http://www.fondsk.ru/news/2014/05/19/poljaki-protiv-ukrainskogo-fashizma-27575.html
 - 190 http://www.newsbalt.ru/detail/?ID=44263
- ¹⁹¹ Mniejszość etniczna sejm się doliczył // http://slonzoki.org/2014/08/mniejszosc-etniczna-sejm-sie-doliczyl/
 - ¹⁹² http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/10/07-29824.htm
- $^{193}\ http://www.nacjonalista.pl/2014/06/30/atak-na-polskich-tatarow-atakiem-na-nas-stanowisko-nacjonalistow/$
- ¹⁹⁴ http://www.nacjonalista.pl/2014/07/28/olkusz-narodowcy-upamietniliofiary-niemieckiego-okupanta/
- 195 http://www.antifa.bzzz.net/artykuly/wiadomosci-kraj/item/483-rozwazania-po-demonstracji-8-listopada
- ¹⁹⁶ http://portal-kultura.ru/articles/world/40547-voyna-protiv-chernya khovskogo-prodolzhaetsya/
- 197 http://zielonagora.gazeta.pl/zielonagora/1,35182,17175261,Pomnik_radzieckiego_zolnierza_z_Keszycy_zniszczony_.html#ixzz3NrWwbXWF
 - 198 http://www.rg.ru/2014/02/03/general-poln.html
- 199 Traktorral bontották a szovjet emlékművet, kiakadt az orosz külügy // http://www.atv.hu/belfold/20140708-traktorral-bontottak-a-szovjet-emlekművet-kiakadt-az-orosz-kulugy
- ²⁰⁰ Rosyjska telewizja publiczna o Limanowej // http://limanowa.in/wydarze nia:rosyjska-telewizja-publiczna-o-limanowej,18543.html
- ²⁰¹ http://conventions.coe.int/Treaty/Commun/ListeTraites.asp?PO=POL&MA=999&SI=2&CM=3&CL=RUS
- 202 http://conventions.coe.int/Treaty/Commun/ListeTraites.asp?PO=POL&MA =999&SI=4&CM=3&CL=RUS
 - ²⁰³ http://finansiko.ru/uroven zhizni naseleniya rossii stran mira 2014/
 - ²⁰⁴ http://ru.tradingeconomics.com/poland/indicators
 - ²⁰⁵ hhttp://ru.tradingeconomics.com/poland/indicators
 - 206 http://moskwa.msz.gov.pl/ru/consular_information/card_of_the_pole/

СВОДКА ИНДИКАТОРОВ ПО 2013–2014 гг.

Nº	I/mara maran	Оценка	
IN=	Критерии		2014 г.
1	Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительные практики, способствующие развитию радикального национализма	-10	-10
2	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ	- 5	- 5
3	Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма		20
4	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма	5	5
5	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма	5	5
6	Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам		0
7	Разжигание межэтнической и религиозной розни	-10	-10
8	Ультранационалистические группировки и партии	-15	-20
9	Публичные акции экстремистов и радикальных националистов	-10	-10
10	Расистские нападения, насилие, террор	-12,5	-15
11	Наличие, популярность и массовость антифа- шистских и антирасистских движений	15	15
12	Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии, ревизионизм, отрицание Холокоста	-10	-12,5
13	Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов	0	0
14	Международный аспект	5	5
	Итого	-25	-32,5

РОССИЯ

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ФАКТОРОВ СТАБИЛЬНОСТИ/РАЗРУШЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ

1. Законодательство (федеральное, региональное, муниципальное) и правоприменительные практики, способствующие развитию радикального национализма и ненависти к отдельным социальным группам

Индикаторы

• Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — граждан России — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

В России отсутствует дискриминационное законодательство в отношении меньшинств. Тем не менее можно отметить ряд законотворческих процессов, начатых в последние несколько лет, которые можно охарактеризовать как начало формирования законодательной базы, косвенно направленной против прав отдельных социальных групп населения. Речь идет о законах, принятых в 2013 г. — ст. 6.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях (КоАП), которая подразумевает административную ответственность за пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений среди детей, а также о Законе «О внесении изменений в ст. 148 Уголовного кодекса РФ и отдельные законодательные акты РФ в целях противодействия оскорблению религиозных убеждений и чувств граждан» или Законе «О защите чувств верующих». Проблема состоит не в духе законов, направленных на ограждение детей от информации, которая может нанести им вред, а верующих — от оскорблений, а в размытости формулировок, что на практике может привести к нарушению прав детей гомосексуалистов, атеистов и пр.

Согласно первому закону, за пропаганду гомосексуализма среди детей гражданин может быть оштрафован на сумму от

4 тыс. до 5 тыс. рублей. Аналогичные действия должностных лиц чреваты штрафом в размере от 40 тыс. до 50 тыс. рублей, а юридические лица заплатят уже от 800 тыс. до 1 млн рублей 1 . Те же действия, совершенные в СМИ или Интернете, влекут за собой более жесткое наказание: для физлиц от 50 тыс. до 100 тыс. рублей, для должностных лиц от 100 тыс. до 200 тыс. рублей. Для юридических лиц — 1 млн рублей либо административное приостановление их деятельности на срок до 90 суток.

Под пропагандой понимается распространение информации, направленной на формирование у несовершеннолетних нетрадиционных сексуальных установок, привлекательности нетрадиционных сексуальных отношений, искаженного представления о равноценности нетрадиционных и традиционных сексуальных отношений либо навязывание информации о нетрадиционных сексуальных отношениях, вызывающих интерес к ним². Размытость данной формулировки закона состоит в том, что она не имеет четкого определения, например, о том, что такое «распространение информации», не раскрывается термин «навязывание информации» и т. д. Все это создает возможности для злоупотреблений в правоприменительной практике, в частности, ставит под угрозу просветительские проекты для подростков ЛГБТ.

Помимо указанного федерального закона в РФ действует ряд аналогичных региональных законодательных актов: в Санкт-Петербурге, Новосибирске, Калининградской, Костромской, Архангельской, Рязанской, Самарской, Магаданской областях, Краснодарском крае.

Закон «О защите чувств верующих» также отличается крайне расплывчатыми формулировками и фактически дает возможность преследовать за критику деятельности религиозных конфессий либо их непочтительное изображение в искусстве. Например, вводя в закон понятие «публичные действия, выражающие явное неуважение к обществу и совершенные в целях оскорбления религиозных чувств верующих» (часть 1 ст. 148 УК РФ)³, закон не раскрывает его содержания, что оставляет возможности для злоупотребления этим законом, особенно в отношении атеистов или представителей т. н. нетрадиционных религий.

Согласно закону, за оскорбление чувств верующих могут присудить штраф до 300 тыс. рублей, до 240 часов обязательных и до года исправительных работ, а также приговорить к лишению свободы на один год. Тех, кто оскорбляет чувства верующих в местах, предназначенных для богослужений и церковных обрядов, приговорят к штрафу до 500 тыс. рублей, до 480 часов обязательных работ, до трех лет — принудительных или до трех лет лишения свободы⁴.

• Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.

В России отсутствует законодательство, ограничивающее избирательное право жителей страны по данному признаку.

 Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутики и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.

В России такое законодательство отсутствует.

• Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

Дискриминационные практики, которые были отмечены мониторингом в РФ в 2014 г., можно разделить на следующие направления: религиозная дискриминация, дискриминация трудовых мигрантов, дискриминация по национальному признаку, гомофобия.

Религиозная дискриминация включает соответствующие действия в отношении мусульман (31 случай), «свидетелей Иеговы» (14 случаев), протестантов (6 случаев), неподчиняющихся РПЦ МП православных общин (3 случая), католиков (2 случая), православных (2 случая), новых религиозных движений (2 случая), иудеев (1 случай).

Недружественные действия властей в отношении «свидетелей Иеговы» включали: штрафы за распространение религиозной литературы, признанной экстремистской, — 5 случаев (Спасск-Дальний, май⁵, Тюмень, 4 июня⁶, Красноярск, 27 июня⁷, Краснодар, 26 августа⁸, Бийск, 18 декабря⁹), вынесение предупреждений за эту же деятельность — 2 случая (Уссурийск, 28 мая¹⁰, Биробиджан, 6 июня¹¹), запрет местной организации «свидетелей» как экстремистской (26 июня, Самара¹²), задержание «свидетелей» во время проповеднической деятельности (Комсомольск, Ивановская область, 16 декабря¹³).

30 июля городской суд Таганрога приговорил четверых «свидетелей Иеговы» к лишению свободы условно на сроки от 5 до 5,5 лет, а также присудил штрафы в размере 100 тыс. рублей с освобождением от уплаты в связи с истечением сроков давности за осуществление ими экстремистской деятельности — проведение собраний запрещенной в Таганроге организации «свидетелей». Еще троих

из 16 подсудимых суд обязал выплатить штрафы в размере от 50 до 60 тыс. рублей с освобождением от уплаты в связи с истечением сроков давности. Остальные подсудимые были оправданы¹⁴.

3 декабря Верховный суд РФ признал экстремистским сайт «свидетелей Иеговы» и три книги организации¹⁵. Также 26 июня прокуратура Ленинского района Иваново внесла представление директору одного из крупнейших спортивных комплексов областного центра о расторжении договора со «свидетелями Иеговы» о предоставлении спортивного центра для проведения богослужений, аргументируя это тем, что подобное использование спортсооружений запрещено ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»¹⁶.

Заявки от всех 20 крымских общин «свидетелей Иеговы» с просьбой о перерегистрации были отвергнуты осенью 2014 г., формально из-за неправильно составленных документов¹⁷.

7 ноября стало известно, что прокуратура предъявила Управленческому центру «свидетелей Иеговы» в России обвинение в загрязнении окружающей среды и направила в суд заявление о запрете использования водного объекта для сброса сточных вод¹⁸.

Дискриминация мусульман включала в себя отказ в предоставлении участков под строительство мечетей и возвращении зданий. некогда принадлежавших мусульманским общинам, — 7 случаев (Чамзинка, Мордовия, 13 января 19, Калининград, 26 февраля 20, Сочи, 4 марта²¹, Касимов, 25 марта²², с. Винсады, Ставропольский край, июнь²³, Зеленокумск, Ставропольский край, 1 сентября²⁴, Пятигорск, 28 октября²⁵); обыски культовых помещений, медресе и домов имамов и массовый вызов верующих на допросы — 6 случаев (Волгоград²⁶, 19 и 26 февраля, с. Кировское и г. Старый Крым, 7 мая²⁷, с. Кольчугино (Крым), 24 июня²⁸, аул Юсуп-Кулак, Ставропольский край, 29 августа²⁹, Ялта, 22 сентября³⁰); закрытие мусульманских культовых помещений — 2 случая (Казань, 27 марта³¹, еще в одном случае, в свердловской Талице в декабре 2014 г. речь шла об угрозе закрытия мечети³², также 31 октября в Махачкале был закрыт мусульманский детский сад³³); задержание верующих при посещении пятничной молитвы — 4 случая (Можайск, 16 мая³⁴, Москва, 4 июля³⁵ и 15 августа³⁶, Махачкала, 22–23 июля³⁷); ликвидацию мусульманских общин по формальным признакам (п. Боровский Тюменского района Тюменской области, 12 мая³⁸); принятие местными органами власти актов, дискриминирующих мусульман, — 2 случая (Москва, 23 января — на сайтах районных управ в Москве, в частности управ районов Митино и Южное Тушино, была размещена информация о признаках подготовки и проведения террористических актов, где делался акцент на то, что мечеть может стать прибежищем для террористов-смертников, а одним из признаков смертника называлось «более экзальтированное поведение во время молитвы³⁹, Астрахань, 24 января — областной Минздрав запретил медицинским учреждениям принимать жителей северокавказских республик «в связи с террористическим актом в Волгограде... до особого распоряжения»⁴⁰).

Было также отмечено три случая дискриминации мусульман по внешним признакам. В частности, по этим признакам (бороды у мужчин, хиджабы у женщин) в январе в Чеченской Республике задерживали и обыскивали молодых людей и девушек на улицах городов и в других публичных местах⁴¹. 24 июня стало известно, что в Астраханской государственной медицинской академии руководство вуза запретило ношение одежды, указывающей на принадлежность к той или иной национальности или религии (хиджаб, тюбетейку, кипу, крестик и т. д.), кроме официальных культурно-массовых мероприятий. Неподчинившихся наказывали вплоть до выселения из общежития. В основном это стало проблемой для студенток-мусульманок⁴².

10 сентября ректор Российского национального исследовательского медицинского института имени Н. И. Пирогова подписал приказ, согласно которому с 1 ноября 2014 г. в стенах института запрещается ношение одежды, «указывающей на принадлежность к той или иной национальности или религии, в том числе национальных головных уборов». В том же приказе содержался также запрет на ношение мини-юбок и джинсов. Нарушителям грозило отчисление. По мнению студентов-мусульман, приказ на самом деле касался только их, а запрет на джинсы и мини-юбки появился для того, чтобы избежать обвинений в исламофобии. В октябре по поводу приказа возник скандал, после которого начались переговоры мусульманских лидеров с руководством вуза⁴³. В результате стороны пришли к соглашению, девушки-мусульманки теперь смогут носить кроме медицинской одежды шарф или платок, прикрывающий шею.

В декабре было отмечено два случая преследования мусульман за убеждения — когда в Первоуральске в начале декабря и в Махачкале были арестованы мусульмане, выступавшие против празднования Нового года⁴⁴.

Кроме того, 23 января стало известно, что Дума Новгородской области запретила компании «Лактис» поставку в местные школы молока, маркированного знаком качества «Халяль», поскольку, по мнению депутатов, подобная маркировка недопустима в светском государстве⁴⁵.

24 января стало известно, что сотрудники полиции Буйнакска предупреждают членов салафитской общины, что с 1 февраля

и до завершения Олимпийских игр в Сочи они не должны выезжать за пределы города 46 .

28 августа стало известно, что в крымском Белогорске детям из крымско-татарских мусульманских семей был в обязательном порядке предложен курс «Основ православной культуры»⁴⁷.

3 сентября пять из 23 турецких имамов и преподавателей медресе, приглашенных крымским муфтиятом в рамках 20-летней программы, были вынуждены покинуть Крым, после отказа Федеральной миграционной службы России продлить их вид на жительство⁴⁸.

Давление на российских протестантов включало ликвидацию религиозных общин (12 марта Верховный суд РФ оставил без изменения решение Санкт-Петербургского городского суда о ликвидации местной общины пятидесятников «Жатва» за ведение образовательной деятельности без лицензии⁴⁹); запрет на реституцию церковных зданий (21 мая в Выборге суд отказался вернуть местной лютеранской общине бывший приходский дом под предлогом того, что это здание не имеет религиозного назначения); неуважение их религиозных традиций (16 июня стало известно, что детям белгородских адвентистов седьмого дня отказали в переносе дня сдачи экзамена государственной итоговой аттестации (ГИА) по математике, который они не могли сдавать по религиозным соображениям, хотя существуют Методические рекомендации Рособрнадзора, в которых указывается, что религиозные убеждения могут считаться уважительной причиной для переноса экзамена 50, в Сочи 20 октября и 16 декабря были вынесены решения (первое из них затем было отменено вышестоящей инстанцией) о назначении штрафа пастору за проведение собрания общины в специально арендованном кафе51).

Кроме того, 21 ноября пастор местной религиозной организации «Церковь евангельских христиан "Новое поколение"» г. Новокуйбышевска Павел Воробьев был оштрафован мировым судом за непредоставление «персональных данных при отсутствии согласия в письменной форме на их обработку» (речь шла об анкетировании прихожан)⁵².

25 апреля Крымская епархия *Украинской православной церкви Киевского патриархата* опубликовала заявление об отборе у епархии храмов в пользу РПЦ⁵³.

27 июня стало известно, что для общины УПЦ Киевского патриархата в Симферополе власти существенно подняли арендные ставки за здание кафедрального собора⁵⁴. Сами представители КП заявили, что пять из десяти священников в регионе были вынуждены покинуть Крым из-за угроз, а не менее двух церквей были

захвачены (одна на бывшей украинской военной базе в Севастополе, другая — в с. Перевальном)⁵⁵.

10 июня Суздальский храм святых благоверных князейстрастотерпцев Бориса и Глеба, датируемый концом XVII — началом XVIII в., был изъят властями у Российской православной автономной церкви (РПАЦ) и передан Владимирской епархии РПЦ МП. Борисоглебский храм оставался последним историческим памятником, находящимся в пользовании общины РПАЦ в Суздале⁵⁶.

Дискриминация католиков была отмечена лишь в одном регионе — Республике Крым, где их явно воспринимали как нелояльный элемент. В октябре из Крыма был выдворен католический священник о. Петр Росошанский, служивший в Симферополе.

В ноябре 2014 г. из Крыма были высланы три монахинифранцисканки — уроженки Украины и Польши. В результате был закрыт католический монастырь в Симферополе⁵⁷.

В июле глава г. Бологое разорвал сотрудничество с *организацией последователей Н. Рериха*, поскольку благочинный Бологовского округа РПЦ МП протоиерей Василий Садженица грозил ему проклятьем⁵⁸.

16 декабря стало известно, что власти Москвы в одностороннем порядке расторгли договор об аренде земельного участка под строительство храма с общиной кришнаитов⁵⁹.

11 марта из сообщения правозащитного центра «Мемориал» стало известно, что в Чечне оскверняются *православные кладбища*, а местные власти ничего не делают, чтобы пресечь это⁶⁰.

28 августа стало известно, что в Казани детей немусульман фактически принудительно записывают в детсад с халяльным питанием 61 .

5 июня в Калининграде был зафиксирован случай дискриминации в отношении иудеев: Центральный районный суд Калининграда вынес по иску администрации города решение о запрете строительства синагоги на острове Октябрьский, где ранее находилась главная синагога Кенигсберга, до получения официального разрешения 62. Наблюдатели считают, что данное решение было принято после официального отказа в строительстве мечети в том же городе для того, чтобы избежать обвинений в исламофобии.

Дискриминация трудовых мигрантов включает в себя масштабные задержания и проверки документов по национальному признаку, а также необоснованный отказ в выплате зарплаты. В начале апреля стало известно, что включение в базу данных ФМС нежелательных лиц, которым закрыт доступ в РФ, проводится достаточно произвольно: в нее вносят за два любых, даже самых незначительных проступка, таких как задержка оплаты патента на работу на один день или любое нарушение ПДД. При

этом многим мигрантам при выезде из страны не сообщали о запрете на въезд. Понять, за что человеку закрывают въезд, невозможно, потому что причины нигде не указывают⁶³.

29 мая стало известно о массовой депортации в сентябре 2013 г. китайцев, занимавшихся выращиванием овощей, из Краснодарского края. Только из Северского района было вывезено около 800 человек, хотя у многих были разрешения на работу, купленные земельные участки и т. д. Выяснилось, что после депортации, инициированной местными активистами, у местных фермеров не хватило усилий по выращиванию овощей и цены на них выросли в несколько раз⁶⁴.

После случившихся в середине мая волнений в подмосковном Пушкине до начала июня проходили регулярные облавы на мигрантов. При этом имели место случаи, когда у мигрантов отбирали имеющиеся деньги⁶⁵.

7 июля полиция Калининграда совместно с ФМС организовала проверку документов у зрителей, преимущественно иностранцев, пришедших на концерт народного артиста Узбекистана Озодбека Назарбекова⁶⁶.

С 23 октября по 2 ноября 2014 г. власти Москвы проводили оперативно-профилактическую операцию «Мигрант-2014», только за первые четыре дня которой было задержано 7000 человек. Но лишь у 535 из 7000 доставленных в отделения полиции были обнаружены нарушения в правилах пребывания 67. При этом, по данным правозащитников, людей внезапно задерживали на рабочем месте, дома, забирали в какие-то неизвестные места, зачастую разделяя детей и родителей. Похожая операция «Нелегал-2014» проводилась в Санкт-Петербурге с 22 сентября по 10 октября 68. 23 декабря стало известно, что из 79 000 задержанных в Москве в рамках второго этапа операции «Мигрант-2014» иностранцев решение о выдворении было принято в отношении немногим более 4400 человек. Также было выявлено 15 000 административных правонарушений. Таким образом, абсолютное большинство доставленных были задержаны неправомерно 69.

Можно говорить и об ограничениях, вводимых в отношении мигрантов-предпринимателей, а также членов семей мигрантов. 17 февраля стало известно, что мэр Арзамаса М. Бузин приказал закрывать все точки общепита, где не было русских блюд, объясняя это тем, что «именно возле национальных кафе собираются безработные элементы, которые раздражают горожан, те самые бездельники на джипах»⁷⁰.

4 июня стало известно, что в Москве места в детских садах не предоставляются детям, чьи родители имеют лишь временную регистрацию, даже в случае наличия свободных мест в детских садах.

По оценкам экспертов из-за этого лишены детского сада 36 тыс. детей. Замруководителя департамента образования Александр Гаврилов заявил в интервью «Российской газете», что из приезжих приоритетом пользуются дети служащих разных ведомств, силовых структур по ходатайству организаций. При этом «временные» москвичи также работают и платят налоги, как и «постоянные»⁷¹.

1 августа замминистра образования Башкортостана В. Аристархов направил директорам школ письмо с требованием до 15 августа «проанализировать контингент учащихся на предмет обучения в образовательных организациях выходцев из западных областей Украины с целью недопущения с их стороны возможных провокационных действий»⁷².

Также 28 июля стало известно о масштабных невыплатах зарплаты трудовым мигрантам, работающим в московском метро⁷³.

Кроме того, в конце ноября — начале декабря возник скандал вокруг деятельности двух московских таксомоторных компаний, Gettaxi и «Сити-Мобил». В Gettaxi в принудительном порядке «нерусские» имена водителей были заменены на славянские. «Сити-Мобил» ввел для заказчиков опцию «водитель-славянин» (впрочем, после скандала компания отменила это решение)⁷⁴.

Мониторингом также отмечались факты дискриминации по национальному признаку. В основном они касались крымских татар. Так, 16 мая в Крыму до 6 июня указом и. о. главы республики Сергея Аксенова было запрещено проведение всех массовых мероприятий с целью устранения «возможных провокаций со стороны экстремистов, имеющих возможность проникнуть в Крым, недопущение срыва курортного сезона на полуострове»⁷⁵. Реальной причиной запрета стало намеченное на 18 мая отмечание 70-летия депортации крымских татар. В опубликованном 23 мая в «Коммерсанте» интервью премьер-министр Республики Крым С. Аксенов заявил, что некие силы могут попытаться использовать крымских татар, как определенное орудие для дестабилизации обстановки, оговорившись, впрочем, что речь идет о небольшой части крымских татар⁷⁶.

5 июля председателю меджлиса крымско-татарского народа Рефату Чубарову был запрещен въезд в Крым на 5 лет за «экстремистские действия»⁷⁷. Прокурор Крыма Наталья Поклонская зачитала Р. Чубарову предупреждение о том, что активность меджлиса и его председателя подпадает под действие российского Закона «О противодействии экстремистской деятельности»⁷⁸.

21 августа власти Крыма запретили крымским татарам проводить ежегодный митинг-реквием памяти жертв депортации этого народа, намеченный на 23 августа, мотивируя это тем, что из-за жаркой погоды у людей может случиться солнечный удар⁷⁹.

15 и 21 ноября на рынке «Локомотив» и Центральном рынке Симферополя было задержано свыше 160 человек — по большей части «неславян». Всех задержанных отвезли в управление по противодействию экстремизму. Там их завели в подвал, сняли отпечатки пальцев, взяли анализ слюны и сфотографировали. После этого тех, у кого были паспорта, отпустили. Остальным пришлось ждать, пока им привезут документы⁸⁰.

Отмечались и проявления дискриминации цыган, носившие, впрочем, локальный характер. 8–9 сентября в Перми были снесены 22 цыганских дома, построенных по мнению властей незаконно. Цыган, которые пытались интегрироваться в российскую жизнь, выгнали из домов ночью, не дав вынести вещи и оставив только два дома для того, чтобы там могли греться дети. Уполномоченный по правам человека в Пермском крае Татьяна Марголина заявила, что проверит законность сноса цыганских домов. При этом Татьяна Марголина отметила, что представители органов власти должны оказать поддержку цыганам, вместо того чтобы угрожать им⁸¹.

17 сентября после заметки о появлении у цыган «нетипичных» светловолосых детей в цыганский табор в Перми приехали сотрудники отдела по борьбе с организованной преступностью из краевой полиции для проверки. Впрочем, проверка показала, что дети родились в браке у пары, один из представителей которой был усыновлен цыганами⁸².

Из фактов дискриминации ЛГБТ можно отметить преследование просветительских ЛГБТ-проектов (или проектов, которые представители власти сочли таковыми), а также активистов ЛГБТ-сообщества. Наиболее заметным стало преследование проекта «Дети-404», посвященного ЛГБТ-подросткам. 7 марта стало известно, что Елена Климова, модератор и автор проекта «Дети-404», вычеркнута из числа финалистов премии «Золотое перо» в номинации «Сенсация года» якобы по причине отсутствия прописки в С.-Петербурге⁸³.

17 июня стало известно, что неназванная типография отказалась печатать книгу, которую Климова составила на основе исповедей несовершеннолетних гомосексуалов на страницах проекта «Дети-404» в социальной сети «ВКонтакте» «…без объяснения причин»⁸⁴.

5 сентября активисты федерального проекта «Молодая гвардия Единой России» — «МедиаГвардия» — направили запросы в Роскомнадзор и Генпрокуратуру с требованием заблокировать в популярных социальных сетях ЛГБТ-сообщества для детей (проект «Дети-404. ЛГБТ-подростки. Мы есть!»), которые якобы пропагандируют среди несовершеннолетних нетрадиционные

семейные ценности, а также распространяют вредоносный для детей контент, а в газете «Известия» появилась одобрительная статья об этой инициативе85. 31 января «благодаря» активности петербургского депутата-«гееборца» В. Милонова в Нижнем Тагиле возбудили дело об административном правонарушении (пресловутой «пропаганде гомосексуализма») в отношении Е. Климовой 86. 18 ноября в Москве был составлен протокол об административном правонарушении по новому делу против Елены Климовой. Ее обвинили в «пропаганде гомосексуализма среди несовершеннолетних»⁸⁷. 23 апреля полиция и околоправославные активисты сорвали презентацию документального фильма «Дети-404», посвященного судьбе русских ЛГБТ-подростков, в московском центре Artplay. Через 40 минут после начала показа у входа в кинозал появились люди с плакатами «Содом, вон из России» и видеокамерами. Затем они прорвались в зал, начали кричать, пытались сорвать показ. Приехавшим по их вызову полицейским они заявили, что в зале есть несовершеннолетние зрители, чтобы иметь возможность обвинить организаторов в нарушении закона о запрете «пропаганды гомосексуализма». Полиция выпускала зрителей после проверки документов88. 18 июня в Москве режиссеры Аскольд Куров и Павел Лопарев были вызваны в прокуратуру по поводу фильма «Дети-404»89. Как рассказали режиссеры, прокуроры хотят знать, о чем фильм и кто в нем играл⁹⁰.

3 марта стало известно, что издателей журнала «Выбирай», базирующегося в Челябинске, обвинили в нарушении Закона «О пропаганде нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних» за публикацию анонса французского фильма «Я, снова я и мама». Редактору журнала пришлось давать объяснения в полиции⁹¹.

24 февраля киноцентр «Родина» в Санкт-Петербурге снял с проката фильм «Зимний путь», главным героем которого является гей, якобы по указанию городского комитета по культуре. В дальнейшем в кинотеатре предпочли объяснить отказ от проката фильма проблемами с правообладателем⁹².

12 октября полиция и околоправославные активисты разогнали ЛГБТ-пикет в Москве, согласованный с властями 93 .

13 декабря депутат Законодательного собрания С.-Петербурга В. Милонов пытался организовать провокацию против гей-клуба «Центральная станция». Милонов во главе группы сторонников проник в клуб при поддержке полиции и ОМОНа, утверждая, что на проводящейся там вечеринке присутствуют несовершеннолетние. Однако в ГУ МВД по Санкт-Петербургу и области заявили, что наряд, направленный в клуб, «не нашел подтверждения данной информации»⁹⁴.

Что касается давления на ЛГБТ-активистов, то 1 мая после окончания «Марша левых сил» в Москве три участника ЛГБТ-колонны были задержаны, но через несколько часов были отпущены полицией 95 .

17 мая по пути на «Радужный флешмоб» ЛГБТ-активистку и организатора акции Виолетту Г. задержали и доставили в отделение УМВД, в котором составили протокол по административному правонарушению КоАП 6.21 (пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних). Остальных участников флешмоба пытались разогнать полицейские 96.

24 мая стало известно, что на доцентов Северного (Арктического) федерального университета С(А)ФУ Олега Клюенкова и Татьяну Винниченко, проработавших в университете много лет, администрацией вуза оказывается давление (вплоть до попыток заставить написать заявление об увольнении) в связи с их открытой поддержкой ЛГБТ-сообщества⁹⁷. 17 июня Клюенкову вручили приказ об увольнении «за прогулы» 98.

15 июня стало известно, что за поддержку ЛГБТ-сообщества из Дальневосточного федерального университета был уволен преподаватель кафедры социальных наук Александр Березкин. Он принял решение покинуть страну и запросил политическое убежище в США⁹⁹.

18 июня полиция явилась домой к Наташе Цымбаловой, известной гражданской активистке из Санкт-Петербурга, одному из лидеров «Альянса гетеросексуалов за равноправие ЛГБТ». По мнению ее коллег, так полицейские отреагировали на жалобу, поступившую через сайт президента России Владимира Путина¹⁰⁰.

20 августа в С.-Петербурге сотрудники Центра «Э» пытались насильно доставить на допрос ЛГБТ-активиста К. Калугина¹⁰¹. И Цымбалова, и Калугин в дальнейшем были вынуждены уехать из России.

21 августа хабаровского блогера Андрея Марченко вызывали на беседу в местное управление ФСБ: якобы по данным сотрудников, он вместе с известным в Хабаровске ЛГБТ-активистом Александром Ермошкиным организовал «гей-террористическое подполье» для подготовки в городе «оранжевой революции». 28 августа у него прошел обыск¹⁰².

Можно выделить также давление на ЛГБТ-подростков в регионах со стороны официальных структур. 16 января Комиссия по делам несовершеннолетних в г. Дятьково (Брянская область) обвинила ученицу 9-го класса в том, что та якобы «пропагандирует нетрадиционные сексуальные отношения среди несовершеннолетних». Ей также пригрозили, что если она продолжит писать в соцсетях о ЛГБТ, то ее приговорят к штрафу.

23 февраля стало известно, что из одной из школ Калужской области исключили 16-летнюю ученицу, принадлежащую к ЛГБТ, якобы за «пропаганду гомосексуализма», хотя ее одноклассники пытались заступиться за нее. Директор школы при этом заявил: «Мы все созданы Богом. Мужчины и женщины. И мы, женщины, должны пользоваться тем, что дал нам Бог — продолжать потомство. Если вам что-то не нравится, поезжайте в Нидерланды, вперед!»¹⁰³.

29 ноября стало известно об исключении из школы в Чебоксарах ЛГБТ-подростка, выступившего на школьном концерте с речью о том, что гомосексуальность — это не «извращение», за «пропаганду гомосексуализма». Исключению предшествовала травля в школе¹⁰⁴.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка		
		2012 г.	2013 г.	2014 г.
-/×	Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — граждан России — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	-2,5	-2,5	-2,5
-	Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.	0	0	0
-	Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутики и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.	0	0	0
×	Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	- 5	- 5	-5
	Итого по разделу 1	-7,5	-7,5	-7,5

2. Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ

В рассматриваемый период был отмечен целый ряд ксенофобских высказываний представителей власти и подобных материалов в СМИ. Главным образом они относились к таким сферам, как мигрантофобия, гомофобия и «сектофобия».

Если говорить о мигрантофобии, то можно отметить ряд заявлений российских политиков и «силовиков» о якобы чрезмерно высоком уровне мигрантской преступности. При этом они обычно не приводят сравнительные данные, из которых можно было бы понять, какова реальная доля т. н. мигрантской преступности в общей сумме совершаемых преступлений, «забывают» упомянуть, что приводимые ими проценты относятся к раскрытым преступлениям (при том, что раскрываемость далеко не 100%), смешивают вместе небольшие правонарушения и тяжкие преступления, смешивают понятия «иногородние», «приезжие» и «мигранты». С подобными заявлениями выступали министр внутренних дел В. Колокольцев (24 января¹⁰⁵), его заместитель И. Зубов (4 февраля¹⁰⁶), начальник Главного управления МВД по Москве А. Якунин (26 февраля, 11 и 12 ноября, 15 декабря¹⁰⁷), и. о. руководителя Главного следственного управления Следственного комитета (ГСУ СК) РФ по Санкт-Петербургу А. Клаус (15 и 29 января) 108, руководитель ГСУСК по Москве В. Яковенко (29 января¹⁰⁹), прокурор Московской области А. Захаров (6 февраля¹¹⁰), прокурор Тверской области В. Росинский (7 февраля¹¹¹).

Депутат Госдумы от КПРФ Николай Коломейцев в интервью «Российской газете», опубликованном 3 апреля, выступил против отмены квот для мигрантов, заявляя, что те якобы конкурируют с «коренным» населением на рынке труда, а отмену квот лоббирует «строительная мафия»¹¹².

24 апреля стало известно, что депутат Госдумы, член Центрального штаба ОНФ Михаил Старшинов направил запросы министру здравоохранения Веронике Скворцовой и министру образования Дмитрию Ливанову с целью получить информацию: во сколько обходится российскому бюджету лечение и образование трудовых мигрантов и членов их семей. Сам депутат счел, что бюджет несет чрезмерные расходы на образование и медицинское обслуживание этих категорий населения¹¹³.

16 мая, выступая в Новосибирске на экономическом форуме, вице-премьер РФ Ольга Голодец заявила, что по оценкам неких экспертов сегодня в России доля мигрантов выше, чем того требует рынок, и они в большинстве своем работают вне поля трудового законодательства. В качестве одной из мер по регу-

лированию ситуации она предложила проверять квалификацию мигрантов перед их допуском к работе (не пояснив, впрочем, как это делать) 114 .

30 июня полпред президента РФ в Южном федеральном округе Владимир Устинов, выступая на заседании совета при полпреде в Ростове-на-Дону, заявил, что сохранение условий для формирования очагов напряженности в округе «обусловлено высоким уровнем миграции, деструктивной деятельностью иностранных и российских некоммерческих организаций, активностью отдельных религиозных общин». В. Устинов заявил, что миграция в ряде случаев «приводит к вытеснению коренных жителей из сложившихся традиционных сфер экономической деятельности, а это влечет за собой резкое изменение этнического и религиозного состава населения», и даже объявил о возникновении «территорий компактного проживания мигрантов с устойчивым потенциалом бытовой и межэтнической конфликтности», активно повторяя мигрантофобские штампы¹¹⁵.

На встрече представителей парламентских фракций с Путиным в Ялте 14 августа депутат Госдумы от «Справедливой России» С. Горячева выступила с резкими мигрантофобскими заявлениями, утверждая, что мигранты якобы монополизировали строительный рынок, торговый рынок и сферу обслуживания. «На рынке уже русскую речь не услышишь», — возмущалась она 116.

8 октября заместитель генпрокурора России Виктор Гринь на совместном совещании президиума Совета законодателей РФ при Федеральном собрании и Консультативного совета при председателе Совета Федерации по международным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями заявил, что определяющим фактором, влияющим на распространение экстремистских настроений в России является увеличение числа выходцев из южных регионов России в экономически более развитые и стабильные области страны, а также малоконтролируемые миграционные потоки из стран СНГ. Он также заявил, что причиной межнациональных конфликтов является будто бы исповедуемое мигрантами «пренебрежительное отношение к местным обычаям и традициям»¹¹⁷.

Выступая на «деловом завтраке» в «Российской газете» (опубликовано 21 апреля), мэр Москвы Сергей Собянин повторил тезис националистов о том, что мигранты, мол, являются нагрузкой на инфраструктуру Москвы, поскольку не платят налогов (то, что это должны делать их работодатели, мэр не упомянул)¹¹⁸.

5 декабря Сергей Собянин, выступая перед началом праздничного концерта в Лужниках в канун Дня сотрудника внутренних дел, заявил, что количество преступлений, совершаемых мигрантами в столице, снизилось в этом году на 14%, и во многом этому способствовали депортации мигрантов¹¹⁹.

Мэр Арзамаса М. Бузин в интервью «Комсомольской правде», опубликованном в составе статьи У. Скойбеды 17 февраля, обвинил приезжих в том, что они «приехали и пользуются всем, что создано городом за столетия, а также в бестактности и нежелании жить по правилам "хозяев"»¹²⁰.

Выступая 22 января в эфире передачи программы Владимира Соловьева «Воскресный вечер», председатель Наблюдательного совета Института демографии, миграции и регионального развития Юрий Крупнов, говоря о столкновениях в г. Пугачеве, обвинил приезжих в том, что они будто бы «пытаются установить свой порядок, продвигая свои политические инициативы» 121.

2 апреля в «Независимой газете» была опубликована статья К. Родионова «Особенности визового режима», где демагогически заявлялось, что легализация мигрантов приведет лишь к «усилению миграционного давления на крупные города страны», что «может стать триггером полномасштабной социальной катастрофы»¹²².

В интервью интернет-изданию «Свободная пресса», опубликованном 2 апреля, лидер движения «Новая сила» Валерий Соловей заявил, что на территории России находится не меньше 11 млн нелегальных мигрантов и именно они, если будет принят закон об упрощенном порядке получения гражданства, приобретут его в первую очередь. Соловей рисовал апокалиптические и не подтвержденные реальностью картины мигрантской преступности, утверждая, к примеру, что 70% изнасилований в Москве совершают именно мигранты. Еще один опрошенный — националист П. Святенков демагогически заявил, что закон «опасен для страны» 123.

В опубликованном интервью 16 апреля в «Новых известиях» под заголовком «Половину населения России к 2050 г. могут составить мигранты» демограф-националист И. Белобородов заявил, что в РФ насчитывается 16–18 млн нелегалов и 8 млн «легалов», и запугивал читателей тем, что миграция в подобных масштабах несет серьезную угрозу России¹²⁴. В дальнейшем И. Белобородов, видимо, поняв, что перегнул палку, заявил, что журналист неверно воспроизвел его слова¹²⁵.

В опубликованном 17 мая интервью изданию «Свободная пресса» старший преподаватель учебно-научного Центра социальной антропологии РГГУ Михаил Драмбян заявил, что мигрантофобские взгляды населения «формируются объективно», поскольку мигранты якобы «сами вызывают агрессию».

Бывший замдиректора ФМС РФ, президент фонда «Миграция 21 века» Вячеслав Поставнин в той же статье рисовал апокалип-

тические картины «нашествия мигрантов», которое он сравнивал с «татаро-монгольским нашествием», заявляя, что ксенофобия носит «объективный характер»¹²⁶.

Глава Института национальной стратегии Михаил Ремизов в интервью «Независимой газете», опубликованном 31 июля, запугивал читателей тем, что рост миграции из Центральной Азии «ведет к резкому росту конфликтности в обществе», поскольку у мигрантов якобы возникают завышенные требования, и заявлял о якобы высокой мигрантской преступности¹²⁷.

18 декабря в газете «Аргументы и факты» была опубликована статья Г. Зотова «Легион нищих. Что делать России с миллионами иммигрантов?», в которой читателей запугивали тем, что Россия может стать подобием Франции, якобы оккупированной мигрантами 128 .

Был отмечен ряд *гомофобных* высказываний высокопоставленных лиц.

Вице-премьер Д. Рогозин в своем «Твиттере» 3 февраля писал: «Политики, желающие легализации однополых браков и пропаганды гомосексуализма, ненавидят свой народ и не желают продолжения его рода»¹²⁹.

12 мая стало известно, что депутат с.-петербургского Заксобрания В. Милонов, автор гомофобного закона о запрете «пропаганды гомосексуализма», направил министру культуры В. Мединскому письмо с требованием ввести запрет на любые выступления трансвестита Кончиты Вюрст (сценический образ исполнителя Т. Нойвирта), победительницы конкурса «Евровидение» в Дании в России. «Любое публичное выступление этого существа станет оскорблением всех народов России», — писал Милонов.

14 мая, после победы на конкурсе «Евровидения» Кончиты Вюрст в эфире радиостанции «Эхо Санкт-Петербурга» В. Милонов заявил, что Россия «должна сбросить с себя оставшуюся шелуху неких обязательств, которые мы на себя набрали в 90-х гг., и сказать — да... у нас могут приезжать женщины в юбках и мужчины с бородами, но не в одном флаконе». Он заявил, что победа К. Вюрст — «это жест в угоду засевшему в евроСМИ гомолобби, это настоящий ад гомофашизма, когда носители этого порока считают обязательным насильственное насаждение своих псевдоценностей» 130.

30 августа, выступая во Владивостоке с лекцией в рамках музыкального фестиваля V-ROX, министр по развитию Дальнего Востока Александр Галушка заявил, что именно развитие и поощрение гомосексуализма стало причиной развала Римской империи, несмотря на значительное развитие в области технологий и науки¹³¹.

2 сентября и. о. премьера Крыма С. Аксенов заявил, что ЛГБТ-граждане «никогда не смогут проводить свои мероприятии в Крыму». «Если такие люди выйдут на улицы, то сразу отреагирует на это полиция и самооборона. Они в течение трех минут объяснят ориентацию, которую надо держать», — добавил Аксенов¹³².

18 сентября 46-летний Евгений Вологин, проректор Республиканской академии госслужбы и управления и кандидат «Правого дела» на пост главы Коми, пообещал «разгромить» геев и «дураков от фальшивой оппозиции» 133.

2 декабря стало известно, что депутат Самарской губернской думы Дмитрий Сивиркин, получивший федеральную известность как «борец с гомосексуализмом», причислил к ЛГБТ убитого в 1918 г. председателя ПетроЧК М. Урицкого, назвав его «содомитом и грязью» 134.

Основатель и идейный руководитель мотоклуба «Ночные волки» Александр Залдостанов (Хирург), выступая на телеканале НТВ 12 октября, призвал «выбросить феминизм вместе с гомосятиной из православной страны» 135.

Ксенофобские выступления *на почве религии* касались не только сект, но также нетрадиционных направлений — ислама и протестантов.

Так, в январе, после вспышки кори в г. Железногорске, в СМИ активно распространялась информация о том, что заболевшие ей баптисты «по религиозным убеждениям отказываются не только от прививок, но и от полноценного лечения» и способствуют тем самым распространению инфекции. Апофеозом этих настроений стало сделанное 24 января заявление лидера ЛДПР В. Жириновского, призвавшего «делать [прививки] насильно или отбирать детей». В самом городе баптисты стали подвергаться оскорблениям, их отказывались осматривать врачи в поликлиниках¹³⁶.

В опубликованном 28 июля в «Коммерсанте» интервью, Глава Северной Осетии Таймураз Мамсуров заявил, что «секты» опаснее радикальных исламистов. «Они же убеждают людей: в больницу не ложись, кровь не сдавай, переливание не делай, детей не лечи, операцию нельзя, в армии не служи... А их по численности больше, чем наших православных и мусульман, вместе взятых, хотя мы православная республика и мусульмане тут исторически живут веками», — сказал он¹³⁷.

После того как в Пензенской области в начале августа бабушка зарубила внучку топором, в ряде СМИ появилась версия, что невменяемость старушки была связана с ее походами в местную религиозную организацию «Слово жизни», где будто бы причиняют вред психическому здоровью прихожан. Первым об этом написало информационное агентство «Тема Пенза», затем подхватило

цитируемое «Балтинфо», а у него в свою очередь — NewsRU.com и VPenze.ru. Впрочем, после протестов Российского объединенного союза христиан веры евангельской (РОСХВЕ) портал ТетаРепza убрал упоминания о «Слове жизни», изменив на некую «ортодоксальную секту», а VPenze.ru опубликовали опровержение¹³⁸.

14 ноября в телепрограмме «Вести» Российского телевидения был опубликован репортаж, из которого явствовало, что лидер протестантской церкви «Новое поколение» А. Ледяев якобы является владельцем борделей в Латвии, рассматривает свою общину исключительно как бизнес и готовит кадры для «оранжевой революции» в России¹³⁹.

30 ноября на телеканале «НТВ» прошел фильм «Повелители бесов» из цикла «Профессия — репортер», посвященный травле протестантских церквей, которые почему-то называли «сектами», чего ранее не наблюдалось. На этот раз главным борцом с сектами выступил боксер Николай Валуев, заявивший, что это деструктивные секты, которые угрожают государству, сказавший, что он поддерживает борьбу с подобными сектами и готов сам участвовать в этом¹⁴⁰.

11 января по чеченскому телеканалу «Грозный» в новостной программе «Вести» была показана запись выступления лидера Чечни Р. Кадырова с неожиданно резкими заявлениями, направленными против ваххабизма и других форм нетрадиционного ислама: «Ваххабизма, хабашизма и других подобных им течений у нас республике быть не должно. Тут у нас сидят все служащие власти, и поэтому я обращаюсь к вам, каждый в своем районе должен начать работу по выявлению подобных людей, пока они не ушли в лес и не вернулись оттуда с порцией новых обращений. Это гады. Если похож хоть чем-то, будь то бородой, походкой, по тому, как он молится в мечети, — сразу... В каждой мечети должен находиться оперативник. Если есть подозрения, задержать этого человека на выходе и проверить его мобильник. Никакого сомнения быть не должно, в каждом районе буду требовать с глав, с кадиев и начальников милиции. Они [кадии, главы администраций и начальники милиции] обязаны будут доказать свою преданность делу, именно результатами данной работы. Пророк сказал, что подобных им надо истреблять, их не должно быть. Других течений не должно быть!» Кадыров также призвал выявлять наличие «шайтанских» роликов в мобильных телефонах.

Поскольку сведения об этом попали в СМИ, руководство Чечни было вынуждено дать объяснения. 23 января первый заместитель директора Департамента внешних связей главы и правительства Чеченской Республики (ЧР) Юсуп Зубайраев в интервью «Украина по-арабски» заявил: «На сегодняшний день в Чечне

кроме традиционного ислама, течений нет. Это не значит, что их жестко преследуют, это значит, что правильно поставлена политика и правильно поставлено проповедование ислама, правильно выбраны алимы» 141 .

31 января Глава Чеченской Республики Рамзан Кадыров на встрече с руководством и духовенством Урус-Мартановского района заявил, что любые проявления хабашизма, ваххабизма и иных, противоречащих исламу течений, должны быть полностью искоренены, опровергнув, впрочем, слух о запрете носить бороду¹⁴².

Имели место и чисто антимусульманские выступления. Так, 18 ноября губернатор Калининградской области Н. Цуканов, обосновывая нежелательность строительства мечети в г. Калининграде, заявил, что большинство мусульман, собирающихся на праздники, — «это люди, которые приезжают к нам на работу... Они никакого отношения к калининградцам не имеют, и не нужно никому спекулировать этим количеством людей. Это недопустимо 143.

Фиксировались также проявления антисемитизма. В основном подобные заявления были связаны с событиями на Украине. Подобная «привязка» во многом обеспечивала антисемитской риторике «пропуск» в ведущие СМИ.

7 ноября стало известно об обращении депутатов Госдумы от КПРФ В. Рашкина и С. Обухова к еврейским организациям России с требованием осудить деятельность украинского олигарха И. Коломойского и «призвать евреев всего мира активно противодействовать лицам, потворствующим возрождению нацизма» 144. Таким образом, депутаты-коммунисты реанимировали старый миф о коллективной ответственности евреев за действия каждого отдельного представителя еврейского народа.

6 февраля при рассмотрении Закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Калининградской области "О статусе депутата Калининградской области"», запрещающего им и членам их семей иметь счета и имущество за рубежом, депутат О. Болычев назвал депутатов от партии «Гражданская платформа» «евреями, засевшими в оппозиции»¹⁴⁵. 14 февраля Болычев распространил официальное заявление, в котором обвинял С. Гинзбурга в том, что тот якобы извратил его слова и «превратил мое обращение в провокационную и разжигающую межнациональную рознь, всероссийскую личную пиар-кампанию». Болычев утверждал, что выделил депутатов Гинзбурга и Махлова не как евреев, а «по общему нежеланию работать на благо России как в качестве депутатов, так и граждан Российской Федерации». Он также обвинил С. Гинзбурга в том, что тот «порочит еврей-

скую нацию своим недостойным, безответственным, лживым, циничным поведением, сея рознь и вражду»¹⁴⁶.

Выступая 19 марта в Законодательном собрании С.-Петербурга, скандально известный депутат В. Милонов заявил о своих оппонентах из партии «Яблоко»: «Их неолиберальной традиции две тысячи лет с тех пор, как они распяли Христа!», намекая на антисемитскую легенду о том, что евреи распяли Христа¹⁴⁷.

З июня стало известно, что профессор Военной академии Генштаба ВС РФ Виктор Вахрушев, иллюстрируя свой тезис о древности терроризма как глобальной угрозы, сравнил «10 казней египетских», обрушенных Богом на подданных фараона за отказ освободить порабощенных сынов Израилевых, с действиями террористов против мирного населения¹⁴⁸.

6 августа в ходе «Гражданского форума», который входил в программу очередного всероссийского молодежного семинара на озере Селигер, прозвучала серия лекций преподавательницы МГИМО Ольги Четвериковой, специализирующейся на «сионоведении», посвященных разоблачению истинной природы сионизма. «Сионизм — это движение за установление всемирного господства еврейских банкиров. Они финансируют язычников с целью разложения православия, а в католицизме христианского уже почти ничего не осталось, он иудаизировался», — заявила она¹⁴⁹. Еще один лектор, профессор МГИМО В. Катасонов заявил, что основы капитализма «тянутся из ветхозаветного и талмудического иудаизма»¹⁵⁰.

В конце декабря в ходе парламентского мероприятия один из депутатов Заксобрания Волгоградской области, входящий в комитет, который отвечает в том числе за взаимодействие с общественными и религиозными объединениями, назвал «сумасшедшим евреем» 73-летнего постоянного представителя Общественной палаты региона в областной думе Ефима Шустермана¹⁵¹.

Отмечались и антисемитские публикации, в том числе в электронных СМИ. Вот некоторые из них:

16 февраля генеральный директор Информационного агентства Российской Федерации «Россия сегодня» Дмитрий Киселев, выступая в своей передаче на канале «Россия-1», обрушился на поэта И. Иртеньева и сатирика В. Шендеровича, акцентируя внимание на их еврейской национальности, и не постеснялся даже заняться «раскрытием псевдонимов»: «А поэту Иртеньеву, в миру Игорю Моисеевичу Рабиновичу, и подавно грех превозносить довоенную жизнь в Германии и при Гитлере. Евреев там разоряли и изгоняли, а оставшихся отправляли в концлагеря. Не было бы там ни текстов Шендеровича или Иртеньева, не было бы и их самих»¹⁵².

В ответ на резкое заявление РЕК по этому поводу (см. ниже) Д. Киселев 23 февраля заявил, что РЕК якобы отреагировал на то, что «был раскрыт псевдоним Игоря Моисеевича Рабиновича, более известного как поэт Иртеньев», и в связи с этим Киселев напомнил, какие страдания принесли еврейскому народу немецкие нацисты 153. 22 февраля, выступая в телевизионном ток-шоу «Мнения», главный редактор газеты «Завтра» А. Проханов заявил, что в ходе украинского противостояния европейские и российские еврейские организации (здесь он явно отождествлял понятия «либералы» и «евреи») однозначно поддержали Майдан. Резюмируя, Проханов заявил: «Они не понимают, что они своими руками приближают второй Холокост?» Ведущая Эвелина Закамская в ответ заметила: «Они и первый приближали так же» 154.

В демонстрировавшихся по каналу НТВ в марте — апреле фильмах о А. Яценюке, братьях Кличко, Ю. Тимошенко специально упоминалось об их (реальном или мнимом) еврействе¹⁵⁵.

После того, как некоторые эксперты выразили сомнение в подлинности т. н. даров волхвов, выставлявшихся в храме Христа Спасителя в начале января, в СМИ появились статьи, где это мнение вплотную увязывалось с национальностью экспертов. 13 января в «Комсомольской правде» появилась статья Д. Стешина «Почему потомков волхвов корежит от их даров?», в которой он с апломбом утверждал, что «свои святыни могут критиковать только свои», а «ближневосточные» фамилии критиков «могут вызвать в ответ лишь антисемитизм и ничего более» 156.

В статье националиста Е. Холмогорова, опубликованной 15 января на провластном интернет-ресурсе «Взгляд.ру», говорилось: «Все 50 лет гуманитарного дискурса с членами патриарших советов и кандидатов богословия осыпались, и обнаружился... да что там Гольбах... прям какой-то Миней Израилевич, не побоюсь этого слова, Губельман» 157. В опубликованной днем раньше на сайте «100 книг» статье «Послание к евреям» Холмогоров демагогически утверждал, что евреи якобы, «пока были в силе, старались уничтожить христиан и были самыми активными подстрекателями гонений», а сам иудаизм воспитывал своих последователей в ненависти к христианству, проявлением которой, по мнению Холмогорова, и является «злобное прохаживание» «людей еврейского происхождения» 158.

28 января в националистической газете «Завтра» появилось обращение к президенту В. В. Путину, губернатору Самарской области Н. Меркушкину, мэру Самары Д. Азарову и митрополиту Самарскому и Сызранскому Сергию с требованием установить в Самаре памятник митрополиту Иоанну (Снычеву), одному из самых известных антисемитов 1990-х. В обращении противники

установки памятника аттестовались как «заштатные радикальные либералы и маргинальные борцы с российской государственностью и властью, антиправославные публицисты и открытые содомиты». Антисемитизм митрополита скромно именовался «взглядами, с которыми не могут смириться русофобы и христоненавистники». Письмо подписали такие ксенофобски настроенные политики и деятели культуры, как А. Проханов и его сын А. Фефелов, В. Крупин, К. Душенов, В. Чикин, О. Платонов, В. Ганичеев, Н. Дорошенко, С. Куняев, В. Бондаренко, З. Прилепин, В. Распутин, Ю. Поляков, В. Личутин, И. Глазунов, С. Бабурин, Л. Ивашов, лидер КПРФ Г. Зюганов, Н. Бурляев и Т. Доронина 159. 17 октября при поддержке властей памятник митрополиту Иоанну и его предшественнику — митрополиту Мануилу (Лемешевскому) был открыт 160.

10 и 27 февраля на портале «Накануне.ру» были опубликованы статьи, в которых намекалось на еврейское происхождение большинства лидеров киевского Майдана¹⁶¹.

25 апреля на том же «Накануне.ру» была опубликована статья, посвященная критике участников прошедшего в Киеве Конгресса интеллигенции, организованного бывшим владельцем компании ЮКОС М. Ходорковским. Автор статьи предпочел сосредоточиться на национальном составе российской делегации, обозначив их как «все как один — «русские», прямо-таки до умиления кошерные граждане», создавая такими пассажами образ «евреев-предателей» 162.

25 мая на портале КМ.ру была опубликована статья с обвинением украинского олигарха еврейского происхождения Игоря Коломойского в стремлении создать на Украине «новую Хазарию», где евреи — члены движения «Хабад» — будут элитой, а он сам — каганом¹⁶³.

Консервативный философ Александр Дугин в интервью «Крымской правде», опубликованном 30 мая, заявил, что Украина находится «в руках гомосексуалистов и еврейских олигархов», делая акцент на еврействе (реальном или мнимом) новоизбранного президента Украины П. Порошенко как на чем-то отрицательном: «Националисты, которые задавали тон на Майдане, говорили о необходимости выбора этнического украинца. В результате — выбрали еврея-президента, а не славянина, каким бы он ни был»¹⁶⁴.

27 октября на портале Lenta.ru была опубликована статья «Кому на Руси жить хорошо», посвященная национальному составу российских миллиардеров. Используя достаточно произвольно сделанную выборку, авторы статьи М. Шибутов и М. Пак заявляли, что четверть российских сверхбогачей относятся к евреям.

В статье демагогически утверждалось, что имеется «существенная разница между этнической структурой Российской Федерации и национальной структурой списка богачей» 165.

Журналист М. Шевченко в опубликованном 19 декабря интервью порталу IslamNews заявил, что за кампаниями против ношения хиджабов стоят... израильтяне «с целью отвращения огромного исламского мира от РФ»¹⁶⁶.

В рассматриваемый период фиксировались и цыганофобские заявления.

25 февраля в газете «Аргументы и факты — Петербург» была опубликована статья научного сотрудника Российского института стратегических исследований А. Куртова «Туда пойдешь — пропадешь», посвященная жизни табора цыган в деревне Верхние Осельки Всеволожского района Ленинградской области. В статье рисовался образ цыган — бездельников, живущих за счет социальных пособий и материнского капитала, ворующих, стремящихся вытеснить из деревни «славян» и т. д. При этом автор пугал читателей тем, что в Ленинградской области, да и в Петербурге, якобы «все больше образовывается анклавов малых народностей, выходцев с Кавказа и Средней Азии. И все они живут по собственным правилам, не желая соблюдать российские законы. Если так пойдет и дальше, то скоро мы сами станем «малой народностью», которой потребуется защита от агрессивных гостей» 167.

27 мая начальник Управления ФМС России по организации паспортной работы Федор Карповец, отвечая на вопрос журналиста о случаях мошенничества в очередях за российскими паспортами, участившимися в последнее время, сравнил жуликов с «цыганами». «В этой суматохе, в очереди он же так может голову задурить, сказать, что за буквально символическую плату может уладить вопросы, связанные с документами. Он же, как цыганин, знаете», — сказал он¹⁶⁸.

В июле-августе в обнинских СМИ появилось несколько материалов, в которых выражалось недовольство тем, что к Обнинску будет присоединена деревня Мишково, в которой живет цыганский табор. Из этих публикаций стало известно, что в школе в поселке Балабаново, куда ходят цыганские дети, были созданы специальные классы для них, поскольку цыган обвиняли в кражах вещей у одноклассников, попытках распространения наркотиков. Журналисты пугали жителей города тем, что вскоре эти «прелести» появятся в обнинских школах, а также рисовали цыган как людей, не исполняющих законы¹⁶⁹.

Отмечались и *проявления русофобии*. Так, 29 января стало известно, что в учебнике «История Татарстана с древнейших времен до наших дней", написанном Данией Сабировой и Якубом Ша-

раповым, говорится о том, что русские — это оккупанты, а весь учебник подводится к тому, что Татарстан должен стать независимым государством¹⁷⁰.

Также можно отметить заявления о якобы антирусском характере российской власти. Так, выступая 22 января в эфире передачи программы Владимира Соловьева «Воскресный вечер», депутат Госдумы и лидер партии «Родина» А. Журавлев демагогически заявил, что «по статье 282 сидят только русские»¹⁷¹.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка		
		2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ.		- 5	-5
	Итого по разделу 2	-5	-5	-5

3. Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

• Наличие антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране.

Конституция Российской Федерации уже в своей преамбуле гласит, что в России проживает многонациональный российский народ. Конституция гарантирует равноправие народов России. В ст. 13(5) Конституции сказано, что «запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни»¹⁷².

Статья 19(2) Основного закона устанавливает, что «государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам

социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности».

Статья 28 Конституции гарантирует каждому свободу слова, вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими людьми любую религию или не исповедовать никакой, а также «свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними».

Статья 148 Уголовного кодекса РФ предусматривает ответственность за нарушение права на свободу совести и вероисповеданий, а ст. 282 — за возбуждение ненависти и унижение человеческого достоинства по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе. В 2007 г. совершение преступления на почве ксенофобии было добавлено как отдельная квалификация в ряд статей УК о насильственных преступлениях.

В 1996 г. был принят Закон «О национально-культурной автономии», который «определяет правовые основы национально-культурной автономии в Российской Федерации, создает правовые условия взаимодействия государства и общества для защиты национальных интересов граждан Российской Федерации в процессе выбора ими путей и форм своего национально-культурного развития»¹⁷³.

В 2002 г. был принят Закон «О противодействии экстремистской деятельности», направленный в том числе против возбуждения расовой, национальной или религиозной розни¹⁷⁴.

В 2012 г. был принят Закон «О внесении изменений в статью 22.1 Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" и статьи 331 и 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации», которыми был введен запрет на работу с детьми (в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних), а также на регистрацию в качестве индивидуальных предпринимателей, намеренных осуществлять предпринимательскую деятельность в названных сферах, для лиц, осужденных или подвергавшихся уголовному преследованию за преступления экстремистской направленности.

Владимир Путин 7 мая 2012 г. подписал Указ «Об обеспечении межнационального согласия», которым предписывалось образовать при Президенте Российской Федерации Совет по меж-

национальным отношениям, разработать и утвердить Стратегию государственной национальной политики Российской Федерации (стратегия была утверждена в декабре 2012 г.), обеспечить разработку комплекса мер, направленных на совершенствование работы органов государственной власти Российской Федерации по предупреждению межнациональных конфликтов, включая создание эффективных механизмов их урегулирования и проведение системного мониторинга состояния межнациональных отношений 175.

По предложению правительства Госдума внесла изменения и уточнения в Кодекс об административных правонарушениях и Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности». Было принято положение о том, что использование нацистской или схожей с ней атрибутики и символики возможно в научных исследованиях и энциклопедических статьях, а также в аудиовизуальной и печатной продукции, не содержащей признаков пропаганды и (или) оправдания нацизма и фашизма. Под запрет подпали не только свастика и нацистские значки, но также изображения, которые схожи с официально зарегистрированной символикой организаций, признанных экстремистскими.

Нарушителям грозит до 15 суток ареста. Ответственность за публичную демонстрацию запрещенной символики возлагается в том числе и на тех, кто отвечает за состояние общественных мест. Для предпринимателей и чиновников закон предусматривает наказание в виде штрафа в размере до 50 тысяч рублей¹⁷⁶.

3 июля 2013 г. президент России Владимир Путин подписал поправки в статью 9 Закона «О свободе совести и о религиозных объединениях». Согласно им, религиозную организацию не может создавать лицо, в отношении которого решением суда установлено, что в его действиях содержатся признаки экстремистской деятельности¹⁷⁷.

22 октября 2013 г. президент подписал Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений». Законом к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесены соответствующие полномочия в сфере межнациональных отношений, такие как укрепление межнационального и межконфессионального согласия; предотвращение дискриминации по признакам национальной, языковой или религиозной принадлежности; социальная и культурная адаптация мигрантов. Федеральным законом также устанавливаются

аналогичные по содержанию, но в пределах собственной компетенции полномочия в сфере межнациональных отношений муниципальных образований всех уровней. Кроме того, перечень оснований для удаления в отставку глав муниципальных образований дополняется неудачными действиями по предотвращению межнациональных конфликтов¹⁷⁸.

30 декабря 2013 г. Владимир Путин подписал закон о введении в Уголовный кодекс РФ статьи 280.1, которая предусматривает наказание за публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности России. Обычные призывы к сепаратизму будут наказываться штрафом в размере до 300 тыс. рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательными работами на срок до 300 часов, либо лишением свободы на срок до трех лет. Такие же призывы, но совершенные с использованием СМИ, в том числе Интернета, будут наказываться обязательными работами на срок до 480 часов либо лишением свободы на срок до пяти лет¹⁷⁹.

В 2014 г. также был принят или вступил в силу ряд законов, направленных на борьбу с ксенофобией и экстремизмом.

Согласно тексту Закона «Об информации», вступившего в силу 1 февраля, генпрокурор РФ и его заместители уполномочены обращаться в Роскомнадзор с заявлением о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности и участию в массовых публичных мероприятиях.

После получения требований Генпрокуратуры Роскомнадзор будет направлять операторам связи требования об ограничении доступа к ресурсу или к размещенной на нем противозаконной информации. Операторы связи после получения этого требования обязаны выполнить его незамедлительно.

Доступ будет возобновлен после того, как Роскомнадзор получит от владельца сайта или хостинг-провайдера сообщение о том, что незаконная информация удалена, и удостоверится в этом¹⁸⁰.

4 февраля 2014 г. президент России Владимир Путин подписал закон, ужесточающий ответственность за преступления экстремистской направленности. Новый закон вносит изменения в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы России.

Уголовная ответственность теперь будет увеличена за преступления, предусмотренные статьями 280 (публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности), 282 (возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства), 282.1 (организация экстремистского сообщества)

и 282.2 (организация деятельности экстремистской организации). Закон предусматривает увеличение штрафов, сроков лишения свободы, а также продолжительности срока принудительных работ. За публичные призывы к экстремистской деятельности теперь грозит наказание в виде принудительных работ до четырех лет или штрафа в размере от 300 тыс. до 500 тыс. рублей. Увеличивается и наказание за организацию экстремистского сообщества. Отныне за такую деятельность положено наказание в виде штрафа в размере от 200 тыс. до 500 тыс. рублей (ранее штрафы назначались до 200 тыс. рублей) либо в размере дохода осужденного за период от 18 месяцев до трех лет (в прошлой редакции статьи этот период ограничивался 18 месяцами). За участие в деятельности экстремистского сообщества максимальное наказание теперь составит четыре года лишения свободы, прежде было два года. В третьей части данной статьи штрафы установлены от 300 тыс. до 700 тыс. рублей (в прежней редакции штрафы составляли от 100 тыс. до 300 тыс. рублей), а максимальная санкция составит 7 лет лишения свободы (прежде было 6 лет заключения) с лишением права занимать определенные должности. За организацию деятельности экстремистской организации, запрещенной судом (ч. 1 ст. 282.1), увеличены штрафы от 300 тыс. до 500 тыс. рублей (ранее санкция предусматривала до 200 тыс. рублей) или дохода осужденного за период от двух до трех лет. Максимальное наказание за данное преступление теперь составит до 6 лет лишения свободы (в прошлой редакции этот срок составлял до двух лет) с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет или без такового. За участие в такой организации (часть 2 ст. 282.2) теперь грозит наказание в виде штрафа в размере до 300 тыс. рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет. Максимальное наказание за это преступление может составить до 4 лет лишения свободы¹⁸¹.

5 мая Владимир Путин подписал закон о введении уголовной ответственности за отрицание фактов, установленных приговором Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси, одобрение преступлений, установленных указанным приговором, а также за распространение заведомо ложных сведений о деятельности СССР в годы Второй мировой войны. В УК РФ вводится ст. 3541 «Реабилитация нацизма». Согласно ей, отрицание фактов, установленных приговором Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси, одобрение преступлений, установленных указанным приговором, а равно распространение заведомо ложных сведений о

деятельности СССР в годы Второй мировой войны, совершенные публично, наказываются штрафом в размере до 300 тыс. рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок. Те же деяния, совершенные лицом с использованием своего служебного положения или с использованием средств массовой информации, а равно с искусственным созданием доказательств обвинения, наказываются штрафом в размере от 100 тыс. до 500 тыс. рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет. Распространение выражающих явное неуважение к обществу сведений о днях воинской славы и памятных датах России, связанных с защитой Отечества, а равно осквернение символов воинской славы России, совершенные публично, наказываются штрафом в размере до 300 тыс. рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательными работами на срок до 360 часов, либо исправительными работами на срок до одного года». Также статья 13.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях была дополнена частью 4: «Публичное распространение выражающих явное неуважение к обществу сведений о днях воинской славы и памятных датах России, связанных с защитой Отечества, либо публичное осквернение символов воинской славы России, в том числе совершенные с применением средств массовой информации и (или) информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети Интернет), — влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 400 тыс. до одного миллиона рублей» 182.

30 июня Владимир Путин подписал закон, в соответствии с которым Уголовный кодекс Российской Федерации дополняется новой статьей 2823, устанавливающей уголовную ответственность за предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг, заведомо предназначенных для финансирования экстремистской деятельности. Лицо, совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, освобождается от уголовной ответственности, если оно путем своевременного сообщения органам власти или иным образом способствовало предотвращению либо пресечению преступления, которое оно финансировало, а равно способствовало пресечению деятельности экстремистского сообщества или экстремистской организа-

ции, для обеспечения деятельности которых оно предоставляло или собирало средства либо оказывало финансовые услуги, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Законом также устанавливается уголовная ответственность за совершение преступлений экстремистской направленности с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет, а также предусматривается конфискация имущества, полученного в результате совершения преступлений экстремистской направленности.

Кроме того, Федеральным законом вносятся изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, направленные на уточнение подследственности и подсудности уголовных дел о преступлениях экстремистской направленности, а также порядка наложения ареста и конфискации имущества лиц, признанных виновными в совершении указанных преступлений 183. 22 июля Владимир Путин подписал закон о внесении изменений в статью 2801 Уголовного кодекса Российской Федерации «Публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации». За публичные призывы к сепаратизму установлена ответственность в виде штрафа от 100 тыс. до 300 тыс. рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо арестом на срок от 4 до 6 месяцев, либо лишением свободы на срок до 4 лет. За те же действия с использованием СМИ и Интернета предусмотрено наказание в виде обязательных работ на срок до 480 часов или лишение свободы на срок до пяти лет¹⁸⁴.

5 ноября Владимир Путин подписал Федеральный закон «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов" и статью 20.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Закон принят в целях уточнения оснований и усиления мер административной ответственности за пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций¹⁸⁵.

В опубликованной 30 декабря «Военной доктрине РФ» среди внешних угроз был назван «глобальный экстремизм (терроризм)» и наличие (возникновение) очагов межнациональной и межконфессиональной напряженности, а также наличие территориальных противоречий, рост сепаратизма и экстремизма в отдельных регионах мира. Среди внутренних военных опасностей

были названы «провоцирование межнациональной и социальной напряженности, экстремизма, разжигание этнической и религиозной ненависти либо вражды» 186.

Кроме того, 21 апреля был подписан Указ Президента «О мерах по реабилитации армянского, болгарского, греческого, крымскотатарского и немецкого народов и государственной поддержке их возрождения и развития». В нем «в целях восстановления исторической справедливости, устранения последствий незаконной депортации с территории Крымской АССР армянского, болгарского, греческого, крымско-татарского и немецкого народов и допущенных нарушений их прав» правительству РФ предлагалось принять комплекс мер по восстановлению исторической справедливости, политическому, социальному и духовному возрождению армянского, болгарского, греческого, крымско-татарского и немецкого народов, подвергшихся незаконной депортации и политическим репрессиям по национальному и иным признакам, при разработке федеральной целевой программы социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя до 2020 г. предусмотреть меры, направленные на национально-культурное и духовное возрождение армянского, болгарского, греческого, крымско-татарского и немецкого народов, а также на социальное обустройство территорий указанных субъектов Российской Федерации, определив источники финансирования программы, содействовать созданию и развитию национально-культурных автономий, иных общественных объединений и организаций армянского, болгарского, греческого, крымско-татарского и немецкого народов, получению гражданами Российской Федерации, проживающими на территориях Республики Крым и г. Севастополя, основного общего образования на языках указанных народов, развитию традиционных промыслов и форм хозяйствования, а также решению других вопросов социально-экономического развития армянского, болгарского, греческого, крымско-татарского и немецкого народов¹⁸⁷.

На внеочередном пленарном заседании Верховного совета Автономной Республики Крым 11 марта было принято постановление о придании крымско-татарскому языку статуса официального языка, гарантированном представительстве крымских татар в органах власти, признании органов национального самоуправления крымско-татарского народа — курултая (общенационального съезда) крымско-татарского народа и формируемых им органов, утверждении пятилетних и ежегодных планов обустройства крымских татар, возвратившихся в Крым, с соответствующим финансовым обеспечением и т. д. 188 Одновременно Верховный совет Республики Крым запретил деятельность на территории Крыма

политических партий и общественных организаций профашистского и неонацистского толка 189 .

В принятой в марте Конституции Республики Крым ст. 10 вводила три государственных языка: русский, украинский и крымско-татарский. «В Республике Крым признается принцип многообразия культур, обеспечивается их равноправное развитие и взаимообогащение», — отмечалось в п. 3 ст. 10.

 Наличие и совершенствование антидискриминационного законодательства.

Антидискриминационное законодательство в России только формируется.

Так, в 2003 г. в Уголовном кодексе РФ появилось определение дискриминации (ст. 136) как «нарушения прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам». Запрещающие дискриминацию статьи содержатся в Трудовом кодексе, Налоговом кодексе и некоторых других федеральных законах.

В то же время, по мнению экспертов, данное законодательство нуждается в дальнейшей разработке и развитии¹⁹⁰, поскольку само понятие «дискриминации» содержится только в УК РФ и раскрывается не через ее конкретные формы, а путем отождествления с нарушением прав, свобод и законных интересов граждан. Между тем по смыслу международно-правовых актов нарушение прав и свобод может быть одной из целей или следствий, но не формой дискриминации¹⁹¹.

Законодатель также не поясняет, что в данном контексте включается в термин «нарушение прав», не говорится о формах дискриминации, о различиях между прямой и косвенной дискриминацией, а также о запрете дискриминации со стороны частных лиц или публичной власти, равно как и о дискриминации по основанию гражданства. Целый ряд важных законодательных документов вообще не содержит запретов на дискриминацию. Тем не менее работа в этом отношении законодателем не проводится. В то же время, несмотря на недоработанность понятия «дискриминация», основ антидискриминационного законодательства и пр., в России в 2014 г. принимались законы, запрещающие дискриминацию, в частности на рабочем месте.

4 июля 2013 г. президент Владимир Путин подписал разработанный Министерством труда и социальной защиты РФ закон, запрещающий указывать в сообщениях о вакансиях дискрими-

национные требования. Работодатели отныне не имеют права указывать в объявлениях о поиске сотрудников ограничения по полу, возрасту, отношению к религии, месту жительства, семейному положению и национальности¹⁹².

• Соблюдение властями (федеральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.

С 2012 г. действует Совет при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, основными задачами которого являются рассмотрение концептуальных основ, целей и задач государственной национальной политики Российской Федерации, определение способов, форм и этапов ее реализации, обсуждение практики реализации государственной национальной политики Российской Федерации; подготовка предложений президенту Российской Федерации по определению приоритетных направлений государственной национальной политики Российской Федерации; обеспечение взаимодействия федеральных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций по вопросам межнациональных отношений.

Осенью 2014 г. был создан Координационный совет по реализации государственной национальной политики при Министерстве культуры РФ. В большинстве регионов действуют советы по межнациональным отношениям, аналогичные комитеты, рабочие группы и т. д.

В настоящий момент массовое создание подобных органов происходит уже и на «нижних этажах» — на уровне районов и муниципалитетов (известно о подобных советах в Перми¹⁹³, Касимове¹⁹⁴, Боковском районе Ростовской области¹⁹⁵, Чите¹⁹⁶, Красноуфимске¹⁹⁷, Веневском районе Тульской области¹⁹⁸). Не менее традиционными стали совещания представителей исполнительной власти либо силовых структур на эту же тему. В регионах разрабатываются свои программы по противодействию ксенофобии и экстремизму (известно об утверждении таких программ в Иркутской¹⁹⁹, Орловской²⁰⁰, Тульской²⁰¹ и Тюменской²⁰² областях, Самаре²⁰³). По данным, озвученным 18 июня, в 2014 г. 39 региональных программ получили государственные гранты в объеме 367 млн руб.²⁰⁴

Ряд судов и органов прокуратуры первой и второй инстанции встали на сторону неправомерно преследуемых «свидетелей Иеговы» (4 случая), мусульман (2 случая), российских протестантов (1 случай), католиков (1 случай), ЛГБТ-активистов (4 случая), антифашистов (2 случая) и неправомерно обвиняемых в экстремизме (5 случаев).

Кроме того, 31 января Савеловский районный суд г. Москвы признал слова известного эксперта, специалиста по религиозным сектам Александра Дворкина, прозвучавшие на телеканале «Россия-1», «не соответствующими действительности и порочащими», обязав канал опубликовать опровержение, а также выплатить компенсацию вайшнавам (община «Дивья Лока»), против лидера которых и были направлены слова Дворкина. Суд также обязал «Россию-1» не только опубликовать опровержение слов Дворкина, но и выплатить в пользу общины вайшнавов моральную компенсацию²⁰⁵.

4 марта из Федерального списка экстремистских материалов были исключены две брошюры «свидетелей Иеговы» — «Религия — оплот мира?» и «Проявляйте рвение к истинному поклонению» (п. 914 и п. 915).

19 мая Федеральная антимонопольная служба признала незаконной рекламу рязанской фирмы, которая гарантировала скидки для русских и православных, запретив любые преференции на предоставление услуг для представителей каких-либо национальностей или религий²⁰⁶.

1 августа Минюст сообщил об очередном отказе в регистрации националистической Национально-демократической партии²⁰⁷.

В Перми 12 января полиции удалось пресечь начинавшуюся было «кондопогу» — погром мигрантов, в основе которого лежали бытовые проблемы. Были задержаны 134 человека, в том числе 90 несовершеннолетних²⁰⁸.

18 сентября директор муниципальной газеты «Иркутск» Юлия Бурехина, опубликовавшая скандальную украинофобскую статью, была уволена со своего поста²⁰⁹.

12 сентября прокуратура Мордовии признала законным майское постановление правительства республики о запрете хиджабов в средней школе. Кроме того, учащимся не разрешается демонстрировать религиозную атрибутику, носить мини-юбки, джинсы, глубокое декольте и пирсинг²¹⁰.

Можно также отметить роль уполномоченных по правам человека в борьбе с ксенофобией. 21 января уполномоченный по правам человека В. Лукин обратился к губернатору Мурманской области М. Ковтун с протестом против давления на «свидетелей

Иеговы». «Считаю, что последствия, к которым может привести реализация положений указанного письма, чреваты грубыми и массовыми нарушениями прав граждан... и в силу этого оно должно быть отменено. [...] Деятельность по увеличению числа последователей религиозной организации «свидетели Иеговы» законна и никак не может быть соотнесена с такими уголовнонаказуемыми деяниями, как экстремизм. Такой неверный подход может восприниматься верующими гражданами как оскорбление и неуважение их религиозных чувств и убеждений со стороны органов власти и местного самоуправления; как нарушение принципа равенства всех общественных объединений (включая и религиозные) между собой и перед законом», — написал он в ответ на инструкцию региональных властей, направленную против этой религиозной организации²¹¹. Следствием этого письма стало то, что 30 января заместитель губернатора Мурманской области А. Векшин направил главам муниципальных объединений письмо, которым просит считать недействительной с момента подписания свою инструкцию от 30 августа 2013 г. «О региональном отделении "свидетелей Иеговы"»²¹².

25 февраля стало известно, что уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области Игорь Мороков заявил, что не нашел никакой «гомопропаганды» в материалах группы «Дети-404», работающей при поддержке общественных активистов сразу же на двух площадках — в социальных сетях «ВКонтакте» и «Фейсбуке»... «Этот ресурс ("Дети-404") обязательно нужно читать родителям, педагогам, всем, кто так или иначе связан с детством. Потому что туда подростки приходят, чтобы быть услышанными. А это означает только то, что гораздо раньше, когда им было плохо, их не услышали другие люди — те же педагоги или родители», — отметил Мороков²¹³.

Таким образом, можно констатировать, что власти прилагают усилия к соблюдению антидискриминационного и антиэкстремистского законодательства.

• Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).

Всего за преступления и правонарушения на почве ксенофобии к различным наказаниям в 2014 г. было приговорено 509 человек. 370 человек были приговорены к наказаниям, не связанным слишением свободы (212—к штрафам, 100 человек—к исправительным и обязательным работам, 32— к условному наказанию, 22 были вынесены предостережения и предупреждения и 4 были привлечены к дисциплинарной ответственности),

а 139 человек — к наказаниям, связанным с реальными сроками лишения свободы (11 человек были приговорены к нескольким суткам ареста. 4 человека были приговорены к лишению свободы на срок до года, 43 человека — на срок от 1 до 5 лет, 54 — на срок от 5 до 10 лет, 15 — на срок от 10 до 15 лет, 4 — на срок от 15 до 20 лет, 4 — на срок от 20 до 25 лет, и 3 — направлены на принудительное лечение). Один человек был освобожден от наказания в связи с истечением срока давности, в одном случае суд оправдал обвиняемого, одно дело было прекращено в связи с деятельным раскаянием обвиняемого, и в отношении еще одного осужденного приговор неизвестен. Подобный крен на наказания, не связанные с лишением свободы, во многом связан с тем, что основная часть рассматриваемых судами преступлений на почве ксенофобии — размещение ксенофобных материалов в Интернете, где штраф и обязательные работы оказываются достаточно эффективным наказанием. С другой стороны, назначение обязательных работ или штрафов за реальные нападения вызывает мягко говоря, удивление.

В 2013 г. за этот же период за подобные преступления были осуждены 583 человека, в 2012-м — 305. Некоторое снижение количества осужденных — во многом следствие отсутствия массовых беспорядков, обеспечивших рост числа наказанных в 2013 г.

Федеральный список экстремистских материалов за 2014 г. вырос на 369 единиц до 2558 позиций. В его состав вошли скинхедские и исламистские видеоролики, стихотворения бардаантисемита А. Харчикова, неонацистские сайты «Герои Воли» и «Фронт арийского освобождения», антисемитская детская книга Эрнста Химера «Поганка», песня «РНЕ — Уличный бой», антисемитские материалы, сайт www.dpni.org, книга антисемита В. Истархова «Что такое концепция «Мёртвая вода»?», антисемитские (в том числе — во второй раз — фильм «Россия с ножом в спине-2»), исламофобские видеоролики, песни чеченского барда Т. Муцураева, книга «Майн кампф» А. Гитлера, тексты американского расиста Д. Лейна, книга евгениста Ганса Гюнтера «Избранные работы по расологии», книга Й. Геббельса «Михаэль», песни националистических музыкальных групп «Коловрат», «Банда Москвы», «Киборг», «Д. И. В», «Коррозия металла», видеоролик по антисемитской книге Г. Климова «Красная каббала», видеофильм «Как отличить еврея от славянина, Тихомиров М. В. МЫ И ОНИ. Мр4», брошюра Ю. Эволы «Традиция и раса», брошюра А. Розенберга «Миф 20 века» (которая должна быть запрещена как книга идеолога нацизма).

В Федеральный список экстремистских организаций была добавлена община файзрахманистов, признанная экстремистской в

Казани в феврале 2013 г., и община коренного русского народа Щелковского района Московской области.

12 марта Роскомнадзор вынес предупреждение «Ленте.ру» за публикацию интервью с одним из лидеров украинского националистического движения «Правый сектор» Андреем Тарасенко²¹⁴.

23 июля стало известно, что за полгода, начиная с 1 февраля, в России по предписанию Генпрокуратуры РФ заблокировано 450 интернет-страниц с материалами экстремистского содержания. Доступ к ним блокируется сразу после получения извещений от граждан, организаций, органов власти и на основании мониторинга пространства Интернета. Больше всего сообществ экстремистского плана заблокировано в «ВКонтакте». Эти страницы содержали призывы к массовым беспорядкам и экстремистской деятельности. В прокуратуру поступает до 200 обращений в день от граждан, которые жалуются на экстремизм с сетях. Ранее глава МВД России Владимир Колокольцев сообщал, что за тот же период более 500 сайтов было закрыто для публичного доступа по тем же основаниям, удалено больше 7 тысяч материалов экстремистского направления. Административную ответственность понесли 386 человек, уголовную — 186²¹⁵.

 Неправомерное применение антиэкстремистского законодательства.

Мониторинг фиксирует целый ряд случаев неправомерного применения антиэкстремистского законодательства по отношению к оппозиционным активистам и СМИ, представителям «неправильных» конфессий и музыкальных направлений, антифашистам, ЛГБТ-активистам, экологам и даже к сотрудникам отдельных музеев.

6 января полиция Аткарского района Саратовской области направила жительнице Аткарска Ю. Орловой, активно выступающей, в том числе в СМИ, против закрытия инфекционной городской больницы, «предупреждение об экстремистской деятельности». По ее словам, аналогичное предупреждение получила и ее подруга, которая также информировала знакомых о приезде журналистов одного из изданий²¹⁶.

22 апреля Бутырский суд Москвы признал публициста Бориса Стомахина виновным в экстремизме и приговорил к 6,5 года заключения в колонии строгого режима²¹⁷. Подобный жесткий приговор «за слова», в то время как людей, совершивших реальные нападения, приговаривают к общественным работам, вызывает сомнения в своей обоснованности.

13 мая стало известно о возбуждении уголовного дела по ч. 1 ст. 282 УК в отношении учителя из поселка Кромы Орловской об-

ласти Александра Бывшева за публикацию в социальных сетях стихотворения с осуждением присоединения Крыма к Р Φ^{218} .

31 июля стало известно о возбуждении уголовного дела в отношении оппозиционного активиста из Магнитогорска Андрея Романова, который якобы разместил на своей страничке в социальной сети статью о том, что Путина можно победить только «Майданом»²¹⁹.

1 августа интернет-издание Slon.ru было вынуждено удалить с сайта интервью с новосибирским активистом Артемом Лоскутовым, организатором акции в Новосибирске с требованием увеличения прав регионов, из-за претензий Генпрокуратуры, что, однако, не спасло его от предупреждения Роскомнадзора.

Помимо Slon.ru предупреждения за «призывы к участию в противоправных мероприятиях» получили еще 13 СМИ, среди которых — «Полит.ру», Regnum, «Новый регион», «Росбалт.ру», «Накануне.Ru» и уже заблокированный российскими провайдерами «Грани.ру»²²⁰. Все это ставит вопрос о злоупотреблениях со стороны власти антиэкстремистским законодательством в отношении СМИ, пограничных с введением цензуры.

16 октября Ленинским судом Перми и 24 октября Зеленодольским городским судом были оштрафованы на 2000 рублей местные жители, разместившие один из документов оппозиционера А. Навального в Интернете²²¹.

30 декабря Роскомнадзор направил во вторник письменные предупреждения ряду электронных средств массовой информации: «Полит.ру», «Бизнес Online», «ВҒМ.ru», «Медиазона» за публикацию интервью оппозиционера А. Навального прессе, которое он дал на выходе из Замоскворецкого суда после вынесения приговора по делу «Ив Роше» 30 декабря²²².

4 апреля 131 прихожанин мечети, расположенной в дагестанском селе имени Шаумяна, был доставлен 4 апреля в полицию как салафиты. У некоторых взяли отпечатки пальцев, некоторых сфотографировали. Впрочем, в тот же день все они были отпущены²²³.

21 ноября Октябрьский районный суд города Владимира вынес решение о признании фильма «Приставное благочестие» «экстремистским материалом». Фильм «Приставное благочестие» был снят в 2012 г. и повествует о гонениях, которым подвергается небольшая православная община в Суздале, отказывающаяся признавать над собой юрисдикцию Московской патриархии. Российская православная автономная церковь (РПАЦ) защищает свои святыни — мощи Суздальских преподобных, — которые пытаются изъять у верующих судебные приставы «с помощью общественности» — в частности местных активистов ЛДПР²²⁴.

В Федеральный список экстремистских материалов оказались включены брошюра иеговистов-ильинцев (русской секты, которую часто путают со «свидетелями Иеговы»), статьи из пародийной «Абсурдопедии», а в Федеральный список экстремистских организаций — упраздненная мусульманская община из п. Боровский Тюменской области.

19 января в Иркутске полиция задержала активистов анархистского «Автономного действия», которые проводили несогласованную с городскими властями акцию в память убитых антифашистов — журналистки Анастасии Бабуровой и адвоката Станислава Маркелова²²⁵.

12 декабря в Майкопе прокуратура Адыгеи выдвинула против эко-активиста В. Бриниха, председателя республиканской организации Всероссийского общества охраны природы (ВООП), обвинения в экстремизме за его статью о загрязняющем природу свиноводческом комплексе в Теучежском районе Адыгеи²²⁶.

11 февраля стал известно, что 24-летнюю девушку из Воронежа (Россия) оштрафовали на 1000 рублей за добавление в свои аудиозаписи в социальной сети «ВКонтакте» песни «Убей мента» группы «Психея»²²⁷.

Пермский центр «Э» трижды проверял на экстремизм... музей истории ГУЛАГа «Пермь-36»²²⁸.

По мнению экспертов, подобные действия дискредитируют реальную борьбу с ксенофобией, представляя возможность реальным преступникам выставлять себя в качестве «жертв полицейского произвола».

Можно также говорить о необоснованных обвинениях в экстремизме. 6 марта в Пскове местные коммунисты призвали отменить концерт белорусской группы «Ляпис Трубецкой», запланированный на 14 марта, за «русофобию»²²⁹.

10 июля сенатор Валентина Петренко предложила проверить на наличие экстремизма действия сопредседателя партии ПАРНАС, депутата Ярославской облдумы Бориса Немцова, принявшего участие в «марше вышиванок» в Одессе. По ее мнению, оппозиционный политик поддержал антироссийские лозунги митинга, оскорбляющие президента и граждан России²³⁰.

10 октября телекомпания НТВ показала новостной сюжет о том, как правозащитный центр «Мемориал», в отношении которого Минюст обратился в Верховный суд с просьбой о закрытии, якобы помогает экстремистам и террористам²³¹. Кроме того, отмечается ряд инцидентов, которые можно охарактеризовать как явное попустительство ксенофобии.

28 января стало известно, что следственная проверка ожидаемо не нашла наличия экстремистских элементов в мигрантофоб-

ских высказываниях кубанского губернатора Александра Ткачева, сделанных в августе 2012 г. 232

18 февраля стало известно, что дело о волнениях в Западном Бирюлеве прекращено по амнистии, а четверо его фигурантов освобождены²³³.

5 мая стало известно, что оппозиционному сатирику В. Шендеровичу было отказано в возбуждении уголовного дела в отношении человека, угрожавшего «разобравшись с чурками, взяться за жидов»²³⁴.

19 сентября стало известно, что сотрудники Следственного комитета РФ не нашли состава уголовного преступления в действиях националиста, совершившего в Санкт-Петербурге нападение на корреспондента «Эха Москвы в Петербурге» Арсения Веснина²³⁵.

26 ноября Главное управление Следственного комитета России приняло решение об отказе в возбуждении уголовного дела по исчезновению группы крымских татар, сообщив, что не было найдено ни одного факта в подтверждение данной версии²³⁶.

Полицейский, к которому обратились ЛГБТ-активисты, на которых было совершено нападение в Москве 19 января, посоветовал им писать заявления по месту жительства, хотя у него была возможность задержать нападавших²³⁷.

5 марта Ленинский районный суд С.-Петербурга отказал в удовлетворении жалобы на отказ в добавлении в дело о нападении на ЛГБТ-активистов мотива ненависти к социальной группе. Суд посчитал, что никакого мотива ненависти в действиях нападавших не было. За день до того было приостановлено предварительное следствие по этому делу²³⁸.

7 марта Тушинский суд Москвы отказался удовлетворить иск о защите чести и достоинства ЛГБТ-активиста Николая Баева к актеру и отстраненному от служения священнику-гомофобу Ивану Охлобыстину 239 .

В начале октября стало известно, что в рамках проверки гомофобных высказываний депутата Виталия Милонова на экстремизм, ведущейся Следственным комитетом РФ, было вынесено шесть постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела по ст. 282 УК РФ, пять из них были отменены как незаконные. При этом ЛГБТ-активистам, подавшим жалобу на Милонова, не дают ознакомиться с материалами проверки, несмотря на неоднократные ходатайства²⁴⁰.

7 августа стало известно, что полиция отказалась возбуждать дело по факту осквернения поклонного креста в подмосковном Королеве, заявив, что речь идет о «поломке деревянной конструкции»²⁴¹.

16 ноября стало известно, что в полиции Петрозаводска пастору лютеранской церкви, на которой появилась свастика, настоятельно советовали не писать заявления о произошедшем²⁴².

Наличие	Индикатор	Оценка			
критерия		2012 г.	2013 г.	2014 г.	
×	Наличие антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране.	5	5	5	
-/×	Наличие и совершенствование антидискриминационного законодательства.	2,5	2,5	2,5	
×	Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.	5	5	5	
×	Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).	5	5	5	
×	Неправомерное применение антиэкстремистского законодательства.	-5	- 5	- 5	
	Итого по разделу 3	12,5	12,5	12,5	

4. Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма

Можно отметить активное использование антиксенофобской риторики президентом РФ Владимиром Путиным. 21 марта, выступая на отчетной коллегии МВД, он призвал использовать все имеющиеся правовые и организационные возможности, чтобы пресекать пропаганду ненависти и вражды, «в том числе в Ин-

тернете или с помощью других информационных технологий и ресурсов». По словам главы государства, закрывать глаза на экстремистские выходки недопустимо. «Статистика показывает, что за последний год подобных преступлений стало больше, это серьезная угроза всему нашему обществу», — отметил Путин. «Ваш профессиональный долг — решительно бороться с любыми проявлениями ксенофобии, национализма, религиозной вражды, заниматься профилактикой экстремизма в молодежной среде», — заключил глава государства²⁴³.

7 апреля, выступая на коллегии Федеральной службы безопасности, Владимир Путин заявил, что борьба с терроризмом и экстремизмом остается ключевым направлением работы ФСБ. «При этом хочу подчеркнуть следующий принципиальный момент: нужно четко разделять законную оппозиционную общественную деятельность, которая есть в каждом демократическом государстве, и экстремизм, который строится на ненависти, на разжигании национальной и межнациональной, социальной розни, на отрицании закона и Конституции. Нужно видеть разницу между цивилизованным оппонированием власти и обслуживанием чужих национальных интересов в ущерб собственной стране», — отметил президент²⁴⁴.

В интервью, данном 3 июня французским журналистам, Владимир Путин заявил: «Ни российского национализма мы не будем поддерживать, ни империю не собираемся возрождать»²⁴⁵.

Выступая 26 июня на приеме в честь выпускников военных вузов, Владимир Путин обозначил борьбу с экстремизмом в ряду их основных задач 246 .

Выступая на прошедшем 3 июля в Москве заседании Совета при Президенте по межнациональным отношениям, президент РФ Владимир Путин отметил: «Важно, чтобы молодежь понимала всю значимость национальной политики, национального и культурного многообразия. В нем, в этом многообразии, безусловно, сила, преимущество нашей страны, которая веками впитывала разные традиции, культуры, разные этносы. За счет такого взаимообогащения развивалась, укрепляла свою самобытность вся наша огромная держава. А если эта гармония нарушалась, нарушалась и внутренняя прочность самой страны. Тем выше требования к нашей национальной, культурной, образовательной политике. Нам нужна постоянная, системная работа, которая служила укреплению гражданской солидарности и межнационального согласия». Президент также призвал Министерство образования обратить особое внимание на профилактику экстремистских проявлений среди школьников и студентов, а также рассказал о намерении правительства запустить до конца года единую систему мониторинга межнациональных отношений и предупреждения возможных конфликтов на этнической почве. Созданный в ее рамках федеральный центр мониторинга будет координировать аналитическую, профилактическую деятельность заинтересованных органов власти, научных организаций и экспертного сообщества, станет генератором рекомендаций и предложений в этой сфере. Путин также поддержал инициативу по созданию правовых основ противодействия возрождению нацистской идеологии и героизации нацистских преступников²⁴⁷.

9 июля 2014 г. Владимир Путин принял в Кремле делегацию раввинов из ряда зарубежных стран — Израиля, Австрии, Бельгии, Великобритании, Германии, Италии, Нидерландов и Франции. Он заявил, что в России всегда будут помнить о Холокосте, бережно хранить память о погибших и делать все для того, чтобы не допустить повторения подобных трагедий в будущем. «Особую тревогу вызывают тут и там возрождающиеся идеи нацизма. Хочу поблагодарить еврейскую общественность, общественные организации, которые активно и мужественно, имея в виду некоторые ситуации в сегодняшнем мире, продолжают бескомпромиссно бороться с любыми проявлениями и любыми попытками возрождения нацистской идеологии. Хочу сказать, что мы считаем вас в этом отношении самыми близкими союзниками, и прошу вас, чтобы вы и нас рассматривали в таком качестве», заявил президент, призвав сделать все возможное, чтобы воспрепятствовать практике переписывания истории, когда палач и жертва меняются местами²⁴⁸. Во встрече принимал участие зам. главы Администрации президента РФ В. Володин и представитель Международного правозащитного движения «Мир без нацизма» Л. Бард (США).

14 августа, выступая в Ялте, Владимир Путин заявил: «Все народы, проживающие в Крыму, должны чувствовать себя абсолютно равными, именно поэтому было принято решение о том, чтобы все языки были равны, по сути, получили статус государственных языков: и крымско-татарский, и русский, и украинский» В тот же день, на встрече с представителями парламентских фракций, президент заявил: «Наша страна складывалась изначально как многонациональное и многоконфессиональное государство. У нас есть традиция не просто сосуществования, а взаимопроникновения культур и религий. И это чрезвычайно важный исторический бэкграунд для нас, который мы, безусловно, должны использовать. У нас, скажем, 10 процентов почти мусульманского населения, но это никакие не мигранты, это наши граждане, понимаете, у них другой Родины нет, и они в большинстве своем относятся к России как к своей боль-

шой Родине. Есть малая родина, а есть большая. И мы никого не должны дискриминировать» 250 .

20 ноября на заседании Совета безопасности президент выступил с большой речью, посвященной борьбе с экстремизмом. Он назвал противодействие экстремизму вопросом, «актуальность которого не вызывает никаких сомнений». «Наиболее опасен и для общества, и для государства такой вид экстремизма, как национализм, религиозная нетерпимость, политический экстремизм. Каждое преступление такой направленности (как правило, резонансное, отвратительное само по себе) может спровоцировать массовые нарушения общественного порядка... Излишне говорить, какие тяжелые, необратимые последствия может иметь распространение экстремистских идей для нашей многонациональной страны, поэтому мы должны последовательно, глубоко и настойчиво заниматься профилактикой экстремизма, искоренять даже предпосылки для его проявления, своевременно выявлять причины, способные спровоцировать конфликты на национальной, социальной или религиозной почве», — заявил Путин. Он призвал уделять особое внимание межнациональным и межрелигиозным отношениям, всемерно поддерживать культуру, обычаи, самобытность народов, которые живут в конкретном регионе, в конкретном городе и селе, активно заниматься организацией досуга молодежи, совершенствовать миграционную политику, заниматься адаптацией мигрантов, в постоянном режиме мониторить и анализировать отношения между различными национальными и социальными группами²⁵¹.

17 декабря Владимир Путин встретился с главным раввином России Берлом Лазаром и президентом Федерации еврейских общин Александром Бородой. Он поздравил их с праздником Ханука и заявил: «Наш народ и многонациональный, и многоконфессиональный. У каждой части нашего большого народа есть свои особенности, своя уникальная культура и своя вера. Но в то же время в основе всегда лежит то, что нас объединяет, — сейчас как раз об этом и говорили. Это делает нас и монолитным народом, и сплоченным, способным решать очень многие задачи, которые перед нами стоят»²⁵².

Подобную же риторику, ориентируясь на президента, активно использовали нижестоящие чиновники. Так, 9 ноября премьерминистр Дмитрий Медведев на своей странице в «Фейсбуке» написал: «Есть даты, которые нельзя забывать. Среди них 9 ноября 1938 г. — Хрустальная ночь — погром, положивший начало катастрофе под именем Холокост. Миллионы людей пали жертвой идеологии национальной и расовой избранности. Казалось бы, очевидное зло, — оно и сейчас все равно продолжает завоевывать

умы людей. Сегодня Международный день борьбы против фашизма, расизма и антисемитизма. Человечеству еще нужно многое осознать и многого не допустить»²⁵³.

В опубликованной 30 декабря «Военной доктрине РФ» среди внешних угроз был назван «глобальный экстремизм (терроризм)» и наличие (возникновение) очагов межнациональной и межконфессиональной напряженности, а также наличие территориальных противоречий, рост сепаратизма и экстремизма в отдельных регионах мира. Среди внутренних военных опасностей были названы «провоцирование межнациональной и социальной напряженности, экстремизма, разжигание этнической и религиозной ненависти либо вражды»²⁵⁴.

18 апреля на совещании по реализации нацполитики в Улан-Удэ замруководителя администрации президента Магомедсалам Магомедов отметил необходимость назначения в регионах ответственных за межнациональные вопросы. По его мнению, для профилактики межнациональных конфликтов нужно применять единые подходы в реализации нацполитики. За толерантность в регионах, по словам Магомедова, должны нести ответственность конкретные люди. «Я полагаю, что всем главам субъектов надо закрепить за одним из своих заместителей вопросы реализации национальной политики и состояние межнациональных отношений», — отметил Магомедсалам Магомедов. На совещании также была подчеркнута необходимость создания адаптационных центров для мигрантов. Участники обсудили и создание единого центра мониторинга межнациональной обстановки²⁵⁵.

12 февраля на «правительственном часе» в Госдуме генеральный прокурор РФ Юрий Чайка выступил против упоминания этнического происхождения преступников в материалах СМИ. «То, что вы говорите в СМИ указывать национальность, я считаю, что в этом нет необходимости», — отметил Чайка. Комментируя высказывание одного из депутатов от ЛДПР, заявившего, что за 2013 г. в стране мигрантами было совершено свыше десяти тысяч тяжких и особо тяжких преступлений, генпрокурор подчеркнул, что он также разделяет тревогу относительно роста этнической преступности в стране. Однако ответственность за такое положение дел он возложил в первую очередь на коррумпированность силовых структур и чиновников, которые, по его выражению, «мышей не ловят»²⁵⁶. Первый зампред комитета Госдумы по вопросам семьи, женщин и детей Ольга Баталина, соавтор закона о запрете «пропаганды гомосексуализма», не поддержала идею И. Охлобыстина о возвращении в УК статьи за мужеложство, заявив 10 января в интервью «Вести ФМ»: «Я считаю это предложение достаточно опасным. Оно может породить ощущение, что государство готово

вмешиваться в личную жизнь человека. Но государство не вмешивается в личную жизнь взрослых граждан. Принимая закон о запрете пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений, мы говорим лишь только о несовершеннолетних и об ограждении их от информации, которая причиняет вред их здоровью и развитию. Взрослый человек, совершеннолетний гражданин свободен в своих действиях в рамках действующего законодательства, и каких-либо дополнительных ограничений здесь, конечно же, не требуется»²⁵⁷.

28 января депутат Госдумы Мария Максакова-Игенбергс («Единая Россия») в интервью «Собеседнику» заявила, что закон о запрете так называемой гомопропаганды привел к витку «...новой волны вражды, поиска «иных» среди нас». «И российская медицина, и BO3 признают гомосексуальность как вариант нормы. Процент таких людей во все времена одинаков — опять-таки вне зависимости от пропаганды. Зато растет процент самоубийств среди людей, обнаруживших в себе гомосексуальные наклонности, особенно среди подростков. «Благодаря» новому закону они, и так чувствующие себя отверженными среди сверстников, становятся просто париями, не видя выхода, решают свести счеты с жизнью... Мы проходили подобное в годы советской власти: тогда сажали, лечили в психушках, люди спивались, кончали с собой. Среди них было немало талантливых, творческих личностей, это потери невосполнимые. Сегодня, похоже, мы семимильными шагами движемся в этом направлении», — заявила она²⁵⁸. Она же в интервью «Московскому комсомольцу», опубликованном 7 февраля, подчеркнула, что принятие закона о противодействии «пропаганде гомосексуализма» привело к «росту гомофобных настроений, преступлений на почве ненависти, нездоровой нервозности в иных школьных коллективах», и объявила о внесении поправок к этому закону, снижающих его репрессивный настрой. «Здоровый консерватизм, о котором говорил президент, не имеет ничего общего с пещерной гомофобией. Я считаю, что большей пропаганды, чем произвел этот закон, даже придумать невозможно. Самые коварные растлители не придумали бы так постараться!» — отметила она²⁵⁹. Выступая в Госдуме 17 июня, М. Максакова призвала отменить новеллу о запрете пропаганды «нетрадиционных сексуальных отношений», отметив, что этот закон является по сути дискриминационным. «Применение этого закона способствует только росту агрессии и вражды в обществе... Нетерпимая обстановка приводит к росту числа самоубийств среди людей, обнаруживших в себе гомосексуальные наклонности, особенно среди подростков... И они беззащитны, так как закон лишает их права даже говорить на эту тему, говорить даже с теми,

кто придерживается той же сексуальной ориентации. Они не могут ни посоветоваться, ни поделиться переживаниями — пропаганда! Но зато закон не лишает их гонителей права преследовать, травить, оскорблять, делать жизнь человека невыносимой», — сказала депутат²⁶⁰.

11 марта Глава Чечни Рамзан Кадыров в интервью программе «Без купюр» на НТВ призвал губернаторов не запрещать строить мечети, а договариваться с религиозными организациями. «Я считаю, что губернатор, который не разрешает строить мечеть или церковь, он не состоялся как губернатор. Он должен найти общий язык с религиозно-общественными организациями, чтобы не было нарушений закона и общественного порядка. Мечеть — не дом террористов, это дом Всевышнего. И если мы сегодня будем запрещать строить мечети, то 5–10 лет пройдет, в России будет то же самое, что и в других государствах», — заявил он²⁶¹.

Антисемитские высказывания депутата Законодательного собрания Калининграда О. Болычева вызвали жесткую отповедь в «Единой России». Депутат Госдумы и член генсовета «Единой России» Александр Хинштейн заявил, что О. Болычев «допустил абсолютно недопустимое, как и для представителя власти, так и для любого нормального, адекватного человека высказывание, с явным антисемитским настроем, что абсолютно не может иметь ничего общего с позицией партии «Единая Россия», власти в целом», и предложил исключить его из партии. «В противном случае, если мы замолчим этот факт, у кого-то может сложиться впечатление, что мы разделяем точку зрения гражданина Болычева», — заметил он. 12 февраля спикер областной Думы Марина Оргеева принесла официальные извинения за высказывания Болычева. «Произошедшее оправдать, безусловно, нельзя, и я приношу извинения за случившееся. Подобная ситуация впредь не должна повториться. ...Надеюсь, что в истории калининградского парламентаризма этот эпизод останется разовым инцидентом, по которому никак нельзя будет судить о деятельности областной Думы», — говорилось в комментарии, поступившем в агентство «Интерфакс». Она добавила, что «в пылу острейшей политической баталии, видимо, трудно держать себя в руках», но такой чрезмерный накал страстей, к счастью, не характерен для Калининградской думы. Секретарь Калининградского отделения «Единой России», депутат Госдумы Андрей Колесник сообщил «Интерфаксу», что региональное отделение партии намерено жестко спросить со своего коллеги — депутата регионального парламента за ксенофобское высказывание. По его оценке, Болычев «перешел все границы, допустимые в жесткой полемике с оппозиционерами, которые есть и должны быть в областной Думе».

Эмоциональный срыв депутата привел к прямым оскорблениям оппонентов не только по политическим, но и национальным мотивам²⁶². Депутат Калининградской областной думы С. Гинзбург, который был одним из «адресатов» антисемитской филиппики, со своей стороны заметил, что Болычев «сам нарушил Конституцию, по сути, занимаясь пропагандой национальной розни». «Я не позволю, как и любой честный человек независимо от национальности, чтобы наша земля превратилась в территории раздора по национальному признаку. Особенно сейчас, когда идет Олимпиада, когда к России приковано внимание. Не позволю, потому что отсюда уезжать некуда», — подчеркнул Гинзбург²⁶³.

7 марта президент Дагестана Рамазан Абдулатипов заявил, что республика нацелена на укрепление межрелигиозного мира и развитие религиозного образования. Он отметил, что для Дагестана жизненно важно сохранить единство внутри ислама, а также добрые отношения с представителями других религий²⁶⁴. Кроме того, 9 апреля, выступая на Совете глав муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан, в Доме культуры с. Леваши, Рамазан Абдулатипов, затронув проблему терроризма и экстремизма, отметил, что многие ошибочно связывают эти понятия с религией. «Я считаю, что нужно говорить об антирелигиозном, антиисламском экстремизме и терроризме, это обязательно надо иметь в виду. Когда некоторые руководители рассуждают об исламском терроризме, они тем самым создают благоприятную атмосферу для террористов и экстремистов. На самом деле, речь идет о том, что такие люди отходят от религиозной морали и культуры», — выразил уверенность Глава Дагестана²⁶⁵.

8 сентября исполняющий обязанности Главы Крыма Сергей Аксенов во время встречи с руководством Духовного управления мусульман Крыма заявил, что считает действия силовых органов в отношении мусульман некорректными. «Ни силовым структурам, ни любым другим государственным служащим мы не позволим нарушать уровень корректности и морали даже при проведении каких-то следственных действий. Я обещаю со своей стороны, что власть сделает все возможное, чтобы таких случаев больше не было», — заявил он²⁶⁶.

21 октября губернатор Новосибирской области Владимир Городецкий негативно оценил срыв околоправославными активистами концерта британской группы Cradle of Filth в Новосибирске. По его словам, он поручил проанализировать эту ситуацию²⁶⁷. 23 октября мэр Новосибирска А. Локоть поручил главе профильного департамента разобраться в конфликте между православными активистами и организаторами рок-концертов. «Когда у нас

один концерт не получается, второй, третий, — имидж Новосибирска начинает страдать», — сказал мэр 268 .

Наличие критерия	Индикатор	Оценка		
		2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма.	5	5	5
	Итого по разделу 4	5	5	5

5. Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма

Как на федеральном, так и на региональном уровнях в России проводятся многочисленные мероприятия, призванные помочь гармонизации межэтнических отношений и воспитанию толерантности у молодежи. Главным образом речь идет о мероприятиях двух видов. Это либо конференции, круглые столы и тренинги, либо различные фестивали дружбы, спортивные состязания, конкурсы школьных сочинений и детских рисунков, конкурсы журналистских работ. Иногда оба вида мероприятий объединяются под брендом «Дня (или дней) толерантности». В этих мероприятиях активно участвуют как представители государственной власти, так и активисты гражданского общества — от Общественной палаты РФ и ниже, члены непарламентских политических партий и т. д. Можно также отметить активное участие представителей различных конфессий в подобных мероприятиях.

Вот несколько примеров подобных проектов.

5 февраля во Владикавказе прошла конференция, посвященная борьбе с экстремизмом, организованная Духовным управлением мусульман РСО-Алания. Выступая на конференции, муфтий РСО-Алания Хаджимурат Гацалов отметил, что на сегодняшний день в России 20 миллионов мусульман и та часть, которая приносит проблемы, — ничтожна. Однако именно она становится темой для постоянного обсуждения. «Основой экстремизма, по моему мнению, является отсутствие у человека здорового нрава и здоровой головы, все остальные аспекты — политические, социальные, национальные, религиозные — накладываются слоями и создают общую картину. Общество должно быть едино, у нас же в республике пока что разные взгляды на многие проблемы. Мы не можем прогнозировать ситуацию на завтра, поэтому цель

сегодняшней встречи создать специальный общественный орган, который будет следить за обстановкой, проводить больше мероприятий, направленных на профилактику экстремизма и радикализма», — сказал Гацалов. Участники мероприятия проголосовали за создание подобного общественного органа²⁶⁹.

8 апреля в Зилаирском районе Башкирии по инициативе администрации муниципалитета состоялся марафон «Всем миром против экстремизма и терроризма». Семинары в населенных пунктах прошли с участием представителей местных органов самоуправления, общественных организаций, правоохранительных органов, религиозных конфессий, средств массовой информации, школьников старших классов²⁷⁰.

В начале марта в Москве прошел круглый стол, посвященный проблемам ЛГБТ. Председатель «Российской ЛГБТ-сети» Игорь Кочетков, сравнив ситуацию в отношении ЛГБТ с маленькой гражданской войной, высказался о недопустимости «объявлять эту группу людьми второго сорта и предлагать им сидеть и не высовываться только на основании сексуальной ориентации». По его словам, «главное требование ЛГБТ-сообщества — это равное уважение человеческого достоинства и соблюдение прав человека независимо от сексуальной ориентации и гендерной идентичности». «Мы сегодня видим ситуацию, когда одной из сторон дискуссии закрывают рот, не дают сказать. Как только мы начинаем говорить вообще о вопросах гомосексуальности, о правах человека в связи с гомосексуальностью, нам тут же ссылаются на закон о запрете пропаганды», — сказал он. Екатерина Гусева, модератор круглого стола, отметила, что в России растет волна насилия в отношении ЛГБТ, и задачей данного круглого стола является именно попытка выработать возможные решения данной проблемы²⁷¹.

1 июня в Чите в рамках Дня города прошел фестиваль национальных культур. Мэр Читы А. Михайлов заявил: «Мы задумывали шесть лет назад это мероприятие, чтобы каждая национальность, которая проживает на территории нашего города, могла показать свою культуру, чтобы читинцы действительно знали, какие это культуры, с кем мы рядом живем. И это все себя оправдывает, я уверен, что наш город — один из самых спокойных в области межнациональных отношений»²⁷².

9 июня в Московском доме национальностей при координации Департамента национальной политики и связей с религиозными организациями города Москвы прошел круглый стол «Противодействие радикализации религиозных течений и развитие межконфессионального и межнационального диалога». В итоговом документе круглого стола отмечалось, что глобализация

современного мира, все более масштабные миграционные процессы приводят к активизации агрессивной ксенофобии и национализма, направленных в том числе на мигрантов. «Считаем возможным развивать диалог между последователями монотеистических религий и неоязыческих течений во имя предотвращения радикализации религиозных движений и оправдания ими преступлений против личности, общества и государства. Видится продуктивным изучение и развитие имеющегося у органов миграционной службы положительного опыта интеграции мигрантов с участием традиционных религиозных организаций нашей страны», — говорилось в документе²⁷³.

Летом 2014 г. в целом ряде регионов РФ прошли фестивали национальных культур, в рамках которых проводились театрализованные выступления национальных творческих коллективов, народные гулянья, различные ярмарки и выставки, презентация национальных блюд и пр.²⁷⁴

2 сентября в Москве прошел круглый стол «Ислам против радикализма». Мероприятие было организовано Фондом поддержки исламской культуры, науки и образования. Цель круглого стола, по словам заместителя директора Фонда поддержки исламской культуры, науки и образования Али Вячеслава Полосина, — «обобщение опыта мероприятий по идейному противодействию радикализму и экстремизму как внутри России, так и на международных площадках»²⁷⁵.

5 ноября в Московском академическом музыкальном театре имени Станиславского и Немировича-Данченко состоялась торжественная церемония вручения премий конкурса «СМИротворец». В торжественной церемонии приняли участие представители органов государственной власти и многие известные журналисты. С приветственным словом к собравшимся обратился заместитель руководителя Администрации Президента Российской Федерации М. М. Магомедов. Были также зачитаны приветствия заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А. Хлопонина и министра культуры Российской Федерации В. Мединского. На церемонии были названы победители конкурса в шести номинациях. В этом году в конкурсе «СМИротворец» приняли участие 764 средства массовой информации²⁷⁶.

Можно отметить действия представителей гражданского общества, направленные на разрешение имеющихся или потенциальных конфликтов.

27 августа Контрольно-дисциплинарный комитет РФС принял решение за публичную демонстрацию зрителями символики, схожей до степени смешения с нацистской символикой, — запретить ФК «Торпедо-Владимир» г. Владимир допуск зрителей в сек-

тор № 17 стадиона «Торпедо» г. Владимир на 2 (два) ближайших домашних матча первенства России по футболу среди команд клубов ПФЛ в сезоне 2014—2015 гг. 277

30 октября руководство Совета муфтиев России (СМР) и Российского национального исследовательского медицинского института имени Н. И. Пирогова пришли к общему решению в отношении формы студенток-мусульманок этого вуза. Теперь девушки смогут носить, помимо медицинских халата и шапочки, шарф или платок, покрывающий шею²⁷⁸.

4 ноября известная благотворительная и правозащитная организация — комитет «Гражданское содействие» объявил о создании горячей линии для жертв нападений неонацистов и очевидцев подобных происшествий. «Каждый случай должен быть зафиксирован и расследован, а виновные — наказаны», — подчеркивалось в сообщении комитета²⁷⁹.

Мониторингом был зафиксирован ряд публичных акций антиксенофобского характера. Так, 19 января в десятках городов прошли шествия антифашистов в память об убитых в 2009 г. адвокате Станиславе Маркелове и журналистке Анастасии Бабуровой. На акции собиралось от нескольких десятков до нескольких сотен человек.

21 февраля, в Международный день родного языка, в Казани прошли одиночные пикеты в защиту русского языка в образовании Татарстана 280 .

21 марта в рамках Международного дня борьбы против расовой дискриминации группой активистов Сочи был проведен мониторинг улиц города, целью которого было найти надписи, содержащие призывы националистического характера, которые разжигают межнациональную вражду. Инициатором рейдов выступило правозащитное общество «Мемориал». Все собранные материалы участники рейдов, проведенных на улицах Сочи, передали в полицейский участок и в администрацию²⁸¹.

16 июня в Шадринске в рамках акции «Штрих-код» активисты и волонтеры закрасили ксенофобские надписи на фасадах зданий и домов²⁸².

19 июля в Москве прошел антиклерикальный митинг, собравший несколько сотен участников, протестовавших против запретов концертов зарубежных рок-групп по наводке околоправославных активистов²⁸³.

21 июля в Новосибирске прошел антиклерикальный митинг с протестом против запретов гастролей Мэрилина Мэнсона, собравший 300 человек. На митинге шел сбор подписей в защиту резолюции о недопустимости нарушения конституционных свобод и с требованием провести-таки концерт Мэрилина Мэнсона.

Организаторы акции протеста постарались всеми средствами избежать провокаций, со сцены призвав добиваться своего исключительно мирным и законным путем. В резолюции митинга содержалось требование к властям и прокуратуре — провести полноценную проверку по фактам срыва концертов Мэнсона и группы Behemoth²⁸⁴.

10 октября в Кирове прошло традиционное молчаливое шествие памяти убитого в 2008 г. антифашиста Федора Филатова. В акции приняло участие более 100 антифашистов²⁸⁵.

26 октября в Новосибирске прошла серия пикетов против околоправославных активистов, срывающих музыкальные концерты²⁸⁶.

2 ноября в С.-Петербурге прошел «Марш против ненависти», в котором приняли участие 300–400 человек. В «Марше против ненависти» участвовали представители коалиции «За демократический Петербург», партия «Яблоко», движение «Солидарность», «Альянс гетеросексуалов за права ЛГБТ», а также «РПР-Парнас»²⁸⁷.

13 ноября около 50 человек собрались в С.-Петербурге на акцию памяти погибшего в 2005 г. антифашиста Тимура Качаравы. Пришедшие установили несколько фотографий Карачавы, зажгли свечи и положили цветы. На акцию пришли также депутаты петербургского Законодательного собрания Максим Резник и Вячеслав Нотяг²⁸⁸.

30 ноября пикет «за уважение к иным взглядам», посвященный деятельности православных активистов, прошел в Новосибирске. Пять человек постояли у памятника Крячкову на Красном проспекте с плакатом, на котором было написано: «Рокеры Новосибирска не возражают против божественных литургий»²⁸⁹.

Можно также выделить акции в поддержку ЛГБТ. После гомофобных заявлений И. Охлобыстина ЛГБТ-активисты инициировали бойкот «Евросети». Петиция за увольнение Охлобыстина собрала более 7 тыс. подписей. 13 января инициаторы кампании бойкота «Евросети» направили письмо ее акционерам — «ВымпелКому» («Билайну») и «МегаФону». Они призывали их вмешаться в конфликт вокруг гомофобных высказываний Охлобыстина. Письмо подписали 26 правозащитных и ЛГБТ-организаций. Помимо российских, к бойкоту «Евросети» также призвали такие иностранные правозащитные объединения, как Spectrum Human Rights (Вашингтон), RUSA LGBT — американская ассоциация русскоязычных ЛГБТ (США), German Aids federation (Deutsche AIDS-Hilfe) и другие²⁹⁰. Из известных людей к кампании бойкота присоединился главный редактор и ведущий передач радиостанции «Эхо Москвы» Алексей Вене-

диктов²⁹¹. Возможно, что эта кампания подтолкнула главу компании А. Малиса к увольнению Охлобыстина, состоявшемуся 14 января.

22 февраля трое подростков провели у Гостиного Двора в Санкт-Петербурге сменный одиночный пикет, в ходе которого они выразили свой протест против травли интернет-проекта «Дети-404», оказывающего помощь ЛГБТ-подросткам²⁹².

25 мая ЛГБТ-активист Дмитрий Исаков провел одиночный пикет в защиту прав ЛГБТ в центре Казани²⁹³.

27 мая в Краснодаре в рамках месячника борьбы с гомофобией и бифобией и трансофобией прошла акция — расклейка листовок с лозунгом «Я не стесняюсь себя! Скажи нет гомофобии»²⁹⁴. 2 августа, в День ВДВ, гей-активист К. Калугин провел одиночный пикет на Дворцовой площади в С.-Петербурге, повторив прошлогоднюю акцию. Однако на сей раз его пикет продлился не более минуты, после чего он был уведен полицейскими²⁹⁵.

Можно также выделить публичную активность еврейской общины. 27–29 января в ряде городов прошли мероприятия, приуроченные к Международному дню памяти жертв Холокоста.

В Красногвардейском районе Крыма 13 апреля прошла торжественная церемония открытия мемориальной доски в память о местных жителях — евреях-колхозниках, которые были замучены, а потом расстреляны в конце 1941 г. нацистами²⁹⁶.

28 апреля в мемориальном комплексе «Змиевская балка» в Ростовской области, где в годы Второй мировой войны произошло массовое уничтожение евреев, появилась новая памятная доска с «компромиссным вариантом» текста. Раньше на табличке было написано, что «в 1942 г. фашисты убили здесь 27 тысяч евреев». В 2011 г. местные чиновники решили изменить содержание памятной доски — появилась новая табличка, сообщающая, что на этом месте «были уничтожены 27 тысяч советских граждан». На новой табличке вновь появилось слово «евреи». Он звучал так: «Здесь, в Змиевской балке, в августе 1942 г. гитлеровскими оккупантами было уничтожено более 27 тысяч мирных граждан Ростова-на-Дону и советских военнопленных. Среди убитых представители многих национальностей. Змиевская балка крупнейшее на территории Российской Федерации место массового уничтожения фашистскими захватчиками евреев в период Великой Отечественной войны»²⁹⁷.

9 мая в Москве на Новом Арбате прошла церемония открытия сквера и памятного камня, посвященного Праведнику народов мира, командиру партизанского отряда Николаю Киселеву, который в 1942 г. смог вывести из немецкого тыла и перевести через линию фронта свыше 200 евреев. В тот же день в Москве

был открыт памятник польской участнице антифашистского сопротивления Ирене Сендлер, спасшей в годы Второй мировой войны 2,5 тыс. детей из Варшавского гетто²⁹⁸.

2 июня в Ростове-на-Дону на ростовском «Проспекте звезд» состоялась торжественная церемония закладки именной звезды в память о руководителе восстания в лагере смерти Собибор Александре Печерском. На открытии выступили председатель ростовского регионального отделения Всероссийской организации охраны памятников истории и культуры А. Кожин, председатель Ростовской религиозной еврейской общины М. Потапов, представитель Российского еврейского конгресса, председатель Попечительского совета «Память о Холокосте» Ю. Домбровский. Каждый из выступавших подчеркнул значимость акции для увековечения памяти о подвиге воина Красной армии, оказавшегося в нечеловеческих условиях нацистского плена и внесшего свой вклад в летопись еврейского Сопротивления нацизму в годы Второй мировой войны и Холокоста²⁹⁹.

17 июня в районном центре Торопец Тверской области состоялось открытие реконструированного памятника жертвам Холокоста. В церемонии открытия мемориала приняли участие представители областной администрации, руководители города и Торопецкого района, делегация еврейских организаций Твери, педагоги и учащиеся, представители поисковых отрядов и конфессий.

9 ноября в Москве на Малой Садовой еврейские активисты зажгли из свечей звезду Давида в память жертв Холокоста³⁰⁰.

Слабой стороной большинства проектов является их формальность — многие мероприятия проводятся для «галочки», проблема не исследуется глубоко, выводы и рекомендации готовятся заранее и практически не учитываются властями. Что касается фестивалей и разного рода спортивных состязаний, то они привлекают в основном тех людей, кто уже и без того толерантно настроен, не очень способствуя снижению уровня ксенофобии. Публичные же акции в основном напоминают о проблеме, но не способствуют ее решению.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка		
		2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма.	5	5	5
	Итого по разделу 5	5	5	5

6. Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам

Индикаторы

Наличие и совершенствование миграционного законодательства.

Пункт 1 ст. 27 Конституции РФ гласит, что «каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства». Пункт 2 той же статьи устанавливает, что «каждый может свободно выезжать за пределы Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации имеет право беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию».

Кроме Конституции миграционное законодательство РФ включает в себя международные договоры о безвизовом пересечении границы с рядом стран мира, а также Федеральные законы.

К Федеральным законам, регулирующим вопросы миграции, относятся:

- Закон «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» от 25 июня 1993 г. № 5242-I;
- Закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ;
- Закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. № 62-Ф3;
- Закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ;
- Закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ.

13 июня 2012 г. была утверждена Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г. ³⁰¹ В ней отмечалось, что важными элементами государственной миграционной политики Российской Федерации являются привлечение в страну мигрантов для восполнения населения, рабочей силы и развития инновационного потенциала и создание условий для адаптации и интеграции мигрантов, защита их прав и свобод, обеспечение социальной защищенности. Целями миграционной политики были объявлены стабилизация и увеличение численности постоянного населения, а также содействие обеспечению потребности экономики в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии и повышении конкурентоспособности ее отраслей.

В ноябре 2012 г. были внесены поправки в закон о гражданстве, предусматривающие при выдаче разрешений на работу обязательное предоставление сертификата о прохождении государственного тестирования на знание русского языка в объеме не ниже базового уровня. 4 января 2013 г. президент РФ Владимир Путин подписал пакет законопроектов, направленных на совершенствование законодательства в области миграции, в том числе усиление уголовной ответственности за его нарушение.

Так, теперь работодателям и заказчикам работ (услуг) предоставляется право привлекать и использовать для осуществления трудовой деятельности иностранных работников, временно проживающих в России, без разрешения на привлечение и использование иностранных работников. При этом указанная категория иностранных граждан в свою очередь сможет осуществлять трудовую деятельность без разрешения на работу.

Кроме того, появилась возможность направлять и оформлять документы на привлечение и использование иностранных работников в ФМС России и ее территориальные органы в форме электронных документов.

Помимо этого, была установлена возможность введения запрета на въезд в Россию в течение трех лет для иностранных граждан и лиц без гражданства, которые в период своего предыдущего пребывания не выехали из страны до истечения 30 суток со дня окончания срока временного пребывания.

Одновременно устанавливается и уголовная ответственность за пересечение государственной границы России иностранным гражданином или лицом без гражданства, въезд которому в страну заведомо не разрешен. Также усилилась уголовная ответственность за организацию незаконной миграции.

26 июля 2013 г. Владимир Путин подписал Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Законом устанавливается возможность ограничения права иностранного гражданина на въезд в Российскую Федерацию, если он два и более раза в течение трех лет привлекался к административной ответственности на территории Российской Федерации, а также если иностранный гражданин передается иностранным государством в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, но не имеет законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации. Запрещается въезд в Российскую Федерацию иностранному гражданину, если в отношении его вынесено решение о депортации, реадмиссии или административном выдворении за пределы Российской Федерации, либо в период

своего предыдущего пребывания в Российской Федерации он был передан иностранным государством Российской Федерации в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, либо имеет неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленного преступления, либо два и более раза в течение одного года привлекался к административной ответственности. В случае повторного вынесения в отношении иностранного гражданина решения о депортации, реадмиссии или административном выдворении за пределы Российской Федерации срок ограничения его права на въезд в Российскую Федерацию составит десять лет³⁰².

28 декабря 2013 г. был принят Закон «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" и статью 5 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации"», согласно которому мигрант из стран СНГ может находиться в России 90 суток, но не более чем раз в полгода. Вернуться же в РФ он теперь может по истечении еще 90 дней. Те, кто задержится в гостях на более долгий срок, автоматически попадут в разряд нарушителей³⁰³.

Ряд новых нормативных актов был принят и в 2014 г.

21 апреля президент РФ Владимир Путин подписал закон, обязывающий трудовых мигрантов, за исключением высококвалифицированных специалистов, сдавать экзамены на знание русского языка. При обращении за получением разрешения на вид на жительство, на временное проживание, на работу или патента иностранцы должны подтвердить владение русским языком, знание истории России и основ законодательства РФ, предоставив соответствующие документы. Если у претендента на въезд нет документа об образовании, выданного в СССР до 1 сентября 1991 г., ему придется пройти экзамен по русскому языку и получить соответствующий сертификат. Закон вступит в силу с 1 января 2015 г. 304

23 июля Владимир Путин подписал Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации"», запрещающий выдачу разрешений на работу и патентов иностранным гражданам, прибывшим на территорию Российской Федерации в порядке, не требующем получения визы, с целью, не связанной с осуществлением трудовой деятельности³⁰⁵.

23 июля Владимир Путин подписал закон, определяющий порядок содержания в специальных учреждениях ФМС России иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих адми-

нистративному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии.

Законом устанавливается административная ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства за административные правонарушения, совершенные ими в период нахождения в специальных учреждениях ФМС России, а также уточняется порядок гражданского судопроизводства по делам, вытекающим из указанных правоотношений³⁰⁶.

5 декабря «Российская газета» опубликовала законы, согласно которым с 2015 г. работодатели, использующие труд иностранцев, будут обязаны заботиться о медстраховке для таких работников, а также оплачивать им больничные листы. Кроме того, работодателей с нового года обязали делать за мигранта отчисления в Фонд социального страхования в размере 1,8% от фонда оплаты труда, что даст иностранцу право на больничные листы через шесть месяцев работы³⁰⁷.

Конфликт на Украине и приток беженцев оттуда в РФ привел к принятию нескольких законодательных актов. 14 июля ФМС разрешила беженцам с Украины находиться в России без оформления документов на постоянное проживание 270 дней³⁰⁸.

22 июля было принято постановление правительства № 690, устанавливающее для граждан Украины упрощенный порядок рассмотрения заявлений о предоставлении временного убежища и рекомендовавшее местным властям принимать беженцев по нормативам, используемым для приема жертв ЧС. До официального окончания боевых действий переселенцы могли оформить пребывание в РФ в течение трех дней, а не трех месяцев, как было ранее. Кроме того, временное убежище гражданам Украины теперь предоставлялось по групповому принципу — сотрудники ФМС не изучают индивидуальные данные заявителя³⁰⁹.

12 сентября было выпущено постановление правительства РФ № 926 «Об отдельных мерах по организации пребывания на территории РФ граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, прибывших на территорию РФ в экстренном массовом порядке». Постановление побуждало местные власти настоятельно рекомендовать беженцам переезжать из пограничных регионов России в другие, в том числе — в регионы, осуществляющие Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом³¹⁰.

• Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).

Правоприменительная практика по вопросу миграции балансирует между пониманием необходимости мигрантов для экономики России и желанием потрафить ксенофобски настроенным избирателям, закрывая мигрантам доступ в страну.

25 февраля Владимир Путин провел рабочую встречу с директором Федеральной миграционной службы Константином Ромодановским. Глава ФМС рассказал, что к настоящему моменту закрыт въезд в РФ для 600 тыс. (!) иностранцев. Он также подчеркнул, что 40% прибывших мигрантов работают законно, а 60% — незаконно. Владимир Путин заявил, что реформа миграционного законодательства должна быть проведена «прежде всего, с учетом интересов местных жителей, проживающих на тех или иных территориях России, граждан Российской Федерации», а также «цивилизованного отношения к тем людям, которые приезжают к нам и хотят здесь работать, деньги заработать». «Здесь ничего плохого нет, и, собственно говоря, они вносят определенный вклад в развитие нашей экономики», — заявил президент³¹¹.

6 августа К. Ромодановский на координационном совещании в Генпрокуратуре заявил, что въезд мигрантов из Центральной Азии в Россию снизился на 26% в связи с ужесточением ответственности за нарушения миграционного законодательства в РФ. Кроме того, бюджет получил за первые шесть месяцев 2014 г. 10 млрд рублей от продажи патентов мигрантам³¹².

ФМС провела огромную работу по приему беженцев с Украины. На конец 2014 г. их было около 830 тыс. человек. При этом около 260 тыс. украинцев попросили об убежище в РФ, еще порядка 130 тыс. попросили разрешение на временное проживание, более 40 тыс. стали участниками государственной программы переселения соотечественников³¹³. Порядка 165 тыс. человек были трудоустроены (ради этого даже были отменены квоты для рабочих-мигрантов с Украины)³¹⁴.

Можно выделить также ряд мероприятий по упорядочению миграции.

27 июня стало известно о массовом дактилоскопировании мигрантов в Москве — за 5 месяцев 2014 г. отпечатки пальцев были взяты у более 400 тыс. приезжих³¹⁵.

19 августа стало известно, что разработчики тестов для трудовых мигрантов по русскому языку, истории и праву определили объем знаний, необходимый иностранцам для получения разрешения на работу в России. Для успешной сдачи экзаменов гастарбайтерам достаточно правильно ответить на 30% вопросов каждого из тестов, претендентам на временное проживание — на 50%, а тем, кто хочет получить вид на жительство, — на 75%. Сдавать

комплексный экзамен мигранты смогут уже с 1 сентября. Стоимость комплексного тестирования должна составить от 4,5 тыс. до 5 тыс. руб. При необходимости иностранные граждане смогут проходить тестирование неограниченное количество раз 316 .

26 декабря Министерство образования и науки РФ отобрало пять вузов для приема экзаменов на знание русского языка и истории у мигрантов. Экзамены будут проводиться в МГУ имени Ломоносова, Санкт-Петербургском госуниверситете, РУДН, Институте русского языка имени Пушкина и Тихоокеанском университете в Хабаровске³¹⁷.

24 сентября стало известно об открытии Центра русского языка в Оше — втором по численности городе Киргизии, который считается «Южной столицей» этой республики. Там потенциальные мигранты смогут не только овладеть русским, но и изучить историю, культуру России, а также подготовиться к сдаче комплексного экзамена³¹⁸.

• Дискриминационные практики в отношении мигрантов.

С тех пор как началось массовое привлечение в Россию трудовых мигрантов из соседних государств, здесь стали фиксироваться случаи дискриминации в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения и пр. Дискриминация гастарбайтеров, вызванная как недостаточной разработанностью миграционного законодательства, так и нарушениями законов работодателями, а также мигрантофобскими общественными установками, имела место в различных регионах и контекстах, но все это редко освещалось СМИ.

Имеются случаи, когда трудовые мигранты подвергались жестокой эксплуатации, когда им недоплачивали или вообще не выплачивали заработанные деньги. Их дискриминируют в сфере найма жилья, где предпочтение отдается «русским» или «славянам». Они становятся объектами наиболее пристального внимания со стороны сотрудников полицейских патрульных служб на улице (более подробно о дискриминации мигрантов — см. в разделе о дискриминации).

Был отмечен случай нападений на мигрантов, требовавших выплатить им заработанные деньги. 7 июля охранники строительной фирмы напали на строителей-суданцев, работавших на строительстве комплекса «Андерсен» и бастовавших из-за невыплаты зарплаты. Один человек был ранен³¹⁹.

 Использование темы «этнической преступности» в дискриминационных целях по отношению к мигрантам. «Этническая преступность» уже много лет остается любимой «страшилкой» националистов и не очень добросовестных представителей СМИ для раздувания ненависти к мигрантам.

В 2014 г. эту тему активно использовали представители силовых структур и некоторые чиновники (более подробно — см. раздел о дискриминации).

Впрочем, в 2014 г. раздавались и голоса, разоблачавшие эту мифологию.

5 февраля в газете «Ведомости» была опубликована статья, в которой отмечалось, что правоохранители и чиновники полюбили борьбу с этнической преступностью, которая становится их привычным маркетинговым ходом. Запрос со стороны высшего руководства МВД на борьбу с этнической преступностью носит почти политический характер. При этом не совсем понятно, каких иностранцев имеют в виду генералы. По статистике самого МВД, граждане иностранных государств в 2009–2013 гг. совершили 3,3–3,8% общего числа преступлений. По данным Судебного департамента при Верховном суде, иностранцы и лица без гражданства в 2009–2012 гг. составили от 3,5 до 3,8% осужденных, в первом полугодии 2013 г. — 3,1%320.

17 июня в «Ведомостях» была опубликована статья М. Железновой, из которой следовало, что официальная статистика дошедших до суда уголовных дел не подтверждает большинство предубеждений россиян об уровне преступности и ее специфике среди мигрантов³²¹.

2 августа в газете «Нижегородские новости» была опубликована статья о структуре нижегородской преступности, из которой следовало, что никакого вала «мигрантской преступности» в области нет. Даже среди осужденных наркоторговцев мигранты составили лишь 1%. «Ощущение преступного элемента из-за границы, скорее всего, складывается из того, что о криминальных случаях с мигрантами телевидение намного чаще и красочнее рассказывает», — отмечалось в статье³²².

22 августа в Интернет-СМИ «Большой город» появилась статья «Москвичи зря винят мигрантов в росте преступности», где отмечалось, что доля мигрантов в общей преступности составляет 5–7% (в раскрытых преступлениях — 15%)³²³.

• Социальная помощь мигрантам.

Закон «О правовом положении иностранных граждан» регламентирует общие положения предоставления медицинской и социальной помощи иностранному гражданину в период его нахождения на территории РФ. Согласно этому закону, а также п. 3 «Положения о представлении гарантий материального,

медицинского и жилищного обеспечения иностранных граждан и лиц без гражданства на период их пребывания в Российской Федерации», утвержденного правительством, основная нагрузка по обеспечению иностранцев различными видами медицинской и социальной помощи ложится на принимающую сторону. Однако если иностранный гражданин заключил в России трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг), то он имеет определенные права и обязанности работника, в том числе: на рабочее место, соответствующее условиям, предусмотренным ТК РФ и государственными стандартами организации и безопасности труда; гарантированную оплату труда; полную и достоверную информацию об условиях труда и требованиях охраны труда на рабочем месте; возмещение вреда, причиненного в связи с исполнением трудовых обязанностей; на обеспечение средствами индивидуальной и коллективной защиты в соответствии с требованиями охраны труда за счет средств работодателя; ежегодный оплачиваемый отпуск; на медицинское страхование и обслуживание; на условия проживания, соответствующие санитарным нормам.

Для того чтобы пользоваться медицинской помощью (кроме срочной и неотложной помощи, которая предоставляется бесплатно), иностранец должен иметь полис обязательного медицинского страхования. При этом иностранные граждане, имеющие статус временно или постоянно пребывающих на территории РФ, имеют право на получение медицинского обеспечения в рамках системы обязательного медицинского страхования. Это обусловлено ст. 10 Федерального закона № 326 от 29.11.2010 г. «Об обязательном медицинском страховании в РФ». Иностранцы, имеющие вид на жительство в России, имеют также право на пенсионное обеспечение.

В последние годы в отдельных регионах страны открывались специализированные центры для помощи мигрантам и членам их семей. Не стал исключением и 2014 г. Например, 20 января в Пермском региональном правозащитном центре открылась приемная для трудовых мигрантов, которая оказывает им необходимую юридическую помощь и правовое сопровождение вплоть до представления интересов в суде³²⁴.

13 марта стало известно об открытии на базе Ульяновской областной научной библиотеки им. В. И. Ленина курсов адаптации мигрантов. Курсы организованы Управлением стратегического развития администрации губернатора Ульяновской области совместно с УФМС, Министерством искусства и культурной политики региона, Симбирской епархией Русской православной церкви, Региональным духовным управлением мусульман, на-

циональными общественными организациями и вузами 325 . Подобные курсы также проходили в Ульяновске в июне и октябре 2014 г.

6 июня стало известно, что в хабаровских школах вводится должность тьютора для работы с детьми мигрантов для их более успешной адаптации в школе 326 .

3 сентября стало известно, что Белгородская епархия организовала в Белгородском государственном институте культуры и искусств информационно-правовой образовательно-адаптационный центр для иностранных граждан. Центр призван проводить работу по адаптации мигрантов. Эта работа включает в себя мероприятия по обучению русскому языку, истории и основам законодательства РФ, знакомство с культурными традициями народов России и правилами поведения, принятыми в российском обществе³²⁷.

• Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.

Мигрантофобия остается одной из главных проблем России. Особенно это касается обеих столиц — Москвы и С.-Петербурга. При этом растет количество россиян, поддерживающих насилие как способ решения проблем с мигрантами.

Согласно опросу Левада-центра, обнародованному 10 марта 2014 г., наплыв мигрантов внесли в список «самых острых проблем» 23% россиян (и 39% москвичей). По сравнению с предыдущим опросом 2012 г. это резкий скачок — тогда подобную точку зрения высказали лишь 15% респондентов. Лишь 10% тревожит рост национализма (эта цифра, с учетом статистической погрешности в 3%, остается стабильной начиная с 2006 г.). Причем похоже, что основная часть людей, которых тревожит рост национализма, — москвичи, поскольку в Москве этот уровень тревоги значительно выше, чем в среднем по стране, — 25%328. По данным опроса Левада-центра, опубликованного 14 апреля, положительные чувства к приезжим с юга испытывали лишь 10% респондентов, а отрицательные — 48%329.

По данным опроса ФОМ, опубликованным 24 июня, лишь 21% респондентов уверены: в том, что рядом с ними живут мигранты, больше хорошего, а 37% видят больше плохого (включая традиционные штампы о вытеснении коренного населения с рынка труда, «наглости» мигрантов, «мигрантской этнопреступности», вывозе денег из страны). 25% респондентов относятся с настороженностью и опаской к приезжим из других регионов, а 36% — к приезжим из других стран. По сравнению с 2013 г. выросло число считающих, что не следует ограничивать приток

иностранных работников, — с 15 до 23%, однако сторонников ограничений меньше не стало, и они составляют большинство $(52 \text{ и } 51\% \text{ соответственно})^{330}$.

Проведенный 6–7 декабря опрос ФОМ продемонстрировал значительную мигрантофобию населения. 58% респондентов выступили за ограничение на въезд мигрантов в «свой» регион, 73% заявили, что у них живет «слишком много» мигрантов³³¹.

Особенно сильно мигрантофобия традиционно развита в Москве и С.-Петербурге. По данным закрытого соцопроса, проведенного в Москве в начале июня, результаты которого опубликовал портал «Кавказская политика», проблему мигрантов считают главной для своего округа от 28 до 53% опрошенных москвичей.

Наиболее высокий процент недовольных мигрантами в окраинных районах, на территориях которых есть крупные рынки, стройки или места компактного проживания мигрантов это «прославившееся» благодаря погрому Западное Бирюлево, а также Выхино-Жулебино и Северное Измайлово. В меньшей степени озабочены проблемой мигрантов жители «престижных» районов, таких как Академический, Аэропорт, Хамовники. Показательно, что степень недовольства мигрантами в недавно заселенных районах, таких как Северное и Южное Бутово, мало отличается от аналогичных цифр в центре — в районах Арбат и Замоскворечье. В целом проблема мигрантов больше волнует жителей восточных и южных районов Москвы, меньше — жителей запада и севера. При этом среднестатистический москвич не понимает (или не хочет понять), что если завтра вдруг мигранты исчезнут, то закроется половина магазинов и кафе, не выйдут на линию маршрутные такси, а дворы окажутся заваленными мусоpom³³².

С другой стороны, по данным опроса Левада-центра, опубликованного 12 сентября, наплыв мигрантов все еще не является первостепенной проблемой для большинства. Он больше всего беспокоил 24% россиян (для сравнения — рост цен беспокоил 71%, бедность — 40%). Ухудшение межнациональных отношений беспокоило еще меньше респондентов — $11\%^{333}$.

Можно отметить также сохраняющийся достаточно высокий уровень ксенофобии, хотя отвлечение массового внимания на события на Украине привели к его существенному снижению. По данным опроса ВЦИОМ, итоги которого были обнародованы 21 февраля, российскими регионами Дагестан и Чечню называют лишь 41% и 39% опрошенных соответственно. При этом большинство опрошенных не готово признать россиянами/русскими неславян: татар, башкир и калмыков, таковыми гото-

вы признать лишь 30%, якутов, хантов и чукчей — 16%, армян, грузин и азербайджанцев — 10%, узбеков, таджиков и киргизов — $8\%^{334}$.

По данным опроса «Мониторинг и прогнозирование общественно-политической ситуации в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений», проведенного в Новгородской области, результаты которого были оглашены 6 февраля, более 45% опрошенных считают возможными в регионе столкновения на национальной почве, 38% ответили на этот вопрос отрицательно, 32% считает, что ситуация в сфере межнациональных отношений в регионе ухудшилась, и лишь 11% считают, что она остается положительной³³⁵.

Перелом в массовых настроениях случился уже летом, когда стал действовать «эффект крымской эйфории». По данным опроса ВЦИОМ, опубликованным 24 июня, более половины опрошенных (57%) считают, что Россия должна быть многонациональным государством, объединяющим разные народы (против 44% в ноябре 2013 г.). Столько же полагали, что все народы в РФ должны обладать равными правами (37% в ноябре 2013 г.). Тезис «Россия — для русских!» поддержали 38%, из них 26% полагали, что русским должно быть предоставлено больше прав, как народу, составляющему большинство населения страны, а 10% (в том числе 14% москвичей и петербуржцев) считали, что Россия должна быть государством для русских людей. Лишь 6% участников опроса выступали за поддержку национальных меньшинств и предоставление им больших прав³³⁶.

По данным опроса Левада-центра, проведенного 18-21 июля, 38% респондентов выступают за ограничение проживания кавказцев в России (в октябре 2013 г. таких было 54%), 33% — уроженцев Центральной Азии (в 2013 — 45%), 29% — китайцев (в 2013 — 45%), 27% — вьетнамцев (в 2013 — 32%), 23% — цыган (в 2013 — 32%), 8% — евреев (в 2013 — 8%), 8% — украинцев (в 2013 — 5%). 14% выступали за ограничение проживания всех наций, кроме русской, а 21% счел, что никаких ограничений вводить не надо (в 2013 — 10%). При этом лишь 12% опрошенных испытывают положительные чувства к уроженцам южных республик, а 41% — отрицательные (впрочем, в конце 2013 г. таких было свыше 60%), а 54% не испытывали к ним никаких особых чувств.

Лишь 23% ощущали, что в их населенном пункте ощущается межнациональная напряженность (в 2013 г. — таких было 33%), 71% не ощущали такой напряженности (в 2013 г. их было 53%). 54% поддерживали идею «Россия для русских» (но лишь 18% полагали, что ее надо осуществить прямо сейчас) (в 2013 г. их было

соответственно 66 и 23%), а 27% считали, что этот лозунг «настоящий фашизм» (в 2013 г. — 19%). Лозунг «Хватит кормить Кавказ» поддержали 52% (из них 19% определенно) (в 2013 г. их было 71 и 35%), 33% не поддерживали (в 2013 г. их было 18%). Лишь 19% полагали, что в настоящее время возможны массовые столкновения на почве ксенофобии (в 2013 г. их было 62%), 66% не считали это возможным (в 2013 — 29%). 13% полагали, что столкновения на национальной почве возможны в местах, где они живут (в 2013 — 25%). Отвечая на вопрос, что делать с нелегальными мигрантами, 64% заявили, что их нужно выдворять за пределы РФ (в 2013 г. их было 73%), и лишь 19% сочли, что нужно помогать им интегрироваться (в 2013 —15%), при этом 76% сочли, что нужно пытаться ограничивать приток приезжих, и лишь 16% сочли, что никаких барьеров на пути приезжих ставить не надо. Интересно, что за ограничение приезда «чужих» в свой родной город высказались лишь 63%, а против — 27%. 14% сообщили, что часто или очень часто чувствуют к себе враждебность со стороны представителей других национальностей, 30% чувствуют ее редко, а 53% — никогда.

Те же 14% часто и очень часто чувствуют враждебность по отношению к другим национальностям, 33% испытывают это чувство редко, а 50% — никогда не испытывают 337 . По данным опроса ВЦИОМ, опубликованным 8 июля, межнациональные отношения и миграцию считали большой проблемой 20% опрошенных, а наиболее важной — и того меньше — 14% (самой значительной проблемой в глазах населения остается рост цен — его назвали проблемой 60% респондентов) 338 . Согласно представленному 19 августа опросу ВЦИОМ, число тех, кто считал реальной опасностью заселение России представителями других народов, снизилось с 2013 г. с 35 до 27%. Приход к власти фашистов считали реальным 5%, возможным — $18\%^{339}$.

По данным опроса Левада-центра, проведенного 24–27 октября, 31% респондентов отнеслись к «Русским маршам» положительно и скорее положительно (в 2013 г. таких людей было 40%) и столько же — отрицательно и определенно отрицательно (в 2013 г. их было 26%)³⁴⁰.

Похоже, что эта ксенофобия часто остается «вещью в себе», не выходя наружу. Так, корреспондентка журнала The Village Ю. Рейснер, которая в октябре неделю проходила по Москве в хиджабе, пришла к выводу, что, вопреки стереотипам, общее отношение к носящим хиджаб «в целом индифферентное, с еле уловимым оттенком доброжелательности»³⁴¹.

По данным опроса ФОМ от 6–7 декабря, 44% респондентов полагали, что многонациональность приносит России больше

пользы, лишь 25% считали, что это приносит больше вреда, и 31% затруднился с ответом. 35% были согласны с мнением о необходимости особых прав для представителей «коренной национальности», 51% выступали за равенство прав всех жителей, вне зависимости от национальности. 17% признали, что испытывают неприязнь к какой-либо национальности. 86% отрицали, что подвергались дискриминации или оскорблениям из-за своей национальной принадлежности³⁴².

В обществе также развита «сектофобия». Так, согласно опросу ФОМ, итоги которого были опубликованы 25 марта, 64% россиян уверены, что от представителей «новых религиозных движений» (НРД) (к которым, кстати, причисляют и вполне «традиционных» баптистов) стоит держаться подальше, плохо относятся к НРД 58% респондентов, 64% полагают, что членами НРД становятся слабые, ленивые и корыстные люди³⁴³.

Согласно данным опроса Левада-центра, опубликованным 21 июня, большинство населения с раздражением (30%) или негодованием (36%) относится к транссексуалам, а терпимо и благожелательно к ним относилось в общей сложности лишь 8% респондентов³⁴⁴.

Опубликованные в сентябре — октябре данные социологических опросов продемонстрировали, что среди россиян широко распространена конспирология, переходящая в ксенофобию. По данным опроса ВЦИОМ, опубликованным 17 сентября, 45% согласно с тем, что в мире есть некая организация, контролирующая власти многих стран, 32% не согласны с этим. Те, кто верит в существование так называемого мирового правительства, считают, что его главной целью является, прежде всего, господство над всеми странами (32%). Каждый десятый (10%) подозревает его членов в удовлетворении исключительно своих корыстных интересов. А некоторые даже предполагают, что в его намерения входит захват территорий (2%), ослабление государств и развязывание войн (2%), уничтожение России (2%). Лишь 3% думают, что данная организация стремится к достижению «всеобщего блага». Мировое правительство, по словам респондентов, состоит, прежде всего, из крупнейших бизнесменов (22%). Другие «записывают» в его ряды политиков — из любых регионов мира (5%), конкретно западных (2%) или же называют их поименно (Б. Обама, Дж. Буш, Елизавета II и т. д.) (3%). Мировое правительство, состоящее из олигархов и политиков, представляют себе 2%. Часть опрошенных (6%) сказала, что в него входит Америка (американцы). Членство масонов в данной организации предполагают 4%, евреев — 2%, мафия — 1%³⁴⁵.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка		
		2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие и совершенствование миграционного законодательства.	5	5	5
×	Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).	5	5	5
×	Дискриминационные практики в отношении мигрантов.	-5	- 5	-5
×	Использование темы «этнической преступности» в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.	-5	- 5	-
×	Социальная помощь мигрантам.	2,5	2,5	5
×	Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.	-5	- 5	- 5
	Итого по разделу 6	-2,5	-2,5	0

7. Разжигание межэтнической и религиозной розни

Индикаторы

• Призывы к межэтнической и религиозной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.

По итогам мониторинга можно говорить о таком довольно распространенном явлении в российском информационном пространстве, как трансляция призывов к межэтнической и религиозной розни. Значительную роль в этом играет, в силу своей неподконтрольности властям, русскоязычный Интернет, переполненный призывами к ксенофобному насилию.

Несмотря на наличие и активное пополнение федерального списка экстремистских материалов, они периодически появляются на таких популярных у правых радикалов порталах, как «Правые новости», «Агентство правых новостей» (АПН), «Агентство русской информации» (АРИ), «Русский обозреватель», «Русская платформа», «Русское имперское движение», «Национальное сопротивление», «Велесова слобода», RAC-forum, сайт движения «Русские» (rusnat.org). В 2013 г. набрал значительную популярность портал «Спутник и погром», выросший из одноименного блога националиста Е. Просвирнина.

Некоторые темы проникают в популярные СМИ и озвучиваются медийными персонами. Речь идет о таких явлениях, как ми-

грантофобия, кавказо- (и шире — исламо-) фобия, антисемитизм, гомофобия. К сожалению, все чаще откровенно ксенофобские заявления слышатся из уст представителей РПЦ.

К примеру, в интервью газете «Культура», опубликованном 17 декабря, председатель Синодального отдела Московского патриархата по взаимоотношениям церкви и общества Всеволод Чаплин заявил, повторяя слова радикальных националистов, что в России якобы «долгие годы удовлетворялись любые капризы национальных меньшинств при полном игнорировании необходимости самоорганизации русского народа, при страхе перед такой самоорганизацией» 346.

Отвечая на вопросы портала Regiones.ru о приеме беженцев с Украины (опубликованы 25 июня), протоиерей Александр Кузин, клирик храма Космы и Дамиана в Шубине, заявил: «Беженцы с Украины — это замечательный способ восполнить нашу нехватку рабочей силы. И ее решать лучше за счет украинцев, чем за счет таджиков, поскольку украинцы — это люди нашей веры и культуры. Для нас это гораздо предпочтительнее». Он также заявил, что привлечение на работу мигрантов из Центральной Азии будто бы «приводит к серьезному социальному напряжению, что уже не раз проявлялось, а связано оно с социокультурным несоответствием людей, которые к нам приезжают из стран Средней Азии: они не хотят жить в соответствии с нашими традициями». Директор Традиционной гимназии священник Андрей Постернак заявил, что уроженцы Центральной Азии не готовы интегрироваться в российское общество³⁴⁷.

Отдельной темой является рост ксенофобских настроений на основе информации (не всегда верной) о намерении властей разрешить строительство храмов, не относящихся к РПЦ. Прежде всего речь идет о строительстве мечетей. Так, например, 4 февраля националисты из организации «Рубеж Севера» отправили открытое письмо Главе Республики Коми Вячеславу Гайзеру с протестом против строительства мечети в городе Воркуте, заявляя, что постройка «может послужить началом межнациональной и межконфессиональной напряженности в заполярном городе» 348.

25 ноября стало известно, что более 4,5 тыс. жителей Новосибирска выразили свое несогласие относительно планов по созданию в городе медресе, подписавшись под обращением в адрес мэра города А. Локтя, составленном националистами из организаций «Реструкт» и «Национал-большевистская платформа». Как утверждают авторы документа, отказ от строительства медресе «послужит укреплению межконфессиональных и межнациональных отношений в городе Новосибирске, а также снизит уровень межэтнической напряженности и этнической преступности» 349.

7 августа исламовед А. Игнатенко заявил, поддерживая политику московских властей, не разрешающих строительство новых мечетей, что молящиеся на улице мусульмане — это форма давления на власти со стороны Совета муфтиев России, требующего постройки новых мечетей. Он также заявил, что большинство московских мусульман — это мигранты, которые «находятся в городе временно, нелегально и с неизвестными целями» 350.

Фиксируются и попытки клерикализации общественной жизни, которые в условиях неклерикального общества часто выливаются в напряжение на межнациональном и межрелигиозном уровне. Так, 5 июня Союз мусульманок России и Татарстана отправил в Министерство образования Татарстана требование разрешить девочкам-мусульманкам носить в школах Татарстана хиджаб³⁵¹.

22 июля Председатель ЦРО ДУМ Мордовии муфтий Илдузхазрат Исхаков заявил, что мусульмане восприняли пункты о запрете религиозных атрибутов и головных уборов как дискриминацию чувства верующих, и призвал высказывать недовольство уполномоченному по правам ребенка в Мордовии или же сразу уполномоченному по правам человека в РФ³⁵².

22 августа муфтий Центрального духовного управления мусульман Мордовии Фагим Шафиев обратился к и. о. прокурора республики Александру Максимову с письмом, в котором требовал отменить постановление правительства РМ, запрещающее ношение хиджабов в школе, как нарушающее права девушек, исповедующих ислам³⁵³.

18 июня кадий Ленинского района г. Грозного Ризван Чимаев провел рейдовое мероприятие по профилактике продажи спиртных напитков в микрорайонах Ленинского района, формально не имея на это никакого права. При этом в отношении тех, кто все же будет продавать спиртное, кадий пригрозил «дальнейшими шагами»³⁵⁴.

Фиксировались также попытки клерикального вмешательства в сферу культуры. Можно отметить ряд кампаний околоправославных активистов, касающихся выступления в России западных музыкальных групп. Ими были сорваны выступления польской блэк-метал группы «Бегемот» (во Владивостоке, Иркутске, Красноярске, Томске, Новосибирске, Екатеринбурге, май) 355, американского певца Мэрилина Мэнсона (Новосибирск, Москва, июнь 356), Cannibal Corpse (Уфа, Нижний Новгород, Москва, С.-Петербург, октябрь 357).

11 февраля в Краснодаре отменили проведение международной анатомической выставки «Тайны тела. Вселенная внутри», против которой выступали активисты местного «Православно-

го союза», считавшие, что выставка — глумление над телами усопших 358 .

У части националистов на фоне публикаций, назойливо педалирующих еврейскую составляющую в событиях на Украине, формируется представление о всех евреях как о потенциальных предателях. Известному музыканту А. Макаревичу, участвовавшему в «Марше мира» 15 марта, люди из противостоящего «марша» кричали: «Жид Бандере продался!» Подобные же крики раздавались и в адрес участников более ранних антивоенных шествий — в начале марта³⁶⁰.

В мае в Интернете появился сайт «Пятая колонна» (http://tchaykovsky.ru/blog_a/pyataya.htm), где был вывешен список оппозиционеров-евреев. Их предлагали «лишить российского гражданства и принудительно депортировать на свою этническую родину — в Израиль... Мотив — нескрываемая ненависть ко всему русскому».

Оппозиционер А. Навальный 17 декабря в своем Твиттере позволил себе антисемитскую «шутку». Опубликовав фотографию встречи Путина с главным раввином России Берлом Лазаром и президентом Федерации еврейских общин России Александром Бородой, он написал: «Совещание по вопросам денежной политики сегодня проводит не Медведев, а Путин», воспроизводя антисемитский миф о якобы большом влиянии евреев в финансовом секторе³⁶¹.

Можно отметить ряд антисемитских (формально — антиизраильских) заявлений представителей мусульманского истеблишмента. 25 июля перед пятничной проповедью в Московской соборной мечети заместитель председателя Совета муфтиев России Рушан Хазрат Аббясов выступил с речью, демонизирующей Израиль как единственную причину бед палестинских арабов. А выступивший там же профессор тегеранского университета Ходжат — Аль Ислам вал Муслемин Сабер Акбари Джедди заявил, что «сионисты» воплощают в жизнь «расистские устремления» и искажают историческую действительность, говоря о прошлом Палестины³⁶².

21 сентября председатель Совета муфтиев России муфтий шейх Равиль Гайнутдин, выступая в Москве на съезде ДУМЕР, обвинил власти Израиля в том, что они «воюют с палестинцами как с нацией», нападая якобы преимущественно на гражданское население, и сравнил действия израильтян с Холокостом³⁶³.

• Наличие и популярность ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.

Несмотря на активно пополняемый федеральный список экстремистских материалов, в России продолжает издаваться ксенофобская (восновном—антисемитская³⁶⁴) литература. Существуют несколько издательств, которые либо специализируются исключительно на ней, либо делают подобные книги существенной частью своего плана. Крупнейшим из них является издательство «Алгоритм». Помимо него ксенофобскую литературу выпускают издательства «Русская Правда», «Институт русской цивилизации» (в основном занимается переизданиями произведений черносотенцев начала XX в.), «Книжный мир» и «Митраков» (последнее специализируется на издании трудов самопровозглашенного «академика» Левашова, пропитанных антисемитизмом).

Наиболее масштабный набор ксенофобской литературы можно было найти на проходящих в марте и сентябре на ВВЦ книжных выставках-ярмарках, где присутствовали все пять упомянутых выше издательств. Подобная литература также продается во вполне респектабельных книжных магазинах.

Что касается праворадикальных музыкальных групп, то в России есть целый ряд подобных музыкальных коллективов. Наиболее известна и популярна среди них группа «Коловрат». Концерты подобных групп обычно проходят полуподпольно. Единственное исключение — «Русский марш» в Москве.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка			
		2012 г.	2013 г.	2014 г.	
×	Призывы к межэтнической и религиозной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.	-5	-5	-5	
×	Наличие и популярность в обществе ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.	-5	-5	-5	
	Итого по разделу 7	-10	-10	-10	

8. Ультранационалистические группировки и партии

Индикаторы

• Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).

Крупнейшей российской партией, активно использующей ксенофобию как интегральную часть своей идеологии (в пропаганде ксено-, а особенно мигрантофобию использовали практически все серьезные партии, вплоть до «яблочников»), является представленная в Госдуме Либерально-демократическая партия (лидер В. Жириновский). Впрочем, поскольку ЛДПР — это «партия одного человека», то значительная часть ксенофобской риторики также связана с заявлениями Жириновского.

В Госдуме заседает и лидер партии «Родина», бывшей в середине 2000-х центром притяжения для радикальных националистов, А. Журавлев (правда, в Думу он прошел по списку «Единой России»).

Официально также зарегистрированы партии «Российский общенародный союз» С. Бабурина, партия «Великое Отечество» Н. Старикова (антизападники-сталинисты), «Демократический выбор» В. Милова, пытающаяся совмещать либеральные ценности с национализмом.

Большинство партийных проектов, начатых радикальными националистами в 2012 г. на волне либерализации процедур партийного строительства, так и не смогли пройти регистрацию, а некоторые, вероятно, сознательно не пошли на это.

Крупнейшими организациями русских радикальных националистов являются движение «Русские», созданное на базе запрещенных «Движения против нелегальной иммиграции» и «Славянского союза». В свою очередь, организаторы «Русских» попытались в 2012 г. зарегистрировать Партию националистов. Однако этот проект по разным причинам завершить не удалось, и в настоящий момент оба бренда существуют параллельно. Также остаются незарегистрированными партия «Новая сила» (создана профессором МГИМО В. Соловьем), Национально-демократическая партия (группа К. Крылова и В. Кралина), базирующаяся в С.-Петербурге «Национально-социалистическая инициатива» (лидер — бывший глава скин-банды Д. Бобров), движение «Реструкт» экс-скинхеда М. Марцинкевича, группировка «Черная сотня» (А. Штильмарк), «Союз русского народа» (А. Турик). Помимо них существует (в основном в Москве и С.-Петербурге) ряд более мелких и больше представленных в Интернете, чем в реальности, группировок, некоторые — с громкими брендами вроде РНЕ.

Из региональных организаций выделяется существующий в Республике Коми «Рубеж Севера».

• Наличие дискриминационных требований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относительно представителей меньшинств.

Российский общенародный союз в своей программе заявляет о неприятии прав и свобод, «что идут вразрез с нашими нравственными ценностями, воплощенными в русской православной традиции», имея в виду права ЛГБТ, иные «издевательства над русскими святынями и оскорбление национальных и религиозных чувств наших людей». РОС ратует за привилегии для РПЦ, а атеизм в программе рассматривался «как пропаганда отказа от своей традиции». Главной социальной функцией женщин в программе было объявлено деторождение. В области внутренней политики РОС требует фактической ликвидации национальных республик³⁶⁵.

В программе «Демократического выбора» важное место занимает мигрантофобия. «"Открытые двери" для мигрантов из Средней Азии и Кавказа способствуют не решению проблемы дефицита кадров, а демпингу на рынке неквалифицированного труда, нищете, криминалу. Открытые границы с нашими южными соседями — ключевое препятствие для отмены виз между Россией и Евросоюзом», — говорится в программе партии, обещающей введение виз с государствами Средней Азии и Кавказа³⁶⁶. «Демвыбор» также выступает за ограничение миграции российских граждан — уроженцев Северного Кавказа, «забывая», что они имеют полное право на свободное перемещение внутри России³⁶⁷.

Программа движения «Русские» предлагала проверить на законность пребывания в стране всех, переселившихся в РФ после распада СССР, и предоставлять гражданство детям от смешанных браков граждан и неграждан по решению спецкомиссии. Предлагалось ввести имущественный и возрастной ценз на браки граждан России с иностранцами, изъять «незаконно приобретенную иммигрантами собственность», ввести официальную сегрегацию мигрантов, ввести в УК иностранное гражданство как отягчающее обстоятельство при преступлении. Предлагалось признать нелегальную иммиграцию уголовным, а не административным правонарушением и установить 10-летний срок принудительных работ для приезжих нелегальных иммигрантов. Также предлагалось ограничить право выезда уроженцев Северного Кавказа в другие регионы, ликвидировать национальные автономии либо перевести их на самоокупаемость 368.

Предлагалось расистское определение того, кого можно считать русским: «Русским может считаться тот, у кого хотя бы один из родителей — этнический русский, а второй родитель принадлежит к европейским народам, и кто при этом воспринимается окружающими как русский и который себя считает таковым. Дети от смешанных браков русских с неевропейскими элементами в

исключительных случаях могут быть признаны русскими, в соответствии с определенной квотой и после положительного заключения специальной комиссии». Предлагалось «для обеспечения национальной справедливости» ввести принцип национальнопропорционального представительства на всех уровнях всех ветвей власти³⁶⁹. Декларировалось, что на территориях, где мусульмане являются религиозным меньшинством, будет введен мораторий на строительство новых минаретов и мечетей³⁷⁰.

Национально-демократическая партия в своей программе предлагает «режим «нулевой толерантности» по отношению к выходцам из проблемных с точки зрения соблюдения закона территорий», т. е. к выходцам с Кавказа и из Центральной Азии, вводя таким образом презумпцию виновности, а также снизить размер субсидий республикам Северного Кавказа и вернуть Ставропольский край в Южный федеральный округ. Заметное место в программе занимает мигрантофобия. Предлагается ввести специальный налог на использование труда мигрантов, меняющийся в зависимости от рода деятельности мигранта и его компетенции, и сделать работодателей ответственными за поведение работающих у них мигрантов. Поддержку национальных культур представители НДП намерены увязывать с размерами НДФЛ, уплачиваемого представителями этого народа, явно указавшими, что хотели бы направить свою поддержку в пользу соответствующего языка. Таким образом, представители небогатых народов явно окажутся в неравном положении 371.

Партия «Новая сила» также предлагает борьбу с «избыточной и неконтролируемой трудовой иммиграцией из стран СНГ» в качестве средства борьбы с безработицей в России. В планах «Новой силы» введение визового режима с «наркопроизводящими и наркотранзитными государствами» (так, вероятно, обозначаются страны Кавказа и Средней Азии), ограничение для мигрантов сумм денежных переводов за рубеж. Также в планах «новосильцев» проверка всех случаев предоставления российского гражданства, начиная с 2000 г. 372

НСИ в своей «Расовой доктрине» постулирует неравенство рас и отводит «белой расе» «особый творческий дух», которого оказываются лишены остальные. «Расовая идея является сверхидеей национального социализма», — утверждалось в доктрине³⁷³.

«Черная сотня» выступает за «внесение в Уголовный кодекс статей, жестко карающих за гомосексуализм», наказания за «членство в масонских ложах, тайных или сатанинских обществах» и «осквернение национальных, религиозных ценностей», ограничение деятельности «нетрадиционных для России религиозных организаций»³⁷⁴.

 Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации.

В начале года еще сохранялось сотрудничество между представителями либеральной оппозиции и националистами. Так, в январе они совместно протестовали против строительства нового апарт-отеля в Новокосино 375 .

15–18 февраля 2014 г. 10 бывших членов Координационного совета оппозиции, фактически прекратившего свое существование осенью 2013 г., поставили подписи под обращением в защиту националиста и своего коллеги по совету Н. Бондарика, арестованного в октябре 2013 г. Среди подписантов были не только националисты К. Крылов, В. Кралин, И. Константинов, И. Артемов, А. Палчаев, но также и либералы С. Давидис, Е. Чирикова, Г. Каспаров, А. Пионтковский, А. Илларионов³⁷⁶.

Однако события на Украине, которые представители оппозиции оценивали полярно, разорвали это сотрудничество. Как следствие, влияние националистов на оппозицию в целом пошло на убыль, хотя кое-где в провинции оно сохранилось. Так, в Саратове «Русский марш» против войны и в поддержку Украины организовывали совместно националисты из РОНС и либералы из РПР-Парнас и «Гражданской платформы»³⁷⁷. Впрочем, надо заметить, что рост влияния националистов в гражданском обществе так и не конвертировался в голоса избирателей. На прошедших 6 апреля выборах мэра Новосибирска Евгений Логинов, активно использующий ксенофобскую риторику, набрал 3,35% голосов³⁷⁸. Поэтому, несмотря на широкое распространение среди жителей России националистических взглядов, националистические партии пока не могут похвастаться своим влиянием на избирателя. Это говорит о том, что граждане России пока рассматривают националистов как фактор нестабильности, понимая, что их приход к власти вызовет нежелательные перемены, окажет негативное влияние на их устоявшийся образ жизни.

• Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной/исполнительной власти.

Националисты присутствуют в некоторых местных органах законодательной власти, но их крайне мало, и реального влияния на эти органы они не имеют.

 Влияние неонацистов и крайних националистов на правящую партию и на федеральные органы законодательной и исполнительной власти. С учетом популярности в обществе мигрантофобии, гомофобии и т. д. подобную риторику употребляют ряд представителей парламентских партий, высокопоставленных чиновников и т. д. Однако дело ограничивается в основном только риторикой.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка 2012 г. 2013 г. 2014		
	индикатор			2014 г.
×	Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).	- 5	– 5	- 5
×	Наличие дискриминационных тре- бований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относи- тельно представителей меньшинств.	- 5	– 5	– 5
×	Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации.	- 5	-2,5	-2,5
_	Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной и исполнительной власти.	0	0	0
_	Влияние неонацистов и крайних националистов на правящую партию и на центральные органы законодательной и исполнительной власти.	-2,5	0	0
	Итого по разделу 8	-17,5	-12,5	-12,5

9. Публичные акции экстремистов и радикальных националистов

Индикаторы

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, запрещенных властями.

Подобных акций было отмечено очень мало. 20 января 2014 г. более 20 человек приняли участие в Астрахани в акции, организованной объединением «Русские Астрахани» и Националдемократической партией России. После акции один из ее органи-

заторов Игорь Стенин сообщил о задержании его сотрудниками полиции. Участники митинга националистов требовали от властей отменить решение о назначении астраханским военкомом уроженца Дагестана³⁷⁹.

4 ноября в С.-Петербурге около 200 человек (из ЭПО «Русские» и партии «Великая Россия») вышли на несанкционированную «Русскую прогулку» по Невскому проспекту, но были разогнаны полицией³⁸⁰.

14 ноября в Москве на Чистых прудах была отмечена небольшая пронацистская демонстрация, скандировавшая: «Гитлерюгенд и СС!» Подобная же демонстрация в Москве была проведена 14 декабря декабря

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями.

Наиболее масштабными, как по размаху, так и по числу участников, являются мероприятия, входящие в националистический календарь. Прежде всего это проходящий 4 ноября «Русский марш», затем «Русский первомай» и «День героев», отмечаемый в конце февраля — начале марта. Однако в 2014 г. они прошли с куда меньшим размахом, чем в предыдущие годы. Сыграла свою роль отвлеченность националистов на события на Украине и раскол в националистической среде.

Самым многочисленным был прошедший 4 ноября «Русский марш». В Москве «официальный» «марш» традиционно прошел в Люблино, собрав не более 2000 человек, что значительно меньше, чем в прошлые годы. Участники «марша» скандировали: «Москвабада нам не надо». Там шли как сторонники, так и противники войны на Украине. Но обойти украинский вопрос не вышло. Если первая и самая массовая колонна шла под лозунгом «За русское единство», то следовавшие за ней разбивались на сторонников «Новороссии» и киевских властей. «ДНР, гори в аду», — кричала так называемая непримиримая колонна. объединившая около сотни молодых людей. Они шли за растяжкой: «Русские против войны с Украиной» 383. Были и традиционные лозунги: «Русские вперед», «Москва для москвичей», «Кто не прыгает — тот чурка», «Мигранты — лишний рот, проживет без них народ», «Отменить ст. 282 УК РФ» (ответственность за экстремизм). Колонна национал-социалистов скандировала: «Бей жида — спасай Россию!» — и несла плакат «Спасибо деду за попытку», имея в виду прославление пронацистских коллаборационистов. Еще один демонстрант нес плакат «Путиноиды реализуют планы сионистов, провоцируя резню между русской и украинской нациями»³⁸⁴.

В альтернативном «Русском марше за Новороссию» участвовало по разным оценкам от 500 до 2000 человек.

Андрей Савельев, председатель незарегистрированной партии «Великая Россия», заявил на митинге, закончившем марш: «Наши враги делают все, чтобы расколоть единство. Мы за Новороссию и против хунты кремлевской и киевской! Нам нужна русская власть и там, и там». «Слава нации, долой олигархию!» — провозгласил он. До того Савельев бросил на землю плакат с портретами оппозиционеров и правозащитников — Ольги Романовой, Артемия Троицкого, Льва Пономарева, Дмитрия Быкова, Михаила Жванецкого, Альфреда Коха, Александра Подрабинека, Татьяны Толстой — и растоптал его³⁸⁵. На марше скандировали: «Вернули Крым, вернем Донбасс!», «Позор Макаревичам!» Во время митинга читалось письмо одного из лидеров русских националистов, находящегося в заключении В. Квачкова о «жидобандеровском» перевороте в Киеве³⁸⁶.

В С.-Петербурге прошел «Патриотический марш», перемежавший лозунги в поддержку «Новороссии» криками «Русские вперед» и «Слава России!». В нем приняло участие около 1000 человек. Во главе марша шли депутат Законодательного собрания города, гомофоб В. Милонов и лидер неоязычников В. Голяков. Еще один «Правый русский марш колонны белых расистов и национал-социалистов» собрал примерно 60 человек³⁸⁷.

«Марши» также прошли в Екатеринбурге, Калининграде, Краснодаре, Новосибирске, Саратове, Ульяновске (в этих городах «маршей» было два — националисты разделились по отношению к событиям на Украине на сторонников и противников самопровозглашенных республик), Барнауле, Владивостоке, Волгограде, Иркутске, Казани, Кирове, Нижневартовске (там марш прошел 16 ноября), Нижнем Новгороде, Омске, Перми, Самаре, Севастополе, Сыктывкаре, Твери, Туле, Хабаровске. Наиболее масштабными стали «марши» в Новосибирске, Перми и Туле, собравшие по 350–400 участников. В Волгограде, Екатеринбурге, Иркутске, Кирове, Нижнем Новгороде и Твери националистам удалось собрать 100–200 человек. В других городах число «маршистов» исчислялось десятками³⁸⁸.

В Челябинске «марш» был запрещен³⁸⁹. Таким образом, «Русский марш» прошел в 24 городах, что существенно ниже цифр 2013 г. — тогда «маршистам» удалось пройти по 70 населенным пунктам. Упала и численность участников.

1 марта в Москве, Санкт-Петербурге, Астрахани, Волгограде, Нижнем Новгороде, Пензе, Перми, Рязани, Хабаровске, Химках прошел традиционный «День героев», посвященный псковским десантникам, погибшим в 2000 г. в бою в Чечне. Впрочем, в отличие от предыдущих лет, все ограничилось возложением цветов к мемориалам «Вечный огонь». Сами церемонии были достаточно немногочисленными³⁹⁰.

1 мая в ряде городов (всего около 20) прошел т. н. Русский марш труда — попытка националистов сделать «своим» праздник 1 Мая, подобно тому, как им удалось сделать это с 4 ноября. Однако он не собрал значительного числа участников — во многом из-за парализовавших ультраправых разногласий по вопросу о событиях на Украине.

Прошедший в Москве 8 июня «Всемирный марш на Иерусалим» смог собрать не более 100 человек — в основном членов арабской диаспоры 391 .

17 июля в Москве на Суворовской площади возле памятника А. В. Суворову прошло традиционное молитвенное стояние монархистов с антисемитскими плакатами, посвященное годовщине убийства царя Николая II³⁹².

8 октября в Сергиевом Посаде казаки вышли на крестный ход против коррупции, на котором они вскидывали руки в нацистском приветствии. Казачий атаман П. Турухин заявил: «Братья и сестры, 25 лет назад мы здесь подняли знамя против жидобольшевистского ига коррупции! Но воз, увы, и ныне там! Против русского народа продолжается поход, начавшийся в 1917 г.!» «Иудейская коррупция» была темой речи еще одного оратора на митинге. Резолюция принималась вскидыванием руки в нацистском приветствии³⁹³.

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохранительных и силовых структур.

Подобные явления крайне редки и в основном относятся к региональным «Русским маршам».

 Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельшиков.

В России распространен расизм среди футбольных болельщиков. Это относится и к фанатам малоизвестных команд, и к приверженцам футбольных «грандов». Причем ксенофобски настроенные болельщики выступают и как атакующая, так и как атакуемая сторона.

22 сентября защитник «Динамо» Кристофер Самба не появился во втором тайме матча с «Торпедо» в связи с расистскими оскорблениями со стороны болельщиков «Торпедо» произошел же эпизод, где фигурировали болельщики «Торпедо», произошел 26 ноября на матче с «Ростовом» 395.

27 сентября в Санкт-Петербурге нападающий «Зенита» Халк в ходе матча 9-го тура чемпионата России со «Спартаком», столкнулся с проявлениями расизма со стороны спартаковской трибуны. В его адрес раздавались оскорбительные выкрики³⁹⁶.

5 октября трое активных болельщиков самарских «Крыльев Советов» во время домашнего матча «Крыльев» с питерским «Динамо» носили толстовки с изображением черепа со скрещенными костями (этот символ использовала дивизия войск СС «Мертвая голова» во время Великой Отечественной войны) и надписью «левый берег правой Волги»³⁹⁷.

Кроме того, известно, что именно футбольные ультрас были активными участниками беспорядков на почве ксенофобии в подмосковном Пушкино в мае 2014 г.

Наличие	Индикатор	Оценка 2012 г. 2013 г. 201		
критерия	индикатор		2014 г.	
-/×	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, запрещенных властями.	0	- 5	-2,5
×	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями.	- 5	-5	-5
-	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохранительных и силовых структур.	0	- 5	0
×	Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельщиков.	– 5	– 5	-5
	Итого по разделу 9	-10	-20	-12,5

10. Расистские нападения, насилие и террор

Индикаторы

• Вандализм в отношении религиозных учреждений и кладбищ, учреждений меньшинств.

По итогам мониторинга можно отметить практически прекратившиеся нападения на кладбища — 4 инцидента (3,7% от всех отмеченных случаев вандализма и угроз). С другой стороны, в 2014 г. отмечено значительное количество осквернений православных церквей, поклонных крестов и т. д. — 17 случаев (16%),

а также 8 случаев осквернения мечетей (иногда — строившихся) (7,6%), 4 случая (3,8%) относится к церквям протестантов, 2 случая (1,9%) относится к осквернению синагог и еврейских общинных центров, и по 1 — к буддистам, «свидетелям Иеговы» и новым религиозным движениям (по 0,9%).

Таким образом, на осквернения религиозных объектов приходится треть от общего объема зафиксированных случаев вандализма и угроз на почве ксенофобии. В целом по сравнению с 2013 г. произошло определенное снижение количества таких случаев. В частности, тогда имело место 39 случаев (23%) осквернения поклонных крестов и 11 случаев (6,5%) осквернения мечетей.

 Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.

В 2014 г. было зафиксировано около десятка попыток применения т. н. кондопогской политтехнологии — этнизации бытового конфликта, одной из сторон которого выступал нерусский, и организации массовых волнений.

Можно отметить три попытки организации массовых беспорядков на почве ксенофобии в январе. Наиболее «удачная» из них имела место в Перми. Там 11 января некий пользователь оставил в социальной сети «ВКонтакте» запись о том, что его друг был избит нерусскими и умер от побоев, а его девушка была изнасилована. Запись заканчивалась призывом собраться вечером 12 января и «устроить темную» нерусским³⁹⁸. Полицейским удалось пресечь начинавшийся погром, однако двое жителей Таджикистана получили легкие телесные повреждения. Были задержаны 134 человека, в том числе 90 несовершеннолетних³⁹⁹. ГУВД Пермского края опубликовало заявление: «Уважаемые жители Пермского края, не поддавайтесь на провокации, не нарушайте закон. Все жизненно важные проблемы необходимо решать исключительно в рамках правового поля. Не позволяйте псевдопатриотам и различным провокаторам использовать вас в своих преступных целях»⁴⁰⁰.

21 января стало известно о распространении неким «Фондом борьбы с русофобией» слухов о похищении кавказцами в Астрахани десятков девушек. В результате расследования, проведенного «Комсомольской правдой», выяснилось, что источником информации послужил некий блогер, который так и не смог назвать имен похищенных⁴⁰¹.

21 февраля стало известно, что в блогах от имени жителей Надыма появляются жалобы на цыган, которые якобы приехали в город и донимают прохожих на улицах и в магазинах. Однако в администрации Надыма информацию о появлении цыган опро-

вергли. «Этот факт не подтверждается никаким образом. Непонятно, для чего и как блогеры растащили эти слухи и раздули эту тему. В Надыме цыган нет совсем», — пояснила заместитель информационно-аналитического управления администрации города Маргарита Ларичева⁴⁰².

В мае были отмечены беспорядки в подмосковном Пушкине. Поводом для них стало убийство болельщика «Спартака» Л. Сафьянникова, совершенное приезжим 13 мая. Футбольные болельщики, родственники и знакомые убитого 15 мая собрались на железнодорожной станции Пушкино. В процессе митинга несколько особенно активных футбольных фанатов устроили публичные выступления, после повели за собой часть собравшихся (по разным оценкам — от нескольких сот до 2000 человек) по улицам города. Было остановлено несколько машин рыночных торговцев, сами они были избиты, а товар — овощи — уничтожен. Местная полиция проявила полную беспомощность. Затем собравшиеся пытались штурмом взять гостиницу, где компактно проживают мигранты. Прибывший к этому моменту подмосковный ОМОН оказался под градом камней и бутылок, но предотвратил штурм гостиницы и постепенно вытеснил участников акции протеста с места гибели Сафьянникова. Полицейские задержали 57 человек, на которых были составлены административные протоколы, впоследствии все они отпущены домой. Предполагаемого убийцу Жахонгира Ахмедова Узбекистан выдал в течение суток, сам обвиняемый был задержан полицией сразу после прилета в Москву.

Реакцией властей на ситуацию стало задержание в Пушкинском районе Подмосковья свыше 500 мигрантов для проверки документов и депортация 146 из них⁴⁰³. Власти также объявили о закрытии рынка, где убили Леонида Сафьянникова⁴⁰⁴.

В середине сентября была отмечена попытка провокации межнационального конфликта в с. Колталово Тверской области со стороны местного священника, утверждавшего, что на него нападают чеченцы. Однако, как выяснилось в дальнейшем, речь шла о бытовом конфликте, инициатором которого оказался сам священник⁴⁰⁵.

5 октября в центре Минеральных Вод прошел несанкционированный сход местных жителей, посвященный расследованию произошедшей 21 сентября драки, одной из сторон в которой были кавказцы. За участие в несанкционированной акции протеста были задержаны около 30 человек. Глава города и района Константин Гамаюнов призывал жителей в своем обращении «отказаться от участия в несанкционированном митинге и тем самым не дать возможности радикалам совершить провокационные действия». «Те, кто заводит толпу, потом стараются остаться

в тени, а расплачиваться будем мы с вами», — говорилось в обращении 406 .

Еще одна подобная попытка была 13 октября в Томске. Здесь националистически настроенные блогеры обвинили «толпу тувинцев» в нападении на местных жителей⁴⁰⁷.

• Случаи насилия, включая убийства, на расовой, этнической и религиозной почве.

За 2014 г. мониторингом МБН было отмечено 101 нападение и столкновение на почве ксенофобии. Их итогом стали 35 погибших и 146 пострадавших. Реальные цифры выше, поскольку у нас нет сведений о числе жертв ряда нападений. Точную национальную принадлежность 115 жертв установить сложно. Из оставшихся на первом месте по числу жертв находятся узбеки (5 погибших, 6 пострадавших). За ними идут таджики (4 погибших, 11 пострадавших), дагестанцы (3 погибших, 4 пострадавших), киргизы (3 погибших), крымские татары (1 погибший, 4 пострадавших), азербайджанцы (1 погибший, 2 пострадавших), адыги (1 погибший), армяне, татары, цыгане (по 3 пострадавших), украинцы и африканцы (2 пострадавших), афганцы, башкиры, вьетнамцы, китайцы, осетины, колумбийцы, палестинцы (по 1 пострадавшему).

Из регионов по количеству жертв традиционно «лидирует» Москва и Московская область (14 погибших и 25 пострадавших). За ней идут С.-Петербург и Ленинградская область (5 погибших, 32 пострадавших). На третьем месте, «благодаря» «сахалинскому стрелку» следует Сахалинская область (2 погибших, 7 пострадавших). За ним идут Калужская область (2 погибших, 3 пострадавших), Краснодарский край (1 погибший, 9 пострадавших), Крым (1 погибший, 8 пострадавших), Пермский край (1 погибший и 5 пострадавших), Иркутская и Нижегородская области и Дагестан (1 погибший, 2 пострадавших), Северная Осетия, Владимирская и Томская области (1 погибший и 1 пострадавший). Затем идут Камчатский край, Архангельская и Калининградская области (1 погибший), Новосибирская область (8 пострадавших), Республика Коми (5 пострадавших), Бурятия и Липецкая область, Оренбургская и Рязанская области (по 3 пострадавших), Республика Карелия, Башкортостан, Костромская, Тульская, Самарская и Свердловская области (по 2 пострадавших), Республика Марий Эл, Забайкальский и Приморский края, ЕАО, ХМАО, Астраханская, Вологодская, Воронежская, Ростовская, Челябинская области, КБР и Татарстан (по 1 пострадавшему).

За тот же период 2013 г. было отмечено 36 погибших и 257 пострадавших, в 2012 г. — 41 погибший и 183 пострадавших.

Снижение активности националистов может быть объяснено как активностью правоохранительных органов по подавлению их деятельности, так и тем, что их усилия в значительной степени переориентировались на Украину. Можно отметить значительное количество пострадавших ЛГБТ — свыше 40 погибших и пострадавших при 12 нападениях, антифашистов и неформалов — 1 пострадавший, «свидетелей Иеговы» — не менее 8 пострадавших.

• Теракты на почве радикального национализма и религиозного фанатизма.

В 2014 г. был зафиксирован ряд терактов на почве ксенофобии.

9 февраля 24-летний сотрудник частного охранного предприятия и радикальный неоязычник Степан Комаров зашел в храм Вознесения Христова в Южно-Сахалинске и открыл огонь из ружья. В результате погибли монахиня и прихожанин, еще семь человек получили ранения⁴⁰⁸.

В ночь на 21 апреля были подожжены два кабинета в Калининской прокуратуре Челябинска. На стене прокуратуры появилось изображение свастики, надписи про Адольфа Гитлера и правоохранительные органы⁴⁰⁹.

10 апреля неизвестные расстреляли в Кизил-Юртовском районе Дагестана имама сельской мечети Магомеда Закарьяева 410 .

16 августа во Владикавказе был убит заместитель муфтия Северной Осетии Расул Гамзатов 411 .

Наличие критерия	Индикатор	Оценка 2012 г. 2013 г. 2014		
	индикатор			2014 г.
×	Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания.	- 5	– 5	- 5
×	Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.	-5	- 5	- 5
×	Случаи насилия на расовой, этнической и религиозной почве.	- 5	- 5	- 5
×	Случаи убийств на почве ненависти.	-5	-5	-5
×	Теракты на почве радикального национализма и религиозного фанатизма.	-5	- 5	- 5
	Итого по разделу 10	-25	-25	-25

11. Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений

Индикаторы

Наличие антирасистских и антинацистских движений и партий.

В России существует несколько антинацистских неправительственных организаций, однако нет какого-либо массового консолидированного антифашистского или антирасистского движения.

Отдельные антифашистские выступления связаны с деятельностью некоторых карликовых левых партий или анархистов (например, «Автономное действие»). С антифашистами ассоциируют себя некоторые музыкальные группы (хардрок и панк). Кроме того, имеются сетевые группы антифашистов или «красных скинхедов», которые иной раз организуются для уличных нападений на бонов (скинхедов-нацистов). Примечательно, что среди «антифа» есть и футбольные фанаты, недовольные выступлениями правых радикалов во время футбольных матчей. «Антифа» концентрируются в основном в Москве и Петербурге, где их, по оценкам экспертов, насчитывается от 500 до 1500 чел.

• Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).

19 января в десятках городов прошли шествия антифашистов в память об убитых в 2009 г. адвокате Станиславе Маркелове и журналистке Анастасии Бабуровой. На акции собиралось от нескольких десятков до нескольких сотен человек.

10 октября в Кирове прошло традиционное молчаливое шествие памяти убитого в 2008 г. антифашиста Федора Филатова. В акции приняло участие более 100 антифашистов 412 .

26 октября в Новосибирске прошла серия пикетов против околоправославных активистов, срывающих музыкальные концерты⁴¹³.

13 ноября около 50 человек собрались в С.-Петербурге на акцию памяти погибшего в 2005 г. антифашиста Тимура Качаравы. Пришедшие установили несколько фотографий Карачавы, зажгли свечи и положили цветы. На акцию пришли также депутаты петербургского Законодательного собрания Максим Резник и Вячеслав Нотяг⁴¹⁴.

• Наличие общественных антирасистских и антинацистских инициатив.

В начале июня стало известно о совместном проекте Института востоковедения РАН и НКО «Международное ненасилие», в рамках которого они знакомят жителей одного из микрорайонов Москвы с приезжими из Центральной Азии, которые работают в их же микрорайоне — с дворниками, продавцами, официантами, — устраивая общие праздники, встречи, посиделки. Как рассказал журналу The Village организатор проекта этнограф Игорь Савин подобное повседневное общение улучшает интеграцию мигрантов в социум и снимает раздражение «коренного» населения⁴¹⁵.

Можно отметить активную позицию Российского еврейского конгресса по отношению к проявлениям антисемитизма в РФ. 18 февраля Российский еврейский конгресс, реагируя на заявление Д. Киселева в его программе от 16 февраля, выступил с жестким заявлением, в котором отметил, что считает «неприемлемым, когда национальность оппонента используется как аргумент в споре, как дополнительное обоснование для его критики». «Нас особенно настораживает то, что история России и русских евреев уже знает прецедент «раскрытия псевдонимов». Этот гнусный прием был использован в 1949 г. сталинским режимом для разжигания антисемитской кампании, продолжением которой стало пресловутое «дело врачей», небывалая антиеврейская истерия в средствах пропаганды и в обществе, что едва не привело к новой катастрофе на территории Советского Союза... Мы рассматриваем возвращение к этой практике как откровенное проявление ксенофобии. А то, что это делается с экрана главного государственного телеканала, в итоговой политической телепрограмме и с участием популярного телеведущего и высокопоставленного деятеля государственных СМИ, вызывает самые мрачные ассоциации и ожидания. Нас удивляет и возмущает, что педалирование еврейского происхождения оппонентов с экрана государственного телеканала до сих пор не вызвало однозначного и публичного осуждения со стороны государственных органов и государственных деятелей», — говорилось в заявлении⁴¹⁶.

Президент РЕК Ю. Каннер неоднократно публиковал свои заявления в личном блоге на сайте радиостанции «Эхо Москвы» (о выпадах Д. Киселева и инциденте в ток-шоу «Мнения», 24 февраля, об антисемитской статье Г. Джемаля (18 мая), о антиизраильских заявлениях в духе «нового антисемитизма», сделанных Советом муфтиев России и Рамзаном Кадыровым (25 июля))⁴¹⁷.

Можно отметить ряд заявлений представителей религиозных организаций, носящих антиксенофобский характер. 1 февраля Патриарх Московский и всея Руси Кирилл заявил о важности диалога с другими религиозными организациями. Он подчеркнул,

что в Церкви с уважением относятся к представителям других традиционных религий России. «Никогда, представляя интересы Русской православной церкви перед лицом государства, я не забываю об интересах наших других братьев и сестер, которые верят в Бога, находятся в дружественных отношениях с Русской православной церковью и которые на протяжении тысячелетия жили на этой земле и сегодня являются такими же гражданами России, как и православные», — отметил он.

Как заявил патриарх, межрелигиозный мир, диалог Церкви с государством являются «непременным залогом успеха в том развитии, которое осуществляет Россия как многонациональное государство на огромных географических просторах» 15 сентября патриарх Кирилл в рамках дальневосточного визита посетил Еврейскую автономную область, пожелал ее столице Биробиджану сохранить «еврейский характер» и призвал развивать межрелигиозные отношения в России в целом. «Готов всегда содействовать дальнейшему укреплению межрелигиозных отношений не только в Биробиджане, но и на территории всей великой России», — сказал патриарх на встрече с председателем Федерации еврейских общин Дальнего Востока Валерием Гуревичем и раввином биробиджанской синагоги Эли Риссом 19.

Выступая 24 октября на съезде ЦДУМ, верховный муфтий Талгат Таджуддин заявил, что служители мечетей в первую очередь должны учить людей добрососедству, толерантности, веротерпимости и братству⁴²⁰.

17 ноября муфтий Крыма Эмирали Аблаев выступил с заявлением о том, что поджоги мечетей, глумления над могилами мусульман, разрушения надмогильных плит всегда приводили к возрастанию межнациональной и межконфессиональной напряженности в обществе. По словам муфтия, за более чем 20 лет систематических нападений на мусульманские святыни не был наказан ни один злоумышленник. При этом мусульмане никогда не отвечали на провокации агрессией. «Нападения на религиозные храмы любых конфессий, будь то монастыри, синагоги, церкви или мечети, недопустимы в любой цивилизованной стране мира. В Крыму, где проживают представители различных национальностей и вероисповеданий, нападения на религиозные святыни незамедлительно приведут к вспышке межнациональной и межконфессиональной неприязни, нарушению хрупкого мира между народами, тщательно выстраиваемому все эти годы», — говорилось в заявлении⁴²¹.

19 ноября заместитель муфтия Крыма Айдер Исмаилов заявил, что акты вандализма в Крыму и поджоги мусульманских святынь нельзя назвать обычным хулиганством, и подчеркнул, что, воз-

можно, мусульман Крыма пытаются спровоцировать и довести ситуацию до межконфессионального конфликта. Однако крымские татары не будут мстить, считает заместитель муфтия⁴²².

В интервью РИА «Новости», опубликованном 11 февраля, главный раввин России Берл Лазар заявил: «Сейчас у нас уникальная ситуация — не только у евреев, у всех верующих людей в России: исповедовать религию не только не опасно, наоборот, это становится предметом гордости. Сейчас к евреям в России такое же уважение, как к любому другому народу. Это не значит, что можно расслабиться и понадеяться на то, что неприязнь к евреям сама собой исчезнет. Надо понимать, что антисемитизм — это следствие незнания, когда отсутствие объективной информации заполняется разного рода мифами и злобными выдумками. Поэтому мы избрали путь максимальной открытости, мы стараемся использовать все возможности, чтобы рассказывать людям о себе, о нашей религии, о еврейской истории и культуре. Например, в Москве мы открыли еврейский музей, самый большой в Европе. Он открыт для всех, и туда приходят москвичи самых разных национальностей. Эти люди уж точно никогда не поверят в антисемитские выдумки»⁴²³.

В августе 2014 г. главный раввин России Берл Лазар направил в адрес МГИМО обращение по поводу антисемитской лекции доцента МГИМО О. Четвериковой на всероссийском молодежном форуме «Селигер-2014». В обращении выражалось недоумение, что подобные высказывания распространяет человек с ученой степенью, «представляющий один из наиболее престижных российских вузов — кузницу наших дипломатических кадров». 26 августа проректор МГИМО Артем Малыгин принес письменные извинения за высказывания Четвериковой, пообещав, что в отношении ее «будет произведено необходимое разбирательство»⁴²⁴.

Комментируя обращение депутатов Госдумы от КПРФ к еврейской общине России с требованием повлиять на украинского олигарха И. Коломойского как на еврея, глава Департамента общественных связей ФЕОР Борух Горин в интервью ЈТА, опубликованном 12 ноября, отметил, что это предложение «предполагает изначальную ответственность еврейской общины за действия любого еврея. Возникает вопрос: почему мы не ждем от патриарха заявлений по поводу действий любого православного по происхождению и от муфтиев — заявлений по поводу действий любого мусульманина по происхождению?». Он также отметил, что идея о том, будто евреи несут ответственность за действия любого другого еврея, создает впечатление «о еврейском заговоре, еврейском единстве и так далее, что, в общем, является, конечно, абсолютными мифами»⁴²⁵.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка 2012 г. 2013 г. 2014	Оценка	Эценка	
	индикатор		2014 г.		
×	Наличие антирасистских и антинацистских движений и партий.	5	5	5	
×	Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).	5	5	5	
×	Наличие общественных антирасист- ских и антинацистских инициатив.	5	5	5	
	Итого по разделу 11	15	15	10	

12. Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии

Индикаторы

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отношении монументов и памятников воинам антигитлеровской коалиции.

В России отсутствует героизация нацизма как общественное явление и тем более как фактор государственной политики. Тем не менее в 2014 г. имели место отдельные факты, направленные на пересмотр устоявшегося мнения относительно роли коллаборационистов, воевавших во Второй мировой войне на стороне Гитлера, в российской и мировой истории.

В станице Вешенской (Ростовская область) с 2010 г. действует частный музей Антибольшевистского сопротивления, прославляющий среди прочих служивших Гитлеру коллаборационистов (казаков и др.).

19 октября стало известно о проведении на странице группы социальной сети «ВКонтакте» «Адольф Гитлер», имеющей более 7000 подписчиков, конкурса красоты «Мисс Остланд 2014». Претендентки должны были написать о своей любви к Гитлеру 426 . После начавшегося скандала группа была закрыта администрацией соцсети, однако утверждалось, что «ВКонтакте» существует не менее 300 подобных групп 427 .

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеровской коалиции, возведение памятников солдатам гитлеровской армии и карателям.

Подобного рода факты неизвестны составителям мониторинга.

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в решениях властей страны.

В России в 2014 г. таких фактов мониторингом зафиксировано не было.

• Ревизионизм, отрицание Холокоста.

В 2014 г. можно говорить о серьезном снижении активности отрицателей Холокоста в русскоязычном медиапространстве. Так, русскоязычный блог «Ревизионизм Холокоста» (http://holocaustrevisionism.blogspot.ru/), ставший центром публикации материалов отрицателей Холокоста за 2014 г., опубликовал всего 19 материалов против 187 в 2013 г. Снизилось и число посетителей блога — за 2014 г. было отмечено примерно 8 тыс. посещений из стран СНГ против 32 тыс. за второе полугодие 2013 г.

Сократил свою активность и блог «Сомнительный Холокост» (http://holocaustskeptic.blogspot.ru/), поместивший в 2014 г. всего 13 публикаций против 98 в 2013 г. Причем публикации «отрицательского» характера — это старые материалы, написанные в начале 2000-х⁴²⁸. Можно предположить, что подобное снижение активности — результат превентивных действий правоохранительных органов, а также событий на Украине, куда отвлеклись (причем оказавшись зачастую на разных сторонах) радикальные националисты.

Наличие критерия	Maryaranan	(Оценка	
	Индикатор	2012 г.	2012 г. 2013 г. 2	2014 г.
-/×	Героизация немецкого национал- социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отноше- нии монументов и памятников вои- нам антигитлеровской коалиции.	-2,5	0	-2,5
-	Героизация немецкого национал-со- циализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеров- ской коалиции, возведение памят- ников солдатам гитлеровской армии и карателям.	0	0	0
_	Героизация немецкого национал- социализма и/или его пособников в решениях властей страны.	0	0	0
×	Ревизионизм, отрицание Холокоста.	-5	-5	-5
	Итого по разделу 12	-7,5	-5	-7,5

13. Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов

Индикаторы

 Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.

В России таких призывов в 2014 г. мониторингом зафиксировано не было.

• Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей.

В России таких фактов в 2014 г. мониторингом зафиксировано не было.

• Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.

В России таких фактов в 2014 г. мониторингом зафиксировано не было.

Наличие	14	Оцен	Оценка	ка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2012 г. 2013 г. 2014	2014 г.	
_	Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.	0	0	0	
_	Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей	0	0	0	
_	Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.	0	0	0	
	Итого по разделу 13	0	0	0	

14. Международный аспект

Индикаторы

Участие стран мониторинга в наиболее важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических меньшинств.

Россия является участником Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, а также основных международных соглашений и конвенций, направленных на соблюдение прав человека, против расовой и иных видов дискриминации и в защиту прав меньшинств.

Россия не присоединилась к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми. Подписана, но не ратифицирована Европейская хартия региональных языков и языков меньшинств.

• Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.

22 ноября подготовленная Россией ежегодная резолюция по борьбе с героизацией нацизма была принята третьим комитетом Генассамблеи ООН. Только три государства голосовали против — США, Украина и Канада. В резолюции члены ГА ООН выражают «глубокую озабоченность по поводу прославления в любой форме нацистского движения, неонацизма и бывших членов организации "ваффен СС", в том числе путем сооружения памятников и мемориалов и проведения публичных демонстраций». Кроме того, в резолюции осуждается объявление пособников фашизма участниками национально-освободительных движений и отрицание Холокоста. Резолюция также «с беспокойством констатирует увеличение числа инцидентов расистского характера по всему миру, включая активизацию групп "бритоголовых", на которых лежит ответственность за многие из этих инцидентов, а также всплеск насилия на почве расизма и ксенофобии»⁴²⁹.

• Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.

В 2014 г. представители российского руководства неоднократно делали заявления подобного рода. Вот некоторые из них.

В опубликованном 15 октября интервью сербской газете «Политика» президент РФ Владимир Путин заявил: «Семьдесят лет назад наши народы вместе сокрушили преступную идеологию человеконенавистничества, грозившую существованию цивилизации... К сожалению, "вакцина" от нацистского вируса, выработанная на Нюрнбергском трибунале, в некоторых государствах Европы теряет силу. Наглядное свидетельство — открытые проявления неонацизма, которые стали уже обыденной вещью в Латвии

и других странах Прибалтики. Особое беспокойство в этом плане вызывает ситуация на Украине, где в феврале произошел антиконституционный государственный переворот, движущей силой которого стали националисты и другие радикальные группировки.

Сегодня наш общий долг — противодействовать героизации нацизма, твердо противостоять попыткам ревизии итогов Второй мировой войны, последовательно бороться с любыми формами и проявлениями расизма, ксенофобии, агрессивного национализма и шовинизма»⁴³⁰.

14 октября Председатель Госдумы Сергей Нарышкин на встрече с национальным секретарем партии «Лига Севера» Маттео Сальвини заявил, что события на юго-востоке Украины нужно рассматривать как восстание населения региона против неонацизма. «То, что происходит сейчас на Украине, еще раз говорит о том, что есть и другая угроза [для мира] — это возрождение нацизма, это неонацизм, который поднимает голову, иногда явно, иногда скрытно, но это действительно так», — сказал он⁴³¹.

Наличие	My wyydana n		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г. 2013 г.	2014 г.	
×	Участие стран мониторинга в наиболее важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических меньшинств.	5	5	5
×	Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.	5	5	5
×	Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.	5	5	5
	Итого по разделу 14	15	15	15

выводы

(последствия для развития страны и общества, исходя из анализа факторов стабильности/разрушения стабильности)

В целом Россия улучшила свои позиции в рейтинге по сравнению с 2012 и 2013 гг. Это связано с двумя причинами: более ак-

тивной работой властей по предупреждению межнациональных и межрелигиозных конфликтов (сейчас ответственными за это в регионах стали региональные власти, что повысило эффективность профилактической работы на местах), а также событиями на Украине.

С одной стороны, присоединение Крыма и конфликт в Донецкой и Луганской областях вызвал раскол в стане националистов — часть из них поддержала официальную российскую позицию, другая часть выступила в поддержку ее противников. Кроме того, эти события раскололи еще один противоестественный, но опасный альянс — трехлетний союз между националистической и либеральной оппозицией.

С другой стороны, многие активисты националистических движений физически переместились в места боевых действий на востоке Украины в качестве добровольцев на той или другой стороне. Как следствие, сократилась их активность в самой РФ.

Все это, вместе взятое, привело к ослаблению националистов, к потере их влияния внутри страны. Однако очевидно, что с завершением конфликта выжившие активисты вернутся в страну, причем людьми, получившими определенный опыт боевых действий. Вероятно, будет преодолен и раскол среди националистов. В данном случае все будет зависеть от действий российских правоохранительных органов и уровня доверия избирателей к националистическим партиям и группам, который в 2014 г. существенно сократился.

АСПЕКТЫ

1. Права человека

• Гарантии меньшинства от любых форм дискриминации.

Меньшинства в России защищены, прежде всего, Конституцией страны, Уголовным кодексом и Законом «О противодействии экстремистской деятельности» (2002). Тем не менее российская законодательная база для защиты меньшинств нуждается в доработке, прежде всего в сфере антидискриминационного законодательства.

Фактически отсутствуют нормативные акты, предотвращающие неофициальную дискриминацию на рынке труда, рынке сдачи жилья, образовании, здравоохранении и т. д. В ряде случаев эта дискриминация вызвана наличием в «национальных регионах» «титульной нации», представители которой считают себя привилегированным сословием, либо наличием неформального пакта о распределении ключевых должностей по национальному признаку (Дагестан, КБР, КЧР).

Кроме того, последние законы о запрете пропаганды гомосексуализма среди несовершеннолетних и «О защите чувств верующих» защищают права детей и религиозных граждан, но, в силу размытости формулировок, оставляют широкую возможность для злоупотреблений, которые на практике выливаются в нарушение прав гомосексуальных подростков, активистов ЛГБТ, атеистов и пр.

• Следование нормам основополагающих правозащитных документов (Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Хартия Европейского союза по правам человека, а также в соответствии с рекомендациями Рамочной конвенции о защите прав национальных меньшинств и Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью и т. д.).

Россия следует таким нормам и рекомендациям. После проведенной в 2007–2008 гг. реформы Путина — Медведева (введение новых квалификаций в УК и образование центров по борьбе с экстремизмом) правоохранительные органы усилили свое внимание к сфере межнациональных отношений, привлекая к ответственности тех, на кого ранее не обращали внимания. Ряд националистических организаций был запрещен. Активно пополняется Федеральный список экстремистских материалов. Однако на практике закон пока не действует в отношении целого ряда чиновников и политиков, использующих популярные среди определенных групп избирателей темы «борьбы в гомосексуализмом», «засилием мигрантов» и «противодействия религиозным сектам».

Кроме того, власти делают особый упор на карательных мерах, а профилактика, изучение природы ксенофобии, выработка аргументов, позволяющих оспаривать выводы пропагандистов ненависти, остается на втором плане.

• Дифференциация прав и свобод титульной нации и национальных меньшинств.

Формально такой дифференциации в России нет — она отсутствует в законодательстве. Но в практической жизни такие случаи встречаются, особенно в национальных республиках, где граждане титульной национальности имеют де-факто больше возможностей, чем представители меньшинств.

- Законодательство, закрепляющее неравенство меньшинств. Такое законодательство в России отсутствует.
- Нормотворчество в защиту меньшинств.

Российская Конституция защищает права меньшинств. Российские законы также позволяют в достаточной мере защищать

их права, хотя отсутствие разработанного антидискриминационного законодательства значительно сокращает диапазон правоприменения. Однако главная проблема России состоит не в законодательстве, а в его применении, которое грешит необязательностью и избирательностью. Правда, и некоторые законы грешат недостаточно четкими формулировками, приводящими к искажению духа закона и к неправомерности его применения.

• Законодательство и правоприменительная практика в отношении мигрантов.

Законодательство в отношении мигрантов оставалось в 2014 г. недостаточно разработанным, что создает возможности для злоупотреблений со стороны правоохранительных органов и работодателей. И здесь сказывается отсутствие развитого антидискриминационного законодательства, которое не позволяет в полной мере бороться с дискриминацией мигрантов. Отсюда и слабая правоприменительная практика — мигранты до сих пор подвергаются дискриминации в сферах труда, предоставления жилья, медицинской помощи, образования.

С другой стороны, ряд политиков на региональном и федеральном уровнях активно используют мигранофобскую риторику, следуя за вкусами избирателей. Отсюда появляются ограничения на въезд по квотам, запрет на работу в торговле, масштабные операции по депортации мигрантов или закрытию им въезда в страну.

2. Состояние общества

• Опасность нарушения или неисполнения действующих законов, направленных на защиту прав меньшинств, дискриминационных практик в отношении их представителей.

В настоящее время такой опасности не существует. Однако мониторингом фиксируются факты, когда целый народ, рассеянный по нескольким регионам РФ, дискриминируется в своих основных сферах жизни на основе неформальных решений местной элиты (турки-месхетинцы). Подобные же неформальные практики действуют в отношении ЛГБТ-активистов и членов «деструктивных культов», список которых власти определяют для себя сами.

• Вопрос идентичности — как проявления ксенофобии и экстремизма отражаются на самоидентификации меньшинств, а также на идентификации меньшинств со стороны большинства (рост общественных фобий).

Можно говорить о пейоративной идентификации целого ряда народов в глазах большинства россиян. Прежде всего, речь идет о кавказцах, за ними следуют уроженцы Средней Азии и цыгане. Фактически усилиями СМИ эти люди едва ли не поголовно воспринимаются как преступники, поставщики наркотиков и т. д. уже по факту своего происхождения. В итоге значительная часть населения фактически готова к насильственным мерам по выселению «неправильных» соседей, что демонстрируют многочисленные «кондопоги». И хотя в 2014 г. уровень ксенофобии снизился из-за отвлечения внимания населения на события на Украине, он все равно остается достаточно высоким.

В то же время необходимо отметить, что в 2014 г. в России активизировался процесс консолидации общества ввиду событий на Украине и последовавших за ними санкций. Российское общество непропорционально разделилось по этому вопросу. Около 80% населения поддержало действия российского руководства в Крыму и на юго-востоке страны. При этом западные санкции в подавляющем большинстве были восприняты как враждебная акция по отношению к российскому народу, что привело к сплочению общества вокруг лидера — президента В. Путина и росту антизападных, прежде всего антиамериканских, настроений, Такое сплочение значительной части населения содействовало формированию гражданской нации в России (зеркальные процессы происходили и на Украине). Однако это было сплочение именно перед лицом масштабной антироссийской кампании, т. е. построенное на отрицании внешнего давления — фактора имеющего определенные временные рамки и потому ненадежного, если он не будет подкреплен другими факторами: идеологическими, экономическими и т. д.

В то же время около 20% россиян не поддержали политику России на Украине, и прежде всего присоединение Крыма, что, тем не менее не привело к консолидации оппозиции. Дело в том, что часть либералов, так же как и националистов заняли разные позиции по этому вопросу.

3. Социально-экономическое развитие страны

(отражаются ли на социально-экономическом развитии страны проявления тех или иных форм ксенофобии и экстремизма)

• Уровень жизни населения.

По данным на 2014 г., Россия занимает 61-е место по уровню жизни населения из 142 стран мира⁴³². Однако в случае дальнейшего разрастания ксенофобии можно прогнозировать снижение жизненного уровня, поскольку начнется отток двух групп, кри-

тически важных для экономики: мигрантов, занятых на работах, где требуется масштабное применение физической силы, а также образованной и успешной молодежи, среди которых много представителей различных меньшинств.

• Экономические потрясения, нестабильность.

Пока проявления ксенофобии в России не достигли уровня, за которым следует экономическая нестабильность и потрясения. Однако начавшийся в конце 2014 г. отъезд мигрантов в связи с резкой девальвацией рубля заставляет задуматься о возможных негативных последствиях мигрантофобии в целом и ксенофобии в частности. Очевидно, что отъезд наиболее деятельного трудоспособного населения и отказ от привлечения трудовых мигрантов обрекает страну на стагнацию и последующий упадок, чреватый резким снижением уровня жизни и социальными потрясениями.

• Сокращение роста производства, эмиграция трудоспособного населения.

В конце 2014 г. россияне наблюдали отток мигрантов, однако причиной были не межнациональные конфликты или мигрантофобия, а экономические причины — резкая девальвация рубля, произошедшая, прежде всего, в результате экономических санкций со стороны США и ЕС в отношении России, а также падений цен на нефть. Однако этот эпизод показал зависимость российской промышленности и жилищно-коммунального сектора от труда иностранцев.

Общее постарение населения, сокращение объема внутренних трудовых ресурсов и отток хорошо образованного трудоспособного населения делает невозможным устойчивое развитие экономики без привлечения рабочей силы из-за рубежа. Несмотря на раздуваемый националистами миф о том, что привлечение российских рабочих на места мигрантов возможно в случае повышения зарплат (и снижения норм прибыли работодателей), в реальности Россия уже давно выбрала все возможные трудовые резервы, а нынешний подъем рождаемости может дать рабочие руки не раньше чем через 15–20 лет. Поэтому выступающие за депортацию мигрантов ксенофобы, по сути, подрывают экономику страны и обрекают ее на катастрофу.

4. Безопасность и геополитическая стабильность региона

• Политическая стабильность внутри страны.

Широкая антироссийская кампания, сопровождающаяся западными экономическими и визовыми санкциями, возымела

иной эффект, по сравнению с тем, на который рассчитывали ее авторы, — общество в подавляющем большинстве сплотилось вокруг лидера — Владимира Путина, а антизападные настроения, охватившие население страны, привели к неожиданной консолидации общества и укреплению гражданской нации. Все это позитивно сказалось на политической стабильности внутри страны.

Однако эта стабильность основывается на противостоянии, на образе внешнего врага, что, во-первых, не является достаточным как для формирования устойчивой гражданской нации, так и для долговременной стабильности, а во-вторых, требует существенного снижения уровня внутренней ксенофобии в обществе. Высокий уровень ксенофобии способен провоцировать неожиданные межэтнические и межрелигиозные конфликты и может привести к резкой эскалации напряженности и к подрыву политической стабильности. В настоящее время вероятность реализации подобного сценария невысока, однако ее нельзя сбрасывать со счетов.

• Влияние ксенофобии и экстремизма внутри страны на вопросы внешней безопасности, на отношения с третьими странами и международную безопасность в регионе в целом.

Россия на протяжении последних 15 лет сохраняет политическую стабильность. Современные попытки изолировать ее на международной арене стали следствием не внутренней нестабильности, а нестабильности внешней — в соседней Украине.

В основе украинского кризиса лежат разные цивилизационные подходы, в том числе к применению международных норм, таких, в частности, как право наций на самоопределение, в отношениях с разными странами (например, на Украине и в Косово). Таким образом, усиление угрозы внешней безопасности России в 2014 г. произошло в результате растущего на протяжении последних лет недоверия между Российской Федерацией и коллективным Западом, следствием которого стал по сути дела межцивилизационный конфликт.

Сегодня можно констатировать, что большинство стран мира не присоединилось к блокаде России. В течение 2014 г. РФ активно переориентировалась с западных рынков на рынки восточные, а также на свой внутренний рынок. Результатом такой политики через несколько лет может стать полная независимость российской экономики от стран Запада и, как следствие, ослабление взаимного влияния, в том числе в правозащитных вопросах.

Это может привести к непредсказуемым последствиям, причем не только в России, но и на Западе, например, применитель-

но к правам российских соотечественников, постоянно проживающих в странах Балтии и на Украине. Россия окончательно превратится в ядро отдельной евразийской цивилизации, безусловно обладающей собственными ценностями, но ослабленной в результате краха СССР и Варшавского блока. Разрыв гуманитарных и политических связей с Западом в таких условиях чреват серьезным ухудшением положения русскоязычного населения в указанных странах. Все это потребует пересмотра постсоветской модели мироустройства и выстраивания новой многополярной модели международных отношений.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Общие рекомендации по присоединению к международным соглашениям и конвенциям.

Эксперты считают важным порекомендовать России присоединиться к Конвенции ООН 18.12. 1990 г. «О защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей». России также стоит ратифицировать Конвенцию N° 143 Международной организации труда «О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения» (24.06.1975 г.).

2. Общие рекомендации по корректировке законодательной базы.

России следует детально доработать антидискриминационное законодательство с различением прямой и косвенной дискриминации и с действенным механизмом предотвращения такого явления, как институциональный расизм. Кроме того, необходимо ввести в законодательство четкие и однозначные формулировки для таких понятий, как «экстремизм», «ксенофобия», «расизм», «дискриминация», чтобы пресечь их некорректное и чересчур расширительное толкование и правоприменение. Необходимо также модернизировать законодательную базу с точки зрения социальной помощи иностранцам, временно находящимся в РФ. Желательно также проработать вопрос о невозможности дальнейшего участия в политической деятельности активистов запрещенных организаций и журналистов ксенофобских СМИ.

3. Общие рекомендации для органов исполнительной власти в области правоприменения и соблюдения прав человека.

Не снижая внимания к судебному преследованию криминальных деяний по мотиву расовой, этнической, религиозной ненави-

сти, нужно уделять особое внимание толерантности. При этом из законов не должно быть исключений для высоких чиновников.

Необходимо включение ксенофобской риторики и практики в перечень причин, могущих служить основанием для увольнения или отлучения от профессии чиновников и журналистов. Должны быть упразднены области «разрешенной ксенофобии».

ПЕРЕЧЕНЬ ИСТОЧНИКОВ

- ¹ http://www.interfax-religion.ru/?act=news&div=49778
- ² http://www.gay.ru/news/rainbow/2013/06/30-26423.htm
- ³ http://www.rg.ru/2013/06/30/zashita-site-dok.html
- 4 http://www.ntv.ru/novosti/626658#ixzz30ActuNff
- ⁵ http://prosecutor.ru/news/prokuratura/2014-05-08-v-g-spassk-dalnem.htm
- 6 http://ura.ru/content/tumen/04-06-2014/news/1052182419.html
- 7 http://www.krasproc.ru/news/krsk/11819-u-predstavitelya-religioznoi-gruppy-svidetelei-iegovy-konfiskovana \sim
- ⁸ http://www.prokuratura-krasnodar.ru/index.php?option=com_content &view=article&id=7233:2014-08-26-08-19-57&catid=181:2010-05-26-07-40-49&Itemid=517
- 9 http://www.prok-altai.ru/news/prokuraturoy_g-biyska_na_postojannoy_osnove_osushestvljaetsja_nadzor_za_ispolneniem_zakonodatelstva_o_protivo deystvii eekstremistsko.html
- $^{10}\ \rm http://prosecutor.ru/news/prokuratura-ussuriyska/2014-05-28-v-ussuriyske-prokurorom.htm$
 - 11 http://www.prokuror-eao.ru/content/view/7366/31/
- http://gorod.samara24.ru/news/incidents/2014/06/26/sud_samary_priznal_svideteley_iegovy_ekstremistskoyorganizatsiey/
- ¹³ Справка о проявлении религиозной нетерпимости к «свидетелям Иеговы» в России в период с 16 декабря 2014 года по 30 января 2015 года // Пресс-служба Управленческого центра «свидетелей Иеговы» в России, 30 января 2015.
 - 14 http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/246667/
 - ¹⁵ http://www.rapsinews.ru/judicial_news/20141203/272704415.html
- ¹⁶ http://prokuratura.ivanovo.ru/%D0%B2-%D0%B8%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%BA%D1%83%D1%80%D0%B0%D1%82%D1%83%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B7%D0%B0%D0%BF/
- $^{17}\ \rm http://www.forum18.org/аглуковичка.на PHP?реальным идентификатором=2051$
- ¹⁸ http://procspb.ru/news/spb/10881-prokuratura-provela-proverku-deyatel nosti-religioznoy-organizacii-upravlencheskiy-centr-svideteley-iegovy-v-rossii
 - ¹⁹ http://islamrf.ru/news/russia/rusnews/30644/
- $^{20}\ http://www.islam.ru/news/2014-02-26/v-kaliningrade-zapretili-stroitelstvo-mecheti$
 - ²¹ http://www.forum18.org/archive.php?article_id=1934
- ²² http://islam.ru/news/2014-03-25/musulmane-kasimova-pytayutsya-vernut-mechet-1906-goda-postrojki

- ²³ http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/244023/, www.regnum.ru/news/polit/1812734.html
 - ²⁴ http://dumsk.com/9327-glava-regiona-kak-poslednyaya-nadezhda
 - ²⁵ http://www.islamnews.ru/news-438924.html
 - ²⁶ http://www.islamrf.ru/news/russia/rusnews/31319/
- - ²⁸ http://www.sedmitza.ru/text/4850999.html
 - ²⁹ http://dumsk.com/9310-obysk-v-aule-yusup-kulak
 - 30 http://islamrf.ru/news/russia/rusnews/34150/
- 31 http://umma.ua/ru/news/SNG/Na_kazanskom_vokzale_zakrili_molelnuyu_komnatu/24755
 - 32 http://www.islamnews.ru/news-443847.html
 - 33 http://www.islamnews.ru/news-439937.html
 - 34 http://islamrf.ru/news/russia/rusnews/32394
 - 35 https://www.facebook.com/ali.charinskiy/posts/421353274669903?fref=nf
 - 36 http://islamrf.ru/news/russia/rusnews/33690/
 - ³⁷ http://islamrf.ru/news/russia/rusnews/33313
 - 38 http://sudact.ru/regular/doc/FEEfG1BLJFln/
 - ³⁹ http://islamrf.ru/news/russia/rusnews/30822/
- ⁴⁰ http://www.islam.ru/news/2014-01-24/astraxanskie-bolnicy-otkazyvayut sya-lechit-urozhencev-severnogo-kavkaza
 - 41 http://www.memo.ru/d/182432.html
 - 42 http://www.islamnews.ru/news-146601.html
 - 43 http://www.newizv.ru/society/2014-09-15/207669-formennyj-zapret.html
- $^{44}\ http://www.gorodskievesti.ru/2014/12/05/zhitelnitsa-pervouralska-prizy vala-musulman-ne-prazdnovat-novyj-god/, http://www.islamnews.ru/news-445996. html$
 - 45 http://www.islamnews.ru/news-143919.html
 - 46 http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/237126/
 - 47 http://islam.ru/news/2014-08-28/11885
 - 48 http://www.forum18.org/archive.php?article_id=1992
 - 49 http://www.sedmitza.ru/text/4558936.html
- $^{50}\ http://religionip.ru/news/obrashchenie-adventistov-belgoroda-k-prezidenturf-vv-putinu-v-svyazi-s-diskriminaciey$
- 51 http://www.prokuratura-krasnodar.ru/index.php?option=com_content&vie w=article&id=7497:2014-10-20-13-34-12&catid=1:latest-news&Itemid=253,http://www.gazeta.ru/social/news/2014/12/12/n_6736713.shtml
 - 52 http://www.samproc.ru/news/79/10137/
 - 53 http://interfax.com.ua/news/general/202425.html
 - ⁵⁴ http://www.forum18.org/archive.php?article id=1973
 - 55 http://www.forum18.org/archive.php?article_id=1972
 - ⁵⁶ http://www.portal-credo.ru/site/?act=news&id=108193
- $^{57}\ \rm http://www.forum18.org/аглуковичка.на PHP?реальным идентификатором= 2051$
 - 58 http://www.portal-credo.ru/site/?act=news&id=109215
 - 59 http://www.forum18.org/archive.php?article_id=2024
 - 60 http://memo.ru/d/189489.html
 - 61 www.regnum.ru/news/polit/1841696.html
 - 62 http://www.sedmitza.ru/text/4797244.html
 - 63 http://www.cityboom.ru/2014/03/31/migrants

- 64 http://rusrep.ru/article/2014/05/29/stlannaya-stlana
- 65 http://refugee.ru/news/ubijstvo-v-pushkine-stalo-povodom-dlya-oblav-i-obvorovyvaniya-migrantov-politsiej/
- 66 http://anhor.uz/society/koncert-ozodbeka-nazarbekova-v-rossii-prevratilsya-v-specoperaciyu-po-proverke-migracionnogo-rezhima
 - 67 http://www.newsru.com/russia/25oct2014/migr.html
 - 68 http://adcmemorial.org/www/9806.html/
- $^{69}\ \mathrm{http://vm.ru/news/2014/12/23/borba-s-nelegalami-prodolzhitsya-274598.}$ html
 - 70 http://www.kp.ru/daily/26195.5/3082527/
 - 71 http://www.rg.ru/2014/06/04/mesto-v-sadu.html
- ⁷² https://www.facebook.com/photo.php?fbid=732190216854425&set=a.171541582919294.45156.100001903601702&type=1
 - 73 http://www.islamnews.ru/news-147216.html
- ⁷⁴ http://drugoi.livejournal.com/4044795.html, https://www.facebook.com/dmitriy.oparin/posts/10152978452649374, http://openrussia.org/post/view/1313/
 - 75 http://www.rg.ru/2014/05/16/reg-kfo/zapret.html
 - 76 http://kommersant.ru/doc/2478965
 - 77 http://www.islamnews.ru/news-146832.html
 - ⁷⁸ http://ru.krymr.com/content/article/25448389.html
- ⁷⁹ http://umma.ua/ru/news/ukraine/Tataram_v_Krimu_zapretili_provodit_miting_pamyati_zhertv_deportatsii/27220
- ⁸⁰ http://crimea.hromadskeradio.org/2014/11/21/v-kryimu-za-den-zaderzhali-bolee-100-chelovek-dvuh-iz-nih-izbili-ochevidtsyi/
- 81 http://perm.rbc.ru/perm_freenews/15/09/2014/948983.shtml, http://www.kp.ru/daily/26279/3157561/
 - 82 http://www.kp.ru/daily/26283/3161197/
 - 83 http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/03/07-28371.htm
 - 84 http://az.gay.ru/articles/news/404children.html
 - 85 http://izvestia.ru/news/576251#ixzz3CR7JS7ji
 - 86 http://lenta.ru/articles/2014/02/05/bigotry/
 - 87 http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/11/18-30163.htm
 - 88 http://www.cityboom.ru/news/2014/04/23/404
 - 89 http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/06/18-29083.htm
- $^{90}\ http://www.bbc.co.uk/russian/russia/2014/06/140617_russia_lgbt_film_authors.shtml$
 - 91 http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/03/03-28341.htm
- $^{92}\ http://kinote.info/articles/12120-v-sankt-peterburge-kinotsentr-rodina-snyals-prokata-film-zimniy-put$
 - 93 http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/10/12-29882.htm
 - 94 http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/12/14-30344.htm
 - 95 http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/05/01-28748.htm
 - 96 http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/05/18-28864.htm
 - 97 http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/05/24-28892.htm
 - 98 http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/06/18-29084.htm
 - 99 http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/06/15-29067.htm
 - 100 http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/06/20-29093.htm/
 - ¹⁰¹ http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/08/21-29506.htm
- $^{102}\ http://ovdinfo.org/express-news/2014/08/29/habarovskogo-blogera-podozrevayut-v-prichastnosti-k-gey-terroristicheskomu$
 - ¹⁰³ http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/02/23-28283.htm

- 104 http://www.deti-404.com/ru/node/2537
- 105 http://www.rg.ru/2014/01/24/kolokoltsev-site.html
- 106 http://www.islamnews.ru/news-144157.html
- 107 http://www.rg.ru/2014/02/27/migrazia.html, http://wm.ru/news/2014/11/11/kaluzhskoe-shosse-stanet-osnovnoj-magistralyu-novoj-moskvi-270505.html, http://

www.rg.ru/2014/11/12/yakunin.html, http://www.rg.ru/2014/12/16/prestupnost.html

- 108 http://www.rg.ru/2014/01/15/reg-szfo/klaus.html
- 109 http://www.gazeta.ru/social/news/2014/01/29/n_5910121.shtml
- 110 http://www.rg.ru/2014/02/07/prokuratura.html
- 111 http://www.rg.ru/2014/02/07/reg-cfo/prokuror.html
- 112 http://www.rg.ru/2014/04/03/patent.html
- 113 http://islamrf.ru/news/russia/rusnews/32106/
- 114 http://news.mail.ru/politics/18213630/?frommail=1
- 115 http://islamrf.ru/news/russia/rusnews/32974/
- 116 http://news.kremlin.ru/transcripts/46451
- 117 http://islam.ru/news/2014-10-08/12177
- 118 http://www.rg.ru/2014/04/21/sobyanin-site.html
- 119 http://islamrf.ru/news/russia/rusnews/34730/
- 120 http://www.kp.ru/daily/26195.5/3082527/
- 121 http://kavpolit.com/ksenofoby-i-kavkazofoby-v-rossii-sushhestvuyut-ili-pridumany/
 - 122 http://www.ng.ru/ideas/2014-04-02/5 migratsia.html
 - 123 http://svpressa.ru/society/article/84823/
 - 124 http://www.ng.ru/news/463926.html
 - 125 http://demographia.net/oproverzhenie-nedostovernov-informacii
 - 126 http://svpressa.ru/society/article/87641/?mra=1
 - 127 http://www.ng.ru/politics/2014-07-31/1_migranty.html
 - 128 http://www.aif.ru/society/safety/1408426
 - 129 https://twitter.com/Rogozin/status/430276874779262977
 - 130 http://www.echo.msk.ru/blog/echomsk/1318586-echo/
- 131 http://deita.ru/news/politics/31.08.2014/4738997-glava-minvostokraz vitiya-rasskazal-vo-vladivostoke-o-gomoseksualistakh-i-dukhovnykh-skrepakh/
 - 132 http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/09/02-29592.htm
 - 133 http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/09/18-29718.htm
- ¹³⁴ http://samara.mk.ru/articles/2014/12/02/deputat-sivirkin-nazval-moiseya-urickogo-slovom-na-bukvu-p.html
 - 135 http://www.ntv.ru/novosti/1235979/#ixzz3GG5Hz1wA
 - 136 http://www.portal-credo.ru:8000/site/?act=news&id=105766
 - 137 http://kommersant.ru/doc/2534185?isSearch=True
 - 138 http://religjourn.ru/stat-i/post-127/
 - 139 http://www.vesti.ru/doc.html?id=2124194&cid=7
- ¹⁴⁰ http://ngnews.org/travlya-protestantskih-tserkvey-v-rossii-nabiraet-oborotyi-nikolay-valuev-reshil-razoblachit-poveliteley-besov/
- 141 http://umma.ua/ru/article/interview/Yusup_Zubayraev_Pravilnogo_musulmanina_nikto_ne_presleduet/23894
 - 142 http://islamrf.ru/news/russia/rusnews/30936
- ¹⁴³ http://www.newkaliningrad.ru/news/community/4759263-khotyatzamylit-vlasti-razdelili-musulman-v-spore-o-mecheti-v-kaliningrade.html
 - 144 http://izvestia.ru/news/578960#ixzz3INfOWYUW
- ¹⁴⁵ http://rugrad.eu/opinion/653889/?ID=653889, http://yaostrov.ru/social/item/15780-deputaty-namereny-zapretit-sebe-imet-scheta-v-inostrannykh-bankakh/

15780-deputaty-namereny-zapretit-sebe-imet-scheta-v-inostrannykh-bankakh#ixzztBPCA2WU

- 146 http://www.islamnews.ru/news-144306.html
- 147 https://www.facebook.com/visboris/posts/591310830947099
- 148 http://www.interfax-religion.ru/?act=news&div=55512
- 149 http://news.eizvestia.com/news_politics/full/4380716
- ¹⁵⁰ http://communitarian.ru/novosti/npsr/razrushena_monopoliya_surkova_zombirovavshego_molodezh_na_seligere_10082014/
 - 151 http://www.ng.ru/regions/2015-01-30/6_volgograd.html
 - 152 http://newsru.co.il/world/17feb2014/kiselev487.html
 - 153 http://echo.msk.ru/blog/y kanner/1265488-echo/
 - 154 http://www.youtube.com/watch?v=b6v4Zyh45TM&feature=share
- http://www.mk.ru/social/tv-week/article/2014/04/24/1019929-evreyskiy-dedushka.html, http://www.jewish.ru/news/cis/2014/03/news994323827.php
 - 156 http://www.kp.ru/daily/26180.7/3069389/
 - 157 http://www.vz.ru/columns/2014/1/15/667934.html
 - 158 http://100knig.com/egor-xolmogorov-poslanie-k-evreyam/
 - 159 http://zavtra.ru/content/view/pamyatniku-vladyike-ioannu-byit/
 - 160 http://www.sedmitza.ru/text/5162216.html
- ¹⁶¹ http://www.nakanune.ru/news/2014/02/27/22342662; http://www.nakanune.ru/comments/news/2340662
 - 162 http://www.nakanune.ru/news/2014/04/25/22350487
- 163 http://www.km.ru/world/2014/05/25/protivostoyanie-na-ukraine-2013-14/740809-chudovishchnaya-zhestokost-i-beznakazanno
- ¹⁶⁴ http://www.pravda.crimea.ua/newspapers/2014/05/29/aleksandr-dugin-ukraina-v-rukakh-gomoseksualistov-i-evrejjskikh-oligarkhovC
 - 165 http://m.lenta.ru/articles/2014/10/27/reachethnic
 - 166 http://www.islamnews.ru/news-444248.html
 - 167 http://www.spb.aif.ru/society/people/1108569
 - 168 http://an-crimea.ru/page/news/62863
- 169 http://www.pressaobninsk.ru/vmfull/6016/, http://www.pressaobninsk.ru/nedbalfull/5991/, http://www.pressaobninsk.ru/nedobfull/5899/
- ¹⁷⁰ http://kazan.mk.ru/article/2014/01/29/976916-istoriya-vrazhdyi-kak-uchebnoe-posobie-podmochilo-reputatsiyu-tatarstana.html
- ¹⁷¹ http://kavpolit.com/ksenofoby-i-kavkazofoby-v-rossii-sushhestvuyut-ili-pridumany/
 - 172 http://www.constitution.ru/10003000/10003000-3.htm
 - 173 http://www.minnac.ru/minnac/info/13882.html
 - 174 http://www.rg.ru/oficial/doc/federal_zak/114-fz.shtm
 - 175 http://www.rosbalt.ru/moscow/2012/05/10/978948.html
 - 176 http://echo.msk.ru/news/980970-echo.html
 - 177 http://www.interfax-religion.ru/?act=news&div=51806
 - 178 http://news.kremlin.ru/news/19460
 - 179 http://lenta.ru/news/2013/12/30/separation/
 - 180 http://www.newsru.com/russia/01feb2014/ibloked.html
 - 181 http://m.interfax.ru/txt/?id=355783
 - 182 http://www.rg.ru/2014/05/07/reabilitacia-dok.html
 - 183 http://kremlin.ru/acts/46118
 - ¹⁸⁴ http://www.rosbalt.ru/main/2014/07/22/1294910.html
 - 185 http://news.kremlin.ru/acts/46936
 - 186 http://www.rg.ru/2014/12/30/doktrina-dok.html

- 187 http://www.rg.ru/2014/04/21/reabilitaciya-site-dok.html
- 188 http://news.allcrimea.net/news/2014/3/11/parlament-kryma-prinyal-postanovlenie-o-garantiyah-vosstanovleniya-prav-krymskotatarskogo-naroda-7158/
 - 189 http://itar-tass.com/mezhdunarodnaya-panorama/1036913
- ¹⁹⁰ http://igpi.ru/info/people/osipov/1223396407.html; http://demoscope.ru/weekly/2012/0513/analit05.php
 - ¹⁹¹ Там же.
 - 192 http://polit.ru/news/2013/07/04/advertisement/
 - 193 www.regnum.ru/news/1754437.html
 - 194 http://www.islamrf.ru/news/russia/rusnews/31058/
- ¹⁹⁵ http://molotro.ru/rubrics_article/yuriy-pyatikov-rasskazal-o-rabote-mestnogo-samoupravleniya-v-bokovskom-rayone
 - 196 http://www.islamrf.ru/news/russia/rusnews/31211/
 - 197 http://www.islamrf.ru/news/russia/rusnews/31497/
 - 198 http://tulasmi.ru/news/67382
 - 199 http://www.ogirk.ru/news/2014-12-24/50053.html
 - 200 http://orel-region.ru/index.php?head=1&unit=4839
- $^{201}\ http://www.znamyuzl.ru/actualno/30137-otvetstvennost-za-mezhnacional nye-konflikty.html$
- 202 http://www.tumentoday.ru/2014/11/14/%D0%B4%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B3%D0%BE%D0%B9-%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%B0-%D0%B8-%D0%B4%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0/
 - ²⁰³ http://islamrf.ru/news/russia/rusnews/31642/
- ²⁰⁴ http://azerros.ru/maintheme/18750-igor-slyunyaev-konsultativnyy-sovet-mozhet-i-dolzhen-byt-rabochim-organom.html
 - 205 http://www.portal-credo.ru/site/?act=news&id=106380
- ²⁰⁶ http://www.mk.ru/social/2014/05/19/fas-priznala-nezakonnyimi-skidkidlya-russkih-i-pravoslavnyih.html
 - ²⁰⁷ http://www.rg.ru/2014/08/01/otkaz-site-anons.html
 - 208 www.regnum.ru/news/1759083.html
 - ²⁰⁹ http://www.irk.ru/news/20140918/dismissal/
- 210 http://umma.ua/ru/news/SNG/V_shkolah_Mordovii_zapretili_ hidzhabi/27630
- 211 http://ombudsmanrf.org/pisma/7061-%D0%BF%D0%B8%D1%81%D1%8C %D0%BC%D0%BE-%D0%B3%D1%83%D0%B1%D0%B5%D1%80%D0%BD%D0%B0 %D1%82%D0%BE%D1%80%D1%83-%D0%BC%D1%83%D1%80%D0%BC%D0%B0-%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9-%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B 0%D1%81%D1%82%D0%B8-%D0%BA%D0%BE%D0%B2%D1%82%D1%83%D0%B D-%D0%BC-%D0%BC
 - ²¹² http://www.jw-russia.org/news/news.htm
 - ²¹³ http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/02/25-28297.htm
 - 214 http://lenta.ru/news/2014/03/12/pravvsektor
- ²¹⁵ http://bloknot.ru/obshhestvo/chashhe-vsego-blokiruyut-za-e-kstremizm-stranitsv-vkontakte.html
- $^{216}\ http://www.vzsar.ru/news/2014/01/17/policiya-predypredila-zaschitnikovatkarskoi-bolnicy-ob-ekstremizme.html$
 - ²¹⁷ http://itar-tass.com/proisshestviya/1138735
 - 218 http://fn-volga.ru/news/view/id/19203
 - ²¹⁹ http://www.rosbalt.ru/federal/2014/07/31/1298785.html
 - 220 http://kommersant.ru/doc/2538073

- ²²¹ http://zpravda.ru/component/k2/item/13384-prokuratura-zelenodolska-protivodeystvuet-ekstremizmu-v-seti-vkontakte.html, http://prokuror.perm.ru/news/2014/10/16/7709/
 - 222 http://rkn.gov.ru/news/rsoc/news29559.htm
 - 223 http://islamrf.ru/news/russia/rusnews/31882/
 - 224 http://www.portal-credo.ru/site/?act=news&id=110954
 - 225 http://www.svoboda.org/content/article/25234884.html
 - 226 http://ewnc.org/node/17081
- 227 http://ru.tsn.ua/nauka_it/polzovatelya-vkontakte-oshtrafovali-za-pesnyu-ubey-menta-v-audiozapisyah-348406.html
 - ²²⁸ https://meduza.io/news/2014/11/10/potok-donosov-byl-bespretsedentnym
 - 229 http://www.nr2.ru/incidents/487915.html
- ²³⁰ http://izvestia.ru/news/573627#ixzz3732Lajjqhttp://izvestia.ru/news/573627
 - 231 http://www.ntv.ru/novosti/1234596
 - 232 http://www.politcom.ru/17091.html
 - ²³³ http://rbcdaily.ru/society/562949990580106
 - 234 http://mvvc44tv.cmle.ru/?a=note&id=25060
 - 235 http://www.newsru.com/russia/19sep2014/vesnin.html
 - ²³⁶ http://www.islamnews.ru/news-441923.html
- ²³⁷ https://www.facebook.com/permalink.php?id=1182982053&story_fbid=10201145133568782
 - ²³⁸ http://www.gazeta.spb.ru/1594500-0/
 - 239 http://polit.ru/news/2014/03/17/lawsuit/
- 240 http://www.gay.ru/society/legislation/law/russia/gey-aktivisty-vs-milonov. html $\,$
 - 241 http://www.sedmitza.ru/text/4966564.html
 - 242 http://www.stolica.onego.ru/news/248212.html
 - 243 http://kremlin.ru/transcripts/20624
 - 244 http://kremlin.ru/transcripts/20724
 - ²⁴⁵ http://kremlin.ru/transcripts/45832
 - 246 http://kremlin.ru/transcripts/46078
 - 247 http://kremlin.ru/news/46144
 - ²⁴⁸ http://news.kremlin.ru/transcripts/46180
 - 249 http://news.kremlin.ru/news/46453
 - 250 http://news.kremlin.ru/transcripts/46451
 - ²⁵¹ http://kremlin.ru/transcripts/47045
 - ²⁵² http://kremlin.ru/transcripts/47247
 - 253 https://www.facebook.com/Dmitry.Medvedev/posts/10152381803841851
 - ²⁵⁴ http://www.rg.ru/2014/12/30/doktrina-dok.html
 - ²⁵⁵ http://islamrf.ru/news/russia/rusnews/32047/
 - ²⁵⁶ http://polit.ru/news/2014/02/12/nonation/
 - ²⁵⁷ http://radiovesti.ru/article/show/article_id/119938
 - ²⁵⁸ http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/01/28-28070.htm
- ²⁵⁹ http://www.mk.ru/politics/russia/interview/2014/02/06/981425-mariya-maksakova-zakon-ogeypropagande-opasen-dlya-obschestva.html
- $^{260}\ http://www.mk.ru/politics/2014/06/17/mariya-maksakova-nikto-nesdelal-dlya-geydvizheniya-v-rossii-bolshe-chem-mizulina.html$
- ²⁶¹ http://www.islam.ru/news/2014-03-11/kadyrov-mecheti-ne-razreshayut-stroit-nesostoyavshiesya-gubernatory
 - ²⁶² http://www.interfax.ru/russia/news/357821

- ²⁶³ www.regnum.ru/news/1766371.html
- 264 http://umma.ua/ru/news/SNG/V_Dagestane_natselilis_na_ukreplenie_mezhreligioznogo mira/24446
- ²⁶⁵ http://islam.ru/news/2014-04-10/my-dolzhny-protivostoyat-ispolzovaniyu-religii-v-ekstremistskix-celyax-glava-dagestana
 - ²⁶⁶ http://www.islamnews.ru/news-432697.html
 - ²⁶⁷ http://novosibirsk-news.ru/stories/4429
 - 268 http://www.ng.ru/news/483149.html
 - ²⁶⁹ www.regnum.ru/news/1763266.html
 - ²⁷⁰ http://islamrf.ru/news/russia/rusnews/31904/
- $^{271}\ \mathrm{http://www.gay.ru/society/legislation/law/russia/malenkuyu-grazhdan skuyu.html}$
 - ²⁷² http://trud-ost.ru/?p=280167
 - ²⁷³ http://dmsnpiro.mos.ru/news/show/id1507/
- ²⁷⁴ http://zabinfo.ru/116494; http://www.moe-lipetsk.ru/news/view/295588. html
 - ²⁷⁵ http://islam.ru/news/2014-09-02/11918
 - ²⁷⁶ http://dmsnpiro.mos.ru/presscenter/news/detail/1429577.html
 - 277 http://www.rfs.ru/main/news/rfs_news/79876.html
- ²⁷⁸ http://www.sedmitza.ru/text/5201465.html, http://www.newizv.ru/society/2014-09-15/207669-formennyj-zapret.html
 - ²⁷⁹ http://www.islamnews.ru/news-439547.html
 - ²⁸⁰ www.regnum.ru/news/1769975.html
- $^{281}\ http://smi.kuban.info/socium/2238-v-sochi-proshli-reydy-za-unichtozhenienacional-socialisticheskoy-svastiki-s-ulic-goroda.html$
- $^{282}\ \mathrm{http://zauralonline.ru/society/shadrincy-zakrasili-plohie-nadpisi-na-stenah-15011.html}$
 - ²⁸³ http://mir24.tv/news/society/10912949
 - ²⁸⁴ http://sibkray.ru/news/1/865900/
- $^{285}\ http://www.newsler.ru/society/2014/10/13/v-kirove-proshlo-pochtili-pamyat-antifashista-fedora-filatova$
 - 286 http://gorod54.ru/index.php?newsid=32547
 - ²⁸⁷ http://www.fontanka.ru/2014/11/02/038/
 - ²⁸⁸ http://www.rosbalt.ru/piter/2014/11/13/1337437.html
 - ²⁸⁹ http://sibkray.ru/news/1/870210/
 - ²⁹⁰ http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/01/14-27947.htm
 - ²⁹¹ http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/01/11-27935.htm
 - ²⁹² http://bluesystem.ru/news_topic/?aid=10631
 - ²⁹³ http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/05/26-28911.htm
 - ²⁹⁴ http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/05/27-28912.htm
 - ²⁹⁵ http://www.fontanka.ru/2014/08/02/032/
- $^{296}\ http://isroil.info/set/news_set/jewish/6424-v-krymskom-sele-ustanovlena-plita-v-pamyat-ob-ubityh-nacistami-evreyah-kolhoznikah.html$
 - ²⁹⁷ http://www.svoboda.mobi/a/25365157.html
 - ²⁹⁸ http://ria.ru/society/20140511/1007340717.html
 - ²⁹⁹ http://www.holocf.ru/facts/2569
 - 300 http://www.kp.ru/online/news/1891768/
 - 301 http://kremlin.ru/news/15635
 - 302 http://kremlin.ru/acts/18952
 - ³⁰³ http://www.rg.ru/2013/12/30/migr-dok.html
 - 304 http://islamrf.ru/news/russia/rusnews/32059/

- 305 http://news.kremlin.ru/acts/46344
- 306 http://news.kremlin.ru/acts/46324
- 307 http://www.islamnews.ru/news-443058.html
- 308 http://kommersant.ru/doc/2525465?isSearch=True
- 309 http://www.fms.gov.ru/documentation/862/details/97067/
- 310 http://www.fms.gov.ru/documentation/862/details/114075/
- 311 http://news.kremlin.ru/news/20340
- 312 http://islamrf.ru/news/russia/rusnews/33521/
- 313 http://ria.ru/society/20141224/1039993656.html#ixzz3UzvgM0ge
- 314 http://www.bfm.ru/news/287224
- 315 http://www.rg.ru/2014/06/26/migranty-site.html
- 316 http://itar-tass.com/obschestvo/1387171
- 317 http://islamrf.ru/news/russia/rusnews/35350/
- 318 http://www.islamnews.ru/news-434511.html
- $^{319}\ http://refugee.ru/news/zhiloj-kompleks-andersen-golodnye-stroiteli-stroili-pod-dulom-pistoleta/$
 - 320 http://www.islamnews.ru/news-144157.html
 - 321 http://www.vedomosti.ru/politics/news/27786391/migranty-luchsh
- 322 http://kriminalnn.ru/2014/08/02/struktura-nizhegorodskoj-prestupnosti-374567346
- $^{323}\ \mathrm{http://bg.ru/city/moskvichi_zrja_obvinjajut_inostrannyh_immigrantov-21796}$
 - 324 http://islamrf.ru/news/russia/rusnews/30751/
 - 325 http://islamrf.ru/news/russia/rusnews/31530/
- 326 http://amurmedia.ru/news/khabkrai/06.06.2014/363135/tyutora-prikreplyayut-k-detyam-migrantov-dlya-uspeshnoy-adaptatsii-v-shkolah-habarovsko.html
 - 327 http://www.sedmitza.ru/text/5039099.html
 - 328 http://www.levada.ru/10-03-2014/rossiyane-o-problemakh
- 329 http://www.levada.ru/14-04-2014/obstanovka-na-severnom-kavkaze-v-predstavleniyakh-rossiyan
 - 330 http://fom.ru/Obraz-zhizni/11876
 - 331 http://fom.ru/Obraz-zhizni/11876
 - 332 http://kavpolit.com/articles/skrytaja_ugroza-6531/
- $^{333}\ \mathrm{http://www.levada.ru/12-09-2014/problemy-bolee-vsego-trevozhashchierossiyan}$
 - 334 www.regnum.ru/news/1770074.html
 - 335 www.regnum.ru/news/1763287.html
 - 336 http://wciom.ru/index.php?id=459&uid=114874
 - 337 http://www.levada.ru/26-08-2014/natsionalizm-ksenofobiya-i-migratsiya
 - 338 http://wciom.ru/index.php?id=459&uid=114889
 - 339 http://wciom.ru/index.php?id=459&uid=114941
 - 340 http://www.levada.ru/31-10-2014/otnoshenie-k-russkim-marsham
- $^{341}\ http://www.the-village.ru/village/city/experience/167975-zhenschina-v-hidzhabe-eskperiment$
 - 342 http://fom.ru/Obraz-zhizni/11876
 - 343 http://fom.ru/obshchestvo/11418
- $^{344}\ http://www.levada.ru/21-06-2014/otnoshenie-rossiyan-k-nudistam-i-transseksualam$
 - 345 http://wciom.ru/index.php?id=459&uid=114979
- ³⁴⁶ http://portal-kultura.ru/articles/symbol-of-faith/74755-protoierey-vsevolod-chaplin-tsentrom-vsekh-protsessov-v-strane-dolzhen-byt-russkiy-narod/

- 347 http://regions.ru/news/2517556/
- 348 http://rubsev.ru/2014/02/otkrytoe-pismo-glave-respubliki-komi/
- 349 http://www.islamnews.ru/news-441778.html
- 350 http://www.sedmitza.ru/text/4966542.html
- ³⁵¹ http://islam.ru/news/2014-06-05/soyuz-musulmanok-rossii-prizyvaet-nezapreshhat-noshenie-musulmanskix-platkov-shkolax
 - 352 http://www.mordovmedia.ru/news/science/item/28150/
 - 353 http://www.islamnews.ru/news-430120.html
 - 354 http://islamrf.ru/news/russia/rusnews/32806/
- 355 http://trud-ost.ru/?p=274327, http://www.interfax-religion.ru/?act=news&div=55338, http://www.sedmitza.ru/text/4757773.html
- $^{356}\ http://nsk.dk.ru/news/otmena-koncerta-kak-osobyj-vid-biznesa-novosibir skie-tolki-vokrug-merilina-mensona-236867654$
- 357 http://hornews.ru/news/last_news/pravoslavnyie_aktivistyi_sorvali_tur_Cannibal_Corpse_v_rossii.html; http://www.interfax-religion.ru/?act=news&div=56731; http://www.ng.ru/faith/2014-10-08/1_rock.html
 - 358 http://www.gazeta.ru/social/2014/02/11/5901045.shtml
- 359 http://echo.msk.ru/blog/a_makarevich/1280266-echo/?fb_action_ids=690256587705175&fb_action_types=og.recommends
- 360 https://www.facebook.com/photo.php?fbid=680263058687284&set=a.190631304317131.43237.100001107895696&type=1
 - 361 http://mobile.twitter.com/navalny/status/545214666474291200/photos
 - 362 http://islam.ru/news/2014-07-26/11701
 - 363 http://islam.ru/news/2014-07-26/11701
- ³⁶⁴ Вероятно, кавказо-, исламо- и прочие фобии еще не успели выработать такой всеохватывающей конспирологии, чтобы ее хватило на книжки.
 - 365 http://vsezaros.ru/about/programma-partii.html
 - 366 http://demvybor.ru/documents/DV-program.pdf
 - 367 http://demvybor.ru/migration_policy.html
 - 368 http://basmanov.livejournal.com/1229202.html
 - 369 http://basmanov.livejournal.com/1228952.html
 - 370 http://basmanov.livejournal.com/1229700.html
 - 371 http://rosndp.org/Home/Program
 - 372 http://novayasila.org/o-nas/program/
 - 373 http://nsi14.org/lenta/news844/
- 374 http://www.sotnia.ru/index.php?name=Html_Content&op=page&folder=Organiz&contentsite=programma.html
 - 375 http://www.arhperspectiva.ru/news/21416
- $^{376}\ http://ronsslav.com/chleny-kso-podpisali-pismo-v-podderzhku-nikolaya-bondarika/$
 - 377 http://rusplt.ru/society/russkiy-marsh-14071.html
 - 378 http://lenta.ru/news/2014/04/06/novosib
 - 379 http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/236951/
 - 380 http://rusplt.ru/society/russkiy-marsh-14071.html
- $^{381}\ https://www.facebook.com/Ooo.Romanova/posts/870816352952606?$ fref=nf
 - 382 https://www.facebook.com/maria.endel/posts/781217818582352
 - 383 http://top.rbc.ru/politics/04/11/2014/5458eeb2cbb20fbb5f23bfa2
 - 384 http://snob.ru/selected/entry/83089
 - 385 http://www.novayagazeta.ru/news/1688994.html
 - 386 http://www.novayagazeta.ru/news/1688994.html

- 387 http://rusplt.ru/society/russkiy-marsh-14071.html
- 388 http://rusplt.ru/society/russkiy-marsh-14071.html, https://www.facebook. com/rais.sulevmanov/posts/10205142859394763. http://vremechko.org/vbarnaule-4-noyabrya-sostoyalsya-russkij-marsh/,http://tvrain.ru/articles/_pod_ritm_ barabanov i kazachih pesen kak v regionah prohodili russkie marshi -377617/, http://fedpress.ru/news/society/news society/1415111008-v-novosibirske-proshlisrazu-dva-marsha-kotorye-ne-privlekli-bolshogo-vnimaniya-gorozhan, tverigrad.ru/publication/po-tveri-proshli-russkim-marshem, http://www.newstula. ru/fullnews_111647.html, http://progorod11.ru/news/view/190964, http://www. permy.ru/News20749 1.aspx. http://www.niann.ru/?id=463629. http://www. tltnews.ru/rus news/32/532383/, http://listochnik.ru/news/11275, runews24.ru/russia/irkutsk/04112014-uchastie-okolo.html, http://www.r-nav. ru/?p=38023, http://www.svoboda.org/content/article/26673855.html, http:// www.nakanune.ru/news/2014/11/17/22376943#sthash.UsQ9Y4Hb.dpufhttp:// www.nakanune.ru/news/2014/11/17/22376943
- ³⁸⁹ http://uraldaily.ru/obshchestvo/noyabr/04/dubrovskii-vozglavil-miting-shestvie-v-10-tysyach-chelyabintsev
- ³⁹⁰ http://nazaccent.ru/content/10815-russkie-nacionalisty-proveli-v-ryade-gorodov.html, http://vitalidrobishev.livejournal.com/1604090.html
- 391 http://m.izrus.co.il/?url=http%3A%2F%2Fizrus.co.il%2F%2Fdvuhstoronka%2Farticle%2F2014-06-09%2F24642.html#2712
 - 392 http://srn.rusidea.org/?a=50097
 - 393 http://rusplt.ru/society/ognem-i-mechom-13453.html
- ³⁹⁴ http://www.championat.com/football/news-1933928-samba-poprosil-zamenu-iz-za-rasistskogo-povedenija-fanatov-torpedo.html
 - 395 http://lenta.ru/articles/2015/03/19/rasism/
- ³⁹⁶ http://www.championat.com/football/news-1941258-khalk-otchjotlivoslyshal-rasistskie-vykriki-so-storony-tribuny-spartaka.html
 - ³⁹⁷ http://progorodsamara.ru/news/view/170361
 - 398 http://www.gazeta.ru/social/2014/01/13/5846033.shtml
 - 399 www.regnum.ru/news/1759083.html
 - 400 www.regnum.ru/news/1753956.html
 - 401 http://www.kp.ru/daily/26183/3072983/
 - 402 http://www.ura.ru/content/yamal/21-02-2014/news/1052175404.html
- ⁴⁰³ http://ria.ru/society/20140517/1008194580.html#ixzz3200zoDKe, http://lenta.ru/articles/2014/05/16/pushkino/
 - 404 http://www.tvc.ru/news/show/id/39768
 - 405 http://www.islamnews.ru/news-433556.html
 - 406 http://yug.svpressa.ru/society/article/100188/?rss=1
- 407 http://nazaccent.ru/content/13494-blogery-obvinili-v-napadenii-natomichej.html
 - 408 http://lenta.ru/news/2014/02/10/hram/
 - 409 http://znak.com/chel/news/2014-04-21/1021497.html
 - 410 http://www.sedmitza.ru/text/4643978.html
 - 411 http://www.newsru.com/russia/17aug2014/gamzatov.html
- $^{412}\ http://www.newsler.ru/society/2014/10/13/v-kirove-proshlo-pochtili-pamyat-antifashista-fedora-filatova$
 - 413 http://gorod54.ru/index.php?newsid=32547
 - 414 http://www.rosbalt.ru/piter/2014/11/13/1337437.html
 - 415 http://www.the-village.ru/village/city/city/145225-migranty-vstrecha
 - 416 http://help.rjc.ru/site.aspx?SECTIONID=91208&IID=2540774

- ⁴¹⁷ http://echo.msk.ru/blog/y_kanner/1265488-echo/, http://echo.msk.ru/blog/y_kanner/1322636-echo/, http://www.echo.msk.ru/blog/y_kanner/1366762-echo/
 - 418 http://www.interfax-religion.ru/judaism/?act=news&div=54321
 - 419 http://newsru.com/religy/15sep2014/patr_fernost2.html
 - 420 http://www.blagovest-info.ru/index.php?ss=2&s=3&id=59750
 - 421 http://islamrf.ru/news/russia/rusnews/34821/
 - 422 http://islamrf.ru/news/russia/rusnews/34869/
 - 423 http://ria.ru/interview/20140211/994311457.html#ixzz2t6CLIge8
 - 424 http://aen.ru/?page=brief&article_id=71468
- 425 http://www.jta.org/2014/11/12/news-opinion/world/russian-rabbi-slams-demand-that-jews-condemn-ukrainian-oligarch#ixzz3ItL3Dig2
 - 426 http://www.haaretz.com/jewish-world/jewish-world-news/1.621364
 - 427 http://www.vocativ.com/world/russia/project-runway-nazi-edition
- $^{428}\ http://holocaustskeptic.blogspot.ru/2014/03/blog-post_28.html, http://holocaustskeptic.blogspot.ru/2014/03/blog-post_24.html$
 - 429 http://news.mail.ru/politics/20224005/?frommail=1
 - 430 http://kremlin.ru/transcripts/46806
 - 431 http://itar-tass.com/politika/1507367
 - 432 http://finansiko.ru/uroven_zhizni_naseleniya_rossii_stran_mira_2014/

СВОДКА ИНДИКАТОРОВ ПО 2012–2014 гг.

Nº	Vavaaavvv		Оценка	
IN=	Критерии	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1	Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительные практики, способствующие развитию радикального национализма	-7,5	-7,5	-7,5
2	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ	- 5	- 5	- 5
3	Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма	12,5	12,5	12,5
4	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма	5	5	5
5	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма	5	5	5
6	Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам	-2,5	-2,5	0
7	Разжигание межэтнической и религиозной розни	-10	-10	-10
8	Ультранационалистические группиров- ки и партии	-17,5	-12,5	-12,5
9	Публичные акции экстремистов и радикальных националистов	-10	-20	-12,5
10	Расистские нападения, насилие, террор	-25	-25	-25
11	Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений	15	15	15
12	Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии, ревизионизм, отрицание Холокоста	-7,5	- 5	-7,5
13	Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов	0	0	0
14	Международный аспект	15	15	15
	Итого	-32,5	35	-27,5

РУМЫНИЯ

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ФАКТОРОВ СТАБИЛЬНОСТИ/РАЗРУШЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ

1. Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительные практики, способствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

 Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — жителей Румынии — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

Статья 1 Конституции Румынии провозглашает ее унитарным и национальным государством, не допуская возможности создания национальных автономий. При этом ст. 37 Конституции фактически прямо запрещает деятельность партий, направленную на создание подобных автономий. А ст. 148 запрещает пересматривать положения Конституции, касающиеся национального, единого и неделимого характера румынского государства, территориальной целостности и официального языка¹.

Это не значит, что Румыния не признает национальные меньшинства. Ст. 6 Конституции гласит, что «государство признает и гарантирует лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам, право на сохранение, развитие и проявление своей этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности». В докладе Рабочей группы по универсальному периодическому обзору Генеральной Ассамблее ООН по Румынии, делегация этой страны заявила, что Румыния считает охрану культуры и самобытности национальных меньшинств одним из ключевых приоритетов. Более того, румынские власти признают представительство национальных меньшинств в парламенте и в местных органах власти². Речь идет об отсутствии самой возможности законным образом

изменять унитарный характер государства, что косвенно направлено против интересов венгерского этнического меньшинства и представляющих его политических партий.

Кроме того, в феврале 2012 г. Министерство труда и социальной защиты Румынии приняло подзаконный акт — правила предоставления социальной помощи в соответствии с Законом № 292 «О социальной помощи». Согласно данным правилам, права на социальные выплаты лишаются те, кто не состоит в списках налогоплательщиков, а также любой человек, имеющий драгоценности или более 100 граммов золота, произведения искусства, дорогой фарфор или хрусталь, меховые изделия и другие ценности.

Несмотря на опровержения румынских чиновников, этот закон косвенно направлен против цыган, поскольку большинство из них не состоит в списках налогоплательщиков, а золотые украшения являются их непременным атрибутом, передаются по наследству, носятся с гордостью и никогда не продаются³.

Это не единственная дискриминационная норма в отношении цыган. Новый Гражданский процессуальный кодекс, вступивший в силу 15 февраля 2013 г., ограничил основания, по которым вопрос о выселении может быть рассмотрен в суде, правом собственности или истечением срока аренды, что ударяет по цыганам, обычно не имеющим каких-либо документов о правах на недвижимость⁴.

Существуют ограничения для религиозных конфессий — для их регистрации они должны действовать не менее 12 лет и объединять не менее 20 тыс. верующих 5 .

Публичные оскорбления и клевета в отношении лица или группы лиц по признаку расы, цвета кожи, языка, религии, национальности или национального происхождения, этнической принадлежности не запрещены уголовным законодательством, поскольку оскорбление или клевета по румынским законам не считаются преступлениями⁶.

• Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.

Такое законодательство в Румынии на период проведения мониторинга отсутствовало.

 Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутики и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации. Такое законодательство в Румынии на период проведения мониторинга отсутствовало.

• Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

Объектами распространенных в Румынии дискриминационных практик в основном являются два национальных меньшинства: цыгане и венгры. В Румынии живет почти 2 млн цыган (9% населения). Около 80% из них живут в бедности, почти 60% живут в изолированных сообществах, не имеющих доступа к основным государственным услугам. 23% цыганских домохозяйств не имеют доступа к чистой воде, находятся в антисанитарных условиях, не имеют утвержденных документов о собственности (у нецыган эта цифра в 10 раз меньше)7. 24% мужчин и 36% женщин-цыган неграмотны, 15% молодых цыган не посещали школу. По данным опросов Агентства ЕС по основным правам. 13% женщин-цыганок заявили, что они чувствовали дискриминацию при поиске работы⁸. По данным опросов, проведенных в 2013 г., 11% цыган не смогли получить необходимую им медицинскую помощь (против 5% у нецыган). По данным исследования, опубликованного в начале 2014 г., 49,3% (по другим данным 55%) цыган не имели медицинской страховки (у нецыган эта цифра составила 14,7%)9. Дискриминация на рынке труда приводит к тому, что численность безработных цыган в 2011 г. составляла почти две трети от трудоспособного населения, при общем уровне безработицы в 7,4%. Цыган практически не берут на государственную службу.

Значительное число цыган не имеют документов, удостоверяющих личность, или свидетельства о рождении 10 .

Несмотря на наличие изданного в 2007 г. приказа министра образования, запретившего сегрегацию в школах, она продолжает фиксироваться в отношении цыган, когда учителя группировали их на задних партах или в отдельных от румынских учеников кабинетах, а также игнорировали в ходе учебного процесса¹¹.

Власти в Клуж-Напоке отказывались предоставить выселенным в 2011 г. цыганам адекватное жилье. Они получили либо небольшие комнаты в районе рядом со свалкой, либо не получали ничего вообще. В 2014 г. продолжались суды между выселенными и муниципалитетом. Суд первой инстанции постановил, что выселение было незаконным, но местные власти обжаловали это решение, и в октябре 2014 г. второй суд решил направить дело в суд округа¹².

По данным цыганских НПО, руководство полиции предпочитает покрывать сотрудников, виновных в актах насилия по отношению к цыганам 13 . Власти не предприняли никаких существенных шагов для обеспечения принципа недискриминации со стороны полиции или исследования причин, по которым не расследуются жалобы в отношении сотрудников полиции 14 .

Что касается венгров, то те в основном жалуются на невозможность добиться автономии и попасть на госслужбу. Несмотря на то что администрации регионов Харгита и Ковасня, где более двух третей населения составляют венгры, возглавляют представители румынских венгров, подавляющее большинство ответственных должностей в них занимают румыны. В частности, в Ковасне более чем 90% судебных и прокурорских служащих представлены именно румынами. Из них же состоят полиция и налоговые органы.

4 июля румынские власти отказались открывать консульства Венгрии в двух городах Трансильвании, Ораде и Тыргу-Муреше 15 .

19 августа министр иностранных дел Румынии заявил, что власти страны могут аннулировать договор с Венгрией, если та будет продолжать поддерживать румынских венгров¹⁶.

12 декабря префект жудеца Ковасна Мариус Попича оштрафовал Венгерскую гражданскую партию (МРР) — одну из партий венгерского национального меньшинства — за то, что участники торжеств, организованных в городе Сфынту-Георге (венг. Шепшисентдьёрдь) по случаю годовщины Трианонского мирного договора, пели венгерский государственный гимн. Он сослался на постановление правительства Румынии 2001 г., дополнившее закон 1994 г., — согласно этим актам публичное исполнение гимна другой страны допускается только во время визита официального представителя этого государства¹⁷.

С другой стороны, 19 августа Демократический союз венгров Румынии предложил выселить из Трансильвании всех этнических румын, не согласных жить по соседству с венграми 18 .

Также необходимо иметь в виду, что под действие Рамочной конвенции по защите прав национальных меньшинств, подписанной Румынией с оговорками, подпадают только те национальные меньшинства, которые входят в Совет национальных меньшинств страны. Совет национальных меньшинств (СНМ) был учрежден Указом правительства № 137/1993. СНМ призван функционировать в качестве консультативного органа правительства Румынии, не являясь при этом юридическим лицом. В состав Совета входят по три представителя от каждой из 19 организаций, официально представляющих национальные мень-

шинства Румынии. Таким образом, официально признанными этническими меньшинствами являются армяне, болгары, хорваты, греки, евреи, немцы, итальянцы, венгры, поляки, цыгане, сербы, русские липоване, словаки, чехи, тюрко-мусульманские татары (крымские татары), турки, украинцы, македонцы и русины¹⁹.

Соответственно, в этот состав не попали балкано-романские народы, представители которых проживают на территории Румынии и которых парламент страны подавляющим большинством голосов 8 мая 2013 г. объявил «румынами». Но и до этого решения данные народы де-факто не признавались в Румынии национальными меньшинствами. Таким образом, аромуны, истрорумыны, мегленорумыны, молдаване, влахи и др., которые говорят на собственных языках и в подавляющем большинстве своем «румынами» себя не считают, не подпадают под действие Рамочной конвенции.

28 мая 2014 г. бывший премьер-министр Румынии Михай Рэзван Унгуряну подтвердил информацию о том, что в стране имеет место дискриминация по отношению к выходцам из Молдовы. По мнению политика, принадлежность к этой национальности уже давно стало оскорбительным синонимом²⁰.

Также все религиозные организации, кроме Румынской православной церкви, испытывают трудности с реституцией собственности, конфискованной во времена коммунистического режима²¹. Замедлена реституция объектов, принадлежавших греко-католической церкви. Из 6723 требований о реституции к настоящему моменту рассмотрены 1110 (16,51%). Из них только примерно в 190 случаях грекокатолики получили здания или возмещение за них²².

Наличие	Ихумуулатар	Оценка			
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
×	Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — жителей Румынии — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	-5	-2,5	- 5	
_	Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.	0	0	0	

Наличие	14		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
_	Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутики и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.	0	0	0
×	Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	-5	-5	-5
	Итого по разделу 1	-10	-10	-10

2. Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ

В основном ксенофобски окрашенные заявления со стороны представителей власти были посвящены необходимости поглощения Молдовы и «румынизации» молдаван.

15 января 2014 г. президент Румынии Траян Бэсеску заявил, что «воссоединение» Румынии и Молдовы «должно стать третьим национальным проектом Румынии после вступления в НАТО и ЕС». Глава Румынии также подчеркнул, что после истечения осенью 2014 г. срока его президентства он намерен заняться продвижением этого проекта²³.

В январе президент Румынии удостоил пятерых депутатов парламента Молдовы высоких государственных наград «за значительный личный вклад в признание румынского языка официальным языком Республики Молдова»²⁴.

19 марта Траян Бэсеску в Яссах, где он встречался с президентом Молдовы Николае Тимофти, поддержал высказывание встретивших его унионистов: «Бессарабия — румынская земля!»²⁵

27 марта он призвал сделать «все, что в наших силах», чтобы добиться объединения Молдовы с Румынией. «Мы не должны забывать, что Бессарабия была первой провинцией, которая в 1918 г. сделала шаг по воплощению великой Румынии. Сегодня мы разделены на два государства, но мы один народ, а румыны за Прутом являются частью тела румынской нации», — сказал он²⁶.

14 мая 2014 г. президент Румынии Т. Бэсеску заявил, что Румыния будет делать все возможное для увеличения среди жителей Молдовы числа сторонников объединения с Румынией²⁷.

19 мая Траян Бэсеску во время предвыборных дебатов в румынском городе Яссы заявил: «Относительно Республики Молдова хотелось бы подтвердить неоднократно высказанное мною мнение: мы не можем рассматривать эту страну как обыкновенное государство. Это второе румынское государство», отказывая таким образом молдаванам в праве называться отдельным народом²⁸.

30 октября Траян Бэсеску заявил, что готов ликвидировать молдавскую государственность даже вопреки позиции Запада. «В душе я очень хочу объединения Румынии с Молдовой, поскольку не отказываюсь от идеи, что мы — один народ, живущий в двух независимых государствах. Но объединение не может быть осуществлено ни силой, ни обманом. Оно может произойти, только если румыны с обоих берегов Прута захотят объединиться», — сказал он²⁹.

27 июня на заседании Парламентской ассамблеи Совета Европы, проводившейся в Страсбурге с 23 по 27 июня, румынский парламентарий Виорел Бадя заявил президенту Украины Петру Порошенко, что «молдавский язык не существует в списке региональных языков»³⁰.

Проходившая осенью кампания по выборам президента привела к массовому обращению ведущих политиков страны к теме необходимости присоединения Молдовы к Румынии, явно рассчитывая привлечь таким образом голоса националистически настроенных избирателей. 16 и 22 сентября подобные заявления (с обещанием объединить оба государства к 2018 г.) сделал В. Понта³¹. 22 октября о необходимости поглощения Молдовы Румынией объявил основной соперник В. Понты — Клаус Йоханнис, мотивируя это необходимостью «защиты» Молдовы от России³². В тот же день, 22 октября, о необходимости «объединения» заявил кандидат в президенты и по совместительству председатель сената страны Кэлин Попеску Тэричиану³³. Ряд ксенофобских заявлений политиков был связан с конфликтом между румынами и венгерским меньшинством, стремящимся добиться автономии.

2 апреля премьер-министр Румынии Виктор Понта заявил, что выступает против предоставления территориальной автономии по этническому признаку, считая заявления румынских венгров об автономии лишь предвыборной пропагандистской риторикой. 19 сентября он вновь объявил об отказе поддержать законопроект об автономии Секуйского края, сочтя, что румынские венгры пытаются добиться отделения от Румынии по модели Косово.

Понта заявил о готовности вместе с венграми продвигаться в направлении «децентрализации», но «существует граница, которую нельзя переходить» 34 .

С другой стороны, 29 июля лидер венгерских сепаратистов в Румынии Ласло Токеш призвал венгров бороться за независимость от Румынии. Он заявил, что сейчас для румынских венгров самое удачное время для борьбы за собственную независимость. Токеш считает, что венгров в Румынии притесняют и если не принять меры сейчас, то в скором будущем они и вовсе растворятся среди румын и венгерское сообщество в стране восстановить будет уже невозможно³⁵.

Кроме того, в интервью изданию AdevarulLive, опубликованном 16 марта, Т. Бэсеску назвал гагаузов «татарами из республики Молдова». Он завил, что недавний референдум о статусе Гагаузии был организован точно так же, как и референдум в Крыму. «Татар из Крыма отправляли в Сибирь, а татар из Республики Молдова обустроили, а в Сибирь отправляли румын», — сказал Бэсеску³⁶.

В августе в телешоу «Атака цензуры» ведущий усомнился в православности мэра г. Бая-Маре Каталины Черечес на том основании, что ее предки были католиками³⁷.

В сентябре популярная газета Gandul опубликовала статью, рисовавшую всех парижских цыган исключительно как преступников³⁸.

В начале ноября посол Румынии в Армении Василе Сорин выступил в Американском университете Армении с речью, содержавшей гомофобные и антисемитские заявления³⁹.

Наличие критерия Индикатор	Иууууулага	Оценка			
	индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
×	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ.	- 5	- 5	- 5	
	Итого по разделу 2	-5	-5	-5	

3. Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

• Наличие антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране. Статья 30 Конституции гласит: «Запрещаются законом клевета на страну и нацию, призывы к агрессивной войне, национальной, расовой, классовой или религиозной вражде, подстрекательство к дискриминации, территориальному сепаратизму или публичному насилию».

Статья 75 (1) (с) Уголовного кодекса предусматривает, что совершение преступления по признаку расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, сексуальной ориентации, взглядов, политической принадлежности, убеждений, имущественного положения, социального происхождения, возраста, инвалидности и пр. является отягчающим обстоятельством. Ст. 247 УК говорит о запрете ограничений госслужащими прав других лиц по признакам расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, сексуальной ориентации, политической принадлежности, имущественного положения, возраста, инвалидности, незаразных хронических заболеваний или ВИЧ/СПИД. Ст. 317 посвящена наказанию за подстрекательство к ненависти на почве ксенофобии. Ст. 381 — преступлениям, направленным на ограничение религиозной свободы, ст. 382 — осквернению религиозных объектов.

Однако, к сожалению, публичные оскорбления и клевета в отношении лица или группы лиц по признаку их расы, цвета кожи, языка, религии, гражданства или национального/этнического происхождения не запрещены в уголовном законодательстве, поскольку оскорбления и клевета не считаются в Румынии уголовным преступлением⁴⁰.

Антирасистский закон № 107/2006 (до этого действовало постановление правительства № 31/2002) запрещает деятельность организаций фашистского, расистского или ксенофобного характера, участие в подобных организациях, использование символов подобного рода, а также культ личностей, которые были виновны в преступлениях против мира и человечности. Данный закон также предполагает уголовную ответственность для отрицателей Холокоста. На момент завершения мониторинга данная статья ни к кому не применялась.

16 мая 2013 г. был принят закон о мерах по завершению процесса реституции недвижимого имущества, неправомерно приобретенного в период коммунистического режима в Румынии.

• Наличие и совершенствование антидискриминационного законодательства.

В основе румынского антидискриминационного законодательства лежит Конституция страны, которая (ст. 4) провозглашает, что «Румыния — общая и неделимая родина всех своих

граждан без различия расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, мнений, политической принадлежности, имущества или социального происхождения». Ст. 6 Конституции Румынии признает существование лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и в то же время признает и гарантирует право этих лиц в их идентичности (этнической, культурной, языковой и религиозной). «Меры защиты, предпринимаемые государством для сохранения, развития и проявления самобытности лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, должны соответствовать принципам равенства и недискриминации по отношению к другим румынским гражданам», — отмечается в документе. Ст. 32 гарантирует национальным меньшинствам право изучать родной язык и право получать образование на этом языке.

Статья 16 отмечает, что граждане равны перед законом и публичными властями без привилегий и без дискриминации. Ст. 29 подчеркивает необходимость свободы совести.

В соответствии с пунктом 2 ст. 59 Конституции Румынии организации граждан, принадлежащих к национальным меньшинствам, которые не собирают на выборах достаточное число голосов для представительства в парламенте, имеют право на одно депутатское место каждая, при условиях, установленных избирательным законом. Граждане одного национального меньшинства могут быть представлены только одной организацией. Но, с другой стороны, в Румынии нет ни закона о статусе национальных меньшинств, ни четкого определения этого понятия.

В 2000 г., сразу после принятия антидискриминационной Директивы ЕС 2000/43/ЕС было принято Постановление правительства № 137/2000 о предотвращении и наказании всех форм дискриминации. Под дискриминацией принимается притеснение по признаку расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, социального положения, убеждений, пола, сексуальной ориентации, принадлежность к обездоленным категориям, возраста, инвалидности, статуса беженца или просителя убежища. Закон запрещает дискриминацию на работе, во время учебы, получения жилья, услуг в области здоровья и т. д.

Также ст. 282 Уголовного кодекса предусматривает ответственность государственных служащих за дискриминацию в отношении тех или иных лиц.

С 2011 г. в стране действует модернизированный и соответствующий всем стандартам ЕС и ратифицированным Румынией международным соглашениям Закон «Об образовании». Закон предусматривает, что лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, имеют право на получение образования на род-

ном языке на всех уровнях довузовского образования. Школы или классы с обучением на языке меньшинства создаются по просьбе родителей или законных опекунов, без указания какого-либо минимального порога по численности.

Закон № 61 от 21 марта 2013 г. возложил бремя доказывания при рассмотрении дел о дискриминации в Национальном совете по борьбе с дискриминацией на ответчика. Истец должен лишь представить факты, свидетельствующие о дискриминации.

• Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.

Румыния официально приняла основные европейские и международные правила и нормы, запрещающие любого рода дискриминацию. Антидискриминационная политика ЕС не была в полной мере реализована (2000/43/ЕС от 29.06.2000 г. и 2000/78/ЕС от 27.11.2000 г.) в 2012 г., и лишь после давления ЕС в марте 2013 г. затянувшийся процесс сдвинулся с места.

Основными органами, ответственными за работу с национальными меньшинствами, являются Департамент межэтнических отношений правительства и Совет национальных меньшинств. Национальное агентство по делам цыган, созданное в 2004 г., координирует реализацию государственной политики в отношении этой части населения. Стратегия государственной политики в отношении цыган сосредоточена на шести областях: образование, занятость, здравоохранение, жилье и малая инфраструктура, культура и социальная инфраструктура. Особое внимание уделяется таким наболевшим проблемам, как борьба с сегрегацией цыганских детей в школах и обеспечение цыган социальным жильем. В Румынии действует институт «школьных посредников», который доказал свою полезность в качестве инструмента для осуществления контроля за ситуацией и недопущения случаев отсева, а также обеспечения школьной посещаемости среди учащихся из числа цыган. В 2012 г. 437 таких посредников работали в окружных школьных инспекциях, местных органах управления и окружных советах. В 2013 г. количество посредников начало снижаться из-за ограничения финансирования программы. Экспериментальная программа «Социальное жилье для общин цыган», которая проводится Национальным жилищным агентством, включает в себя план строительства 300 единиц социального жилья в 11 городах с удобным для цыган доступом к образованию, медицинскому обслуживанию и социальным службам 41 .

Национальное агентство по делам цыган в сотрудничестве с другими министерствами и представителями гражданского общества разработали новую национальную стратегию по цыганам на 2011–2020 гг., с целью повышения уровня образования и квалификации цыган, расширения среди них уровня занятости, снижения уровня бедности, предотвращения социальной изоляции и дискриминации цыган в обществе, а также улучшения их здоровья и жилищных условий.

Региональные бюро Департамента межнациональных отношений функционирует в уездах Клуж, Констанца, Харгит, Мехединци, Сучава, Тимиш⁴². За последние несколько лет 30 тыс. цыган получили документы, удостоверяющие личность. Была налажена работа по регистрации вновь рождавшихся детей⁴³. Впрочем, многие цыгане все еще не обладают необходимыми документами⁴⁴.

В 2006 г. был образован Национальный совет по борьбе с дискриминацией⁴⁵. НСБД является самостоятельным государственным органом под парламентским контролем, который работает в области борьбы с дискриминацией и является гарантом соблюдения и применения принципа недискриминации в соответствии с национальным законодательством и международными договорами, в которых Румыния является стороной. С дискриминацией борется также Национальный совет по СМИ (Consiliul Naţional. Audiovizualului — НСС), имеющий право применять санкции против СМИ в случае нарушения установленных правил и норм. В 2012 г. НСС ввел порядок наложения санкций в случае националистических, антисемитских и расистских высказываний в телеи радиоэфирах⁴⁶. В составе НСБД в обязательном порядке присутствуют представители венгров и цыган.

Борьба с дискриминацией является важной темой для народного защитника (так именуется должность омбудсмена).

Определенной проблемой является соблюдение п. 7 ст. 32 Конституции Румынии, которая гласит: «Государство обеспечивает свободу религиозного образования соответственно специфическим требованиям каждого культа. В государственных школах религиозное образование организуется и гарантируется законом».

В соответствии с Конституцией, 18 признанных религий имеют право на проведение урока религии в государственных школах. Закон дает право школьникам посещать уроки религии в школе в соответствии с их вероисповеданием, независимо от их количества. В 2007 г. для того, чтобы предотвратить конфликты между различными религиями, был создан Консультативный совет церквей и религиозных конфессий.

В ноябре 2013 г. был создан межведомственный комитет для содействия координации различных органов, участвующих в процессе реституции собственности 47 .

К сожалению, соблюдение законодательства во многом носит формальный характер.

В 2011 г., в рамках своих обязательств по Рамочной конвенции ЕС для национальных стратегий интеграции цыган до 2020 г. Румыния разработала Национальную стратегию интеграции цыган. Однако, как отмечалось в отчете Amnesty International, опубликованном в феврале 2013 г., все эти обязательства «не переходят область конкретных действий»⁴⁸.

Созданное для этих целей Национальное агентство по делам цыган постоянно подвергается критике со стороны правозащитных организаций. В условиях непростой социально-экономической ситуации в стране в сочетании с неуклюжим и несогласованным взаимодействием данного института с другими госучреждениями им реализуется крайне ограниченное число проектов, что по мнению НПО ставит под сомнение решение цыганского вопроса в краткосрочной перспективе⁴⁹. Многие программы были сокращены из-за передачи соответствующих полномочий в ходе административной реформы «вниз», поскольку местные власти не очень стремятся развивать программы, непопулярные у консервативно настроенных избирателей.

Незначительные улучшения были сделаны, чтобы обеспечить достаточное финансирование для Национального совета по борьбе с дискриминацией.

Не были предприняты шаги по реальному введению в действие принятого в 2005 г. «Кодекса этики и поведения сотрудников полиции» в области борьбы с ксенофобией и дискриминацией. До настоящего момента нет независимой службы, расследующей преступления сотрудников полиции на почве ненависти⁵⁰.

Кроме того, власти не ведут работу по мониторингу и систематизации сведений о преступлениях на почве ксенофобии⁵¹.

• Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).

Румыния относится к странам, которые не ведут мониторинг и статистику преступлений на почве ненависти в своей стране. Часть преступлений, совершенных на почве ненависти, не квалифицируются должным образом по причине либо недостаточной профессиональной квалификации сотрудников полиции, либо нежелания официально признавать проблему ксенофобии в стране. Поступают также сведения о распространенной практике

правоохранительных органов страны квалифицировать такие преступления как бытовые, об отказе регистрировать расистские инциденты и пр.

К сожалению, из-за отсутствия официальной статистики о преступлениях на почве ксенофобии, уверенно можно говорить лишь о наказаниях, назначаемых Национальным советом по борьбе с дискриминацией (НСБД). В январе телесеть TVR оштрафовали на 15 тыс. долларов США за трансляцию рождественского гимна антисемитского характера⁵².

14 января 2014 г. Национальный совет по телевидению и радиовещанию оштрафовал телеканал В1ТV на 2,2 тыс. евро за дискриминационные высказывания журналиста Раду в адрес граждан Молдовы и молдавского премьера Юрие Лянкэ.

8 февраля Национальный совет по борьбе с дискриминацией оштрафовал президента Румынии Траяна Бэсеску на 600 леев (примерно \$185) за высказывание в 2012 г., в котором он назвал цыган тунеядцами и ворами⁵³.

27 июня Траян Бэсеску проиграл в суде тяжбу с Национальным советом по борьбе с дискриминацией, определившим, что его заявления в отношении цыган носили расистский характер. В результате президент Румынии заплатил штраф за свои расистские высказывания⁵⁴.

17 сентября НСБД оштрафовал передачу «Атака цензуры» на 1000 леев 55 . 24 сентября НСБД оштрафовал газету Gandul на 2000 леев за цыганофобскую статью, обязав опубликовать опровержение 56 .

В марте, после демонстрации в Тыргу-Муреш (см. ниже), румынские власти не впустили в страну несколько десятков активистов «Йоббика», намеревавшихся принять участие в политических акциях в Трансильвании⁵⁷.

• Неправомерное применение антиэкстремистского законодательства.

Таких фактов в 2014 г. монитори	ингом выявлено не было.
---------------------------------	-------------------------

Наличие	Индикатор	Оценка			
критерия		2012 г.	2013 г.	2014 г.	
×	Наличие антинацистского, антира- систского и антиэкстремистского за- конодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране.	5	5	5	
×	Наличие и совершенствование антидискриминационного законодательства.	5	5	5	

Наличие	Муучуулатар		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
-/×	Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.	5	2,5	2,5
-/×	Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).	2,5	2,5	2,5
_	Неправомерное применение антиэкстремистского законодательства.	0	0	0
	Итого по разделу 3	17,5	15	15

4. Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма

В 2014 г. были зафиксированы отдельные случаи антиксенофобской риторики представителей власти.

31 января президент Румынии Траян Бэсеску подверг критике позицию входящей в правящую коалицию в ФРГ партии «Христианско-социальный союз» (ХСС), требующей ужесточения мер в отношении трудовых мигрантов с Балкан. По словам президента Румынии, они имеют те же права, что и другие граждане Евросоюза и не должны использоваться не по назначению в популистских кампаниях. «Румыния вступила в Евросоюз вместе с цыганами, и никаких норм, которые бы ограничивали права этого меньшинства в договоре, подписанном между нашим государством и ЕС, просто не существует... Конечно, они очень заметны, они просят деньги, еду, они раздражают людей. Они, пожалуй, больше раздражают, чем банкир, который делает десятки миллиардов, исчезающие из банка. Банкиры не раздражают никого, но затем правительства должны платить им миллиарды, как это было во время кризиса», — заявил Бэсеску. Он также заявил о готовности властей Румынии активно участвовать в социализации цыган⁵⁸.

12 марта президент Румынии Траян Бэсеску потребовал от парламента страны признать венгерскую националистическую партию «Йоббик — за лучшую Венгрию!» экстремистской и запретить ее деятельность на территории Румынии. «Это экстремистская партия, которая не несет ответственности за единую Европу. Думаю, пришло время положить конец ее деятельности на территории Румынии», — заявил румынский лидер. Он выразил мнение, что демократические силы Европы должны реагировать на рост крайне левого и крайне правого экстремизма и неофашизма в Европе, приведя в пример «Национальный фронт» Франции во главе с Мари Ле Пен и греческую ультраправую партию «Золотая Заря».

24 декабря стало известно, что президент Румынии Клаус Йоханнис, сменивший Т. Бэсеску, заявил, что членство страны в Евросоюзе и НАТО прямо подразумевает отсутствие каких-либо территориальных претензий к другому государству, поэтому вопрос о территориальных претензиях к Украине больше не стоит на повестке дня⁵⁹.

Глава румынского Кабинета министров Виктор Понта, комментируя новогодние заявления Т. Бэсеску о необходимости поглощения Молдовы, отметил, что «необдуманные заявления Бэсеску об объединении двух государств могут лишь помешать курсу европейской интеграции Молдовы и привести там к власти оппозиционных коммунистов на будущих парламентских выборах»⁶⁰.

25 февраля Министерство иностранных дел Румынии выступило с критикой отмены в Украине закона о языках. «В контексте отмены украинским парламентом 23 февраля закона о принципах государственной языковой политики, МИД выражает глубокую озабоченность возможным ухудшением защиты прав граждан, принадлежащих к национальным меньшинствам», — подчеркивалось в документе.

В сообщении МИД говорилось, что Киев должен «сохранить уровень защиты национальных меньшинств, чтобы остаться приверженным своему европейскому пути»⁶¹.

15 июля лидер умеренного Демократического союза венгров в Румынии Хунор Келермен заявил об отставке с постов вицепремьер-министра и министра культуры страны, выразив недовольство тем, что румынские власти не захотели пойти навстречу его законопроекту по защите прав национальных меньшинств страны⁶².

1 ноября, выступая по радио, депутат парламента Еуджен Томак призывал жителей Гагаузии не бояться объединения с Румынией, поскольку в Румынии проживает много других народностей, которым удалось сохранить свой язык и культуру⁶³.

Можно отметить необоснованные обвинения в ксенофобии. 9 сентября премьер-министр Румынии Виктор Понта сравнил последствия десятилетнего правления президента Траяна Бэсеску с «тем, что оставил после себя нацистский режим в Германии». Как заявил Понта в эфире румынского телеканала Antena3, после ухода Бэсеску, румынское общество будет нуждаться в длительном периоде «дебэсификации». Сам Траян Бэсеску, комментируя заявление Понты, сказал, что такие заявления наносят ущерб румынскому государству и вредят атмосфере доверия в обществе. В свою очередь, председатель Федерации еврейских сообществ Румынии Аурел Вайнер назвал это заявление Понты некорректным и, более того, «огромной политической ошибкой, которая вызывает разочарование». «Разве эти 10 лет в современной Румынии при всех имеющихся проблемах могут быть сравнимы с жизнью в обществе диктаторского, нацистского типа, оставившем столько печальной памяти? Для нас, евреев Румынии, Холокост был не только страницей истории с большим-большим количеством страданий, но, прежде всего, уроком для избежания повторения истории. Тем более очевидным является факт того, что в указанный современный период в Румынии работали и продолжают работать и демократия, и парламентские институты». добавил Вайнер⁶⁴.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка			
		2012 г.	2013 г.	2014 г.	
-/×	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма.	2,5	5	5	
	Итого по разделу 4	2,5	5	5	

5. Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма

В 2014 г. продолжалась реализация нескольких программ по интеграции цыган: программа по работе школьных посредников, медицинских посредников, помогающих цыганам воспользоваться медуслугами, программа по вакцинации детей, программа по адаптации цыган на рынке труда (ярмарки вакансий, курсы по переподготовке, субсидии для работодателей, нанимающих цыган старше 45 лет). Власти проводят кампанию по набору членов национальных меньшинств в полицию, резервируя для них места в различных полицейских академиях.

Правительство Румынии является членом Task Force for International Cooperation on Holocaust Education, Remembrance, and Research. Правительство в 2014 г. продолжало выполнять рекомендации Международной комиссии по Холокосту в Румынии (комиссия Визеля) и содействовать изучению истории Холокоста в школьных программах. История Холокоста была включена в курсы истории в 7, 8 и 12-м классах. Правительство продолжало оказывать поддержку в педагогической подготовке учителей истории по данной тематике в специализированных учебных центрах. Кроме того, Министерство образования предоставило учебные материалы и поддерживает веб-сайт, предназначенный для оказания методической помощи учителям на всей территории страны. Министерство является также спонсором национальных и международных семинаров по вопросам преподавания истории Холокоста⁶⁵.

Существуют финансируемые государством телепрограммы на языках меньшинств. В основном речь идет о программах на венгерском и цыганском языках, но свои программы имеют также немцы, сербы, турки, украинцы, русские, чехи и словаки, болгары, хорваты, итальянцы, греки, армяне, татары⁶⁶.

Ряд проектов провели НСБД и Департамент межэтнических отношений. В 2014 г. НСБД при финансовой поддержке ЕС начал программу «Повышение антидискриминационных мер на национальном уровне путем широкого участия специалистов и гражданского общества», рассчитанную на три года⁶⁷.

В 2014 г. стартовал проект «Обучение в области борьбы с дискриминацией, гендерного равенства и прав лиц с ограниченными возможностями», разработанный Национальным советом по борьбе с дискриминацией на период 1 мая 2014 — 30 ноября 2015 г. Проект предусматривает организацию трех тренингов с 600 участников⁶⁸.

Национальный институт магистратуры (NIM) обеспечивает обучение судей использованию расистской мотивации в качестве отягчающего обстоятельства⁶⁹.

В декабре 2014 г. стало известно о политике властей коммуны Филипестии де Тирг по интеграции цыган с помощью улучшения инфраструктуры и расширения социальных услуг в районах их проживания 70 .

18 мая в Сигете состоялось торжественное открытие первого в Румынии Центра изучения Катастрофы. Он находится в доме, где провел свое детство писатель, журналист и общественный деятель, лауреат Нобелевской премии Эли Визель⁷¹.

5 декабря посол-антисемит Василе Сорин был отозван в Румынию из Армении 72 .

Наличие критерия	Индикатор	Оценка
×	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма.	5
	Итого по разделу 5	5

6. Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам

Индикаторы

Наличие и совершенствование миграционного законодательства.

Румыния выступает в двоякой роли. С одной стороны, она является страной — донором миграции. По некоторым данным, из страны выехало около 3 млн человек⁷³. С другой — является «восточными воротами» ЕС. К 2015 г. Румыния предоставила гражданство примерно 500 тыс. человек не из стран ЕС. Большинство из них (около 400 тыс.) составили уроженцы Молдовы⁷⁴. Поэтому законодательство Румынии охватывает обе эти проблемы.

Статья 17 румынской Конституции гласит, что румынские граждане пользуются за границей покровительством румынского государства. Ст. 18 говорит, что живущие в стране иностранцы и апатриды «пользуются общим покровительством в отношении их личности и имущества, гарантируемым Конституцией и другими законами»⁷⁵. Согласно ст. 9 Закона «О гражданстве» мигранты могут направлять запросы на получение гражданства после пяти лет пребывания в стране (или трех лет брака с гражданином Румынии)⁷⁶. Однако ст. 4–5 Закона «О гражданстве», принятого в 1991 г., не предусматривают автоматического наделения гражданством детей, родившихся в Румынии, если хотя бы один из их родителей не обладает румынским гражданством⁷⁷.

Статья 264 Уголовного кодекса Румынии говорит о наказании за организацию незаконной миграции. За это полагается наказание до семи лет лишения свободы, если организатор — госслужащий, или до пяти лет — для всех остальных.

Пособничество нелегальной миграции наказывается даже в том случае, если оно не преследовало цели извлечения прибыли. Штрафу можно подвергнуться даже за оказание помощи нелегалам. Также штрафуют лиц, сдающих нелегалам жилье внаем⁷⁸.

Положение мигрантов регулируют Закон № 194 от 12 декабря 2002 г. «Об иностранцах» и Закон № 122 «Об убежище», принятый в мае 2006 г. 79

Согласно ст. 9 Закона N° 122, статус беженца предоставляется бессрочно, а временная правовая защита — на срок, не превышающий двух лет. Также действует постановление правительства N° 102/2005, с поправками, внесенными в 2011 г., в отношении свободного передвижения по территории Румынии граждан стран — членов EC, Европейского экономического пространства и граждан Швейцарии⁸⁰.

Кроме того, Закон № 248/2005 «О свободном передвижении граждан Румынии» позволяет национальным судам ограничивать выезд из Румынии на срок до трех лет, если присутствие человека в стране, в связи с действиями, которые он/она выполняет или должен выполнять, может серьезно повредить интересам Румынии или если это обосновано двусторонними соглашениями, заключенными Румынией. Это касается лиц, депортированных из других стран ЕС⁸¹. Это положение, в частности, затрудняет работу правозащитников-антифашистов из других стран, которым, например, был закрыт въезд в одну из стран Балтии, ведь только Эстония имеет такой «черный список» из нескольких десятков иностранцев, в том числе из стран ЕС.

Согласно Закону «Об убежище», статус беженца и дополнительная защита в Румынии предоставляются на неопределенный срок. Дополнительная защита предоставляется иностранцу, если нет оснований для предоставления статуса беженца, но высылать такого иностранца в страну гражданской принадлежности опасно. В случае наличия достоверной информации о кардинальном улучшении и стабилизации обстановки в государстве исхода беженца решение о предоставлении ему статуса беженца может быть пересмотрено.

В 2013 г. Закон «О предоставлении убежища» разрешил передвижение подростков-одиночек из числа мигрантов⁸².

С 2007 г. (с момента вступления Румынии в ЕС) в законодательство была включена возможность предоставления временной защиты в случаях массового прибытия лиц, ходатайствующих о защите. Однако случаев предоставления такого вида защиты в Румынии на практике не было⁸³.

При этом Румыния не ратифицировала Европейскую конвенцию об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне и Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей⁸⁴.

• Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).

В целом иммиграционное законодательство в Румынии соблюдается.

Делами мигрантов ведает Иммиграционная служба Министерства внутренних дел. В Румынии существует 6 центров размещения беженцев (в г. Бухарест, Галац, Рэдэуци, Марамуреш, Тимишоара, Джурджу). В центрах проводится процедура регистрации ходатайствующих, оформляются их личные дела, иностранцы знакомятся с вынесенными в отношении них решениями. Там же ходатайствующим предоставляется советник, который оказывает помощь иностранцу в ходе процедуры рассмотрения его ходатайства, а в случае предоставления статуса беженца — советник по интеграции.

В центрах не только предоставляется место для проживания, но и проводятся обязательные и периодические медицинские осмотры, выплачивается денежная помощь, оказывается необходимая социальная помощь, проживающие привлекаются к участию в культурных мероприятиях и посещению бесплатных языковых курсов. Даже те, кто не проживает в центрах, могут пользоваться его услугами.

Во время прохождения процедуры ходатайствующим выплачивается минимальная денежная помощь, которая, по сути дела, меньше прожиточного минимума.

Большое внимание уделяется несовершеннолетним ходатайствующим без сопровождения. Такие иностранцы до наступления 16 лет размещаются в специализированных центрах для румынских детей, по достижении 16 лет их переводят в центры размещения беженцев с обязательным установлением опекуна.

- Дискриминационные практики в отношении мигрантов. Таких фактов в 2014 г. мониторингом выявлено не было.
- Использование темы «этнической преступности» в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.
 - Таких фактов в 2014 г. мониторингом выявлено не было.
- Социальная помощь мигрантам.

Вопросы социальной помощи мигрантам регулируются Законом «Об иностранцах», Законом «Об убежище» и Законом «О социальной помощи».

Статья 79 Закона «Об иностранцах» говорит, что румынское государство должно обеспечить условия для интеграции иностранцев, которым было предоставлено право на проживание в Румынии, в экономической, социальной и культурной жизни страны. Для обеспечения интеграции организуются курсы румынского языка, курсы по истории, культуре, цивилизации и состояния правосудия в Румынии, курсы профессиональной подготовки, предоставляется информация о правах и обязанностях мигрантов⁸⁵.

За интеграцию мигрантов отвечает ряд ведомств (каждое в своем аспекте) — МВД, Министерство образования, культуры и молодежи, Министерство труда, семьи и равенства шансов, Министерство здравоохранения и т. д. Координация и мониторинг политики осуществляются МВД и Иммиграционной службой. Меры, предусмотренные законом для достижения интеграции, относятся к упрощению доступа к правам на труд, жилье (с предоставлением субсидии на аренду жилья в размере 50% от его стоимости), образование, медицинское обслуживание, социальную помощь и реализацию программы интеграции — в том числе изучение румынского языка.

Каждому мигранту составляется индивидуальная программа интеграции. Предусмотренные в ее рамках меры должны быть предоставлены в течение полугода после подписания протокола об интеграции⁸⁶. Ст. 18 Закона «Об убежище» предусматривает организацию специальных курсов для несовершеннолетних беженцев, прохождение которых позволило бы им интегрироваться в румынскую систему образования. При этом каждый мигрант должен подписать протокол об интеграции.

Статья 4 Закона «О социальной помощи» гарантирует ее получение наравне с гражданами Румынии, легально находящимся в стране иностранцам, имеющим временный или постоянный вид на жительство, а также гражданам стран ЕС⁸⁷.

Местные власти обязаны предоставлять социальное жилье лицам, которым была предоставлена форма защиты в Румынии и которые переезжают в соответствующее сообщество, в рамках имеющихся ресурсов и на тех же условиях, что и гражданам Румынии⁸⁸.

• Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.

В 2014 г. в Румынии отмечался высокий уровень ксенофобии. 6 февраля были обнародованы результаты социологического опроса, согласно которым 49% румын испытывают негативные чувства к венграм. Далее идут жители Украины и России, к которым румыны испытывают примерно одинаковое негативное отношение. Граждане Румынии также рассматривают именно эти три страны в качестве главных внешнеполитических противников⁸⁹.

Наличие	My wyydana n	Оценка			
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
×	Наличие и совершенствование миграционного законодательства.	5	5	5	
×	Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).	5	5	5	

Наличие	My wyydana n	Оценка			
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
_	Дискриминационные практики в отношении мигрантов.	– 5	0	0	
_	Использование темы «этнической преступности» в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.	0	0	0	
×	Социальная помощь мигрантам.	5	5	5	
×	Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.	- 5	-5	-5	
	Итого по разделу 6	5	10	10	

7. Разжигание межэтнической и религиозной розни

Индикаторы

• Призывы к межэтнической и религиозной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.

9 января лидер партии «Великая Румыния» Георге Фунар в эфире телеканала Realitatea заявил, что принятый в Румынии закон о либерализации продажи сельскохозяйственных земель, а также их свободной продаже иностранцам может привести к «ликвидации румынского народа и исчезновению Румынии как государства с карты Европы» 90.

Можно также отметить активные цыганофобские и венгерофобские призывы болельщиков команды «Стяуа» на футбольных матчах 91 .

• Наличие и популярность ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.

Нельзя сказать, что ультранационалистическая литература популярна и широко распространена в Румынии. Однако исключение составляют многочисленные книги по истории страны в период диктатора Антонеску, направленные на героизацию румынского фашизма 1930—1940-х гг. (см. ниже), а также литература, научно-популярные и художественные киноленты, направленные на популяризацию тезиса «Бессарабия — румынская земля».

В Румынии нет в чистом виде неонацистских рок-групп западноевропейского типа, но популярны многочисленные интернетзаписи, посвященные движению «Антимонеле» (монеле — разновидность цыганской музыки), последователи которого враждебно относятся к цыганам. Формально речь идет о конкуренции музыкальных направлений, фактически же это настоящая пропаганда расистских и ультранационалистических идей.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка		
		2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Призывы к межэтнической и религиозной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.	-5	-5	-2,5
×	Наличие и популярность в обществе ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.	- 5	- 5	- 5
	Итого по разделу 7	-10	-10	-7,5

8. Ультранационалистические группировки и партии

Индикаторы

• Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).

Наиболее известна ультраправая партия — «Великая Румыния», основанная в 1990 г. Вадимом Тудором 92 . После неудачных парламентских выборов 2012 г. В. Тудора на посту лидера партии сменил Георге Фунар 93 .

Партия Totul Pentru Ţаră («Все для Родины») считает себя правопреемницей «Движения легионеров»/«Железной гвардии», основной фашистской организации межвоенной Румынии, и активно использует «легионерскую» символику (зеленые рубашки), риторику (радикальный национализм) и жесты (нацистское приветствие — «зиги»).

Одна из самых активных политических группировок — это организация «Новые правые» (Nou ă Dreapta — ND), существующая с 2000 г. и активно занимающаяся наращиванием международных контактов, в частности с представителями Молдовы и Украины, также позиционирующая себя как наследницу «легионеров».

Правопреемником «Железной гвардии» объявляет себя и действующее в Бухаресте «Движение легионеров», имеющее свой ин-

формационный центр вместе с библиотекой, на фасаде которого нанесены символы фашистской «Железной гвардии» 94.

Существует также популистская праворадикальная партия «Новая Республика». В местах компактного проживания венгерского меньшинства действует умеренно националистическая Трансильванская венгерская народная партия.

• Наличие дискриминационных требований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относительно представителей меньшинств.

Партия «Великая Румыния» выступает за восстановление Румынии в ее «исторических границах», т. е. с поглощением Молдовы и отторжением части территории Украины⁹⁵. Партия «Новая Республика» заявляет о благоговейном отношении «к пантеону румынских солдат, погибших в войне за независимость и в двух мировых войнах» (т. е. и к солдатам режима Антонеску, бывших союзниками Гитлера)⁹⁶.

На сайте партии «Великая Румыния» размещаются статьи, авторы которых стремятся «доказать», что венгры, живущие в Секейском крае, начиная с 1940 г. уничтожали там следы румынской цивилизации, а ранее эти земли населяли исключительно румыны. Венгры именуются «вторгшимися колонистами», и выражается надежда на восстановление «румынского большинства» в крае⁹⁷.

Трансильванская венгерская народная партия выступает за автономию т. н. Секейского края и основного статуса для венгерского языка на этой территории.

• Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации.

Несмотря на то, что радикальные националисты не представлены на верхних этажах власти, их идеи — цыганофобия, венгрофобия, идея о создании великой Румынии — волнуют общество. При этом, пока влияние не конвертируется в голоса избирателей, что объясняется, с одной стороны, тем, что избирателей больше волнуют экономические проблемы, а с другой — тем, что «большие» партии успешно перенимают ксенофобскую риторику ультранационалистов. В 2014 г. на выборах в Европарламент «Великая Румыния» получила 2,7% голосов⁹⁸, а на прошедших в том же году президентских выборах К. Тудор получил 3,68% голосов, а Г. Фунар — около 1%⁹⁹.

• Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной/исполнительной власти.

Румынские радикальные националисты представлены на местном уровне в нескольких регионах Румынии. На муниципальном уровне также представлена в т. н. Секейском крае умеренно националистическая Трансильванская венгерская народная партия, получившая места на муниципальных выборах 10 июня 2012 г. 100

• Влияние неонацистов и крайних националистов на центральные органы законодательной/исполнительной власти.

Хотя партия «Великая Румыния» с 2008 г. не представлена в парламенте, идеи румынских национал-радикалов используются политиками из «больших» партий. Так, идея о великой Румынии последовательно реализуется уже ряд лет, сопровождаемая массовой раздачей румынских паспортов в Молдове и на Украине (по данным на 2013 г., количество этих паспортов достигло 300 тыс.). Президент Румынии Бэсеску неоднократно позволял себе унионистские высказывания и пр.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка		
		2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).	– 5	– 5	- 5
×	Наличие дискриминационных тре- бований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относи- тельно представителей меньшинств.	- 5	- 5	-5
-/×	Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации.	-5	-5	-2,5
-/×	Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной и исполнительной власти.	-2,5	-2,5	-2,5
-/×	Влияние неонацистов и крайних националистов на правящую партию и на центральные органы законодательной и исполнительной власти.	-5	-2,5	-2,5
	Итого по разделу 8	-22,5	-20	-17

9. Публичные акции экстремистов и радикальных националистов

Индикаторы

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, запрещенных властями.

10 марта 2014 г. в трансильванском городе Тыргу-Муреш прошел несанкционированный многотысячный марш протеста венгров за венгерскую автономию и против политики ассимиляции, проводимой правительством Румынии. Поначалу умеренное мероприятие быстро переросло в радикальное, причем в основном благодаря активистам ультраправой партии «Йоббик», прибывшим из Венгрии. В ходе мероприятия они скандировали лозунги: «Секуйский край — это не Румыния!», «В Бухаресте все цыгане!» и «Смерть Трианону¹⁰¹!». Акция завершилась столкновениями представителей венгерских радикалов, в первую очередь из «Йоббика», с румынскими жандармами¹⁰².

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями.

21–23 января общественное движение «Гражданская платформа «Aciunea-2012», объединяющая ряд румыно-унионистских организаций из Румынии и Молдовы, провела в Сфынту-Георге (Трансильвания, Румыния) школу румынской культуры и идентичности «Инкубатор румынизма» 103.

12 октября в столице Румынии Бухаресте прошла акция «Марш за объединение Румынии и Молдовы». В нем приняли участие несколько тысяч жителей столицы страны. По мнению представителей протестантов, единственным вариантом избежать украинского сценария в Молдове является объединение двух государств. Кроме того, участники митинга заявили, что воссоединение двух государств поможет Республике Молдова на пути к евроинтеграции 104.

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохранительных и силовых структур.

В 2014 г. таких фактов мониторингом зафиксировано не было.

• Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельщиков.

Футбольный расизм получил широкое распространение в Румынии. Центром футбольной ксенофобии на протяжении ряда

лет остается клуб «Стяуа». На матчах против клуба «Рапид», имеющего репутацию «цыганского», звучали цыганофобские лозунги, а во время матча с командой из венгероязычного Клужа — предложения венграм убираться из Румынии. При этом спортивные власти никак не реагируют на эти заявления и действия¹⁰⁵.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка		
		2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, запрещенных властями.	0	0	-5
×	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями.	-5	-5	- 5
_	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохранительных и силовых структур.	0	0	0
×	Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельщиков.	-5	-5	-5
	Итого по разделу 9	-10	-10	-15

10. Расистские нападения, насилие и террор

Индикаторы

- Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания.
 9 июня в синагоге в Плоешти были выбиты камнями стекла¹⁰⁶.
- Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.

Фактов межэтнических столкновений в 2014 г. в Румынии мониторингом зафиксировано не было.

- Случаи насилия, включая убийства, на расовой, этнической и религиозной почве.
 - Такие случаи в рассматриваемый период не фиксировались.
- Теракты на почве радикального национализма и религиозного фанатизма.

3 июня были брошены зажигательные бомбы в здание бывшей синагоги в Сигишоаре 107 .

Наличие критерия	Индикатор	Оценка		
		2012 г.	2013 г.	2014 г.
-/×	Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания.	0	- 5	-2,5
_	Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.	0	0	0
_	Случаи насилия на расовой, этнической и религиозной почве.	- 5	- 5	0
_	Случаи убийств на почве ненависти.	-5	0	0
×	Теракты на почве радикального национализма и религиозного фанатизма.	0	0	-5
	Итого по разделу 10	-10	-10	-7,5

11. Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений

Индикаторы

Наличие антирасистских и антинацистских движений и партий.

С 1993 г. действует организация CRISS, которая защищает права цыган в Румынии, предоставляя правовую помощь в борьбе против расовой дискриминации. Помимо нее в Румынии существует около двух десятков организаций, например Фонд поддержки цыган и меньшинств, помогающих цыганам бороться с ксенофобией и дискриминацией 108.

В Румынии активно действует фонд «Открытое общество», задачей которого является содействие созданию толерантного общества¹⁰⁹.

Мониторингом антисемитизма занимается Центр по мониторингу и борьбе против антисемитизма. Институт изучения Холокоста в Румынии имени Э. Визеля также был очень активен в информировании широкой общественности в отношении отрицателей Холокоста¹¹⁰.

• Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).

Фонд поддержки цыган и меньшинств, в партнерстве с Федерацией футбола Румынии и при поддержке Национального совета по борьбе с дискриминацией провел 18 октября в рамках общееропейской сети «Футбол против расизма в Европе» матч

в Бухаресте, где вместе с известными футболистами участвовали дети из цыганских общин 111 .

Начиная с мая при поддержке Международной амнистии в Бухаресте проходили семинары «Говори открыто», посвященные праву на разнообразие сексуальной ориентации¹¹².

• Наличие общественных антирасистских и антинацистских инициатив.

В 2014 г. организация ActiveWatch провела кампанию в СМИ, направленную на опровержение стереотипов о цыганах 113 .

В начале июля того же года Румынская православная церковь осудила восхваление «Железной гвардии», имевшее место в монастыре Петру Водэ, указав, что «эти призывы к религиозной или этнической ненависти не представляют официальную точку зрения Румынской православной церкви. Это случай отдельной недисциплинированности или проявления индивидуальной свободы без ответственности перед обществом. Истинные монахи могут быть добрыми патриотами и без каких-либо ассоциаций с политической антисемитской и ксенофобской идеологией». Архиепископату Ясс было поручено провести разъяснительные беседы с монахами монастыря на этот счет¹¹⁴.

5 августа дисциплинарный Комитет УЕФА вынес решение закрыть семь секторов на трибунах Национальной арены в Бухаресте во время матча румынской команды «Стяуа» с футбольным клубом «Актобе», в наказание за цыганофобские «кричалки» болельщиков «Стяуа» во время домашнего матча 2-го этапа квалификации Лиги чемпионов против норвежского «Стремсгодсета»¹¹⁵.

19 сентября Демократический союз венгров Румынии (ДСВР) представил законопроект об автономии непризнанного Бухарестом Секуйского края, включающего территории уездов Харгита, Ковасна и Муреш, преимущественно населенных этническими венграми. Инициатива ДСВР предусматривала учреждение Регионального совета и правительства автономии, председатель (президент) которого также получит право участвовать в заседаниях правительства Румынии по проблемам, затрагивающим автономный регион. Также предполагается придать венгерскому языку наряду с румынским статус официального в крае, весь документооборот вести на двух языках, а изучение венгерского языка сделать обязательным со второго класса в школах региона с румынским языком обучения 116. Лидер ДСВР Хунор Келерман заявил, что автономия Трансильвании станет копией статуса итальянского Южного Тироля, имеющего тесные связи с Австрией¹¹⁷.

Наличие	пичие Индикатор		Оценка	
критерия	индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие антирасистских и антинацистских движений и партий.	5	5	5
-/x	Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).	2,5	5	2,5
×	Наличие общественных антирасистских и антинацистских инициатив.	5	5	5
	Итого по разделу 11	12,5	15	12,5

12. Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии

Индикаторы

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отношении монументов и памятников воинам антигитлеровской коалиции.

В румынских средствах массовой информации и коммуникации регулярно публикуются материалы, героизирующие диктатора Антонеску, представляющие его ответственным государственным руководителем и патриотом своей страны¹¹⁸. 1 июля стало известно, что священник — отец Теодор из монастыря Петру Водэ — выступил с похвалой в адрес фашистской «Железной гвардии» на кладбище «Цигэнешть» в Чолпань-Илфов, где похоронены основатели легиона Архангела Михаила¹¹⁹.

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеровской коалиции, возведение памятников солдатам гитлеровской армии и карателям.

В Бухаресте на резиденции «Движения легионеров» свободно развивается флаг «Железной гвардии», а само здание украшено фашистской символикой. В самом городе свободно распространяются листовки от имени «Железной гвардии» В ласти не препятствуют маршам в честь К. Кодряну, основателя фашистского движения «Легион Архангела Михаила», и т. д.

 Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в решениях властей страны.

25 октября президент Румынии Т. Бэсеску заявил, что участие Бухареста во Второй мировой войне против Советского Союза не

может считаться ошибкой. По его словам, переход Прута и вторжение на территорию советской Молдавии было оправданным шагом, а Пруто-Днестровское междуречье он всегда будет считать румынской землей. «Я скажу одну вещь, которая, может, многих не устроит. Скажу это не в первый раз, но сегодня, по завершении мандата, я волен это сказать: мы очень мало говорим о первой части Второй мировой войны. Тогда пали румынские солдаты, которые исполняли приказ политиков. И никогда никто меня не убедит, что переход Прута был исторической ошибкой», — сказал он в румынском городе Карей, на торжественной церемонии, посвященной Дню Румынской армии¹²¹.

• Ревизионизм, отрицание Холокоста.

Отмечается стремление снять с режима $\ddot{\text{И}}$. Антонеску ответственность за Холокост. В учебниках истории в разделе о Холокосте говорится о Холокосте вообще, без привязки к действиям режима Антонеску¹²².

Наличие	Myyyyyomon		Оценка	
критерия	рия Индикатор		2013 г.	2014 г.
×	Героизация немецкого национал- социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отноше- нии монументов и памятников вои- нам антигитлеровской коалиции.	- 5	- 5	-5
×	Героизация немецкого национал-со- циализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеров- ской коалиции, возведение памят- ников солдатам гитлеровской армии и карателям.	-5	- 5	-5
×	Героизация немецкого национал- социализма и/или его пособников в решениях властей страны.	- 5	– 5	-5
×	Ревизионизм, отрицание Холокоста.	-5	-5	-2,5
	Итого по разделу 12	-20	-20	-17,5

13. Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов

Индикаторы

• Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.

Такие факты мониторингом в 2014 г. зафиксированы не были.

 Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей.

Такие факты мониторингом в 2014 г. зафиксированы не были.

• Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.

Такие факты мониторингом в 2014 г. зафиксированы не были.

Наличие		Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
-	Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.	0	0	0
-	Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей	0	0	0
-	Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.	0	0	0
	Итого по разделу 13	0	0	0

14. Международный аспект

Индикаторы

• Участие стран мониторинга в наиболее важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических меньшинств.

На конец рассматриваемого периода Румыния подписала и ратифицировала Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации (в 2003 г. была сделана оговорка, что Румыния признает компетенцию Комитета по ликвидации расовой дискриминации лишь при рассмотрении жалоб о нарушении индивидуальных, а не коллективных прав), Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин,

Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств, Дополнительный протокол к Конвенции о киберпреступности, касающийся криминализации актов расистского и ксенофобского характера, совершаемых посредством компьютерных систем (с оговоркой, что он не будет применяться в отношении оскорблений на почве расизма и ксенофобии, поскольку подобные оскорбления не признаются уголовным преступлением 123), а также Протокол N° 12 к Европейской конвенции по правам человека (ЕКПЧ). При этом Румыния не ратифицировала Европейскую хартию региональных языков или языков меньшинств, а также международную и европейскую конвенции о правах трудящихсямигрантов и Европейскую конвенцию об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне.

• Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.

В рассматриваемый период Румыния не присоединялась ни к каким новым международным договорам и резолюциям ООН, других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, расовой дискриминацией, защитой меньшинств и пр.

• Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.

Со стороны Румынии в рассматриваемый период не было отмечено каких-либо международных инициатив и заявлений на тему борьбы с расизмом и дискриминацией.

Наличие	H. T.		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Участие стран мониторинга в наиболее важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических меньшинств.	5	5	5
_	Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.	0	0	0

Наличие	Мууууулган	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
_	Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.	0	0	0
	Итого по разделу 14	5	5	5

выводы

(последствия для развития страны и общества, исходя из анализа факторов и учитывая нижеприведенные аспекты)

Уровень радикального национализма остается в Румынии практически на прежнем уровне по сравнению с 2013 г. При этом следует отметить повышение градуса антиксенофобской риторики властей и некоторое снижение ультранационалистической активности.

Главной проблемой страны по-прежнему остается широко распространенная унионистская идеология и лежащий в ее основе тезис о «Великой Румынии». Несмотря на то, что сторонников этих взглядов в Молдове насчитывается не более 15%, идею объединения активно поддерживал в Румынии даже президент Т. Бэсеску.

Следствием этой проблемы является высокий уровень героизации румынского фашизма времен Антонеску, что опять-таки во многом происходило ввиду публичной поддержки этого процесса бывшим президентом страны.

Если добавить к этому высокую степень цыганофобии и напряженность в отношениях с венгерским меньшинством, то можно сделать вывод о том, что в Румынии существуют объективные предпосылки для серьезных внешне- и внутриполитических потрясений, вызванных проблемой агрессивного шовинизма и ксенофобии.

АСПЕКТЫ

1. Права человека

• Гарантии меньшинства от любых форм дискриминации.

Меньшинства в Румынии защищены от дискриминации отдельными статьями Конституции страны, антирасистским Законом N° 107/2006, антидискриминационным Постановлением правительства N° 137/2000, Законом «Об образовании» 2011 г., а также Уголовным кодексом. Важным инструментом в защите прав меньшинств является созданный в 2006 г. Национальный совет по борьбе с дискриминацией (НСБД). В стране отсутствует полноценный закон о защите национальных меньшинств. Румыния отказывается признавать в качестве своих национальных меньшинств народы балкано-романской группы, считая их румынами, что часто противоречит самоидентификации этих народов.

 Следование нормам основополагающих правозащитных документов (Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Хартия Европейского союза по правам человека, а также в соответствии с рекомендациями Рамочной конвенции о защите прав национальных меньшинств и Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью и т. д.).

Румыния подписала все основные международные соглашения, касающиеся защиты прав меньшинств, однако власти, особенно на местах, часто допускают нарушения положений этих документов, особенно в отношении цыганского меньшинства — в сфере образования, трудоустройства, здравоохранения, найма жилья и пр. Также имеются нарушения в отношении компактно проживающего венгерского этнического меньшинства, касающиеся его языковых прав.

• Дифференциация прав и свобод титульной нации и национальных меньшинств.

Такая дифференциация имеется и касается, прежде всего, языковых прав венгерского меньшинства в Трансильвании и социально-экономических прав цыган.

• Законодательство, закрепляющее неравенство меньшинств.

Вызывает вопросы постановление Министерства труда и социальной защиты, принятое в феврале 2012 г., согласно которому права на получение социальных выплат лишаются те жители Румынии, которые не состоят на налоговом учете и владеют минимальным объемом ценных металлов или других драгоценностей. Данное постановление косвенно направлено против цыганского меньшинства, которое в своем большинстве соответствует всем этим характеристикам.

Новый Гражданский процессуальный кодекс, вступивший в силу в 2013 г., фактически дискриминирует цыган-домовладельцев, ограничивая основания, по которым вопрос о выселении может быть рассмотрен в суде, правом собственности или истечени-

ем срока аренды (у многих цыган просто нет никаких документов на этот счет).

• Нормотворчество в защиту меньшинств.

Закон № 61 от 21 марта 2013 г. возложил бремя доказывания при рассмотрении дел о дискриминации в Национальном совете по борьбе с дискриминацией на ответчика. Истец должен лишь представить факты, свидетельствующие о дискриминации.

• Случаи нарушения свободы слова.

Конституция Румынии (ст. 8, ст. 30) гарантирует свободу слова и прессы, и правительство в целом соблюдает эти права на практике, однако существуют юридические запреты в отношении «диффамации страны» и «оскорбления власти», прописанные в том числе в Конституции (ст. 30, п. 7, 8), которые потенциально ограничивают эти права. Поэтому, хотя и не существует никаких правовых ограничений на осуществление свободы печати, частые жалобы чиновников от правящей партии позволяют предположить, что власти могут использовать определенные санкции, такие как крупные штрафы, для неправомерного ограничения этого права.

• Законодательство и правоприменительная практика в отношении мигрантов.

В Румынии имеется развитое миграционное законодательство, а также различные программы интеграции мигрантов. Количество иммигрантов, по сравнению с численностью румын — трудовых эмигрантов, проживающих за рубежом, минимально, поэтому эта проблема не является значимой для страны.

2. Состояние общества

• Опасность нарушения или неисполнения действующих законов, направленных на защиту прав меньшинств, дискриминационных практик в отношении их представителей.

Ксенофобские настроения все больше завладевают румынским обществом, и сами румыны вполне осознают это, судя по результатам соцопросов. В настоящее время, наряду с демонстрацией властями стремления улучшить положение меньшинств, на местном и региональном уровне мы наблюдаем тенденции к дискриминации цыган, венгров и неправославных религиозных общин, а также факты прославления пронацистского режима Антонеску.

• Вопрос идентичности — как проявления ксенофобии и экстремизма отражаются на самоидентификации меньшинств, а также на идентификации меньшинств со стороны большинства (рост общественных фобий).

В румынском обществе широко распространена цыганофобия, венгрофобия и антисемитизм. Со своей стороны представители меньшинств все чаще «голосуют ногами» — можно говорить о массовом отъезде цыган и венгров за рубеж на заработки и постепенной радикализации венгерского меньшинства (симптоматичным является участие в демонстрации венгров в Тыргу-Муреш представителей ультраправой партии «Йоббик»). Просматривается стремление венгров к автономизации с возможной ирредентой. Подобные факты свидетельствуют о восприятии ими ситуации в стране как крайне враждебной по отношению к ним.

3. Социально-экономическое развитие страны

(отражаются ли на социально-экономическом развитии страны проявления тех или иных форм ксенофобии и экстремизма)

• Уровень жизни населения.

По данным рейтинга уровня жизни населения, составленного популярным институтом Legatum Institute, Румыния заняла 55-е место¹²⁴. Тем не менее пока нельзя говорить о том, что развитие ксенофобных тенденций является причиной низких показателей в уровне жизни населения страны.

• Экономические потрясения, нестабильность.

ВВП Румынии в 2014 г. вырос на 4,3%, однако при этом сохраняется высокий уровень безработицы среди молодежи — 23% при среднем уровне безработицы в 7%¹²⁵. Бедность населения способствует росту ксенофобии в отношении меньшинств, которых обвиняют во всех бедах. Так, например, главная претензия к цыганам состоит в том, что они не платят налоги, не заняты в производстве, но получают социальные пособия. При этом рома остаются самой дискриминируемой частью населения страны в сфере трудоустройства.

• Сокращение роста производства, эмиграция трудоспособного населения.

Рост ксенофобии в румынском обществе является, наряду с экономическими причинами, одним из главных побудительных мотивов эмиграции трудоспособного населения. Численность только румынских венгров за период с 2002 по 2014 г. упала на

250 тыс. человек и составила более 10% от всех уехавших за рубеж румынских граждан за весь постсоциалистический период. Однако основную часть эмиграции из страны составляют цыгане. Именно румынские цыгане составили костяк того потока иммигрантов, который стал в рассматриваемый период главной головной болью французских и итальянских властей. В настоящее время в Западной Европе под «румынами» понимают обычно именно цыган.

4. Безопасность и геополитическая стабильность региона

• Политическая стабильность внутри страны.

Румыния, которая в силу внутриполитических причин имеет недостаточный уровень политической стабильности и целый ряд нерешенных экономических проблем, может оказаться в обозримые сроки перед лицом еще одной опасности — ксенофобии, давлению на меньшинства и, как следствие, перед общим нарастанием нетерпимости и агрессивности в стране. Появление на политической сцене Румынии новой, более радикальной по своему характеру Трансильванской венгерской народной партии является первым сигналом к еще большей дифференциации в обществе, причем линия раскола опасно проходит в области межэтнических отношений.

• Влияние ксенофобии и экстремизма внутри страны на вопросы внешней безопасности, на отношения с третьими странами и международную безопасность в регионе в целом.

В настоящий момент Румыния из-за растущей ксенофобии серьезно испортила отношения почти со всеми своими соседями. Молдову пугают озвучиваемые рядом политиков требования аншлюса. Украина (и та же Молдова) с неудовольствием наблюдают за массовой раздачей румынских паспортов своим гражданам. Наиболее жесткая ситуация сложилась в отношениях Румынии и Венгрии, причем Венгрия прибегла к той же тактике раздачи гражданства, что и Румыния на востоке. В настоящий момент венгерское гражданство получили уже более 250 тыс. румынских венгров. Подобная ситуация противостояния двух стран чревата дальнейшим обострением.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Общие рекомендации по присоединению к международным соглашениям и конвенциям.

Как стране, поставляющей мигрантов на европейский рынок труда, Румынии рекомендуется присоединиться к Международ-

ной конвенции мигрантов и членов их семей, Европейской конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов. Желательна также ратификация Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств.

2. Общие рекомендации по корректировке законодательной базы.

В настоящий момент в Румынии нет единого закона о статусе и правах национальных меньшинств, в котором ощущается острая необходимость. Кроме того, Румынии необходимо внести поправки в миграционное законодательство, которые позволяли бы получать гражданство детям иммигрантов, рожденным в Румынии. Важным представляется также внесение в Конституцию поправок о региональном статусе венгерского языка. Кроме того, представляется необходимым отменить введенные в феврале 2012 г. правила предоставления социальной помощи, которые позволяют оставить без поддержки подавляющее большинство представителей народа рома.

Желательно принять закон (или пакет законов), защищающий права цыган от неожиданного выселения без компенсации.

3. Общие рекомендации для органов исполнительной власти в области правоприменения и соблюдения прав человека.

Румынии следует приложить усилия для того, чтобы сломать негативные тенденции в румынском обществе, связанные с развитием ксенофобии и нетерпимости. Для этого необходимо предпринять ряд необходимых шагов:

- наладить государственную систему регистрации инцидентов и преступлений на почве ненависти;
- сделать прозрачной статистику этих происшествий, включая процент раскрываемости;
- ввести заявочную систему для лиц, причисляющих себя к национальным меньшинствам, которые выразили заинтересованность в защите Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств и Европейской хартии по защите региональных языков и языков национальных меньшинств;
- прекратить дискриминационные практики в отношении цыганского меньшинства в сфере образования, для чего обязать Министерство образования изыскать возможности для развоза цыганских детей по общеобразовательным школам Румынии с помощью ведомственного автотранспорта; не допустить сегрегации цыган в этой области; продолжить внедрять позитивный опыт использования школьных посредников;

- пересмотреть школьные учебники с целью ликвидации ксенофобских установок в отношении религиозных меньшинств;
- ликвидировать дискриминационные практики в отношении национальных меньшинств в сфере трудоустройства, для чего изучить опыт т. н. позитивной дискриминации, используемый в ряде стран EC;
- ликвидировать дискриминационные практики в отношении национальных меньшинств в сфере здравоохранения, для чего развивать услуги посредников для оказания медицинских услуг в среде рома и разработать соответствующую программу вакцинации;
- обеспечить участие представителей национальных меньшинств в работе в органах управления на местном уровне;
- активнее применять уголовное законодательство в отношении лиц, нарушающих антирасистские, антидискриминационные и антиэкстремистские нормы.

ПЕРЕЧЕНЬ ИСТОЧНИКОВ

- ¹ http://worldconstitutions.ru/archives/111/3
- ² http://www.upr-info.org/IMG/pdf/a_hrc_23_5_r.pdf
- ³ http://www.mmuncii.ro/j3/index.php/ro/transparenta/comunicare/comunicate-de-presa/2276-ref-guvernul-a-aprobat-proiectul-de-hotarare-pentru-modificarea-si-completarea-normelor-metodologice-de-aplicare-a-prevederilor-privind-venitul-minim-garantat-indemnizatia-lunara-pentru-cresterea-copilului-alocatia-pentru-sustinerea-familiei; http://www.dailymail.co.uk/news/article-2095114/Romanians-stop-paying-benefits-owns-gold-jewellery.html
 - ⁴ http://www.errc.org/cms/upload/file/romania-iccpr-january-2014.pd
 - 5 Доклад ЕКРН по Румынии (четвертый мониторинговый цикл).
- ⁶ http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Romania/ROM-CbC-IV-2014-019-ROM.pdf
- ⁷ http://www.amnesty.org/en/library/asset/EUR01/008/2013/en/2009e7d8-e2a2-4217-a200-23dbea18eb47/eur010082013en.html
 - 8 http://fra.europa.eu/sites/default/files/ep-request-roma-women.pdf
 - 9 http://www.errc.org/cms/upload/file/romania-cescr-1-april-2014.pdf
- ¹⁰ http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Romania/ROM-CbC-IV-2014-019-ROM.pdf
- $^{11}\ \mathrm{http://www.errc.org/cms/upload/file/romania-red-written-comments-5-april-2013.pdf}$
- $^{12}\ https://www.amnesty.org/en/articles/blogs/2014/12/17-december-the-day-we-lost-our-homes$
 - 13 http://www.errc.org/cms/upload/file/romania-iccpr-january-2014.pd
- ¹⁴ http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Romania/ROM-CbC-IV-2014-019-ROM.pdf
- ¹⁵ http://romania-today.ru/news/politics/2014/07/04/Rumyniya-otkazala-v-otkrytii-dvuh-konsulstv-Vengrii/
- 16 http://romania-today.ru/news/politics/2014/08/19/Rumyniya-mozhet-possoritsya-s-Vengriey/

- $^{17}\ \mathrm{http://dailynewshungary.com/fine-for-singing-the-hungarian-anthem-inromania/}$
- ¹⁸ http://romania-today.ru/news/politics/2014/08/19/Demsoyuz-vengrov-predlagaet-pereselit-rumyn-iz-Transilvanii/
 - 19 http://rudocs.exdat.com/docs/index-285383.html?page=2#9165943
- 20 http://romania-today.ru/news/culture/2014/05/28/Rumyny-deystvitelno-ne-uvazhayut-moldavan/
 - ²¹ http://www.unpo.org/article/14795#sthash.wkIhlXrB.dpuf
- 22 http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Romania/ROM-CbC-IV-2014-019-ROM.pdf
 - ²³ http://www.blackseanews.net/read/75094
- ²⁴ http://ziarulnational.md/traian-basescu-a-decorat-patru-deputati-ai-parlamentului-r-moldova-dar-nu-si-pe-mihai-ghimpu/
- ²⁵ http://www.evz.ro/presedintele-traian-basescu-si-omologul-sau-din-republica moldova-nicolae-timofti-au-o-in-1087700.html
- ²⁶ http://www.hotnews.ro/stiri-esential-16915990-basescu-96-ani-unirea-basarabiei-romania-trebuie-facem-tot-sta-putinta-pentru-din-nou-impreuna.htm
- ²⁷ http://point.md/ru/novosti/politika/besesku-rasskazal-kak-proizojdet-objedi nenie-moldovi-i-ruminii-2
 - ²⁸ http://www.blackseanews.net/read/80572
- ²⁹ http://www.romanialibera.ro/politica/institutii/basescu--in-suflet-mi-as-dori-mult-unirea-cu-r--moldova--nu-renunt-la-teoria-ca-suntem-un-popor-355320
- ³⁰ http://www.tocpress.info/ucraina-limba-moldoveneasca-exclusa-de-pe-lista-limbilor-regionale/
- 31 http://romania-today.ru/news/politics/2014/09/22/Ponta-schitaet-svoey-glavnoy-celyu-obedinenie-s-Moldovoy/, http://romania-today.ru/news/politics/2014/09/17/Ponta-planiruet-obedinit-Moldovu-i-Rumyniyu/
- ³² http://romania-today.ru/news/politics/2014/10/22/Klaus-Yohannes-tozheschitaet-obedinenie-s-Moldovoy-neobhodimostyu/
- ³³ http://romania-today.ru/news/politics/2014/10/22/Glava-rumynskogo-Senata-schitaet-obedinenie-s-Moldovoy-neobhodimostyu/
 - 34 www.regnum.ru/news/polit/1849695.html
- ³⁵ http://romania-today.ru/news/politics/2014/07/29/Laslo-Tokesh-prizval-vengrov-borotsya-za-nezavisimost-ot-Rumynii/
- 36 http://adevarul.ro/news/politica/traianbasescu-vorbeste-luni-ora-1100-adevarullive-despre-criza-ucrainaamenintarea-jobbik-alegerile-prezidentiale-gratierea-gigibecali-1_5325a6650d133766a8f36e37/index.html
- ³⁷ http://www.cncd.org.ro/presa/Comunicate-de-presa/Comunicat-de-presa-referitor-la-hotararile-adoptate-de-Colegiul-director-al-CNCD-in-sedinta-din-data-de-17-09-2014-214/
- 38 http://www.cncd.org.ro/presa/Comunicate-de-presa/Comunicat-de-presa-referitor-la-hotararile-adoptate-de-Colegiul-director-al-CNCD-in-sedinta-din-data-de-24-09-2014-215/
- ³⁹ http://adevarul.ro/locale/constanta/scandal-nivel-diplomatic-sorin-vasile-ambasadorul-romaniei-armenia-acuzat-facut-glume-despre-contabili-evrei-lacomi-despre-homosexuali-1_54816c82a0eb96501e62b349/index.html
 - ⁴⁰ Отчет ЕКРН по Румынии (четвертый мониторинговый период).
- ⁴¹ Доклад Рабочей группы по универсальному периодическом обзору Генеральной Ассамблее ООН по Румынии http://www.upr-info.org/IMG/pdf/a_hrc_ 23_5_r.pdf
- $^{-\frac{1}{42}}$ http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Romania/ROM-CbC-IV-2014-019-ROM.pdf
- 43 Отчет о деятельности Уполномоченного Совета Европы по правам человека за первый квартал 2014 г.
 - 44 Отчет ЕКРН по Румынии (четвертый мониторинговый цикл).
 - 45 http://www.errc.org/cms/upload/file/romania-country-profile-2011-2012.pdf

- 46 http://www.cna.ro/-Decizii-de-sanc-ionare-.html.
- 47 ЕКРН Доклад о Румынии (Четвертый мониторинговый период).
- ⁴⁸ http://www.amnesty.org/en/library/asset/EUR39/001/2013/en/b8807a86-c664-45e9-9ffb-8094c0b41680/eur390012013en.pdf
- ⁴⁹ http://www.mid.ru/bdomp/ns-dgpch.nsf/03c344d01162d3514425795100 44415b/44257b100055de8444257c60004a6491!OpenDocument, Отчет о деятельности Уполномоченного Совета Европы по правам человека за первый квартал 2014 г.
- $^{50}\ http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Romania/ROM-CbC-IV-2014-019-ROM.pdf$
- 51 http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Romania/ ROM-CbC-IV-2014-019-ROM.pdf
 - 52 http://www.mignews.com/news/society/world/310114_224630_13049.html
- 53 http://www.bbc.co.uk/russian/international/2014/02/140210_romania_ president_fined_roma_discrimination.shtml
 - 54 http://www.blackseanews.net/read/82787
- 55 http://www.cncd.org.ro/presa/Comunicate-de-presa/Comunicat-de-presa-referitor-la-hotararile-adoptate-de-Colegiul-director-al-CNCD-in-sedinta-din-data-de-17-09-2014-214/
- ⁵⁶ http://www.cncd.org.ro/presa/Comunicate-de-presa/Comunicat-de-presa-referitor-la-hotararile-adoptate-de-Colegiul-director-al-CNCD-in-sedinta-din-data-de-24-09-2014-215/
 - ⁵⁷ www.regnum.ru/news/polit/1790210.html
 - 58 http://dniester.ru/node/9672, http://vesti.az/news/190999
- ⁵⁹ http://romania-today.ru/news/politics/2014/12/24/Rumyniya-bolshe-ne-imeet-territorialnyh-pretenziy-k-Ukraine/
 - 60 http://www.blackseanews.net/read/75094
 - 61 http://www.blackseanews.net/read/77081
- ⁶² http://romania-today.ru/news/politics/2014/07/15/Lider-Demsoyuza-vengrov-v-Rumynii-otkazalsya-ot-posta-ministra/
- 63 http://romania-today.ru/news/politics/2014/11/01/Rumynskiy-deputat-prizval-gagauzov-ne-boyatsya-obedinenie-Rumynii-i-Moldovy/
 - 64 www.regnum.ru/news/polit/1845562.html
 - 65 http://www.state.gov/j/drl/rls/irf/2012/eur/208358.htm
- 66 http://www.cna.ro/IMG/pdf/__Raportul_de_activitate_al_CNA_pe_anul_ 2013.pdf
- ⁶⁷ http://www.cncd.org.ro/presa/Comunicate-de-presa/Conferinta-de-promovare-a-projectului-predefinit-cu-finantare-SEE-237/
- ⁶⁸ http://www.cncd.org.ro/presa/Comunicate-de-presa/Lansarea-proiectului-Formare-in-domeniul-antidiscriminarii-egalitatii-de-gen-si-al-drepturilor-persoanelor-cu-dizabilitati-212/
 - ⁶⁹ Доклад ЕКРН о Румынии (четвертый мониторинговый период).
- ⁷⁰ http://www.opensocietyfoundations.org/voices/how-getting-involved-politics-transformed-one-roma-village-s-future
 - ⁷¹ http://9tv.co.il/news/2014/05/14/175475.html
- ⁷² http://adevarul.ro/locale/constanta/scandal-nivel-diplomatic-sorin-vasile-ambasadorul-romaniei-armenia-acuzat-facut-glume-despre-contabili-evrei-lacomi-despre-homosexuali-1 54816c82a0eb96501e62b349/index.html
 - 73 http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/2037524
 - 74 http://lenta.ru/news/2014/01/10/traders/
 - 75 http://worldconstitutions.ru/archives/111/3
 - 76 http://www.romanianpassport.co.il/english/romanian-citizenship-law/
 - 77 http://www.romanianpassport.co.il/english/romanian-citizenship-law/
- 78 http://fra.europa.eu/sites/default/files/fra-2014-criminalisation-of-migrants_en.pdf

- ⁷⁹ http://ori.mai.gov.ro/api/media/userfilesfile/Legislatie/Legislatie%20 nationala/OUG_194_2002_2007_EN.pdf
 - 80 http://www.errc.org/cms/upload/file/romania-country-profile-2011-2012.pdf
 - 81 http://www.errc.org/cms/upload/file/romania-country-profile-2011-2012.pdf
- $^{82}\ http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Romania/ROM-CbC-IV-2014-019-ROM.pdf$
 - 83 http://www.evolutio.info/content/view/1980/5/
 - ⁸⁴ ЕКРН Отчет о Румынии (Четвертый мониторинговый цикл).
- 85 http://ori.mai.gov.ro/api/media/userfilesfile/Legislatie/Legislatie%20 nationala/OUG_194_2002_2007_EN.pdf
- 86 http://ori.mai.gov.ro/detalii/pagina/en/Access-to-labor-market/113, http://ori.mai.gov.ro/detalii/pagina/en/Accommodation/115
- ⁸⁷ http://www.mmuncii.ro/pub/imagemanager/images/file/Legislatie/LEGI/L292-2011.pdf
 - 88 http://ori.mai.gov.ro/detalii/pagina/en/National-legislation/121
- 89 http://romania-today.ru/news/politics/2014/02/06/Troyka-stran-kotorye-vyzyvaeyut-negativnoe-otnoshenie-rumyn/
 - 90 http://www.blackseanews.net/read/75198
 - 91 ЕКРН Отчет по Румынии (Четвертый мониторинговый цикл).
- ⁹² Laut einer Umfrage vom Frühjahr 2013 halten 21,2% Tudor als für das Präsiden tenamt geeignet. http://www.inscop.ro/wp-content/uploads/2013/05/INSCOPaprilie-2013-PERSONALITATI-+-PREZIDENTIALE.pdf.
 - 93 http://itar-tass.com/politika/552212
- ⁹⁴ http://www.baabel.ro/index.php/ultima-ora/272-andrea-ghita-steag-legionarsi-indemnuri-antisemite-in-buricul-bucurestiului.
 - 95 http://prm-central.ro/statut/
 - 96 http://www.nouarepublica.ro/?p=4044
 - 97 http://prm-central.ro/2012/04/harghita-covasna-vatra-romaneasca/
- 98 http://www.electoralgeography.com/new/ru/countries/r/romania/rumyniya-vybory-v-evroparlament-2014.html
 - 99 http://www.bec2014.ro/rezultate-finale-2-noiembrie-2014/
 - 100 http://news.rambler.ru/16747110/
- 101 Согласно Трианонскому договору, подписанному в 1920 г., Трансильвания была отделена от Венгрии и передана Румынии.
 - www.regnum.ru/news/polit/1790210.html
 - 103 www.regnum.ru/news/1768536.html
- 104 http://romania-today.ru/news/politics/2014/10/14/V-Rumynii-proshlimitingi-v-podderzhku-obedineniya-s-Moldovoy/
- 105 http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Romania/ROM-CbC-IV-2014-019-ROM.pdf
 - 106 http://antisemitism.org.il/article/87689/stones-thrown-synagogue
- ¹⁰⁷ http://www.jta.org/2014/06/03/news-opinion/world/firebomb-hits-former-synagogue-in-romania
 - 108 http://www.errc.org/cms/upload/file/romania-country-profile-2011-2012.pdf
- 109 http://www.opensocietyfoundations.org/about/offices-foundations/soros-foundation-romania
 - 110 http://www.state.gov/j/drl/rls/irf/2012/eur/208358.htm
- ¹¹¹ http://www.cncd.org.ro/files/file/Comunicat%20de%20presa%20RO_Cupa%20Respecta%20Diversitatea.pdf
- 112 https://www.amnesty.org/en/articles/blogs/2014/08/everyone-is-master-of-their-own-body-says-international-member-romania/
- $^{113}\ \mathrm{http://www.opensociety foundations.org/voices/these-roma-students-make-better-physicians-musicians}$
 - 114 http://aen.ru/?page=brief&article_id=70993
 - 115 http://sport.nur.kz/news/football/325087.html
 - 116 www.regnum.ru/news/polit/1849695.html

- 117 http://www.blackseanews.net/read/87574
- 118 http://www.historia.ro/exclusiv_web/general/articol/dictatura-lui-antonescucine-e-recalcitrant-e-tradator
 - 119 http://aen.ru/?page=brief&article_id=70993
- 120 http://www.baabel.ro/index.php/ultima-ora/272-andrea-ghita-steaglegionar-si-indemnuri-antisemite-in-buricul-bucurestiului
- 121 http://www.dcnews.ro/traian-basescu-de-ziua-armatei-nimeni-n-o-sa-ma-convinga-ca-trecerea-prutului-in-al-doilea-razboi-mondial-a-fost-o-greseala_457384. html
- 122 http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Romania/ROM-CbC-IV-2014-019-ROM.pdf
- 123 http://www.errc.org/cms/upload/file/romania-country-profile-2011-2012. pdf, http://conventions.coe.int/Treaty/Commun/ChercheSig.asp?NT=189&CM=8&DF=19/09/2013&CL=ENG, Доклад ЕКРН о Румынии (Четвертый мониторинговый цикл).
 - 124 http://finansiko.ru/uroven zhizni naseleniya rossii stran mira 2014/
 - 125 http://ru.tradingeconomics.com/romania/indicators

СВОДКА ИНДИКАТОРОВ ПО 2012–2014 гг.

Nº	I/nymony.yy		Оценка	
IN-	Критерии	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1	Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительные практики, способствующие развитию радикального национализма	-10	-10	-10
2	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ	- 5	- 5	-2,5
3	Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма	17,5	15	15
4	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма	2,5	5	5
5	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма	5	5	5
6	Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам	5	10	10
7	Разжигание межэтнической и религиозной розни	-10	-10	-7,5
8	Ультранационалистические группиров- ки и партии	-22,5	-20	-17,5
9	Публичные акции экстремистов и радикальных националистов	-10	-10	-15
10	Расистские нападения, насилие, террор	-10	-10	-7,5
11	Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений	12,5	15	12,5
12	Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии, ревизионизм, отрицание Холокоста	-20	-20	-17,5
13	Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов	0	0	0
14	Международный аспект	5	5	5
	Итого	-40	-30	-27,5

СЛОВАКИЯ

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ФАКТОРОВ СТАБИЛЬНОСТИ/РАЗРУШЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ

1. Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительная практика, способствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

 Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — жителей Словакии — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

В статье 34 Конституции, гарантирующей права меньшинств, содержится специальная оговорка о том, что осуществление прав меньшинств «не должно создавать угрозу суверенитету и территориальной целостности Словацкой Республики или приводить к дискриминации остального населения», что создает различные возможности для злоупотреблений, например возможные претензии венгерского меньшинства на автономию, что, видимо, рассматривается словацкими политиками как первый шаг к присоединению населенных венграми территорий к Венгрии¹.

Статья 312 УК также посвящена противодействию тем, кто «нарушает территориальную целостность» Словакии². Кроме того, ст. 190 УК посвящена попыткам получения «необоснованных денежных льгот», в том числе со стороны групп людей, которые пытаются добиться подобных льгот по национальному признаку, что может быть использовано против любых национальных общин или организаций.

В июне 2014 г. была принята поправка к Конституции, обозначавшая брак исключительно как союз мужчины и женщины и, таким образом, блокирующая любые попытки ЛГБТ добиться признания однополых партнерств³.

• Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.

Таких ограничений словацкое законодательство не содержит.

Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутику и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.

Таких норм словацкое законодательство не содержит.

• Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

В основном дискриминации подвергаются цыгане (2,3% населения). Свыше 200 тыс. цыган живут в поселениях без доступа к основным благам цивилизации. Их пытаются в буквальном смысле запереть в гетто.

В 14 городах и поселениях в 2008—2013 гг. были возведены стены, отделяющие цыган от нецыган⁴. Более 150 цыганских поселений вообще не подключено к водопроводу, еще 370 — подключены частично. От отсутствия чистой воды страдают 38% цыган, при том что все словацкие населенные пункты давно подключены к водопроводу. В результате цыганам приходится набирать воду из загрязненных колодцев или идти в соседние поселения. 65 поселений не подключено к электросети⁵.

Фиксировались случаи принудительной стерилизации цыганских женщин 6 .

Кроме того, цыгане сталкиваются с дискриминацией на рынке труда. По данным исследования, проведенного в июле — сентябре 2014 г. Институтом финансовой политики при Министерстве финансов Словакии, работодатели при прочих равных условиях предпочитают брать на работу нецыган, отказывая цыганам. На фиктивные анкеты со словацкими именами откликнулись приглашением на собеседование 40% предприятий, на цыганские — только 17%. Согласно опросам, 23% цыган сталкивались с дискриминацией в трудоустройстве или на работе⁷. В результате работу имеют всего 15–17% цыган, в то время как у нецыганского населения уровень безработицы составляет 11%8.

Несмотря на вынесенное в 2012 г. решение Прешевского областного суда о незаконности сегрегации в области образования, проблема с сегрегацией цыганских детей в школах продолжает оставаться очень острой⁹. Многие цыганские дети вынуждены учиться

в специальных школах для умственно неполноценных 10 . Доля цыган в числе учеников специальных школ намного выше их доли в общей численности населения Словакии. Проведенные в $2014\,\mathrm{r.}$ исследования показали, что весьма часто определение в специальную школу было следствием ошибочного диагноза при тестировании, когда детям-цыганам не давали тест на их родном языке 11 .

В нескольких деревнях в районе Кежмарок цыганские дети учатся в отдельной школе, построенной из дешевых материалов, что приводит к их изоляции от сверстников¹².

В итоге 20% цыган не получают даже среднего образования (среди словаков эта цифра равна 1%). 40% цыган не заканчивают даже начальную школу, и лишь 0.3% цыган имеют высшее образование¹³.

9 июля 2014 г. парламент отклонил внесение поправок к четырем законам республики в рамках т. н. Малой цыганской реформы. Инициатива Л. Каника, П. Поллака и В. Новотного была поддержана 53 депутатами и заблокирована большинством из партии «Путь — социальная демократия»¹⁴. Наибольшие нарекания вызвала гипотеза авторов поправок, что предлагаемые ими меры побудят цыган к трудоустройству и социальной интеграции. Провал реформы уже в четвертый раз свидетельствует, что правящая партия не доверяет Уполномоченному правительства по делам цыган П. Поллаку¹⁵.

Существуют определенные проблемы и у венгерского меньшинства (примерно 10% населения). Венгерское меньшинство представлено только на уровне сельских общин. Чтобы не допустить возможности создания венгерского района, территории, населенные венграми, разделены между несколькими словацкими районами. Венгерский язык не употребляется во многих сельских общинах, где существует значительное венгерское меньшинство, несмотря на подписанные Словакией международные конвенции, обязывающие это делать 16.

Национальный совет Словакии 1 июля отклонил поправки к Закону «О государственном языке», которые предложил депутат Петер Осуский (партия «Свобода и Солидарность»)¹⁷. В частности, поправки предполагали отмену штрафов за нарушение закона, расширения использования языков национальных меньшинств на местном уровне в топографии и топонимике, расширяли права общественных, религиозных, образовательных организаций в определении языка коммуникации¹⁸. Законопроект поддержали лишь 28 парламентариев.

Периодически на почве ксенофобии возникают конфликты. Так, например, в городе Дунайска-Стреда местный ЗАГС отказался выдавать двуязычное свидетельство о рождении, ссылаясь на

мнение МВД, согласно которому этот документ мог быть выдан исключительно на словацком языке 19 . А 16 сентября 2014 г. стало известно, что в г. Штурово (на границе с Венгрией) кассир железнодорожной станции отказал пассажиру в продаже билета, когда тот обратился к нему на венгерском языке 20 .

В итоге у венгров возникает стремление к автономизации. 2 июня депутат Европарламента Пал Чаки (Партия венгерской коалиции) сообщил, что во время визита премьер-министра Венгрии В. Орбана в Братиславу обсуждался вопрос об изменении административного деления Словакии и об организации «Комарнянского края», поскольку словацким венграм угрожает ассимиляция²¹.

Можно говорить о дискриминации ЛГБТ. По данным опроса членов ЛГБТ-сообщества Агентством ЕС по основным правам (FRA), проведенного в 2013 г., 24% респондентов в Словакии сталкивались с инцидентами на почве ненависти (в среднем по ЕС эта цифра составляет 19%). Только 2% сообщили, что информировали о таких инцидентах полицию (в ЕС в среднем 4%). 19% представителей ЛГБТ заявили, что они чувствовали себя дискриминируемыми из-за своей сексуальной ориентации. Психиатрический диагноз «транссексуализм», который необходим, прежде чем человек может изменить имя и идентификационный номер, в Словакии попадает под категорию психических и поведенческих расстройств²².

Наличие критерия	Индикатор	Оценка
×	Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — жителей Словакии — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	- 5
_	Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.	0
_	Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутики и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.	0
×	Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	- 5
	Итого по разделу 1	-10

2. Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ

В основном эти высказывания носят цыганофобский характер. 20 февраля глава округа Банска-Бистрица и лидер ультраправой партии «Наша Словакия» М. Котлеба встретился с венгерским послом Ч. Балогой для обсуждения «цыганской преступности». Банско-бистрицкая администрация в марте выпустила видеоролик, восхваляющий фашистское словацкое государство как «голубую мечту народа». А сам Котлеба на своей странице в «Фэйсбуке» обсуждал наиболее подходящие формы истребления «одной этнической группы»²³.

В ходе предвыборной кампании по выборам в парламент кандидат в депутаты городского совета Кошице адвокат Владимир Гюртлер²⁴ (р. 1972), баллотировавшийся по округу, расположенному в микрорайоне Луник-9, значительную часть населения которого составляют цыгане, разместил предвыборные плакаты антицыганского содержания. Лидер региональной партии «Семеро смелых»²⁵ предлагал обеспечить цыган бесплатными билетами на самолет до Брюсселя в один конец и обещал 10 тыс. евро цыганским женщинам, прошедшим стерилизацию²⁶.

На втором месте стоит венгерофобия. Председатель Словацкой национальной партии Андрей Данко в мае обвинил ведущих политиков страны в том, что они намеренно эксплуатируют «дело Малиновой» (см. ниже) в своих интересах предвыборной борьбы, а не в интересах Словакии²⁷.

2 июня А. Данко, протестуя против плана лидера Партии венгерской коалиции П. Чаки о венгерской автономии, заявил, что венгерская автономия в Словакии излишняя, поскольку уже сейчас венгры имеют возможности социально-политического, экономического и культурно-исторического развития, в то время как для словаков Венгрии существует реальная опасность ассимиляции²⁸.

В декабре 2014 г. неправительственная организация «Цыганский дом» обнародовала результаты мониторинга популярных новостных, аналитических и социально-политических СМИ Словакии «Цыгане, журналисты и медиа»²⁹. Коллектив авторов под руководством Мартина Гонды в период с 1 июля по 30 ноября 2014 г. подверг анализу 899 информационных сообщений в СМИ, касающихся жизни цыганских общин в Словакии. 12% от общего объема сообщений содержали одни и те же наблюдаемые стереотипы в отношении цыган. Аналитики определили 119 различных стереотипов. Большинство касалось стереотипов преступности и норм социального поведения (54 стереотипа). Наиболее стерео-

типна информация телевизионных новостей и новостных порталов. Средства массовой информации уделяют больше внимания жизни цыган в отдельных поселениях (20% сообщений) и в отдельных кварталах городов (9%)³⁰. Интеграции цыган были посвящены только 2% сообщений. Таким образом, в словацких СМИ эксплуатируется довольно устойчивый негативный образ цыганской общины, что способствует сохранению на высоком уровне предвзятого отношения к цыганам со стороны этнического большинства.

Цыганофобия представителей СМИ наиболее выпукло выразилась во время скандала с К. Кормутовой. 21 мая известная телеведущая Кристина Кормутова на своей странице в социальной сети Facebook опубликовала заметку: «Проснулась в 4.30 от того, вдумайтесь, как будто вам на голову падает балка (как ужасный гром), и при этом какой-то недоношенный вонючий цыган из вашего дома крадет четырехметровую водосточную трубу, такой весь словацкий. Почему мы не сможем стрелять в них, как охотники в паразитов? Почему? И пусть никто не называет меня расисткой!!!» Сообщение было видно только друзьям, но вскоре распространилось по социальным сетям. После волны критики К. Кормутова быстро стерла свою запись и извинилась: «Я приношу искренние извинения за эти поспешные высказывания, которые возникли в состоянии аффекта и несовместимы с моими личными убеждениями»³¹.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка
-/×	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ.	- 5
	Итого по разделу 2	-5

3. Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

• Наличие антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране.

Согласно п. 2 ст. 12 Конституции, основные права и свободы гарантируются на территории Словацкой Республики всем, независимо от пола, расы, цвета кожи, языка, веры и религии, поли-

тических или иных убеждений, национального или социального происхождения, национальности или принадлежности к этнической группе, имущественного положения, рода и других обстоятельств. Никому не может быть причинен ущерб, предоставлены льготы или отказано в них по указанным основаниям. П. 3 Конституции отмечает, что каждый имеет право свободно определять свою национальность. Специально подчеркивается запрет на любое давление, направленное на смену национальности.

Статья 24 гарантирует свободу совести, религии и веры (включая право сменить религию или веру), свободу отправления религии и веры. Специальный раздел (ст. 33–34) посвящен правам национальных меньшинств и этнических групп. В ст. 33 отмечается, что принадлежность к какому-либо национальному меньшинству или этнической группе не должна никому причинять ущерб. Ст. 34 гарантирует меньшинствам право на развитие собственной культуры, пользование своим языком³².

Согласно законодательству Словакии, двуязычные документы могут выдаваться в общинах и городах, где то или иное меньшинство составляет не менее 20% населения³³.

В Уголовном кодексе ст. 193 посвящена запрету на ограничение свободы вероисповедания, которое наказывается лишением свободы. Ст. 365–366 вандализму на кладбищах. Ст. 418 рассматривает наказание за геноцид, ст. 419 — за терроризм. Ст. 421-422 посвящены лицам, поддерживающим экстремистские группировки, ст. 422а — наказанию за производство экстремистских материалов, 422b — за их распространение, 422c — за хранение. Ст. 422d посвящена противодействию отрицателям Холокоста и ужасов фашистского режима. Ст. 423 посвящена опорочиванию человека на основе его национальности, ст. 424–424а — разжиганию ненависти по признаку расы, национальности, гражданства, цвета кожи, этнической принадлежности, пола или происхождения их религии³⁴. Однако при этом, хотя положение об «экстремистской мотивации» как об отягчающем обстоятельстве присутствует в ст. 140 УК, на это нет четкого указания в отдельных статьях, посвященных тем или иным преступлениям.

С 1 февраля 2014 г. вступил в силу Закон «Об организации общественных спортивных событий», который запрещает показ расистских баннеров под угрозой серьезного наказания для футбольных клубов, допустивших это.

 Наличие и совершенствование антидискриминационного законодательства.

В 2004 г. был принят Закон «О равном обращении и защите от дискриминации». Он запрещает дискриминацию по признаку

пола, религии или убеждений, расы, национальности или этнического происхождения, инвалидности, возраста, сексуальной ориентации, семейного положения, цвета кожи, языка, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения. Запрещаются прямая и косвенная дискриминация, домогательство, сексуальное домогательство и преследование, подстрекательство к дискриминации и использование подчиненных лиц с целью дискриминации третьего лица.

Статья 3 закона подчеркивает, что каждый должен соблюдать принцип равного обращения в сфере занятости и аналогичных правовых отношений, социального обеспечения, здравоохранения, предоставления товаров и услуг и в сфере образования.

Ст. 8а предусматривает возможность введения в качестве временных мер т. н. положительной дискриминации с целью облегчения доступа дискриминируемых групп в сфере занятости, образования, культуры, здравоохранения и услуг. Соответствующие положения были внесены в ряд законов, регулирующих ситуацию на рынке труда, в сфере образования и социального обеспечения³⁵.

• Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.

С 1994 г. действует учрежденный властями Словацкий национальный центр по правам человека. Он предоставляет юридические консультации по вопросам дискриминации, в проявлениях нетерпимости и нарушения принципа равного обращения для всех граждан Словацкой Республики, проводит исследования и ежегодно публикует доклады о правах человека, принципах равного обращения и правах ребенка в Словацкой Республике³⁶. Помимо центрального офиса в Братиславе, центр располагает региональными офисами в Банске-Бистрице, Зилине и Кошицах.

В Словакии действует полномочный представитель Правительства Словацкой Республики по делам цыганских общин, Государственный совет Словацкой Республики по правам человека, национальных меньшинств и гендерному равенству. В рамках Совета действуют Комитет по предупреждению и ликвидации расизма, ксенофобии, антисемитизма и других форм нетерпимости и Комитет по правам ЛГБТ.

В 2014 г. именно Совет приказал муниципалитету общины Трхова-Градска выдать свидетельство о браке на двух языках, чтобы не нарушать закон 37 .

В 2012 г. была принята стратегия интеграции цыган до 2020 г., предусматривающая масштабную десегрегацию цыган и борьбу с их дискриминацией 38 .

В 2008 г. правительство Словакии приняло поддержку здравоохранения обездоленных общин. В 2012 г. она была приостановлена из-за нехватки средств, в 2014 г. — возобновлена³⁹.

В последние годы в каждом судебном округе была введена специальная должность прокурора по борьбе с экстремизмом, а в каждом полицейском округе был образован специальный отдел по противодействию экстремизму⁴⁰.

Государственная телекомпания RTVS уволила телеведущую К. Кормутову за цыганофобскую запись на ее странице в «Фэйс-буке»⁴¹.

Д. Руснак после своей ксенофобской выходки (см. ниже) ушел в отставку с поста руководителя отдела Канцелярии Президента 42 .

С другой стороны, существуют свидетельства о том, что борьба с ксенофобией часто ведется формально. Программы по интеграции цыган не выполняются из-за отсутствия воли и потому, что различные программы остаются под ответственностью отдельных министерств. Уполномоченный по делам цыган не имеет возможности распоряжаться средствами, выделенными на интеграцию цыган, — они идут через МВД. Очень часто меры интеграции оказываются профанацией. Так из 400 ассистентов преподавателей, которые должны были быть посредниками в отношениях с учениками-цыганами и их родителями, большинство не знают цыганского языка⁴³.

Европейский форум цыган и кочевников (ERTF) 10 октября подверг резкой критике шесть европейских государств, включая Чешскую Республику и Словакию, за «сдержанность» в борьбе с проявлениями расизма в отношении ромов и в улучшении условий их жизни. «Ситуация цыган сегодня ничуть не лучше, чем 40 лет назад, а в некоторых аспектах — даже хуже», — подчеркивается в материале данной организации со штаб-квартирой в Страсбурге⁴⁴. Особенно серьезным упущением ERTF считает то, что до сих пор не был реализован ряд наиболее весомых с юридической точки зрения рекомендаций, на выполнении которых настаивал Совет Европы и касающихся, например, жилищных условий данного меньшинства⁴⁵.

Фонд им. Милана Шимечки 23 октября опубликовал доклад «Цыгане в социальной политике 2014 — оценка двух лет прав-

ления» 46. Исследование опиралось на мониторинг событий, происходивших вокруг цыганского сообщества, экспертные оценки и опрос общественных активистов. 41 респонденту были заданы 10 вопросов, ответы на которые были формализованы в виде нисходящего рейтинга по 5-балльной шкале. В целом рейтинг деятельности правительства по решению т. н. цыганской проблемы составил 3,54 пункта, т. е. немного улучшился по сравнению с 2013 г., тогда было 3,62. Наиболее успешными мероприятиями кабинета Р. Фицо были названы издание Атласа цыганских общин (2,08) и принятие программы развития здравоохранения в отношении цыган (2,16), а наименее успешными оказались вмешательства в расследование дела о нападении на цыган в г. Молдава-над-Бодвоу 19 июня 2013 г. и в деятельность омбудсмена Яны Дубовцовой (4,85)⁴⁷.

Кроме того, Министерство внутренних дел, Министерство юстиции и Генеральная прокуратура отвечают за сбор данных о преступлениях, связанных с пропагандой ненависти. Однако данные собираются и группируются по большим разделам, поэтому понять количество преступлений по той или иной статье УК невозможно⁴⁸.

НПО, возбуждающие дела от имени жертв дискриминации, часто сталкиваются с трудностями в получении оплаты за проделанную юристами работу. Также следует отметить, что власти и официальные правозащитники крайне слабо реагируют на гомофобную риторику политиков⁴⁹.

• Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).

Можно сказать, что правоохранительные органы не проявляют особого рвения в борьбе с ксенофобией, действуя на грани прямого попустительства этому явлению. Прежде всего, речь идет о таком распространенном явлении, как квалификация подобных преступлений в качестве бытовых. Так, полиция не стала возбуждать уголовного дела в отношении К. Кормутовой, расценив ее слова как «проступок»⁵⁰. Также полиция предпочла расценить инцидент с Д. Руснаком (см. ниже) как мелкое хулиганство, а следствие отказалось учитывать мотив национальной ненависти⁵¹.

Возможно, что именно поэтому количество зафиксированных правоохранительными органами преступлений на почве ненависти остается минимальным — ведь большинство подобных преступлений в современном мире — это именно возбуждение ненависти в социальных сетях и т. д. Интересно, что правоохранительные органы закрывают глаза на высказывания М. Котле-

бы, не переставшего быть ксенофобом после избрания на высокую должность.

Дела о преступлениях на почве ненависти расследуются крайне медленно (особенно те, где оказались замешаны сотрудники полиции). Примером может служить дело Х. Малиновой — венгерки, избитой в 2006 г. за то, что она разговаривала на венгерском языке. В 2014 г. все еще продолжались разбирательства по этому делу. В мае дважды провалилась попытка обсуждения «казуса Хедвиги» в парламенте⁵². Полиция отклоняет большинство подобных жалоб, поступающих от цыган, даже не начиная расследования⁵³.

30 октября уполномоченный по правам человека в Словакии Яна Дубовцова на встрече в Братиславе с представителями Бюро по демократическим институтам и правам человека Совета Европы заявила о том, что расследование действий полицейских, напавших в июне 2013 г. на цыган в Молдава-над-Бодвоу под предлогом поиска преступников, принимает худший для пострадавших оборот, поскольку они могут стать обвиняемыми. Омбудсмен сравнила данную ситуацию с делом Х. Малиновой-Жак. Я. Дубовцова в этом контексте отметила, что в Словакии до сих пор не приняты меры по созданию независимого следственного органа, который контролировал соблюдение полицейскими надлежащих процедур⁵⁴.

20 октября Братиславский районный суд вынес первое решение по делу о нападении неонацистов на посетителей бара Mariatchi в Нитре в октябре 2013 г. Военнослужащий Томаш Спишак заключил сделку со следствием, признал себя виновным в том, что нанес два удара по голове беспомощному человеку, лежавшему на земле. Он был приговорен к штрафу в размере 400 евро за хулиганство, а также должен покрыть расходы по медицинской страховке пострадавшего. Если приговор не будет исполнен в срок, то Т. Спишак будет заключен под стражу на 4 месяца⁵⁵.

 Неправомерное применение антиэкстремистского законодательства.

Подобных фактов мониторингом отмечено не было.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка
×	Наличие антинацистского, антирасистского и анти- экстремистского законодательства, законодатель- ства, направленного против разжигания нацио- нальной и религиозной розни в стране.	5
×	Наличие и совершенствование антидискриминационного законодательства.	5

Наличие критерия	Индикатор	Оценка
-/×	Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.	2,5
_	Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).	0
_	Неправомерное применение антиэкстремистского законодательства.	0
	Итого по разделу 3	12,5

4. Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма

Президент И. Гашпарович заявил 15 июня в интервью государственному телевидению, что глава одного из отделов его канцелярии Д. Руснак, напавший на говоривших по-венгерски молодых людей, не должен оставаться на своем посту. «В этом не будет ничего хорошего», — сказал он⁵⁶.

9 сентября, в День памяти жертв Холокоста и расового насилия, в Братиславе прошли траурные мероприятия и возложение венков к мемориалу Холокоста. На этой церемонии премьерминистр Р. Фицо извинился за преследования евреев во время Второй мировой войны. «Я не могу и не в состоянии сказать вам ничего более глубокого и ничего более личного, чем просто выразить мои извинения за тех, кто совершил так много бед. (...) Только потомки тех, кто страдал и умер, могут дать им прощение. (...) Преступления Холокоста во имя бредовых идеалов фашизма являются вечным позором тех, кто принимал в них участие. Это серьезное напоминание, чтобы ни сегодня, ни в будущем этого не повторилось» 57, — заявил глава словацкого правительства.

2 августа уполномоченный правительства СР по делам цыганских общин П. Поллак заявил, что цыганский Холокост, обозначаемый в цыганском языке термином «Пораимос», нельзя забы-

вать. Чиновник указал на недостаточность информации об этом трагическом явлении Второй мировой войны⁵⁸.

В начале мая 2014 г. Христианско-демократическое движение развернуло критику в отношении Уполномоченного правительства по делам цыган Петера Поллака. По мнению христианских демократов, работа П. Поллака не приносит результата в деле подлинной интеграции цыган в словацкое общество⁵⁹.

В Словакии действует сразу две партии, защищающие права меньшинств, — Партия венгерской коалиции и отделившаяся от нее партия «Мост». Партия венгерской коалиции выступает за повышение роли венгерского языка в регионах, где венгры составляют значительную часть населения⁶⁰. Представители партии полагают, что этническое разнообразие обогащает общество, а элита должна активно разрабатывать программы интеграции меньшинств. В своей программе ПВК выступает за скорейшую интеграцию цыган, улучшение инфраструктуры в их поселениях, улучшение качества образования⁶¹.

Партия «Мост» также выступает за расширение сферы применения венгерского языка и за улучшение положения цыган и иных меньшинств, требуя принять закон о национальных меньшинствах, регулирующий их положение. «Мост» требует предоставления венграм культурной автономии, в том числе и для создания своих школ и признания венгерского языка региональным языком для венгероязычных областей Южной Словакии⁶². Партия разработала подробную программу интеграции цыган⁶³.

Мэр Братиславы Милан Фтачник принял участие в антифашистской демонстрации 14 марта⁶⁴.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка
×	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма.	5
	Итого по разделу 4	5

5. Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма

С 25 по 31 августа 2014 г. практически во всех городах и населенных пунктах Словакии прошли торжественные мероприятия, посвященные 70-летию Словацкого национального восстания. В торжественной церемонии памяти в Банска-Бистрице приняли участие президент Словакии А. Киска, председатель парламента

П. Пашка, председатель правительства Р. Фицо, члены парламента и правительства, руководители Союза антифашистов Словакии, представители общественных организаций. Зарубежные делегации возглавили: Чехии — президент страны М. Земан, Польши — президент Б. Коморовский, России — министр обороны С. Шойгу⁶⁵.

Министерство культуры Словацкой Республики в рамках грантовой программы Citizens выделяет примерно 300 тыс. евро в год на мероприятия, направленные на предупреждение и ликвидацию любых форм насилия, нетерпимости и дискриминации и в поддержку толерантности и межкультурного диалога⁶⁶.

7 августа администрация Правительства СР проинформировала, что с начала года в рамках этой программы было выплачено на поддержку культуры национальных меньшинств в Словакии 202,1 тыс. евро. Эти средства были освоены 416 заявителями на реализацию 745 проектов, связанных с организацией различных мероприятий и публикационную деятельность. До конца года утверждения ожидают еще 299 заявок⁶⁷. Чешское меньшинство представило проекты на сумму 64 780 евро, 108 753 евро — венгерское, 7758 — моравское, 53 309 — цыганское. Около 6000 евро могут быть направлены на реализацию межэтнических и мультикультурных мероприятий⁶⁸.

Можно отметить активность Общественного защитника прав — так в Словакии именуется омбудсмен. В марте 2014 г. Общественный защитник прав поддержал парад ЛГБТ «Радуга гордости», а в сентябре записал видеообращение к участникам «Радуги гордости» в Кошице.

В июне 2014 г. Общественный защитник прав принял участие в кампании фонда «Открытое общество», посвященной борьбе против ненависти в Интернете.

20 августа Общественный защитник прав провел встречу, посвященную влиянию неправильно составленных тестов на высокий отсев детей-цыган в спецшколы. Во встрече участвовали представитель Правительства Словацкой Республики по делам меньшинств и цыган, представители министерств иностранных дел, Министерство образования, ЮНИСЕФ и несколько неправительственных организаций.

В сентябре-октябре 2014 г. Общественный защитник прав совместно с фондом «Открытое общество» провел ряд дискуссий в Братиславе, Прешове, Банска-Бистрице на тему пребывания цыганских детей в спецшколах 69 .

В середине июля 2014 г. был опубликован «Атлас цыганских общин 2013» — результат исследовательской работы Министерства труда, социальных дел и семьи Словакии и ученых из Прешовского университета⁷⁰.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка
×	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма.	5
	Итого по разделу 5	5

6. Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам

Индикаторы

Наличие и совершенствование миграционного законодательства.

Статья 23 Конституции отмечает, что каждый, кто законно находится на территории Словацкой Республики, имеет право свободно покинуть эту территорию, а иностранец может быть выслан лишь в случае, установленном законом⁷¹. В п. 2 ст. 52 отмечается, что иностранцы пользуются в Словацкой Республике основными правами и свободами человека, гарантированными настоящей Конституцией, если таковые прямо не признаны только за гражданами Словацкой Республики. Ст. 53 указывает, что Словакия предоставляет убежище иностранцам, преследуемым за осуществление политических прав и свобод. В убежище может быть отказано тому, кто действовал вопреки основным правам и свободам человека⁷².

Статья 65 Уголовного кодекса Словакии предусматривает в качестве наказания для иностранцев, угрожающих безопасности граждан Словакии или их имуществу, высылку, особо оговаривая при этом, что они не могут быть высланы в страну, где могут быть подвергнуты преследованию⁷³.

Статья 356 Уголовного кодекса устанавливает ответственность за организацию незаконной миграции, эксплуатацию нелегалов и т. д. — тюремное заключение на срок от 2 до 8 лет⁷⁴.

Положение мигрантов регулируют два закона. Это Закон «О предоставлении убежища», принятый в 2002 г., и принятый в 2011 г. Закон «О пребывании иностранцев».

Прибывшему в страну мигранту может быть предоставлено убежище либо временная защита. Убежище может быть предоставлено в случае преследования заявителя на родине по расовым, этническим или религиозным причинам, на основании политических убеждений или принадлежности к определенной социальной группе, либо по иным соображениям гуманитарного

характера, либо для воссоединения семьи. Временное убежище предоставляется в случае, если есть серьезные основания полагать, что мигрант будет в случае возвращения в страну своего происхождения сталкиваться с реальной опасностью серьезного вреда. В течение суток после приема у него заявления мигрант должен прибыть в центр временного содержания. В течение двух недель ему должны изложить его права и обязанности во время процедуры предоставления убежища и последствия их нарушения. В течение 90 дней принимается решение о принятии или отклонении ходатайства. При рассмотрении заявления не принимается во внимание — реально ли человек принадлежал к преследуемой группе или его «вписали» в нее его враги.

Убежище предоставляется на три года с возможностью продления на неопределенный срок, временная защита — на год с возможностью продления еще на год. В дальнейшем иностранец либо получает убежище, либо с него снимается временная защита.

Мигранты могут жить либо в специальных лагерях, либо вне их (если могут сами оплачивать себе жилье). В последнем случае они обязаны в трехдневный срок зарегистрироваться в полиции. При размещении иностранца в лагере должны принимать во внимание его возраст, состояние здоровья, наличие родственников, религиозные, этнические или национальные особенности. Разрешение покидать лагерь на срок более 24 часов (но не более 7 дней) они могут получить в МВД только после проведения первичного интервью.

Если мигрант не говорит по-словацки, ему в обязательном порядке должен быть предоставлен переводчик для общения с чиновниками 75 .

Граждане стран ЕС получают въездную визу в аэропорту. Им может быть отказано в визе, в случае если есть обоснованные подозрения в том, что они представляют угрозу национальной безопасности, общественному порядку или болеют опасными инфекциями 76 .

Ряд категорий иностранцев могут получить разрешение на временное проживание. Это люди, прибывшие с целью работы (они получают в качестве удостоверений т. н. голубые карты), ведения бизнеса, в рамках научных или образовательных программ, прибывшие для воссоединения семей, а также словаки, проживающие за рубежом. Разрешение выдается максимум на три года для бизнесменов, на два года для рабочих и участников исследовательских программ, на пять лет в рамках воссоединения семей и для зарубежных словаков, на шесть лет для студентов. В предоставлении ВНЖ может быть отказано, если власти полагают, что иностранцы несут угрозу безопасности, общественному порядку или здоровью населения.

Также может быть предоставлено разрешение на постоянное местожительство — сроком на пять лет или бессрочно. В первом случае такие разрешения выдаются супругу (супруге) гражданина Словакии, детям до 18 лет, иждивенцам, которые не могут ухаживать за собой. Разрешение на постоянное проживание на неопределенный срок выдается лицам без гражданства, свидетелям по уголовным делам, лицам, за которых ходатайствуют спецслужбы.

Выдается также разрешение на долгосрочное пребывание на неограниченный срок. Оно выдается мигрантам, законно прожившим в Словакии не менее пяти лет (для держателей «голубых карт» этот срок может быть равен двум годам (и еще три года — на территории других стран EC).

Граждане стран ЕС имеют право трехмесячного безвизового проживания в Словакии. На больший срок он может остаться без получения виз и разрешений, в случае если он имеет достаточные финансовые ресурсы, работает или учится в Словакии либо ищет работу, проработав в Словакии не менее года. После пяти лет проживания он имеет право на получение разрешения на постоянное жительство⁷⁷.

Решение о депортации иностранца принимается индивидуально в отношении каждого человека... коллективная высылка не допускается. Иностранцам в обязательном порядке предоставляется переводчик. Департамент полиции выносит решение о приостановлении депортации, если иностранец получил убежище или ему была предоставлена дополнительная защита.

При принятии решения о депортации иностранец может быть помещен в места лишения свободы — на срок не более года⁷⁸.

Словакия допускает получение гражданства детьми, рожденными в Словакии, родителем без гражданства, либо рожденными гражданами другого государства, но не приобретшими по рождению гражданство родителей.

С заявлением о приеме в гражданство Словацкой Республики вправе обращаться иностранец с восьмилетним сроком, непосредственно предшествующим подаче заявления, непрерывного разрешения на постоянное пребывание (ПМЖ) на территории Словацкой Республики, либо является лицом без гражданства и непрерывно проживает на территории Словацкой Республики, как минимум в течение трех лет, непосредственно предшествующих подаче заявления, является беженцем как минимум в течение четырех лет, непосредственно предшествующих подаче заявления, состоит в браке с гражданином Словакии и проживает с ним на территории Словакии как минимум в течение пяти лет, непосредственно предшествующих подаче заявления. Прием

в гражданство Словацкой Республики осуществляет Министерство внутренних дел Словацкой Республики в разрешительном порядке, причем министерство рассматривает заявление на получение гражданства и передает дело министру, и только министр внутренних дел, согласно закону, лично принимает решение. Срок для принятия решения составляет 24 месяца, и этот срок может быть продлен⁷⁹.

При этом Словакия не ратифицировала Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 80 .

• Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).

В целом законодательство соблюдается. Во многом это объясняется небольшим потоком мигрантов в страну. По данным на 2013 г., в Словакии проживало около 70 тыс. иностранцев, концентрировавшихся в основном в районе Братиславы. В основном речь идет об уроженцах Чехии и Украины. По данным проведенных тогда же опросов, 56% мигрантов чувствовали себя полностью или частично интегрированными (для выходцев из Азии этот уровень был гораздо ниже — 32%). Только 46% респондентов считают, что они имеют те же права, что и граждане Словакии⁸¹. В то же время примерно 165 000 словаков в качестве трудовых мигрантов проживают в странах «старого ЕС»⁸².

Ежегодно гражданство предоставляется примерно 300—400 иностранцам. Первые строчки в этом списке занимают уроженцы Украины, Сербии, Чехии 83 . Убежище и временную защиту за 20 лет получили лишь 618 человек.

В 2011 г. была принята Миграционная стратегия до 2020 г. Ее целями провозглашены активное участие в пограничном контроле, конституционность и законность, суверенитет, контроль миграции, соблюдение прав человека, борьба с дискриминацией мигрантов, их активная интеграция, привлечение НПО к интеграции мигрантов⁸⁴.

Основы интеграционной политики Словацкой Республики были утверждены 29 января 2014 г. В документе был сделан акцент на повышение осведомленности о жизни иностранцев в Словакии и способов защиты от дискриминации, расизма и ксенофобии.

Однако при этом существуют проблемы с интеграцией беженцев — для них нет курсов словацкого языка, их дипломы не признаются 85 .

Интересно, что 14 декабря 2014 г. МВД выступило с заявлением о том, что в 2015 г. в соответствии с действующим Законом

«О гражданстве» Словацкой Республики до вступления с силу либерализующих его изменений будет возвращено утраченное гражданство (в связи с принятием поправок в 2011 г.) в 693 случаях. Дело в том, что Конституционный суд до сих пор не может принять решение о законности принятых Национальным советом СР в 2011 г. ужесточающих поправок о «единственности гражданства», принятых в ответ на венгерский Закон «О зарубежных венграх», посягавший по мнению властей на суверенитет Словакии. Поскольку процессуальный срок истек, словацкие паспорта вновь получат бывшие словацкие граждане, постоянно проживающие на территории Словакии, но утратившие словацкое гражданство в связи с принятием иного гражданства 86. Данное процессуальное изменение имеет первостепенное значение для лиц венгерской, немецкой и еврейской национальностей, которые в период 2011-2014 гг. были вынуждены выйти из гражданства Словакии для принятия иного.

• Дискриминационные практики в отношении мигрантов.

Подобного рода практики не зафиксированы мониторингом в 2014 г.

• Использование темы этнической преступности в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.

Тема этнической преступности является основной в системе аргументации словацких националистов. Но ее «герои» — не мигранты, а цыгане.

• Социальная помощь мигрантам.

В случае если мигрантам необходима неотложная медицинская помощь, ее, согласно Закону «О предоставлении убежища», бесплатно предоставляет Министерство здравоохранения. Такая помощь также предоставляется несовершеннолетним, а также лицам, оказавшимся жертвами жестокого обращения, пренебрежения, эксплуатации, пыток или жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения или пострадавшим от последствий вооруженных конфликтов. Бесплатную медицинскую помощь получают также получившие убежище либо временную защиту.

После принятия решения о получении статуса беженца или временной защиты мигрантов переселяют в центры интеграции, где они проходят курсы словацкого языка, а затем расселяют по стране 87 .

• Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.

При всей цыганофобии (после увольнения известной телеведущей К. Кормутовой, например, в Интернете развернулась активная петиционная кампания за ее восстановление на рабочем месте⁸⁸), основной проблемой для общественной стабильности Словакии является боязнь беженцев.

По итогам опроса общественного мнения, проведенного в этой стране в июне 2015 г., 70,1% респондентов ответили отрицательно на вопрос о возможности приема беженцев из стран Северной Африки и Ближнего Востока. 63,4% опрошенных посчитали, что беженцы представляют собой угрозу для безопасности страны⁸⁹. И это при том, что беженцев в Словакии вообще не так много — в среднем эта цифра колеблется в последние годы на уровне 400–500 человек в год, многие, получив необходимый статус, стараются перебраться в страны Западной Европы, где имеются устоявшиеся этнические общины.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка
×	Наличие и совершенствование миграционного законодательства.	5
×	Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).	5
_	Дискриминационные практики в отношении мигрантов.	0
_	Использование темы «этнической преступности» в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.	0
×	Социальная помощь мигрантам.	5
×	Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.	- 5
	Итого по разделу 6	10

7. Разжигание межэтнической и религиозной розни

Индикаторы

• Призывы к межэтнической, религиозной и межобщинной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.

Можно говорить о масштабной цыганофобии и антивенгерских призывах со стороны ультраправых (см. разделы 2 и 8).

Кроме того, 16 сентября 2014 г. стало известно о антивенгерских надписях около кемпинга Венгерского союза скаутов около с. Лимбах 90 .

• Наличие и популярность ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.

Наиболее популярный среди неонацистов коллектив Juden Mord возглавляет певец Расто (Ростислав) Рогель. Можно также отметить ксенофобские взгляды легенды словацкой панк-сцены Петера «Коныка» Шредля, возглавляющего группу «Зона А». Он выступает против мультикультурализма, ЛГБТ, мигрантов, мусульман, поддерживает М. Котлебу, требует изгнать цыган в гетто⁹¹.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка
×	Призывы к межэтнической и религиозной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.	-5
×	Наличие и популярность в обществе ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.	- 5
	Итого по разделу 7	-10

8. Ультранационалистические группировки и партии

Индикаторы

• Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).

Наиболее крупной из существующих в Словакии ультраправых организаций является Словацкая национальная партия (СНП), считающая себя преемницей существовавшей в 1920–1940-х партии националистов.

В 2011 г. была создана партия «Наша Словакия». Ее возглавил бывший школьный учитель Мариан Котлеба. Партия, так же как и СНП, объявила себя продолжателем дела Й. Тисо — лидера профашистской Первой республики в 1939–1945 гг.

По данным исследований, в Словакии насчитывается около 500 активных членов неонацистских групп и несколько тысяч сочувствующих⁹².

 Наличие дискриминационных требований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относительно представителей меньшинств.

В своей предвыборной программе 2012 г. СНП выступала против «непропорциональных льгот» «определенным неприспособленным этническим группам», явно имея в виду цыган. Для самих цыган предлагалось организовать принудительные работы, связав получение социальных пособий с наличием работы, срезать пособия на детей, если эти дети не посещают школу. Детей цыган партия предлагала обучать в специальных интернатах, чтобы «вырвать их из вредной среды». Еще одним тезисом предвыборной программы было введение уголовной ответственности за «незаконные постройки», что также направлено против цыган, большинство домов которых не оформлены надлежащим образом. СНП также запугивала избирателей «венгерской угрозой» и предполагаемым «нашествием ислама»⁹³.

В меморандуме, принятом в 2013 г., СНП также решительно выступала против однополых браков, миграции, подавляющей христианские ценности, и мультикультуризма, который якобы «серьезно подрывает исторические особенности нашей родины»⁹⁴.

Можно отметить и антисемитизм «Нашей Словакии», заявляющей об «агрессивной политике Израиля», в которой Словакия участвовать не должна. Впрочем, главным врагом для «Нашей Словакии» являются все же цыгане, или, как они именуются в партийной программе, «цыганские экстремисты» и «нахлебники», будто бы паразитирующие на социальной системе страны. «Паразитам, которые отказываются работать, мы ничего не даем бесплатно — ни домов, ни льгот, ни пособий», — говорится в «Десяти заповедях «Нашей Словакии». Также партия выступает против либерализма, который якобы «поощряет атеизм... опасные секты и сексуальные отклонения» и запугивает своих сограждан тем, что они могут оказаться «рабами иностранцев, иммигрантов и этнических меньшинств». Сама «Наша Словакия» категорически выступает против легализации любых форм партнерств ЛГБТ95.

• Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации.

Националистам пока не удается конвертировать свои лозунги в поддержку избирателей. На выборах 2012 г. СНП получила 4,55% голосов и не попала в парламент⁹⁶. На выборах в Европарламент в мае 2014 г. она набрала 3,6% голосов избирателей и не смогла попасть в парламент. Победа М. Котлебы на выборах губернатора Банска-Бистрицкого края является во многом случайным фактором (см. ниже).

• Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной/исполнительной власти.

Лидер «Нашей Словакии» Мариан Котлеба 23 ноября 2013 г. победил на выборах губернатора Банска-Бистрицкого края, набрав 55% голосов. Во многом его победа была обусловлена крайне низкой явкой избирателей (на выборы пришли 17,29%) и дисциплинированностью электората националистов⁹⁷. В дальнейшем М. Котлеба назначил ряд функционеров своей партии на ответственные посты в крае⁹⁸.

На местных выборах, прошедших 15 ноября 2014 г., партия смогла провести 41 главу сельских общин и 841 депутата. Еще 17 мэров городов, 110 глав сельских общин и 279 депутатов приняли поддержку СНП в своей кампании 99. Для понимания масштабов влияния СНП — всего в Словакии насчитывается 130 городов и свыше 2700 сельских общин. Таким образом, можно сказать, что влияние националистов на местные органы власти является ограниченным.

 Влияние неонацистов и крайних националистов на правящую партию и центральные органы законодательной и исполнительной власти.

В парламенте Словакии националисты отсутствуют и потому никаким влиянием на правящую партию и центральные органы власти не обладают.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка
×	Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).	- 5
×	Наличие дискриминационных требований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относительно представителей меньшинств.	- 5
×	Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации.	0
-/×	Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной и исполнительной власти.	-2,5
_	Влияние неонацистов и крайних националистов на правящую партию и на центральные органы законодательной и исполнительной власти.	0
	Итого по разделу 8	-12,5

9. Публичные акции экстремистов и радикальных националистов

Индикаторы

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, запрещенных властями.

Подобные акции отмечены не были.

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями.

2014 г. не был богат на массовые акции националистов. Наиболее массовой была демонстрация в Банска-Бистрице 14 марта 2014 г. сторонников праворадикального губернатора Мариана Котлебы — лидера партии «Наша Словакия»¹⁰⁰.

Днем ранее прошла еще одна акция — в память о годовщине провозглашения первого независимого Словацкого государства во главе с лидером местных нацистов и гитлеровской марионеткой Йозефом Тисо в 1939 г. несколько сотен человек провели митинг в г. Нитра в 100 км от Братиславы¹⁰¹.

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохранительных и силовых структур.

В демонстрациях 13 и 14 марта принял участие губернатор Банска-Бистрицкого края националист М. Котлеба.

• Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельшиков.

Факты околоспортивной ксенофобии в 2014 г. мониторингом зафиксированы не были, однако примечателен тот факт, что К. Кормутова, лишившаяся поста телеведущей за цыганофобский пост в «Фэйсбуке», в июне стала пресс-секретарем клуба «Нитранские рыцари» (хоккей с мячом) 102.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка
_	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, запрещенных властями.	0
-/×	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями.	-2,5

Наличие критерия	Индикатор	Оценка
×	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохранительных и силовых структур.	-5
_	Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельщиков.	0
	Итого по разделу 9	-7,5

10. Расистские нападения, насилие и террор

Индикаторы

- Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания.
- 2 июня было осквернено еврейское кладбище в деревне Си- Φ ер 103 .
- 16 сентября стало известно о повреждении памятника Св. Стефану первому королю Венгрии в Кошице и антивенгерских надписях около кемпинга Венгерского союза скаутов возле с. Лимбах¹⁰⁴.
- Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.
 - Подобных фактов мониторингом 2014 г. отмечено не было.
- Случаи насилия, включая убийства, на расовой, этнической и религиозной почве, нападения на антифашистов.

По данным статистической службы полиции МВД Словакии, за 9 месяцев 2014 г. в стране было зарегистрировано 16 преступлений на почве ненависти. Главным образом речь шла об участии в группах, прибегающих к насилию.

Однако известным стал лишь один случай, кстати, не включенный в данную статистику из-за стремления полиции и следствия к «бытовизации» этого преступления. Вечером 19 мая в гриль-баре Prezidentka руководитель Отдела по связям с общественностью Канцелярии Президента Дариус Руснак позволил себе оскорбительные высказывания и угрозы в адрес двух посетительниц заведения, которые разговаривали между собой по-венгерски. Двое юношей, заступившихся за женщин, были избиты¹⁰⁵.

 Теракты на почве радикального национализма и религиозного фанатизма.

Подобных фактов отмечено не было.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка
×	Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания.	-5
_	Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.	0
×	Случаи насилия на расовой, этнической и религиозной почве.	-5
_	Случаи убийств на почве ненависти.	0
_	Теракты на почве радикального национализма и религиозного фанатизма.	0
	Итого по разделу 10	-10

11. Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений

Индикаторы

Наличие антирасистских и антинацистских движений и партий.

Наиболее крупная антифашистская организация — Союз борцов-антифашистов, основанный еще в 1945 г. На конец 2014 г. он насчитывал свыше 18 000 участников 106. В Братиславе действует гражданская инициатива «Братислава без нацистов». Кроме того, существуют неформальные молодежные группы антифашистов.

• Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).

15 марта 2014 г. в Братиславе прошла демонстрация антифашистов, организованная гражданской инициативой «Братислава без нацизма» как напоминание о том, что в 1939 г. в этот день к власти пришел профашистский режим Й. Тисо¹⁰⁷. В ней приняли участие свыше 300 человек. Митинг проходил под лозунгом «Вместе против фашизма» на площади им. Словацкого Национального Восстания. В акции приняли участие мэр Братиславы Милан Фтачник, ветеран Второй мировой войны Ян Худик, видные общественные деятели, представители культуры, а также зарубежные гости из Чехии и Великобритании.

19–20 сентября в Братиславе прошла Международная конференция изгнанников, беженцев и жертв фашизма против проявлений экстремизма и роста неофашизма в Европе, организованная Союзом борцов-антифашистов. В принятом на конференции обращении содержался призыв к Европарламенту и лидерам европейских стран добиться улучшения жизни жертв войны и не позволить распространяться идеологии неофашизма. Участники конференции также выражали протест против фальсификации истории Второй мировой войны¹⁰⁸.

26 сентября Чешский союз борцов за свободу и Союз борцовантифашистов подписали совместную декларацию, в которой осудили односторонний подход к истории Второй мировой войны, выраженный в «забывании» Мюнхенского соглашения 1938 г. и упоре исключительно на пакт Молотова — Риббентропа. Обе организации заявили о намерении не дать забыть о важных вехах в истории их стран¹⁰⁹.

25 ноября члены Союза борцов-антифашистов из Банска-Бистрицкого региона выступили с заявлением, в котором призвали проверить заявления М. Котлебы на соответствия ст. 422, 422a, 422b, 422D, 423 и 424 Уголовного кодекса (экстремизм и разжигание национальной розни)¹¹⁰.

• Наличие общественных антирасистских и антинацистских инициатив.

В Спишской Капитуле на севере Словакии с 31 августа по 2 сентября состоялся симпозиум на тему душепопечительства католической церкви в цыганских обществах. Его организовала комиссия местного епископата по делам цыган и меньшинств под патронатом ее главы митрополита Кошиц архиепископа Бернанда Бобера. Встреча в Спишской Капитуле была организована, прежде всего, для тех, кто активно работает с цыганами, то есть священников, монашеских и светских лиц, которые должны здесь найти «вдохновение для своей деятельности». Целью симпозиума является привлечение внимания всего общества к проблемам цыган¹¹¹.

В октябре 2014 г. Институт экономического и социального анализа (INESS) опубликовал доклад «Цыгане и социальные пособия»¹¹². Предметом анализа стала структура социальных выплат словацкого государства многодетным (3 и более детей) семьям в округах с наибольшим числом цыганского населения. Целью исследования является определение фискального бремени «цыганских» пособий на доходы граждан Словакии. Исследовательская группа под руководством Яна Динги и Радована Дьюрани пришла к выводу о необоснованности мнения о том,

что цыганское население получает слишком много социальных выплат и тем самым обременяет общественные финансы страны. Нередко именно такое мнение используется экстремистами в их антицыганской пропаганде. В Словакии из 430 тыс. цыган социальными пособиями на детей пользуется 24 тыс. семей. Общая сумма затрат государства на различные детские пособия и выплаты в 2012 г. составила 57 млн евро, что на 8 млн меньше, чем разовая Рождественская выплата пенсионерам. На каждого цыганского ребенка из многодетной семьи по программе социальных выплат пришлось 275 евро в год. Все государственные расходы, связанные с выплатой социальных пособий, составляют 2,2% бюджета. Примерно такую же сумму Министерство финансов закладывает на неэффективные государственные закупки¹¹³.

В 2014 г. действовала запущенная еще в 2010 г. общественная горячая линия, Stopline.sk, собирающая сведения о киберпреступности, в том числе и о проявлениях расизма. В 2013 г. в рамках проекта была запущена страница www.beznenavisti.sk («Без ненависти!»). Проект финансируется ЕС.

Действует ассоциация Futbal Spaja («Футбол объединяет нас»), которая поддерживает цыган-футболистов¹¹⁴.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка
×	Наличие антирасистских и антинацистских движений и партий.	5
-/×	Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).	2,5
×	Наличие общественных антирасистских и антинацистских инициатив.	5
	Итого по разделу 11	12,5

12. Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии

Индикаторы

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отношении монументов и памятников воинам антигитлеровской коалиции.

Подобные факты не были зафиксированы мониторингом.

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников

воинам антигитлеровской коалиции, возведение памятников солдатам гитлеровской армии и карателям.

Подобные факты не были отмечены мониторингом.

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в решениях властей страны.

Можно говорить скорее не о героизации, а о попытке уравнивания нацизма и коммунизма. Ст. 422d Уголовного кодекса уравнивает преступления фашистского и коммунистического режимов¹¹⁵. Подобное уравнение может привести к снижению уровня осуждения как нацизма, так и местных коллаборационистов, продолжателями которых объявили себя словацкие ультраправые.

• Ревизионизм, отрицание Холокоста.

9 августа стало известно, что католический священник Эмиль Флорис во время проповеди в городе Чадец заявил, что евреи сами виноваты в Холокосте и то же самое может произойти с цыганами 116 .

Наличие критерия	Индикатор	Оценка
_	Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отношении монументов и памятников воинам антигитлеровской коалиции.	0
-	Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеровской коалиции, возведение памятников солдатам гитлеровской армии и карателям.	0
_	Героизация немецкого национал-социализма и/ или его пособников в решениях властей страны.	0
-/×	Ревизионизм, отрицание Холокоста.	-2,5
	Итого по разделу 12	-2,5

13. Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов

Индикаторы

• Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.

Такие факты в рассматриваемый период мониторингом не фиксировались.

• Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей.

Такие факты в рассматриваемый период мониторингом не фиксировались.

 Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.

Такие факты в рассматриваемый период мониторингом не фиксировались.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка
_	Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.	0
-	Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей	0
_	Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.	0
	Итого по разделу 13	0

14. Международный аспект

Индикаторы

• Участие стран мониторинга в наиболее важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических меньшинств.

В настоящий момент Словакия ратифицировала Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию о правах ребенка, Европейскую хартию региональных языков или языков меньшинств, Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств. Однако Словакия не подписала Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и не ратифицировала Дополнительный протокол к Конвенции о киберпреступности, касающийся криминализации актов расистского и ксенофобского характера, совершенных через компьютерные системы.

• Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.

В 2014 г. Словакия не присоединялась к новым соглашениям такого рода.

• Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.

D 0014	_	_
В 2014 г никаких і	инициатив подобного рода	отмечено не было
D ZOI I. IIIII MARKINI	пищинатив подостого рода	orme remo me obbio.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка
×	Участие стран мониторинга в наиболее важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических меньшинств.	5
_	Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.	0
-	Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.	0
	Итого по разделу 14	5

выводы

(последствия для развития страны и общества, исходя из анализа факторов и учитывая нижеприведенные аспекты)

Пока в Словакии сохраняется низкий уровень ненависти, однако относительный успех националистов на местных выборах 15 ноября 2014 г. показывает, что праворадикальная идеология постепенно завоевывает сердца избирателей. Для этого есть определенные объективные предпосылки. Речь идет, прежде всего, о дискриминации цыган (и в меньшей степени — венгров), которая продолжается несмотря на заверения властей в стремлении

покончить с этими проявлениями. Кроме того, достаточно широкого размаха достигла антицыганская риторика в СМИ. Учитывая, что экономическая ситуация в Словакии не демонстрирует признаков улучшения, все это говорит о том, что можно ожидать дальнейшего ухудшения ситуации.

АСПЕКТЫ

1. Права человека

• Гарантии меньшинств от любых форм дискриминации.

Формально в Словакии есть достаточно развитое антидискриминационное законодательство, начиная со статей в Конституции. Однако существующие неформальные практики во многом нивелируют эти гарантии.

• Следование нормам основополагающих правозащитных документов (Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Хартия Европейского союза по правам человека, а также в соответствии с рекомендациями Рамочной конвенции о защите прав национальных меньшинств и Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью и т. д.).

Словакия присоединилась к основным международным соглашениям, направленным на защиту прав меньшинств, и в целом выполняет их положения. Однако на практике дискриминация меньшинств, прежде всего цыган, в области трудоустройства и образования входит в противоречие с взятыми на себя страной международными обязательствами.

 Дифференциация прав и свобод титульной нации и национальных меньшинств.

На уровне законодательства такой дифференциации нет, но она происходит на уровне правоприменительной практики, прежде всего в отношении цыганского меньшинства, подвергающегося дискриминации в сфере труда и образования, и, в меньшей степени, в отношении венгерского меньшинства, испытывающего сложности с использованием своего языка в публичном пространстве.

- Законодательство, закрепляющее неравенство меньшинств. Подобное законодательство в Словакии отсутствует.
- Нормотворчество в защиту меньшинств.

С 1 февраля 2014 г. вступил в силу Закон «Об организации общественных спортивных событий», который запрещает показ

расистских баннеров под угрозой серьезного наказания для футбольных клубов, допустивших это.

- Случаи нарушения свободы слова.
 Подобные факты не были отмечены мониторингом.
- Законодательство и правоприменительная практика в отношении мигрантов.

Иммиграционное законодательство Словакии соответствует европейским нормам. Правоприменительная практика может быть оценена как удовлетворительная, поскольку с одной стороны, дискриминационные практики в отношении мигрантов отсутствуют, а с другой стороны, власти не могут обеспечить полноценной интеграции мигрантов путем организации курсов словацкого языка, нострификации дипломов.

2. Состояние общества

• Опасность нарушения или неисполнения действующих законов, направленных на защиту прав меньшинств, дискриминационных практик в отношении их представителей.

Фактически наблюдается ситуация масштабного неисполнения законов (а в некоторых случаях и прямых судебных решений) и сохранения дискриминационных практик в отношении цыган, венгров и ЛГБТ на фоне нежелания полиции активно преследовать «разносчиков» ксенофобии.

• Вопрос идентичности — как проявления ксенофобии и экстремизма отражаются на самоидентификации меньшинств, а также на идентификации меньшинств со стороны большинства (рост общественных фобий).

Цыгане рассматриваются большинством населения страны как поголовно криминализированное меньшинство. Эти настроения косвенно поддерживаются на законодательном уровне (см. ст. 190 УК о «необоснованных льготах»). Отсюда во многом и стремление к сегрегации цыган. Что касается венгров, то словацкая элита опасается этой ирреденты настолько, что даже включила в Уголовный кодекс статью о сепаратизме. В свою очередь, те же венгры, устав от восприятия себя как нелояльного меньшинства, явно начинают тяготеть к созданию собственной автономии (проект П. Чаки). Вполне вероятно, что так поступили бы и цыгане, если бы были так же организованы, как венгерское меньшинство.

3. Социально-экономическое развитие страны

(отражаются ли на социально-экономическом развитии страны проявления тех или иных форм ксенофобии и экстремизма)

• Уровень жизни населения.

По уровню жизни населения Словакия занимает относительно высокое, 38-е место¹¹⁷. Рост ВВП в 2014 г. составил 3,1%, но при этом он сопровождается высокой безработицей (11% среди трудоспособного населения и 25% у молодежи¹¹⁸). Цыганофобия прямо влияет на сохранение сверхвысокой безработицы среди цыган.

• Экономические потрясения, нестабильность.

Экономические проблемы, так же как и экономическая нестабильность, характерны для Словакии, но это не связано с ксенофобией и нетерпимостью в стране. Скорее наоборот — ухудшение экономической ситуации может вызвать рост ксенофобии к «сидящим на шее у налогоплательщиков» меньшинствам.

• Сокращение роста производства, эмиграция трудоспособного населения.

Общее непростое экономическое положение страны усугубилось в процессе финансово-экономического кризиса 2008 г. Словакия продолжает оставаться бедной страной, и достаточно большая часть ее населения (более 3%) находится в эмиграции в качестве гастарбайтеров.

4. Безопасность и геополитическая стабильность региона

• Политическая стабильность внутри страны.

Цыганофобская пропаганда со стороны СМИ и ультраправых, если она не встретит решительного противодействия со стороны власти, рано или поздно приведет к масштабным столкновениям по типу соседней Чехии. Что касается венгерского меньшинства, то чем больше словацкие власти будут пытаться подавить попытки культурной автономии, тем сильней у венгерского меньшинства будут ирредентистские настроения, что также не добавит стабильности Словакии.

• Влияние ксенофобии и экстремизма внутри страны на вопросы внешней безопасности, на отношения с третьими странами и международную безопасность в регионе в целом.

У Словакии нет конфликтов с соседями на почве ксенофобии. Возможные волнения на почве экстремизма вряд ли выплеснутся за границы Словакии.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Общие рекомендации по присоединению к международным соглашениям и конвенциям.

Словакии, у которой национальное восстание против нацистской Германии 1944 г. до сих пор остается важной частью государственной и общественной памяти, следует поддержать резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/67/154 «Героизация нацизма: недопустимость определенных видов практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости», поскольку это окажет позитивное воздействие на формирование имиджа страны за рубежом. Кроме того, Словакии было бы желательно подписать и ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Дополнительный протокол к Конвенции о киберпреступности.

2. Общие рекомендации по корректировке законодательной базы.

Желательно исключить из Конституции и Уголовного кодекса «антисепаратистские» пассажи и статью о «необоснованных льготах», которые звучат оскорбительно для меньшинств. В статьи Уголовного кодекса, говорящие о тех или иных преступлениях, необходимо ввести поправку об «экстремистской мотивации» как об отягчающем обстоятельстве.

3. Общие рекомендации для органов исполнительной власти в области правоприменения и соблюдения прав человека.

Словакии необходимо существенно скорректировать правоприменительную практику в отношении проявлений ксенофобии и радикального национализма. Для начала государство должно иметь полную и находящуюся в открытом доступе статистику преступлений на почве ненависти. Необходимо отказаться от практики подмены классификации таких преступлений на бытовые. Опыт других стран показывает, что это лишь загоняет проблему вглубь. Полиция должна перестать смотреть сквозь пальцы на ксенофобские заявления ультраправых политиков.

Необходимо усилить профилактическую работу с населением по противодействию межэтнической розни и предупреждению преступлений на почве ненависти.

Важна также политическая воля для осуществления намеченных законами и судебными решениями мер по противодействию дискриминации цыганского меньшинства и возвращению венгерскому меньшинству прав культурной автономии.

ПЕРЕЧЕНЬ ИСТОЧНИКОВ

- ¹ http://worldconstitutions.ru/?p=110
- ² http://www.zakonvpreludi.sk/zz/2005-300/znenie-20140926
- ³ ЕКРН Отчет по Словакии (пятый мониторинговый цикл).
- ⁴ ЕКРН Отчет по Словакии (пятый мониторинговый цикл).
- http://www.romea.cz/cz/publicistika/analyzy/desitky-tisic-romu-y-eyropenemaii-pristup-k-pitne-vode
 - 6 http://www.refworld.org.ru/country,,,,SVK,,51ee600a4,0.html
- ⁷ http://romovia.sme.sk/c/7501806/romov-zamestnat-nechcu-potyrdilexperiment.html#ixzz3fVKN48TY
- 8 https://www.scribd.com/fullscreen/247040248?access key=keyIqk0Zqr6 HDPgIabSTVsp&allow share=true&escape=false&view mode=scrol
- https://www.amnestv.org/en/articles/news/2015/04/the-stunted-educationof-romani-children-in-europe/
- 10 http://obcianskavizia.sk/sites/default/files/downloadable-files/ov chudoba 0.pdf
 - 11 http://www.vop.gov.sk/files/Sprava%20VOP%20FINALNA%20VERZIA.pdf
- 12 https://www.amnestv.org/en/articles/blogs/2015/03/slovakia-segretationof-roma-schoolchildren-worsens/
 - 13 ЕКРН Отчет по Словакии (пятый мониторинговый цикл).
- 14 http://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=schodze/hlasovanie/hlaso
- ¹⁵ http://www.teraz.sk/slovensko/nrsr-mala-romska-reforma/90970-clanok. html
- 16 http://obcianskavizia.sk/sites/default/files/downloadable-files/ov madarska narodnost 0.pdf
- 17 http://www.teraz.sk/slovensko/jazvkovv-zakon-osusky-zmena-navrh/90085clanok.html
 - 18 http://www.nrsr.sk/web/Dvnamic/Download.aspx?DocID=399509
 - 19 http://www.vop.gov.sk/files/spraya.pdf
- ²⁰ http://www.teraz.sk/slovensko/kauza-hedviga-berenvi-smk/98224-clanok. html
- ²¹ http://www.teraz.sk/slovensko/sme-smk-hovori-o-autonomii/86487-clanok. html ²² ЕКРН Отчет по Словакии (пятый мониторинговый цикл).
- ²³ http://www.romea.cz/cz/zpravodajstvi/ondrej-mrazek-5-kotlebu-a-rasisticka-
 - ²⁴ http://www.gurtler.sk/o-nas/
 - ²⁵ http://www.7statocnych.sk/#&panel1-3&panel2-4
- ²⁶ http://www.romea.cz/cz/zpravodajstvi/zahranicni/slovensky-kandidat-mave-volebnim-programu-letenky-a-odmenu-za-sterilizaci-pro-romy
- ²⁷ A. Danko: Je škandalózne, ako politici zneužívajú kauzu Hedvigy Ž. M. // URL: http://www.teraz.sk/slovensko/danko-je-skandalozne-politici-hedviga/85244clanok.html
- ²⁸ A. Danko: SNS protestuje proti vyhláseniam P. Csákyho o autonómii // URL: http://www.teraz.sk/slovensko/danko-sns-protest-autonomia-csaky/86539-clanok. html

- $^{29}\ http://romanokher.eu/wp-content/uploads/2014/12/Analyza_Medialny_obraz_Romov.pdf$
- ³⁰ http://www.romea.cz/cz/zpravodajstvi/zahranicni/romano-kher-romsky-dom-slovenska-media-zobrazuji-romy-stereotypne-a-casto-anonymne
- ³¹ http://www.romea.cz/cz/zpravodajstvi/zahranicni/protiromsky-rasisticky-status-byvale-televizni-moderatorky-na-facebooku-je-pouze-prestupek
 - 32 http://worldconstitutions.ru/?p=110
 - 33 http://www.vop.gov.sk/files/sprava.pdf
 - 34 http://www.zakonypreludi.sk/zz/2005-300/znenie-20140926
 - 35 http://www.snslp.sk/CCMS/files/1antidiskriminacny_zakon_1.1.2015.pdf
 - 36 http://www.snslp.sk/#menu=2481
 - ³⁷ http://www.vop.gov.sk/files/sprava.pdf
 - 38 http://romovia.vlada.gov.sk/data/files/8477.pdf
 - 39 ЕКРН Отчет по Словакии (пятый мониторинговый цикл).
 - ⁴⁰ ЕКРН Отчет по Словакии (пятый мониторинговый цикл).
- $^{41}\ http://www.romea.cz/cz/zpravodajstvi/zahranicni/protiromsky-rasisticky-status-byvale-televizni-moderatorky-na-facebooku-je-pouze-prestupek$
 - 42 http://www.sme.sk/c/7231693/darius-rusnak-u-prezidenta-konci.html
 - 43 ЕКРН Отчет по Словакии (пятый мониторинговый цикл).
- ⁴⁴ http://www.ertf.org/images/Reports/2014_Annual_Report_EN_03092014.pdf
 - 45 http://romove.radio.cz/ru/clanek/26630
 - 46 http://issuu.com/nadaciamilanasimecku/docs/issuu_odpocet_2014/0
- $^{47}\ http://www.romea.cz/cz/zpravodajstvi/zahranicni/slovensko-nadacemilana-simecky-zverejnila-hodnoceni-vlady-experty-a-aktivisty-vlada-dostala-na-3$
 - 48 ЕКРН Отчет по Словакии (пятый мониторинговый цикл).
 - ⁴⁹ Там же
- $^{50}\ http://www.romea.cz/cz/zpravodajstvi/zahranicni/protiromsky-rasisticky-status-byvale-televizni-moderatorky-na-facebooku-je-pouze-prestupek$
- ⁵¹ http://www.teraz.sk/slovensko/darius-rusnak-kariera-koniec/87468-clanok.
- 52 http://www.teraz.sk/slovensko/kaduc-navrh-smer-hedviga-kauza/83395-clanok.html, http://www.teraz.sk/slovensko/ustavnopravny-vybor-o-hedvige-z/85211-clanok.html
 - 53 ЕКРН Отчет по Словакии (пятый мониторинговый цикл).
- $^{54}\ \mathrm{http://www.teraz.sk/slovensko/dubovcova-moldava-hedviga/103990\text{-}clanok.}$ html
- $^{55}\ http://www.romea.cz/cz/zpravodajstvi/zahranicni/nitra-padl-prvni-trest-zabrutalni-neonacisticke-nasili-za-dvoji-kopnuti-do-hlavy-400-aur-pokuty$
 - 56 http://www.sme.sk/c/7231693/darius-rusnak-u-prezidenta-konci.html
- ⁵⁷ http://www.romea.cz/cz/zpravodajstvi/zahranicni/slovensky-premier-se-omluvil-zidum-za-pronasledovani-za-druhe-svetove-valky
- ⁵⁸ http://www.teraz.sk/slovensko/romsky-holokaust-peter-pollak/93382-clanok.html
 - ⁵⁹ http://www.teraz.sk/slovensko/kdh-pollak-romovia-figel/83563-clanok.html
 - 60 http://www.mkp.sk/node/20
 - 61 http://www.mkp.sk/node/21
- $^{62}\ ht\bar{tp}://obcianskavizia.sk/sites/default/files/downloadable-files/ov_madarska_narodnost_0.pdf$
- $^{63}\ http://obcians \hat{k}avizia.sk/sites/default/files/downloadable-files/ov_chudoba_0.pdf$
- $^{\overline{64}}$ http://hn.hnonline.sk/slovensko-119/hlavnym-mestom-pochodovali-antifasisti-609183
 - 65 http://svk.rs.gov.ru/node/768
 - 66 ЕКРН Отчет по Словакии (пятый мониторинговый цикл).

- 67 http://www.teraz.sk/slovensko/urad-vlady-mensiny-dotacie/93896-clanok. html
- 68 http://www.teraz.sk/slovensko/dotacie-kultura-mensiny-rozpocet/95164clanok.html
 - 69 http://www.vop.gov.sk/files/prilohy2014.pdf
- 70 http://www.employment.gov.sk/files/slovensky/rodina-socialna-pomoc/ socialne-sluzby/atlas_rom-kom.pdf
 - 71 http://worldconstitutions.ru/?p=110
 - 72 http://worldconstitutions.ru/?p=110&page=2
 - 73 http://www.zakonypreludi.sk/zz/2005-300/znenie-20140926
 - 74 http://www.zakonypreludi.sk/zz/2005-300/znenie-20140926
 - 75 http://www.zakonypreludi.sk/zz/2002-480/znenie-20140101
 - 76 http://www.zakonypreludi.sk/zz/2011-404/znenie-20140101
 - 77 http://www.zakonypreludi.sk/zz/2011-404/znenie-20140101
 - 78 http://www.zakonypreludi.sk/zz/2011-404/znenie-20140101
- 79 http://slovakiainvest.ru/ReadNews.aspx?n=Pravila-poluchenia-grazhdan stva-Slovackov-Respubliky
 - 80 http://www.refworld.org.ru/country,,,,SVK,,51ee600a4,0.html
 - 81 ЕКРН Отчет по Словакии (пятый мониторинговый цикл).
- 82 http://www.workservice.ru/images/PDF/MarketingResearch/CEED_raport_ RU.pdf
- 83 http://slovakiainvest.ru/ReadNews.aspx?n=Pravila-poluchenia-grazhdan stva-Slovackov-Respubliky
- 84 http://www.emn.sk/phocadownload/documents/migracna politika sr 2020 sk.pdf
 - 85 ЕКРН Отчет по Словакии (пятый мониторинговый цикл).
- 86 http://www.teraz.sk/slovensko/obcianstvo-pas-strata-bilancia/110582clanok.html
 - 87 http://www.zakonypreludi.sk/zz/2002-480/znenie-20140101
- 88 http://www.pluska.sk/soubiznis/domaci-soubiznis/kristina-kormuthova-madovod-radost-exmoderatorka-rtvs-ma-novy-dzob.html
- 89 www.boell.de/en/2015/07/07/refugees-are-not-welcome-brown-saterdaybratislava
- 90 http://www.teraz.sk/slovensko/kauza-hedviga-berenyi-smk/98224-clanok.
- 91 http://www.antifa.cz/content/monsignore-schredl-trojsky-konyk-xenofobie-vpunku
 - 92 ЕКРН Отчет по Словакии (пятый мониторинговый цикл).
- 93 http://www.sns.sk/dokumenty/volby-2012-do-nr-sr/volebne-memorandum-
- 94 http://www.sns.sk/engine/assets/uploads/2013/06/A4_POPRADSK%C3% 89-MEMORANDUM.pdf
 - 95 http://www.naseslovensko.net/o-nas/, http://www.naseslovensko.net/program
 - 96 http://volby.statistics.sk/nrsr/nrsr2012/sr/tab3.jsp@lang=en.htm
 - 97 http://newsme.com.ua/world/2277373
- 98 http://www.romea.cz/cz/zpravodajstvi/ondrej-mrazek-5-kotlebu-a-rasisticka-
 - 99 http://sns.sk/sns-komunalne-volby-2014/
- 100 http://freelance-reporter.blogspot.co.nz/2014/03/SLOVAKIAS-FAR-RIGHT-TEMPTATION.html
- 101 www.euronews.com/2014/03/26/hard-times-hard-attitudes-the-rise-of-thefar-right-in-slovakia/
- http://www.pluska.sk/soubiznis/domaci-soubiznis/kristina-kormuthovama-dovod-radost-exmoderatorka-rtvs-ma-novy-dzob.html
- 103 http://www.24hod.sk/mladici-odkopli-nahrobny-kamen-snimky-zverejnilina-internete-cl290369.html

- ¹⁰⁴ http://www.teraz.sk/slovensko/kauza-hedviga-berenyi-smk/98224-clanok.
- 105 http://www.teraz.sk/slovensko/sme-prehlad-tlac-rusnak-madari-bitka/85281-clanok.html
 - 106 http://www.szpb.sk/documents/2014/SZPB_Prihovor-predsedu.docx
- 107 http://hn.hnonline.sk/slovensko-119/hlavnym-mestom-pochodovaliantifasisti-609183, http://ru.rsi.rtvs.sk/clanky/novosti/21637/miting-antifasistov-vbratislave
- $^{108}\ http://www.szpb.sk/documents/2014/Otvoreny-list-EP-a-prezidentom-europskych-statov.docx$
- 109 http://www.szpb.sk/documents/2014/Vyhlasenie-k-clenom-CSBS-a-SZPB.doc
- ¹¹⁰ http://www.szpb.sk/documents/2014/SZPB_Vyhlasenie-ZO-BB-Rudlova_ 20141125.docx
- $^{111}\ \mathrm{http://katolik.ru/mir/120032\text{-}tserkov-v-slovakii-prizyvaet-zabotitsya-otsyganakh.html}$
 - 112 http://iness.sk/media/file/pdf/2014/Romovia_a_socialne_davky_INESS.pdf
- 113 http://www.romea.cz/cz/zpravodajstvi/zahranicni/romsti-paraziti-rujnuji-statni-rozpocet-podle-analytiku-to-je-jeden-velky-mytus
 - 114 ЕКРН Отчет по Словакий (пятый мониторинговый цикл).
 - http://www.zakonypreludi.sk/zz/2005-300/znenie-20140926
- ¹¹⁶ http://www.cas.sk/clanok/292704/farar-sokoval-vyrokmi-na-bohosluzbe-zidia-si-vraj-mohli-za-deportacie-sami-a-na-rade-su-romovia.html 22476.html
 - 117 http://finansiko.ru/uroven_zhizni_naseleniya_rossii_stran_mira_2014/
 - 118 http://ru.tradingeconomics.com/slovakia/indicators
 - 119

СВОДКА ИНДИКАТОРОВ ПО 2014 г.

Nº	Критерии	Оценка
1	Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительные практики, способствующие развитию радикального национализма	-10
2	Ксенофобия и подстрекательские высказывания пред- ставителей власти и СМИ	- 5
3	Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма	12,5
4	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма	5
5	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма	5
6	Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам	10
7	Разжигание межэтнической и религиозной розни	-10
8	Ультранационалистические группировки и партии	-12,5
9	Публичные акции экстремистов и радикальных националистов	-7,5
10	Расистские нападения, насилие, террор	-10
11	Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений	12,5
12	Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии, ревизионизм, отрицание Холокоста	-2,5
13	Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов	0
14	Международный аспект	5
	Итого	-7,5

УКРАИНА

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ФАКТОРОВ СТАБИЛЬНОСТИ/РАЗРУШЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ

1. Законодательство (федеральное, региональное, муниципальное) и правоприменительные практики, способствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

 Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — граждан Украины — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

До 2014 г. на Украине отсутствовало как таковое дискриминационное законодательство. Февральская смена власти с самого начала ознаменовалась неудачными попытками ввести элементы дискриминационного законодательства. Так, 23 февраля Верховная рада отменила Закон «О государственной языковой политике», принятый в 2012 г. и позволявший придать официальный статус языкам меньшинств¹. И хотя в дальнейшем и. о. президента А. Турчинов не утвердил этого решения, оно вызвало шок среди меньшинств и, вероятно, послужило катализатором для событий на юге и востоке страны.

Между тем эта попытка в Раде не была спонтанной, как это принято иногда представлять. Подобные законодательные инициативы были с успехом реализованы еще в 2013 г. в некоторых украинских регионах. В частности, 26 сентября 2013 г. депутаты городского совета Тернополя, где большинство принадлежит националистам из партии «Свобода», внесли в правила благоустройства города пункт, по которому внешнее оформление магазинов, пунктов общественного питания и других заведений должно оформляться только на украинском языке². А 26 декабря 2013 г. вступило в силу постановление Одесского апелляционного административного суда о признании незаконным решения

горсовета Одессы от 8 июля 2011 г., согласно которому русский язык наравне с украинским определялся как «язык обучения и воспитания»³.

Начало гражданской войны на юго-востоке страны привело к тому, что дискриминационные нормы стали приниматься уже на уровне центральной власти.

12 августа Верховная рада Украины приняла законопроект № 4312а, разрешающий превентивное задержание подозреваемых в терроризме на срок до 30 суток без предъявления обвинений⁴. Превентивное задержание с этого момента осуществляется по решению начальника Главного управления Службы безопасности Украины в соответствующей области с согласия прокурора и без решения следственного судьи или суда. Основанием для превентивного задержания будет являться наличие подозрения в совершении лицом террористической деятельности.

Свое дискриминационное законодательство появилось и у сепаратистов в Донбассе. 15 мая стало известно о проекте Конституции Донецкой Народной Республики, запрещавшей аборты и однополые браки и объявлявшей государственной религией «Православную веру (Веру Христианскую Православную Кафолическую Восточного Исповедания), исповедуемую Русской Православной Церковью (Московский Патриархат)»⁵.

4 октября депутаты самопровозглашенной Луганской Народной Республики утвердили Закон «О защите христианских традиций народа Луганщины от пагубного влияния обычаев враждебных государств, таких как Европейский союз, Канада и США», криминализировавший гомосексуализм. Наказанием за однополый секс стало лишение свободы на срок до 5 лет либо исправительные работы на срок от 2 до 4 лет. Те же действия, совершенные с применением физического насилия, угроз, или в отношении несовершеннолетних, или с использованием зависимого положения потерпевшего, наказывались лишением свободы на срок до восьми лет или смертной казнью⁶.

• Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.

На Украине отсутствует законодательство, ограничивающее избирательное право жителей страны по данному признаку.

• Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутики и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.

В 2014 г. были предприняты первые попытки законодательного оформления героизации ОУН — УПА — организаций украинских националистов 1920–1950-х гг.

10 июля горсовет Львова обратился к президенту Украины Петру Порошенко с просьбой о возвращении званий «Герой Украины» Степану Бандере и Роману Шухевичу. «Этим вы подтвердите, что являетесь самостоятельным президентом независимого украинского государства, за которое боролись и отдали свои жизни праведники Организации украинских националистов (ОУН) Степан Бандера и главнокомандующий Украинской повстанческой армии (УПА) Роман Шухевич», — говорилось в обращении7.

14 октября Петр Порошенко отменил празднование в стране Дня защитника Отечества 23 февраля и объявил об учреждении нового праздника — Дня защитника Украины, который будет отмечаться ежегодно 14 октября в день основания Украинской повстанческой армии. Порошенко особо подчеркнул, что 14 октября будет отмечаться память ВСЕХ защитников Украины за ее многовековую историю: в своих предыдущих выступлениях, в том числе в День независимости Украины, президент конкретно перечислял воинов — героев украинского народа, и в этом списке неизменно упоминались бойпы ОУН и УПА8.

• Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

Можно говорить о сохранении в 2014 г. дискриминационных практик в отношении цыган, ЛГБТ и (со стороны сепаратистов в Донецке) в отношении «неправильных» конфессий. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам Экономического и социального совета ООН в своих замечаниях по Шестому периодическому докладу Украины отмечал, что у многих цыган нет личных документов, принятые в 2013 г. Стратегия защиты и интеграции национального меньшинства цыган в украинское общество на период до 2020 г. и Национальный план действий по осуществлению этой стратегии не обеспечены финансированием. Комитет предлагал обеспечить сбор статистических данных о численности и положении цыган, упростить получение личных документов для них. В Одесской и Закарпатской областях продолжали сохраняться специальные «цыганские школы», многие дети цыган учились в т. н. коррекционных школах только на основании своего происхождения.

Известно о дискриминации ужгородских цыган, живших на окраине Киева. Они страдали от нехватки питьевой воды, анти-

санитарии, отсутствия доступа к медицинскому обслуживанию и образованию 9 .

18 и 22 апреля в Славянске сторонники пророссийских сепаратистов организовали цыганский погром, требуя от цыган немедленно покинуть район¹⁰. Итогом этих погромов стало массовое бегство цыган из Донбасса¹¹.

4 июля стало известно, что депутат Николаевского горсовета бизнесмен В. Буркун отказался селить на принадлежавшей ему турбазе цыган-беженцев из Донбасса из-за их национальной принадлежности. Сам Буркун позже заявлял, что цыган не желали селить областные власти, а его использовали в качестве «козла отпущения»¹².

Также Комитет по экономическим, социальным и культурным правам Экономического и социального совета ООН выражал сожаление в связи с отсутствием информации о пресечении дискриминации ЛГБТ 13 . В Киеве в июле 2014 г. был отменен гей-парад под предлогом того, что власти не могут обеспечить его участникам безопасность 14 .

С началом военных действий на юго-востоке Украины на всей ее территории стали массово фиксироваться случаи дискриминационных практик в отношении различных религиозных организаций. Так, начиная с мая 2014 г. на подконтрольных сепаратистам территориях был отмечен ряд фактов отбора молитвенных домов у протестантов, а также погромов молитвенных домов всего было отмечено не менее 13 случаев. Давлению также подвергались и новые религиозные движения — «свидетели Иеговы» (было занято 14 молитвенных домов¹⁵), мормоны (26 июня был захвачен их молитвенный дом в Донецке¹⁶). Кроме того, 8 сентября действовавший в Антраците Дом молитвы для всех народов был принудительно переоборудован в православную церковь 17. В то же время на территориях, подконтрольных властям Украины, был отмечен ряд случаев отбора храмов у общин РПЦ МП сторонниками «церквей-конкурентов» при попустительстве властей. Всего за год было зафиксировано 16 подобных случаев, еще 4 были под угрозой захвата¹⁸.

Фиксировались также случаи бытовой дискриминации «неславян». Большой резонанс вызвали действия владельца бара «Сотка» в Николаеве, который ввел в своем заведении «расовый фейс-контроль». В ноябре из бара выгнали посетителей араба и афроамериканца. В декабре в баре отказались обслужить азербайджанца. При этом стало известно, что подобные действия сотрудников бара уже вызывали скандал в 2009 и 2012 гг. 19

2 июля группа из нескольких десятков человек в масках во главе с депутатом Киевского горсовета националистом Иго-

рем Мосейчуком, руководителем киевского отделения Социалнациональной ассамблеи Игорем Криворучко и известным неонацистским активистом Олесем Вахнием совершили устрашающий рейд по торговым точкам (овощные лотки и киоск с шаурмой) возле м. «Нивки», занимаясь «проверкой документов» у торговцев-«неславян»²⁰.

18 августа стало известно, что в Славянске и Краматорске по инициативе депутата Верховной рады А. Павловского были составлены списки «пособников террористов и сепаратистов» из числа преподавателей средних школ и представителей местной власти, которых необходимо уволить или преследовать в установленном украинским законодательстве порядке²¹.

Особо напряженная ситуация в Закарпатской области Украины, где сложился конгломерат проблемных этнических групп населения — цыган, венгров и русинов.

Если цыгане Закарпатья испытывают весь комплекс проблем, связанных с вопросами детского образования и наличия личных документов (см. выше), венгры пытаются решить проблему применения своего языка на региональном уровне (что в целом укладывается в юрисдикцию закона о региональных языках Украины), то русины, которых в области насчитывается более 450 тыс. человек, требуют признания себя в качестве национального меньшинства на территории всей Украины. Последнее требование особенно раздражает нынешние украинские власти, которые видят в этом новую опасность сепаратизма. Кроме того, признание русинов отдельным народом приведет к автоматическому «ухудшению» статистики для титульного этноса, что также не по душе многим правительственным чиновникам.

Между тем, если власти не найдут в ближайшее время решения проблем Закарпатья, эта область может стать следующей горячей точкой на территории страны. И если сегодня на юговостоке отсутствует в чистом виде межэтнический конфликт, то возможное осложнение ситуации в Закарпатье имеет все шансы довольно быстро перерасти в межнациональное столкновение.

Наличие	Myywyyaman	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — граждан Украины — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	-2,5	-2,5	-5

Наличие	Mayayyaman	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
_	Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.	0	0	0
×	Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутики и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.	-2,5	- 5	-5
×	Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	-5	-5	-5
	Итого по разделу 1	-10	-12,5	-15

2. Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ

Можно отметить ряд высказываний высших должностных лиц, дискриминирующих русский язык. 8 и 9 ноября президент Украины П. Порошенко заявил, что только украинский язык будет иметь на Украине статус государственного, отказывая в этом статусе русскому языку, на котором говорит значительная часть населения 22 .

23 августа депутат Верховной рады Украины Олесь Доний заявил о необходимости «украинизации» Донбасса. «Там даже бойцов нацгвардии много русскоязычных, которым нужно больше причащаться к украинскому языку», — сказал он 23 .

9 сентября в интервью изданию «Главком» Правительственный уполномоченный по вопросам этнонациональной политики Геннадий Друзенко заявил: «Есть попытка использовать национальную идентичность венгров, проживающих в Украине, и, частично, румын, чтобы блокировать мобилизацию. Раскачивает ситуацию и требование автономии для венгров», обвиняя таким образом меньшинства в нелояльности власти²⁴.

Фиксировались ксенофобские заявления со стороны представителей партии «Свобода». 23 февраля лидер партии «Свобода», входящей в объединенную оппозицию, Олег Тягнибок, выступая на Майдане, заявил, что в новой Украине должно появиться министерство национального самосознания²⁵.

Скандально известная депутат Верховной рады от «Свободы» Ирина Фарион на своей странице в Фэйсбуке выразила недовольство тем, что часть инаугурационной речи П. Порошенко произнес на русском языке, назвав это «лакейством» и «беспрецедентным принижением украинского языка»²⁶.

14 августа она упрекнула президента Украины Петра Порошенко в том, что он освободил с занимаемых высших должностей всех уроженцев Львова и ставит на их место «заметно этнически маркированных» с фамилиями типа Ложкин, Климкин или Гройсман, потребовав назначать на высшие административные должности только этнических украинцев²⁷.

30 сентября И. Фарион на проводах на войну добровольцев из числа сторонников партии «Свобода» призвала их сделать из Украины «нацию-мстителя». «Нужно отомстить жестко и жестоко за каждого погибшего, за каждого пропавшего, за каждое пренебрежение украинским словом, украинской культурой, украинской церковью, поскольку вы те, на ком бронежилет нашей традиции, нашей украинской сути, нашего украинского назначения, нашей украинской одержимости», — заявила Ирина Фарион. «Эта война — этническая. Война московита с украинцем за то, что украинец другой, за то, что он высокодуховный, за то, что он собственник», — сказала она²⁸.

Выступая 14 октября на митинге в честь «героев УПА», Ирина Фарион процитировала Гитлера и призвала убивать «москалей»: «Не очень хочется цитировать Гитлера, но он сказал: "Войны выигрывают до начала войны". И это мы видим по ситуации в Крыму. Будьте внимательны, наши враги живут в нашей стране. Их фамилии заканчиваются на "енко", "уки", "юкки", "чуки". Они могут одевать вышиванки, но при этом душа их не будет украинская, — ради этого и живем, ради этого пришли в этот мир, чтобы уничтожить Москву... не просто москаля на наших землях, а черную дыру европейской безопасности»²⁹.

22 августа депутаты Винницкого областного Совета от партии «Свобода» ворвались в кабинет советника губернатора Винницкой области Романа Аксельрода и требовали его отставки, в качестве оснований ухода с должности называя не только былое членство в Партии регионов, но и еврейское происхождение Аксельрода³⁰.

Кроме того, 14 февраля народный депутат от партии «Удар», первый заместитель председателя комитета ВР по иностранным

делам Валентин Наливайченко рассказал представителям ОБСЕ об антисемитизме и ксенофобии, процветающих в рядах спецподразделения МВД Украины «Беркут», продемонстрировав представителям парламентских делегаций европейских стран примеры антисемитских и ксенофобских изображений и публикаций на страницах «Беркута» в соцсетях³¹.

В середине сентября начальник Управления госсанэпидслужбы Умани Лариса Качанова заявила, что «паломники-хасиды, которые прибудут в Умань, чтобы посетить могилу цадика Раби Нахмана, основателя хасидского бреславского двора, могут заразить местных жителей чумой, Эболой и другими эпидемическими болезнями»³².

Ряд политиков выступили в защиту националистов, поджегших киевский кинотеатр, в котором должны были демонстрироваться фильмы по ЛГБТ-тематике. Так, депутат Киевского горсовета И. Мосейчук назвал задержанных «узниками совести», которые «сознательно выступили против пропаганды содомитского греха и стали на защиту здоровья нации»³³. Его коллега по горсовету, депутат от партии «Свобода» Ю. Ноевой возложил вину за произошедшее на «экстремистов, которые лоббируют радикальные антихристианские и антисемейные ценности»³⁴.

10 декабря прокурор Запорожской области А. Шацкий заявил, намекая на этническое происхождение главы Запорожья А. Сина, что готов купить тому билет в Северную Корею в один конец³⁵.

Отмечались и ксенофобские высказывания представителей сепаратистов. Вице-премьер ДНР, бывший министр госбезопасности Приднестровской Молдавской Республики Владимир Антюфеев в опубликованном 15 августа интервью «Новой газете» заявил, что в ситуации в Донбассе виноваты «фашисты Украины и масоны Европы и США», воспроизведя миф о влиятельности масонов³⁶.

30 декабря глава «казачьего полка имени атамана Платова» П. Дремов опубликовал видеообращение с обвинением главы Луганской Народной Республики И. Плотницкого в воровстве угля. Он заявил: «До каких пор какие-то Плотницкие, какие-то жиды непонятные будут нас обворовывать?»³⁷

Мониторингом МБН был отмечен ряд ксенофобских публикаций в СМИ. З апреля в выходящей во Владимире-Волынском газете Місто вечірнє появилась статья Д. Маевского «В начале мая гоев можно убивать» с обвинением евреев-хасидов в ритуальных убийствах детей перед Песахом (еврейской Пасхой). В качестве исторического доказательства он приводил «дело Бейлиса» и историю с якобы ритуальным убийством школьниц в Крыму и советовал родителям «быть осторожными и беречь своих детей» 38.

Мониторингом была зафиксирована восторженная реакция ряда националистов на гибель людей в Одессе 2 мая. Депутат Вер-

ховной рады от национал-демократической партии «Батькивщина» Леся Оробец прокомментировала события в Одессе на своей странице в социальной сети следующими словами: «Этот день вошел в историю. Одесситы, несмотря на измену как минимум части милиции, отстояли Одессу и всем доказали, что Одесса — это Украина. Ценою жизней патриотов добыта выдающаяся победа. Колорадские скопища ликвидированы. Агрессоры, которые первые напали, получили более чем адекватный ответ», сопроводив эту запись фотографиями обугленных трупов³⁹. Депутат украинского парламента от радикально-националистической партии «Свобода» Ирина Фарион о гибели 48 человек написала: «Браво, Одесса. Жемчужина украинского Духа. Родина великих националистов Ивана и Юрия Липов. Пусть горят черти в аду. Лучшие повстанцы — это футбольные фанаты. Браво⁴⁰». Неофашистский «Правый сектор» на своей официальной странице в Интернете опубликовал заметку Евгения Трофименко, в которой события 2 мая 2014 г. в Одессе были названы «светлой страницей нашей отечественной истории. В этот день, несмотря на усилия сотрудников МВД, небезразличная общественность ликвидировала шабаш путинских наемников и рядовых дегенератов в Одессе. Пьяницы, наркоманы, другие люмпены, а также проплаченные российские активисты и засланные диверсанты позорно бежали от разгневанных украинских граждан»⁴¹. Кроме того, после трагедии в социальных сетях появлялись многочисленные публикации ряда украинцев — пользователей Интернета, радовавшихся трагедии в Одессе, глумившихся с помощью фоторедакторов над сожженными телами и пытавшихся шутить с применением расчеловечивающей терминологии: «собрали колорадских жуков в банку и сожгли»⁴², «из Одессы тянет майским шашлычком», «колорады сами себя сожгли»⁴³ и т. п.

23 июня стало известно, что художница А. Рожкова, создавшая яркий комикс против военных действий на востоке Украины, создала в нем образ «олигарха» с типично еврейскими чертами, возможно воспроизводя антисемитский стереотип «все олигархи — евреи»⁴⁴.

«Надеюсь, что все понимают, что все, кто голосовал на референдуме ДНР, должны быть лишены права голосовать и выбираться на выборах в национальные и местные органы. Необходимо ввести политику негражданства, как в Прибалтике, для того чтобы решить проблему "ватного электората"», — написал 21 августа на своей странице в социальной сети известный украинский политолог, шеф-редактор журнала «Хвиля» Юрий Романенко⁴⁵.

Политолог Т. Березовец опубликовал 6 октября на сайте «Новое время» статью, в которой обвинил Россию в подготовке

депортации крымских татар с полуострова, ссылаясь на экс-лидера татар М. Джемилева. Причем одним из элементов подготовки к депортации якобы является намеченная на 2015 г. перепись населения. Подобное обвинение явно направлено на запугивание татар и их максимальную изоляцию от сотрудничества с властями РФ46.

Ксенофобские публикации были и в СМИ сепаратистов. 20 апреля сепаратисты в Славянске на частотах украинского канала «Интер» запустили собственный канал, выложив в Интернете презентационное видео этой торжественной минуты с заявлением о том, что они «наносят мощнейший информационный концептуальный удар по библейской матрице... нашим телевещанием по зомбовещанию... сионистскому зомбовещанию». Первой передачей на новом телеканале, случайно или намеренно открывшемся в день рождения Гитлера, была продемонстрирована лекция Константина Петрова, лидера российской антисемитской неоязыческой партии «Курсом правды и единения»⁴⁷.

21 мая стало известно о видеообращении одного из полевых командиров сепаратистов Александра Можаева (широко известного как «Бабай»), в котором он призывал президента РФ В. Путина «открыть коридорчик» для людей, которые хотят воевать за «Святую Русь» и уничтожать источник зла, идущего с Запада, — «жидомасонов»⁴⁸.

5 декабря в самой популярной газете «XXI век» была опубликована статья Наталии Максимец «Гриппом теперь болеют в одиночку, а с ума сходят коллективно», полная антисемитских намеков. В статье президент Украины Петр Порошенко называется «Вальцманом», который «перепейсал» Конституцию, а премьерминистр Арсений Яценюк — «известным хасидом»⁴⁹.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка		
		2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ.	-5	-5	- 5
	Итого по разделу 2	-5	-5	-5

3. Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

 Наличие антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране.

Статья 24 Конституции Украины гарантирует запрет какихлибо ограничений прав по признакам расы, цвета кожи, религиозных убеждений, по языковым либо иным признакам. Уголовный кодекс страны также содержит статьи, карающие за проявления расизма и агрессивного национализма. Однако в целом антирасистское и антинацистское законодательство в стране остается не разработанным.

На Украине действуют принятые в 2013 г. Стратегия защиты и интеграции цыган на Украине в период до 2020 г. и план мероприятий по ее реализации.

28 января 2014 г. Верховная рада приняла законы «О внесении изменения в Уголовный кодекс Украины об ответственности за отрицание или оправдание преступлений фашизма» и «О внесении изменения в ст. 297 Уголовного кодекса Украины об ответственности за осквернение или разрушение памятников, построенных в память боровшихся против нацизма в годы Второй мировой войны — советских воинов-освободителей, участников партизанского движения, подпольщиков, жертв нацистских преследований, а также воинов-интернационалистов и миротворцев» 50.

11 июля Верховный совет самопровозглашенной Донецкой Народной Республики принял Закон «О запрете пропаганды фашизма». Согласно документу, ОУН (Организация украинских националистов, одним из руководителей которой был Степан Бандера), КУН (Конгресс украинских националистов) и УНА — УНСО (Украинская национальная ассамблея — Украинская народная самооборона, в марте 2014 г. на ее основе была создана партия «Правый сектор») признаны «организациями нацистского толка и отныне не доступны никакой героизации». Документ предполагает полный запрет пропаганды и иных способов распространения фашистской и нацистской идеологий, а также «определяет перечень запрещенных к использованию терминов, девизов, лозунгов» и «создает противодействие существующей в современном мире практике оправдания нацизма и нацистских преступников и их пособников»⁵¹.

 Наличие и совершенствование антидискриминационного законодательства.

Основными нормативными актами, предотвращающими дискриминацию, на Украине являются принятые в 2012 г. законы «Об основах государственной языковой политики» и «О принципах предотвращения и противодействия дискриминации в Украине».

Закон «Об основах государственной языковой политики» предоставил регионам право наделять различные языки статусом «региональных», т. е. использующихся на равных с государственным украинским языком. Это распространяется на языки, имеющие в соответствующем регионе (под регионом понимается область, Автономная Республика Крым, район, город, село или поселок), по данным переписи, более 10% носителей, считающих данный язык родным. После этого на данной территории региональный язык может во многих сферах использоваться вместо или наравне с государственным украинским языком.

13 мая 2014 г. Верховная рада Украины приняла Закон № 4581 «О предотвращении и противодействии дискриминации в Украине». За него проголосовали 272 депутата после того, как из закона убрали несколько норм, вокруг которых велись наибольшие споры.

Законом определены понятия «дискриминация», «косвенная дискриминация», «пособничество в дискриминации», но из текста изъяли норму об «объявленном намерении о дискриминации», против которой выступали депутаты от национал-радикальной партии «Всеукраинское объединение "Свобода"»⁵². В процессе согласований, из перечня признаков, по которым закон запрещает дискриминацию, выпали «сексуальная ориентация и гендерная идентичность»⁵³.

Также дополнения в ст. 6 Закона Украины «О принципах предотвращения и противодействия дискриминации в Украине» запрещают дискриминацию (прямая или косвенная дискриминация, объявленное намерение о дискриминации, подстрекательство к дискриминации, пособничество в дискриминации, ущемлении) со стороны государственных органов власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, юридических лиц публичного и частного права, а также физических лиц. «Лицо, которое считает, что в отношении него возникла дискриминация, имеет право обратиться с жалобой в государственные органы власти, органы местного самоуправления и к их должностным лицам, уполномоченному Верховной рады Украины по правам человека и/или в суд в порядке, определенном законом», — говорится в законе. 29 мая закон подписал и. о. президента А. Турчинов⁵⁴.

16 октября Верховная рада Украины приняла Закон «Об особом порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской области», в просторечии — закон об особом статусе Донбасса⁵⁵. Характерной чертой принятого закона являлось гарантирование Киевом права на использование русского языка и его официальный статус в Донецкой и Луганской областях, населенных преимущественно русскоязычными.

7 мая Высший специализированный суд Украины по рассмотрению гражданских и уголовных дел (ВССУ) в письме, направленном судам апелляционной инстанции, отнес сексуальную ориентацию к перечню признаков, по которым не может быть допущено дискриминации⁵⁶.

• Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), антидискриминационного законодательства.

В итоговом докладе Консультативного комитета Рамочной конвенции Совета Европы по защите национальных меньшинств за 2012–2014 гг. были отмечены позитивные усилия украинского правительства по обеспечению прав нацменьшинств в условиях политического кризиса. По итогам мониторинговой миссии в Киеве, Харькове и Одессе в марте-апреле 2014 г. эксперты Совета Европы заключают, что «Консультативный комитет высоко оценивает проведение специальной дополнительной работы по мониторингу в соответствии с пунктом 36 резолюции 97 Кабинета министров Украины в качестве одного из средств для защиты прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, в условиях кризисной ситуации»57.

Можно отметить ряд действий властей по борьбе с ксенофобией и экстремизмом. 16 мая председатель Верховной рады, и. о. президента Украины Александр Турчинов подписал распоряжение, согласно которому 18 мая объявлено Днем борьбы за права крымско-татарского народа, который будет отмечаться ежегодно⁵⁸.

4 июня Кабинет министров учредил должность Правительственного уполномоченного по этнонациональной политике. Согласно Положению о Правительственном уполномоченном по этнонациональной политике, он является должностным лицом, на которое возложено выполнение задач по координации формирования и реализации этнонациональной политики в Украине. Среди прочего, уполномоченный инициирует и координирует мероприятия по формированию в украинском обществе толерантности и предотвращению разжигания национальной, расовой или религиозной вражды, ксенофобии, а также проявлений дискриминации, нетерпимого отношения к этнонациональным сообществам и принадлежащим к ним лицам⁵⁹. 18 июня на должность уполномоченного был назначен Геннадий Друзенко.

5 июля вооруженные сотрудники спецподразделений милиции взяли под охрану здание синагоги в Одессе, у которой планировал свою акцию некий «Союз вежливых людей» с лозунгами явно антисемитского характера. Впрочем, акция не состоялась⁶⁰.

20 августа президент Украины П. Порошенко назначил народного депутата Украины Мустафу Джемилева Уполномоченным президента Украины по делам крымско-татарского народа⁶¹.

20 мая Верховная рада Украины приняла «Меморандум мира и согласия», проект которого был подготовлен депутатом от Партии регионов Олегом Новинским. «Для деэскалации напряженности в обществе Верховная рада Украины призывает все стороны конфликта протянуть руки друг другу, отказаться от радикальных действий, ненависти, вместе вернуться к совместной работе по защите, развитию и построению демократической, суверенной и единой Украины, в которой свободно и дружно будут жить люди всех национальностей, политических убеждений и вероисповеданий», — говорится в документе⁶². Меморандум Верховной рады призывал к недопущению межнациональной и межконфессиональной вражды — в нем украинский парламент обязался обеспечить гарантии свободного использования в стране русского языка и других языков нацменьшинств (при сохранении украинского языка как единственного государственного). Примечательно, что в изначальной редакции «Меморандум» содержал призыв к прекращению военной операции на востоке страны, но в итоговую редакцию этот призыв не попал.

Экстремизм и использование идеологии радикального национализма в действиях новых украинских властей внутри страны наиболее активно критиковали члены Коммунистической партии и Партии регионов, представляющие, прежде всего, восточные и южные области Украины, преимущественно с русскоязычным населением.

К сожалению, Закон «Об особом порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской области» был отменен украинскими властями после выборов в органы власти самопровозглашенных Донецкой и Луганской республик, что было расценено Киевом как нарушение Минских соглашений о прекращении огня в восточных областях Украины, во исполнение которых и был принят данный закон.

Кроме того, украинские власти со своей стороны пытались обвинить своих противников в преследовании евреев — явно для того, чтобы создать цельный образ «русских фашистов». Подобное обвинение выдвигали премьер-министр А. Яценюк в своем видеообращении к проходящему в Вашингтоне ежегодному Всемирному форуму Американского еврейского комитета 14 мая, а также Верховная рада в своем обращении к мировому сообществу от 25 июля⁶³.

Наиболее заметной акцией в этом направлении стала публикация листовки, раздававшейся (или, по другой версии — рас-

клеенной) у донецкой синагоги 15 апреля. В листовке донецким евреям «в связи с тем, что лидеры еврейской общины Украины поддержали бендеровскую хунту в Киеве и враждебно настроены в отношении православной Донецкой республики» предлагалось «в срок до 3 мая 2014 г. явиться к и. о. комиссара по делам национальностей в здание Донецкой ОГА, кабинет 514 для регистрации. Стоимость регистрации составляет 50 долларов США». В украинских интернет-изданиях новость об этой листовке подавалась под заголовком «Обыкновенный русский фашизм»⁶⁴. Подобный документ, явно схожий с листовками нацистов времен Холокоста, произвел впечатление разорвавшейся бомбы. В итоге о своей обеспокоенности антисемитизмом сепаратистов заявил Госсекретарь США Джон Керри, после завершения четырехсторонней встречи в Женеве 17 апреля⁶⁵, и лидеры ЕС. Впрочем, вскоре выяснилось, что речь идет о фальшивке. По разным версиям за ее появлением стояли либо сторонники киевских властей, либо одна из групп в руководстве сепаратистов, пытавшаяся «утопить другую» обвинением в антисемитизме⁶⁶.

• Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).

29 марта из Украины был выдворен русский националист Антон Раевский, пытавшийся организовывать в Одессе парамилитарные формирования⁶⁷.

4 апреля Национальная экспертная комиссия Украины по вопросам защиты общественной морали признала статью российского автора Юрия Мухина «В компании приличных людей», опубликованную в бюллетене «Контрольный выстрел» в 2013 г., пропагандирующей национальную вражду⁶⁸.

4 сентября подобное же решение было принято в отношении книги польского автора Ежи Новака «Перед кем должны извиниться жиды?»⁶⁹.

18 августа президент Украины Петр Порошенко подписал Закон № 1633-VII «О внесении изменений в закон Украины "О милиции"», позволяющий украинским силовикам без предупреждения применять боевое оружие в зоне антитеррористической операции⁷⁰. Документ предоставляет право правоохранителям применять без предупреждения меры физического воздействия, специальные средства и огнестрельное оружие против лиц, которые признаются террористами и занимаются терроризмом.

25 декабря стало известно, что лидерам венгерской националистической партии «Йоббик» Иштвану Савве и Лоранту

Гегедюще запретили въезд на Украину на пять лет за пропаганду экстремизма 71 .

Фиксировались и действия, похожие на попустительство ксенофобии. 10 марта стало известно о том, что был оправдан подозреваемый в убийстве львовского врача-еврея Л. Фрайфельда студент-марокканец⁷². 13 марта апелляционный суд Винницкой области отменил приговор в отношении лидера местного отделения Социал-национальной ассамблеи Юрия Павлено (Хорта), осужденного в декабре 2013 г. за разжигание межнациональной вражды в ходе митинга против миграции в феврале 2012 г.⁷³

 Неправомерное применение антиэкстремистского законодательства.

В отличие от 2013 г., в 2014 г. на Украине было отмечено масштабное неправомерное применение антиэкстремистского законодательства.

Общепринятой практикой за отчетный период стало преследование правоохранительными органами политиков и политических организаций за мнения, противоречащие установкам нового политического режима.

16 мая в Верховной раде Украины был зарегистрирован законопроект о ликвидации Коммунистической партии Украины и фракции КПУ в Верховной раде. 20 мая и. о. главы Службы безопасности Украины Валентин Наливайченко обвинил КПУ в «массовых беспорядках, отмывании денег и покушении на свержение конституционного строя». На основании доклада главы СБУ и. о. президента Украины Александр Турчинов призвал запретить деятельность Коммунистической партии на территории Украины. Впоследствии материалы СБУ были переданы в Министерство юстиции Украины с требованием запретить деятельность Коммунистической партии⁷⁴.

24 июля Генеральной прокуратурой Украины на членов КПУ было заведено свыше 300 (!) уголовных дел 75 .

24 июня Служба безопасности Украины арестовала активиста группы «Израиль за Украину без бандеровцев» в одной из социальных сетей Валерия Гинсбурга за распространение антифашистских листовок и наклеек с перечеркнутой свастикой и организацию акций протеста в Бабьем Яру. Спецслужба инкриминировала активисту антифашистского движения статью Уголовного кодекса Украины «Создание террористической группы или организации» 76.

16 октября Государственный комитет телевидения и радиовещания Украины отозвал свидетельства о государственной регистрации у семи газет, одиннадцати журналов и одного сборника⁷⁷.

«Госкомтелерадио Украины совместно с правоохранительными органами, Государственной регистрационной службой Украины, Укрпочтой и при поддержке общественности принимают меры по очистке отечественного информационного пространства от сепаратистской прессы», — говорится в сообщении Госкомтелерадио. В список запрещенных «сепаратистских» СМИ попали такие издания, как «Русский язык и литература в учебных заведениях», «Русский язык, литература, культура в школе и вузе», «Русский рок» и прочие.

В декабре Государственное агентство Украины по вопросам кино запретило несколько российских фильмов («Мамы-З», «Тарас Бульба», «Белая гвардия», «Поддубный») и сериалов («Кремень» и «Кремень-2», «Кадеты»)⁷⁸. Запрет был мотивирован утверждением, что российские кино- и телепродукты лишены лицензии в связи с «шовинистическим возвеличиванием России и российских ценностей» и созданием «искусственной ностальгии по советским традициям», а также из-за «имперской идеологии, пропаганды «русского мира» и «создания положительного образа российских силовиков».

Наличие	14	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2012 г. 2013 г. 2	2014 г.
-/×	Наличие антинацистского, антира- систского и антиэкстремистского за- конодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране.	2,5	2,5	2,5
×	Наличие и совершенствование антидискриминационного законодательства.	5	5	5
-/×	Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными) антидискриминационного законодательства.	5	5	5
-/×	Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).	2,5	2,5	2,5
×	Неправомерное применение антиэкстремистского законодательства.	0	0	- 5
	Итого по разделу 3	15	15	10

4. Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма

7 июня в своей инаугурационной речи президент Украины П. Порошенко пообещал, что даст восточным областям гарантию свободного использования в регионах русского языка. Он также пообещал уважительно относиться к «праву местных общин на свои нюансы в вопросах исторической памяти, пантеона героев, религиозных традиций». Впрочем, при этом Порошенко объявил о незыблемости позиции украинского языка как единственного государственного⁷⁹.

22 июня П. Порошенко пообещал, что местные органы власти в Донбассе «будут иметь полное право свободно использовать русский язык, наряду с государственным. Общины сами будут определять, под какие памятники возложить цветы. Что отмечать и какие песни петь за праздничным столом. Кстати, и в каких церквях молиться»80.

27 июня П. Порошенко в интервью французской газете Figaro назвал серьезной ошибкой решение Верховной рады Украины лишить русский язык статуса регионального в нескольких областях. «Мы прекрасно отдаем себе отчет в том, что никогда нам не удастся вернуть эти регионы путем военных действий. Нам следует вести там борьбу за умы и сердца людей. У нас нет абсолютно никаких возражений против использования русского в качестве официального языка», — заявил президент Украины⁸¹.

Однако эти обещания так и остались невыполненными. 16 октября прошла официальная встреча спикера Верховной рады Украины Александра Турчинова с представителями ДУМУ (Духовное управление мусульман Украины) и представителями нацменьшинств страны. На встрече был поднят вопрос разработки этнонациональной политики и возвращения Комитета по делам национальных меньшинств и религий Украины. Александр Турчинов согласился с тем, что такой комитет необходим Украине, и в Раде думают над тем, чтобы его вернуть⁸².

Муфтий Украины Ахмед Тамим не раз акцентировал внимание Александра Турчинова на том, что мусульмане Украины всеми силами стараются показать, что они являются полноценными гражданами этой страны, которая стала для них второй родиной. Спикер, в свою очередь, заверил присутствующих в том, что искренне убежден в том, что общими усилиями украинцы, независимо от национальности, смогут защитить свою страну и ее территориальную целостность. «Я убежден, что в нашем общем доме, все — и христиане, и мусульмане, и украинцы, и предста-

вители национальных меньшинств, словом, все, кто хочет жить в мире, любви и дружбе, должны найти себе дом», — заявил Турчинов 83 .

З ноября секретариат партии «Блок Петра Порошенко» направил официальное разъяснение своей позиции относительно вопросов недискриминации гомосексуальных, бисексуальных и трансгендерных граждан, а также относительно вопроса гражданского равенства прав в редакцию Национального ЛГБТ-портала Украины. В письме, подписанном руководителем Секретариата Максимом Савросовым, говорилось, что блок выступает за принятие всеобъемлющего антидискриминационного законодательства и считает обязанностью государства обеспечить принцип равенства граждан независимо от их сексуальной ориентации и других признаков. «Поэтому мы выступаем за обеспечение ЛГБТ-сообществам безопасности и введение уголовной ответственности за любые проявления дискриминации, в частности, на почве сексуальной ориентации», — отмечалось в письме⁸⁴.

24 сентября, реагируя на осквернение меноры в Бабьем Яру, Правительственный уполномоченный по вопросам этнонациональной политики Г. Друзенко заявил: «Ксенофобия и антисемитизм есть и в дальнейшем будут оставаться чуждыми украинскому обществу. Украина всегда будет общим домом для представителей всех национальностей, считающих ее своей родиной». К сожалению, уполномоченный, помимо этих слов, заявил, что осквернение якобы является «провокацией, имеющей целью засвидетельствовать якобы усиление антисемитских и ксенофобских настроений в украинском обществе»⁸⁵.

23 апреля председатель Львовской областной администрации Ирина Сех обратилась к общественным организациям и политическим силам с просьбой отказаться в этом году от публичных мероприятий по случаю годовщины создания украинской дивизии СС «Галичина»⁸⁶.

27 января депутат Верховной рады от партии «Батькивщина» Сергей Фаермарк, выступая в одесской школе № 117 на уроке памяти о жертвах Холокоста, заявил: «Очень важно, чтобы молодое поколение обсуждало эту проблему, говорило о ней. Это не просто урок, а возможность для ребят увидеть и оценить эту трагедию. Ощутить ту боль и страх, который на себе испытывали женщины и дети, которые стояли у газовых камер. Таких программ и уроков должно быть много, и они должны быть не формальными. Ведь и многие правильные вещи делаются формально, не от души. Государство должно все больше обращать внимание, чтобы вопросы, связанные с геноцидом, Холокостом, любыми проявлениями национализма в нашей стране, пресекались» 87.

Руководитель Департамента культуры, туризма, национальностей и религий Запорожской облгосадминистрации Владислав Мороко, выступая 10 мая на форуме «Единство и развитие», заявил, что власть будет работать со всеми общинами и меньшинствами области ради единства и сохранения целостности Украины. Заместитель мэра Запорожья по вопросам деятельности исполнительных органов власти Валерий Эделев сказал, что город является неотъемлемой частью Украины, в котором в единстве и согласии живут представители разных национальностей и рас. «Так будет продолжаться и дальше», — отметил заместитель мэра⁸⁸.

10 декабря депутат Киевсовета Александр Харченко, выступая на проходившем в Киеве круглом столе на тему «Права национальных общин в современном украинском обществе», посвященном Международному дню прав человека, заявил о том, что, по его мнению, в Украине равные права и возможности для всех ее граждан не только официально задекларированы, но и исправно выполняются. Для подтверждения своих слов Харченко привел в пример тот факт, что общественные организации, представляющие те или иные нацменьшинства, могут арендовать помещения за символическую плату в одну гривну в год, а религиозные учреждения, представляющие различные конфессии, и того меньше. Однако депутат абсолютно уверен в том, чтобы на законодательном уровне развивать диалог государства и национальных меньшинств, следуя западным примерам, особенно учитывая то, что украинский народ достаточно толерантен для того, чтобы позитивно воспринять нововведения, направленные на улучшение жизни нацменьшинств⁸⁹.

Наличие	Индикатор	Оцо	Оценка	ценка	
критерия	индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
×	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма.	5	5	5	
	Итого по разделу 4	5	5	5	

5. Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма

Акции и инициативы властей по противодействию ксенофобии были достаточно немногочисленны. В основном они носили ритуальный (участие в тех или иных церемониях) или декларативный характер.

29 сентября президент Украины Петр Порошенко в Национальном заповеднике «Бабий Яр» принял участие в церемонии памяти жертв трагедии Бабьего Яра. Глава государства возложил цветы к памятнику гражданам и военнопленным, расстрелянным немецкими фашистами в Бабьем Яру. Присутствующие почтили память жертв расстрелов минутой молчания. Говоря об уроках трагедии Бабьего Яра, глава государства отметил, что сегодняшний день — напоминание всему миру о том, как опасна война, как необходимо ценить мир. «Украина никогда не допустит восстановления фашизма, преследования по (признаку) национальности, раскола страны по языку, вере или какому-либо другому признаку. Украина едина и будет оставаться единой», — заявил президент⁹⁰.

25 июня в Министерстве образования и науки состоялось открытие двухдневной Международной конференции на тему «Вторая мировая война и Холокост в учебных программах и школьных учебниках по истории». Такие исторические события, как Вторая мировая война и Холокост, высказали мнение участники, должны рассматриваться в международном контексте. «Такой подход должен быть ключевым не только в обсуждениях, но и в школьных учебниках», — отметил заместитель министра образования и науки Павел Полянский, открывая конференцию⁹¹.

4 июля в Киеве в офисе уполномоченного по правам человека Верховной рады Украины состоялся круглый стол, посвященный правам ЛГБТ. Сергей Пономарев, глава отдела по вопросам недискриминации в офисе омбудсмена, отметил важные новшества в работе этой структуры: теперь уполномоченный по правам человека имеет право обращаться в суд, не только защищая конкретное лицо, пожаловавшееся на нарушение своих прав, но и создавать своего рода судебные прецеденты, чтобы в дальнейшем подобные механизмы защиты можно было распространить на других граждан, испытывающих такие же проблемы. Пономарев посетовал на то, что в офис омбудсмена крайне редко обращаются по проблемам дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, и призвал ЛГБТ-сообщество проявлять инициативу и создавать прецеденты, в том числе и судебные⁹².

14 августа прошло учредительное заседание Совета межнационального согласия при Кабинете министров Украины. Его задачей является поиск инструментов и механизмов согласия между государствообразующей украинской нацией, всеми национальными меньшинствами, коренными народами.

В состав Совета включены представители Министерства культуры, Министерства образования и науки, Министерства соци-

альной политики, Министерства внутренних дел, Министерства иностранных дел и др.; представители всех сообществ, которые имеют институциональные общественные представительства, представители Института политических и этнонациональных меньшинств им. Кораса НАНУ, Института украиноведения им. Крипякевича НАНУ, Института государственного права им. Корецкого НАНУ, Украинского католического университета, Института философии им. Сковороды НАНУ, Института искусствоведения, фольклористики и этнологии им. Рыльского НАНУ, Института социологии НАНУ, Национального института стратегических исследований. Также в состав Совета входят представители четырех объединений национальных меньшинств.

По результатам заседания Совета межнационального согласия принято решение создать четыре рабочие группы: институционального, законодательного, ресурсного обеспечения и европейского измерения этнополитики⁹³.

28 августа на первом заседании Комиссии по вопросам межнациональных отношений Общественного совета при Министерстве культуры Украины было рассмотрено предложение о создании межведомственной комиссии по противодействию проявлениям ксенофобии и расовой дискриминации на Украине⁹⁴. Следующие заседания комиссии проходили 25 сентября⁹⁵ и 24 ноября⁹⁶.

29 сентября в Киеве состоялась выставка, посвященная жертвам Бабьего Яра. Выставка была составлена из документов Госархива Киевской области и экспонатов Института иудаики⁹⁷.

29 октября в Государственном архиве Киевской области состоялась выставка архивных документов, посвященных 70-летию освобождения Украины от немецко-фашистских захватчиков, в которой был сделан акцент на роли нацменьшинств, участвовавших в деле освобождения нашей общей родины. «Очень важно подчеркнуть интернациональную составляющую событий 70-летней давности, — сказала в своей вступительной речи директор Государственного архива Киевской области София Каменева. — Нельзя забывать, что в этой войне плечом к плечу стояли люди разных национальностей со всех уголков Советского Союза» 98.

13 ноября в Киеве прошла конференция на тему «Толерантность как основа консолидации гражданского общества в Украине». Мероприятие было приурочено к Международному дню толерантности, традиционно отмечаемому 16 ноября. Организаторами мероприятия выступили Дипломатическая академия Министерства иностранных дел Украины, общественные советы при министерствах иностранных дел, культуры, Киевской областной

государственной администрации, Украинский национальный комитет международной торговой палаты, Международный фонд культурного сотрудничества и общественная организация «Арт-Креатив» 99.

Наличие	Индикатор	Оцен	Оценка	
критерия		2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма.	5	5	5
	Итого по разделу 5	5	5	5

6. Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам

Индикаторы

Наличие и совершенствование миграционного законодательства.

В смысле миграционной политики Украина оказывается в двоякой ситуации. Прежде всего, она сама является страной — донором миграции. В качестве трудовых мигрантов ежегодно уезжает на заработки до 10–15% взрослого населения (значительная часть этих мигрантов — до 40% трудится в России). Трудовая миграция играет важную роль в экономике Украины. В 2014 г. объемы частных денежных переводов из-за границы равнялись 6,5 млрд долл. — более 8% ВВП Украины¹⁰⁰. В 2014 г. к потоку трудовых мигрантов прибавились также беженцы из Донбасса, бежавшие от начавшейся там гражданской войны. Свыше 600 тыс. человек выехало в Россию, примерно 0,5 млн бежали в другие регионы Украины¹⁰¹. Несколько десятков тысяч человек (главным образом — крымских татар) покинули Крым после его перехода от Украины к РФ.

С другой стороны, Украина является крупнейшим коридором для мигрантов из стран третьего мира, стремящихся проникнуть в страны ЕС. Служба безопасности Украины (СБУ) время от времени отчитывается о задержании очередных организаторов каналов переправки людей в ЕС.

Еще в начале 1990-х гг. на Украине были приняты законы, регулирующие миграционные процессы в стране. Речь идет о Законе «О беженцах» (декабрь 1993 г.), «О порядке выезда из Украины

и въезда в Украину граждан Украины» (январь 1994 г.), «О правовом статусе иностранцев» (февраль 1994 г.). Одновременно были разработаны и приняты подзаконные нормативно-правовые акты, направленные на создание механизмов реализации принятых законов. В начале 2000-х гг. эти законы были доработаны и приняты в новых редакциях.

Конституция Украины предусматривает возможность предоставления иностранцам и лицам без гражданства, а также ищущим убежища в Украине равных с гражданами Украины прав, свобод и обязанностей (ст. 26); свободы передвижения, свободного выбора места проживания, право свободно оставлять территорию Украины (ст. 33), а также запрещение каких-либо ограничений прав по признакам расы, цвета кожи, религиозных убеждений, по языковым либо иным признакам (ст. 24).

В статье 16 речь идет о решении проблем экологических мигрантов, в частности лиц, пострадавших от чернобыльской катастрофы.

В 2014 г. в своей миграционной политике Украина руководствовалась подписанной в 2011 г. президентом В. Януковичем Концепцией государственной миграционной политики. До этого времени в стране не было комплексного документа, который определял бы направления, мероприятия, принципы, на которых должна основываться государственная миграционная политика.

В ней идет речь о комплексных мерах в сфере миграционной политики, направленных на борьбу с нелегальной иммиграцией, регулирующих легальную миграцию, и об обеспечении прав украинских трудовых мигрантов за рубежом.

Среди комплексных мер важное место занимают и те, которые направлены на борьбу с проявлениями расизма и ксенофобией, а также на противодействие торговле людьми и обеспечение прав граждан, пострадавших от криминальных действий в этой сфере.

В 2012 г. были приняты поправки в ряд законов:

- «Об образовании» и «О высшем образовании», которые гарантировали беженцам или лицам, нуждающимся в дополнительной защите, равное с гражданами Украины право на получение среднего и высшего образования.
- «О социальных услугах», которые гарантировали таким лицам, включая инвалидов, право на социальное обеспечение наравне с гражданами Украины.
- «О бесплатной правовой помощи», которые гарантировали лицам, обратившимся за получением статуса беженца, право на получение всех видов правовой защиты «до момента принятия решения о признании их беженцами или лицами, нуждающими-

ся в дополнительной защите, и в случае, если лица обжалуют решение относительно статуса беженца или лица, нуждающегося в дополнительной защите» 102 .

5 сентября 2013 г. Верховная рада Украины приняла закон о ратификации Соглашения между Украиной и Республикой Польша о социальном обеспечении мигрантов. Документ регулирует вопросы общеобязательного государственного социального страхования. Пока Украина подписала Соглашения о социальной защите граждан с 8 странами, среди которых Испания, Португалия, Болгария и другие государства. Также на стадии переговоров находятся аналогичные соглашения с Израилем, Сербией и Люксембургом¹⁰³.

19 ноября 2014 г. президент Украины Петр Порошенко подписал Закон «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц». Законом предусмотрено, что внутренне перемещенным лицом является гражданин Украины, постоянно проживающий на территории Украины, которого заставили или который самостоятельно покинул свое место проживания в результате или во избежание негативных последствий вооруженного конфликта, временной оккупации, повсеместных проявлений насилия, массовых нарушений прав человека и чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

Факт внутреннего перемещения подтверждается справкой о постановке на учет внутренне перемещенного лица. Для получения справки внутренне перемещенное лицо должно обратиться в структурное подразделение местной государственной администрации по вопросам социальной защиты населения по месту фактического проживания с заявлением о получении справки о взятии на учет внутренне перемещенного лица. Согласно закону, предусмотрены выплаты временно перемещенным лицам: на одну семью предусматривается 2400 грн в месяц, на нетрудоспособное лицо — 884 грн, а на трудоспособное лицо — половина от этой суммы.

Гражданин пенсионного возраста, лицо с увечьем или инвалидностью, ребенок-инвалид и другое лицо, которое находится в сложных жизненных обстоятельствах, которые зарегистрированы как внутренне перемещенные лица, имеют право на получение социальных услуг в соответствии с законодательством Украины по месту регистрации фактического проживания такого внутренне перемещенного лица.

Закон также предполагает, что местные власти должны обеспечивать возможность безвозмездного временного проживания (при условии оплаты лицом стоимости коммунальных услуг) в течение шести месяцев с момента взятия на учет внутренне перемещенного

лица (для многодетных семей, инвалидов, пожилых людей этот срок может быть продлен). Кроме того, законом предусмотрено, что местные органы власти обеспечивают бесплатное питание в соответствии с законодательством внутренне перемещенных лиц на период до получения такими лицами статуса безработных или их трудоустройства, но не более 1 месяца и др. 104

• Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).

Наиболее серьезными проблемами, препятствующими эффективной правоприменительной практике в сфере миграционной политики, является коррупция во всех органах государственной власти, имеющих отношение к этой сфере, и отсутствие системы защиты информации.

За первое полугодие 2014 г. Госпогранслужбой было задержано почти 1300 незаконных мигрантов, пытавшихся проникнуть в страну. 23 тыс. человек было отказано в пропуске через госграницу¹⁰⁵. А в марте 2015 г. было сообщено, что с октября 2014 г. Государственная пограничная служба Украины и Служба безопасности Украины ликвидировали 23 канала незаконной миграции, задержали 1080 нелегальных мигрантов, и еще 5240 потенциальных мигрантов не было пропущено на территорию Украины¹⁰⁶.

В то же время в 2014 г. не было известно ни одного случая рассмотрения дел о дискриминации мигрантов.

• Дискриминационные практики в отношении мигрантов.

28 июля из доклада Управления верховного комиссара ООН по делам беженцев стало известно о масштабной практике заключения беженцев, не имеющих документов, в тюрьму, без предоставления им права пользоваться юридической защитой. При этом не соблюдаются никакие нормы международного права относительно беженцев и искателей убежища, не соблюдаются права человека, совершаются насильственные действия, а также действия, подпадающие под криминальную ответственность со стороны милиции. Миграционная служба почти никогда не рассматривает дела о предоставлении статуса беженца быстрее, чем за год, в течение которого человек, попросивший убежища, не имеет никаких прав. В итоге эти люди вынуждены искать работу в теневой экономике, чтобы прокормить себя. Если же в предоставлении статуса беженца человеку было отказано, что бывает очень часто, он может подать апелляцию в суд. Это затянется еще на многие годы, и все это время человек будет вынужден жить под страхом заключения под стражу из-за отсутствия документов¹⁰⁷.

Что касается беженцев из Донбасса, бежавших в другие регионы Украины, то, по оценкам правозащитных организаций, большинство из них «получили ограниченную поддержку со стороны государства и в основном полагались на собственные средства, помощь родственников и благотворительных организаций». Ситуация не изменилась и после принятия закона о вынужденных переселенцах¹⁰⁸. Беженцы жалуются на нежелание местных властей организовывать работу с ними¹⁰⁹.

Можно отметить дискриминацию и притеснения мигрантовцыган. 25 июля стало известно, что на цыган-беженцев, расположившихся на бывшей базе отдыха под Харьковом, периодически нападают местные жители — закидывают яблоками, забрасывают петарды в помещения и т. д. 110 Можно вспомнить о отказе селить беженцев-цыган в Николаеве (см. в разделе о дискриминации).

• Использование темы «этнической преступности» в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.

Реальное количество людей, которых жители Украины могут воспринимать как «чужих», достаточно мало, и они, в основном, сконцентрированы в крупных городах, где не так бросаются в глаза. Поэтому попытки раздуть масштабную мигрантофобию на теме «этнопреступности» до настоящего момента остаются неудачными. Тем не менее ее с успехом замещают в массовом сознании русофобия и антисемитизм.

• Социальная помощь мигрантам.

Украина является стороной Европейской конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов, Соглашения о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихсямигрантов, а также Протокола к указанному Соглашению, который регулирует процессы пограничной миграции в рамках СНГ, Конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств — участников Содружества Независимых Государств.

Также Украина является стороной 13 двусторонних договоров по трудоустройству и социальной защите трудовых мигрантов и 9 двусторонних договоров по социальному обеспечению.

Согласно украинскому законодательству об иммиграции, иммигрантам предоставляются все права наравне с гражданами Украины (кроме избирательного права и воинской повинности).

Это

- право на бесплатную медицинскую помощь;
- право на социальную защиту наравне с гражданами Украины. Иностранцы даже получают помощь при рождении ребенка, если рожают его на территории Украины;

- право на коммунальные услуги по социально низким ценам;
- право на трудоустройство (для лиц, имеющих разрешение на постоянное проживание);
- право на занятие предпринимательской деятельностью, в том числе и по упрощенной (льготной) системе налогообложения, которая в свое время была создана для развития предпринимательства именно среди украинских граждан для формирования среднего класса, уменьшение безработицы.

Тем не менее данные права практически не распространяются на беженцев, поскольку, как указывалось выше, украинское трудовое законодательство не предусматривает процедуры их легального трудоустройства, а значит, в соответствии с тем же законодательством, и большинство других социальных прав им недоступно.

Просители убежища не имеют доступа к бесплатной неотложной медицинской помощи и лишь в редких случаях могут позволить себе воспользоваться дорогостоящими платными медицинскими услугами¹¹¹.

• Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.

В конце 2014 г. стало известно, что в отношении беженцев из Донбасса в обществе распространен ряд негативных стереотипов. Наиболее распространенными являются ярлыки и штампы «все донецкие — сепаратисты» или «люди, которые не хотят работать», а также презрительное прозвище «вата» или «ватники». Среди населения Украины тиражируется миф, что переселенцевквартиросъемщиков, в случае невыплаты ими арендной платы, нельзя будет выселить по закону, что вызвало к жизни объявления о сдаче в аренду помещений с фразами: «переселенцев из Донбасса просим не беспокоить»¹¹².

На выборах президента 25 мая 2014 г. за кандидата В. Рабиновича, президента Всеукраинского еврейского конгресса, проголосовало 2,25% избирателей, что оказалось больше, чем было отдано голосов за лидера партии «Свобода» О. Тягнибока и организацию «Правый сектор» Д. Яроша, которые получили вместе взятые (1,16 и 0,7% соответственно)¹¹³. Это говорит о достаточно низком уровне политического антисемитизма на Украине. Интересно, что даже организации, считающиеся ультраправыми, но стремящиеся войти в большую политику, вынуждены были предпринимать «проеврейские» действия. Когда в Одессе в начале апреля появились антисемитские граффити, то 10 апреля руково-

дители местного «Правого сектора» приняли участие в их закрашивании 114 .

Впрочем, это не исключает отдельных антисемитских проявлений, особенно со стороны тех, кто считал события февраля 2014 г. «еврейской революцией».

18 мая во время митинга оппозиционных сил в Одессе на Куликовом поле перед сгоревшим в ходе трагических событий 2 мая Домом профсоюзов был отмечен антисемитский плакат: «Обвиняются в преступлениях против человечества: Гитлер — жид; Турчинов — жид; Яценюк — жид»¹¹⁵.

В конце декабря в г. Лубны (Полтавская область) появились листовки, на которых была воспроизведена фотография высшего руководства страны (президент Петр Порошенко, премьерминистр Арсений Яценюк, председатель Верховной рады Владимир Гройсман), подписанная стихотворным четверостишием: «Жиды поганые правят нами! / А мы — хуже, чем жиды... / Продали дедовскую славу, и / Жиды в ярмо нас запрягли» 116.

Можно отметить проявления враждебности по отношению к русскому языку и культуре, а также к ЛГБТ.

13 мая лидер рок-группы «Вопли Видоплясова» Олег Скрипка призвал запретить на Украине «чужеродный» русский язык и русскую культуру, а также закрыть все русскоязычные телеканалы и выгнать с работы тех, кто не говорит на «государственной мове»¹¹⁷.

4 декабря в адрес Федерации греческих обществ Украины пришло письмо от Украинского всемирного союза профессиональных учителей, в котором эта организация потребовала от греков, проживающих на территории Украины, отказаться от использования русского языка. «Греки, которые являются гражданами Украины, обязаны (из солидарности с украинским народом) забыть путинский язык и стать частью украинского гражданского общества, разговаривая только на греческом и на государственном языке, обогащая культуру Украины греческой самобытной культурой, историческим прошлым», — говорилось в письме¹¹⁸.

18 июня местоблюститель Киевской митрополичьей кафедры митрополит Черновицкий и Буковинский Онуфрий заявил, что для Украины неприемлемы законы, предлагаемые Европой. «Европа показывает нам уже конкретный пример жизни без Христа. Там не обращают внимания на заповеди Господа, на Его запреты. Наоборот, там все более поощряется вседозволенность, согласно которой жизнь освящается не законом Божьим, а желаниями человеческими», — заявил он в интервью «Интерфакс-Религия»¹¹⁹.

Общепринятой практикой в украинской публицистике и в политическом языке стало использование дегуманизирующей

лексики: «вата» и «ватники». В свою очередь, та же тенденция расчеловечивания противника проявляется в лексике сепаратистов самопровозглашенных республик Донбасса: «укроп» и «укропы» 120. Наблюдалось глумление и оскорбление памяти погибших, использующиеся также как средство запугивания населения: например, в Харькове 29 сентября, в день проведения Марша мира противниками войны на Донбассе и сноса украинскими националистами памятника В. И. Ленину, по городу распространялись листовки «Курочки, жаренные по-одесски. Спрашивайте в ближайшем Доме профсоюзов» 121.

Наличие	Иууууулага	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие и совершенствование миграционного законодательства.	5	5	5
-/×	Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).	2,5	2,5	2,5
×	Дискриминационные практики в отношении мигрантов.	- 5	– 5	- 5
_	Использование темы «этнической преступности» в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.	0	0	0
×	Социальная помощь мигрантам.	5	5	5
×	Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.	-5	-5	-5
	Итого по разделу 6	2,5	2,5	2,5

7. Разжигание межэтнической и религиозной розни

Индикаторы

• Призывы к межэтнической и религиозной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.

Проявления враждебности в речах и граффити фиксировались в отношении евреев, русских, представителей Украинской православной церкви Московского патриархата (УПЦ МП) и ЛГБТ.

20 марта в Луганске в ходе пророссийского митинга оратор, представившийся «шахтером из Красного Луча», заявил, что в государстве произошел «сионистский переворот», и призвал собравшихся «Все на Киев!». Толпа в ответ начала скандировать: «Жиды!»¹²²

6 апреля в Харькове во время столкновений противников и сторонников новых властей, представители «антимайдана» кричали «майдановцам»: «Убирайся в свой Львов, жидомасоны!» 123

20 января на мемориале «Скорбящая мать» в Полтаве появилось граффити: «Смерть жидам» 124.

В ночь на 2 февраля в г. Александрия Кировоградской области на памятнике евреям — жертвам Холокоста появились надписи: «Смерть жидам» и Zieg heil¹²⁵.

В ночь на 28 февраля в реформистской синагоге «Нер-Тамид» в Симферополе появилась надпись «Смерть жидам!»¹²⁶

5 мая на мемориале памяти жертв Холокоста в Новомосковске Днепропетровской области была обнаружена надпись: «Беня Беня! Каломмойский смерть жидобандере»¹²⁷.

12 ноября в Харькове неизвестные нанесли антисемитские граффити: «Бей жидов, спасай Россию», Нарру Hollocaust, «Новороссия ХНР», «Смерть сионистам» на стены еврейской школы¹²⁸.

Можно отметить проявления русофобии. При нападении на российское посольство на Украине 14 июня погромщики выкрикивали лозунги типа «Москаляку на гиляку»¹²⁹.

22 июля во Львове прошло шествие футбольных фанатов, на котором звучали нацистские лозунги, характерные для украинского националистического движения: «Украина — прежде всего», «Москалей на ножи», «Слава нации — смерть врагам» ¹³⁰. Подобные же лозунги скандировали участники состоявшегося 22 июля митинга в Харькове¹³¹.

25 марта незарегистрированная Национал-социалистическая рабочая партия Украины направила письмо с угрозами в адрес представителя украинской автокефальной православной церкви (Черкасской епархии) игумена Александра Широкова. Украинские радикалы потребовали от авторитетного священника прекратить «всякую промосковскую вражескую агитацию». В случае если священнослужитель не прислушается к угрозам радикалов, то по отношению к нему и его семье будут введены кардинальные методы физического и «уничтожительного» характера¹³².

23 августа в Киеве активисты «Киевского вече» совершили нападение на строящийся православный храм, изрисовав его ограду надписями: «Смерть врагам!», «Смерть московской церкви!»¹³³

б октября в Острожском районе Ровненской области на западе Украины сторонники автокефальной украинской православной церкви распространяли листовки с призывами убивать служителей УПЦ Московского патриархата и громить их церкви. «Украинец! Пятная колона Путина — московская церковь — с главным инструментом уничтожения нашей духовности! Каждая копейка, оставленная в церкви Московского патриархата, — это пуля для

украинского солдата! Украинка! Каждая свечка, поставленная в московской церкви, — это заживо спаленный твой муж, брат или жених! Смерть московским попам! 14 октября вернем церкви Острожского района украинскому народу! День АТО против московских попов!» — говорилось в листовке¹³⁴.

При нападении в ночь на 8 июня на гей-клуб Babylon в Донецке, нападавшие заявили, что «гей-клубов в Донецке быть не должно»¹³⁵.

На официальном сайте организации «Трезуб им. Степана Бандеры» в начале ноября было размещено сообщение о срыве показа фильма по ЛГБТ-теме в Киеве. Заявлялось, что «силовое противодействие дегенератам для нас в первую очередь дело чести»¹³⁶.

З декабря «Правый сектор» распространил «официальное обращение» «За традиционные украинские ценности», в котором сформулировал свое отношение к «так называемому ЛГБТ-сообществу». «Мы четко разделяем людей, которые просто больны гомосексуализмом и другими сексуальными отклонениями, и проводим последовательную политику, направленную на пропаганду и легитимизацию различных извращений, на уничтожение традиционных норм морали и традиционных представлений о человеке и семье.

Современный радикальный либерализм имеет целью превратить человечество в биомассу, лишить человека его национальной, этнической, культурной и даже половой идентичности. Понятно, что «Правый сектор», опираясь на национализм, на традиционные, в том числе христианские, украинские ценности, будет этому противостоять», — говорилось в заявлении 137.

• Наличие и популярность ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.

На Украине свободно продается ксенофобская литература, в том числе — и поступающая из России. Кроме того, можно отметить значительное количество русско- и украиноязычных сайтов, пропагандирующих ксенофобию.

В частности, в Киеве на Майдане всегда можно купить «Майн кампф». Там также продаются книги «Украінська дивізія Галичина» (Киів-Торонто, 1994), П. Штепа «Московство», М. Шестопал «Евреі на Украіні», Истархов «Удар русских богов», М. Кирилюк «Еврейская диктатура» (Полтава) и др.

На Украине часто происходят концерты рок-групп ультраправого или неонацистского толка. Можно выделить такие популярные группы, как «Кому вниз», «Сокира Перуна» и «Тень Солнца». 13 июля в Харькове прошел концерт неонацистских

групп для участников добровольческих батальонов «Восточное братство» 138 .

Наличие	11	Оцені	Оценка	a	
критерия	Индикатор	2012 г.	2012 г. 2013 г. 2014	2014 г.	
×	Призывы к межэтнической и религиозной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.	- 5	- 5	-5	
×	Наличие и популярность в обществе ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.		- 5	- 5	
	Итого по разделу 7	-10	-10	-10	

8. Ультранационалистические группировки и партии

Индикаторы

• Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).

В 2014 г. самой крупной ультранационалистической группировкой на Украине продолжало оставаться Всеукраинское объединение «Свобода», располагавшее в 2012–2014 гг. значительной фракцией в Верховной раде, а также имеющее значительные фракции в областных советах западных регионов.

Партия организует работу летних лагерей, целью которых является «воспитать из обычного украинца... националиста. Большое внимание организаторы уделяют всестороннему физическому развитию молодежи. Особенный акцент делается на таких дисциплинах, как разные виды боевых искусств, спортивная стрельба, альпинизм. Участники лагерей получают навыки первой медицинской помощи, ориентирования, элементов выживания в горных районах. Кроме физической подготовки, много внимания уделяется духовному развитию молодых людей. В том числе национально-освободительным движениям XX века» ¹³⁹.

Значительное влияние в 2014 г. приобрел «Правый сектор» — организация, возникшая в конце ноября 2013 г. на «Евромайдане» в Киеве из нескольких более мелких националистических групп. Организации удалось создать и сохранить после свержения

президента В. Януковича в феврале 2014 г. свои вооруженные отряды, сведенные в июле 2014 г. в «Добровольческий украинский корпус» (к концу 2014 г. насчитывал около 10 тыс. человек).

Не стоит забывать в 2014 г. и о такой организации, как УНА — УНСО (Украинская национальная ассамблея — Украинская народная самооборона), праворадикальная партия, придерживающаяся идеологии «интегрального национализма» 140 и, по мнению некоторых экспертов, антисемитизма 141. После создания «Правого сектора» партия прекратила свое существование. Украинская национальная ассамблея вошла в ПС и прекратила свое существование, а УНСО продолжает действовать как общественная организация.

В начале сентября крупнейший украинский телеканал «Интер» показал репортаж о «семейных тренировочных лагерях», организованных рядом ультраправых организаций в Ивано-Франковской области и Закарпатье, в которых начальную военную подготовку для возможного в будущем участия в войне на востоке страны проходили женщины и несовершеннолетние¹⁴².

ПС и УНСО стали основой добровольческих батальонов, воюющих на юго-востоке Украины («Азов», «Айдар» и др.) Часто они используют нацистскую символику и нацистские приветствия.

Все праворадикальные, националистические организации действовали в 2014 г. абсолютно легально, проповедуя националистическую идеологию.

После целого ряда указов и акций президента П. Порошенко (см. раздел 12), идеология УНА — УНСО де-юре приобрела статус государственной, а Степан Бандера и бойцы Украинской повстанческой армии, известные, кроме всего прочего, еврейскими и польскими погромами во время Второй мировой войны, официально стали национальными героями¹⁴³.

• Наличие дискриминационных требований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относительно представителей меньшинств.

«Свобода» как парламентская партия в 2014 г. была вынуждена соблюдать определенный декорум. В программе партии «Свобода» содержатся призывы к развитию украинской культуры и идентичности. Однако на практике партия понимает это как призыв к ассимиляции этнических меньшинств и дискриминации их культур. Можно в этой связи вспомнить высказывания одного из лидеров партии И. Фарион, приведенные выше. Как уже было сказано выше, «Свобода» сделала призывы к притеснению тех или иных меньшинств частью своей ежедневной политической агитации. Партия требует национально-пропорционального

представительства в органах власти (подразумевая тем самым, что сейчас в ней чрезмерно много неукраинцев) и выступает за возвращение в паспорта графы «национальность».

Что касается «Правого сектора», то 30 января один из лидеров ультраправой организации «Правый сектор» Андрей Тарасенко в интервью польской газете Rzeczpospolita заявил, что нужно отобрать у поляков Перемышль и несколько уездов. Кроме того, по его мнению, Волынская трагедии — это ложь и выдумки¹⁴⁴.

23 февраля появилось заявление этой организации, где заявлялось о необходимости «дерусификации» Украины, впрочем, с необходимыми реверансами по поводу прав меньшинств на воспитание собственной идентичности и культуры¹⁴⁵. А в апрельском интервью на сайте «Главред» Д. Ярош заявил, что «Правый сектор» очень осторожно относится к членству в ЕС, где якобы «все делается для того, чтобы нивелировать национальную идентичность, традиционную семью, проводится антихристианская политика»¹⁴⁶.

ПС категорически отрицает наличие у него антисемитской идеологии, хотя отдельные организации, вошедшие в него, например УНА или «Белый молот», не стесняются своего антисемитизма. Официальной идеологией большинства организаций, входящих в ПС, является идеология т. н. интегрального национализма, родоначальником которой считается украинский националист начала XX в. Д. Донцов. Его доктрина основывалась на социал-дарвинизме, вождизме и откровенном расизме.

Цель украинских националистов — построение украинского национального государства, под которым они понимают государство, созданное вокруг традиций титульной нации (классическая европейская модель), что в условиях многонациональности страны является сегодня не только не осуществимой, но и опасной идеей для территориальной целостности страны.

 Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации.

Войдя в 2012 г. в объединенную оппозицию президенту Януковичу, партия «Свобода» фактически навязала остальным участникам коалиции свою повестку дня. Оппозиция начала требовать освобождения националистов, арестованных за преступления на почве ксенофобии, как «политзаключенных», выставлять вопрос запрета русского языка как первостепенный. Особенно ярко ситуация с «национализацией» оппозиции проявилась в начавшемся в конце ноября 2013 г. «Евромайдане» (в феврале 2014 г. он закончился свержением В. Януковича). Наиболее часто на Майдане

встречались флаги ОУН — УПА. Заимствованные «Свободой» у ОУН — УПА речевки «Слава Украине — героям слава!» стали официальными «кричалками» майдановцев. Молодежь подпрыгивала, чтобы согреться, под кричалку «Хто не скаче — тот москаль» («Кто не прыгает, тот москаль») — аналога «кричалки» российских «Русских маршей» «Кто не прыгает — тот хач» 147.

Можно отметить попытки гламуризации националистов «ради общественного блага». Исследователи украинского национализма опубликовали в начале февраля петицию на сайте Change.org с призывом «проявить понимание к молодой украинской политической нации», поскольку «поддержка фундаменталистских, этноцентристских или ультранационалистических взглядов иногда объясняется не столько убеждениями, сколько растерянностью и тревогами людей, вынужденных жить в тяжелых обстоятельствах»¹⁴⁸.

Депутат Верховной рады Эдуард Гурвиц 11 февраля в статье для портала «Главком» заявил, что антисемитские высказывания «свободовцев» на Майдане «не носили подстрекательского характера и не были связаны с какими-либо действиями» 149. После свержения В. Януковича, националисты, отбывавшие наказание за совершенные преступления, были освобождены как «политзаключенные».

После начала гражданской войны на юго-востоке Украины многие украинские журналисты, политики и общественные деятели стали решительно опровергать любые утверждения об участии национал-экстремистов в рамках добровольческих формирований в войне, чтобы... не дать аргументов российской пропаганде¹⁵⁰. В рамках подобных действий украинские СМИ несколько дней замалчивали нападение на синагогу в Киеве в ночь на 5 июля. Сторонники этой политики писали в Фэйсбуке, комментируя первое из появившихся сообщений о нападении, что распространять подобные сведения не следует, поскольку ими-де воспользуется российская пропаганда¹⁵¹.

В рамках этого же тренда на оправдание национал-радикалов советник министра внутренних дел А. Геращенко в начале июля в интервью ВВС заявил, что Социально-национальная ассамблея — не организация неонацистов, а «партия украинских патриотов»¹⁵².

Свидетельством крайней радикализации украинского общества стало неприятие им перемирия, объявленного в конце июня по согласованному решению украинских властей и сепаратистов. 29 июня в Киеве перед администрацией президента Украины прошел митинг против решения Петра Порошенко о продлении перемирия на востоке. Сотни человек пришли к зданию админи-

страции президента, чтобы потребовать возобновить активные военные действия против сепаратистов в Донецке и Луганске¹⁵³. В тот же день на Майдане также поддержали требование продолжить «антитеррористическую операцию» на востоке страны. Участники «народного вече» приветствовали аплодисментами выступающих со сцены сотников Майдана, представителей батальонов «Азов» и «Донбасс», сформированных из активистов праворадикальных организаций¹⁵⁴.

15 октября активисты «Правого сектора» заблокировали проходные металлургического комбината «Запорожсталь», входящего в группу Метинвест донецкого миллиардера Рината Ахметова. Люди в балаклавах и с красно-черными флагами ОУН (также символика «Правого сектора») захватили основные проходные Запорожстали, поставив под угрозу работу огромного завода 155. Активисты требовали остановить работу предприятия, как наносящего вред экологии Запорожья. Данный случай свидетельствует, что ультраправые боевые организации по-прежнему используются в конкуренции финансово-промышленных групп за перераспределение экономических активов.

• Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной и исполнительной власти.

Партия «Свобода» имеет сильное влияние на законодательную власть в западных регионах, фактически контролируя облсоветы в Львовской, Тернопольской и Ивано-Франковской областях по итогам выборов 2009–2010 гг. После свержения Януковича в феврале 2014 г. представители «Свободы» были назначены губернаторами этих трех областей. Впрочем, надо заметить, что после поражения партии на парламентских выборах в октябре 2014 г. все три губернатора 18 ноября ушли в отставку¹⁵⁶.

Можно отметить, громкий скандал на выборах в представительные органы Донецкой и Луганской народных республик 2 ноября (помимо самих выборов, разумеется, признанных Киевом незаконными) вызвал присутствие на них в качестве наблюдателей европейских правых и ультраправых политиков. В частности, Эвальда Штадлера (Австрийская партия свободы), Жана Люка Шаффхойзера — депутата Европарламента от французского Национального фронта, главного редактора радикально правой ежемесячной газеты Zuerst Мануэля Оксенрайтера, крайне правых националистов из Венгрии, Бельгии и Болгарии¹⁵⁷. Скандальность ситуации в том, что антифашизм и неприятие украинского национализма были провозглашены в числе идеологических основ сепаратистского движения на юговостоке Украины.

 Влияние неонацистов и крайних националистов на правящую партию и на центральные органы законодательной и исполнительной власти.

Партия «Свобода» вошла в правящую коалицию после свержения президента В. Януковича в феврале 2014 г. Наибольшего размаха ее влияние достигло в марте 2014 г., когда кандидаты от партии возглавили Генеральную прокуратуру и получили несколько постов в правительстве (самым важным был пост министра обороны, но занимавший его И. Тенюх был уволен с этого поста в конце марта 2014 г.). «Свобода» потеряла все свои посты в правительстве после поражения на парламентских выборах в октябре 2014 г.

По итогам этих выборов 25 октября представители радикально-националистических организаций попали в Верховную раду Украины в основном как одномандатники (ни одна националистическая партия не смогла преодолеть 5%-ный барьер).

Во многом это объясняется резким поправением самих «больших партий». Значительная часть националистов, прошедших в парламент, сделала это с помощью участия в партийных списках или при поддержке политических грандов на выборах в одномандатных округах. Так, 10 сентября, в первый день учредительного съезда «Народного фронта» Арсения Яценюка и Александра Турчинова А. Билецкий появился на сцене и вошел в Военный совет партии. Неофициально было анонсировано его присутствие в верхней, заведомо проходной части списка. Впрочем, после того, как сведения о радикальных взглядах Билецкого были доведены до Яценюка, националиста, чтобы не вызывать международного скандала, перевели из списка в одномандатники. При этом выдвинувшийся по этому округу от «Народного фронта» советник министра внутренних дел Зорян Шкиряк снял свою кандидатуру в пользу Билецкого, практически обеспечив ему победу. Другой советник Арсена Авакова Антон Геращенко 30 сентября в интервью «Украинской правде» заявил: «Если бы все были такими фашистами и националистами, как Андрей Билецкий, если бы таких было еще 200 человек, то Путин и не напал бы на Украину» 158.

Депутатами Верховной рады стали лидер «Правого сектора» Дмитрий Ярош, пресс-секретарь «Правого сектора» Борислав Береза, член «Правого сектора», командир добровольческого батальона «Днепр» Юрий Береза, председатель УНА — УНСО (Украинская народная ассамблея — Украинская национальная солидарная организация) Юрий Шухевич (сын командира УПА Романа Шухевича), командир батальона «Азов» Андрей Билецкий и его зам. Игорь Мосийчук, Андрей Денисенко («Правый сектор»), Дмитрий

Линько («Братство»), «свободовцы» Александр Марченко, Олег Осуховский, Михаил Головко, Андрей Ильенко, Юрий Левченко, Юрий Бублик — всего 14 человек¹⁵⁹.

Несмотря на ряд символичных фигур, это в разы меньше, чем провела в 2013 г. в Раду одна лишь партия «Свобода».

Можно отметить инфильтрацию ультраправых и в силовые структуры. Особенно этим «прославился» специальный батальон МВД «Азов», сформированный лидерами Социалнациональной ассамблеи (CHA) и движения «Патриот Украины». Основой «Азова» стали присоединившиеся к лидеру СНА А. Билецкому после его освобождения по амнистии 24 февраля активисты правых организаций и футбольных ультрас. В состав «Азова» также вошли различные небольшие группировки нашионалистов — «МизантропикДивижн», «Братство» Д. Корчинского 160. На знаменах и шевронах подразделения МВД изображены «волчий крюк», который был эмблемой «Патриота Украины» и СНА, и «черное солнце». Эти символы использовались в СС и сегодня популярны у неонацистов во всем мире. На СС намекает и шеврон батальона «Азов», использующий неофициальное название подразделения — «Черный корпус» (так называлась официальная газета CC)¹⁶¹.

В рядах «Азова» воюют неонацисты из России, Франции, Италии, Белоруссии, Канады, Швеции, Финляндии, Норвегии, Хорватии и Словении. При этом они открыто говорят, что приехали на Украину «набираться опыта», чтобы далее попытаться воплотить свою мечту на родине¹⁶². В числе прочих на Украину в июле бежал и вступил в батальон «Азов» один из видных московских неонацистов Роман Железнов, известный под прозвищем Зухель¹⁶³.

Праворадикалы из подобных группировок есть и в других батальонах на востоке Украины. Так, в батальоне «Айдар», действующем в Луганской области, целый взвод состоит из входящей в «Правый сектор» группировки «Белый молот»¹⁶⁴.

8 ноября стало известно, что на стороне Украины во время боев в районе аэропорта Донецка погиб Вахид Бамматгиреев, который в свое время возглавлял Комитет по шариатскому и государственному праву парламента исламистской Чеченской Республики Ичкерия¹⁶⁵.

В конце ноября в украинских социальных сетях широкое распространение получила коллективная фотография предположительно сотрудников МВД, сделанная в помещении Главного управления МВД Украины по Киевской области, на которой группа бритоголовых молодых людей вскидывает руки в нацистском приветствии¹⁶⁶. На груди у одного из сфотографированных татуировка в виде свастики. Фото выложил в социальной сети

«ВКонтакте» пользователь Артем Бонов, по некоторым данным, служивший в добровольческом спецбатальоне «Азов».

В начале ноября начальником Главного управления МВД Украины по Киевской области был назначен заместитель командира спецбатальона «Азов», подполковник милиции Вадим Троян. Эти факты подтверждают многочисленные обвинения в рекрутировании неонацистов из экстремистских организаций в легитимные силовые структуры, предъявляемые украинским властям.

Представители «Правого сектора» после свержения В. Януковича отказались сложить оружие и, как уже было отмечено, образовали собственные автономные парамилитарные формирования.

16 августа лидер «Правого сектора» Дмитрий Ярош выступил с ультиматумом, потребовав освободить своих соратников, задержанных ранее милицией с оружием, закрыть заведенные на них уголовные дела и вернуть изъятое оружие. Он также призвал президента Украины Петра Порошенко навести порядок в МВД и очистить его от «антиукраинских сил». На выполнение требований властям отводилось 48 часов. «В случае невыполнения наших требований... мы будем вынуждены снять все наши подразделения с линии фронта, объявить всеобщую мобилизацию резервных батальонов и начать поход на Киев с целью проведения "быстрых реформ" в МВД», — сообщил Ярош. 17 августа стало известно, что власти фактически выполнили ультиматум Яроша — задержанные были освобождены, а бумаги на увольнение замминистра МВД Евдокимова, который был мишенью атаки Яроша, были переданы в правительство¹⁶⁷.

С другой стороны, благодаря СМИ известно, что несколько сотен российских ультраправых поехали в Донбасс воевать на стороне сепаратистов¹⁶⁸.

Наличие	Индикатор	Оценка		ценка
критерия	_	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).	- 5	- 5	- 5
×	Наличие дискриминационных требований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относительно представителей меньшинств.	- 5	- 5	-5
×	Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации.	- 5	- 5	-5

Наличие	Индикатор	Оценка		
критерия	_	2012 г.	2012 г. 2013 г. 2014	2014 г.
×	Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной и исполнительной власти.	- 5	- 5	- 5
-/×	Влияние неонацистов и крайних националистов на правящую партию и на центральные органы законодательной и исполнительной власти.	-2,5	-2,5	- 5
	Итого по разделу 8	-22,5	-22,5	-25

9. Публичные акции экстремистов и радикальных националистов

Индикаторы

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, запрещенных властями.

17 декабря харьковская организация русских националистов «Историко-социальное христианское общественное движение» («Исход») пыталась провести митинг с антисемитской окраской. Лидер организации Олег Новиков вещал: «Ни одна жидовня, которая сидит там, в Киеве, сюда не залезет... Хазарский каганат на нашей земле не пройдет!» 169

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями.

1 января в центре Киева состоялось традиционное многотысячное факельное шествие в честь дня рождения лидера националистов Степана Бандеры, организованное партией «Свобода». Участники марша кричали: «Бандера — наш герой!», «Бандера придет — порядок наведет!» 170

Подобное же шествие, собравшее около 1000 человек, прошло во Львове. Во время акции участники скандировали лозунги: «Слава нации! Смерть врагам!», «Герои не умирают — умирают враги», «Батько Бандера еще к нам придет — порядок наведет!»¹⁷¹

27 апреля во Львове прошел «Марш величия духа», посвященный годовщине создания украинской дивизии СС «Галичина», в котором приняло участие около 500 молодых людей, большинство из которых были одеты в вышитые рубашки. Его инициа-

торами выступили представители общественной организации «Родная земля» и Студенческого братства им. Степана Бандеры. Участники марша скандировали лозунги: «Дивизия героев СС "Галичина"», «Слава Украине! Героям слава!», «Слава нации — смерть врагам», «Бандерштат», «Бандера, Шухевич — герои Украины»¹⁷².

22 июля во Львове прошло шествие футбольных фанатов, на котором звучали нацистские лозунги, характерные для украинского националистического движения: «Украина — прежде всего», «Москалей на ножи», «Слава нации — смерть врагам»¹⁷³. Подобные же лозунги скандировали участники состоявшегося 22 июля митинга в Харькове¹⁷⁴.

14 октября в городах Украины прошли самые многочисленные в истории страны факельные шествия с нацистской символикой и под красно-черными флагами бандеровского движения¹⁷⁵.

В митингах и шествиях в центре Киева, посвященных основанию УПА, приняли участие от 5 тыс. человек, по данным полиции, до нескольких десятков тысяч, по данным организаторов. Во время факельного шествия вечером по Крещатику звучали традиционные расистские и фашистские речевки: «Героям УПА тричі: Слава! Слава! Слава!» («Героям УПА трижды: Слава! Слава! Слава! Слава! Слава! Слава!»), «Одна раса — Одна нація — Одна Батьківщина і це Україна!» («Одна раса — одна нация — одна родина — и это Украина»), «Біла людина — Велика Україна!» («Белый человек — Великая Украина») и прочие¹⁷⁶.

В Харькове несколько тысяч человек устроили факельное шествие от площади Конституции до площади Свободы, выкрикивая лозунги: «Одна, єдина, соборна Україна» («Одна, единая, объединенная Украина»), «Бандера прийде — порядок наведе» («Бандера придет — порядок наведет») и прочие¹⁷⁷.

Во Львове 14 октября состоялся «марш славы», в котором приняли участие около 200 человек в форме львовской дивизии СС «Галичина»¹⁷⁸. Около 150 националистов собрались у памятника Тарасу Шевченко в Одессе.

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохранительных и силовых структур.

В большинстве вышеозначенных акций, организованных ВО «Свобода», особенно в регионах, принимали участие депутаты Верховной рады Украины или региональных законодательных собраний от этой партии, либо же представители «Правого сектора». В последнем случае массовые акции часто заканчиваются насилием.

З августа в Одессе радикалы «Правого сектора» устроили погром на концерте певицы Ани Лорак, а затем у здания одесского УВД. Поводом для недовольства ультраправых стали частые выступления Ани Лорак в Москве, на которых артистка якобы высказывала пророссийские взгляды. Позже вооруженные боевики «Правого сектора» собрались на Еврейской улице у здания одесского УВД, требуя отставки начальника Управления и угрожая погромами по всей Украине¹⁷⁹.

• Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельшиков.

Футбольный расизм достаточно сильно распространен на Украине. Наиболее радикально настроенными считаются фанаты львовского клуба «Карпаты», который и сам подвержен влиянию национализма. Впрочем, национализм проявляют не только они.

15 сентября стало известно, что ФК «Карпаты» переходит на новую форму, напоминающую по цвету форму УПА. Также было объявлено, что символом клуба становится красно-черный флаг УПА¹⁸⁰.

В конце ноября пресс-атташе сборной Украины по футболу Александр Гливинский, выступая на круглом столе на тему «Измерение патриотизма в футболе: культура болельщиков», высказался в поддержку легализации символики украинской дивизии СС «Галичина». «Нам еще предстоит отвоевать и отстоять свои символы. Это трезуб и сине-желтый флаг, это Роман Шухевич и Степан Бандера, потому что до сих пор приходится доказывать, что они не фашисты, хотя они никогда не были фашистами. Это следствие советской пропаганды, которой нас запятнали, когда украинцев уничтожали во время Голодомора и позднее, а нам все еще приходится отмываться», — подчеркнул он. «Если мы говорим о символе дивизии СС «Галичина», то это были «Сечевые стрельцы», а не немецкий СС», — сказал Гливинский¹⁸¹.

Наличие	14	Оценка			
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
×	Участие неонацистов и крайних на-	-5	-5	-5	
	ционалистов в массовых акциях, запрещенных властями.				
×	Участие неонацистов и крайних на-	-5	-5	-5	
	ционалистов в массовых акциях, раз-				
	решенных властями.				
×	Участие неонацистов и крайних на- ционалистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или	- 5	- 5	- 5	
	исполнительной власти, правоохра-				
	нительных и силовых структур.				

Наличие	Индикатор	Оценка		
критерия	индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельщиков.	- 5	-5	- 5
	Итого по разделу 9	-20	-20	-20

10. Расистские нападения, насилие и террор

Индикаторы

• Вандализм в отношении религиозных учреждений и кладбищ, учреждений меньшинств.

В 2013 г. было отмечено 53 факта ксенофобного вандализма (в 2013 г. — 46). 23 из них носили антисемитский характер, 16 — антихристианский, и 14 — иной.

В случае с нападениями антисемитского характера, их жертвами становились памятник жертвам нацизма (Полтава, 20 января¹⁸²), мемориалы жертвам Холокоста (Кировоград, 2 февраля¹⁸³, Новомосковск, 17 марта¹⁸⁴ и 5 мая¹⁸⁵, Одесса, 8 апреля¹⁸⁶, Николаев, 24 июня¹⁸⁷ и 3 июля¹⁸⁸, с. Пятыдни, 14 июля¹⁸⁹, Чернигов, 20 августа¹⁹⁰, Киев (памятник жертвам Бабьего Яра), 21 сентября¹⁹¹ и 17 ноября¹⁹²), памятник жертвам погрома времен Гражданской войны (Хмельницкий, 28 марта¹⁹³), синагоги (Запорожье, 24 февраля¹⁹⁴, Симферополь, 28 февраля¹⁹⁵, Николаев, 19 апреля¹⁹⁶, Киев, 24 сентября¹⁹⁷, Хуст, 29 ноября¹⁹⁸), еврейские школы (Харьков, 12 ноября¹⁹⁹).

23 мая было совершено нападение на резиденцию главного раввина Киева и Украины Якова Дов Блайха, расположенную в киевском предместье 200 . 26 июня в Умани была разрушена миква 201 .

Можно также отметить три случая осквернения еврейских кладбищ. 8 марта в Чигирине был осквернен памятный знак, посвященный жившим там раввинам 202 .

14 июля в Кременчуге вандалы в очередной раз разрушили гробницу дочерей Рабби Нахмана из Брацлава, основателя брацлавского хасидизма²⁰³. 21 августа стало известно, что в г. Владимир-Волынский (Волынская область) была осквернена могила раввина Шломо, основателя династии Карлинских хасидов²⁰⁴.

В ночь с 7 на 8 марта произошел акт вандализма по отношению к Иоанно-Богословскому храму с. Солнечное (Житомирская область)²⁰⁵.

6 июня неизвестный совершил попытку поджога православного храма в честь Воскресения Христова в Киеве 206 .

В ночь на 15 августа в Николаеве бутылками с зажигательной смесью забросали здания двух храмов, принадлежащих Украинской православной церкви Московского патриархата²⁰⁷.

23 августа в Киеве активисты «Киевского вече» совершили нападение на строящийся православный храм, изрисовав его ограду надписями: «Смерть врагам!», «Смерть московской церкви!»²⁰⁸.

21 октября был совершен поджог деревянного Свято-Покровского храма в селе Носовка Черниговской области²⁰⁹.

24 октября в Сумах у дверей детской воскресной школы храмового комплекса Святителя Луки Крымского сработало самодельное взрывное устройство 210 .

В ночь на 3 декабря в Киеве бутылкой с зажигательной смесью был подожжен храм Украинской православной церкви Московского патриархата на территории Национального историкомемориального заповедника «Бабий Яр»²¹¹.

7 декабря был осквернен и ограблен православный храм в селе Мирном Костопольского района Ровненской области Украины²¹².

Можно отметить несколько случаев обстрела храмов, которые явно не объяснишь случайностью. Так, 16 июля попал под обстрел храм Преподобного Серафима Саровского в Славянске²¹³.

7 августа в результате артиллерийского обстрела сгорел деревянный Благовещенский храм в Горловке²¹⁴. В тот же день, 7 августа под обстрел попал храм в честь иконы Божией Матери «Умиление» в центре Луганска²¹⁵.

23 августа в результате артиллерийского обстрела снаряд попал в храм в честь святого праведного Иоанна Кронштадтского в городе Кировское 216 .

25 августа в результате прямого попадания при обстреле в Донецке полностью сгорел храм Святого праведного Иоанна Кронштадтского на западной окраине города 217 .

11 мая неизвестные подожгли две церкви в селе Зализцы Тернопольской области, относящиеся к Украинской греко-католической и Украинской православной автокефальной церкви²¹⁸.

23 января, 5 и 6 июля атакам подвергся киевский бар «Помада», имеющий репутацию гей-клуба²¹⁹. По некоторым данным, с начала 2014 г. и до 6 июля заведение выдержало семь подобных атак²²⁰.

29 октября во время показа в киевском кинотеатре «Жовтень» фильма по ЛГБТ-тематике неизвестные бросили в зрительный зал «Гегемон» зажигательную дымовую шашку 221 .

31 октября группа агрессивных молодых людей в камуфляже с символикой «Правого сектора» собрались перед зданием киев-

ского кинотеатра «Кинопанорама», где должен был состояться показ фильма «Макс и другие», который радикалы сочли «аморальным». Националисты требовали отменить показ и угрожали штурмовать здание²²².

В ночь на 2 ноября в Одессе около двадцати агрессивных молодых людей в камуфляже, имевших при себе холодное оружие, попытались прорваться в ночной клуб «Домино», где проходил конкурс травести-артисток Drag Queen Fest Odessa—2014²²³.

16 января в селе Генеральском (неподалеку от Алушты, Автономная Республика Крым) был осквернен памятник жертвам депортации крымских татар в $1944 \, \mathrm{r}^{.224}$

11 марта неизвестные облили неизвестным веществом монумент, установленный в честь перехода венгерских племен через Карпаты в дунайскую долину у с. Вербяж Львовской области, а также подожгли венки, которые находились у подножия монумента²²⁵.

4 мая боевики «Правого сектора» захватили Дом русинов в Мукачево Закарпатской области. Причем, по утверждениям свидетелей, милиция встала на сторону ультраправых и помогла им захватить здание²²⁶. Кроме того, можно отметить массовый «ленинопад» — снос памятников основателю советского режима Ленину. За год было снесено 504 памятника²²⁷.

• Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.

В Ровно на западе Украины 11 ноября произошел погром в общежитии профтехучилища N° 1 на улице Степана Бандеры, в ходе которого местные жители напали на приезжих.

Более полусотни молодых людей вечером, пытаясь войти в студенческое общежитие, выбили стекла в окнах, выломали двери, использовали биты и газовые баллончики. Те, кто был внутри, держали оборону. Очевидцы происшествия рассказывают, что жители Ровно врывались в общежитие дважды. Сначала выбили стекла в окнах, а когда выбежала на улицу вахтерша — убежали. Во время второго нападения выломали двери, использовали газовые баллончики²²⁸.

• Случаи насилия, включая убийства, на расовой, этнической и религиозной почве.

В 2013 г. на Украине было отмечено 26 нападений на почве ненависти, итогом которых стали 56 пострадавших. Подавляющая часть жертв (48 погибших и 70 пострадавших) — жертвы гражданской войны, начавшейся в стране. География этой войны приводит к тому, что подавляющее число жертв — это не жители Киева, как раньше, а жители Одессы или Донбасса.

Среди остальных выделяются африканцы (17 пострадавших), евреи (5 пострадавших), ЛГБТ — 2 пострадавших, иракцы — 1 пострадавший.

Крупнейшим преступлением на почве ненависти за отчетный период стало массовое убийство людей в одесском Доме профсоюзов 2 мая. В этот день сторонники киевской власти, представленные, в том числе боевиками «Правого сектора» и других неонацистских организаций, совместно с фанатами харьковского футбольного клуба «Металлист», организовали в центре Одессы марш «За единство Украины», в ходе которого столкнулись со сторонниками федерализации. Активисты с обеих сторон были вооружены холодным и огнестрельным оружием, радикалы с украинской стороны выкрикивали экстремистские нацистские лозунги типа «Москалей на ножи»²²⁹.

После боевых столкновений на городских улицах оказавшиеся в большинстве сторонники Майдана двинулись на площадь Куликова Поля, где располагался палаточный лагерь сторонников федерализации. Разгромив палаточный лагерь, проукраинские активисты принялись забрасывать брусчаткой и бутылками с зажигательной смесью здание Дома профсоюзов, в котором укрылись обитатели палаточного городка²³⁰. Затем активисты «Правого сектора» подожгли здание²³¹. Отдельные сторонники унитарной Украины не давали сторонникам федерализации покинуть горящее здание, стреляя по окнам и пожарным лестницам, не позволяя эвакуироваться и добивая тех, кто выпрыгивал из окон и пытался убежать 232. Согласно показаниям очевидцев, ворвавшись в Дом профсоюзов, нападавшие убивали людей как из огнестрельного оружия, так и палками, душили²³³. По итогам столкновений в Одессе 2 мая погибли 48 человек, большинство из них — сторонники федерализации, оказавшиеся в горящем Доме профсоюзов.

8 марта после окончания антифашистского митинга в Харькове к группе протестующих, отправлявшихся домой, подъехал микроавтобус, из которого вышли около 10 молодых людей спортивного вида и открыли по участникам акции огонь. Позже они приблизились и избили присутствовавших на акции дубинками и бейсбольными битами. Также был сильно поврежден автомобиль, в котором перевозили георгиевские ленты и флаги участников акции. В результате нападения в больницу с различными травмами попали пять человек.

9 марта в Харькове был зафиксирован случай избиения за ношение георгиевской ленты и пояснения на русском языке в ответ на просьбу (на украинском языке) показать путь к кинотеатру. Жертвой неонациста стала женщина 40 лет²³⁴.

12 марта житель Полтавы был жестоко избит после того, как во время трансляции спортивных мероприятий в своем кафе вывесил флаг России²³⁵.

18 марта депутаты ВО «Свобода» избили главу первого национального телеканала А. Пантелеймонова и заставили его уволиться с работы. «Свободовец» Игорь Мирошниченко также оскорбил его, назвав «москалюкой» (обидное прозвище для русских)²³⁶. 27 апреля в Харькове произошло нападение на многотысячный марш за единую Украину, проводимый фанатами футбольных клубов «Днепр» и «Металлист». В результате произошедшей драки пострадало несколько человек. СМИ отмечают, что нападавшие носили георгиевские ленточки. Участники марша использовали государственную символику Украины²³⁷.

16 мая активисты ультраправой молодежи напали на лидера Коммунистической партии Украины, кандидата в президенты страны Петра Симоненко, разбив его машину²³⁸.

20 мая в Харькове на площади Свободы неизвестные пытались похитить активиста антифашистского объединения «Боротьба» Дениса Левина²³⁹.

24 мая в Киеве избили художника-пацифиста Александра Каминского, призывавшего принять участие в антивоенном митинге у здания Верховной рады с требованием прекращения военной операции на востоке страны 240 .

26 мая «Самооборона Майдана» вытолкала из здания Печерского суда в Киеве и облила йодом экс-главу Киевской горадминистрации Александра Попова²⁴¹.

23 сентября неизвестные в военной форме жестоко избили культуролога левых взглядов Василя Черепанина прямо возле Киево-Могилянской академии, где он преподавал²⁴².

7 ноября, в день празднования очередной годовщины Октябрьской революции 1917 г., в Харькове, Мариуполе и Мелитополе сторонники коммунистической партии подверглись нападению со стороны радикальных националистов²⁴³.

В Харькове во время традиционного шествия с красными флагами к Вечному огню харьковским коммунистам преградили дорогу активисты «Свободы», «Правого сектора» и других ультраправых организаций, забросавшие колонну коммунистов камнями и взрывчатыми веществами. В ходе имевших место стычек никто не пострадал. В Мариуполе на колонну коммунистов напали люди с флагами Украины — массовую драку предотвратило вмешательство милиции²⁴⁴.

30 июля в селе Красноармейском Донецкой области к дому настоятеля Александро-Невского храма протоиерея Игоря Сер-

гиенко подъехал автомобиль с надписью «Днепр», из которого вышла группа вооруженных людей. Они оскорбляли священника, спрашивали, сколько денег он направляет в Москву, и обвиняли в пособничестве бандитам. Эти лица также провели обыск в его доме, потребовали, чтобы он в двухдневный срок покинул территорию Украины и передал им учредительные документы на храм вместе с договором дарения всего церковного имущества.

Подобная ситуация в тот же день имела место с благочинным Амвросиевского округа протоиереем Евгением Подгорным. При осмотре его автомобиля на блокпосту священника начали оскорблять и безосновательно обвиняли в финансировании Донецкой Народной Республики. Его били, унижали и заставляли снять священнический крест²⁴⁵.

В начале августа в деревне Бовсуны Житомирской области местные жители возмутились проповедью приходского священника отца Владимира, призывавшего к миру во время прощальной панихиды по местному жителю, погибшему на востоке страны. Жители деревни обвинили священника в сепаратизме, сам отец Владимир в итоге обратился с заявлением в прокуратуру, в котором заявил, что ему угрожают²⁴⁶.

15 августа националисты сорвали богослужение, которое совершал настоятель Свято-Покровского прихода в селе Червоная Мотовиловка Киевской области священник Владимир Навозенко. Несколько десятков человек приехали в храм с украинскими флагами, символикой партии «Свобода» и Радикальной партии народного депутата Олега Ляшко. Они оскорбляли отца Владимира, угрожали расправой и обвиняли в пророссийской позиции и «поддержке террористов». Националисты дали ему неделю, чтобы оставить приход и уехать. В разгар дискуссии одна из пришедших облила священника соком красного цвета со словами: «На твоих руках кровь моих братьев»²⁴⁷.

С другой стороны, 4 июля в Донецке сторонниками ДНР был похищен греко-католический священник о. Тихон (Сергей) Кульбака, секретарь межконфессионального Совета церквей и религиозных организаций Донецкой области, один из организаторов молитвенного марафона в Донецке. Автомобиль о. Тихона был разрисован свастиками с надписью «Смерть Бандере». 14 июля о. Тихон был освобожден²⁴⁸.

10 февраля в Одессе был избит африканец 249 .

16 марта в Луцке были избиты два студента-африканца²⁵⁰.

5 июля в Киеве, на перроне станции метро «Майдан Незалежности» группа подростков напала на четверых темнокожих пассажиров 251 .

6 июля члены батальона «Азов» пришли на Майдан Незалежности «искать негров», однако столкнулись с Самообороной Майдана, итогом чего стала драка²⁵².

Начиная с середины июля сторонники ЛНР в Луганске стали арестовывать чернокожих студентов — в основном нигерийцев, огульно подозревая их в наркоторговле. Всего, по некоторым данным, было арестовано свыше 30 студентов. Около десятка чернокожих студентов — выходцев из Африки — использовались сепаратистами на принудительных работах по укреплению здания областной администрации²⁵³.

11 и 17 января у синагоги Розенберга в Киеве было совершено два нападения на евреев. Их жертвами стали 26-летний израильтянин Гилель Вертхаймер, преподающий иврит и еврейскую традицию, и 33-летний ученик иешивы (религиозного учебного заведения) Дов-Бер Гликман²⁵⁴.

13 марта в Киеве напали на раввина Гилеля Коэна, главу еврейской парамедицинской и спасательной организации «Хацала Украина» 255 .

В ночь с 4 на 5 июля трое в масках напали на двух евреев в Киеве и жестоко избили одного из них. Второй стал звать на помощь, и преступники скрылись с места преступления²⁵⁶.

28 октября была обстреляна квартира в Киеве, где жила семья евреев. Один из членов семьи был ранен²⁵⁷.

В ночь на 8 июня группа приблизительно из десяти вооруженных боевиков в масках совершили нападение на донецкий гейклуб Babylon. Нападавшие стреляли в воздух, избили двух посетителей, отобрали у всех присутствовавших деньги²⁵⁸.

25 мая в Киеве околоправославные активисты пытались напасть на гей-парад, но были оттеснены милицией²⁵⁹.

4 августа в Киеве напали на студента из Ирака²⁶⁰.

30 сентября у здания Одесской областной государственной администрации было совершено нападение на народного депутата Нестора Шуфрича, известного своими антифашистскими взглядами²⁶¹.

• Теракты на почве радикального национализма и религиозного фанатизма.

2 мая 2014 г. в Одессе было совершено массовое убийство активистов антифашистских организаций, среди которых были в основном русскоязычные жители Одессы, боевиками националистических групп с участием футбольных фанатов, являющихся активными сторонниками неонацистов.

Во время столкновений сторонников Майдана и Антимайдана в центре Одессы от огнестрельных ранений погибли шесть чело-

век. Дом профсоюзов, где укрылись антифашисты, был подожжен неонацистами. Пожар унес жизни еще 42 людей: 34 из них погибли из-за ожогов и удушья угарным газом, еще восемь — из-за травм, полученных после выпадения из окон здания Дома профсоюзов²⁶².

Наличие	Индикатор	Оценка 2012 г. 2013 г. 201		
критерия	индикатор			2014 г.
×	Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания.	– 5	– 5	-5
-/×	Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.	0	0	-2,5
×	Случаи насилия на расовой, этнической и религиозной почве.	– 5	– 5	-5
×	Случаи убийств на почве ненависти.	-5	-5	-5
×	Теракты на почве радикального на- ционализма и религиозного фана- тизма.	0	- 5	-5
	Итого по разделу 10	-15	-20	-22,5

11. Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений

Индикаторы

Наличие антирасистских и антинацистских движений и партий

На Украине имеются антифашистские организации (Международный антифашистский фронт (с 2009 г.), Антифашистский комитет Украины (АФКУ, создан Коммунистической партией в 2006 г.), «Боротьба», «Молодые регионы» — молодежное крыло «Партии регионов»), однако весьма малочисленные. С 2011 г. действует Всеукраинское правозащитное движение «Украина без нацизма». Однако в 2014 г. в связи с приходом к власти коалиции, в составе которой была партия «Свобода», деятельность антифашистов была серьезно ограничена.

• Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).

З января Антифашистский комитет Украины выступил с заявлением об усилении неонацизма на Украине и призвал правоохранительные органы реагировать на факты оскорблений по национальному признаку, возбуждая уголовные дела²⁶³.

3—4 февраля 2014 г. делегация Международного правозащитного движения «Мир без нацизма» посетила Киев, где в помещении Верховной рады провела круглый стол и презентовала «Белую книгу нацизма». Члены делегации также встретились с президентом В. Януковичем, с которым обсудили проблемы роста неонацизма на Украине.

10 апреля в Одессе отпраздновали 70-ю годовщину освобождения от фашистских захватчиков. Торжественная церемония возложения цветов и венков состоялась на Аллее Славы, у подножия монумента Неизвестному Матросу²⁶⁴.

27 сентября, несмотря на противодействие со стороны полиции и ультраправых, в крупных украинских городах прошли «марши мира». Участники пацифистских мероприятий требовали прекращения военных действий и мирного урегулирования конфликта на Донбассе. Акции были запланированы в Киеве, Харькове, Одессе, Днепропетровске, Запорожье, Николаеве²⁶⁵. «Этот день — это годовщина подписания Украиной Конвенции о правах инвалидов, в этот день, когда мы подписали этот документ, когда мы присоединились к цивилизованному обществу, признавая права людей с инвалидностью, — остановить войну», — заявил президент Паралимпийского комитета Украины Валерий Сушкевич, принявший участие в киевском «Марше мира». Во всех городах для участия в маршах собралось около тысячи человек, однако в Одессе акции были разогнаны активистами «Правого сектора» и других ультраправых организаций, а в Харькове и Запорожье — полицией.

• Наличие общественно-политических антирасистских и антинацистских инициатив.

В основном речь шла либо о конференциях и круглых столах, либо о фестивалях дружбы. Но также фиксируются и научнопросветительские инициативы.

28 апреля исполнительный комитет общественного движения «Украинский выбор» выступил с заявлением о необходимости немедленного прекращения деятельности на Украине ксенофобов и радикалов, разжигающих межнациональную рознь. В «Украинском выборе» уверены, что пропаганда нацизма и расизма, возведенная в ранг национальной идеи, сеет рознь и вражду между братскими народами. Более того, политики и «культурные» деятели не могут этого не понимать, а значит, их деятельность направлена на эскалацию агрессии и напряжения в обществе²⁶⁶.

9 мая в с. Хащеватом Кировоградской области (Украина) на территории еврейского кладбища был открыт Мемориальный

комплекс, посвященный памяти погибшей во время Холокоста еврейской общины. Мемориал был построен усилиями еврейской общины области, при помощи областной и районной власти, а также близких погибших, которые сегодня живут в других странах. На открытии присутствовало около тысячи человек: жители села, гости из соседней Бершади Винницкой области, из Кременчуга Полтавской области, родственники погибших, которые живут сегодня в США и Израиле. Были также представители власти Гайворонского района и Кировоградской области²⁶⁷.

В Запорожье 10 мая состоялся форум «Единство и развитие», посвященный миру и единству в Украине, организатором которого выступила общественная организация «Ассоциация выпускников "Салям"». Руководитель Департамента культуры, туризма, национальностей и религий Запорожской облгосадминистрации Владислав Мороко заявил, что власть будет работать со всеми общинами и меньшинствами области ради единства и сохранения целостности Украины. Заместитель мэра Запорожья по вопросам деятельности исполнительных органов власти Валерий Эделев сказал, что город является неотъемлемой частью Украины, в котором в единстве и согласии живут представители разных национальностей и рас. «Так будет продолжаться и дальше», — отметил заместитель мэра. Президент «Ассоциации выпускников "Салям"» Науфаль Хамдани подчеркнул необходимость национального единства, сохранения страны и отказа от ненависти, особенно в этот тяжелый период, когда над Украиной сгущаются тучи раздела²⁶⁸.

1 июня в Киеве Международная общественная организация «Интернациональный союз» организовала для мальчишек и девчонок из интернациональных семей и национальных меньшинств Украины праздник по случаю Дня защиты детей²⁶⁹.

19 июня в Центральном доме офицеров Вооруженных сил Украины в Киеве состоялся II Всеукраинский форум национальных меньшинств «Мы — единый народ». Организаторами форума выступили Международная общественная организация «Международный союз» совместно с Союзом юристов Украины, Общественным советом МИД Украины, Всеукраинским союзом общественных организаций «За гражданское общество» и общественной организацией «Новая генерация украинских ученых». На мероприятии присутствовали представители украинских центральных органов исполнительной власти и местного самоуправления, дипломаты и представители международных организаций в Украине, руководители общественных организаций, представляющих нацменьшинства и коренные народы Украины, члены национальных диаспор, представители правозащитных

общественных организаций, руководители религиозных общин, научных организаций, общественные деятели, СМИ. По результатам форума его участники подписали Рекомендации руководству страны о неотложных мерах по реализации государственной этнонациональной политики Украины²⁷⁰. 21 июня, по случаю Всемирного дня беженцев, в Одессе при пункте временного размещения прошло мероприятие, основным организатором которого выступила Государственная миграционная служба Одесской области. Гостями мероприятия стали как представители государственных структур Одессы и Одесской области, депутаты Украины, артисты и певцы, так и простые одессить²⁷¹.

Хотя оргкомитет «КиевПрайда» принял решение о его отмене из-за позиции властей, группа активистов 5 июля провела флешмоб в центре Киева (под аркой Дружбы народов), чтобы заявить о недопустимости ограничения права на мирные собрания, свободу слова и самовыражения²⁷².

Представительница оргкомитета «КиевПрайда», лидер общественной организации «Инсайт» Елена Шевченко заявила: «Ничего общего с карнавалом, с увеселительными мероприятиями Марш равенства не имеет». «Хочу прокомментировать заявления по поводу того, что сейчас не время проводить подобные марши. Это именно то время, чтобы выходить и защищать свои права на улице. Поэтому не нужно говорить о том, что сейчас — время для одних, а завтра будет время для других», — резюмировала Елена Шевченко. Татьяна Мазур, исполнительный директор представительства правозащитной организации Amnesty International в Украине, заявила, что отмененный Марш должен был подчеркнуть важность соблюдения прав всех людей — вне зависимости от национальности, вероисповедания и сексуальной ориентации²⁷³.

5 июля в Киеве прошла Национальная конференция по правам ЛГБТ 274 .

22 июля в Харькове, по инициативе общественного объединения «Ромэн», состоялся круглый стол относительно проблем цыган-беженцев из Донецкой и Луганской областей.

В мероприятии приняли участие представители общественных объединений, волонтеры, оказывающие помощь вынужденным переселенцам, представители департаментов социальной защиты, образования, здравоохранения, массовых коммуникаций облгосадминистрации и горисполкома г. Харькова, руководитель программы для цыган Международного фонда «Возрождение», представители ОБСЕ и ООН, которые мониторят общественнополитическую и социально-экономическую ситуацию в Украине и Харьковской области.

Участники круглого стола проанализировали весь комплекс проблем, с которыми столкнулись представители цыганской национальности во время вынужденного переселения в Харьковскую область. Специалисты предоставили содержательные консультации по вопросам социальной защиты, устройства детей во внешкольные и образовательные учреждения, оказания медицинской помощи, поиска работы. Во время встречи между всеми ее участниками были обсуждены направления дальнейшего сотрудничества и координации усилий по решению проблем цыган, вынужденно переселившихся в Харьковскую область²⁷⁵.

29 сентября в Мариуполе прошла конференция национальных меньшинств, организованная Ассамблеей национальностей Украины. Тема съезда — «Роль этносов Украины в сохранении и развитии демократического государства». В работе конференции также приняли участие — заведующий отдела по вопросам этнополитики Кабинета министров Украины Геннадий Друзенко, депутат нового парламента Сергей Тарута, руководитель Ассамблеи национальностей Украины и Объединенного конгресса азербайджанцев Украины Ровшан Тагиев, президент Федерации греков Украины Александра Проценко, ректор МГУ Константин Балабанов, руководители национальных общин города и области, лидеры религиозных конфессий, представители городских властей, активисты молодежных и студенческих организаций²⁷⁶.

2 декабря в Киеве в фойе Национального педагогического университета имени Драгоманова состоялась презентация молодежной выставки о правах и истории национальных общин Украины. Выставка, носящая название «Разом», была организована при поддержке Совета Европы Киевским образовательным центром «Простор толерантности», основной целью которого является развитие и воспитание в молодых людях понимания принципов толерантности и терпимости к другим национальностям, вероисповеданию, языку и цвету кожи. Основой выставки стали стенды, на которых были размещены фотографии и истории молодых представителей разных этнических групп, проживающих на территории Украины, и короткая, но очень емкая история самих групп²⁷⁷.

10 декабря в Киеве в КНУ им. Шевченко состоялся круглый стол на тему «Права национальных общин в современном украинском обществе», посвященный Международному дню прав человека. Организаторами мероприятия выступили Ассамблея национальностей Украины (АНУ) и Всеукраинский благотворительный фонд «Ради тебя». В мероприятии приняли участие многие лидеры национальных общин, дипломаты, правозащитники, общественные деятели, госслужащие и представители национальных

меньшинств и общественных организаций. Открыл мероприятие глава АНУ Ровшан Тагиев. В своей речи он рассказал о значении Дня прав человека для всех людей в целом и для нацменьшинств в частности. За время мероприятия много говорилось о взаимодействии госорганов с представителями национальностей. Особо был отмечен тот факт, что Украина — исключительно толерантная страна, для граждан которой национальность не имеет значения, в том числе и при выборе кого-либо на должности в местные органы самоуправления²⁷⁸.

Можно отметить активность еврейских организаций. 27 января во всех крупных городах Украины прошли мероприятия памяти жертв Холокоста, организаторами которых выступили еврейские общины 279 .

Лидеры еврейской общины сделали ряд заявлений об отсутствии «волны антисемитизма». 24 февраля президент Всеукраинского еврейского конгресса (ВЕК), сопредседатель Европейского еврейского парламента (ЕЕП) Вадим Рабинович опубликовал в СМИ заявление, в котором отмечал, что обстановка по отношению к Еврейской общине Украины — толерантная и спокойная, «никаких массовых всплесков или обострения антисемитизма в Украине нет». «Нагнетание обстановки вокруг этого вопроса носит провокативный характер и не способствует спокойной жизни еврейской общины Украины», — заявил он²⁸⁰.

По инициативе В. Рабиновича 4 марта была проведена телефонная конференция с представителями всех областей и раввинами Украины для получения объективной оценки ситуации с антисемитизмом. Все участники конференции подтвердили, что оснований для беспокойства нет, — роста антисемитизма не наблюдается²⁸¹. По инициативе того же В. Рабиновича главы 25 еврейских общин Украины 21 марта составили и подписали обращение в кнессет, призывая политиков не втягивать Еврейскую общину Украины в текущий конфликт между Россией и Украиной, где также отметили низкий уровень антисемитизма на Украине²⁸².

Кроме того, 28 апреля Вадим Рабинович, будучи на тот момент кандидатом в президенты Украины, выступил с осуждением «марша вышиванок» в память о дивизии СС «Галичина» во Львове, призвав остальных кандидатов сделать то же самое²⁸³.

Председатель Ассоциации еврейских организаций и общин Украины Иосиф Зисельс многократно заявлял, что в стране не наблюдается роста антисемитизма²⁸⁴. В марте 2014 г. И. Зисельс провел ряд встреч с представителями правоохранительных органов Украины, посвященных проблемам противодействия антисемитизму²⁸⁵.

Наличие критерия	Индикатор		Оценка	
	индикатор	2012 г. 2013 г. 2014 г		2014 г.
×	Наличие антирасистских и антина- цистских движений и партий.	5	5	5
×	Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).	5	5	5
×	Наличие общественных антирасист- ских и антинацистских инициатив.	5	5	5
	Итого по разделу 11	15	15	15

12. Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии

Индикаторы

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отношении монументов и памятников воинам антигитлеровской коалиции.

Можно отметить активные попытки гламуризации пронацистских коллаборационистов. В интервью, появившемся в июньском номере журнала «Лехаим» и посвященном Львовскому погрому 1941 г., преподаватель Украинского католического университета Андрей Павлышин попытался возложить ответственность за погром с украинцев на поляков и реабилитировать дивизию СС «Галичина», пытаясь представить ее как проект группы политиков, пытавшихся создать армию для сопротивления Сталину²⁸⁶.

В конце ноября пресс-атташе сборной Украины по футболу Александр Гливинский, выступая на круглом столе на тему «Измерение патриотизма в футболе: культура болельщиков», пытаясь оправдать символику дивизии СС «Галичина», заявил, что это были «Сечевые стрельцы», а не немецкий СС»²⁸⁷.

Фактов осквернения монументов воинам антифашистской коалиции мониторингом зафиксировано не было.

• Героизация немецкого национал-социализма и / или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеровской коалиции, возведение памятников солдатам гитлеровской армии и карателям.

1 января в Киеве и Львове прошли масштабные шествия в честь дня рождения Бандеры, организованные партией «Свобода»²⁸⁸.

27 апреля во Львове прошел «Марш величия духа», посвященный годовщине создания украинской дивизии СС «Галичина», в котором приняло участие около 500 молодых людей, большинство из которых были одеты в вышитые рубашки. Его инициаторами выступили представители общественной организации «Родная земля» и Студенческого братства им. Степана Бандеры. Участники марша скандировали лозунги: «Дивизия героев СС "Галичина"», «Слава Украине! Героям слава!», «Слава нации — смерть врагам», «Бандерштат», «Бандера, Шухевич — герои Украины»²⁸⁹.

14 октября в Киеве, Львове, Харькове и Одессе прошли самые многочисленные в истории страны факельные шествия с нацистской символикой и под красно-черными флагами бандеровского движения²⁹⁰.

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в решениях властей страны.

В День независимости Украины 24 августа Украинская повстанческая армия была упомянута в праздничной речи президента Петра Порошенко в списке героев украинской истории²⁹¹, а в эфире нескольких центральных украинских телеканалов были показаны документальные и художественные фильмы о Степане Бандере.

25 сентября Петр Порошенко, выступая на пресс-конференции, подчеркнул, что считает бойцов УПА (Украинской повстанческой армии) героями Украины и образцами для подражания современных украинских патриотов.

«ОУН — УПА — очень важный вопрос и очень своевременно поставленный. Раньше он раскалывал страну и потому он не ставился в первый ряд. Но сейчас — очень хорошее время. Кем является воин, который защищает свою страну, как защищал ее воин УПА? Если вы обратили внимание, то в моем выступлении и на инаугурации, и на Дне государственного флага Украины воины УПА упоминались как пример героев. В этом и заключается моя позиция», — заявил президент Украины²⁹².

29 сентября президент Порошенко принял участие в возложении цветов к памятнику ОУН в Киеве. «Возложили цветы к памятному Кресту членам подполья Организации украинских националистов. Герои не умирают. Слава Украине!» — написал президент Украины на своей странице в «twitter»²⁹³. При этом возложение цветов к памятнику ОУН состоялось в Международный день памяти жертв Бабьего Яра, в уничтожении которых участвовали украинские коллаборационисты.

Апогеем этих заявлений стало принятие 14 октября закона об учреждении в этот день, день основания УПА, официального Дня защитника Украины²⁹⁴.

Постоянный представитель Украины при ООН Юрий Сергеев 3 марта публично оправдал украинских националистов, заявив, что представленные СССР на Нюрнбергском процессе обвинения в их адрес были сфальсифицированы²⁹⁵.

• Ревизионизм, отрицание Холокоста.

Подобных фактов в 2014 г. отмечено не было. С другой стороны, по данным опроса, проведенного в сентябре 2014 г. Киевским международным институтом социологии (КМИС), абсолютное большинство (78%) жителей Украины считают, что для современного украинского общества важно сохранение и надлежащая оценка жизненного опыта жертв нацизма²⁹⁶.

Наличие	Maranana	Оценк		a	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
×	Героизация немецкого национал- социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отноше- нии монументов и памятников вои- нам антигитлеровской коалиции.	– 5	– 5	- 5	
×	Героизация немецкого национал-со- циализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеров- ской коалиции, возведение памят- ников солдатам гитлеровской армии и карателям.	- 5	- 5	- 5	
×	Героизация немецкого национал- социализма и/или его пособников в решениях властей страны.	-5	-2,5	-5	
×	Ревизионизм, отрицание Холокоста.	-5	-5	0	
	Итого по разделу 12	-20	-17,5	-15	

13. Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов

Индикаторы

 Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.

После победы оппозиции в ходе противостояния на Майдане, бегства президента В. Януковича и формирования нового

правительства ситуация в стране существенно изменилась. Если раньше сторонники праворадикальных организаций могли свободно демонстрировать свои взгляды и критиковать своих противников, то теперь они часто переходили к насильственным действиям, поддерживали введение цензуры на ТВ и в средствах массовой информации, выступали за запрет компартии и бывшей правящей Партии регионов, участвовали в репрессиях в отношении тех политических сил и слоев населения, кто не принял идеи Майдана.

На антифашистов наклеиваются ярлыки «пророссийских активистов», происходит активная обработка, прежде всего молодежи, по расчеловечиванию политических противников. Для этого используются специальные термины, которыми обозначают тех, кто называет себя антифашистами, — колорады, ватники, путиноиды и т. д. Молодежь тем самым подводится к выводу о неполноценности своих идеологических антиподов, из чего следует вывод о возможности применения к ним физической силы, вплоть до убийства.

Известны случаи составления списков антифашистов с указанием их адресов²⁹⁷.

Любые попытки донести альтернативную точку зрения пресекались националистами, в том числе с помощью СМИ. Например, перед приездом во Львовскую область лидера антифашистской организации «Украина без нацизма», депутата Верховной рады Анны Герман в СМИ широко распространялась порочащая ее информация с данными о дате ее приезда²⁹⁸.

Но наиболее яркий пример призывов, приведших к репрессиям и убийству идеологических противников, имел место в Одессе 2 мая 2014 г., когда националистам удалось спровоцировать массовые столкновения с антифашистскими активистами с участием банд футбольных ультрас и при полном попустительстве властей²⁹⁹. Информация о расправе с антифашистами задолго распространялась в националистических кругах.

Практически во всех крупных городах прошли своеобразные флэш-мобы, получившие название «народные люстрации», когда людей, часто занимавших руководящие посты при президенте В. Януковиче, имевших репутацию антифашистов и противников новой власти, националисты насильно засовывали в мусорные баки, после чего возили по городу, демонстрируя свое «творчество» жителям³⁰⁰.

• Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей. Большинство антифашистских организаций и групп действует сегодня в условиях существенных ограничений. Некоторые группы, например на Полтавщине, объявили о переходе на нелегальное положение 301 .

Уже в марте 2014 г. практически полностью прекратилась деятельность организации «Украина без нацизма». Жесткому прессингу подверглась антифашистская организация левого толка «Боротьба», было начато политическое и судебное преследование компартии Украины, которое закончилось ее запретом.

З июня по решению Апелляционного суда Киева были арестованы счета Всеукраинской общественной женской организации «Дар Жизни», которую возглавляет лидер Прогрессивной социалистической партии Украины Н. Витренко, — якобы за финансирование донбасских сепаратистов³⁰². Арест счетов произошел после того, как на него были перечислены средства российского Фонда защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, которые предназначались для организации правовой помощи российским соотечественникам на Украине.

Таким образом, наряду с официально разрешенными группами, которые условно можно отнести к исповедующим антифашистские взгляды — к ним, прежде всего, относятся национальные организации, ЛГБТ-группы и пр., — появился сектор таких правозащитных и антифашистских организаций, деятельность которых оказалась существенно ограничена, чего не было в предшествующие годы.

• Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.

Можно отметить жесткие репрессии в отношении антифашистской организации «Боротьба», причем со стороны обеих сторон конфликта на Украине.

Офисы организации в Киеве и Харькове неоднократно занимались полицией в марте — мае 2014 г.³⁰³ У нескольких членов «Боротьбы» в мае — июне прошли обыски³⁰⁴.

16 июля Служба безопасности Украины потребовала от интернет-провайдеров обеспечить ограничение доступа к сайту «Боротьбы», поскольку он якобы распространял материалы «экстремистской и террористической» направленности. В результате организации пришлось переносить сайт в другую доменную зону³⁰⁵.

15 сентября в Одессе по обвинению в подготовке терактов был задержан активист «Боротьбы» В. Войцеховский (он был освобожден в рамках обмена пленными в конце декабря 2014 г.)³⁰⁶.

С другой стороны, 21 декабря четверо активистов «Боротьбы», прибывших в Донецк для встречи с руководством самопровозглашенной Донецкой Народной Республики, были задержаны бойцами из подразделения «Восток» (командир Александр Ходаковский) и почти две недели провели в заключении³⁰⁷.

Наличие	Myryyyomon		Оценка	нка	
критерия	Индикатор	2012 г. 2013 г. 2014		2014 г.	
×	Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.	0	0	5	
×	Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей	0	0	5	
×	Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.	-2,5	-2,5	5	
	Итого по разделу 13	-2,5	-2,5	-15	

14. Международный аспект

Индикаторы

• Участие стран мониторинга в наиболее важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических меньшинств.

Украина присоединилась к наиболее важным международным обязательствам по борьбе с расизмом и дискриминацией.

Исключение составляет Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Украина подписала, но не ратифицировала Конвенцию Совета Европы о противодействии торговли людьми.

• Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.

Таких фактов мониторингом зафиксировано не было.

• Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.

Таких фактов мониторингом зафиксировано не было.

Наличие	Mayayyaman		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Участие стран мониторинга в наи- более важных международных со- глашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических мень- шинств.	5	5	5
-	Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.	0	0	0
_	Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.	0	0	0
	Итого по разделу 14	5	5	5

выводы

(последствия для развития страны и общества, исходя из анализа факторов и учитывая нижеприведенные аспекты)

Украина существенно ухудшила свои позиции в рейтинге агрессивного национализма, заняв первое место по итогам 2014 г. среди 20 европейских стран. Такой результат стал следствием радикализации как самой власти, так и поддерживающих ее праволиберальных и националистических сил.

В 2014 г. партии, пришедшие к власти, активно заимствовали не только риторику, но и националистическую идеологию в целом, добившись того, что идеология украинского национализма времен Степана Бандеры де-факто и де-юре превратилась в государственную.

Таким образом, то, что выборы в Верховную раду были проиграны откровенными неонацистами из партии «Свобода», является не следствием сокращения влияния идеологии агрессивного национализма среди избирателей, а следствием того, что эту идеологию взяли на вооружение т. н. большие партии, имеющие более пристойную репутацию.

Фактически социальный протест против коррумпированной власти президента В. Януковича быстро приобрел националистическую окраску и трансформировался в революционные события февраля 2014 г., в результате которых к власти пришли либерально-националистические силы, установившие в стране политический режим, опирающийся на неонационалистическую идеологию. Эта идеология представляет собой симбиоз из прозападных лозунгов о «европейском выборе» и старой доктрины «интегрального национализма», которой руководствовались печально известные националисты 30–40-х гг. из организации ОУН — УПА.

Другим фактором, отразившимся на снижении общеукраинского рейтинга, стала кампания репрессий и откровенного террора, развязанная против противников нового политического режима, среди которых оказались преимущественно левые и антифашистские активисты. Требуя максимальных свобод от предыдущего президента В. Януковича, оппозиция, придя к власти, стала действовать с точностью до наоборот, запрещая мирные манифестации своих противников, обрушивая на них всю мощь государственной репрессивной машины.

В результате требование децентрализации Украины, выдвинутое т. н. пророссийскими активистами в Крыму, Донецке, Луганске, Харькове, Одессе и в ряде других областных центров юго-востока Украины, было не только отвергнуто, но вылилось в итоге в военную акцию устрашения в отношении тех, кого потом назовут «сепаратистами». При этом надо иметь в виду, что никто из протестующих изначально не выдвигал лозунгов об отделении от Украины. Лишь массовые репрессии, обстрелы со стороны вооруженных сил, бомбардировки украинской авиации заставили их заявить о желании жить отдельно.

Следствием этой политики стало отторжение Крыма при массовой поддержке его населения, жесткое подавление протеста в целом ряде «русскоязычных регионов» страны, сопровождавшееся в том числе массовыми убийствами, как, например, в Одессе 2 мая 2014 г., а также начало гражданской войны в Донецкой и Луганской областях.

АСПЕКТЫ

1. Права человека

• Гарантии меньшинства от любых форм дискриминации.

При формальном наличии законодательства о защите прав меньшинств, реально их защита обеспечивается достаточно слабо. На Украине отсутствует ведомство, в компетенцию которого входило бы проведение экспертизы по преступлениям на почве ненависти. Без такой экспертизы любое решение суда по данно-

му вопросу является фактически нелегитимным. Наличие в Верховной раде и региональных законодательных органах власти ультранационалистов из различных партий, а также резкое поправение «больших» партий, и взятие властями на вооружение политики «гламуризации» радикальных националистов также не способствует борьбе с дискриминацией.

В особо тяжелом положении находятся цыгане, венгры и русины, чьи права откровенно не соблюдаются. Сокращается, и уже не первый год, число русских школ.

 Следование нормам основополагающих правозащитных документов (Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Хартия Европейского союза по правам человека, а также в соответствии с рекомендациями Рамочной конвенции о защите прав национальных меньшинств и Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью и т. д.).

На Украине принимаются меры по приведению своего законодательства в соответствие с европейскими нормами. Это одна из немногих стран бывшего СССР, включая Балтию, которые присоединились к Европейской конвенции региональных языков и языков национальных меньшинств. Кроме того, Закон Украины «Об основах государственной языковой политики» стал одним из немногих примеров на постсоветском пространстве, когда государство действительно предоставило языкам национальных меньшинств статус официальных региональных языков. Однако эта работа еще не доведена до конца. Более того, после отстранения от власти президента В. Януковича была предпринята попытка отменить данный закон.

• Дифференциация прав и свобод титульной нации и национальных меньшинств.

В настоящее время такой дифференциации нет, но ее введение является одним из пунктов в программе партии «Свобода», а также некоторых организаций, входящих в «Правый сектор».

- Законодательство, закрепляющее неравенство меньшинств. В 2014 г. такого законодательства на Украине не было.
- Нормотворчество в защиту меньшинств.
 В 2014 г. был принят Закон «О борьбе с дискриминацией».
- Случаи нарушения свободы слова.

Сразу после смены власти в феврале 2014 г. на Украине было официально прекращено вещание российских телеканалов,

транслирующих альтернативную точку зрения на события, происходящие на Украине. В средствах массовой информации введены элементы цензуры, которые, прежде всего, касаются этой точки зрения, которую огульно называют «пропагандой». Закрыты некоторые оппозиционные СМИ. Многих журналистов не пускают на территорию страны, некоторых депортируют или даже арестовывают. Запрещены сотни российских кинофильмов и телепрограмм.

• Законодательство и правоприменительная практика в отношении мигрантов

При формально достаточно развитом миграционном законодательстве, реально мигранты часто подвергаются дискриминации со стороны милиции. Кроме того, милиционеры далеко не всегда приходят на помощь мигрантам, а иной раз и сами демонстрируют расистские установки.

В тяжелом положении находятся беженцы из зоны ATO — Луганской и Донецкой областей, где идут боевые действия. Они не получают в полном объеме необходимой поддержки от местных властей.

2. Состояние общества

• Опасность нарушения или неисполнения действующих законов, направленных на защиту прав меньшинств, дискриминационных практик в отношении их представителей.

На Украине в 2014 г. были зафиксированы нарушения прав цыган, венгров, русинов, ЛГБТ, представителей «неправильных» конфессий, а также факты антисемитизма. Фактически существует дефицит русских школ, в том числе в русскоязычных регионах. Например, в Полтавской области сегодня де-юре существуют две школы, имеющие право набирать классы на русском языке, но дефакто этого не происходит ввиду позиции органов образования, хотя русскоязычных в области насчитывается 15% населения³⁰⁸.

Эти факты ведут к снижению возможностей самореализации для жителей Украины, к расколу общества, «выключению» меньшинств из общественных процессов, росту сепаратистских и ирредентистских настроений и в итоге — к ослаблению государства. Страхи русскоязычного меньшинства уже привели к утрате Украиной Крыма и началу гражданской войны на юго-востоке страны.

Вопрос идентичности — как проявления ксенофобии и экстремизма отражаются на самоидентификации меньшинств,

а также на идентификации меньшинств со стороны большинства (рост общественных фобий).

Война на юго-востоке Украины, удачно поданная местными СМИ как война, начатая Россией, а также события в Крыму привели, как ни странно, к активизации процесса создания украинской гражданской нации. Раскола по этническому признаку не происходит даже на территории Донецкой и Луганской областей, хотя там идет гражданская война. Это объясняется как мультиэтничным составом населения, так и близостью двух языков — русского и украинского.

Националистические лозунги «романтического» периода украинской революции, типа «москалей на ножи» или «кто не скачет — тот москаль», не привели к массовым чисткам русских, а трансформировались в широкие антироссийские кампании, начиная с нападений на дипмиссии России, на представительства российских банков и заканчивая попытками организовать бойкот российских товаров, а также расправы с инакомыслящими, прежде всего левыми и антифашистами.

Таким образом, в основе процесса создания украинской гражданской или политической нации лежат, с одной стороны, антироссийские настроения, а с другой — постепенное вытеснение русского языка — с телевидения (хотя оба языка по-прежнему официально используются в вещании), из школы, из новых школьных программ и т. д.

Однако, по мере того как общество устает от войны и экономических проблем, появляется все больше недовольных такой политикой. Они либо покидают Украину, либо начинают выражать открытое недовольство, что пока проявляется в среде этнических венгров и русинов на территории Закарпатской области.

Фактически сегодня происходит два процесса самоидентификации жителей Украины. Первый и самый важный — это политический процесс, выражающийся в самоидентификации жителей по принципу «европейского выбора». В результате этого процесса общество разделилось на тех, кого называют «западенцами», «националистами», и на тех, кого называют «ватниками» или «путинцами». На самом деле и те и другие далеки от европейских ценностей, подразумевающих либерализм, индивидуализм, личную ответственность и толерантность. Украинскому населению в большинстве своем свойственны консерватизм, коллективизм и патернализм, что скорее говорит об определяющем влиянии на него евразийских ценностей, характерных для многих стран бывшего СССР. Водораздел проходит в отношении к России и к украинскому национализму как к идеологической основе государственности. Ведь многие не понимают разницы между русским

и украинским народами и до сих пор воспринимают украинскую независимость как некое недоразумение.

Второй процесс лежит именно в этой плоскости — в плоскости национальной самоидентификации. Как уже указывалось, в стране происходит процесс формирования политической нации по европейскому образцу, т. е. на основе культурной традиции титульной нации. Это принимается одной частью населения Украины и отрицается другой его частью, которая продолжает исходить из советского подхода к нации как к интернациональной общности, объединенной общей надэтнической идеей. Пока идет война, такой идеей является «защита общей родины», однако после ее окончания дефицит привлекательных идей станет очевидным, особенно для тех, кто отрицает для себя «европейский выбор». На этом фоне все более громко заявляют о себе представители национальных меньшинств Закарпатья, которые требуют для себя реальных прав национально-культурной автономии. Процесс «украинизации Украины», который активно проводился в жизнь правящей коалицией в 2014 г., стал для них детонатором процесса собственной национальной самоидентификации, которая многими нынешними чиновниками в Киеве ошибочно рассматривается как новое проявление сепаратизма.

Исходя из этого, можно прогнозировать рост общественных фобий в отношении именно этих групп населения, что станет еще одной угрозой политической стабильности в стране.

3. Социально-экономическое развитие страны

(отражаются ли на социально-экономическом развитии страны проявления тех или иных форм ксенофобии и экстремизма)

• Уровень жизни населения.

Уровень жизни насления Украины резко упал в 2014 г. По данным The Legatum Prosperity Index Table Rankings, Украина по уровню жизни занимает 64-е место из 142 стран³⁰⁹. Курс украинской национальной валюты — гривны — упал за год почти в три раза, коммунальные платежи выросли в 26 раз, растет безработица и инфляция. Все это привело к катастрофическому падению уровня жизни и, как следствие, к социальной апатии и росту непонимания причин войны «со своим собственным народом» на юго-востоке Украины.

Сегодня не только оппозиция, но и власть признает, что в основе социально-экономического кризиса, потрясшего Украину в прошедшем году, лежит не только война, но и коррупция, а также неумелое руководство народным хозяйством страны, сто-

летиями ориентированным на российский рынок. Разрыв наработанных связей стал следствием ксенофобской политики нового руководства страны по отношению к своему восточному соседу, а также необдуманных действий по интеграции с ЕС, что вызвало протест, прежде всего со стороны восточных регионов страны, более тесно связанных с РФ.

• Экономические потрясения, нестабильность.

В основе экономических потрясений и нестабильности на Украине лежат ошибки нового украинского руководства, которое не смогло наработать новые связи на Западе и порвало все хозяйственные цепочки на Востоке. Добавим к этому высочайший уровень коррупции и казнокрадства, фактическое отсутствие среднего класса и войну на юго-востоке. Ксенофобия и неумение наладить гражданский мир в стране стало одной из причин указанных проблем.

• Сокращение роста производства, эмиграция трудоспособного населения.

По данным Государственной службы статистики Украины, падение промышленного производства в 2014 г. составило 10,7%. Для сравнения — в 2013 г. данный показатель составил 4,3%³¹⁰. Прежде всего, это стало следствием политических решений нового украинского руководства, искусственно оборвавшего экономические связи с Россией, но не сумевшего переориентировать экономику страны на западные рынки. Война, экономические трудности, рост ксенофобии — все это привело к интенсификации миграционных процессов.

Весной 2014 г. в Россию хлынул поток беженцев с юго-востока Украины. Их численность по разным оценкам составила от 280 тыс. до 800 тыс. человек³¹¹. Еще около 500 тыс. беженцев переселились в центральные и западные регионы Украины³¹². Растет эмиграция трудоспособного населения в третьи страны. Наряду с экономическими проблемами причинами этой эмиграции стали в 2014 г. и политические проблемы.

4. Безопасность и геополитическая стабильность региона

• Политическая стабильность внутри страны.

Уровень стабильности в стране может быть охарактеризован как крайне низкий. Происходит дегуманизация сторон в гражданской войне, которая в итоге может привести к окончательному расколу страны. Появление вооруженных отрядов агрессивных

националистов, использующих нацистскую символику, также не способствует сохранению стабильности. Юго-восток страны находится в состоянии гражданской войны.

• Влияние ксенофобии и экстремизма внутри страны на вопросы внешней безопасности, на отношения с третьими странами и международную безопасность в регионе в целом.

Провозглашение радикальных националистов, в отношении которых у мирового сообщества нет никаких сомнений в том, что они занимались геноцидом во времена Второй мировой войны, ведет к ухудшению взаимоотношений Украины с соседними странами. Речь идет, прежде всего, о взаимоотношениях с Россией и Польшей, но не остаются в стороне и другие страны.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Общие рекомендации по присоединению к международным соглашениям и конвенциям

Голосование Украины против предложенной Россией резолюции Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/67/154 «Героизация нацизма: недопустимость определенных видов практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости» носит откровенно антироссийский характер (в отличие, например, от позиции США, которые голосуют так, исходя из положений Билля о правах о свободе слова и собраний).

Между тем поддержка на официальном уровне идеологии украинских националистов и провозглашение национальными героями бандеровцев наносят Украине очевидный урон на международной арене. Изменение этой позиции, а также отказ от протестного голосования по указанной резолюции, безусловно, содействовало бы улучшению внешнеполитических позиций страны.

2. Общие рекомендации по корректировке законодательной базы

Украине необходима единая стратегия в области национальной политики. Для этого необходим не только единый специализированный орган исполнительной власти, но и создание механизма реализации правительственных инициатив в регионах страны.

Украинское законодательство в области языковой политики также нуждается в системной доработке языковой концепции Украины на основе рекомендаций международных организаций

и исходя из реальной потребности в удовлетворении языковых прав всех этнических меньшинств страны.

Кроме того, следует поддержать законодательные инициативы и консолидировать деятельность правозащитников, направленную на запрещение и профилактику неонацистской деятельности на Украине. Нужно дать более четкую формулировку и усилить ответственность по ст. 161 УК Украины «Нарушение равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности или религиозных убеждений», а также взять на контроль дела по данной статье. Что же касается исторических памятников и мемориалов, то, возможно, следует проводить референдумы по вопросу об их дальнейшей судьбе.

Необходимо внести коррективы в законодательство о религиозных организациях (Закон «О свободе совести и религиозных организациях»), поскольку он входит в противоречие с Конституцией Украины и противоречит принципам религиозной свободы. Также необходимо изменить избирательное законодательство и отменить положение о поражении в правах судимых лиц.

Украина также нуждается в более детальной разработке своего миграционного и антидискриминационного законодательства, прежде всего в отношении беженцев, которых с началом конфликта на юго-востоке Украины стало неизмеримо больше. Также представляется необходимым внести соответствующие изменения в трудовое законодательство, которое сняло бы препятствия на пути трудоустройства беженцев.

3. Общие рекомендации для органов исполнительной власти в области правоприменения и соблюдения прав человека

Необходимо разоружить неонацистские добровольческие батальоны, которые не подчиняются Министерству обороны Украины, поскольку они фактически находятся вне государственного контроля и являются непредсказуемым фактором риска, прежде всего во внутренней политике страны.

Министерству юстиции Украины и правоохранительным органам страны следует проверить деятельность ВО «Свобода» и «Правого сектора» на предмет ее соответствия законодательству.

Министерство юстиции Украины до сих пор отказывается внести изменения в собственный приказ от 8.10.1998 г. № 53/5 «Об утверждении Инструкции о назначении и проведении судебных экспертиз и экспертных исследований и Научнометодических рекомендаций по вопросам подготовки и назначения судебных экспертиз и экспертных исследований», где указаны организации-эксперты по разным отраслям. Поскольку в нем отсутствует такая сфера, как межнациональные отношения,

ни одно заключение специалиста о наличии (или отсутствии) разжигания межнациональной розни не может считаться экспертизой. А это весьма затрудняет квалификацию проявлений ксенофобии и национал-шовинизма.

Крайне актуальным является государственный и общественный мониторинг реализации прав национальных меньшинств на родной язык. Усиление напряженности в 2014 г. в межэтнических отношениях, например в Закарпатской области, обязывает сделать это как можно быстрее.

Следует также обратить внимание на рекомендации Совета Европы Украине определить орган, который будет координировать работу по противодействию расизму и расовой дискриминации, обеспечить честную и эффективную процедуру предоставления статуса беженца, создать независимый орган, который займется жалобами на расистские действия и расовую дискриминацию со стороны правоохранительных органов.

Правоохранительным органам ряда регионов следует прекратить практику указания и акцентирования внимания в сводках и публичных выступлениях на национальности преступника. Зато необходимо вести строгую статистику по фактам преступлений ксенофобского характера.

Следует принять действенные меры по борьбе с коррупцией в органах исполнительной власти, которая является одной из главных причин дискриминационных практик в отношении мигрантов.

ПЕРЕЧЕНЬ ИСТОЧНИКОВ

- 1 http://lenta.ru/news/2014/02/23/language/
- ² http://www.rg.ru/2013/09/26/zakon-poln.html
- 3 http://www.nr2.ru/odessa/478012.html
- ⁴ http://ukr.lb.ua/news/2014/08/12/275927_rada_razreshila_preventivnoe. html
 - ⁵ http://colonelcassad.livejournal.com/1587681.html
 - 6 http://rusvesna.su/news/1412451759
- ⁷ http://www.unian.ua/politics/938141-lvivska-miskrada-vimagae-znovu-prisvojiti-zvannya-geroy-ukrajini-banderi-ta-shuhevichu.html
- ⁸ http://www.pravda.com.ua/news/2014/10/14/7040682/, http://president.gov.ua/documents/18252.html
- ⁹ Годовой доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по Украине за 2013–2014 гг.
- 10 http://fakty.ua/180555-ochevidica-cyganskogo-pogroma-v-slavyanske-tak-kto-zhe-fashisty, http://donbass.ua/news/region/2014/04/23/v-slavjanske-prodol zhajutsja-pogromy-romov.html
- ¹¹ http://vz.ua/news/36647-10-ukrainskikh-tsygan-stali-vynuzhdennymi-pereselentsami-iz-donbassa
- 12 https://news.pn/ru/public/108289, http://www.mukola.net/news.php?id=62425

- 13 Комитет по экономическим, социальным и культурным правам Экономического и социального совета ООН. Замечания по Шестому периодическому докладу Украины.
- ¹⁴ http://lb.ua/news/2014/07/04/271943_geyparad_kieve_otmenen.html, http://lb.ua/news/2014/07/04/271909 klichko prizval provodit.html
- ¹⁵ http://www.jw.org/en/news/legal/by-region/ukraine/donetsk-luhansk-religious-buildings-seized/
 - 16 http://www.ostro.org/general/society/news/448325/
 - ¹⁷ http://www.islamnews.ru/news-432247.html
- ¹⁸ http://www.sedmitza.ru/text/5311686.html, http://www.blagovest-info.ru/index.php?ss=2&s=3&id=59928
 - 19 https://news.pn/ru/incidents/123213, https://news.pn/ru/public/118026
 - 20 https://youtu.be/-vtjjD8SGk0
- ²¹ http://www.politnavigator.net/v-kieve-prezentovali-rasstrelnye-spiski-prorossijiskojj-svolochi-video.html
- ²² http://lenta.ru/news/2014/11/08/xrus/, https://www.facebook.com/petro poroshenko/photos/a.474415552692842.1073741828.474409562693441/53214646 0253084/?type=1
- ²³ http://press-post.net/exhe-odin-ukrainskii-politik-podelilsja-planami-kolonizacii-donbassa
 - ²⁴ http://glavcom.ua/news/232562.html
 - ²⁵ http://www.nakanune.ru/news/2014/02/23/22342326
 - ²⁶ https://www.facebook.com/IrynaFarion/posts/797873063559097
 - ²⁷ http://www.svoboda.org.ua/diyalnist/novyny/052978/
 - 28 http://ruposters.ru/archives/9331
 - ²⁹ http://www.youtube.com/watch?v=AXdlLfsCFiU
 - 30 https://www.youtube.com/watch?v=WGfRm7z_3nU
- ³¹ http://censor.net.ua/news/270758/nalivayichenko_rasskazal_predstavi telyam_obse_ob_antisemitizme_i_ksenofobii_protsvetayuschih_v_ryadah
 - 32 http://aen.ru/?page=brief&article_id=71705
- ³³ https://lgbt.org.ua/news/show_2099/ ³⁴ http://gazeta.ua/blog/45859/dlya-chogo-vlashtuvali-provokaciyi-nafestivali-molodist
- ³⁵ http://tv5.zp.ua/news/2681/Prokuror-Zaporozhskoj-oblasti-rasskazal-chto-gotov-kupit%27-Aleksandru-Sinu-bilet-v-Severnuyu-Koreyu
 - 36 http://www.novayagazeta.ru/politics/64849.html
 - 37 https://www.youtube.com/watch?v=Axv6Pf rGl8
 - 38 http://evreiskiy.kiev.ua/na-ukrainskom-sajjte-g.vladimir-13001.html
- ³⁹ http://www.odessit.ua/news/odessa/28135-lesya-orobec-koloradsk-skopischa-lkvdovan.html
 - 40 http://thekievtimes.ua/society/368730-farion-i-orobec-dovolny-odessoj.html
- $^{41}\ http://timer.od.ua/news/praviy_sektor_ob_odesskih_sobitiyah_2_maya_svetlaya_stranitsa_istorii_319.html$
 - ⁴² https://forum.durdom.in.ua/viewtopic.php?f=1&t=141543&start=525
- 43 http://poglyad.te.ua/protystoyannŷa-kŷjiv/kolorady-sami-sebe-pidpalyly-v-odesi/
- ⁴⁴ http://www.forumdaily.com/oligarx-s-pejsami-podzhigatel-vojny-v-ukraine-versiya-xudozhnicy-iz-luganska
- 45 http://www.politnavigator.net/zhiteli-donbassa-golosovavshie-za-dnr-mogut-poluchit-status-negrazhdan.html
- 46 http://nvua.net/opinion/berezovets/kreml-gotovit-v-krymu-novuju-depor tatsiju-15008.html
 - 47 http://www.eajc.org/page16/news44513.html
 - 48 https://www.youtube.com/watch?v=ylzbhNZbOfM
 - 49 http://ic.pics.livejournal.com/tyler78/10388668/92966/92966_original.jpg

- 50 http://news.siteua.org/%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D0%B8%D0%BD%D0%B0/527627/%D0%A5%D1%80%D0%BE%D0%BD%D0%B8%D0%BA%D0%B0_%D1%81%D0%BE%D0%B1%D1%8B%D1%82%D0%B8%D0%B9_28_%D1%8F%D0%BD%D0%B2%D0%B0%D1%80%D1%8F_%D0%B2_%D0%92%D0%B5%D1%80%D1%85%D0%BE%D0%B2%D0%BD%D0%BE%D0%B9_%D0%A0%D0%B0%D0%B4%D0%B5
 - 51 http://lenta.ru/news/2014/07/11/dnr
- 52 http://texty.org.ua/pg/news/textynewseditor/read/53530/Rada_pryjnala_zakony_dla_nablyzhenna_do_JeS
- 53 http://texty.org.ua/pg/news/textynewseditor/read/53530/Rada_pryjnala_zakony_dla_nablyzhenna_do_JeS
 - 54 http://www.uadaily.net/index.php?viewe=162548
 - 55 http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=52182
 - ⁵⁶ http://www.gav.ru/news/rainbow/2014/05/25-28900.htm
- 57 https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?Ref=CM%282014%29109&Language=lanEnglish&Site=CM&BackColorInternet=DBDCF2&BackColorIntranet=FDC864&BackColorLogged=FDC864
- ⁵⁸ http://krymtatar.in.ua/v-ukrayini-18-travnya-ogolosheno-dnem-borotbi-za-prava-krimskotatarskogo-narodu/
 - 59 http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/164-2014-%D0%BF
 - 60 http://polemika.com.ua/news-149331.html
 - 61 http://ua.krymr.com/content/article/26542459.html
- 62 http://censor.net.ua/news/286164/verhovnaya_rada_prinyala_memoran dum_mira_i_soglasiya
- ⁶³ http://www.lragir.am/index/rus/0/politics/view/37416, http://eajc.org/page16/news44878.html
 - 64 http://novosti.dn.ua/details/222825/
 - 65 http://eajc.org/page16/news44502.html
- ⁶⁶ http://evreiskiy.kiev.ua/v-donecke-razdali-nacistskuju-13077.html, http://www.forumdaily.com/registraciya-evreev-donecka-antisemitskaya-falshivka-ili-literaturnaya-mistifikaciya/, Сообщение И. Зисельса на заседании Генерального совета ЕАЕК 03.12.2014
 - 67 http://www.pravda.com.ua/news/2014/03/29/7020748/
- 68 http://www.mig.com.ua/fotoreportazhi/comments/report?commentID= 2448
- ⁶⁹ http://www.mig.com.ua/fotoreportazhi/comments/report?commentID= 2448
- $^{70}\ http://lb.ua/news/2014/08/18/276508_poroshenko_razreshil_militsii_zone_ato.html$
 - ⁷¹ http://lenta.ru/news/2014/12/25/forbidden/
 - 72 http://www.jewish.ru/news/cis/2014/03/news994323504.php
 - 73 http://www.myvin.com.ua/ru/news/events/25875.html
 - 74 http://palm.newsru.ua/arch/ukraine/14jun2014/kpu.html
 - 75 http://www.tvc.ru/news/show/id/45649
 - ⁷⁶ http://leorer.livejournal.com/798118.html
- $^{77}\ http://korrespondent.net/ukraine/3432436-v-ukrayne-zapretyly-18-hazet-y-zhurnalov$
- $^{78}\ http://www.bbc.co.uk/russian/international/2014/12/141222_ukraine_bans_russian_films$
- ⁷⁹ http://news.liga.net/news/politics/2049009-rech_petra_poroshenko_posle_inauguratsii polnyv tekst.htm
 - 80 http://polit.ru/article/2014/06/22/poroshenko/
 - 81 http://lifenews.ru/mobile/news/135763
- 82 http://umma.ua/ru/news/ukraine/Salman_Sadaev_Zanyatsya_voprosom_razrabotki_etnonatsionalnoy_politiki_nuzhno_seychas,_a_ne_togda,_kogda_budet_pozdno/28178

- 83 http://umma.ua/ru/news/ukraine/Turchinov_posetil_DUMU_s_ofitsialnim_vizitom/28133
 - 84 https://lgbt.org.ua/ru/news/show_2100/
 - 85 http://eajc.org/page16/news47423.html
 - 86 http://ria.ru/world/20140423/1005142346.html#ixzz2zkG0CsjU
- ⁸⁷ http://odessa-daily.com.ua/news/odesskij-narodnyj-deputat-sergej-faermark-vazhno-govorit-o-holokoste-chestno-i-otkryto-id61594.html
- ⁸⁸ http://umma.ua/ru/news/ukraine/Uchastniki_foruma_natsmenshinstv_i_diaspor_v_Zaporozhe_prizvali_k_edinstvu_Ukraini/25573
- 89 http://umma.ua/ru/news/ukraine/V_Kieve_sostoyalsya_krugliy_stol_v_chest_Dnya_prav_cheloveka/28898
 - 90 http://eajc.org/page16/news47456.html
- $^{91}\ http://www.mon.gov.ua/ru/actually/34653-vageno-ponimanie-so-storony-detey,-chto-voyna---eto-vpolne-antigumannyy-sposob-resheniya-problem,---pavel-polyanskiy$
 - 92 http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/07/05-29177.htm
 - 93 http://elvisti.com/node/146821
- 94 http://umma.ua/ru/news/ukraine/Salman_Sadaev_pravitelstvo_Ukraini_ne_zainteresovano_v_ustranenii_ksenofobi_v_strane/27343
- 95 http://umma.ua/ru/news/ukraine/V_Kieve_proshlo_rasshirennoe_zasedanie_Komissii_po_mezhnatsionalnim_otnosheniyam/27800
- 96 http://umma.ua/ru/news/ukraine/Sostoyalos_sobranie_komissii_po_mezhnatsionalnim otnosheniyam/28653
- 97 http://umma.ua/ru/photo/V_Kieve_sostoyalas_vistavka,_posvyashchennaya_zhertvam_Babego_Yara/27838#/0
- 98 http://umma.ua/ru/news/ukraine/Sofiya_Kameneva_Rol_natsmenshinstv_v_osvobozhdenii_Ukraini_gromadna/28348
- 99 http://umma.ua/ru/news/ukraine/V_Kieve_sostoyalas_konferentsiya,_ posvyashchennaya_tolerantnosti/28533
- 100 http://www.unn.com.ua/ru/news/1453574-trudovi-migranti-stali-menshe-pererakhovuvati-koshtiv-v-ukrayinu-s-arbuzov
- 101 http://ru.golos.ua//suspilstvo/oon_v_ukraine_bejentsami_stali_million_chelovek 4687
- 102 http://ru.golos.ua//suspilstvo/oon_v_ukraine_bejentsami_stali_million_chelovek 4687
- $^{103}\,$ http://inpress.ua/ru/economics/24957-polsha-pomozhet-ukraine-zaschitit-trudovykh-migrantov
 - 104 http://rus.newsru.ua/ukraine/19nov2014/podpisal poroshenko.html
- 105 http://www.segodnya.ua/ukraine/voyna-migrantam-ne-pomeha-potok-pereselencev-v-ukrainu-vyros-na-74-534666.html
 - 106 http://rus.newsru.ua/ukraine/13mar2015/23kanala.html
 - 107 http://umma.ua/ru/article/article/Problemi_bezhentsev_v_Ukraine/26815
 - ¹⁰⁸ Доклад Amnesty International 2014/15
- 109 http://www.dw.de/%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D1%86%D1%8B-%D0%B8%D0%B7-%D0%B4%D0%BE%D0%BD%D0%B1%D0%B0%D1%81%D1%81%D0%B0-%D1%87%D1%83%D0%B6%D0%B8%D0%B5-%D1%81%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%B8-%D1%81%D0%B2%D0%BE%D0%B8%D1%85/a-18139026
- 110 http://gordonua.com/publications/Romy-Im-voobshche-huzhe-vseh-33247. html
- ¹¹¹ Экономический и социальный Совет ООН. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам. Заключительные замечания по шестому периодическому докладу Украины.
- 112 http://www.dw.de/%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D1%86%D1%8B-%D0%B8%D0%B7-%D0%B4%D0%BE%D0%BD%D0%B1%D0%B0%D1%81%D1%81%D0%B0-%D1%87%D1%-

83%D0%B6%D0%B8%D0%B5-%D1%81%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%B8-%D1%81%D0%B2%D0%BE%D0%B8%D1%85/a-18139026

113 http://www.unian.net/elections/

¹¹⁴ http://korrespondent.net/ukraine/3347271-pravyi-sektor-predlozhyl-pomosch-y-zaschytu-evreiam-odessy

115 http://odessa-life.od.ua/news/19734-goncharenko-trollit-kulikovo-pole-votvet-foto, http://odessa-life.od.ua/news/19646-prorossiiskie-vandaly-ostavlyayut-skandalnye-poslaniya-v-dome-profsoyuzov-foto

116 http://poltava.to/news/31707/

- 117 http://konan-vesti.blogspot.ru/2014/05/blog-post_5346.html
- ¹¹⁸ http://rua.gr/news/sobytiya-v-ukraine/13245-grekov-ukrainy-shokirovalitrebovaniem-otkazatsya-ot-russkogo-yazyka.html
 - http://www.blagovest-info.ru/index.php?ss=2&s=3&id=57969

120 http://tvzhden.ua/Society/119971

121 http://ukraina.ru/news/20140929/1010626334.html

122 http://eajc.org/page16/news44172.html

123 http://9tv.co.il/news/2014/04/07/172854.html

124 http://eajc.org/page16/news42776.html

- 125 http://www.pravdorub.kr.ua/news/aleksandriya/neizvestnyie-razrisovalisvastikoy-pamyatnik-rasstrelyannyim-evreyam.html; http://eajc.org/page16/news 43121. html
 - 126 http://rus.newsru.ua/ukraine/21mar2014/kapustin.html

127 http://eaic.org/page16/news44701.html

128 http://sinagoga.kiev.ua/node/5763

- $^{129}\ http://novorus.info/news/events/23581-kiev-napadenie-na-posolstvo-rossii.$ html
- ¹³⁰ http://news.liga.net/news/sport/2637863-vo_lvove_ultras_shakhtera_i_dinamo_proveli_marsh_edinstva.htm

131 http://www.youtube.com/watch?v=lGHXoyHslKE

132 http://mid.ru/brp_4.nsf/newsline/2353F8AEC4B7BDBB44257CA60039743D

133 http://www.sedmitza.ru/text/5017710.html1

- 134 http://www.politonline.ru/interpretation/22867252.html
- 135 http://upogau.org/ru/inform/uanews/uanews_1120.html
- $^{136}\ http://banderivets.org.ua/protydiya-natsionalistiv-sodomitskomu-zbigo vysku-vyyavylasya-diyevoyu.html$
- 137 http://pravyysektor.info/appeals/pravyj-sektor-za-tradytsijni-ukrajinski-tsinnosti/
 - 138 http://www.ng.ru/facts/2014-08-06/5 donbass.html
 - 139 http://www.svoboda.org.ua/divalnist/novvny/042223/
- 140 Вишинський С. Філософія пограниччя: український вимір // Всеукраїнська студентсько-аспірантська філософсько-релігієзнавча конференція «Філософія: нове покоління». 22–24 лютого 2006 року. Тези доповідей. Київ: Національний університет «Києво-Могилянська академія», 2006. С. 9—11.
- 141 Dymerskaya-Tsigelman, Liudmila; Finberg, Leonid «Antisemitism of the Ukrainian Radical Nationalists: Ideology and Policy» // Analysis of Current Trends in Antisemitism. Vidal Sassoon International Center for the Study of Antisemitism, 1999. N° 14.
- $^{142}\ \rm http://www.cominformua.com/razdeli/vesti-s-regionov/item/1825-fashists$ kaya-svolota-gotovit-boevikov
 - 143 http://www.svoboda.org/content/transcript/26637249.html
- ¹⁴⁴ http://vesti.ua/mir/35305-varshava-obvinila-pravyj-sektor-v-pretenzijah-na-polskuju-territoriju
- ¹⁴⁵ http://www.unian.net/politics/888677-pravyiy-sektor-otkreschivaetsya-otrusofobstva-no-podcherkivaet-neobhodimost-derusifikatsii-ukrainyi.html
- ¹⁴⁶ http://glavred.info/politika/lider-pravogo-sektoru-dmitro-yarosh-mi-prosto-prirecheni-peremogti-270621.html

- 147 http://lenta.ru/articles/2013/11/30/euromaydan/, http://polit.ru/article/2013/12/03/euromaidan
- 148 http://obozrevatel.com/politics/19825-uchenyie-evromajdan-eto-osvoboditelnaya-a-ne-ekstremistskaya-aktsiya-nepovinoveniya.htm?fb_action_ids= 491926650911920&fb_action_types=og.likes&fb_source=other_multiline&action_object_map=[645308398866852]&action_type_map=[%22og.likes%22]&action_ref_map
 - 149 http://odessa.comments.ua/news/2014/02/13/131200.html
 - 150 http://www.eajc.org/page18/news46972.html
 - 151 https://www.facebook.com/anton.shekhovtsov/posts/10202547926195187
- ¹⁵² https://www.facebook.com/photo.php?fbid=10202572851338300&set=a. 2016598130390.2103918.1106964109&type=1
- 153 http://zaxid.net/news/showNews.do?pid_administratsiyeyu_prezidenta_vidbuvsya_miting_proti_prodovzhennya_peremirya_na_donbasi&objectId=1313176
- ¹⁵⁴ http://www.5.ua/ukrajina/suspilstvo/item/387632-bahatoliudne-viche-namaidani-vysunulo-vymohy-prypynennia-peremyr-ia-i-nehaini-sanktsii-proty-rf
 - 155 http://podrobnosti.ua/accidents/2014/10/15/998138.html
 - 156 http://lenta.ru/news/2014/11/18/resignation/
- ¹⁵⁷ http://nvua.net/ukraine/Nablyudatelyami-na-psevdovyborah-v-Donbasse-byli-klon-OBSE-krayne-pravve-i-kommunisty-18768.html
- 158 http://www.pravda.com.ua/articles/2014/09/30/7039343/, http://jew-observer.com/goryachaya-tema/vot-takie-patrioty/, https://www.facebook.com/anton.shekhovtsov/posts/10203139134095015
 - 159 http://www.dialog.ua/news/25740_1414754258
 - 160 http://www.ng.ru/facts/2014-08-06/5_donbass.html
 - 161 http://www.eajc.org/page18/news46972.html
 - 162 http://lenta.ru/articles/2014/07/22/naziinternational/
 - 163 http://www.snob.ru/selected/entry/80241
 - 164 http://www.sedmitza.ru/text/4964196.html
 - 165 http://www.novayagazeta.ru/news/1689140.html
- 166 http://korrespondent.net/ukraine/politics/3450094-v-sety-poiavylos-foto-luidei-s-zyhoi-v-zdanyy-kyevskoi-mylytsyy
 - 167 http://lenta.ru/articles/2014/08/18/ukraine/
 - 168 http://www.snob.ru/selected/entry/80241
 - 169 http://informator.lg.ua/?p=55051
 - ¹⁷⁰ http://www.nr2.ru/kiev/478221.html
 - 171 http://www.nr2.ru/kiev/478224.html
- ¹⁷² http://www.unian.net/politics/912242-vo-lvove-okolo-polutyisyachi-chelovek-prinyali-uchastie-v-marshe-v-chest-divizii-galichina.html
- 173 http://news.liga.net/news/sport/2637863-vo_lvove_ultras_shakhtera_i_dinamo_proveli_marsh_edinstva.htm
 - 174 http://www.voutube.com/watch?v=lGHXovHslKE
- ¹⁷⁵ http://kp.ua/politics/473899-besporiadky-na-pokrova-v-odesse-fakelnoe-shestvye-v-kyev-na-6-mytynhov-vyidet-30-tysiach
 - 176 http://www.youtube.com/watch?v=nEJnrjEAFrs
 - 177 http://www.voutube.com/watch?v=MMvovC1kaF0
- ¹⁷⁸ http://kp.ua/politics/473899-besporiadky-na-pokrova-v-odesse-fakelnoe-shestvye-v-kyev-na-6-mytynhov-vyidet-30-tysiach
- 1⁷⁹ http://tvi.ua/new/2014/08/04/opublikovano_video_biyky_protestuvalnykiv_ta_miliciyi_naperedodni_koncertu_lorak_u_odesi_video
 - 180 http://www.rg.ru/2014/09/15/karpati.html
- 181 http://piter.tv/event/novosti_ukraini_segodnya_26_noyabrya_2014_goda_bez_cenzuri_video_yutub
 - 182 http://eajc.org/page16/news42776.html

- 183 http://www.pravdorub.kr.ua/news/aleksandriya/neizvestnyie-razrisovali-svastikoy-pamyatnik-rasstrelyannyim-evreyam.html; http://eajc.org/page16/news 43121.html
 - 184 http://www.radiosvoboda.org/content/article/25300106.html
 - 185 http://eajc.org/page16/news44701.html
 - 186 http://viknaodessa.od.ua/news/?news=91983
 - 187 http://egalite.com.ua/news/4150
 - 188 https://news.pn/ru/incidents/107956
 - 189 http://www.jewish.ru/news/cis/2014/07/news994325344.php
- 190 https://www.facebook.com/nmrmg/photos/pb.293839707449465.-2207520000.1427557574./390176681149100/
 - 191 http://jew-observer.com/antisemitizm/vandaly-atakuvut-evreev/
 - 192 http://www.eajc.org/page16/news48262.html
 - 193 http://jewish.kiev.ua/news/7537/
 - 194 http://eajc.org/page16/news43489.html
 - ¹⁹⁵ http://www.jewish.ru/news/cis/2014/02/news994323390.php
 - 196 http://eaic.org/page16/news44509.html
 - 197 https://www.facebook.com/nmrmg/posts/372095019623933
- 198 http://karpatskijobjektiv.com/u-xusti-vandali-poznushhalisya-nad-sinagogou-foto/
 - 199 http://sinagoga.kiev.ua/node/5763
 - 200 http://www.7kanal.co.il/News/News.aspx/168952#.U79LCuWPzf8
- ²⁰¹ http://www.kikarhashabat.co.il/%D7%90%D7%95%D7%9E%D7%9F-%D7 %AA%D7%A7%D7%99%D7%A4%D7%94-%D7%90%D7%A0%D7%98%D7%99%D7 %A9%D7%9E%D7%99%D7%AA-%D7%91%D7%9E%D7%A7%D7%95%D7%94.html
 - ²⁰² http://eajc.org/page16/news43743.html
- ²⁰³ http://www.telegraf.in.ua/topnews/2014/07/15/v-kremenchuge-vandaly-snova-razrushili-grobnicu-evreyskih-pravednikov_10038477.html
 - http://newsru.co.il/world/21aug2014/karlin305.html
- ²⁰⁵ http://religions.unian.ua/orthodoxy/894831-na-jitomirschinioskvernilipravoslavniy-hram.html
 - 206 http://www.sedmitza.ru/text/4807162.html
- ²⁰⁷ http://www.pravmir.ru/v-nikolaeve-neizvestnyie-podozhgli-dve-tserkvibutyilkami-s-zazhigatelnoy-smesyu/#ixzz3AjigAPQp
 - 208 http://www.sedmitza.ru/text/5017710.html1
 - 209 http://www.sedmitza.ru/text/5171600.html
 - 210 http://www.sedmitza.ru/text/5181181.html
- 211 http://censor.net.ua/news/321637/v_babem_yaru_hram_upts_zabrosali_kokteyilyami_molotova
 - http://www.sedmitza.ru/text/5277293.html
- $^{213}\ http://religions.unian.ua/orthodoxy/929239-u-slovyansku-pislya-obstrilu-zruynovani-kaplitsya-i-trapezna-hramu-svyatogo-serafima-sarovskogo.html$
 - 214 http://pravoslavnews.com.ua/news/gorolvka hram zgoriv/
 - 215 http://www.pravmir.ru/po-luganskomu-hramu-nanesen-artilleriyskiy-udar/
- ²¹⁶ http://www.pravmir.ru/v-gorlovskoy-i-slavyanskoy-eparhii-snaryad-popal-v-hram-vo-vremya-sluzhbyi/
- ²¹⁷ http://church.ua/2014/08/26/u-doneckij-oblasti-zrujnovano-dva-pravo slavnix-xrami/
- ²¹⁸ http://newsper.net/ua/article/region/3/theme/100?id=5351700&date=2014-05-11
- ²¹⁹ http://upogau.org/ru/inform/uanews/uanews_678.html, http://vz.ua/news/35604-radikaly-napali-na-kievskiy-gey-klub-pomada
 - 220 http://upogau.org/ru/inform/uanews/uanews_1203.html
- 221 http://society.lb.ua/culture/2014/10/30/284356_neizvestnie_podozhgli_zal kinoteatra.html

- $^{222}\ \mathrm{http://www.hromadske.tv/society/nevidomi-u-kamuflyazhi-pogrozhuyut-shturmuvati--ki/}$
 - ²²³ http://upogau.org/ru/inform/uanews/uanews_1631.html
 - 224 http://www.radiosvoboda.org/content/article/25233117.html
- $^{225}\,$ http://112.ua/kriminal/v-zakarpatskoy-obl-vandaly-povredili-pamyatnik-na vereckom-perevale-33043.html
- ²²⁶ http://news.siteua.org/Украина/538864/Правый_сектор_захватил__ Дом_Русинов__в_Мукачево
 - http://radio24.ua/news/showSingleNews.do?objectId=27813
 - 228 http://www.rivnepost.rv.ua/showarticle.php?art=041814
 - 229 http://www.wsws.org/en/articles/2014/05/03/ukra-m03.html
- $^{230}\ https://novostnik.com.ua/novosti/tragediya-na-kulikovom-pole-v-odesse-glazami-professionala-bolshinstvo-lyudej-pogiblo-ne-ot-dyma-ili-ognya/$
 - ²³¹ http://odessa.comments.ua/news/2014/05/03/000600.html
- $^{232}\ http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/HRMMUReport15June 2014.pdf$
- ²³³ http://112.ua/video/v-odesse-dobivali-lyudey-v-goryaschem-dome-prof soyuzov-shariy.html
 - ²³⁴ http://www.iarex.ru/news/46487.html
 - ²³⁵ http://www.vz.ru/news/2014/3/31/679793.html
- ²³⁶ http://news.bigmir.net/ukraine/802055-Deputaty-Svobody-pobili-glavu-Pervogo-nacional-nogo-i-zastavili-uvolit-sja
- $^{2\bar{3}7}$ http://fakty.ua/180808-v-harkove-napali-na-marsh-futbolnyh-fanatov-est-ranenye-foto
 - ²³⁸ http://www.kpu.ua/soversheno-pokushenie-na-petra-simonenko/
- ²³⁹ http://nedelya-ua.com/news/v-harkove-strelyali-i-pytalis-pohitit-aktivista-borotby-video
 - ²⁴⁰ http://blogs.korrespondent.net/blog/politics/3375415/
- ²⁴¹ http://zn.ua/UKRAINE/popova-oblili-yodom-na-vyhode-iz-pecherskogo-suda-145891 html
 - 242 http://nyua.net/opinion/radinskiy/Nashi-okkupanty-13662.html
- ²⁴³ http://nahnews.com.ua/100943-v-xarkove-stolknulis-radikaly-iz-pravogo-sektora-i-kommunisty/
 - 244 http://www.youtube.com/watch?v=kpfcOpr6YGQ
 - ²⁴⁵ http://www.sedmitza.ru/text/4950786.html
- ²⁴⁶ http://ru.tsn.ua/video/video-novini/na-zhitomirschine-svyaschennika-obvinili-v-separatizme.html?type=2
 - 247 http://www.sedmitza.ru/text/4987822.html
- ²⁴⁸ http://www.day.kiev.ua/uk/news/040714-u-donecku-znik-greko-katolickiy-svyashchenik, https://www.facebook.com/said.ismagilov/posts/653753974716202? fref=nf
 - ²⁴⁹ https://www.youtube.com/watch?v=ZW5WW7IdVk0
- ²⁵⁰ http://www.volynnews.com/news/extreme/u-lutsku-samozvantsi-nazvav shys-pravym-sektorom-pobyly-chornoshkirykh/
 - https://www.facebook.com/vakhtang.kipiani/posts/10152508508497410
 - 252 http://podrobnosti.ua/podrobnosti/2014/07/07/983792.html
- 253 http://www.ukrinform.ua/ukr/news/teroristi_vikrali_devyatoh_nigeriyskih_studentiv_1957276, http://informator.lg.ua/?p=10438#more-10438, http://www.gazeta.ru/politics/2014/07/20_a_6120185.shtml, https://www.facebook.com/wayne4eva.sos?fref=ts
 - ²⁵⁴ http://eajc.org/page18/news42754.html
- 255 http://izrus.co.il/diaspora IL/article/2014-03-16/23909.html#ixzz2w C869xOw
- ²⁵⁶ https://www.facebook.com/anton.shekhovtsov/posts/10202547926195187, http://vz.ua/news/35604-radikaly-napali-na-kievskiy-gey-klub-pomada

- - ²⁵⁸ http://upogau.org/ru/inform/uanews/uanews_1120.html
 - ²⁵⁹ http://www.nakanune.ru/news/2014/5/25/22354087
 - ²⁶⁰ http://islam.ru/news/2014-08-04/11742
 - 261 http://rus.newsru.ua/ukraine/30sep2014/u_nestora_strus.html
- ²⁶² http://www.novayagazeta.ru/news/1693566.html; http://www.pravda.com.ua/rus/articles/2014/06/26/7030205/
 - ²⁶³ http://www.aen.ru/index.php?page=brief&article_id=69460
- ²⁶⁴ http://fakty.ua/179933-na-prazdnovanii-70-letiya-osvobozhdeniya-odessyantimajdanovcev-uderzhalo-ot-potasovki-tolko-prisutstvie-mnozhestva-milicionerov
- ²⁶⁵ http://ria.ru/world/20140927/1025904527.html#14190576183313&messa ge=resize&relto=register&action=addClass&value=registration
 - ²⁶⁶ http://izvestia.kiev.ua/article/65892
 - 267 http://eajc.org/page6/news44863.html
- ²⁶⁸ http://umma.ua/ru/news/ukraine/Uchastniki_foruma_natsmenshinstv_i_diaspor_v_Zaporozhe_prizvali_k_edinstvu_Ukraini/25573
- ²⁶⁹ http://umma.ua/ru/photo/Detskiy_prazdnik_S_lyubovyu_v_serdtse,_chast_pervaya/25850#/0
- ²⁷⁰ http://umma.ua/ru/photo/%D0%86%D0%86_Vseukrainskiy_Forum_natsionalnih_menshinstv_Mi_-_ediniy_narod/26140#/0
- ²⁷¹ http://umma.ua/ru/news/ukraine/V_Odesse_otmetili_Vsemirniy_den_bezhentsev/26167#/0
- $^{272}\ http://society.lb.ua/culture/2014/07/05/272001_vmesto_geyparada_kieve_proveli.html$
 - ²⁷³ http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/07/05-29177.htm
 - ²⁷⁴ http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/07/05-29177.htm
 - ²⁷⁵ http://kharkov.comments.ua/news/2014/07/23/175947.html
 - ²⁷⁶ http://umma.ua/ru/news/ukraine/Konferentsiya_v_zone_ATO/28354
- ²⁷⁷ http://umma.ua/ru/news/ukraine/V_Kieve_sostoyalas_vistavka,_posvyash chennaya_tolerantnosti/28760
- ²⁷⁸ http://umma.ua/ru/news/ukraine/V_Kieve_sostoyalsya_krugliy_stol_v_chest_Dnya_prav_cheloveka/28898
- ²⁷⁹ См. например http://odessamedia.net/news/odessa/odessiti-pochtili-pa myat-uznikov-fashistskih-konclagerei-i-jertv-holokosta/, http://www.ukrinform. ua/rus/news/v_harkove_na_memoriale_drobitskiy_yar_pochtili_pamyat_gertv_holokosta_1597934, http://qha.com.ua/v-simferopole-pochtili-pamyat-jertv-holoko sta-132809.html
 - 280 http://www.mignews.com.ua/ru/articles/156410.html
- 281 http://www.mignews.com/news/society/world/040314_181315_18521. html
 - ²⁸² http://www.9tv.co.il/news/2014/03/21/171555.html
 - 283 http://www.mignews.com.ua/ru/articles/160915.html
- ²⁸⁴ См. например http://www.rosbalt.ru/ukraina/2014/05/21/1270660.html, http://eajc.org/page16/news44983.html
- http://eajc.org/page6/news43744.html, http://eajc.org/page6/news43921.html, http://eajc.org/page6/news43974.html, http://eajc.org/page6/news43879.html
 - 286 http://www.lechaim.ru/1132
- 287 http://piter.tv/event/novosti_ukraini_segodnya_26_noyabrya_2014_goda_bez_cenzuri_video_yutub
 - ²⁸⁸ http://www.nr2.ru/kiev/478221.html
- ²⁸⁹ http://www.unian.net/politics/912242-vo-lvove-okolo-polutyisyachi-chelovek-prinyali-uchastie-v-marshe-v-chest-divizii-galichina.html
- ²⁹⁰ http://kp.ua/politics/473899-besporiadky-na-pokrova-v-odesse-fakelnoe-shestvye-v-kyev-na-6-mytynhov-vyidet-30-tysiach

- ²⁹¹ http://www.youtube.com/watch?v=WRy5mUINl 4
- http://censor.net.ua/video_news/304269/voiny_upa_eto_primer_ geroizma poroshenko video
 - ²⁹³ http://www.newsru.com/world/29sep2014/yar.html
- ²⁹⁴ http://www.pravda.com.ua/news/2014/10/14/7040682/,http://president. gov.ua/documents/18252.html
- ²⁹⁵ http://korrespondent.net/ukraine/3314415-banderovtsy-byly-oklevetanyna-nuirnberhskom-protsesse-predstavytel-ukrayny-pry-oon
 - 296 http://www.kiis.com.ua/?lang=ukr&cat=reports&id=487&page=1&t=9
- ²⁹⁷ http://www.politnavigator.net/v-kieve-prezentovali-rasstrelnye-spiskiprorossijjskojj-svolochi-video.html
- 298 http://gazeta.ua/articles/politics-newspaper/ ganna-german-prilitaye-vridne-selo-litakom/543192
 - ²⁹⁹ http://www.pravda.com.ua/rus/articles/2014/06/26/7030205/
- 300 http://24tv.ua/ru/mezhdunarodnye_novosti/narodnie_sanitari_uzhe_ proveli musornuvu lyustratsivu dlya desyatkov chinovnikov/n492755; http://www. 1tv.ru/news/world/269073
 - 301 http://riss.ru/analitycs/5432/
 - 302 http://glavcom.ua/news/219224.html
- 303 http://borotba.su/repressii protiv borotbyi i narodnogo edinstva v xarkove.html, http://borotba.su/nesankczionirovannyij nezakonnyij obyisk v ofise borotbyi, milicziya pyitalas podkinut koktejli molotova foto- video.html, borotba.su/milicziej i boevikami xuntyi zaxvachen ofis xarkovskoj borotbyi.html
- 304 http://www.gumilev-center.ru/na-ukraine-zhestoko-presleduyut-aktivistovborotby/
- ³⁰⁵ http://borotba.su/sbu potrebovala zablokirovat sait obedineniya borotba. html 306 http://www.regnum.ru/news/polit/1847661.html

 - 307 http://borotba.su/viktor shapinov. kak ya sidel na podvale v dnr.html
- 308 http://ukrainian.su/dostoprimechatelnosti-poltavskoy-oblasti/naselenie-igoroda-poltavskoy-oblasti.html
 - 309 http://finansiko.ru/uroven zhizni naseleniya rossii stran mira 2014/
- 310 http://www.ipnews.in.ua/index.php/2015/01/20/padenie-promyishlenno go-proizvodstva-ukrainvi-uskorilos-v-2014-godu/
 - 311 http://www.kommersant.ru/doc/2653539
- 312 http://korrespondent.net/ukraine/events/3433194-kolychestvo-bezhentsevv-ukrayne-vyroslo-do-420-tysiach

СВОДКА ИНДИКАТОРОВ ПО 2012–2014 гг.

Nº	Varganyyy		Оценка	
IN-	Критерии	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1	Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительные практики, способствующие развитию радикального национализма		-12,5	-15
2	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ	- 5	- 5	- 5
3	Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма		15	10
4	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма	5	5	5
5	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма		5	5
6	Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам		2,5	2,5
7	Разжигание межэтнической и религиозной розни		-10	-10
8	Ультранационалистические группиров- ки и партии	-22,5	-22,5	-25
9	Публичные акции экстремистов и радикальных националистов	-20	-20	-20
10	Расистские нападения, насилие, террор	-15	-20	-22,5
11	Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений	15	15	15
12	Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии, ревизионизм, отрицание Холокоста	-20	-17,5	-15
13	Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов	-2,5	-2,5	-15
14	Международный аспект	5	5	5
	Итого	-57,5	-62,5	-85

ФИНЛЯНДИЯ

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ФАКТОРОВ СТАБИЛЬНОСТИ/РАЗРУШЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ

1. Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительные практики, способствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

 Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — жителей Финляндии — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

В целом в Финляндии отсутствует дискриминационное законодательство в отношении меньшинств, можно говорить лишь о некоторых положениях, которые косвенно представляют опасность с точки зрения дискриминации тех или иных групп населения.

Так, например, в инструкциях социальной службы Финляндии существуют рекомендации, в которых женщины — уроженки России обвиняются в предрасположенности к насилию над детьми¹.

Закон «Об иностранцах» содержит раздел 130, который предусматривает, что по просьбе полиции или любого другого органа иностранец должен предоставить свои документы или доказать свою личность, что, по мнению экспертов, увеличивает риск расово мотивированных задержаний. Ст. 121 этого закона также предусматривает задержание иностранцев с целью установления их личности и в тех случаях, когда с учетом личных и других обстоятельств иностранца есть разумные основания полагать, что он или она будет совершать преступление в Финляндии.

Гендерная идентичность также не включена в перечень охраняемых антидискриминационным законодательством².

Кроме того, в законодательстве Финляндии существует дискриминация т. н. неофициальных церквей, к которым относятся

все религиозные организации, кроме евангелическо-лютеранской и православной. Это «свидетели Иеговы», Свободная церковь Финляндии, Католическая церковь Финляндии, церковь Адвентистов и церковь мормонов Финляндии, пятидесятники и ряд других.

«Неофициальные» церкви не имеют права на получение сборов со специального церковного налога (1–2,25% с дохода), который собирается на основе добровольного вхождения граждан в ту или иную религиозную организацию.

• Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.

Такое законодательство в Финляндии отсутствует.

• Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутики и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.

Такое законодательство в Финляндии отсутствует.

• Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

Можно выделить пять дискриминируемых групп: цыган, африканских беженцев (в основном уроженцев Сомали), русскоязычных иммигрантов, ЛГБТ и саамов.

По данным ООН, в настоящее время цыгане, африканцы и русскоязычные подвергаются дискриминации в области занятости, образования, здравоохранения и жилья. В сфере образования сохраняется проблема «отсева» детей цыган и иммигрантов и помещения их в коррекционные школы для умственно отсталых³.

В середине апреля в Финляндии было опубликовано исследование по поводу дискриминации цыган. Стало известно, что в Финляндии 68% цыган стали жертвами дискриминации в быту, например в магазинах, на рынках труда и недвижимости⁴.

22 августа в финской прессе был опубликован материал по поводу особых проблем чернокожих водителей такси. По данным материала, многие финские клиенты отказываются от услуг таких водителей, оскорбляя их 5 .

Финские профсоюзы заявили 26 июня, что на финском рынке труда широко распространена дискриминация ЛГБТ. При этом

жертвы дискриминации боятся жаловаться, поскольку их могут неформально наказать за это 6 .

Трансгендеры не могут начать процедуру смены идентичности без психиатрического обследования в центральных больницах Хельсинки и Тампере с последующей выдачей соответствующего заключения (это занимает от 6 до 12 месяцев), обязательной стерилизации и длящегося иногда несколько лет «испытания жизнью». Подобное длительное ожидание, сопровождаемое унижениями по поводу использования «чужих» (а на самом деле — принадлежавших человеку до смены пола) документов, рассматривается трансгендерами как унизительное. Многие протестуют и против обязательной при смене пола стерилизации, отмечая, что они хотят иметь своих детей. Браки таких людей преобразуются в гражданские партнерства, что ущемляет «вторую половину»⁷.

Государственная телерадиокомпания «Юлейсрадио» в ноябре запретила своим журналистам использовать в новостях термин «равноравный закон о браке», поскольку, по мнению главного редактора, термин является пропагандистским и слишком поддерживает сторонников этого закона («правильный», нейтральный термин — «гендерно-нейтральный брак»)8.

Можно также отметить отказ во время переговоров с представителями народа саами об их праве на использование их земель и осуществление традиционной хозяйственной деятельности, смены юридического статуса земель, находящихся в частной или государственной собственности. Таким образом, права саами на осуществление хозяйственной деятельности остаются не подкрепленными юридически. Преподавание языка саамов вне территории их основного расселения сталкивается с нехваткой преподавателей9.

Наличие	Индикатор		Оценка	
критерия	индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — жителей Финляндии — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	-5	-2,5	-2,5
_	Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.	0	0	0

Наличие	Myywyyonon		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
-	Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутики и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.	0	0	0
×	Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	-5	-5	-5
	Итого по разделу 1	-10	-7,5	-7,5

2. Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ

В основном источником ксенофобских заявлений от представителей власти были представители партии «Истинные финны».

В конце апреля лидер партии Тимо Сойни высказался против приезжих из Южной Европы. Ситуацию в странах, откуда едут мигранты, он сравнил с военными годами в Финляндии. После чего руководитель «Истинных финнов» задался вопросом, имеют ли право иммигранты из этих стран оставлять свою родину, когда она переживает трудности, пусть и экономического характера? «Стоило ли финнам во время войны улетать из Суоми?» — спросил Тимо Сойни.

Еще один член «Истинных финнов» Юсси Халла-ахо, в начале мая заявил, что трудовые мигранты из Эстонии вредны для экономики Финляндии, поскольку даже если приезжие будут платить все возможные налоги, они вывозят зарплаты обратно на родину, а социальная система страны платит пособия семьям эстонских работников. Т. Сойни поддержал однопартийца, заявив, что несправедливо, когда финское государство платит социальные пособия на детей иностранного работника, которые даже не проживают в Финляндии, а финские работодатели используют социальную систему страны в качестве своего рода «бонуса» к зарплате¹⁰.

Партия «Истинные финны» опубликовала накануне выборов Европарламента буклет с названием «Справочник к директивам ЕС»¹¹. По данным экспертов, справочник имеет крайне расистский тон и содержание и фактически направлен против меньшинств¹².

9 сентября два депутата парламента — Ари Ялонен от «Истинных финнов» и Саули Ахвенярви от «Христианских демократов» — заявили, что их стране стоит принимать в качестве беженцев только христиан, чтобы избежать вербовки вновь прибывших террористическими организациями. По их мнению, Финляндии стоит более пристально смотреть на культурный и религиозный фактор, когда страна принимает беженцев, а в будущем предоставлять такой статус только тем, кто может в стране интегрироваться¹³.

12 сентября третий заместитель председателя партии «Истинные финны», депутат парламента Финляндии Юхо Ээрола потребовал ужесточения прав иммигрантов на бесплатное использование услуг переводчика. Депутат считает, что неограниченное право на использование услуг переводчика снижает нужду и мотивацию иммигрантов учить финский язык¹⁴.

13 октября глава комитета по обороне финского парламента, депутат от партии «Истинные финны» Юсси Ниинисте предложил запретить продажу земли и недвижимости в Финляндии россиянам или добиться от России предоставления финнам аналогичных прав, которые в настоящее время ограничены. «Власти должны лучше следить за тем, кто и что покупает. В кризисных ситуациях наличие иностранных собственников земли будет иметь большое значение. Так что знать, кто, что и почему приобрел, — это в интересах Финляндии», — указал Ниинисте 15.

Финские противники закона об однополых браках, особенно министр внутренних дел Финляндии и председатель Христианско-демократической партии Пяйви Рясянен, при его обсуждении в парламенте, ссылались, например, на Всеобщую декларацию прав человека ООН, который констатирует, что брак — это союз между мужчиной и женщиной: «Мужчины и женщины, достигшие совершеннолетия, имеют право без всяких ограничений по признаку расы, национальности или религии вступать в брак и основывать свою семью» (Всеобщая декларация прав человека, ст. 16)16.

28 июля в популярной хельсинкской газете Finland Times была опубликована статья, в которой утверждалось, что убийство трех израильских учеников ешивы, которое стало поводом к военной операции Израиля в Газе, совершила не террористическая группировка ХАМАС, а израильская разведслужба МОССАД, по приказу премьер-министра Биньямина Нетаньяху¹⁷.

В Финляндии базируется интернет-сайт «Кавказ Центр», который фактически является рупором террористической организации «Имарат Кавказ». Сайт существует уже более 10 лет, главным спонсором является финский гражданин Микаэль Стурше.

Наличие	Hyvyyyonon		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ.	-5	-5	- 5
	Итого по разделу 2	-5	-5	-5

3. Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

• Наличие антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране.

Статья 6 Конституции страны гласит, что все равны перед законом. Однако раса и этническое происхождение человека не упоминаются прямо как запрещенное основание для дискриминации. «Никто не может без основательных причин занимать особое положение на основании пола, возраста, происхождения, языка, религии, убеждений, взглядов, состояния здоровья, дееспособности либо по какой-то иной причине, которые относятся к его или ее личности», — сказано в Основном законе страны.

Вопросам противодействия расизму и борьбы с межэтнической рознью посвящены разделы 10–10а главы 11 Уголовного кодекса Финляндии, а раздел 13 главы 13 Уголовного кодекса посвящен наказанию за клевету на почве ксенофобии. Разделы 24–25 главы 19 Уголовного кодекса Финляндии посвящены борьбе против преступлений на почве ксенофобии. Раздел 10 главы 22 посвящен противодействию преступлениям на религиозной почве 18.

Дети, которые говорят на саами в качестве родного языка и которые живут в регионах, населенных саамами, имеют право на получение основного образования на их родном языке. Общее образование и среднее профессиональное образование может быть получено на саамском языке, который также может быть выбран как факультативный предмет. Муниципалитеты, расположенные

в саамских регионах, получают субсидии для преподавания саамских языков, если в группе есть по крайней мере три ученика (вне саамских регионов — два). В 2014 г. была принята национальная программа по активизации саамского языка¹⁹.

• Наличие и совершенствование антидискриминационного законодательства.

В статье 11 Конституции Финляндии отмечается: «Каждому гарантируется свобода вероисповедания и совести. Свобода вероисповедания и совести включает право исповедовать религию и отправлять религиозные обряды, право выражать убеждение и право входить или не входить в религиозную общину. Никто не обязан участвовать в отправлении религиозных обрядов против совести».

Статья 17 Основного закона отмечает двуязычие Финляндии (финский и шведский языки равноправны) и право таких групп, как саамы и цыгане, сохранять и развивать свой язык и свою культуру, а ст. 75 Конституции гарантирует автономию шведоязычных Аландских островов²⁰. Согласно закону, муниципалитет считается двуязычным финско-шведским, если доля шведоязычных в нем превышает 8%. При этом в финноязычных регионах шведский язык является обязательным для всех школьным предметом с 7-го по 9-й классы (с 13 до 16 лет)²¹.

Основным документом антидискриминационного законодательства в Финляндии является принятый в 2004 г. Закон «О равноправии». Согласно ст. 1, целью закона является развитие и сохранение равенства и повышения дискриминации, право на защиту со стороны закона в рамках случаев дискриминации. Он охватывает сферу труда, социальных и медицинских услуг, военной службы.

Статья 6 закона отмечает: «Никто не может подвергаться дискриминации по признаку возраста, этнического или национального происхождения, национальности, языка, религии, убеждений, состояния здоровья, инвалидности, сексуальной ориентации или других личных характеристик» 22 .

Статья 4 закона о равноправии отмечает, что «власть должна содействовать равенству во всей своей деятельности, целенаправленно, с использованием административных и оперативных методов для обеспечения поощрения равенства в подготовительной работе и принятии решений».

Раздел 11 главы 11 Уголовного кодекса Финляндии также посвящен борьбе с дискриминацией. При этом особая ответственность возлагается на руководителей, в чьем коллективе произошли факты дискриминации²³. Третий раздел главы 47 Уголовного

кодекса Финляндии говорит о противодействии дискриминации в сфере труда.

В 2012 г. было объявлено о разработке новой версии закона о самоуправлении Аландских островов, дающего живущему там шведскому меньшинству широкую автономию.

28 ноября 2014 г. финский парламент проголосовал за легализацию однополых браков с результатом 105 за, 92 против 24 . 12 декабря прошло повторное голосование примерно с тем же результатом 25 .

• Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.

В целом Финляндия соблюдает антирасистское и антидискриминационное законодательство. Для этого в структуре исполнительной власти предусмотрена соответствующая инфраструктура.

Работу по соблюдению равноправия и борьбе с ксенофобией координирует МВД. Основным органом, борющимся за улучшение прав меньшинств, является Уполномоченный по делам меньшинств при МВД. Он борется за повышение статуса и прав этнических меньшинств. Кроме того, он принимает меры, в сотрудничестве с другими органами власти, чтобы гарантировать равноправие, независимо от их этнического происхождения. К Уполномоченному по делам меньшинств можно обратиться, например, если человек лично столкнулся с этнической дискриминацией или стал ее свидетелем²⁶. Существуют три региональных офиса, консультирующие жертв дискриминации, — в Турку, Тампере и Котке. Однако Уполномоченному по делам меньшинств не хватает людских и финансовых ресурсов, необходимых для надлежащего выполнения своих задач. У него нет региональных филиалов его офиса. Кроме того, он обладает юрисдикцией только при рассмотрении дел о дискриминации по признаку этнического происхождения²⁷.

Уполномоченный по делам меньшинств контролирует и содействует осуществлению прав и улучшению положения этнических меньшинств и иностранных граждан в обществе. Он регулярно встречается с различными организациями и группами, представляющими этнические меньшинства. Кроме того, он принимает участие в развитии деятельности обществ, представляющих этнические группы²⁸.

Характерно, что на Аландских островах единственным официальным языком является шведский. Острова имеют свое гражданство и свой парламент, не подчиненный парламенту Финляндии. Сфера полномочий автономии: образование, культура, защита памятников старины, охрана здоровья и медицинское обслуживание, охрана окружающей среды, внутренний транспорт, местное самоуправление, почтовая служба, радио и телекоммуникация.

Вопросами борьбы с дискриминацией занимается Уполномоченный по вопросам равноправия. Он может оказать потерпевшему помощь при судебном разбирательстве, касающемся возмещения причиненного ущерба или получения компенсации. В таких ситуациях, однако, требуется, чтобы вопрос имел веское значение с точки зрения применения Закона «О равноправии».

Уполномоченный по вопросам равноправия вправе посещать рабочие места для проведения инспекции, если имеются причины подозревать о нарушении работодателем Закона «О равноправии». Другие органы власти обязаны при необходимости оказать содействие при проведении инспекции²⁹.

Расследованием случаев дискриминации на рабочем месте занимаются органы по охране труда.

Однако в Финляндии отсутствуют конкретные программы по борьбе с дискриминацией меньшинств (исключение составляют цыгане) 30 .

Как уже указывалось, дети, которые говорят на саами в качестве родного языка и которые живут в регионах, населенных саамами, имеют право на получение основного образования на их родном языке. Саамские активисты, однако, жаловались международным правозащитным организациям, что учителей языка не хватает, чиновники не знакомы с культурой саамов, а получение остальными учениками знаний о наличии в Финляндии своих коренных северных народов зависит исключительно от доброй воли учителей. Свой родной язык при поддержке государства могут изучать как факультатив и дети иммигрантов — два часа в неделю, если в группе не менее четырех человек³¹.

Согласно ст. 13–14 Закона «О равноправии», в Финляндии функционирует Национальный трибунал по вопросам дискриминации при МВД. Трибунал разбирает дела о дискриминации и может принять решение о восстановлении уволенного на работе и выплате ему компенсации либо назначить штраф. Срок давности по таким делам составляет два года³². При этом вне юрисдикции трибунала находятся случаи дискриминации на рынке труда и вопросы, связанные с иммиграцией³³.

При министерстве также действует Консультативный совет по этническим отношениям (КСЭО) — консультативный орган,

рассматривающий вопросы, касающиеся беженцев, мигрантов, расизма и межэтнических отношений³⁴. Региональные советы Консультативного совета по межнациональным отношениям страдают от нехватки людских и финансовых ресурсов, что препятствует им эффективно выполнять свои задачи³⁵.

Под эгидой Министерства здравоохранения и социальной политики действует Консультативный совет по делам цыган, 50% которого составляют цыгане. Совет отвечает за мониторинг положения цыган, информирование властей об этом, а также принятие мер по борьбе с дискриминацией. Члены совета работают на волонтерской основе³⁶.

Борьбой с дискриминацией в школе занимаются сами сотрудники школ и школьные кураторы 37 .

Тем не менее в вопросах ювенальной юстиции происходит явное нарушение Конституции. Ст. 6 Основного закона предусматривает, что дети «должны иметь право оказывать влияние на решение вопросов, которые касаются их самих в соответствии с уровнем их развития». Однако это положение часто не соблюдается.

• Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).

К сожалению, властями не ведется статистика наказаний за преступления на почве ненависти³⁸, и потому нам известно лишь об отдельных случаях, попавших на страницы СМИ.

В январе 2014 г. правоэкстремистская активистка из города Тампере Ану Палосаари была приговорена в финском суде к штрафу в 510 евро за богохульство (статья финского уголовного закона «Нарушение религиозного покоя»). Палосаари написала в своем блоге несколько статей, где она угрожала расстрелять мусульман и оскорбила мусульманских руководителей³⁹.

В середине октября надворный суд приговорил главного редактора газеты «Магнееттимедиа» (Magneettimedia) к штрафу в размере 90 единиц (максимум — 100) за разжигание межнациональной розни путем публикации антисемитских материалов в своей газете. Кроме этого, газета должна была заплатить штраф в размере 45 000 евро 40 .

Одновременно можно говорить о фактах явного попустительства ксенофобии со стороны правоохранительных органов. Так, 11 июля стало известно, что известный политический деятель Финляндии и депутат национального парламента Ямес Хирвисаари, ранее исключенный из партии «Истинные финны», не будет наказан за расистские высказывания в его блоге, поскольку за-

меститель генерального прокурора Финляндии принял решение, что текст недостаточен для предъявления обвинения⁴¹.

 Неправомерное применение антиэкстремистского законодательства.

Таких фактов в 2013 г. мониторингом зафиксировано не было.

Наличие	Иууууулган	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране.	5	5	5
×	Наличие и совершенствование антидискриминационного законодательства.	5	5	5
×	Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.	5	5	5
×	Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).	5	5	2,5
_	Неправомерное применение антиэкстремистского законодательства.	0	0	0
	Итого по разделу 3	20	20	17,5

4. Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма

26 августа глава правительства Суоми Александер Стубб заявил в интервью, что недопустимо обвинять финляндских русских за действия российских властей. А. Стубб призвал смотреть

на Россию и русских также и с положительной стороны. «Нельзя обвинять русскую культуру, финляндских русских или русский язык за действия российского правительства. Нам нужно строить такое общество, в котором ни одно национальное меньшинство, включая русских, не подвергалось бы дискриминации», — подчеркнул глава финского правительства⁴².

9 ноября премьер-министр в интервью Yle Radio Suomi вновь призвал не отождествлять действия Российского государства с русскоговорящим меньшинством в Финляндии⁴³.

Настоящей сенсацией в середине октября стало заявление А. Стубба в финском парламенте о том, что оппозиция разжигает «русофобию». Речь шла о решении парламента по поводу строительства новой атомной станции в сотрудничестве с Росатомом и резком противодействии этому решению со стороны оппозиции⁴⁴.

Наличие	14	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма.	5	5	5
	Итого по разделу 4	5	5	5

5. Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма

В Финляндии с ноября 2007 г. действует Национальная программа действий по борьбе с дискриминацией (программа «Да»). В нее вовлечены Министерство внутренних дел, Министерство юстиции, Министерство труда, Министерство образования и культуры, Министерство обороны, Министерство социальных дел и здравоохранения и ряд общественных организаций. Целями проекта являются: повышение общественной информированности и наращивание потенциала в отношении равного обращения и недискриминации и поощрения многообразия в финском обществе. Проект получил поддержку Еврокомиссии⁴⁵.

1 ноября 2012 г. стартовала программа «Хорошие отношения». Целью проекта является борьба с расизмом, ксенофобией путем укрепления добрых отношений между людьми из разных слоев общества. Проект также призван дать определение «хоро-

ших межэтнических отношений», создание набора показателей хорошие отношения, чтобы испытать их и предоставлять информацию и результаты их на национальном уровне и на уровне ЕС.

Координатором проекта является МВД страны. Партнерами проекта также являются Консультативный совет по этническим отношениям и центры экономического развития, транспорта и окружающей среды Уусимаа, Пирканмаа и Юго-Западной Финляндии. Кроме того, проект сотрудничает с Министерством занятости и экономики, Ассоциацией финских местных и региональных органов власти; организациями, представляющими интересы саамов и цыган. Международными партнерами, принимающими участие в проекте, являются шведское Министерство занятости и Совет по этническим меньшинствам Северной Ирландии⁴⁶.

Финляндия официально отмечает 27 января День памяти жертв Холокоста. На финском языке мероприятие называется «День для поминовения жертв гонений», а в шведском и английском вариантах используется термин «Холокост». Однако представители еврейской общины жалуются, что Холокост в специальных уроках, посвященных этому событию, в школах упоминается вскользь и понять, что это такое, можно лишь если это разъяснит преподаватель⁴⁷.

В марте 2010 г. полиция запустила онлайн-сервис для сбора сведений о преступлениях на почве ненависти. Департамент миграции при Министерстве внутренних дел создал механизм мониторинга информации об интеграции мигрантов и межэтнических отношениях. Однако препятствием для полноценного сбора информации стал запрет на сбор данных на основе таких критериев, как религия, язык или этническое происхождение⁴⁸.

С 2013 г. действует Фонд поддержки изучения русского языка и культуры финнами⁴⁹. 6 ноября в Финляндии отмечается День шведской культуры. В связи с праздничным днем в муниципалитетах страны проводятся разнообразные мероприятия, посвященные шведской культуре и шведскому языку. В честь праздника вывешивается флаг Финляндии⁵⁰.

Наличие	Индикатор		Оценка	
критерия		2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма.	5	5	5
	Итого по разделу 5	5	5	5

6. Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам

Индикаторы

Наличие и совершенствование миграционного законодательства.

Статья 9 Конституции Финляндии предусматривает, что гражданин Финляндии и законно находящийся в стране иностранец имеют право свободно передвигаться по стране и выбирать место жительства.

«Право иностранца въезжать в Финляндию и пребывать в стране установлено законом. Иностранец не может быть выслан, выдан или возвращен, если он вследствие этого был бы подвергнут смертной казни, пыткам или унижающему человеческое достоинство обращению», — говорится в статье⁵¹.

Пребывание на территории Финляндии иностранцев определяется следующими документами: Законом «Об иностранцах» (2004 г.); Законом «О гражданстве» (2003 г.); Постановлением Государственного совета о гражданстве (2004 г.); Законом «О заработной плате граждан Чехии, Эстонии, Латвии, Литвы, Венгрии, Польши, Словении и Словакии» (2004 г.); Законом «О регистрации иностранцев» (1997 г.); Законом «Об обустройстве мигрантов и о приеме лиц, запрашивающих убежища в Финляндии» (1997 г.); Законом «Об исключительном рассмотрении запросов о получении убежища, предоставляемых некоторыми гражданами бывшей Югославии» (1993 г.); Законом «О загранучреждениях» (1995 г.); Законом «Об уполномоченных от меньшинств и комиссиях по дискриминации» (2001 г.); Законом «О равноправии» (2004 г.).

Финляндия не ратифицировала Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, полагая, что имеющегося законодательства уже достаточно⁵².

В 2001 г. Финляндия ратифицировала Конвенцию об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне, предусматривающую для иммигрантов, пять лет легально проживших в Финляндии, предоставление избирательного права на местном уровне.

Согласно поправкам в Закон «О гражданстве», которые вошли в силу в 2011 г., обязательное время непрерывного проживания в Финляндии сокращается до 5 лет, при этом будет учитываться половина срока, прожитого по временному разрешению на пребывание. Гражданство можно будет получить и после 4 лет про-

живания, если ходатайствующий хорошо овладел одним из государственных языков. Вид на жительство в Финляндии может быть выдан на одном из следующих оснований: работа, предпринимательская деятельность, учеба, семейные связи (член семьи проживает в Финляндии), реэмиграция, финское происхождение или международная защита (например, убежище).

Высший административный суд Финляндии весной 2013 г. внес поправки в действующий Закон «О мигрантах», в соответствии с которыми теперь человека нельзя депортировать, если он сам на это не согласится и если родная страна депортируемого отказывается его принять. И людям, попавшим в такую ситуацию, сначала выдается временный вид на жительство на один год, затем его можно продлить еще на год. Если же и после двух лет осуществить депортацию невозможно, то человек получает уже постоянное разрешение на пребывание в Финляндии⁵³.

13 сентября 2014 г. президент Финляндии утвердил поправку к закону об иностранных лицах в соответствии с законодательством ЕС, убыстряющую процесс выдачи постоянного вида на жительство и гражданства для беженцев и тех, кто находится под зашитой ЕС⁵⁴.

Вид на жительство в Финляндии не требуется гражданам стран Скандинавии, стран ЕС, Швейцарии и Лихтенштейна⁵⁵.

Отдельная категория въезжающих — ингерманландские финны, проживающие в основном в России. У них было право переехать в Финляндию при условии подтверждения финского происхождения, успешной сдачи теста по финскому языку и наличии жилья в Финляндии. Однако в 2011 г. было объявлено о введении пятилетнего переходного периода, по истечении которого они смогут переезжать в Финляндию и только в рамках общей системы разрешений на пребывание.

Финское законодательство предусматривает возможность предоставления иммигрантам помощи для добровольного возвращения в их страну. Помощь могут получить те, которым было предоставлено убежище или выдан вид на жительство на основании гуманитарной защиты. Помощь также может быть выдана тем, кто отменил свое ходатайство о предоставлении убежища или чье ходатайство о предоставлении убежища было отклонено. В рамках этой программы могут покрываться расходы на проезд и реинтеграцию в стране отъезда⁵⁶.

Разделы 7 и главы 17 Уголовного кодекса Финляндии посвящены противодействию нелегальной миграции, пересечению иностранцами границы без документов. Максимальное наказание назначается организатору нелегальной миграции в случае, если она оказалась сопряжена с нанесением телесных повреждений — до

6 лет лишения свободы⁵⁷. Наказанию подвергаются и лица, пособничавшие нелегалу, даже если они не получали от этого прибыли (исключение составляет предоставление гуманитарной помощи), а также лица, сдающие жилье нелегальным мигрантам⁵⁸.

• Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).

В целом иммиграционное законодательство Финляндии соблюдается.

Вопросами, связанными с миграцией, занимается Иммиграционная служба Финляндии, подчиненная Министерству внутренних дел.

Правами мигрантов занимается также Уполномоченный по делам меньшинств 59 .

Существует также Консультативный совет по этническим отношениям, который занимается укреплением взаимодействия и сотрудничества и оказанием экспертной помощи в разработке различных аспектов политики в области иммиграции⁶⁰.

Всего к середине 2014 г. в Финляндии проживало более 300 тыс. иммигрантов. Численность более чем удвоилась за последние семь лет. При этом 50% из мигрантов — уроженцы стран EC, а из Африки прибыло всего 6% иммигрантов⁶¹.

Достаточно высоким остается число нелегальных мигрантов — в 2013 и 2014 гг. было задержано по 3000 «нелегалов» 62.

В Финляндии насчитывается порядка 20 тыс. беженцев. Часть из них переехала в рамках квоты, выделенной для программы ООН (UNHCR) из лагерей для беженцев, расположенных в различных точках мира. Финляндия принимает около 1 тыс. беженцев в год 63 .

• Дискриминационные практики в отношении мигрантов.

Из-за того что единственный центр для временного содержания иммигрантов в Метсала переполнен, их часто размещают в камерах в полицейских участках, где они могут проводить лишь час на открытом воздухе⁶⁴. По результатам опроса, проведенного миграционным ведомством среди просителей убежища, они нуждаются в социальной поддержке со стороны других людей, а не только со стороны работников центра. По мнению просителей убежища, для них самой большой проблемой во время нахождения в центрах по приему беженцев в ожидании решения по их делу является безделье и одиночество. Судя по ответам, заявители чувствуют себя в безопасности в центрах по приему беженцев. Они также считают, что сотрудники центров относятся к ним уважительно⁶⁵.

В настоящий момент Финляндия сталкивается также с нехваткой муниципального жилья для беженцев 66 .

Каждый год финская полиция проводит неделю иммиграционного контроля, в течение которой она задерживает и допрашивает иностранцев в местах, где по мнению властей много правонарушений 67 .

Многие беженцы сталкиваются с невозможностью обеспечения своих прав из-за отсутствия необходимых документов. Мигранты сталкиваются с дискриминацией на рынке труда, когда работодатели не распространяют на них действие льгот и социального обеспечения⁶⁸.

• Использование темы «этнической преступности» в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.

Тема этнической или «мигрантской» преступности активно используется и развивается партией «Истинные финны», которая строила на этом свою избирательную кампанию в 2011 г. и которая использует эту тему в своей политике по сей день.

• Социальная помощь мигрантам.

Конституция Финляндии гарантирует каждому социальную защиту, а также право на бесплатное базовое образование. При этом Основной закон не уточняет вопросы гражданства благоприобретателей⁶⁹.

С мая 1999 г. в стране действует Закон «Об адаптации мигрантов». Цель адаптации заключается в том, чтобы иммигрант получил такие знания и навыки, которые необходимы ему для трудовой и общественной жизни в Финляндии, и в то же время, чтобы он смог сохранить свой язык и культуру.

Каждая финская коммуна разрабатывает программу по адаптации иммигрантов в сотрудничестве с бюро по трудоустройству, с пенсионным управлением (KELA), а также с собственными иммигрантскими организациями и другими объединениями.

Каждый иммигрант, проживший в Финляндии менее трех лет, безработный, зарегистрированный как ищущий работу и/или имеющий право на получение пособия на существование, составляет личный план адаптации совместно с бюро по трудоустройству и коммуной. Ответственность за разработку этого плана для лиц трудоспособного возраста несет бюро по трудоустройству; пожилые люди, матери, находящиеся дома по уходу за ребенком, а также молодежь составляют свой план совместно с отделом социальной защиты. В план могут входить различные виды обучения, физкультурные занятия и рабочая практика. Иммигрант обязан участвовать в тех мероприятиях, которые заложены в его

план. У иммигранта есть право составлять план адаптации в течение трех лет, если до того он не получил постоянного места работы или места учебы, которая заканчивается присвоением квалификации.

Когда план адаптации составлен, иммигрант может получать пособие по адаптации. Если иммигрант или его семья имеет достаточные иные доходы, пособие по адаптации не выплачивается, за исключением, например, времени обучения или рабочей практики. Обучение может быть через бюро по трудоустройству или приравненное к нему, но не такое обучение, которое является основным видом деятельности и заканчивается присвоением квалификации⁷⁰.

Во многих районах существуют организации и общества дружбы для иммигрантов. Финский Красный Крест (Suomen Punainen Risti) помогает найти человека, который сможет помогать иммигранту в разных делах или дружественную семью.

Иммигрантам стремятся обеспечить равноправное с финнами положение в отношении образовательных услуг и пользования учебно-социальными льготами. Проживающий в Финляндии иммигрант в возрасте от 7 до 15 лет, охваченный предусмотренным законом обязательным обучением, имеет право на то же базовое образование, как и все финны. Целью также является обеспечить требующиеся взрослым иммигрантам навыки в трудовой сфере: обучение, дополнительное обучение и поддержание профессиональных знаний на актуальном уровне. При этом учитывается образование и опыт, полученные за границей. Адаптационное обучение иммигрантов поддерживает и способствует привыканию иммигрантов к условиям финского общества⁷¹.

С другой стороны, нелегальные мигранты и лица, ищущие убежища, не имеют доступа к услугам здравоохранения, кроме услуг скорой медицинской помощи 72 .

• Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.

Несмотря на все упомянутые выше программы, финское общество настроено достаточно ксенофобно. Согласно недавнему исследованию, проведенному Университетом Юваскюля среди школьников 38 европейских стран, финские старшеклассники наиболее негативно относятся к иммигрантам. Каждый десятый юноша готов к противозаконным действиям против «чужаков». Во многом итогом подобного отношения становится радикализация мусульманской общины, не менее 20 человек из которой уже уехали воевать в Сирию⁷³.

В середине марта 2014 г. в Финляндии опубликовали исследование по поводу дискриминации детей. По данным исследования, каждый десятый несовершеннолетний в Финляндии является жертвой расовой дискриминации. 73% молодежи сталкивались с расистскими материалами в Интернете⁷⁴.

В начале декабря финский полицейский Томас Элфгрен заявил, что внутри полиции существует субкультура, поддерживающая расистское и дискриминационное поведение⁷⁵. В середине ноября в городке Лиекса в Восточной Финляндии финский предприниматель-таксист нанял двух водителей-сомалийцев, но родители финских местных школьников, которых сомалийские водители такси должны были провожать до школ, отказались от услуг чернокожих водителей на основе того, что они якобы «не умеют водить машины зимой»⁷⁶.

В середине декабря СМИ опубликовали аудиозапись, в которой житель Хельсинки ругал эстонского водителя такси в Хельсинки как нежелательного иммигранта⁷⁷.

В Финляндии отмечается и массовая гомофобия. Так, за несколько дней после решения о легализации однополых браков финскую лютеранскую церковь, поддержавшую это, покинули тысячи человек⁷⁸.

Можно говорить о массовой шведофобии. 11 ноября стало известно о передаче в парламент петиции против обязательного преподавания шведского языка в школах, которую подписали 62 тыс. человек⁷⁹. Фактически речь идет о наступлении на права шведского меньшинства.

Наличие	Myywyyaman	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие и совершенствование миграционного законодательства.	5	5	5
×	Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).	5	5	5
×	Дискриминационные практики в отношении мигрантов.	– 5	– 5	-5
×	Использование темы «этнической преступности» в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.	-5	-5	-5
×	Социальная помощь мигрантам.	5	5	5
×	Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.	- 5	-5	-5
	Итого по разделу 6	0	0	0

7. Разжигание межэтнической и религиозной розни

Индикаторы

• Призывы к межэтнической и религиозной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.

В качестве таковых можно отметить мигрантофобские призывы «Истинных финнов», отмеченные в разделе 2.

• Наличие и популярность ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.

Финляндия — родина одной из популярных в среде европейских правых рок-групп Mistreat. Она периодически выступает на финской сцене.

В текстах группы отражена тема русофобии, неонацизма и расизма. Тексты некоторых песен отсылают к тематике нацистской Германии и Третьего рейха. Группа также выступает в своих песнях против мультикультурализма, коммунизма и гомосексуализма.

Наличие	T.	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Призывы к межэтнической и религиозной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.	-5	-5	- 5
×	Наличие и популярность в обществе ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.	-5	-5	-5
	Итого по разделу 7	-10	-10	-10

8. Ультранационалистические группировки и партии

Индикаторы

• Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).

Основная националистическая партия в Финляндии — «Истинные финны», возникшая в 1995 г. (лидер — Тимо Сойни).

На последних парламентских выборах 2011 г. партия получила 20% голосов и 39 мандатов в 200-местном парламенте.

Помимо «Истинных финнов» в Финляндии действует организация «Финская сила» (Suomen Sisu), позиционирующая себя как элитный клуб, пытающийся влиять на лиц, принимающих решения⁸⁰. Другие эксперты считают, что это составная часть партии «Истинные финны», которая из конспиративных соображений не афиширует свою аффилированность с партией.

В 2013 г. стало известно о появлении в финских городах Хельсинки и Тампере клубов международной неонацистской организации «Кровь и честь», выступающих в качестве вербовочных пунктов для неонацистов⁸¹.

16 октября 2014 г. стало известно об организации финскими националистами в Хельсинки «ночного патруля», имевшего антимигрантскую направленность⁸².

• Наличие дискриминационных требований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относительно представителей меньшинств.

«Истинные финны» в своей программе, подготовленной к выборам 2011 г., требовали сократить количество телевещания на шведском языке, отменить обязательное знание шведского языка для госслужащих, сделать шведский язык в школах факультативным, ввести квоты для учеников из семей мигрантов в школах.

Что касается миграции, то «Истинные финны» демагогически заявляли, что они приветствуют легально трудящихся мигрантов (назойливо упоминая при этом «преступных мигрантов»), и требовали сокращения численности мигрантов, получающих пособия, ускорения рассмотрения заявок на получения убежища, ускорения реадмиссии. Они выступали против широкого предоставления гражданства приезжим, заявляя: «Гражданство должно быть наградой»⁸³.

В программе «Финской силы» говорится, что эта организация является националистической партией, чья деятельность направлена на создание «финского национального общества» В Председатель организации Suomen Sisu, депутат парламента от «Истинных финнов» Олли Иммонен утверждает, что нынешнее развитие Финляндии происходит в националистическом направлении, страна постепенно отходит от «идеологии многокультурности» В Саминования в Саминования

«Истинные финны» также поддерживают деятельность организации «Про-Карелия», добивающейся возврата Финляндии Выборга и территорий, переданных России после советско-финской войны 1939—40 гг. и Второй мировой войны, где Финляндия воевала на стороне Германии.

Также националисты требуют ввести запрет на продажу в Финляндии недвижимости иностранцам. Они не скрывают, что подоплекой такого требования является «массовая», с их точки зрения, скупка домов и квартир россиянами в приграничной зоне. По мнению националистов, это угрожает национальной безопасности страны⁸⁶.

• Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации.

Можно говорить о значительном влиянии, оказываемом «Истинными финнами» на общество. Партия на парламентских выборах 2011 г. имела оглушительный успех, если иметь в виду, что на предыдущих выборах 2007 г. она получила лишь пять мандатов.

Им удалось повторить этот успех и на выборах в Европарламент в 2014 г. На прошедших 24 мая выборах партии удалось получить 12,9% голосов и два депутатских места в Европарламенте, став третьей по результату 87 .

Депутат Европарламента от партии «Истинные финны» Юсси Халлаано получил на выборах второе место в Финляндии по численности голосов, почти 80 тыс. Больше получил только популярный политический деятель ведущей Коалиционной партии Александер Стубб, который затем стал премьер-министром страны. Юсси Халлаано — известный расист, который агрессивно выступает против мусульман и чернокожих иммигрантов и был неоднократно судим за оскорбление религиозных чувств и за разжигание межнациональной розни⁸⁸.

«Истинным финнам» удалось консолидировать вокруг себя консервативно настроенного избирателя и внушить достаточно широким кругам населения (по данным опроса, проведенного в ноябре 2014 г., за партию были готовы проголосовать 16,3% избирателей, что, с учетом социологической погрешности, говорит о сохранении прежнего уровня поддержки⁸⁹) тезис о том, что ксенофобия и мигрантофобия — это нормальные вещи.

Интересным с точки зрения оценки настроений финского общества является и тот факт, что на последних парламентских выборах ни один кандидат с иммигрантскими корнями не прошел в парламент.

• Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной/исполнительной власти.

Националисты в лице «Истинных финнов» имеют ограниченное влияние на местные органы власти в Финляндии, распо-

лагая небольшим числом депутатов в местных законодательных органах.

• Влияние неонацистов и крайних националистов на правящую партию и на центральные органы законодательной и исполнительной власти.

После парламентских выборов 2011 г. «Истинные финны» получили 19,1% голосов и увеличили свою фракцию в парламенте с 5 до 39 депутатов. Но самое главное состоит в том, что праворадикалы не боятся затрагивать действительно «больные» темы для финского общества, к которым относится недовольство трудовой иммиграцией из-за рубежа. Рост ксенофобии и мигрантофобии вынуждены были учитывать и правящие круги Финляндии, которые во многом пытаются перенимать риторику «Истинных финнов», фактически соглашаясь с их мнением о положении в стране.

Наличие	Индикатор		Оценка	
критерия	индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).	- 5	- 5	- 5
×	Наличие дискриминационных требований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относительно представителей меньшинств.	-5	-5	-5
×	Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации.	- 5	- 5	-5
-/×	Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной и исполнительной власти.	-2,5	-2,5	-2,5
×	Влияние неонацистов и крайних националистов на правящую партию и на центральные органы законодательной и исполнительной власти.	-5	-5	-5
	Итого по разделу 8	-22,5	-22,5	-22,5

9. Публичные акции экстремистов и радикальных националистов

Индикаторы

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, запрещенных властями.

Массовых акций такого рода зафиксировано не было.

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями.

4 октября в Хельсинки прошла демонстрация националистов против ЕС и притока иммигрантов 90 .

28 ноября у здания парламента Финляндии прошла демонстрация против легализации однополых браков⁹¹.

6 декабря в День независимости Финляндии националисты провели факельное шествие в Хельсинки под лозунгом «Финляндия для финнов!», в котором приняли участие делегации из Швеции, Италии и Германии⁹².

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохранительных и силовых структур.

Подобные факты не были зафиксированы мониторингом в 2014 г.

• Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельщиков.

В конце апреля 2014 г. возник скандал по поводу расистского инцидента в финском баскетболе. Чернокожий спортсмен Яраун Буррос из команды Sanomille из Хельсинки обвинил игрока команды Каtаја из города Йоэнсуу Сами Лехторанта в расистских оскорблениях. Лехторант и его команда отрицали обвинения. Инцидент обсуждался в финской прессе. В итоге оба игрока были оштрафованы за оскорбительную лексику⁹³.

Наличие	Myywyyaman		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
_	Участие неонацистов и крайних на-	0	-2,5	0
	ционалистов в массовых акциях, за-			
	прещенных властями.			
×	Участие неонацистов и крайних на-	0	0	-5
	ционалистов в массовых акциях, раз-			
	решенных властями.			

Наличие	Mayayyaman		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
-	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохранительных и силовых структур.	0	0	0
×	Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельщиков.	0	-2,5	-5
	Итого по разделу 9	0	-2	-10

10. Расистские нападения, насилие и террор

Индикаторы

- Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания.
- Подобные факты не были зафиксированы мониторингом в 2014 г.
- Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.
- Подобные факты не были зафиксированы мониторингом в 2014 г.
- Случаи насилия, включая убийства, на расовой, этнической и религиозной почве.

Чернокожий финский рэп-артист, известный под псевдонимом «Черный варвар», стал летом 2014-го мишенью клеветнических комментариев и угроз расистского характера в Твиттере⁹⁴.

• Теракты на почве радикального национализма и религиозного фанатизма.

Таких фактов мониторингом в 2014 г. зафиксировано не было.

Наличие	Myryyaman		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
_	Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания.	0	- 5	0
_	Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.	0	0	0

Наличие	Инликатор	Оценка			
критерия		2012 г.	2013 г.	2014 г.	
×	Случаи насилия на расовой, этнической и религиозной почве.	-5	- 5	-2,5	
_	Случаи убийств на почве ненависти.	0	0	0	
_	Теракты на почве радикального национализма и религиозного фанатизма.	0	0	0	
	Итого по разделу 10	-5	-10	-2,5	

11. Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений

Индикаторы

Наличие антирасистских и антинацистских движений и партий.

Основными антифашистскими организациями Финляндии являются Антифашистский комитет Финляндии (организован в ноябре 2008 г., глава — Йохан Бекман)⁹⁵ и организация «Финляндия без нацизма» (возникла в январе 2011 г., глава — Петри Крон). Целями организаций является борьба с неонацизмом, ксенофобией и антисемитизмом, борьба против отрицания Холокоста и фашистских явлений, борьба с фальсификацией истории Великой Отечественной войны и попытками пересмотра итогов Второй мировой войны⁹⁶.

К антирасистским также можно отнести финскую Лигу по правам человека, Ассоциацию по защите прав человека Kitke и ряд других.

• Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).

В середине марта 2014 г. около 100 активистов Антифашистской сети Финляндии собрались в Турку на митинге в поддержку жертв нападений неонацистов в городе Мальме (Швеция), где феминистки стали жертвами вооруженных нападений в начале месяца⁹⁷.

• Наличие общественных антирасистских и антинацистских инициатив.

В Финляндии действует общественный проект «Зона, свободная от дискриминации». Это информационная кампания по борьбе с любыми формами дискриминации, запугивания и преследования.

В рамках кампании организациям и муниципалитетам предлагается объявить себя зонами, свободными от дискриминации. Такое заявление является также сигналом для сотрудников, соискателей и клиентов, что организация приветствует всех, независимо от пола, возраста, этнического происхождения, религии или вероисповедания, убеждений, состояния здоровья, инвалидности или сексуальной ориентации. Организаторами кампании выступили газета Helsingin Sanomat, финская Лига по правам человека, Форум инвалидов Финляндии и ряд других организаций98.

С 2000 г. действует Финляндская ассоциация русскоязычных обществ (ФАРО). Сейчас ФАРО включает 38 организаций, их деятельность — социальная, культурная, спортивная и просветительская работа, направленная на интеграцию в финское общество русскоязычных семей, детей, молодежи, пожилых людей, а также иммигрантов с ограниченными возможностями⁹⁹.

В ноябре 2006 г. представителями мусульманской общины был создан Исламский совет Финляндии, целями которого являются улучшение диалога и сотрудничества между мусульманами и другими религиозными группами и укрепления понимания и уважения к исламской культуре в Финляндии и к финской культуре среди мусульманского меньшинства, предотвращение радикального исламизма и исламофобского экстремизма¹⁰⁰.

С 2011 г. действует проект «Мы знаем, где ты живешь» (Ме tiedmme, miss asut), созданный финской государственной телерадиокомпанией Yle. Он рассказывает о людях, которым приходилось испытывать на себе агрессию со стороны интернетаудитории за то, что они думают не так, как остальные. На сайте проекта его участники, в том числе многие известные личности, ставшие жертвами ненависти, делятся своим опытом. Помимо интервью участников проекта, на его сайте размещена информация о законодательстве, применяемом в случаях интернет-угроз, и дискуссионный форум. Посетители страницы также могут принять участие в опросе по поводу проявлений ненависти в глобальной сети. Сайт проекта посетили уже около 250 тыс. раз. Проект получил премию за достижения в области журналистики Stora Journalistpriset за 2013 г. 101

Известный финский молодежный музыкант и рэпер Пейлфейс 6 мая 2014 г. заявил, что «Финляндия полностью расистская страна». Также он критиковал то, что финские СМИ разжигают ненависть против национальных групп. Заявление было сделано в рамках движения «Нет разжиганию ненависти». Пейлфейс также опубликовал видеоклип по этой тематике. Он заявил, что ненависть основана на страхах и что «все должны вмешаться в такое трусливое поведение в повседневной жизни».

Весьма активно и финское движение «Нет разжиганию ненависти», которое является частью общеевропейского «Движения против разжигания ненависти» (No Hate Speech Movement) 102 .

Чернокожий финский рэп-артист «Черный варвар» 29 июля сам перепостил клеветнические комментарии в его отношении как примеры обыкновенного расизма в Финляндии¹⁰³.

18 июля Кари Мякинен, архиепископ Турку, глава Евангелическо-лютеранской церкви Финляндии (ЕЛЦФ), которая уже принесла публичные извинения за вред, причиненный ЛГБТ-гражданам из-за «жесткой» позиции в прошлом, заявил, что покаяние перед геями и лесбиянками необходимо для дальнейшего движения вперед. «Я думаю, что пришло время для извинений...» — сказал Мякинен и призвал другие христианские церкви последовать тем же путем. По словам Мякинена, церковь во многом виновата в том, как общество на протяжении десятилетий относилось к ЛГБТ-гражданам. Пора положить конец «жестокости, которая порождает жестокость», — утверждает глава церкви¹⁰⁴.

Новый ректор Хельсинкского университета искусств Тиина Розенберг опубликовала в середине сентября книгу с названием «Мы тоже достойны своих ценностей» с заявлением о необходимости принять в Финляндии четко антифашистские и антирасистские ценности¹⁰⁵.

В начале декабря финский полицейский Томас Элфгрен был награжден антирасистской премией 106 .

Наличие критерия	Индикатор	Оценка 2012 г. 2013 г. 2014	Оценка	
	индикатор		2014 г.	
×	Наличие антирасистских и антина- цистских движений и партий.	5	5	5
×	Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).	5	5	5
×	Наличие общественных антирасист- ских и антинацистских инициатив.	5	5	5
	Итого по разделу 11	15	15	15

12. Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии

Индикаторы

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и

вандализм в отношении монументов и памятников воинам антигитлеровской коалиции.

Подобные случаи не фиксировались мониторингом в рассматриваемый период.

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеровской коалиции, возведение памятников солдатам гитлеровской армии и карателям.

Подобные случаи не фиксировались мониторингом в рассматриваемый период.

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в решениях властей страны.

В принципе подобные случаи не фиксировались, однако свастика красуется на флаге и эмблеме училища финских ВВС¹⁰⁷.

Свастика до 1944 г. была опознавательным знаком всех финских военно-воздушных сил, однако после заключения перемирия с СССР и объявления войны нацистской Германии Финляндия сменила опознавательные знаки во всей армии и стала использовать вместо свастики круг синего цвета. Однако в училище, которое «свято хранит свои традиции», этого сделано не было и свастика по сей день «украшает» его знамя и эмблему.

• Ревизионизм, отрицание Холокоста.

Подобные случаи не фиксировались мониторингом в рассматриваемый период.

Наличие критерия	14	Оценка 2012 г. 2013 г. 2014 г.		
	Индикатор		2014 г.	
-	Героизация немецкого национал- социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отноше- нии монументов и памятников вои- нам антигитлеровской коалиции.	0	0	0
_	Героизация немецкого национал-со- циализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеров- ской коалиции, возведение памят- ников солдатам гитлеровской армии и карателям.	0	0	0

Наличие критерия	14	Оценка		
	Индикатор	2012 г. 2013 г. 2014 г.	2014 г.	
-/×	Героизация немецкого национал-со- циализма и/или его пособников в решениях властей страны.	-2,5	-2,5	-2,5
_	Ревизионизм, отрицание Холокоста.	0	0	0
	Итого по разделу 12	-2,5	-2,5	-2,5

13. Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов

Индикаторы

• Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.

Подобные случаи не фиксировались мониторингом в рассматриваемый период.

• Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей.

Подобные случаи не фиксировались мониторингом в рассматриваемый период.

• Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.

Подобные случаи не фиксировались мониторингом в рассматриваемый период.

Наличие	W	Оценка 2012 г. 2013 г. 2014 г		
критерия	Индикатор		2014 г.	
×	Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.	-5	0	0
-	Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей	0	0	0

Наличие критерия	W	Оценка 2012 г. 2013 г. 2014	Оценка	ценка	
	Индикатор		2014 г.		
_	Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.	0	0	0	
	Итого по разделу 13	-5	0	0	

14. Международный аспект

Индикаторы

• Участие стран мониторинга в наиболее важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических меньшинств.

Финляндия подписала и ратифицировала основные конвенции и международные соглашения по борьбе с расизмом и дискриминацией: Рамочную конвенцию о защите прав национальных меньшинств, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Европейскую хартию региональных языков и языков меньшинств, Декларацию ООН о праве коренных народов на самоопределение и на участие в принятии решений, касающихся их самих и условий их жизни.

• Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.

Подобные случаи не фиксировались мониторингом в рассматриваемый период.

• Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.

В 2014 г. не было зафиксировано ни одного международного заявления или инициативы представителей власти или известных политиков Финляндии, направленных против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.

Наличие критерия	Myywyyaman	Оценка 2012 г. 2013 г. 2	Оценка	
	Индикатор		2014 г.	
×	Участие стран мониторинга в наиболее важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических меньшинств.	5	5	– 5
-	Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.	0	0	0
_	Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.	0	0	0
	Итого по разделу 14	5	5	5

выводы

(последствия для развития страны и общества, исходя из анализа факторов и учитывая нижеприведенные аспекты)

В рейтинге агрессивного национализма 2014 г. Финляндия вернулась на уровень 2012 г., т. е. произошло незначительное улучшение позиций. Это произошло за счет сокращения насилия на почве ненависти (фактически оно ограничено сегодня Интернетом). При этом обращает на себя внимание рост числа легальных публичных акций национал-радикалов, а также случаи попустительства ксенофобии, чего ранее не наблюдалось.

АСПЕКТЫ

1. Права человека

• Гарантии меньшинства от любых форм дискриминации.

Права меньшинств в Финляндии защищаются целым набором нормативных актов, начиная со статей Конституции и Уголовного кодекса и заканчивая Законом о равноправии, Актом о религиозной свободе (принят в 2003 г.) и пр.

Данное законодательство в совокупности с подписанными и ратифицированными Финляндией международными соглашени-

ями, направленными также на защиту прав меньшинств, в принципе создают надежную защиту для меньшинств от любых форм дискриминации.

В то же время определенные проблемы остаются у «негосударственных церквей», которые лишены поступлений от т. н. церковного налога, а также национальных и сексуальных меньшинств.

• Следование нормам основополагающих правозащитных документов (Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Хартия Европейского союза по правам человека, а также в соответствии с рекомендациями Рамочной конвенции о защите прав национальных меньшинств и Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью и т. д.).

Финляндия скрупулезно выполняет все требования Международных соглашений в области прав человека, гарантируя меньшинствам их культурные, языковые, образовательные и иные права. Между тем рост ксенофобии и мигрантофобии, происходящий в финском обществе в последние годы по причине экономического кризиса и нарастания миграционных потоков, заставляет правящие круги страны задумываться об ограничениях, которые могут быть наложены на иностранцев, временно или постоянно проживающих на территории Финляндской Республики.

• Дифференциация прав и свобод титульной нации и национальных меньшинств.

В Финляндии отсутствует дифференциация прав и свобод титульной нации и национальных меньшинств. В этой стране этническим меньшинствам гарантируются все основные права, предусмотренные международным правом.

• Законодательство, закрепляющее неравенство меньшинств.

Закон о свободе вероисповедания и налоговое законодательство Финляндии закрепляют наличие официальных церквей — евангелическо-лютеранской и православной, которые получают т. н. церковный налог. Представители других религиозных организаций никаких отчислений от данного налога не получают.

• Нормотворчество в защиту меньшинств.

В рассматриваемый период был принят закон о гендернонейтральных браках, снявший вопрос о признании однополых браков в стране.

• Случаи нарушения свободы слова.

В 2014 г. подобные случаи не фиксировались.

• Законодательство и правоприменительная практика в отношении мигрантов.

В стране существует развитое миграционное законодательство. Финляндия ратифицировала основные международные соглашения, связанные с защитой их прав. С 2001 г. прожившим в стране 5 лет иммигрантам-негражданам предоставляется избирательное право на местном уровне. Правами мигрантов занимается Уполномоченный по делам меньшинств.

В 2012 г. Национальный трибунал по опросам дискриминации отменил практику дискриминации потенциальных иммигрантов, связанную с их этническим происхождением, при рассмотрении документов на въезд. Действуют программы адаптации мигрантов.

В то же время, в отличие от других стран ЕС, в Финляндии не учитывается минимальный рабочий стаж, наработанный в других странах Евросоюза, что противоречит законодательству и практике Евросоюза. Финляндия не ратифицировала Конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

2. Состояние общества

• Опасность нарушения или неисполнения действующих законов, направленных на защиту прав меньшинств, дискриминационных практик в отношении их представителей.

Финляндия всегда относилась к толерантным странам, строго соблюдающим права меньшинств. Экономический кризис, разразившийся в 2008 г., а также усиление миграционных потоков из стран третьего мира привели к росту в финском обществе ксенофобских настроений и мигрантофобии. 20% голосов, которые получила на последних парламентских выборах партия «Истинные финны», и сохранение высокого уровня их поддержки в обществе красноречиво свидетельствуют о переменах в обществе.

Попытки правительственных партий следовать идеологии национал-радикалов в вопросах отношения к иностранцам, проживающим в Финляндии, показывают, что им нечего противопоставить политике ультраправых. По сути дела, практика дискриминации иностранных семей, связанная с изъятием детей органами опеки, обсуждение возможностей сокращения учебных часов для изучения шведского языка в школе и пр. — все это является следствием растерянности правящих кругов Финляндии перед лицом неожиданно возникшей проблемы ксенофобии. Это создает определенные проблемы в обществе и может в перспек-

тиве привести к нарушению действующего законодательства относительно прав меньшинств.

• Вопрос идентичности — как проявления ксенофобии и экстремизма отражаются на самоидентификации меньшинств, а также на идентификации меньшинств со стороны большинства (рост общественных фобий).

В рассматриваемый период не проводилось опросов общественного мнения по данному вопросу, однако по косвенным данным и материалам более ранних опросов можно говорить о значительном потенциале латентной ксенофобии. В значительной степени ее причина — представление «коренных» финнов о том, что приезжие прибыли исключительно ради получения высоких социальных пособий.

Представители меньшинств, по данным проводимых опросов, начинают воспринимать Финляндию как страну масштабной дискриминации, что приводит к постепенной (хотя и весьма медленной) радикализации.

3. Социально-экономическое развитие страны

(отражаются ли на социально-экономическом развитии страны проявления тех или иных форм ксенофобии и экстремизма)

• Уровень жизни населения.

По данным рейтинга уровня жизни населения, составленного популярным институтом Legatum Institute, Финляндия в 2014 г. заняла 8-е место, оказавшись в первой пятерке стран ЕС по этому показателю 108. Несмотря на рост мигрантофобских настроений в обществе, ксенофобия пока не достигла в Финляндии такого уровня, чтобы оказывать влияние на экономическое развитие страны.

• Экономические потрясения, нестабильность.

Тем не менее экономический кризис дает о себе знать и в Финляндии. В 2014 г. продолжился начавшийся в 2012 г. спад — ВВП упал на 0,2%. Безработица продолжила расти, достигнув 10,3% от числа трудоспособного населения (среди молодежи безработица составила 22%) 109 .

Подобный спад в социальном государстве, которым является Финляндия, — питательная почва для ксенофобии и особенно мигрантофобии, с обвинениями мигрантов в паразитизме «на шее» у коренного населения, чем и воспользовалась праворадикальная

партия «Истинные финны», показавшая на выборах сенсационно высокий результат. Не снижала она своей популярности и в рассматриваемый период.

• Сокращение роста производства, эмиграция трудоспособного населения.

Падение производства, о котором говорилось выше, — в основном следствие общего экономического кризиса, никак не связанного с эмиграцией трудоспособного населения. С другой стороны, продолжающееся старение населения Финляндии приводит к тому, что страна становится привлекательной для жителей стран Восточной Европы, а также Азии и Африки.

4. Безопасность и геополитическая стабильность региона

• Политическая стабильность внутри страны.

Несмотря на наличие популярной ультраправой партии, обстановка в Финляндии остается достаточно стабильной. «Истинным финнам» не удается существенно расширить свою группу поддержки. В стране сохраняется демократическое большинство, категорически не приемлющее ксенофобские воззрения.

С другой стороны, представляет опасность тот факт, что ксенофобские воззрения исповедуют и некоторые политики из правящей партии, причем эти фобии проявляются не только в записях в социальных сетях, как у «Истинных финнов», но и в виде открытых заявлений. При этом правоохранительные органы предпочитают не реагировать на это. Опасность представляет также попытка правящей партии перехватить наиболее популярные лозунги «Истинных финнов» и использовать их в своих программах.

 Влияние ксенофобии и экстремизма внутри страны на вопросы внешней безопасности, на отношения с третьими странами и международную безопасность в регионе в целом.

Финляндия сохраняет добрососедские отношения с пограничными странами. Призывы к возврату «отторгнутых» в 1940-х гг. территорий — удел маргинальных кругов, которые не входят в программы основных политических сил страны. Впрочем, определенную напряженность в отношениях с Россией вызывают преследования социальными службами матерей русского происхождения, по подозрению в «ненадлежащем исполнении родительских обязанностей».

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Общие рекомендации по присоединению к международным соглашениям и конвенциям

Несмотря на наличие миграционного законодательства, Финляндии было бы желательно присоединиться к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и их семей. Кроме того, учитывая рост популярности праворадикалов, было бы желательно присоединение Финляндии к голосованию за резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, осуждающие неонапизм.

2. Общие рекомендации по корректировке законодательной базы

Финляндии следует исключить из инструкций социальной службы рекомендации, в которых женщины — уроженки России обвиняются в предрасположенности к насилию над детьми.

Желательно убрать из Закона «Об иностранцах» положения, способствующие этнически обоснованным арестам и обыскам.

Кроме того, важно привести в соответствие с Конституцией страны и Законом «О свободе вероисповедания», гарантирующим свободу исповедания любой религии, налоговое законодательство, которое ограничивает т. н. неофициальные финские церкви в сборе «церковного налога».

3. Общие рекомендации для органов исполнительной власти в области правоприменения и соблюдения прав человека

Органам власти Финляндии следует продолжать борьбу против ксенофобии и дискриминации. При этом особое внимание следует обратить на противодействие мигрантофобской и ксенофобской пропаганде, изображающей иммигрантов «паразитами». Кроме того, правоохранительные органы должны жестче реагировать на ксенофобские заявления политиков, не ранжируя свое отношение в зависимости от принадлежности к правящей или оппозиционной партии.

Также необходимо прекратить практику дискриминации в отношении иностранных семей, из которых под предлогом якобы имеющегося насилия принудительно изымаются дети.

ПЕРЕЧЕНЬ ИСТОЧНИКОВ

 $^{^1\} http://rosvesty.ru/2108/evraziyskiy-narodnyy-front/8692-yohan-bekman-ya-nikogda-ne-vystupal-protiv-finlyandii/,http://www.rg.ru/2012/12/09/zavgorodnaa-site.html$

- http://www.amnesty.org/en/library/asset/EUR01/001/2014/en/13af83a1-85f5-476f-9fe9-b931f2b2a9f3/eur010012014en.pdf
- ³ Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам. Заключительные замечания по шестому периодическому докладу Финляндии.
- 4 http://www.hs.fi/paivanlehti/kotimaa/Kaksi+kolmesta+romanista+kokee+t ulleensa+syrjityksi/a1397110728552?src=haku&ref=arkisto%2F
 - ⁵ http://www.hs.fi/kaupunki/a1408599599427
- ⁶ http://www.hameensanomat.fi/uutiset/kotimaa/264174-homoihin-kohdistuvasta-tyosyriinnasta-suuri-osa-jaa-pimentoon
- ⁷ http://www.amnesty.org/en/library/asset/EUR01/001/2014/en/13af83a1-85f5-476f-9fe9-b931f2b2a9f3/eur010012014en.pdf
 - 8 http://nyt.fi/a1305899672586
- 9 Комитет по экономическим, социальным и культурным правам. Заключительные замечания по шестому периодическому докладу Финляндии
 - 10 http://fontanka.fi/articles/14986/
 - 11 http://uutiset.perussuomalaiset.fi/2014-direktiiviopas/
- 12 http://www.kansanuutiset.fi/uutiset/kotimaa/3172835/perussuoma laisten-direktiiviopas-%E2%80%9Drasistinen-vahemmistoja-solvaava-ja-tieteenvasta inen%E2%80%9D
- $^{13}\ http://vedkar.ru/obshhestvo/deputaty-predlozhili-davat-status-bezhencatolko-xristianam/$
- $^{14}\ \rm http://finugor.ru/istinnyi-finn-potreboval-lishit-immigrantov-v-suomi-uslug-perevodchikov$
 - 15 http://www.iltalehti.fi/uutiset/2014101318742275 uu.shtml
 - 16 http://www.un.org/ru/documents/decl conv/declarations/declhr
- $^{17}\ http://www.dallasblog.com/201407281010555/dallas-blog/finland-times-prints-anti-semitic-conspiracies.html$
 - ¹⁸ http://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/1889/18890039001
- ¹⁹ Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам. Заключительные замечания по шестому периодическому докладу Финляндии.
 - ²⁰ http://www.finlex.fi/fi/laki/kaannokset/1999/ru19990731.pdf
 - ²¹ http://finugor.ru/node/42795
 - ²² http://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2004/20040021
 - ²³ http://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/1889/18890039001
 - ²⁴ http://www.hs.fi/politiikka/a1417142106435
 - ²⁵ http://www.gazeta.ru/social/news/2014/12/12/n_6738805.shtml
 - ²⁶ http://www.ofm.fi/ru/front_page
- 27 http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Finland/ FIN-CbC-IV-2013-019-ENG.pdf
 - 28 http://www.ofm.fi/ru/tasks_and_duties
 - ²⁹ http://www.tasa-arvo.fi/russianca
- ³⁰ Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам. Заключительные замечания по шестому периодическому докладу Финляндии.
- ³¹ http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Finland/FIN-CbC-IV-2013-019-ENG.pdf
 - 32 http://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2004/20040021
- ³³ http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Finland/FIN-CbC-IV-2013-019-ENG.pdf
- $^{34}\ http://www.intermin.fi/en/equality/monitoring_of_compliance_with_the_non-discrimination_act$
- $^{35}\ http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Finland/FIN-CbC-IV-2013-019-ENG.pdf$

- $^{36}\ http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Finland/FIN-CbC-IV-2013-019-ENG.pdf$
 - ³⁷ http://www.infopankki.fi/ru-ru/rasismi_ja_syrjinta/
- $^{38}\ http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Finland/FIN-CbC-IV-2013-019-ENG.pdf$
- $^{39}\ http://www.aamulehti.fi/Kotimaa/1194875044838/artikkeli/tamperelaisnai selle+tuntuva+rangaistus+kiihottamisesta+kansanryhmaa+vastaan.html$
 - 40 http://www.iltalehti.fi/uutiset/2014101718755772 uu.shtml
 - ⁴¹ http://www.hs.fi/kotimaa/a1404966802169
 - 42 http://finugor.ru/premer-suomi-zastupilsya-za-finlyandskikh-russkikh
 - 43 http://finugor.ru/premer-suomi-zastupilsya-za-russkoyazychnoe-menshinstvo
 - 44 http://www.hs.fi/politiikka/a1413254699672
- $^{\rm 45}$ http://www.yhdenvertaisuus.fi/welcome_to_equality_fi/campaigns/yesequality-is-priority/
 - 46 http://www.intermin.fi/en/development_projects/good_relations
- ⁴⁷ http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Finland/FIN-CbC-IV-2013-019-ENG.pdf
- ⁴⁸ http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Finland/FIN-CbC-IV-2013-019-ENG.pdf
 - 49 http://www.ekhoplanet.ru/society_1956_22267
 - 50 http://finugor.ru/node/42795
 - 51 http://www.finlex.fi/fi/laki/kaannokset/1999/ru19990731.pdf
- 52 http://www.ofm.fi/download/52877_Romanitutkimus_tiivistelma_FINAL_07042014.pdf?9908519a9422d188
 - 53 http://www.ekhoplanet.ru/society_1956_22267
 - 54 http://fontanka.fi/articles/11596/
 - 55 http://www.infopankki.fi/ru-RU/lupa-asiat/
- ⁵⁶ http://www.intermin.fi/en/migration/refugees_and_asylum_seekers/voluntary_return_and_removal_from_the_country
 - ⁵⁷ http://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/1889/18890039001
- $^{58}\ http://fra.europa.eu/sites/default/files/fra-2014-criminalisation-of-migrants_en.pdf$
 - ⁵⁹ http://www.ofm.fi/ru/ethnic_discrimination/rights
 - 60 http://www.intermin.fi/en/equality/promoting_good_ethnic_relations
- $^{61}\ http://www.inosmi.ru/overview/20130924/213257475.html; www.migri.fi/about_us/statistics$
- $^{62}\ http://rus.postimees.ee/3187313/finskaja-policija-chawe-vsego-zapret-navezd-narushajut-jestoncy$
 - 63 http://www.yoki.ru/news/news/14-05-2015/438868-0/
- ⁶⁴ http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Finland/FIN-CbC-IV-2013-019-ENG.pdf
 - 65 http://fontanka.fi/articles/11549/
- ⁶⁶ Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам. Заключительные замечания по шестому периодическому докладу Финляндии.
- ⁶⁷ http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Finland/FIN-CbC-IV-2013-019-ENG.pdf
- 68 Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам. Заключительные замечания по шестому периодическому докладу Финляндии.
 - ⁶⁹ См. ст.16 и ст. 19 Конституции Финляндии.
 - 70 http://www05.turku.fi/resurssirengas/venaja/kotoutuminen.html
 - 71 http://aeoliumvellus.com/immigranty-v-finlyandii/

- ⁷² Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам. Заключительные замечания по шестому периодическому докладу Финляндии.
 - 73 http://nvdaily.ru/info/37880.html
- $^{74}\ \mathrm{http://www.verkkouutiset.fi/kotimaa/kiusaaminen_koulu_vahemmistot-17513}$
- ⁷⁵ http://www.mtv.fi/uutiset/kotimaa/artikkeli/krp-n-elfgren-rasismista-poliisinkin-katsottava-peiliin/4576612
- ⁷⁶ http://yle.fi/uutiset/maahanmuuttajia_koulutaksikuskeiksi_palkannut_ yrittaja_vaikeuksissa_lieksassa_vanhemmat_syyttavat_yrittajaa_rasismikortin_ kavttamisesta/7620669
 - ⁷⁷ http://www.hs.fi/kaupunki/a1418613199542
 - 78 http://www.blagovest-info.ru/index.php?ss=2&s=3&id=60242
- $^{79}\ http://finugor.ru/62-tysyachi-finnov-protiv-obyazatelnogo-shvedskogo-v-shkolakh-parlament-vynuzhden-rassmotret-petitsi$
 - 80 http://suomensisu.fi/esittely/
- ⁸¹ http://www.hs.fi/kaupunki/Kerhotila+on+uusnatseille+v % C3% A4rv % C3% A4vskanava/a1377482597379
- 82 http://www.nacjonalista.pl/2014/10/16/finski-ruch-oporu-patroluje-ulice-po-atakach-imigranckiego-gangu
- 83 http://www.perussuomalaiset.fi/wp-content/uploads/2013/04/Perussuomalaisten_eduskuntavaaliohjelma_2011-english_summary.pdf
 - 84 http://suomensisu.fi/esittely/
 - 85 http://www.kompravda.eu/online/news/1386048/
 - 86 http://fontanka.fi/articles/4151/
 - 87 http://www.results-elections2014.eu/en/country-results-fi-2014.html
 - 88 http://www.iltalehti.fi/eurovaalit-2014/2014052618341505_e6.shtml
- ⁸⁹ http://flashnord.com/news/smi-partiya-vlasti-v-finlyandii-teryaet-populyarnost
- 90 http://www.nacjonalista.pl/2014/10/04/helsinki-finscy-nacjonalisci-przeciwko-ue-kapitalizmowi-i-banksterom/
 - 91 http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/11/28-30232.htm
- 92 http://www.nacjonalista.pl/2014/12/12/finlandia-dla-finow-nacjonalisci-w-rocznice-uzyskania-niepodleglosci/
- 93 http://www.hs.fi/paivanlehti/urheilu/Joensuun+Kataja+kiist%C3%A4%C3%A4+jyrk%C3%A4sti+rasismiv%C3%A4itteet/a1398404748492?src=haku&ref=arkisto%2F56 http://www.bulgariatoday.ru/~U8hrn
- 94 http://yle.fi/uutiset/ylex_musta_barbaari_ei_tee_rikosilmoitusta_rasismi kom menteista/7382406
- 95 http://ru.wikipedia.org/wiki/%C0%ED%F2%E8%F4%E0%F8%E8%F1%F2%F1%EA%E8%E9_%EA%EE%EC%E8%F2%E5%F2_%D4%E8%ED%EB%FF%ED%E4%E8%E8
 - 96 www.regnum.ru/news/society/1362891.html
 - 97 http://varisverkosto.net/solidaarisuusmielensoituksessa-sata-henkiloa-turussa
- 98 http://www.yhdenvertaisuus.fi/welcome_to_equality_fi/campaigns/discrimination-free-zone/
 - 99 http://fontanka.fi/articles/11454/
- 100 http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Finland/FIN-CbC-IV-2013-019-ENG.pdf
- $^{101}\ \rm http://flashnord.com/news/proekt-protiv-nenavisti-v-internete-udostoen-zhurnalistskoy-premii-v-finlyandii$
 - 102 http://www.iltalehti.fi/viihde/2014050618269447_vi.shtml

- $^{103}\ \mathrm{http://yle.fi/uutiset/ylex_musta_barbaari_ei_tee_rikosilmoitusta_rasismi}$ kommenteista/7382406
 - ¹⁰⁴ http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/07/18-29253.htm
 - ¹⁰⁵ http://www.hs.fi/arviot/Kirja/a1410926872537
- $^{106}\ http://www.mtv.fi/uutiset/kotimaa/artikkeli/krp-n-elfgren-rasismista-poliisinkin-katsottava-peiliin/4576612$
 - 107 http://commons.wikimedia.org/wiki/File:Lentosotakoulu.svg
 - 108 http://bs-life.ru/makroekonomika/uroven-zizny2012.html
 - 109 http://ru.tradingeconomics.com/finland/indicators

СВОДКА ИНДИКАТОРОВ ПО 2012–2014 гг.

Nº	I/nymony.yy		Оценка	
IN-	Критерии	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1	Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительные практики, способствующие развитию радикального национализма	-10	-7,5	-7,5
2	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ	- 5	- 5	-2,5
3	Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма	20	20	17,5
4	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма	5	5	5
5	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма	5	5	5
6	Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам	0	0	0
7	Разжигание межэтнической и религиозной розни	-10	-10	-10
8	Ультранационалистические группиров- ки и партии	-22,5	-22,5	-22,5
9	Публичные акции экстремистов и ради- кальных националистов	0	- 5	-10
10	Расистские нападения, насилие, террор	-5	-10	-2,5
11	Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений	15	15	15
12	Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии, ревизионизм, отрицание Холокоста	-2,5	-2,5	-2,5
13	Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов	- 5	0	0
14	Международный аспект	5	5	5
	Итого	-10	-12,5	-10

RNЦНАФ

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ФАКТОРОВ СТАБИЛЬНОСТИ/РАЗРУШЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ

1. Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительные практики, способствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

• Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — жителей Франции — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

Франция — это родина прав человека, страна, где родились и нашли воплощение наиболее популярные антидискриминационные и антирасовые законы. Между тем Франция — это одна из немногих стран мира, которая не признает наличие у себя этнических меньшинств и, соответственно, их особых прав, которые отличались бы от «классических» прав человека.

Этническая принадлежность, а также этническая самоидентификация коренных меньшинств Франции исключена из политического лексикона, а сами меньшинства не признаются как потенциальные субъекты политического права.

По этой причине Французская Республика до сих пор не присоединилась в Рамочной конвенции о защите прав национальных меньшинств, хотя ее аргументация в этом случае больше антирасистская, чем наоборот. Французы сочли ее лишней и даже нарушающей принципы равенства, братства и свободы. Французские политические деятели любят повторять, что все граждане Франции, независимо от цвета кожи, вероисповедания и происхождения — французы.

Во Франции практически отсутствует государственное финансирование исламских религиозных школ, что практически

выводит исламское религиозное образование, которое все равно существует в той или иной форме, из-под контроля государства. Данное положение основывается на законе 1925 г., запретившем государственное финансирование всех религиозных организаций, которые не имеют культурных связей с Францией, французской историей и культурой. Таким образом, большинство религиозных организаций иммигрантов, многие из которых являются мусульманами и не имеют исторических связей во Франции, не имеют права на государственные средства. Соответственно, государственное финансирование имеют лишь католики, протестанты, иудеи, но не мусульмане¹.

В мае 2001 г. во Франции был принят Закон Абу — Пикарда (по именам инициаторов) по противодействию религиозным «сектам». Его целью является роспуск религиозных групп, которые неоднократно обвинялись в совершении уголовных преступлений. Этот закон был воспринят очень критично. Против него выступила католическая и протестантские церкви страны, которые отметили, что закон можно будет использовать против некоторых культовых практик традиционных религий.

Французское законодательство не считает отягчающими обстоятельствами при совершении преступлений мотив ненависти по отношению к инвалидам, мигрантам или социальноэкономического статуса жертв.

Статья 78-2 в Уголовно-процессуальном кодексе, который регулирует проверки документов, предоставляет широкие полномочия правоохранительным органам для проверки личности любого человека, не требуя, чтобы эти проверки были основаны на разумных подозрениях в причастности к преступлению или незаконной деятельности. Ст. 78-2 (3) разрешает проверку личности «для предотвращения нарушения общественного порядка и, в частности, преступление против безопасности лиц или имущества»². Фактически это развязывает полиции руки для злоупотреблений и этнического профайлинга.

Можно отметить законодательную дискриминацию «кочевников» — т. н. белых цыган. От них требуют получать специальное разрешение на кочевание, которое должно ежегодно продлеваться (до 2012 г. оно продлевалось каждые три месяца). В случае если «кочевники» не продляют разрешение, им грозит штраф от 1500 евро. При этом их численность в данном муниципалитете не должна превышать 3%³.

• Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.

«Кочевников» лишают избирательных прав, если они не прикреплены к какому-либо муниципалитету. В случае переселения они получают избирательные права в новом муниципалитете только на третий год проживания там⁴.

• Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутику и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.

Во Франции действует одно из самых либеральных в мире законодательств в области свободы слова и выражения мнения. Первая поправка к французской Конституции 1958 г. гласит, что Франция «обеспечивает равенство перед законом всех граждан без различия происхождения, расы или религии».

Существует только одно ограничение свободы слова — клевета. Кроме того, существует одно законодательное ограничение, связанное с отрицанием Холокоста. Попытка в 2011 г. принять аналогичный Закон «О геноциде армян в Турции» 1915 г. натолкнулась на позицию Конституционного совета в 2012 г. (Конституционный совет, решение № 2012-647DC), который признал, что «данный закон противоречит положению Конституции о свободе слова и мысли, вследствие чего законодательный орган не вправе противоречить Конституции». В результате закон был признан недействительным и был отклонен в полном объеме.

• Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

Несмотря на то что для Франции защита от дискриминации — очень давняя традиция, мониторингом фиксировался ряд дискриминационных практик.

Прежде всего, речь идет о дискриминации цыган, прибывших во Францию из стран Восточной Европы в рамках единого пространства ЕС. Всего во Франции в 429 поселениях на начало 2014 г. жило более 19 000 цыган, в основном уроженцев Восточной Европы. Во многих поселениях нет доступа к воде и электричеству. У цыган часто нет доступа к медицинской помощи. В ряде случаев их детей не зачисляли в школы под предлогом их переполненности. Что касается взрослых цыган, то плохое знание французского языка фактически отрезает их от рынка труда, вытесняя в теневую сферу экономики.

Продолжались выселения цыган. Всего было выселено 13 483 человека (многие из них — в никуда). Так, 18 июня около 400 человек

в принудительном порядке выселили из Ла-Паретт — крупнейшего неформального поселения в Марселе. Лишь 18 семьям (150 человек) предложили альтернативное жилье в том или ином виде.

21 октября 2014 г. более 300 человек принудительно выселили из неформального поселения Ле-Кокетье в парижском пригороде Бобиньи (процесс выселения тянулся с мая). Выселение состоялось, несмотря на решение местного суда от 2 июля о том, что оно нарушает права жителей поселения на семейную жизнь. По словам властей, 134 лицам предложили некоторые варианты переселения. Однако более 100 человек покинули район еще до начала выселения, поскольку им не предложили никаких альтернатив. Кроме того, 60 человек из числа выселенных получили лишь краткосрочное размещение в Париже. Многие из этих квартир не предназначались для семейного проживания и находились на большом расстоянии от школ, которые посещали дети из лагеря.

В сентябре Уполномоченный по правам человека СЕ Н. Муйжниекс призвал Францию покончить с принудительными выселениями.

В ряде случаев полицейские стремятся сделать жизнь цыган невыносимой, чтобы они сами покинули тот или иной район. В апреле стало известно о существовании секретной инструкции для полицейских о необходимости систематически депортировать цыган, обитающих на парижских улицах в престижном Шестом районе города⁵.

От 5 до 7 тыс. цыганских детей не заканчивают школу либо не посещают ее вовсе. По данным опроса, проведенного в сентябре 2014 г. Европейским центром по правам цыган, менее 50% опрошенных сообщили, что их дети ходят в школу. Почти 60% родителей, чьи дети не были в школе, назвали главным препятствием позицию муниципалитетов. Многих цыганских детей из-за нехватки педагогов сразу же помещают в обычные классы, где они не могут догнать сверстников по программе и оказываются отстающими⁶.

Полиция неохотно расследует случаи нападений на цыган, так что те в ряде случаев просто боялись сообщать полицейским о фактах нападений из-за их ксенофобских настроений⁷.

Дискриминации подвергаются также и «кочевники». Их численность во Франции составляет примерно 350 тыс. человек (60–70 тыс. кочуют постоянно, остальные ведут оседлый или полуоседлый образ жизни). Не исполняется Закон 2000 г. «Об оборудовании площадок для стоянок кочевников». У 40% муниципалитетов нет подобных площадок. Многие существующие площадки малы и не могут вместить желающих остановиться там. В итоге

тем, кому не хватает места, приходится размещаться на соседних землях, что вызывает конфликт с их владельцами.

Детей «кочевников» в ряде случаев не принимают в школы, аргументируя это тем, что их семьи незаконно занимают участки под стоянку, либо отсутствием мест в школах⁸.

Дискриминации также подвергаются живущие во Франции мусульмане. Отмечаются отказы в приеме на работу и учебу женщин в хиджабах. Фиксировались случаи дискриминации мусульман на работе, когда их увольняли из-за нежелания клиентов работать с ними либо даже прямо заявляли, что не желают принимать мусульман на работу. В некоторых случаях фиксировался отказ в продвижении по службе, в то время как их коллеги успешно делали карьеру⁹.

17 октября 2014 г. стало известно, что полицейский спецназ средь бела дня атаковал группу мусульман, занимавшихся физкультурой в одном из парков Страсбурга, по подозрению в «тренировках перед отправкой в Сирию»¹⁰.

3 декабря стало известно о секретном документе с рекомендациями по предотвращению радикализации мусульман, разосланный по администрациям школ Франции соответствующими ведомствами, в котором к признакам радикализации относились «подстриженные усы», мусульманские виды одежды, хиджаб и потеря веса¹¹.

12 декабря стало известно, что мэр городка Сарже-ле-ле-Ман Марсель Мортро заявил, что с 1 января ученики школы в маленьком городке лишатся вариантов выбора обеда — либо они будут употреблять блюда со свининой, либо останутся голодными. «Мэр не обязан предоставлять школьные обеды, соответствующие религиозным предписаниям. Это принцип секуляризма», — заявил он¹².

Полицейские достаточно часто останавливают цыган и мусульман для проверки документов на основании «подозрительной внешности». По данным опроса общественного мнения, опубликованного в мае 2014 г., 37% задержаний с целью обыска и проверки документов пришлись на уроженцев Африки, составляющих всего 7% населения страны. Мигрантов из Африки и Азии полиция останавливала в среднем в 3,5 раза чаще, чем обычных французов. В отношении мигрантов при обысках в четыре раза чаще, чем обычно, полиция применяла физическую силу¹³. Правительство так и не вернулось к отмененной в 2012 г. под давлением со стороны полицейских профсоюзов идеи ввести бланки протоколов проверки документов на улице, призванного повысить подотчетность полиции и снять устойчивые опасения относительно избирательных проверок по этническому признаку.

Можно отметить дискриминацию по религиозным убеждениям христиан и иудеев, когда верующим, работающим в госсекторе, не предоставлялось разрешение на непосещение работы в дни больших религиозных праздников¹⁴.

11 февраля частная компания Paprec запретила своим 4000 сотрудникам появляться на рабочем месте с символами религиозной принадлежности ради «религиозного нейтралитета» всех сотрудников¹⁵.

Фиксируется дискриминация ЛГБТ. С определенными трудностями сталкиваются трансгендеры, желающие сменить имя. Из-за требований судов вначале пройти все медицинские процедуры по смене пола, а также длительное, до двух лет (и в ряде случаев унизительное), обследование у психиатра, а также оплатить дорогостоящие экспертизы, им иногда приходится ждать получения новых документов несколько лет, что приводит к ряду проблем психологического характера, когда трансгендеры используют свои старые документы, уже имея новую внешность 16.

По данным Национального института здравоохранения, до четверти самоубийств ЛГБТ-подростков и молодежи — следствие гомофобии¹⁷.

Наличие	Индикатор		Оценка	
критерия	индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — жителей Франции — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	- 5	- 5	- 5
-/×	Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.	0	0	-2,5
_	Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутики и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.	0	0	0

Наличие Индикатор		Оценка		
критерия	индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	- 5	- 5	- 5
	Итого по разделу 1	-10	-10	-12,5

2. Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ

Мониторингом был отмечен ряд ксенофобных высказываний представителей власти и политиков. 23 мая 2014 г. основатель и почетный президент французской ультраправой партии «Национальный фронт» Жан-Мари Ле Пен в ходе обсуждения массовой миграции во Францию с мэром города Коголен, представителем партии «Нацфронт» Марком Этьенном Лансадом предложил регулировать демографическую ситуацию с помощью лихорадки Эбола¹⁸.

30 июня глава «Национального фронта» Марин Ле Пен, воспользовавшись беспорядками на улицах французских городов, устроенными выходцами из Алжира, предложила запретить во Франции двойное гражданство. Выступая в эфире телеканала Еигоре 1, Марин Ле Пен назвала эти события «демонстрацией полной неудачи иммиграционной политики». По ее мнению, значительная часть алжирцев, имеющих французское гражданство, но сохранивших и второе, алжирское, тем самым ясно выразили свое нежелание ассимилироваться и подчиниться законам страны пребывания, которую они добровольно для себя выбрали¹⁹.

В декабре Марин Ле Пен обвинила правительство в использовании нападения на евреев в Кретее в предвыборных целях 20 .

Успех «Национального фронта» на выборах привел к попыткам «системных партий» перехватить часть популярных лозунгов. Прежде всего это относится к цыганофобии и мигрантофобии. 22 апреля пресс-секретарь правительства Стефан Ле Фолль заявил, что цыган «нужно вернуть туда, откуда они пришли». «Мы обязаны решить эту проблему, а не делать вид, будто ее не существует», — сказал он²¹.

В интервью СМИ 30 ноября Тьерри Алонсо, исходящий директор общественной безопасности для отдела и начальника Паде-Кале полиции в районе Кале, отрицал случаи нападения его подчиненных на мигрантов, заявляя, что все эти обвинения не обоснованы.

Позже, в начале января 2015 г., префект департамента Па-де-Кале Д. Робин заявил Human Rights Watch, что мигранты были ранены другими мигрантами либо получили ранения во время попытки пересечь границу с Великобританией²².

Отмечались исламофобские высказывания. 25 июля стало известно, что заместитель мэра населенного пункта Монрей-Жуинье Жак Рено в записи в своем Twitter назвал труп погибшего палестинца «халяльным мясом»²³.

21 августа стало известно, что бывшая госсекретарь по делам семьи Надин Морано разместила в социальных сетях снимки женщины в хиджабе на пляже и предложила соблюдающим мусульманкам уехать из страны, если они не хотят интегрироваться во французское общество 24 .

Война Израиля с террористической организацией ХАМАС в Газе вызвала всплеск антисемитских заявлений.

5 июля стало известно, что заместитель мэра в городе Вольан-Велен Ахмед Шехаб публично обвинил руководителя местного спортклуба в том, что он предпочитает «принимать помощь от еврея, а не от своего единоверца» (предшественник Шехаба был евреем)²⁵.

4 августа заместитель мэра Реймса Марио Росси, избранный от партии «Союз демократов и независимых», в своем Twitter сравнил бомбардировки сектора Газа со стороны Израиля с немецкими бомбежками во время Первой мировой войны²⁶.

4 августа французский политик и сенатор Натали Гуле распространяла карикатуры на премьер-министра Израиля Биньямина Нетаньяху, министра юстиции Ципи Ливни и бывшего президента Шимона Переса, выполненные в стиле «кровавого навета»²⁷.

30 июля стало известно, что среди пользователей Интернета в Тулузе популярным стал хештег «Палестина будет жить, Израиль будет гореть» 28 .

Мониторингом фиксировались и гомофобные заявления политиков. 14 ноября, выступая на мероприятии, организованном партией «Союз за народное движение», экс-президент Н. Саркози заявил, что закон об однополых браках должен быть «переписан с нуля». В ответ присутствовавшие тут же закричали: «Отменить! Отменить!» На это Саркози уточнил: «Если вы считаете,

что я должен сказать об отмене закона, то, в общем, это то же самое» 29 .

29 декабря стало известно, что избранный советником от партии Христианских демократов в городе Вурль Марк-Айван Тессер опубликовал несколько гомофобных твитов³⁰.

24 декабря популярная французская радиостанция RTL заявила о том, что намерена сотрудничать с известным обозревателем Эриком Земмуром, несмотря на его вопиющие антимусульманские заявления. «Демократия означает принятие и допущение конфронтации идей», — заявила радиостанция RTL в свое оправдание³¹.

Литератор Ален Сорель в октябре опубликовал на своем сайте статью «Племенная солидарность», в которой были собраны антисемитские мифы об отношении евреев к деньгам, их «засилье» в финансовой области и т. д. 32

28 декабря на одном из ультраправых сайтов была опубликована статья «Секретный проект второго Израиля в Украине», где утверждалось, что «некоторые сионисты» собираются строить на Украине «второй Израиль»³³.

Можно говорить о сильном засорении ксенофобной риторикой франкоязычного сегмента Интернета. В 2014 г. там было отмечено 15 тыс. проявлений ненависти 34 . Выделяется активность радикальных исламистских веб-сайтов, распространяющих антисемитизм 35 .

Например, 20 января на сервисе YouTube был размещен видеоролик с угрозами евреям. Его автор называл себя «новым Мера» (М. Мера — террорист, расстрелявший учеников еврейской школы в Тулузе в 2012 г.).

22 января в Facebook появилась страница «Депортировать сионистов».

25 июля в Facebook появилась страница с призывами к насилию против евреев Парижа, содержащая их личные данные.

20 июля в Twitter появился аккаунт от имени террориста М. Мера, расстрелявшего в 2012 г. еврейских школьников в Тулузе, полный антисемитских угроз³⁶.

Наличие	Hyvyyyonon	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ.		- 5	- 5
	Итого по разделу 2	-5	-5	-5

3. Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

• Наличие антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране.

Конституционные акты Франции признают равенство перед законом, равноправие мужчины и женщины, равноправие независимо от расы и национальности, равное право на труд, независимо от происхождения, взглядов или вероисповедания, равный доступ к образованию, культуре, приобретению профессии. В основе этих прав лежит Декларация прав человека и гражданина, на которую ссылается современная Конституция страны, которая в своей преамбуле гласит о том, что «французский народ торжественно провозглашает свою приверженность правам человека... как они были определены Декларацией 1789 г. и Конституцией 1946 г. ...». Ст. 1 Конституции говорит, что Франция «должна обеспечить равенство всех граждан перед законом, без различия происхождения, расы или религии, и уважать все верования».

В 1994 г. во Франции был принят новый Уголовный кодекс, который также ужесточил наказания за расовую дискриминацию в любых формах. В соответствии с ним, явные проявления расизма и ксенофобии являются наказуемыми, так же как и пропаганда расовой дискриминации. Уголовная ответственность также предусмотрена за «разжигание ненависти и насилия в отношении лица или группы лиц по причине их этнического, религиозного или расового происхождения». Публичная клевета и оскорбления, основанные на расовой или религиозной принадлежности, также являются преступлением.

Совершение преступления на основе расовой или этнической принадлежности, национальности, религии, сексуальной ориентации или половой идентичности жертв является отягчающим обстоятельством. Кроме того, Уголовный кодекс предусматривает отдельные квалификации для убийств, пыток, изнасилования, насилия и угрозы насилия, совершенных на указанных основаниях. Однако «за бортом» остались случаи совершения преступлений по признаку инвалидности, принадлежности к мигрантам или социального статуса жертв.

Кроме того, УК Франции запрещает даже сбор информации об этнической и религиозной принадлежности человека.

В целом Франция, как и большинство других стран ЕС, руководствуется директивами Европейского союза. Так, 29 июня 2000 г. Совет Европейского союза принял директиву 2000/43 «Об обеспечении выполнения принципа равенства лиц независимо от расовой или этнической принадлежности». К 2003 г. все страны, входившие на тот момент в ЕС, включая Францию, адаптировали свои национальные законодательства в соответствии с нормами данной директивы. В частности, Франция 3 февраля 2003 г. приняла Закон «Об усилении наказаний, предусмотренных за правонарушения расистского, антисемитского и ксенофобского характера».

Через полгода после принятия директивы, 4 ноября 2000 г., Совет Европы открыл для подписания 12-й Протокол к Европейской конвенции о правах человека и основных свобод, значительно расширяя возможности ст. 14 Конвенции относительно недискриминации.

Принятие этих двух инструментов обеспечило историческую возможность для улучшения антирасовых и антидискриминационных правовых стандартов по всей Европе. Не менее важно и то, что они также прокладывают путь к созданию эффективных структур с достаточной юридической властью и ресурсами, для того чтобы гарантировать соблюдение принятых законов. Эти основные документы ЕС были подготовлены, исходя из существовавшей на тот период правоприменительной практики, а также исходя из Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

Важным моментом в европейском антирасистском законодательстве является то, что ст. 5 Директивы, Протокол № 12 к Европейской конвенции о правах человека и основных свободах, ст. 1(4) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации обязывают государства предпринимать позитивные действия посредством «принятия определенных мер для предотвращения или компенсации за ущерб, связанный с расовой или этнической принадлежностью».

Для более строгого пресечения всех форм расизма и антисемитизма французский законодатель распространил такие отягчающие вину обстоятельства, как угрозы, кражи и вымогательства, на преступления на почве ненависти и увеличил сроки давности для деяний расового или антисемитского характера, связанные с публикациями в прессе (так называемый Закон «Пербена II» от 9 марта 2004 г. о внесении изменений в систему правосудия в свете новых тенденций в сфере преступности).

Принятый 13 ноября закон включил ксенофобские заявления в понятие «злоупотребление свободой выражения мнений»,

не оставив их авторам возможности дальше прикрываться этим. При этом не учитывалось, оказал этот материал влияние на совершение тех или иных преступлений или нет 37 .

Уже много лет во Франции существуют также законы о геноциде, о военных преступлениях и преступлениях против человечности с прописанными в них санкциями. Однако практическое применение получил лишь Закон «Об отрицании Холокоста», который предусматривает тюремное наказание сроком до одного года и штраф в размере 45 тыс. евро.

8 декабря Франция подписала соглашение с властями США о выплате 60 млн долларов пережившим Холокост французским евреям, депортированным в период Холокоста³⁸.

• Наличие и совершенствование антидискриминационного законодательства.

Во Франции действует разработанное антидискриминационное законодательство, основанное на вышеприведенных документах EC.

Важно, что европейское (и, соответственно, французское³⁹) законодательство по борьбе с дискриминацией включает в себя понятие как «прямой», так и «косвенной» дискриминации в рамках т. н. запрещенного действия (ст. 2 Директивы). В целях Директивы EC, «прямая дискриминация» определена как действие, в котором «с одним человеком обращаются менее благоприятно, чем с другим в похожей ситуации на основаниях расового или этнического происхождения» (ст. 2(2)а Директивы), в то время как «косвенная дискриминация» в соответствии со ст. 2(2)b Директивы имеет место, «если внешне нейтральное условие, критерий или практика поставили бы лицо конкретной расовой или этнической принадлежности в особо неудобное положение по сравнению с другими лицами, если только данное условие, критерий или практика объективно не оправданы законной целью и средства достижения этой цели не являются адекватными и необходимыми».

Французское антидискриминационное законодательство практически разрешает правительству использовать ряд мер, чтобы достигнуть адекватного представительства этнических, религиозных и иных меньшинств в различных сферах социальной и общественной жизни. Такие меры касаются трудоустройства для членов тех групп, которые исторически не имели возможности на равное участие, а также активную идентификацию и трудоустройство членов таких групп на государственную службу, включая, но не ограничиваясь, полицию, прокуратуру и суды.

Важно, что европейское антидискриминационное законодательство также включает в себя запрет на «указание» дискриминировать или подстрекательство к дискриминации по запрещенным основаниям (ст. 2(4) Директивы и ст. 4(а) и (с) МКЛФРД). Примечательно, что законодательство применяется «и к государственному, и к частному сектору, включая государственные органы» (ст. 3(1) Директивы). Таким образом, закон определяет, что дискриминация, совершенная частным предпринимателем или владельцем ресторана, запрещается, так же как и дискриминация, совершенная полицейским или социальным работником.

В соответствии с указанным законодательством, дискриминация запрещена в следующих областях (но не ограничивается ими): условия доступа к занятости (ст. 3(1)(а) Директивы ЕС); помощь в выборе профессии, тренинги и курсы переквалификации (ст. 3(1)(в) Директивы ЕС); занятость и условия для работы, включая вопросы увольнения и заработной платы (ст. 3(1)(с) Директивы); социальная защита (ст. 3(1)(е) Директивы); здравоохранение (ст. 3(1)(е) Директивы); социальная помощь (ст. 3(1)(f) Директивы); образование (ст. 3 (1) (g) Директивы); доступ к товарам и поставка товаров и услуг, доступных обществу (ст. 3(1)(h) Директивы); жилище (ст. 3 (1) (h) Директивы); обеспечение правосудия, включая обеспечение безопасности человека (ст. 5(а) и (b) МКЛФРД и ст. 6, 13, 14 ЕКПЧ); политическое участие, включая право голосовать и занимать общественные должности (ст. 5(c) МКЛФРД, ст. 14 ЕКПЧ и ст. 3 Протокола № 1 к ЕКПЧ).

В 2002 г. в Директиву ЕС 76/207 были внесены Директивой Совета и Европарламента 2002/73 ЕС от 23 октября 2002 г. 40 следующие принципиальные изменения и дополнения:

- определения прямой и косвенной дискриминации были закреплены идентично Директиве 2000/43/ ЕС и Директиве 2000/78/ЕС;
- определены правила компенсации ущерба лицу, пострадавшему от дискриминации;
- расширены критерии дифференциации работников по признаку пола и установлены более высокие гарантии обеспечения равенства полов, включая возможности предоставления отпусков по семейным обстоятельствам для обоих полов;
- расширен круг средств защиты, включая возможность обращения дискриминированного лица за помощью в соответствующие неправительственные структуры и развития диалога между государствами-членами и такими структурами;
- внесены положения о сексуальном домогательстве.

Законодательство предусматривает защиту от дискриминации по признаку расы в области образования, доступа к товарам и услугам, здравоохранения, социальной защиты и социальных преимуществ; защита от дискриминации по иным основаниям, в том числе сексуальной ориентации, возрасту, инвалидности, религии или убеждениям, ограничивается рынком труда.

В 2000 г. был принят закон, требующий от муниципалитетов с численностью населения свыше 5000 человек создать для «кочевников» площадки для их стоянок с доступом к воде и электричеству.

В сентябре 2012 г. было опубликовано три циркуляра министра образования, напоминающие, что муниципалитеты обязаны обеспечивать школьное образование для всех детей (в том числе и детей «кочевников», цыган и мигрантов), и предусматривающие назначение конкретных чиновников, ответственных за это 41 .

26 августа 2012 г. был принят межведомственный циркуляр, запрещавший выселение из неформальных поселений без предоставления официального жилья⁴².

24 марта был принят закон, устанавливавший мораторий на выселение жителей неформальных поселений с 1 ноября по 31 марта⁴³.

В 2012 г. в Трудовой кодекс было введено понятие защиты от дискриминации на основе «сексуальной идентичности», что в основном относилось к ЛГБТ.

12 февраля 2013 г. депутаты Национального собрания Франции большинством голосов легализовали однополые браки и право таких семей на приемного ребенка. «За» отдали свои голоса 329 депутатов из 577, «против» — 229 депутатов⁴⁴. 18 мая президент Франции Франсуа Олланд подписал этот закон⁴⁵.

29 сентября 2014 г. Кассационный суд Франции принял решение о том, что сочетающиеся браком женщины (однополые пары) имеют материнские права на ребенка, зачатого с помощью искусственного оплодотворения. Ранее это разрешалось лишь разнополым парам⁴⁶.

• Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.

Данное законодательство в 2014 г. в целом соблюдалось, но имелись определенные случаи дискриминации при приеме на ра-

боту цыган (прежде всего из числа мигрантов из других стран ЕС) и мусульман (подробнее см. выше). Кроме того, наблюдались случаи дискриминации цыган при выселении из нелегальных поселков — без консультаций и предоставления жилья, хотя это прямо предусмотрено принятым в августе 2012 г. межведомственным циркуляром.

31 января министр по жилищным вопросам заявил о планах предоставить долгосрочное жилье жителям неформальных поселений. 28 февраля правительство и «Адома» (финансируемая государством жилищная организация) подписали соглашение и некоторым сообществам, выселенным из неформальных поселений, предложили альтернативное жилье.

Однако, несмотря на эти изменения, большинство выселенных людей и семей не получили никакого другого жилья⁴⁷.

Несмотря на многочисленные требования, не были приняты меры по устранению этнического профайлинга. Вступивший в силу в январе новый кодекс полицейской этики требовал от полицейских вежливого обращения с подозреваемыми, но содержал минимум инструкций о том, как это должно происходить⁴⁸.

Можно отметить нежелание полиции расследовать дела о преступлениях ненависти, в которых замешаны полицейские. К примеру, уголовное расследование в отношении четверых полицейских, ранивших цыган в ноябре 2011 г. при принудительном выселении в Марселе, по состоянию на конец года не завершилось⁴⁹.

Размытость критериев преступления на почве ненависти приводит к тому, что, по данным Министерства юстиции, почти две трети жалоб о преступлениях ненависти и дискриминации остаются без рассмотрения. Более половины решений такого рода принимаются из-за невозможности установления — было ли совершено именно расистское преступление⁵⁰.

Кроме того, жертвы сами далеко не всегда идут в полицию. По данным ассоциаций, защищающих права ЛГБТ в бизнесе и в сфере труда, 85% гомофобных проявлений не наказываются, поскольку жертвы опасаются обращаться в полицию⁵¹. Подобная же ситуация складывается и с цыганами, которые боятся обращаться в полицию, поскольку сами боятся полицейских⁵². По данным обнародованного 21 мая опроса, проведенного среди французских евреев организацией Siona, только пятая часть пострадавших от ксенофобии сочла необходимым обратиться в полицию. По сообщениям респондентов, 27,6% жалоб привели к конкретным результатам. Вероятно, именно низкий процент удовлетворяемых жалоб удерживает членов еврейской общины от более частых обращений в полицию⁵³.

Преследование проявлений ненависти в Интернете затруднено тем, что Facebook, Twitter или YouTube не считают себя связанными положениями законодательства, требующими от них сотрудничать с правоохранительными органами в сфере выявления преступников⁵⁴.

• Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).

В 2014 г. во Франции за преступления на почве ксенофобии было осуждено 35 человек (в два раза больше, чем в 2013 г.). Рост числа осужденных связан с общим ростом ксенофобской активности. 21 человек был приговорен к наказаниям, не связанным с лишением свободы (в основном к штрафам), и 14 — к различным срокам лишения свободы (обычно не превышавшим года) либо к принудительному лечению. Вызывает удивление практика французских судов, назначающих за реальное избиение человека небольшой штраф или общественные работы, что вряд ли исправит преступника, зато создаст ему в своих кругах героический ореол «пострадавшего от системы».

9 января 2014 г. был вынесен приговор автору антисемитских комментариев в социальных сетях из Гренобля. Он был приговорен к 75 часам общественных работ и условному сроку лишения свободы 55 .

22 января Парижский апелляционный суд приговорил жителя Парижа — мусульманина к тюремному заключению за нанесение серьезных увечий прохожему, что сопровождалось оскорблениями расистского, «антибелого» характера⁵⁶.

11 февраля автор видеоролика, в котором содержались угрозы повторить теракт в Тулузе, был оштрафован на 800 евро и приговорен к условному сроку лишения свободы.

21 февраля заключенный в тюрьме Френ был приговорен к штрафу в 500 евро за антисемитское оскорбление капеллана.

3 марта 28-летний выходец из Марокко был оштрафован судом города Бордо на 3000 евро за демонстрацию в Интернете антисемитского жеста «кенель» перед входом в большую синагогу⁵⁷.

26 марта был вынесен приговор трем напавшим на еврейскую семью в Ферроль-Атийи. Они были приговорены к условному лишению свободы с испытательным сроком в 18–24 месяцев, принудительныму лечению с выплатой 900 евро штрафа каждому потерпевшему.

7 апреля был вынесен приговор студенту университета в Экса-Провансе, написавшему профессору университета письмо с антисемитскими угрозами. Он был приговорен к условному сроку

лишения свободы и принудительному медицинскому лечению. Ему также было запрещено появляться на территории кампуса.

15 апреля лионец, назвавший охранника в еврейской школе «грязным евреем», был приговорен к 1800 евро штрафа.

17 апреля преступник, избивший еврея в Тье, был приговорен к году и 6 месяцам лишения свободы условно.

7 мая двое мужчин, избивших в 2012 г. еврея в Фонтене-су-Буа, были приговорены к условному сроку лишения свободы и 1300 евро штрафа.

26 июня Верховный суд Франции оставил в силе решение апелляционной инстанции в пользу директора детского сада, уволившего сотрудницу, когда она после декретного отпуска вышла на работу в платке (хиджабе) и отказалась его снимать по требованию начальства⁵⁸.

2 июля в Лионе местный житель был приговорен к штрафу в 500 евро за антисемитские публичные заявления.

4 июля в Тулузе был вынесен приговор женщине, напавшей на посыльного еврейской школы. Она была приговорена к принудительной госпитализации в психиатрическом учреждении. Суд также запретил ей в течение пяти лет приближаться к еврейской школе. 9 июля исправительный суд Парижа постановил, что девять участниц движения Femen должны выплатить штраф в размере 1,5 тыс. евро за повреждение одного из колоколов собора Парижской Богоматери в 2013 г. ⁵⁹ Однако 10 сентября апелляционная инстанция отменила это решение. При этом к условному штрафу на сумму от 250 до 500 евро были приговорены три охранника собора — судья счел, что они излишне жестоко обошлись с девушками при задержании ⁶⁰.

12 июля административный суд Версаля отменил постановление одного из муниципалитетов, запрещающее ношение хиджаба на пляже 61 .

18 июля жительница Ретеля А.-С. Леклер, член «Национального фронта», была приговорена к девяти месяцам тюрьмы, штрафу в 50 тыс. евро, а также пятилетнему лишению избирательного права за ксенофобский коллаж в Интернете⁶².

18 июля обвиняемый в нападении на еврея в Кретее был приговорен к семи часам общественных работ.

13 августа апелляционный суд во французском городе Анже обязал мэра небольшого городка Шоле Ж. Бурдулекса выплатить штраф в размере 3000 евро после того, как он в интервью заявил, что «Гитлер убил недостаточно цыган»⁶³.

11 сентября человек, звонивший в еврейские организации с антисемитскими заявлениями, был приговорен к 4 месяцам лишения свободы и штрафу в 100 евро.

16 сентября стало известно, что суд Кольмара приговорил 42-летнего мужчину к трем месяцам тюрьмы и 1300 евро штрафа за демонстрацию антисемитского жеста «кнель» перед синагогой Кольмара и размещение ролика об этом в Интернете⁶⁴.

22 сентября напавший на еврейскую семью в Вийербане получил условный срок лишения свободы.

26 сентября житель Парижа был приговорен к условному сроку лишения свободы за оскорбления антисемитского характера.

29 сентября 21-летняя женщина в Страсбурге была приговорена к трем месяцам лишения свободы за антисемитские оскорбления в отношении еврея, с которым она ехала в автобусе⁶⁵.

1 октября житель Сен-мор-ле-Фоссе за избиение еврея был приговорен к шести месяцам тюремного заключения.

4 октября суд Франции приговорил двух жительниц страны к девяти месяцам лишения свободы за осквернение мечети⁶⁶.

6 октября трое преступников, угрожавших евреям в синагоге Сен-Фонса, были приговорены к 2000 евро штрафа и 30 часам общественных работ.

22 октября Аббас С. 27 лет был приговорен к четырем годам лишения свободы в Суде мелких правонарушений в Понтуазе за поджог еврейского мини-рынка в Сарселе⁶⁷.

28 октября штраф в размере 5000 евро был наложен на французского блогера Бориса Ла Лэя, который размещал антисемитские материалы на своем сайте⁶⁸.

28 октября вандалу, причинившему разрушения в 13 церквях на территории коммуны Мерлан, дали год условного срока и 25 тыс. евро штрафа⁶⁹.

3 ноября преступник, «расписавший» свастиками синагогу в Бастии, был приговорен к 120 часам общественных работ.

10 ноября житель Парижа был приговорен за избиение еврея к восьми месяцам лишения свободы и 1500 евро штрафа.

22 ноября Жан-Мари Ле Пен был приговорен к штрафу в 5000 евро за сделанные в 2012 г. цыганофобские заявления⁷⁰.

15 декабря был вынесен приговор двум лицам, избившим еврея в Вийербане в 2011 г. Они были приговорены к 1 и 1,5 года лишения свободы и 1500 евро штрафа.

17 апреля Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) постановил, что должна быть выплачена компенсация родственникам молодого цыгана, убитого полицейским в мае 2008 г. в департаменте Вар. Страсбургский суд оценил причиненный ущерб в 50 тыс. евро для жены и троих детей Джозефа Гуерднера, 10 тыс. евро — матери, 5 тыс. евро для каждого брата и сестры и 2,5 тыс. евро тете убитого⁷¹.

1 июля Европейский суд по правам человека вынес решение, согласно которому Франция имеет право запрещать женщинам

ношение лицевой вуали в общественных местах. В то же время суд выразил «крайнюю озабоченность» по поводу исламофобских заявлений в ходе парламентских дебатов по данному закону⁷².

Можно отметить и достаточно странное решение суда, похожее на попустительство ксенофобии. 12 июня бывший президент организации SOS-расизм Доминик Сопо был приговорен к выплате штрафов за то, что в 2012 г. назвал съезд крайне правых депутатов австрийской партии, куда приезжала М. Ле Пен, «балом антисемитов». Суд приговорил Доминика Сопо к выплате штрафа размером в 600 евро за клевету, а также к выплате 1000 евро самой Марин Ле Пен в качестве возмещения ущерба⁷³.

 Неправомерное применение антиэкстремистского законодательства.

11 декабря стало известно, что Административный суд запретил поставить Рождественскую крипту в здании генерального совета Вандея в Ла-Рош-Сюр-Йон. Острые споры в начале декабря разгорелись и в г. Безье. Префект Эро возмутился решением мэра Роберта Менара поставить в Отель-де-Виль своей коммуны крипту и попросил «пересмотреть проект». В дальнейшем ситуация была урегулирована⁷⁴.

Наличие	Marananan		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие антинацистского, антира- систского и антиэкстремистского за- конодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране.	5	5	5
×	Наличие и совершенствование антидискриминационного законодательства.	5	5	5
×	Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.	5	5	5

Наличие	Myywyyaman	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).		5	5
_	Неправомерное применение антиэкстремистского законодательства.	- 5	0	- 5
	Итого по разделу 3	15	20	15

4. Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма

Можно отметить активное употребление антиксенофобской риторики со стороны высших должностных лиц Франции.

1 июня президент Франции Франсуа Олланд заявил, что Франция будет делать все возможное, чтобы остановить радикализацию молодежи. «Мы будем следить за этими джихадистами, чтобы убедиться, что, когда они возвращаются, они не могут причинить никакого вреда», — сказал он⁷⁵.

16 июня Франсуа Олланд осудил жестокое избиение 16-летнего цыганского юноши, которого подозревали в кражах. Олланд назвал произошедшее «чудовищным и непростительным злодеянием», призвав сделать все возможное для поиска и наказания виновных. Министр внутренних дел страны Бернар Казенев заявил, что полиция мобилизована для расследования этого дела⁷⁶.

20 июля президент Франсуа Олланд поддержал решение правительства о запрете антиизраильских манифестаций. По его словам, у активистов есть другие средства для выражения своей позиции. «Тем, кто любой ценой намерен нарушить закон, придется отвечать за свои действия», — заявил он⁷⁷.

Олланд также встретился с представителями еврейской и мусульманской общин страны, чтобы выразить свое возмущение погромами, а премьер-министр Мануэль Вальс признал, что антисемитизм в его стране принял новую форму, широко распространяясь благодаря Интернету и охватывая все новые рабочие кварталы французских городов⁷⁸.

В своем предновогоднем обращении Франсуа Олланд заявил, что борьба против расизма и антисемитизма будет одной из его

главных задач на 2015 г. Он также отметил «растущие тревожные угрозы» терроризма и фундаментализма и призвал французов не поддаваться страху 79 .

6 января Мануэль Вальс, занимавший тогда должность главы МВД, направил мэрам городов рекомендации запретить выступления комика-антисемита Мбала-Мбала.

7 января его поддержал и президент Франсуа Олланд. «Нельзя допустить, чтобы общественные трибуны использовались для антисемитских провокаций», — подчеркнул президент республики⁸⁰.

27 февраля Мануэль Вальс в своем выступлении сказал: «Франция никогда не забудет страшный март 2012 г.», — имея в виду убийство еврейских детей в школе в Тулузе. Он также отметил опасность распространения антисемитизма в Интернете и подчеркнул, что если ксенофобскую пропаганду не остановить, то она «разорвет общество»⁸¹.

19 марта М. Вальс, выступая на церемонии памяти учащихся тулузской еврейской школы, застреленных террористом в 2012 г., заявил, что антисемитизм «питается ненавистью в отношении Израиля». «Он питается антисионизмом, потому что антисионизм — это приглашение к антисемитизму. Критика в адрес Израиля, основанная на антисионистских чувствах, — это антисемитизм наших дней, это прибежище для тех, кто не принимает Государство Израиль», — подчеркнул глава МВД⁸².

Официальный представитель французского правительства Стефан Ле Фоль назвал мигрантофобские высказывания Жан-Мари Ле Пена «неприемлемыми»⁸³.

После антисемитских высказываний Ле Пена министр по правам женщин Наджат Бенсахайя-Валло потребовала от Национального фронта исключить Ле Пена из своих рядов⁸⁴.

22 июля министры иностранных дел Германии, Франции и Италии выступили с совместным заявлением, в котором осудили антисемитизм, рост которого был отмечен в последнее время в связи с операцией, проводимой Армией обороны Израиля в секторе Газа.

Главы МИД пообещали приложить максимум усилий, чтобы положить конец этому явлению на территории их стран. «Антисемитская риторика и враждебность по отношению к евреям, нападения на представителей еврейской общины и синагоги неприемлемы в нашем обществе», — отмечалось в заявлении. Министры подчеркнули, что уважают свободу слова и право граждан на проведение различных акций, однако не допустят распространения антисемитизма, расизма и ксенофобии⁸⁵.

7 декабря министр внутренних дел Бернар Казнев, выступая на митинге, посвященном антисемитскому нападению в Кретей,

заявил присутствующим, что Франция «будет защищать вас изо всех сил» и что борьба против антисемитизма «будет великим напиональным делом».

«Это преступление — не только трусливый акт, антисемитский и совершенный с целью наживы. За этим преступлением, — заметил глава МВД, — стоит зло, которое разъедает Республику и которое мы должны победить любой ценой. Республика будет защищать вас всеми силами, поскольку без вас перестанет быть Республикой. Мы должны сделать борьбу против расизма и антисемитизма национальным делом, включив в эту борьбу все административные органы. Государство не бездействовало и не будет бездействовать в этих вопросах», — сказал министр⁸⁶.

Президент Национальной консультативной комиссии по правам человека Кристин Лазерж 1 апреля заявила, что бороться с расистскими настроениями нужно, прежде всего, путем образования: опросы ожидаемо показывают, что, чем выше культурный уровень человека, тем меньше он подвержен расистским настроениям⁸⁷.

Некоторые члены французской партии «Союз за народное движение» мгновенно отреагировали на заявление ЕСПЧ от 1 июля о законности запрета никаба. Так, Эрик Сиотти встретил это решение с радостью, заявив, что оно делает граждан Франции «еще более сильными в противостоянии фундаментализму».

А бывший министр по делам охраны окружающей среды Франции Корин Лепаж поблагодарила ЕСПЧ за то, что тот «подтвердил принцип французской Конституции о равенстве между женщиной и мужчиной»: ведь принуждение женщины к ношению определенной формы одежды ограничивает ее свободу, что противоречит «духу Республики»⁸⁸.

В ходе встречи с правозащитниками из Human Rights Watch 16 декабря советник министра внутренних дел по вопросам полиции сказал, что «никакое насилие полиция не допускает» и что, хотя он не был в курсе сообщений о злоупотреблениях полиции в отношении мигрантов и лиц, ищущих убежища, в Кале, эти случаи будут расследованы⁸⁹.

5 января мэр Парижа социалист Бертран Деланоэ призвал запретить спектакли юмориста-антисемита Дьедонне Мбала-Мбала. В интервью радиостанции Europe1 мэр французской столицы заявил, что юморист «оправдывает преступления, совершенные против человечества» 90.

Б. Деланоэ осудил осквернение «Стены мира» и назвал надпись «оскорбительной и скандальной» ⁹¹. Он также осудил осквернение выставки «Изгнание еврейских детей из третьего квартала» ⁹².

29 сентября мэр Парижа А. Идальго, сменившая Б. Деланоэ, осудила нанесение антисемитских граффити в детском саду, назвав их «неприемлемым поступком» и выразив надежду, что «исполнители скоро будут пойманы и понесут наказание»⁹³.

17 февраля мэр Тулузы Пьер Коэн заявил, что он «потрясен до глубины души» появлением ксенофобских граффити, и обратился к полиции с требованием «как можно скорее найти ответственных в совершении этих преступлений»: «Эти посылы ненависти представляют опасность для нашей республики. На нас лежит ответственность — не позволить этой вредоносной атмосфере распространиться среди нас и вернуть нас в черные годы нашей истории»⁹⁴.

Мэр Кретея Лоран Касала отметил, что не сомневается в антисемитских мотивах нападения на молодых евреев, и выразил надежду на быструю поимку нападавших.

Мэр Сарселя Франсуа Пуппони пообещал остро отреагировать на атаку антисемитов на еврейских подростков⁹⁵.

23 сентября мэр Понтарлье Стефан Фратаччи потребовал немедленно найти виновных в осквернении мечети и привлечь их к ответственности 96 .

Наличие	Иууууулган	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма.	5	5	5
	Итого по разделу 4	5	5	5

5. Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма

В 2003 г. был создан Межведомственный комитет по борьбе с расизмом и антисемитизмом (CILRA), который отчитывается перед премьер-министром.

Борьбой с ксенофобией и дискриминацией занимается также Национальная комиссия по правам человека, созданная в 2007 г. НКПЧ готовит отзывы на законопроекты, мониторинги ситуации, национальные стратегии и планы по борьбе с ксенофобией и дискриминацией 7. С 2011 г. во Франции действует институт Уполномоченного по правам человека, назначаемого президентом сроком на шесть лет. Один из трех его заместителей отвечает

за борьбу с дискриминацией. При Уполномоченном действует Совет по борьбе с дискриминацией и вопросам равенства.

Действует сайт https://www.internet-signalement.gouv.fr, занимающийся мониторингом и удалением расистского контента из Интернета. Центральный офис по борьбе с преступлениями, связанными с информационно-коммуникационными технологиями (OCLCTIC), активно сотрудничает с ассоциацией провайдеров (AFA) в вопросах удаления подобного контента⁹⁸.

В июне 2012 г. был издан циркуляр министра юстиции, посвященный расследованию дел о преступлениях ненависти. В каждом областном суде существуют прокуроры, занимающиеся подобными преступлениями⁹⁹.

В 2012 г. был принят Национальный план действий по борьбе против расизма и антисемитизма на 2012–2014 гг.

С 2012 г. действует межведомственная программа действий против насилия и дискриминации, совершенных на почве сексуальной ориентации и гендерной идентичности¹⁰⁰.

Можно отметить несколько проектов по интеграции цыган на местном уровне с подписанием соглашений цыганских общин и местных советов — в Иври, Орли, Андату, Монтрее 101 .

17 февраля стало известно о проекте музеефикации бывшего концлагеря Ривзальт на юго-востоке Франции, где после гражданской войны содержались тысячи испанских беженцев, а также евреев и цыган¹⁰².

Наличие	Интикалор	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма.	5	5	5
	Итого по разделу 5	5	5	5

6. Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам

Индикаторы

Наличие и совершенствование миграционного законодательства

В исследуемый период в государствах ЕС проживало более 500 млн человек, примерно 40 млн из которых родились за преде-

лами этих стран, из них примерно 6,5 млн таких лиц проживало в рассматриваемый период во Франции.

В 2006 г. Франция привела свое законодательство в соответствие с европейскими миграционными нормами. В частности, был принят Закон N° 2006-911 от 24 июля 2006 г. «О миграции и интеграции» 103 .

Согласно этому закону, французская политика в области миграции ориентируется на стратегию «выборочной/селективной миграции» — т. н. immigration choisie — и охватывается тремя пунктами: 1) «выборочной политикой в отношении принимаемых мигрантов», 2) обязательной интеграцией для тех, кто длительное время пребывает в стране и/или на длительное время въезжает в страну, 3) «взаимодействие/сотрудничество».

Политика выборочной/селективной миграции основывается на введении карты компетенции мигранта — carte competences et talents. Обладатели данных карт, согласно ст. 15 Закона, будут осуществлять свою трудовую деятельность в избранном ими направлении. По смыслу, данная карта предназначена для облегченного въезда в страну специалистов высокой квалификации, ученых и профессионалов, которые требуются «рабочему рынку» республики.

Вторым важным элементом миграционной политики Франции является обязательный договор об интеграции contract d'accueil et d'intégration, согласно ст. L311-9 Закона, обязывающий мигранта, как проживающего в стране, так и впервые въезжающего на ее территорию, приложить все усилия для интеграции в принимающее общество, стать членом какого-либо общественного образования (церковного хора, футбольной команды и проч.) и освоить язык до требуемого законом уровня.

Впрочем, языковые требования были оспорены в Европейском суде справедливости в июне 2011 г.¹⁰⁴, который постановил, что «ст. 7 абз. 2 Директивы ЕС о воссоединении с семьей не допускает запрета члену семьи гражданина третьей страны, правомерно проживающему/находящемуся на территории ЕС, въезд на территорию страны Сообщества только на том основании, что он не сдал интеграционный и/или языковой тест, который, согласно нормам национального законодательства, является предпосылкой для получения разрешения на въезд в страну», после чего Франция была вынуждена привести свое законодательство в соответствии с данной Директивой.

С 2006 по 2012 г. миграционное законодательство Франции дополнялось 4 раза поправками, направленными на его ужесточение. В частности, был введен тест ДНК для желающих воссоединиться со своими семьями, а также появилась возможность для

выдворения в некоторых случаях бывших иностранцев, получивших гражданство в порядке натурализации, были ужесточены меры в отношении нелегальных иммигрантов.

Под влиянием Европейской конвенции о правах человека и основных свободах (ЕКПЧ) и решений Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) Франция также вынуждена была трансформировать свое миграционное законодательство в сторону приоритета «индивидуальных интересов» лиц, длительное время проживающих в стране, перед «интересами» государства в вопросе высылки/депортации из страны. Так, незаконной признается высылка мигранта «второго поколения» из страны пребывания, даже в случае серьезного нарушения им законов страны пребывания¹⁰⁵.

Большое внимание французское законодательство уделяло и уделяет вопросам беженцев. Французская Конституция гарантирует право убежища гражданам всех стран, опасающихся преследований на родине. Человек, признанный беженцем, получает 10-летний вид на жительство и весь объем социальных прав. Юридический статус беженца, признанный Французским бюро защиты беженцев и апатридов (OFPRA), в приложении к Женевской конвенции от 28 июля 1951 г. распространяется на две категории лиц:

- к первой категории относятся все лица, отвечающие требованиям ст. 1 Женевской конвенции от 28 июля 1951 г. относительно статуса беженца. В соответствии с этой статьей беженцем может быть признано лицо, подвергающееся насилию или преследованию по расовому признаку, национальной принадлежности, вероисповеданию, языку, а также принадлежности к определенной социальной группе и политическим взглядам, вследствие которых оно вынуждено под угрозой жизни покинуть страну, в которой находится, и иммигрировать;
- ко второй категории относятся все лица, преследуемые в результате своей деятельности в борьбе за свободу (согласно закону от 11 мая 1998 г., ст. 29).

Всего ежегодно около 20 000 человек обращаются во Франции за предоставлением статуса беженца. В основном это выходцы из стран Азии и Африки. Обычная процедура рассмотрения заявления о предоставлении убежища во Франции занимает более двух лет 106 .

При этом Франция не подписала Конвенцию ООН о защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Французское законодательство предусматривает уголовную ответственность за помощь в организации незаконной мигра-

ции, даже если при этом не ставилась цель получения прибыли. Законом от 31 декабря 2012 г. от наказания освобождались лица, оказывающие мигрантам гуманитарную помощь, если это делается не для извлечения прибыли 107 .

Можно говорить о новом раунде ужесточения миграционного законодательства в 2014 г. В июле правительство представило два законопроекта, позволяющие ограничивать въезд иммигрантов из стран ЕС, «представляющих угрозу для фундаментальных интересов общества» или «злоупотребляющих законом» (фактически это направлено на ограничение въезда цыган), и упростить процедуру депортации¹⁰⁸. В преамбуле закона указывалось, что нынешняя система якобы «подстрекает к злоупотреблению процессом предоставления убежища для целей миграции»¹⁰⁹.

• Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).

В 2012 г. было создано Министерство по вопросам иммиграции, интеграции и национальной идентичности.

16 октября 2013 г. президент Олланд заявил, что в 2014 г. во Францию переселят 500 сирийских беженцев. По состоянию на конец года было переселено от 300 до 350 человек 110 .

Во Франции в 2014 г. фиксировались массовые случаи несоблюдения миграционного законодательства. Прежде всего, это выражается в том, что страна переживает кризис размещения лиц, ищущих убежища. В настоящее время только треть из тех, кто ищет убежище во Франции, обеспечиваются жильем в центрах приема лиц, ищущих убежища. Средний срок ожидания составляет 12 месяцев.

В результате началось расширение системы временного приема беженцев, ранее игравшее вспомогательную роль. В 2013 г. на 14,5 тыс. беженцев, размещенных в постоянных центрах, пришлось 24,6 тыс. получивших «временное убежище» в гостиницах, которое обходилось государству значительно дороже, чем содержание беженцев в центрах. Впрочем, ситуацию не спасло даже это. Многим мигрантам приходилось каждую ночь стоять в очереди, стремясь попасть на ночлег¹¹¹.

Острая ситуация сложилась в Кале, где скопилось более 2300 мигрантов, пытающихся пробраться в Великобританию. У большинства из них нет защиты от холода и дождя, доступа к медицине и очень ограниченный доступ к проточной воде. В ноябре — декабре сотни людей, включая женщин и детей самого младшего возраста, спали в палатках, на матрасах на улице, мало или совсем не укрытые от холода. Многие зависят от пищи, предоставленной местными организациями и волонтерами. Несмотря

на то что в ноябре власти объявили о готовности нового центра размещения на 1500 человек, реально до конца года он принял не более 100 женщин и детей. Парламент в ноябре одобрил создание более 500 мест в приемных центрах в разных частях Франции для размещения лиц, ищущих убежища из Кале, но это не сняло остроту ситуации 112 .

Так, отмечались случаи жестокого обращения представителей органов правопорядка с иммигрантами. В ноябре — декабре был отмечен ряд случаев избиения полицейскими иммигрантов — африканцев и азиатов в Кале¹¹³.

Продолжалась практика задержания одиноких подростковмигрантов в аэропортах и морских портах, несмотря на принятое в 2009 г. решение Кассационного суда о запрете задержания детей в транзитных зонах. Ежегодно таким образом задерживается около 500 детей на срок 20 дней и больше. Их нахождение в транзитной зоне позволяет утверждать, что эти дети еще не въехали во Францию и в отношении их не должны реализовываться нормы законодательства. При этом у этих детей, как и у взрослых, есть лишь 48 часов на обжалование отказа во въезде¹¹⁴.

Фиксировались случаи массовых депортаций или выселения мигрантов. 27 марта полиция остановила 85 граждан Сирии, прибывших на Лионский вокзал в Париже. Им не дали возможности попросить убежище и предоставили месяц на то, чтобы покинуть Францию¹¹⁵.

700 мигрантов и лиц, ищущих убежища, в основном из Афганистана, Эфиопии, Эритреи и Сирии, были выселены из временных лагерей вокруг Кале в мае и июле после сообщения о вспышке чесотки. В большинстве случаев власти не обеспечили адекватное альтернативное жилье¹¹⁶.

• Дискриминационные практики в отношении мигрантов.

28 января административный суд города Безансон отклонил ходатайство о получении вида на жительство семьей цыганской девочки, чья депортация в Косово в 2013 г. привела к волне протестов во Франции. В решении суда отмечалось, что за пять проведенных во Франции лет семья Дибрани «не продемонстрировала никакого стремления к экономической и социальной ассимиляции в жизнь французского общества»¹¹⁷.

В марте министр внутренних дел издал приказ касательно незарегистрированных мигрантов, в котором властям предписывалось депортировать иностранных граждан, чьи заявления об убежище отклонило Управление Франции по делам беженцев и лиц без гражданства (OFPRA) в порядке приоритетной процедуры рассмотрения ходатайств об убежище. Несмотря на то что

обжалование этих решений допускалось в Национальном суде по делам о праве на убежище, это никак не влияло на отсрочку депортации 118 .

Некоторые префектуры затягивали выдачу разрешения на пребывание с целью запроса убежища до 30 дней, в ходе которых беженцы не имели доступа к социальным услугам и постоянно находились под угрозой депортации. Приказ мигранту «покинуть территорию Франции» часто выдавался со сроком исполнения 48 часов, в то время как этот срок может быть установлен до 30 дней.

При рассмотрении заявлений беженцев они рассматриваются по автоматизированной процедуре, без учета индивидуальных особенностей тех или иных стран (например того, что в некоторых странах, признанных «безопасными» (среди них, к примеру, были Босния, Герцеговина и Косово), те или иные группы подвергаются преследованию). Краткие сроки апелляций при больших очередях часто не дают возможности получить доступ к этой процедуре¹¹⁹.

• Использование темы «этнической преступности» в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.

Тема этнической преступности активно используется в риторике представителей «Национального фронта».

• Социальная помощь мигрантам.

Во Франции действует целый ряд законов, который регулирует вопросы оказания социальной помощи иммигрантам. Это Закон № 2006-396 от 31 марта 2006 г. «О равенстве возможностей», Закон № 2006-872 от 13 июля 2006 г. «О национальных обязательствах в сфере жилья», Закон № 2006-911 от 24 июля 2006 г. «По вопросам иммиграции и интеграции», Закон № 2007-290 от 5 марта 2007 г. «О праве на жилище с возможностью его исковой защиты и о различных мерах в поддержку социальной сплоченности» и ряд других.

Однако из-за требования трехмесячного «ценза оседлости» для получения государственной медицинской помощи мигранты не могут получать полноценную медицинскую помощь в таких областях, как стоматология, оптика и пр. 120

• Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.

Данные социологических опросов демонстрируют высокий уровень ксенофобии в стране. Практически одинаково высок уровень мигрантофобии, исламофобии, цыганофобии и антисемитизма.

По данным доклада НКПЧ, опубликованного 1 апреля, во Франции развит расизм. «В долгосрочном плане уровень расизма во Франции снизился, времена (расистских) погромов и избиений прошли, но сегодня развиваются скрытые формы расизма, который больше не ограничен лишь экстремистскими группами», — заявила президент комиссии Кристин Лазерж, представляя ежегодный отчет. Она подчеркнула, что теперь «расизм проникает во все слои общества». «Индекс терпимости», который высчитывают социологи, уменьшается уже четвертый год подряд. Согласно опросу института ВVA, французов, открыто признающихся в своих расистских настроениях, стало больше. 9% опрошенных называют себя «скорее расистами», 26% считают себя «немного расистами».

В стране сильна цыганофобия. По данным социологических опросов, 35% населения Франции считают, что цыган слишком много. 77% французов не ассоциируют цыган с французским обществом¹²¹. Даже те, кто не считает себя расистами, разделяют антицыганские предрассудки¹²².

Во Франции уже не первый год наблюдается бурный рост антисемитизма. При том, что евреи составляют менее одного процента от населения Франции, антисемитские акции составили более половины от всех зарегистрированных (851 из 1662). Фактически за счет роста этих акций на 100% по сравнению с 2013 г. был достигнут рост количества ксенофобских проявлений в стране по сравнению с 2014 г. 123 Во многом подобный рост результат активного развития радикального исламизма во Франции. 30 мая стало известно, что, по данным Европола, Франция занимает первое место в Европе по числу активистов радикального ислама и, таким образом, больше других европейских стран подвержена террористической угрозе. Как отмечают в Европоле, в большинстве случаев речь идет о гражданах Евросоюза. Кроме того, как правило, эти люди не имеют никакой связи с организованными исламистскими сетями наподобие «Аль-Каиды»: молодые люди «саморадикализируются», читая различные тексты в Интернете¹²⁴.

Проявления антисемитизма настраивают французских евреев на мрачное настроение. 21 мая организация сефардских евреев Франции Siona опубликовала результаты опроса, проведенного среди членов своей общины. Как показал опрос, 72,4% из них задумываются об эмиграции, а 57,5% считают, что у евреев нет будущего во Франции. Основными поводами для переезда в другую страну опрошенные назвали антисемитизм (29,9% потенциальных эмигрантов), стремление сохранить еврейскую традицию (24,4%), желание пожить за границей (12,4%) и экономические

причины (7,5%). 14,5% участников опроса указали, что за прошедшие два года они лично столкнулись с проявлениями антисемитизма¹²⁵.

В мае президент Совета еврейских общин Франции Роже Кукерман, выступая во французском консульстве Нью-Йорка, сообщил, что над еврейской общиной его страны, являющейся крупнейшей в Европе, нависла угроза. Основными причинами резкого роста антисемитизма, по его мнению, являются рост доли мусульманского населения Франции и увеличение количества сторонников ультраправой партии «Национальный фронт» под руководством Марин Ле Пен. Кукерман заявил, что сегодня быть евреем во Франции «не слишком приятно». Более категорично высказался лидер еврейской диаспоры в Париже, дантист Дэвид Тиби. «Нам больше нет места во Франции», — сказал он. «На улицах царит атмосфера антисемитизма. Моя дочь подверглась нападению в трамвае, также пострадал и сын», — добавил Дэвид Тиби¹²⁶.

В июле — августе в речах еврейских лидеров появились откровенно панические ноты. Серж Бен-Хаим, лидер еврейской общины Парижа, заявил 14 июля, что «вчера мы были в непосредственной близости от новой катастрофы и новой «Хрустальной ночи» 127.

29 августа президент одной из важнейших еврейских организаций Франции ССІГ (Consistoire Central des Israelites de France) Йоэль Мержи заявил, что французское общество перешло черту, за которой антисемитизм уже не считается постыдным явлением.

«То, что прежде антисемиты произносили шепотом, сегодня они говорят в полный голос, не стесняясь распространять ненависть в отношении евреев», — подчеркнул Мержи. «В настоящее время во Франции царит примерно такая же атмосфера, как накануне Второй мировой войны, только в роли современных нацистов — исламские джихадисты», — сказал он¹²⁸.

Община фактически «голосует ногами» — в 2014 г. в Израиль уехало 7000 человек (в 2012 г. их было только 1900) 129 .

В стране также развита исламофобия. 2 мая французский футболист Самир Насри, выступающий за английский клуб Манчестер Сити, высказал свою обеспокоенность по поводу положения мусульманской общины Франции и дискриминации религиозного меньшинства со стороны государства. «В настоящее время во Франции стало сложнее быть мусульманином. За последние 3 или 4 года люди из мусульманской общины чувствуют по отношению к себе незаслуженный негатив. Теперь все стали праворадикалами», — посетовал Насри¹³⁰.

3 октября из парижской Оперы Бастилия по требованию актеров выгнали женщину-туристку из одной из стран Персидского залива в никабе во время оперы «Травиата»¹³¹.

Эрик Земмур, автор книги «Самоубийство Франции», заявил в интервью итальянской газете Corriere della sera, опубликованном 30 октября, что он выступает за депортацию 5 млн мусульман из Франции 132 .

Наличие	14	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие и совершенствование миграционного законодательства.	5	5	5
-/×	Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).	2,5	2,5	2,5
×	Дискриминационные практики в отношении мигрантов.	- 5	-5	-5
×	Использование темы «этнической преступности» в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.	-5	-5	-5
×	Социальная помощь мигрантам.	5	5	5
×	Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.	-5	-5	-5
	Итого по разделу 6	-2,5	-2,5	-2,5

7. Разжигание межэтнической и религиозной розни

Индикаторы

• Призывы к межэтнической и религиозной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.

Ежегодно фиксируются десятки случаев обнаружения ксенофобских граффити. В 2014 г. мониторингом отмечались случаи прямых угроз насилием. В основном они носят антисемитский характер, но также встречаются исламофобские и гомофобские угрозы.

Вот некоторые из них.

26 января в Париже прошел организованный антисемитами «День гнева», участники которого кричали: «Евреи, Франция не принадлежит вам!», «Евреи, вон из Франции!».

12 июля в Париже прошла антиизральская демонстрация. Демонстранты кричали: «Смерть евреям! Перерезать горло иудеям!

Израиль убийца, и Франция его соучастник!» Участники демонстрации пытались штурмовать синагогу.

13 июля толпа исламистов отправилась к другой парижской синагоге с криками «Грязные евреи», «Мы будем сжигать вас» и т. д.

19 июля в Нанси пропалестинские демонстранты кричали «Смерть Израилю», «Гитлер должен вернуться» 133.

Случаи обнаружения ксенофобских граффити с призывами ненависти (также в основном антисемитскими) исчислялись десятками.

Также был отмечен ряд случаев публичных оскорблений.

14 января прохожий назвал охранника еврейской школы в Лионе «грязным евреем» ¹³⁴.

5 января в Лионе прохожий публично назвал еврейскую школу «школой грязных евреев».

10 января в Париже оскорбили еврейку.

16 января в Аржантейле 14-летняя школьница получила антисемитские угрозы от одноклассников.

13 февраля в Вийербане прохожий у еврейской школы публично заявил, что нужно «закончить то, что не закончил Гитлер».

11 марта еврейские организации Парижа получили ряд звонков с антисемитскими комментариями.

1 апреля в Тулузе нетрезвый мужчина угрожал убить всех евреев.

13 мая в Париже пожилая женщина грубо обругала еврейку¹³⁵.

17 июня в Ницце была оскорблена еврейка.

18 июня в Пантине пять девочек-евреек подверглись оскорблению.

24 июля в Париже был оскорблен еврей-фармацевт.

15 июля в парижском метро выкрикивали оскорбления в адрес еврейской семьи 136 .

4 октября к синагоге в Лионе подъехала машина с тремя пассажирами. Они оскорбляли молящихся и угрожали им расстрелом.

• Наличие и популярность ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.

Во Франции достаточно популярен комик-антисемит Дьедонне Мбала-Мбала. В 2013 г. он изобрел специальный жест «Кнелль салют», представляющий собой зеркальное отображение нацистского приветствия. В конце 2014 г. в Интернете развернулась специальная кампания, в ходе которой участников приглашали присылать свои фотографии, на которых они запечатлены с «Кнелль салютом» на фоне одного или нескольких евреев. Особо «доблестными» среди участников этой скандальной кампании считаются

снимки, сделанные на фоне еврейских святынь и символов, таких как Стена плача, синагоги и меноры.

Существует как минимум одно издательство, Kontre Kultutre, во главе с Аленом Сорелем, выпускающее антисемитскую литературу¹³⁷.

Наличие	Индикатор	Оце	Оценка	нка	
критерия	индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
×	Призывы к межэтнической и религиозной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.	-5	-5	-5	
×	Наличие и популярность в обществе ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.	0	- 5	- 5	
	Итого по разделу 7	-5	-10	-10	

8. Ультранационалистические группировки и партии

Индикаторы

• Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).

Следует выделить две наиболее известные партии радикально-националистического толка во Франции. Это Национальный фронт во главе с Марин Ле Пен и отколовшееся от него в 1998 г. Национальное республиканское движение.

Национальный фронт является старейшей националистической партией страны (создана в 1972 г.). Его основные требования: прекращение дальнейшей иммиграции из неевропейских стран и ужесточение требований при получении французского гражданства; возврат к традиционным ценностям: ограничение абортов, поощрение многодетных семей, сохранение французской культуры; проведение протекционистской политики, поддержка французских производителей, мелкого бизнеса; противодействие процессам евроинтеграции, большая степень независимости страны от Евросоюза и международных организаций. Национальный фронт также выступал с такими радикальными проектами, как взимание налога с предприятий, извлекающих сверхприбыль за счет привлечения иностранной рабочей силы, и

введение «принципа национального предпочтения», подразумевающего увольнение иммигрантов, которые освободили бы рабочие места для граждан страны.

Наибольшего успеха партия добилась на выборах в Национальное собрание в 1986 г. (35 мест) и Европарламент в 1984 г. (10 мест). На парламентских выборах 2012 г. партия получила 2 места в парламенте. Очевидного успеха партия также добилась на президентских выборах в 2012 г., когда Марин Ле Пен показала третий результат.

Можно отметить ряд попыток М. Ле Пен по лакировке имиджа своей партии. Она заявила, что слова ее отца о вирусе Эбола были «искажены» и «не имели никакого отношения к проблеме миграции» 138. После антисемитских заявлений Ж.-М. Ле Пена Марин Ле Пен предпочла дистанцироваться от отца, заявив, что тот совершил политическую ошибку. Вице-президент партии Луи Алиот назвал заявление Жан-Мари Ле Пена «глупым» 139. 11 июня Национальный фронт закрыл видеоблог Жан-Мари Ле Пена¹⁴⁰. В опубликованном 19 июня интервью журналу Valeurs Actuelles Марин Ле Пен, в частности, заявляет, что ее партия является «лучшим щитом для защиты еврейского населения Франции». «Нет смысла скрывать, — сказала она, — что в отношении Национального фронта существует подозрение в антисемитизме, но я отрицаю эти обвинения со всей силой» 141. 25 июня стало известно, что Национальный фронт отказался создавать коалицию в Европарламенте с польской партией «Конгресс новых правых». Поводом для разрыва стали гитлерофильские высказывания лидера «Конгресса» Я. Корвина-Микке¹⁴².

Национальное республиканское движение откололось от Национального фронта из-за разногласий лидера Национального фронта Жан-Мари Ле Пена и политика Бруно Мегре. НРД получила менее 5% голосов избирателей на выборах 2002 и 2004 гг.

Хотя политические наблюдатели рассматривали НРД как крайне правую партию, сами себя они позиционируют классической либеральной и националистической партией. НРД выступает против иммиграции, исламизации и Европейского союза, но, в отличие от Национального фронта, поддерживает свободный рынок и неолиберализм.

Существует целый ряд антиисламских (антимигрантских) радикальных группировок, среди которых можно выделить «Французское обновление» (Renouveau France), которая позиционирует себя как националистическая, католическая и «антиреволюционная» (в данном случае, как реакционная оппозиция принципам Французской революции 1789 г.) организация, «Националистическую молодежь», запрещенную в 2013 г. за пропаганду ненави-

сти, а также организацию «Поколение с национальным лицом» (Génération identitaire), осквернившую мечеть в Пуатье в октябре 2012 г. Следует также упомянуть такие организации, как «Республиканское сопротивление», «Светский отпор» (Riposte Laïque), «Блок за идентичность», «Третий путь», «Равенство и примирение», «Новые правые», «Лига Юга» и др.

• Наличие дискриминационных требований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относительно представителей меньшинств.

В своих выступлениях лидер ультраправых Марин Ле Пен выдвигает требования ассимиляции иммигрантов, прежде всего мусульман. В программах исламофобских организаций также присутствуют антиисламские требования. Данные организации часто позиционируют себя как антифашистские, считая фашистами исламистов и вообще всех мусульман. После объявления результатов выборов в Европарламент М. Ле Пен провозгласила курс «Франция для французов» 143.

• Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации.

Учитывая высокий уровень исламофобии, антисемитизма, а также активность радикальных исламистов во Франции, можно утверждать, что радикалы имеют серьезное влияние на общество. Это подтверждают успехи Национального фронта, сумевшего представить удобную для обывателя версию «национализма-лайт», направленного против «чужаков» — цыган и мусульман. Можно отметить рост популярности националистов. Вслед за успешными для них муниципальными выборами (см. ниже), на прошедших 25 мая выборах в Европарламент Национальный фронт получил 25% голосов и 22 из 74 мест, предназначенных Франции¹⁴⁴. Очевиден также и рост влияния исламских радикалов на мусульманское население страны.

• Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной/исполнительной власти.

Прошедшие в марте в два тура выборы муниципальных советов и мэров стали большим успехом для Национального фронта. По итогам первого тура они взяли 472 муниципальных мандата по стране. Итоги второго тура, прошедшего 30 марта, принесли НФ места мэров в 98 городах и поселках, в том числе довольно крупных — Фрежюсе и Безье, и 1200 мест муниципальных со-

ветников. Впрочем, учитывая тот факт, что во Франции свыше 36 тыс. коммун, эти цифры носят больше символический характер.

• Влияние неонацистов и крайних националистов на центральные органы законодательной/исполнительной власти.

Националисты имели в 2012 г. 2 места в Национальной Ассамблее, что говорит о реальном отсутствии какого-либо реального влияния на власть. Прошедшие 28 сентября частичные выборы в сенат — верхнюю палату национального парламента принесли НФ еще два места в сенате. Туда вошли мэр города Фрежюс 26-летний Давид Рашлин и 45-летний мэр 7-го округа Марселя Стефан Равье¹⁴⁵. Как и в случае с муниципальным управлением, эти победы имеют лишь символическое значение — националисты пока даже не обладают нужным числом мандатов для создания в сенате даже парламентской группы (15 мандатов).

Наличие	Индикатор	Оценка		
критерия	тіщімигор	2012 г.	2012 г. 2013 г. 2	2014 г.
×	Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).	– 5	– 5	- 5
×	Наличие дискриминационных требований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относительно представителей меньшинств.	-5	- 5	-5
×	Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации.	- 5	– 5	-5
-/×	Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной и исполнительной власти.	-2,5	-2,5	-2,5
_	Влияние неонацистов и крайних националистов на правящую партию и на центральные органы законодательной и исполнительной власти.	0	0	0
	Итого по разделу 8	-17,5	-17,5	-17,

9. Публичные акции экстремистов и радикальных националистов

Индикаторы

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, запрещенных властями.

В основном речь шла об акциях антисемитского характера. 19 июля в Париже прошла несанкционированная антиизраильская демонстрация, собравшая 3000 человек. При попытке остановить ее были ранены 14 полицейских. 38 человек было арестовано. Протестующие также сожгли израильские флаги. Одна группа из десятка мужчин громко говорила об «охоте на евреев и их убийстве» 146.

23 июля шестнадцать человек выкрикивали антисемитские оскорбления в ресторане в еврейском квартале в Париже¹⁴⁷.

26 июля в Париже прошел несанкционированный митинг противников Израиля, собравший несколько тысяч человек. Они скандировали: «Израиль является убийцей, Голландия является соучастником» и «Мы все палестинцы», а некоторые делали жест «кнель» — придуманное Д. Мбала-Мбала антисемитское приветствие¹⁴⁸.

6 октября на презентации израильского фильма «Танцы в Яффо» в Карпантра около двадцати зрителей встали и начали кричать антиизраильские лозунги и бросать бомбы-вонючки.

В начале 2014 г. националисты организовали в Лилле собственные «патрули» для «борьбы с преступностью» ¹⁴⁹.

К публичным акциям можно отнести исполнение жеста «кнель», придуманного Д. Мбала-Мбала. 7 января стало известно о публичном исполнении жеста «кнель» перед еврейским домом престарелых в Нанси.

В тот же день этот жест публично выполнил в классе школьник в Эперне.

29 апреля группа из 13 человек выполнила этот жест на «Еврейской улице» в Страсбурге.

12 июня футболист Н. Анелька появился на пресс-конференции в Киншасе в футболке с изображением антисемитского жеста «кнель» 150 .

22 июня Анелька, получая награду, учрежденную Мбала-Мбала, продемонстрировал жест «кнель» 151 .

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями.

Как и в случае с несанкционированными акциями, речь идет главным образом о демонстрациях антисемитского характера, поводом к которым послужила антитеррористическая операция Израиля в секторе Газа.

12 июля в Париже прошла антиизральская демонстрция. Демонстранты кричали: «Смерть евреям! Перерезать горло иудеям! Израиль убийца, и Франция его соучастник!» Участники демонстрации пытались штурмовать синагогу.

13 июля толпа исламистов отправилась к другой парижской синагоге с криками «Грязные евреи», «Гитлер был прав», «Мы будем сжигать вас» и т. д. 152

19 июля в Нанси пропалестинские демонстранты кричали «Смерть Израилю», «Гитлер должен вернуться» 153 .

 $26\,$ июля около двухсот антиизраильских демонстрантов собрались в Тулузе протестовать против военной операции Израиля в Газе 154 .

26 июля в одном из парижских театров прошла «конференция», организованная комиком-антисемитом Дьедонне Мбала-Мбала, посвященная демонизации Израиля за военную операцию в секторе Газа (заявлялось, что Израиль «превзошел Гитлера») и отрицанию Холокоста¹⁵⁵.

Кроме того, 1 мая в Париже прошел митинг Национального фронта, собравший не менее 6000 человек. Выступившая на митинге лидер НФ Марин Ле Пен призвала «восстановить границы Франции» и «обеспечить выход страны из Шенгенской зоны», а также «отказаться от общеевропейской валюты евро» 156 .

26 января в Париже прошла массовая демонстрация (17 тыс. человек) за отмену Закона «Об однополых браках». Демонстрация закончилась столкновением правых радикалов с полицией. Были задержаны более 150 человек. Получили травмы 19 полицейских, из них один, по данным парижской полиции, «серьезно пострадал» от удара брошенного в него булыжника¹⁵⁷. Участники демонстраций выкрикивали антисемитские лозунги: «Евреи, Франция не принадлежит вам!», «Евреи, вон из Франции»¹⁵⁸.

7 октября десятки тысяч противников однополых браков вновь вышли на улицы французских городов, на этот раз чтобы выступить против суррогатного материнства и искусственного оплодотворения для однополых семей.

Крупные акции, организатором которых выступило движение «Манифестация для всех», прошли в Париже и Бордо. Акция проходит под лозунгом «Человек — не товар!». Таким образом активисты движения выражают свой протест против суррогатного материнства. Кроме того, они опасаются планов разрешения во

Франции для лесбийских пар прибегать к вспомогательным репродуктивным технологиям (BPT) 159 .

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохранительных и силовых структур.

Подобные факты не были отмечены мониторингом в 2014 г.

• Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельшиков.

Подобные факты не были отмечены мониторингом в 2014 г.

Наличие	My wyyomon	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, запрещенных властями.	-5	-5	-5
×	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями.	-5	-5	- 5
_	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохранительных и силовых структур.	0	- 5	0
_	Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельщиков.	-2,5	0	0
	Итого по разделу 9	-12,5	-15	-10

10. Расистские нападения, насилие и террор

Индикаторы

• Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания.

В 2014 г. было зафиксировано 43 факта ксенофобного вандализма. В отличие от прошлого года, превалирует антисемитский вандализм — 23 случая. За ним идет антихристанский — 18 случаев. Количество исламофобских инцидентов в 2014 г. уменьшилось в 10 раз — до двух. Вероятно, это объясняется «переключени-

ем» их авторов на антисемитизм в связи с израильской операцией в секторе Газа.

Нападениям или осквернению подверглись синагоги в Марселе (9 июня 160), Ольне-су-Буа (11 июля 161), три синагоги в Париже (13 июля), Лионе (19 июля 162), Сарселле и Гарж-ле-Гонесс (20 июля) 163 , Реймсе (7 августа 164), Жоинвиль-ле-Пон (21 сентября 165), Бастии (28 сентября 166).

19 января антисемитские граффити были обнаружены на здании центра движения «Хабад» в Булони¹⁶⁷.

3 февраля надпись: «К черту евреев» (NIKK LES JUIF) была распылена поблизости от еврейской школы OPT, в парижском предместье Монтрёй 168 .

29 мая антисемитские граффити были найдены на здании еврейской школы в Сен-Сен-Дени¹⁶⁹.

23 июля участники антиизраильской демонстрации в Париже напали на кошерный ресторан, пытаясь разрушить его¹⁷⁰.

27 июля в Марселе люди, вооруженные железными прутьями, крича «Смерть евреям!», разбили окна в двух еврейских магазинах¹⁷¹.

6 ноября бутылка с зажигательной смесью была брошена в кошерный ресторан в Париже 172 .

12 ноября две пустые банки из-под краски были брошены на двор еврейской школы. Никто из детей не пострадал.

17 ноября было осквернено еврейское кладбище в Вальдвисе 173 .

7 января на монументе «Стена мира» в Париже была распылена антисемитская надпись в поддержку Холокоста (Vivelashoananas) 174 .

27 января граффити в виде надписи «А. Гитлер» были обнаружены в мемориальном музее (бывшем нацистском лагере) Récébédou в Portet-sur-Garonne 175 .

29 января была осквернена парижская уличная выставка «Изгнание еврейских детей из третьего квартала» 176 .

30 июля антисемитские граффити были обнаружены на памятнике депортированным евреям в Марселе¹⁷⁷.

Осквернению подверглись часовня Notre Dame du Haut во французском Роншампе — одна из самых известных работ выдающегося архитектора XX века Ле Корбюзье (начало февраля)¹⁷⁸, церкви в Туркуэне (26 февраля¹⁷⁹), в По и Тулузе (в середине мая¹⁸⁰), Дьеппе (19 мая¹⁸¹), три церкви в Вердене (18 июля¹⁸²), две церкви в Толон-ле-Бен (6 августа¹⁸³), церкви в Фланебеке (19 августа¹⁸⁴), Ванве (1 декабря¹⁸⁵), Нешато (ночь с 1 на 2 декабря¹⁸⁶, монастырь Сестер Христа в коммуне Трегье́ (8 декабря¹⁸⁷), Дуэ (18 и 25 декабря) и Беллеле (25 декабря¹⁸⁸).

1 декабря протестантская церковь во французском Вильневд'Аск серьезно пострадала в результате поджога¹⁸⁹.

25 июля во французском Лане вандалы осквернили кладбище Сен-Жюст. Была разрушена дюжина могил¹⁹⁰.

- 20 августа подверглась осквернению мечеть Коньяка 191.
- 23 сентября подверглась осквернению мечеть в Понтарлье¹⁹².
- Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.

13 июля в Париже мусульманская молодежь пыталась напасть на синагогу имени Ицхака Абрабанеля, синагогу в квартале Бельвилль и на улице Ла-Рокетт. Нападавшие были вооружены битами, они использовали в качестве оружия стулья, позаимствованные в уличных кафе. В ходе стычек пострадали трое членов еврейской общины Парижа и шесть офицеров полиции 193.

19 июля во французском Гапе, центре департамента Верхние Альпы, банда пропалестинских молодчиков предприняла попытку штурма квартиры одной из сотрудниц местного центра трудотерапии «Источник», повесившей над своим окном израильский флаг¹⁹⁴.

20 июля в пригороде Парижа Сарселле мусульманская молодежь била витрины и грабила магазины, принадлежащие евреям, и пыталась напасть на синагогу¹⁹⁵. Ситуация настолько накалилась, что в Париже было закрыто большинство еврейских магазинов и полиция рекомендовала еврейским жителям столицы не выходить из дома из-за массовых антисемитских беспорядков¹⁹⁶.

• Случаи насилия, включая убийства на расовой, этнической и религиозной почве, теракты на почве радикального национализма и религиозного фанатизма.

Всего в 2014 г. было отмечено 397 действий насильственного характера. Из них 241 носили антисемитский характер, 55 — исламофобский, 101 — иной 197 .

По данным мониторинга, жертвами нападений стали 55 человек (не считая жертв июльских столкновений). В абсолютном большинстве (46 пострадавших) это представители еврейской общины 198. Еще шестеро — уроженцы Африки, и по одному афганцу, цыгану и «кочевнику». Значительная часть нападений (30 жертв) произошла в Париже и его пригородах. Подобный «перекос» явно говорит о «девятом вале» антисемитизма, поднявшемся во Франции, особенно во время войны Израиля и террористической группировки ХАМАС в Газе.

Вот некоторые из таких случаев.

В начале января 14-летняя еврейка была избита учениками своей школы в Париже.

2 февраля А. Леви, 28-летний еврей-хасид, подвергся нападению уроженцев Северной Африки в парижском метро 199 .

20 февраля в Вийербане мужчина напал на еврейскую семью. Один человек пострадал.

26 февраля в Тье был избит еврей.

9 марта двое мужчин напали на раввина в синагоге, в Le Marais, древнем еврейском квартале Парижа²⁰⁰.

20 марта в Париже был атакован 59-летний еврей.

26 марта в Баньоле было совершено нападение на школьникаеврея.

27 марта в Париже был забросан камнями школьный автобус еврейской школы.

29 марта было совершено нападение на отца и сына, возвращавшихся из синагоги в Сарселле (пригород Парижа)²⁰¹.

 $24\,\mathrm{mag}$ в Кретее были атакованы двое молодых евреев, возвращавшихся из синагоги 202 .

30 мая в Кретее было совершено нападение на еврея.

1 июня в Тулузе было совершено нападение на еврея.

7 июня в пригороде Парижа Сарселе возле двух подростковевреев распылили слезоточивый газ 203 .

8 июня стало известно, что в Романвилле неизвестный с топором напал на двоих еврейских подростков, но им удалось убежать 204 .

10 июня в Париже был избит подросток-еврей 205 .

12 июня 14-летняя еврейка была избита группой подростков.

14 июня неизвестные угрожали оружием полицейским, охранявшим синагогу в 20-м округе Парижа 206 .

14 июня неизвестные забросали камнями двор синагоги в Карье-лес-Гонесс, где играли дети 207 .

22 июня несколько еврейских студентов, носивших кипу, подверглись нападению в парижской библиотеке со стороны группы исламистов. Двое студентов были ранены²⁰⁸.

22 июня проходивший в Париже митинг в поддержку похищенных в Израиле подростков был атакован исламистами 209 .

27 июня в Гренобле было совершено нападение на еврея.

8 июля 17-летняя еврейская девочка подверглась нападению в Париже — ей распылили в лицо слезоточивый газ²¹⁰.

21 июля в Лионе было совершено нападение на еврея.

24 июля было совершено нападение на еврея в Бобиньи.

 $^{-}$ 26 июля в Париже была совершена попытка нападения на евреев, шедших из синагоги, один человек пострадал 211 .

26 июля в Ницце антисемит пытался давить евреев мотоциклом. Пострадал мальчик 3 лет.

27 июля двое членов произраильской демонстрации в Марселе были ранены антиизраильскими демонстрантами, бросавшими камни, бутылки и пр. 212

13 июля примерно 30 бойцам еврейской самообороны пришлось с битами в руках отгонять толпу мусульман от стен синагоги в районе улицы Ла-Рокет (11-й округ Парижа). 20 июля в Сарселле около 100 вооруженных подручными средствами евреев собрались у главного иудейского культового здания города, окруженного несколькими сотнями представителей иммигрантской молодежи, скандировавшими «Убивай евреев!». До полномасштабного боя не дошло лишь благодаря вмешательству полиции²¹³.

11 августа было совершено нападение на еврея в Марселе²¹⁴.

2 сентября в Париже был избит 74-летний еврей.

9 сентября в Эпине-сюр-Сен было совершено нападение на школьницу-еврейку.

9 сентября двое молодых еврейских парней были жестоко избиты уроженцами Магриба в Валь-де-Марн 215 .

1 октября было совершено нападение на еврейку в Гренобле.

4 ноября в Вийербанне 17-летняя девушка обрушилась с антисемитской бранью на группу молодых евреев, а затем напала на ниx^{216} .

6 ноября в Париже был избит подросток-еврей и двое его друзей 217 .

В пригороде Парижа, Кретее, в конце ноября возле синагоги было совершено нападение на двух 19-летних братьев-евреев 218 .

1 декабря молодая еврейская пара, проживающая в Кретее, пострадала от вооруженного налета трех грабителей, уверенных, что «у евреев всегда есть деньги». При этом преступники изнасиловали девушку 219 .

4 декабря в Лионе школьница-еврейка подверглась нападению со стороны своих соучеников-мусульман. В своем объяснении для учителя они заявили: «Это война между евреями и арабами» 220 .

16 декабря молодой еврей был избит в Гарж-ле-Гонесс.

29 декабря двое подростков-евреев были избиты в Париже.

12 июня 26-летний мужчина в Кале стрелял в двух мигрантов из Судана и Эритреи 221 .

16 июня на окраине Парижа неизвестные поймали подростка из цыганского табора, обвиненного местными жителями в грабеже, и жестоко избили его²²².

23 сентября 89-летний представитель одного из французских кочевых сообществ Реймон Гурем получил ранения, предположи-

тельно в результате превышения силы в ходе полицейской операции по месту его проживания 223 .

- 2, 14, 25 и 26 ноября в Кале полицейскими были избиты мигранты из Африки, 13 ноября и 1 декабря мигрант из Афганистана 224 .
- Теракты на почве радикального национализма и религиозного фанатизма

Можно отметить целый ряд террористических актов, совершенных в основном под воздействием радикального исламизма. 20 июня в Обане была подожжена католическая школа Святой Марии. В результате пожара, несмотря на вмешательство пожарных, здание лишилось нескольких классов²²⁵.

- 2 июля была обстреляна синагога в Лимей-Бриване²²⁶.
- 26 июля две бутылки с зажигательной смесью были брошены в Культурный центр еврейской общины в Тулузе²²⁷.
- 29 августа стало известно о раскрытии заговора исламистов по взрыву синагоги в Лионе 228 .
- 22 декабря автомобилист попытался задавить прохожих в Нанте, выкрикивая «Аллах акбар», в результате нападения пострадало 11 человек 229 .
- 23 декабря неизвестные злоумышленники выпустили очередь из автоматического оружия в сторону синагоги «Давид бен-Ишай», расположенной в 19-м квартале Парижа²³⁰. Никто по счастливой случайности не пострадал.
- 24 декабря 15-килограммовый газовый баллон был найден в воротах еврейского кладбища в Кань-сюр-Мер, недалеко от города Ниццы 231 .

25 декабря в Париже был обстрелян кошерный ресторан 232 .

Наличие	Индикатор	Оценка		
критерия	индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания.	- 5	– 5	– 5
×	Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.	0	– 5	- 5
×	Случаи насилия на расовой, этнической и религиозной почве.	- 5	- 5	-5
_	Случаи убийств на почве ненависти.	-5	-5	0
×	Теракты на почве радикального национализма и религиозного фанатизма.	- 5	- 5	- 5
	Итого по разделу 10	-20	-25	-20

11. Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений

Индикаторы

Наличие антирасистских и антинацистских движений и партий.

Среди антирасистских и антифашистских организаций Франции следует выделить старейшую (1926) Международную лигу по борьбе с расизмом и антисемитизмом (LICRA), Лигу прав человека (Ligue des Droits de l'Hommea), Движение против расизма и за дружбу между народами (Mouvement contre le racisme et pour l'amitié entre les peuples), а также известную международную организацию SOS-racisme, действующую во Франции и в Испании.

Можно также назвать Союз еврейских студентов Франции, Французскую ассоциацию жертв терроризма, Европейскую сеть против национализма, расизма, фашизма и в поддержку мигрантов и беженцев и ряд других.

Целый ряд политических партий, таких как «Союз за народное движение» (UMP), Коммунистическая партия Франции (PCF) и Социалистическая партия Франции (PS) имеют в своих программах жесткие антирасистские и антидискриминационные требования.

• Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).

19 марта 2014 г. в Париже, усилиями CRIF — зонтичной организации еврейских общин Франции — прошла акция в память об учениках и преподавателей еврейской школы в Тулузе, застреленных исламистом в 2012 г. Там собралось более 1000 участников²³³.

25 мая сотни людей собрались перед бельгийским посольством в Париже на митинг против антисемитизма. Собравшиеся протестовали против нарастающей волны антисемитизма в Европе. Серж Кларсфельд, президент Ассоциации потомков евреев, депортированных из Франции, заявил на митинге: «Евреям пора покидать Европу и уезжать в Израиль или в Соединенные Штаты. Как показывает опыт Второй мировой войны, единственное решение — это бегство, иначе нас ждет гибель»²³⁴.

29 мая тысячи студентов с лозунгами «Нет Национальному фронту» и «Франция, проснись!» вышли на улицы Лиона, Парижа, Тулузы, Руана, Амьена, Нанта, Марселя и Бордо, настаивая на том, что партия с националистической риторикой ставит под угрозу основы демократии в стране²³⁵.

27 сентября в Париже мусульмане провели демонстрацию, на которой осудили варварство группировки ИГИЛ. Митинг прошел у главной мечети Парижа, где собрались несколько сотен мусульман. «Эта встреча является мощным и активным выражением нашего стремления к национальному единству», — сказал Далиль Бакр, глава Совета мусульман Франции²³⁶.

7 декабря несколько сотен человек вышли на митинг в пригороде Парижа Кретей, где было совершено скандальное нападение, чтобы привлечь внимание к росту антисемитизма в стране²³⁷.

• Наличие общественных антирасистских и антинацистских инициатив.

В соборе Парижской Богоматери (Notre-Dame de Paris) 27 апреля прошла поминальная служба в память о 1,5 млн армян, уничтоженных в 1915 г. в Османской империи²³⁸.

10 июля 2014 г. на встрече, состоявшейся в Париже, президент Европейского еврейского конгресса (ЕЕК) Вячеслав Кантор обратился с просьбой к президенту Франции Франсуа Олланду придать проблеме борьбы с антисемитизмом приоритетный статус в европейской повестке дня.

«В настоящее время евреи Европы атакуются с двух противоположных сторон, — заявил Кантор на встрече с французским президентом. — Радикальные исламисты, некоторые из которых перенесли свой бренд экстремизма и жестокости с ближневосточных войн, отстреливают евреев на улицах Европы, а крайне правые маршируют по тем самым улицам, нападая на евреев и пробуждая воспоминания о росте популярности фашизма и нацизма в прошлом столетии».

Вячеслав Кантор и делегация лидеров ЕЕК, включая Представительный совет еврейских организаций Франции, поблагодарили Франсуа Олланда за работу французского правительства, направленную на осуждение антисемитизма, и его позицию в отношении французского комика Дьедоне, а также других проявлений ненависти и нетерпимости. «Мы надеемся, что весь континент последует действиям правительства Франции, — выразил надежду президент ЕЕК. — Мы призываем все государства Европы сформировать оперативную группу, чтобы не просто реагировать на антисемитские инциденты, но и предупреждать такие инциденты, как расстрелы в еврейском музее Брюсселя и в еврейской школе в Тулузе. Мы надеемся, что данная проблема будет поднята на следующем заседании совета лидеров ЕС»²³⁹.

Комментируя слова бывшего французского госсекретаря Н. Морано о женщинах в хиджабах, глава французского бюро по наблюдению за исламофобией Абдалла Зекри 21 августа в ин-

тервью изданию France 24 отметил, что, раз Морано призывает уважать ценности Французской республики, значит, необходимо уважать ценности всех ее граждан, в том числе и мусульман²⁴⁰.

11 декабря Совет французских еврейских организаций (CRIF) осудил 20 театров во Франции, которые планируют провести явно антисемитское шоу комика Дьедонне Мбала-Мбала, и призвал министра культуры Флер Пеллерин «напомнить театрам об их моральных обязательствах»²⁴¹.

22 декабря активисты Европейской еврейской организации выпустили первую партию «таблеток от антисемитизма». По словам активистов, таким образом они выражают свой протест против антисемитских настроений во Франции. На картонной упаковке «таблеток» «Антисемитокс» (Antisemitox) изображен врач в белом халате со стетоскопом. Внутри коробки содержатся три конфеты, несколько детоксикационных пластырей, а также вкладыш с текстом закона о санкциях за публичное выражение антисемитских взглядов. «Таблетки от антисемитизма» можно приобрести в Интернете за 5 евро. Все деньги пойдут на поддержку организаций, борющихся с национальной нетерпимостью к евреям²⁴².

Кроме того, движения SOS-расизм и MRAP выступили с критикой антисемитских высказываний Ле Пена²⁴³.

15 декабря известная актриса Мюриэль Робин, выступая в телевизионном шоу, высказалась против гомофобии 245 .

Наличие	14	Оценка		
критерия	Индикатор -	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие антирасистских и антина- цистских движений и партий.	5	5	5
×	Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).	5	5	5
×	Наличие общественных антирасист- ских и антинацистских инициатив.	0	5	5
	Итого по разделу 11	10	15	15

12. Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии

Индикаторы

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отношении монументов и памятников воинам антигитлеровской коалиции.

Скандально известный писатель Эрик Земмур открыто призывал в телевизионных ток-шоу к реабилитации прогитлеровского режима Виши, утверждая, что глава режима Φ . Петен защищал французских евреев²⁴⁶.

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеровской коалиции, возведение памятников солдатам гитлеровской армии и карателям.

Таких фактов в 2014 г. мониторингом зафиксировано не было.

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в решениях властей страны.

Таких фактов в 2014 г. мониторингом зафиксировано не было.

• Ревизионизм, отрицание Холокоста.

На прошедшей 26 января демонстрации националистов одним из лозунгов был тезис «Газовые камеры являются мистификацией!» 247 .

Наличие	Оценка	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
-/×	Героизация немецкого национал- социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отноше- нии монументов и памятников вои- нам антигитлеровской коалиции.	0	0	-2,5
_	Героизация немецкого национал-со- циализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеров- ской коалиции, возведение памят- ников солдатам гитлеровской армии и карателям.	0	0	0
_	Героизация немецкого национал- социализма и/или его пособников в решениях властей страны.	0	0	0
×	Ревизионизм, отрицание Холокоста.	-2,5	-5	-5
	Итого по разделу 12	-2,5	-5	-7,5

13. Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов

Индикаторы

- Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.
 - Таких фактов в 2014 г. мониторингом зафиксировано не было.
- Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей.
 - Таких фактов в 2014 г. мониторингом зафиксировано не было.
- Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.

Таких фактов в 2014 г. мониторингом зафиксировано не было.

Наличие	Индикатор	Оценка		
критерия	индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
-	Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.	0	0	0
-	Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей.	0	0	0
_	Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.	0	0	0
	Итого по разделу 13	0	0	0

14. Международный аспект

Индикаторы

• Участие стран мониторинга в наиболее важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических меньшинств.

Франция присоединилась к ряду международных соглашений по борьбе с расизмом и дискриминацией. В частности, она подписала Декларацию ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1963 г. и Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г. Также Франция привела свое законодательство в соответствие с Директивой ЕС 2000/43/ЕС «Об обеспечении выполнения принципа равенства лиц независимо от расовой или этнической принадлежности» (2000), а также подписала в том же году Протокол № 12 Европейской конвенции о правах человека и основных свободах, касающийся предотвращения дискриминации, а также присоединилась в рамках Лиссабонского договора к Хартии Европейского союза по правам человека.

Тем не менее Франция не ратифицировала Европейскую хартию региональных языков и языков меньшинств, поскольку Конституционный совет страны счел, что она противоречит французской Конституции²⁴⁸, а самое главное, не присоединилась к Рамочной конвенции по защите национальных меньшинств, поскольку с точки зрения французских властей она противоречит унификационному характеру национальной политики страны. Также Франция не подписала Конвенцию ООН о защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенцию об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне.

Кроме того, Французская Республика присоединилась с оговорками к Международному пакту о гражданских и политических правах ООН 1966 г., основанному на Всеобщей декларации прав человека. В частности, она заявила, что ст. 27, в которой речь идет о правах этнических, религиозных и языковых меньшинств, «не применяется в той мере, в которой она затрагивает Республику» ²⁴⁹.

• Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленным на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.

В рассматриваемый период Франция не присоединялась ни к каким новым международным договорам и резолюциям ООН, других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, расовой дискриминацией, защитой меньшинств и пр.

• Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.

14 марта по итогам выездной сессии парижского суда гражданин Руанды и бывший глава руандийских разведслужб Паскаль Симбикангва был приговорен к 25 годам лишения свободы за геноцид и причастность к преступлениям против человечности, совершенным в ходе геноцида в Руанде в 1994 г. Это было первое дело, рассмотренное в суде на основании внетерриториальной юрисдикции, с тех пор как в 2012 г. было создано специализированное следственное подразделение для рассмотрения дел о геноциде, военных преступлениях и преступлениях против человечности.

По состоянию на конец года подразделение вело расследование более 30 предполагаемых преступлений, совершенных за рубежом 250 .

Наличие	Myywyyaman	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
-/×	Участие стран мониторинга в наи- более важных международных со- глашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических мень- шинств.	2,5	2,5	2,5
-	Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.	0	0	0
_	Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.	0	0	5
	Итого по разделу 14	2,5	2,5	7,5

выводы

(последствия для развития страны и общества, исходя из анализа факторов и учитывая нижеприведенные аспекты)

В течение трех лет состояние радикального национализма во Франции продолжает оставаться примерно на одном уровне. Его можно охарактеризовать как состояние критического равновесия, поскольку в той или иной форме оно периодически нарушается, выливаясь в чудовищные террористические акты, как, например, нападение на еврейскую школу в Тулузе в 2012 г. или в расстрел редакции журнала Charlie Hebdo в 2015 г.

В целом основные проблемы Франции в области межэтнических и межрелигиозных отношений остаются теми же на протяжении многих лет: унификационный характер национальной политики, нежелание признавать наличие этнических меньшинств и, как следствие, устранение государства из области национального и религиозного образования меньшинств. Вакуум часто заполняется течениями экстремистского характера, что ведет к радикализации общества.

Фактически ситуация во Франции все чаще выливается в столкновение цивилизаций, что является следствием реализации в этой стране классической европейской модели построения национального государства на основе традиций титульного этноса. Тезис о том, что во Франции проживают только французы, поддерживаемый официальной идеологией, вошел в жесткое противоречие с ценностями, которые принесли с собой представители других цивилизаций, многие из которых справедливо считают эту страну своей родиной. Они не желают добровольно ассимилироваться, требуют от государства защиты своих национальнокультурных и религиозных прав и формируют на протяжении уже нескольких десятилетий совершенно другую идентичность.

Утверждения французских властей о том, что во Франции нет национальных меньшинств, неприсоединение к ведущим международным соглашениям по защите их прав — все это в современной ситуации означает отказ от признания проблемы как таковой. А если проблемы нет, то ей и не занимаются — во всяком случае так, как положено заниматься на государственном уровне, — ликвидируя причины, а не последствия. Пока же правительство занимается именно преодолением последствий — в основном силами спецслужб. Однако только спецслужбы не в состоянии решить эту гигантскую проблему, которая за последние десятилетия трансформировалась в полномасштабный кризис традиционного национального государства во Франции.

Очевидно, что в обществе растет уровень ксенофобии. Прежде всего, обращает на себя внимание рост антисемитизма, а также антисемитских нападений. Во Франции наиболее активно происходит расцвет т. н. нового антисемитизма, т. е. антисемитизма под видом борьбы с сионизмом. Обращает на себя внимание и активность исламистов, которая в 2015 г. выльется в чудовищный теракт, направленный против основополагающих европейских ценностей — расстрел журналистов сатирического издания в Париже.

Следует также обратить внимание и на рост дискриминационных практик в отношении цыган, связанных, прежде всего, с их незаконным выселением из домов.

АСПЕКТЫ

1. Права человека

• Гарантии меньшинства от любых форм дискриминации.

Итак, Франция не признает наличия у себя этнических меньшинств, хотя гарантирует своим гражданам защиту от всех форм расовой дискриминации. В условиях, когда 10% населения страны составляет такие меньшинства, а также в условиях кризиса традиционного национального государства в Европе, когда национальные меньшинства начинают осознавать свои права и отказываются ассимилироваться, данная политика не может гарантировать их от дискриминации, которую сами меньшинства понимают не только с точки зрения расового равноправия, но также с точки зрения соблюдения государством своих прав в области применения языков национальных меньшинств, создания образовательных учреждений меньшинств, гарантии их культурных и религиозных прав и пр. Тот факт, что равные права предоставляются всем лицам и что все люди равны перед законом, не исключает существование меньшинств и их права на пользование своей культурой, исповедование религиозных культов или использование их языка совместно с другими членами той же группы. Комитет по правам человека ООН, а также Европейская комиссия против расизма и нетерпимости осудили Францию за нарушение этих прав.

• Следование нормам основополагающих правозащитных документов (Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Хартия Европейского союза по правам человека, а также в соответствии с рекомендациями Рамочной конвенции о защите прав национальных меньшинств и Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью и т. д.).

Франция не подписала и не соблюдает основные положения Рамочной конвенции по защите национальных меньшинств, что в совокупности с отказом ратифицировать Европейскую хартию региональных языков создает условия для языковой и культурной дискриминации этнических меньшинств. Правда, следует заметить, что, несмотря на неприсоединение к Рамочной конвенции, республика соблюдает ее отдельные положения, например, по использованию языков национальных меньшинств в топонимике (в частности, в Эльзасе). Неприсоединение Франции к этим двум основополагающим документам направлено на защиту унифицирующего характера своей языковой и национальной политики, которая по большому счету направлена на ассимиляцию меньшинств. Однако в условиях глобализации, когда усиливаются

миграционные процессы, а также в условиях повышения уровня национального самосознания этнических меньшинств, которые не идентифицируют себя в качестве французов, данная политика ведет в политический тупик, лишь загоняя проблему в угол.

• Дифференциация прав и свобод титульной нации и национальных меньшинств.

Такая дифференциация имеется и касается, прежде всего, прав национальных меньшинств на употребление родного языка, образования на родном языке и пр., которые предусмотрены требованиями Международного пакта о гражданских и политических правах ООН, Рамочной конвенции по защите национальных меньшинств и Европейской хартией региональных языков и языков меньшинств, т. е. теми международными соглашениями, к которым Франция не присоединилась или которые она ратифицировала с оговорками.

• Законодательство, закрепляющее неравенство меньшинств.

Подобного законодательства во Франции не существует, если не считать правовые акты, ограничивающие некоторые права «кочевников».

• Нормотворчество в защиту меньшинств.

В 2014 г. были приняты нормативные акты, расширившие возможность наказания лиц, пропагандирующих ненависть, устанавливающие мораторий на выселение жителей неформальных поселений с 1 ноября по 31 марта и предоставляющие однополым парам материнские права на ребенка, зачатого с помощью искусственного оплодотворения.

• Случаи нарушения свободы слова.

В 2014 г. было несколько случаев дискриминации по причине излишней толерантности — людям отказывали в приеме на работу или создавали невыносимые условия на рабочем месте по причине демонстрации ими своей религиозной принадлежности.

• Законодательство и правоприменительная практика в отношении мигрантов.

Во Франции существует весьма развитое законодательство в отношении мигрантов, однако оно достаточно часто не соблюдается. Так, не соблюдаются сроки предоставления убежища, затягивается предоставление разрешений на ходатайство об убежище. Нарушается прямой запрет закона на арест мигрантов-одиночек из числа несовершеннолетних в транзитных зонах аэропортов и морских

портов. Фиксируются случаи жестокого обращения представителей органов правопорядка с иммигрантами, массовых депортаций.

2. Состояние общества

• Опасность нарушения или неисполнения действующих законов, направленных на защиту прав меньшинств, дискриминационных практик в отношении их представителей.

Как уже указывалось, проблема Франции лежит в политической сфере, а именно в непризнании самого факта наличия в ней этнических меньшинств. По этой причине в стране практически отсутствуют законы, гарантирующие их права, а Франция не присоединилась к системе международных соглашений в защиту национальных меньшинств.

Кроме того, в погоне за голосами консервативно настроенных избирателей ведущие политики начинают использовать (как им кажется, в гомеопатических дозах) ксенофобскую риторику, расширяя таким образом в сознании избирателей границы дозволенного за счет ксенофобии. В дальнейшем это может привести к росту и без того значительных ксенофобских настроений.

• Вопрос идентичности — как проявления ксенофобии и экстремизма отражаются на самоидентификации меньшинств, а также на идентификации меньшинств со стороны большинства (рост общественных фобий).

В настоящее время во Франции фактически сталкиваются между собой две формы ксенофобии — со стороны «коренного» населения и общины мигрантов-мусульман и их потомков. Обе стороны активно не любят друг друга. При этом в среде мусульман растет численность тех, кто готов при определенных условиях предпочесть законам государства законы шариата. Существуют, однако, сферы, в которых эти две ксенофобии успешно объединяются — антисемитизм и гомофобия (в последнем случае мы наблюдаем налаженное сотрудничество).

3. Социально-экономическое развитие страны

(отражаются ли на социально-экономическом развитии страны проявления тех или иных форм ксенофобии и экстремизма)

• Уровень жизни населения

Уровень жизни во Франции достаточно высок (20-е место из 124^{251}), а экономические проблемы не связаны с проявлением ксенофобии.

• Экономические потрясения, нестабильность.

Экономические проблемы, так же как и экономическая нестабильность, были характерны в 2014 г. как для Франции (рост — 0,86%, безработица — 10,3% трудоспособного населения, молодежная безработица — $23,6\%^{252}$), так и для других развитых стран EC, однако в их основе лежали исключительно экономические причины.

Сокращение роста производства, эмиграция трудоспособного населения.

Во Франции не прослеживается масштабной эмиграции из страны трудоспособного населения (скорее наоборот — нет отбоя от желающих поселиться здесь), хотя и имеются факты эмиграции капиталов из-за высоких налогов, особенно в свете реформ нового правительства. Однако эти факты не имеют никакого отношения к росту ксенофобии в стране.

4. Безопасность и геополитическая стабильность региона

• Политическая стабильность внутри страны.

Франция, относящаяся к т. н. старым демократиям, имеет высокий показатель политической стабильности. Однако рост межэтнической и межконфессиональной напряженности налицо. Происходит процесс радикализации общества, связанный с ошибками правительства в области национальной политики и активными миграционными процессами, что в дальнейшем может отразиться и на политической стабильности республики.

Страна, по сути дела, переживает кризис традиционного европейского национального государства, который выражается в том, что значительная часть граждан — выходцев из-за рубежа больше не идентифицирует себя с французским народом. Следовательно, важнейший принцип такого национального государства — самоидентификация его граждан в качестве единого народа начинает давать сбои. Для того, чтобы остановить этот процесс, Франции необходимо пересмотреть свою политику унификации и признать наличие у себя этнических меньшинств с присущими им правами.

С другой стороны, растет популярность ультраправых, предлагающих «простые решения».

• Влияние ксенофобии и экстремизма внутри страны на вопросы внешней безопасности, на отношения с третьими странами и международную безопасность в регионе в целом. Вопрос политики в отношении мигрантов уже стал предметом особого внимания со стороны ЕС. В целом данная проблема пока серьезно не влияет на вопросы международной безопасности, но она тем не менее стала причиной определенной напряженности внутри самого ЕС, часть стран которого инициировала вопрос о возможности временного введения пограничного контроля на границах отдельных стран внутри Европейского союза. Случай с депортацией цыган из Франции и Италии наглядно демонстрирует это.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Общие рекомендации по присоединению к международным соглашениям и конвенциям

Для преодоления кризиса традиционного национального государства Франции необходимо пересмотреть унифицирующий подход к вопросам своей национальной и языковой политики. Для этого рекомендуется присоединиться к основополагающим международным соглашениям, направленным на обеспечение прав этнических меньшинств, и ратифицировать уже подписанные документы. Речь идет о присоединении к Рамочной конвенции по защите национальных меньшинств, о ратификации Европейской хартии по региональным языкам и языкам национальных меньшинств, а также о снятии оговорок к ст. 27 Международного пакта о гражданских и политических правах ООН 1966 г. и подписании Конвенции ООН о защите прав трудящихся, мигрантов и членов их семей и Конвенции об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне. Также Франции рекомендуется пересмотреть свою позицию по неприсоединению к резолюциям Генеральной Ассамблеи ООН, направленным против героизации нацизма, поскольку данные резолюции полностью соответствуют политике ФР, направленной на незыблемость послевоенных границ и недопустимость реабилитации нацизма.

2. Общие рекомендации по корректировке законодательной базы

Присоединившись к международным соглашениям, Франции следует привести в соответствие с ним и свое национальное законодательство, начиная с Конституции (ст. 2), а также ввести ряд нормативных актов, направленных в защиту меньшинств.

3. Общие рекомендации для органов исполнительной власти в области правоприменения и соблюдения прав человека

Для защиты цыган от дискриминации необходимо дать им гарантии против насильственного выселения (и прекратить

практику выселений без предоставления жилья), легализовать поселения, предоставить им доступ к социальным услугам, образованию, здравоохранению.

Для «кочевников» желательно урегулирование вопросов доступа к социальным услугам и отмены унизительного «прикрепления» к муниципалитетам и получения разрешений на кочевание.

Для предотвращения дискриминации мусульман желательно введение законодательных норм, запрещающих работодателям дискриминацию мусульман путем введения запрета на ношение хиджаба.

Для всех меньшинств жизненно важно прекращение процедуры этнического профайлинга, сильно унижающего людей и демонизирующего их в глазах большинства.

Важно также упростить процедуру получения документов для трансгендеров, приняв специальный нормативный акт.

ПЕРЕЧЕНЬ ИСТОЧНИКОВ

- $^{1}\ \mathrm{http://academic.udayton.edu/race/06hrights/georegions/Europe/France01.}\ \mathrm{htm}$
- $^2\ https://www.hrw.org/news/2014/09/23/briefing-paper-france-council-europe-commissioner-human-rights$
- ³ Нилс Муйжниекс, Уполномоченный по правам человека Совета Европы. Отчет по итогам визита во Францию 22-26 сентября 2014 г.
- ⁴ Нилс Муйжниекс, Уполномоченный по правам человека Совета Европы. Отчет по итогам визита во Францию 22-26 сентября 2014 г.
- ⁵ Human Rights Watch, WORLD REPORT 2015, Amnesty International Доклад 2014/15, https://www.amnesty.org/en/articles/news/2014/10/france-bobigny-forced-eviction-set-leave-roma-families-homeless/, Amnesty International, Сообщение, направленное в КОМИТЕТ ООН ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ 86 СЕССИИ (27 апреля-15 мая 2015), Нилс Муйжниекс, Уполномоченный по правам человека Совета Европы. Отчет по итогам визита во Францию 22–26 сентября 2014 г., Заявление Amnesty International от 20 октября 2014 г. СТОП неминуемому принудительному выселению во Франции. Индекс: EUR 21/006/2014, «Мы просим справедливости». Неспособность Европы защитить цыган от насилия на почве расизма Индекс: EUR 01/007/2014 Amnesty International Ampeль 2014.
- ⁶ http://www.cncdh.fr/sites/default/files/14_11_20_avis_sur_le_respect_des_droits_fondamentaux_des_populations_vivant_en_bidonvilles_0.pdf
- ⁷https://www.amnesty.org/en/articles/news/2014/04/france-they-said-they-would-have-killed-us-if-we-stayed/
- 8 Нилс Муйжниекс, Уполномоченный по правам человека Совета Европы. Отчет по итогам визита во Францию 22–26 сентября 2014 г.
- $^9~\rm http://www.defenseurdesdroits.fr/sites/default/files/atoms/files/ddd_baa_2014.pdf$
 - ¹⁰ http://www.islamnews.ru/news-437782.html
 - 11 http://www.islamnews.ru/news-442862.html
 - 12 http://www.islamnews.ru/news-443875.html
- ¹³ https://www.hrw.org/news/2014/05/09/france-survey-flags-concerns-over-police-checks

- $^{14}\ http://www.defenseurdesdroits.fr/sites/default/files/atoms/files/ddd_baa_2014.pdf$
 - 15 http://www.sedmitza.ru/text/4476162.html
- ¹⁶ http://www.amnesty.org/en/library/asset/EUR21/001/2014/en/0a977e95-221d-43fb-b0f0-1cc6ce9a4f0f/eur210012014en.html, http://www.amnesty.org/en/news/france-they-said-they-would-have-killed-us-if-we-stayed-2014-04-08, http://www.amnesty.org/en/library/asset/EUR01/001/2014/en/13af83a1-85f5-476f-9fe9-b931f2b2a9f3/eur010012014en.pdf.
- ¹⁷ http://www.cncdh.fr/sites/default/files/14.06.26_avis_sur_les_violences_et_discriminations_commises_a_raison_de_lorientation_sexuelle_et_de_lidentite_de_genre_0.pdf1
- ¹⁸ http://islam.ru/news/2014-05-23/le-pen-predlozhil-borotsya-s-migraciej-s-pomoshhvu-smertelnogo-virusa
 - ¹⁹ http://www.kommersant.ru/doc/2502621
- $^{20}\ http://www.laprovence.com/article/actualites/3166052/la-lutte-contrelantisemitisme-erigee-en-cause-nationale.html$
 - ²¹ http://www.newsru.com/crime/22apr2014/romaevictionparis.html
- $^{22}\ https://www.hrw.org/news/2015/01/20/france-migrants-asylum-seekers-abused-and-destitute$
 - ²³ http://www.islamnews.ru/news-147160.html
 - ²⁴ http://islam.ru/news/2014-08-21/11818
- $^{25}\ http://www.leprogres.fr/rhone/2014/07/05/vaulx-en-velin-la-colere-de-ladjoint-aux-sports-va-trop-loin$
- 26 http://www.halalbook.fr/actufiche-19-3105.html?Gaza%C2%A0l%E2% 80%99adjoint-au-maire-de-Reims-tax%C3%A9d%E2%80%99antis%C3%A9mite-pour-un-Tweet-sur-le-bombardement-des-mosqu%C3%A9es
- ²⁷ http://www.dreuz.info/2014/08/madame-taubira-les-juifs-sont-offenses-par-la-senatrice-nathalie-goulet-leur-rendrez-vous-justice/
- $^{28}\ http://fr.timesofisrael.com/nous-avons-atteint-le-point-dacme-de-lantisemitisme-en-ligne/$
 - ²⁹ http://www.gav.ru/news/rainbow/2014/11/17-30145.htm
- ³⁰ http://www.lyonmag.com/article/69767/les-tweets-homophobes-d-un-elupcd-du-rhone-font-parler
 - 31 http://www.islamnews.ru/news-445200.html
 - 32 http://www.egaliteetreconciliation.fr/Solidarite-tribale-28204.html
 - 33 http://www.voltairenet.org/article186319.html
- 34 http://www.cncdh.fr/sites/default/files/15.02.12_avis_lutte_discours_de_haine_internet_cncdh_0.pdf
- 35 Нилс Муйжниекс, Уполномоченный по правам человека Совета Европы. Отчет по итогам визита во Францию 22-26 сентября 2014 г.
 - ³⁶ Проявления антисемитизма во Франции в 2014. SPCJ, 2015.
- ³⁷ http://www.cncdh.fr/sites/default/files/15.02.12_avis_lutte_discours_de_haine internet cncdh 0.pdf
- ³⁸ http://foxct.com/2014/12/08/france-agrees-to-pay-60-million-to-those-deported-during-holocaust/
- ³⁹ Во Франции это: Закон № 2004-809 от 13 августа 2004 г. «О свободах на местном уровне»; Закон № 2004-1486 от 30 декабря 2004 г. «Об учреждении Высшего совета по борьбе с дискриминацией и вопросам равенства» (ХАЛДЕ) (Haute autorité de lutte contre les discriminations et pour l'égalité), с поправками, внесенными Законом № 2006-396 от 31 марта 2006 г.; Закон № 2006-396 от 31 марта 2006 г. «О равенстве возможностей»; Закон № 2006-872 от 13 июля 2006 г. «О национальных обязательствах в сфере жилья»; Закон № 2006-911 от 24 июля 2006 г. «По вопросам иммиграции и интеграции»; Закон № 2007-290 от 5 марта 2007 г. «О праве на жилище с возможностью его исковой защиты и о различных мерах в поддержку социальной сплоченности»; Закон № 2008-496 от 27 мая 2008 г., содер-

жащий различные положения по приведению внутреннего права в соответствие с правом Сообщества в области борьбы против дискриминации.

⁴⁰ O/2002 L 269/15

- 41 Нилс Муйжниекс, Уполномоченный по правам человека Совета Европы. Отчет по итогам визита во Францию 22–26 сентября 2014 г.
 - 42 http://www.amnesty.org/en/library/info/EUR21/002/2014/en
- 43 http://www.cncdh.fr/sites/default/files/14_11_20_avis_sur_le_respect_des_droits_fondamentaux_des_populations_vivant_en_bidonvilles_0.pdf

44 http://polit.ru/news/2013/02/12/gaymarriage/

45 http://www.kp.ru/online/news/1460592/

- 46 http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/09/29-29788.htm
- ⁴⁷ Amnesty International Доклад 2014/15.
- ⁴⁸ Human Rights Watch, WORLD REPORT 2015.
- ⁴⁹ Amnesty International Доклад2014/15.
- 50 Нилс Муйжниекс, Уполномоченный по правам человека Совета Европы. Отчет по итогам визита во Францию 22–26 сентября 2014 г.
- 51 51 http://www.cncdh.fr/sites/default/files/14.06.26_avis_sur_les_violences_et_discriminations_commises_a_raison_de_lorientation_sexuelle_et_de_lidentite_de_genre_0.pdf1
- 52 «Мы просим справедливости». Неспособность Европы защитить цыган от насилия на почве расизма Индекс: EUR 01/007/2014 Amnesty International Апрель 2014.
- $^{53}\ http://www.i24news.tv/en/news/international/europe/140520-poll-french-media-incite-anti-semitism$
- 54 http://www.cncdh.fr/sites/default/files/15.02.12_avis_lutte_discours_de_haine internet cncdh 0.pdf
- 55 Большинство сведений о приговорах по антисемитским инцидентам дается по отчету SPCJ Антисемитизм во Франции в 2014.
 - ⁵⁶ http://www.rg.ru/2014/01/23/francia.html
- ⁵⁷ http://www.jta.org/2014/04/03/news-opinion/world/french-court-punishes man-for-quenelle-salute#ixzz2xpRR6tDz
 - 58 http://islam.ru/news/2014-06-26/11546
 - 59 http://www.interfax-religion.ru/?act=news&div=
 - 60 http://www.islamnews.ru/news-432615.html
 - 61 http://www.islamnews.ru/news-146958.html
 - 62 http://www.rg.ru/2014/07/18/obezyana.html
 - 63 http://pravo.ru/interpravo/news/view/108561/
- $^{64}\ http://www.dna.fr/actualite/2014/09/15/photo-de-quenelle-postee-surfacebook-3-mois-avec-sursis$
- $^{65}\ http://www.lalsace.fr/actualite/2014/09/25/trois-mois-ferme-pour-desinsultes-antisemites$
 - 66 http://www.islamnews.ru/news-436090.html
- ⁶⁷ http://www.leparisien.fr/val-d-oise-95/sarcelles-14-mois-ferme-requis-contre-l-incendiaire-de-l-epicerie-juive-24-10-2014-4238891.php#xtref=http%3A%2F%2Fantisemitism.org.il%2Farticle%2F91765%2Ffour-years-prison-setting-fire-jewish-mini-marketFrance/
- $^{68}\ http://www1.alliancefr.com/5000-euros-pour-avoir-ecrit-des-propos-antisemites-sur-son-blog-news0,26,29082.html$
 - 69 http://www.sedmitza.ru/text/5192417.html
 - 70 http://sos-racisme.org/injure-envers-les-roms-lepen-condamne/
- $^{71}\ http://365$ news.biz/news/incidents/1426-franciya-obyazana-vozmestituscherbseme-cygana-ubitogo-policeyskim.html
 - 72 http://www.islamnews.ru/news-146743.html
- $^{73}\ http://www.russian.rfi.fr/frantsiya/20140612-marin-le-pen-zasudila-eks-prezidenta-sos-rasizm$
 - 74 http://www.sedmitza.ru/text/5281489.html

- $^{75}\ http://antisemitism.org.il/article/87648/french-police-arrest-suspect-brussels-jewish-museum-shooting$
- $^{76}\ http://www.bbc.co.uk/russian/international/2014/06/140617_france_teenager_attack_hollande.shtml$
 - 77 http://www.newsru.co.il/world/20jul2014/paris_a201.html
 - 78 http://kommersant.ru/doc/2519450
 - ⁷⁹ http://www.nrg.co.il/online/1/ART2/667/101.html?hp=1&cat=666&loc=56
 - 80 http://aen.ru/?page=brief&article_id=69504
- ⁸¹ http://www.lemonde.fr/politique/article/2014/02/28/a-toulouse-valls-meten-garde-contre-l-antisemitisme-virulent_4375228_823448.html
- 82 http://www.jta.org/2014/03/20/news-opinion/world/french-minister-antizionism-is-new-anti-semitism
- ⁸³ http://islam.ru/news/2014-05-23/le-pen-predlozhil-borotsya-s-migraciej-s-pomoshhyu-smertelnogo-virusa
- 84 http://www.berliner-zeitung.de/politik/lepens-rassistische-entgleisung-schockiert-frankreich--das-naechste-mal-eine-ofenladung-,10808018,27381190.html
- - 86 http://www.nrg.co.il/online/1/ART2/655/389.html
 - 87 http://www.inosmi.ru/world/20140403/219262379.html#ixzz30tKzCLFm
 - 88 http://www.sedmitza.ru/text/4868091.html
- $^{89}\ https://www.hrw.org/news/2015/01/20/france-migrants-asylum-seekers-abused-and-destitute$
- $^{90}\ http://www.lefigaro.fr/flash-actu/2014/01/05/97001-20140105$ FILWWW 00052-delanoe-ps-dieudonne-est-un-criminel.php
- ⁹¹ http://www.metronews.fr/paris/des-tags-antisemites-sur-le-mur-pour-la-paix/mnaf!DOx5kaI22KNw/
- 92 http://www.metronews.fr/paris/des-panneaux-sur-la-deportation-d-enfants-juifs-vandalises-dans-le-3e/mnaD!lnRivpphHbkQg/
- 93 http://antisemitism.org.il/article/91124/%D0%B0%D0%BD%D1%82%D 0%B8%D1%81%D0%B5%D0%BC%D0%B8%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%B8 %D0%B5%D0%B8%D0%BE%D0%BC%D0%BE%D1%84%D0%BE%D0%B1%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B5-%D0%B3%D1%80%D0%B0%D1%84%D1%84%D0%B8%D1%82%D0%B8-%D1%80%D0%B0%D1%81%D0%BF%D1%8 B%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D1%8B%D0%B0-%D0%B4%D0%B5%D-1%82%D1%81%D0%BA%D0%BC-%D1%81%D0%B0-%D0%B4%D0%B5%D-1%82%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%BC-%D1%81%D0%B0%D0%B4%D1%83
- $^{94}\ http://www.20minutes.fr/societe/1300482-20140216-inscriptions-neonazies-antisemites-homophobes-murs-toulouse$
- 95 http://www.anachinfos.net/2014/06/07/derniere-minute-agression-antisemite-a-sarcelles-pendant-chabat/
 - 96 http://islam.ru/news/2014-09-23/12069
 - 97 http://www.cncdh.fr/sites/default/files/cncdh-rapportactivite-2014-pap.pdf1
- 98 http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/France/FRA-IFU-IV-2013-022-ENG.pdf
- ⁹⁹ Нилс Муйжниекс, Уполномоченный по правам человека Совета Европы. Отчет по итогам визита во Францию 22–26 сентября 2014 г.
- 100 http://www.cncdh.fr/sites/default/files/14.06.26_avis_sur_les_violences_et_discriminations_commises_a_raison_de_lorientation_sexuelle_et_de_lidentite_de_genre_0.pdf1

 $^{101}\ http://www.cncdh.fr/sites/default/files/14_11_20_avis_sur_le_respect_des_droits_fondamentaux_des_populations_vivant_en_bidonvilles_0.pdf$

102 http://tourdream.net/archives/20780

- 103 LOl n 2006-911 du 24 juillet 2006 relative à l'immigration et à l'intégration; Az.: NOR: INTX0600037L, http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000266495&dateTexte=&fastPos=1&fastReqId=1160250715&oldAction=rechTexte
 - ¹⁰⁴ EuGh, Beschluss v. 10.6.2011, Az.: C-155/11 PPU
- 105 Erste Sektion des EGMR, Urteil vom 28.06.2007 (*Kaya v. Deuschland*), INfAuslR 2007, 325; Große Kammer des EGMR, Urteil vom 23.06.2008 (*Maslov v. Österreich*), Application 25672/07; ECHR, Judgement of 23.12.20010 (*Bousarra v. France*), Application 25672/07 usw.
- 106 https://www.hrw.org/news/2015/01/20/france-migrants-asylum-seekers-abused-and-destitute
- $^{107}\ http://fra.europa.eu/sites/default/files/fra-2014-criminalisation-of-migrants_en.pdf$
 - ¹⁰⁸ Human Rights Watch, WORLD REPORT 2015
- 109 http://www.cncdh.fr/sites/default/files/14.11.20_avis_projet_de_loi_reforme_de_lasile_pdf_0.pdf
 - 110 Amnesty International Доклад2014/15
- 111 Нилс Муйжниекс, Уполномоченный по правам человека Совета Европы. Отчет по итогам визита во Францию 22–26 сентября 2014 г.
- $^{112}\ https://www.hrw.org/news/2015/01/20/france-migrants-asylum-seekers-abused-and-destitute$
- $^{113}\ \rm https://www.hrw.org/news/2015/01/20/france-migrants-asylum-seekers-abused-and-destitute$
- $^{114}\ https://www.hrw.org/news/2014/04/08/france-unaccompanied-children-detained-borders$
 - 115 Amnesty International Доклад2014/15
- ¹¹⁶ Human Rights Watch, WORLD REPORT 2015, Amnesty International Доклад2014/15
- 117 http://www.bbc.co.uk/russian/international/2014/01/140128_france_roma_girl_deportation_upheld.shtml
 - 118 Amnesty International Доклад2014/15
- 119 Нилс Муйжниекс, Уполномоченный по правам человека Совета Европы. Отчет по итогам визита во Францию 22–26 сентября 2014 г.
- $^{120}\ http://www.cncdh.fr/sites/default/files/cncdh-rapportactivite-2014-pap.pdf1$
- 121 «Мы просим справедливости». Неспособность Европы защитить цыган от насилия на почве расизма Индекс: EUR 01/007/2014 Amnesty International Апрель 2014.
- 122 https://www.hrw.org/news/2014/06/25/brutal-attack-roma-boy-wake-call-france
 - 123 Проявления антисемитизма во Франции в 2014. SPCJ, 2015.
 - 124 http://itar-tass.com/mezhdunarodnaya-panorama/1227617
- 125 http://www.i24news.tv/en/news/international/europe/140520-poll-french-media-incite-anti-semitism
 - 126 http://www.newsru.com/crime/13may2014/40prcantisemifr.html
 - 127 http://www.7kanal.co.il/News/News.aspx/170077#.U8SdxpR tG2
 - 128 http://aen.ru/?page=brief&article_id=71495
- 129 Нилс Муйжниекс, Уполномоченный по правам человека Совета Европы. Отчет по итогам визита во Францию 22–26 сентября 2014 г.
 - 130 http://www.islamnews.ru/news-145749.html
- ¹³¹ http://umma.ua/ru/news/world/Zhenshchinu_v_nikabe_vignali_iz_operi/28229, http://www.blagovest-info.ru/index.php?ss=2&s=3&id=59696

- 132 http://archiviostorico.corriere.it/2014/ottobre/30/successo_Zemmour_arrabbiato_anti_elite_co_0_20141030_57c58d32-6000-11e4-8dd4-2fb2f9df4f43. shtml
 - 133 Проявления антисемитизма во Франции в 2014. SPCJ, 2015.
- ¹³⁴ Все проявления, кроме тех, где указан иной источник, представлены по докладу SPCJ «Проявления антисемитизма во Франции в 2014 г.».
- 135 http://alyaexpress-news.com/2014/05/paris-une-femme-juive-et-son-bebede-6-mois-agressee-par-une-femme-sale-juive-y-en-a-marre-de-vos-enfants/
 - 136 http://buzzfeuj.com/video-agression-antisemite-dans-le-metro-hier/
- ¹³⁷ http://culturebox.francetvinfo.fr/5-livres-edites-par-alain-soral-interdits-ou-censures-pour-antisemitisme-145153
 - http://www.newsru.com/world/23may2014/wilders.html
- 139 http://www.berliner-zeitung.de/politik/lepens-rassistische-entgleisung-schockiert-frankreich--das-naechste-mal-eine-ofenladung-,10808018,27381190.html
 - 140 http://www.rbc.ru/rbcfreenews/20140611000158.shtml
 - 141 http://www.euromag.ru/france/37884.html
 - 142 http://www.gazeta.ru/politics/2014/06/25 a 6085985.shtml
 - 143 http://www.newsru.com/world/30may2014/fnprotest.html
 - 144 http://www.vesti.ru/doc.html?id=1619327
 - 145 http://www.rg.ru/2014/09/28/france-site-anons.html
- ¹⁴⁶ http://www.jta.org/2014/07/19/news-opinion/world/cops-wounded-dozens-arrested-at-paris-anti-israel-rally
- ¹⁴⁷ http://www.lefigaro.fr/flash-actu/2014/07/24/97001-20140724FILWWW 00022-paris-16-interpelles-pour-insultes-antisemites.php
 - 148 http://www.haaretz.com/news/world/1.607300
- ¹⁴⁹ Нилс Муйжниекс, Уполномоченный по правам человека Совета Европы. Отчет по итогам визита во Францию 22–26 сентября 2014 г.
- ¹⁵⁰ http://www.mako.co.il/Sports-football-world/leagues/Article-3093c8bc8949 641004.htm
- $^{151}\ http://www.101greatgoals.com/blog/nicolas-anelka-wins-quenelle-award-from-french-anti-semitic-comedian-dieudonne/$
 - ¹⁵² Проявления антисемитизма во Франции в 2014. SPCJ, 2015.
 - ¹⁵³ Проявления антисемитизма во Франции в 2014. SPCJ, 2015.
- ¹⁵⁴ http://www.bfmtv.com/societe/toulouse-un-homme-arrete-une-attaque-contre-lespace-judaisme-819641.html
- 155 http://www.francetvinfo.fr/societe/dieudonne/a-la-conference-de-dieudonne-sur-gaza-meme-hitler-il-ne-bombardait-pas-les-hopitaux_656353.html
 - 156 http://itar-tass.com/mezhdunarodnaya-panorama/1161653
- 157 http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/02/03-28122.htm, http://www.newsru.com/world/27jan2014/dayofwrath.html
- ¹⁵⁸ http://www.lemonde.fr/politique/article/2014/02/28/a-toulouse-valls-met-en-garde-contre-l-antisemitisme-virulent 4375228_823448.html
 - 159 http://www.sedmitza.ru/text/5135184.html
 - 160 http://antisemitism.org.il/article/87901/antisemitic-letter
- ¹⁶¹ http://www.lemonde.fr/societe/article/2014/07/12/un-cocktail-molotov-jete-contre-une-synagogue-a-aulnay-sous-bois_4456092_3224.html
- ¹⁶² http://www.lyonmag.com/article/66454/lyon-une-banderole-israel-assassin-sur-une-synagogue
 - ¹⁶³ Проявления антисемитизма во Франции в 2014. SPCJ, 2015.
- ¹⁶⁴ http://www.lunion.presse.fr/region/reims-51-des-tags-antisemites-sur-lasynagogue-ia231b0n389138
- 165 http://www.leparisien.fr/val-de-marne-94/joinville-le-pont-des-tags-antisemites-sur-l-enceinte-de-la-synagogue-21-09-2014-4152563.php#xtref=https% 3A%2F%2Fwww.google.com%2
- ¹⁶⁶ http://www.leparisien.fr/corse/corse-des-croix-gammees-sur-la-synagogue-de-bastia-29-09-2014-4174021.php,

- 167 http://www.leparisien.fr/hauts-de-seine-92/des-croix-gammees-sur-lecentre-culturel-juif-de-boulogne-92-20-01-2014-3512559.php
 - 168 https://twitter.com/LDJ France/status/430431425868091392
 - 169 http://www.juif.org/go-news-67591.php
 - 170 Проявления антисемитизма во Франции в 2014. SPCJ. 2015.
 - ¹⁷¹ Проявления антисемитизма во Франции в 2014. SPCJ, 2015.
- 172 http://www.tribunejuive.info/france/paris-xvii-eme-attentat-contre-unrestaurant-cacher
 - ¹⁷³ Проявления антисемитизма во Франции в 2014. SPCJ, 2015.
- 174 http://www.metronews.fr/paris/des-tags-antisemites-sur-le-mur-pour-lapaix/mnaf!DOx5kaI22KNw/
- 175 http://midi-pyrenees.france3.fr/2014/01/27/portet-sur-garonne-un-tagnazi-sur-un-ancien-camp-d-internement-403275.html
- 176 http://www.metronews.fr/paris/des-panneaux-sur-la-deportation-d-enfantsjuifs-vandalises-dans-le-3e/mnaD!lnRivpphHbkQg/

 177 http://actu.net/p/marseille-tags-antis%C3%A9mites-dans-le-quartier-de-la-
- rose
 - 178 http://www.sedmitza.ru/text/4453463.html
 - 179 http://www.sedmitza.ru/text/4518695.html
 - 180 http://www.sedmitza.ru/text/4769187.html
 - 181 http://www.sedmitza.ru/text/4769187.html
 - 182 http://www.sedmitza.ru/text/4919638.html
 - 183 http://www.sedmitza.ru/text/4964394.html
 - 184 http://www.sedmitza.ru/text/4998242.html
 - 185 http://www.sedmitza.ru/text/5258758.html
 - 186 http://www.sedmitza.ru/text/5265883.html
 - 187 http://www.sedmitza.ru/text/5275168.html
 - 188 http://www.sedmitza.ru/text/5319821.html
 - 189 http://www.sedmitza.ru/text/5263997.html

 - 190 http://www.sedmitza.ru/text/4933196.html
 - 191 http://www.islamnews.ru/news-147643.html
 - ¹⁹² http://islam.ru/news/2014-09-23/12069
- 193 http://www.newsru.co.il/world/14jul2014/synagoge456.html, http://news. walla.co.il/?w=/14/2764806
 - ¹⁹⁴ http://www.9tv.co.il/news/2014/07/29/181612.html
 - 195 http://news.israelinfo.ru/world/52403
 - 196 http://aen.ru/?page=brief&article_id=71169
 - ¹⁹⁷ Проявления антисемитизма во Франции в 2014. SPCJ. 2015.
- 198 Сведения о нападениях на евреев, если не приведены иные источники, взяты из отчета SPCJ за 2014 г.
 - 199 http://www.sosantisemitisme.org/communique.asp?ID=905
- 200 http://jssnews.com/2014/03/10/un-juif-agresse-au-taser-au-sortir-dunesynagogue-du-marais-a-paris/
- ²⁰¹ http://antisemitism.org.il/article/86361/%D0%B5%D0%B2%D1%80%D0% B5%D0%B%D0%BF%D0%BE%D0%B4%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%B3%D0%B 5%D0%BD%D0%B8%D1%8E
 - ²⁰² http://antisemitism.org.il/article/87550/two-brothers-attacks-outside-shul
- ²⁰³ http://www.anachinfos.net/2014/06/07/derniere-minute-agressionantisemite-a-sarcelles-pendant-chabat/
 - 204 http://www.sosantisemitisme.org/communique.asp?ID=948
- ²⁰⁵ http://www1.alliancefr.com/agression-antisemite-place-de-la-republique-aparis-news0,26,28297.html
- ²⁰⁶ http://www.leparisien.fr/info-paris-ile-de-france-oise/paris-des-crs-prispour-cible-devant-une-synagogue-14-06-2014-3923411.php

 207 http://www.leparisien.fr/actualite/garges-des-projectiles-dans-la-cour-de-la-synagogue-15-06-2014-3924671.php#xtref=http%3A%2F%2Fantisemitism.org. il%2Farticle%2F87880%2Fstones-thrown-kids-playing-synagogue-courtyard

208 http://www.europe-israel.org/2014/06/antisemitisme-paris-beaubourg-

etudiants-juifs-agresses-au-couteau/

- 209 http://www.israelnationalnews.com/News/News.aspx/182007#.U7t3H5R_tG1
 - ²¹⁰ http://www.sosantisemitisme.org/index.asp
- ²¹¹ http://www.leparisien.fr/edd-94/agression-d-un-juif-un-suspect-engarde-a-vue-29-07-2014-4034009.php#xtref=http%3A%2F%2Fantisemitism.org.il%2Farticle%2F89280%2Fjew-attacked-baseball-bat
 - ²¹² Проявления антисемитизма во Франции в 2014. SPCJ, 2015.
 - 213 http://lenta.ru/articles/2014/08/07/jewishfighters
- ²¹⁴ http://antisemitism.org.il/article/89950/jewish-man-assaulted-over-gaza-warIreland
- $^{215}\ http://www.liberation.fr/societe/2014/09/09/deux-lyceens-d-origine-maghrebine-tabasses_1097006$
- ²¹⁶ http://www.leprogres.fr/rhone/2014/10/30/villeurbanne-une-adolescente-arretee-pour-insultes-antisemites
 - 217 http://www.sosantisemitisme.org/communique.asp?ID=1025
 - 218 http://newsru.co.il/world/03dec2014/rape_503.html
 - 219 http://newsru.co.il/world/03dec2014/rape_503.html
- 220 http://www.leprogres.fr/faits-divers/2014/12/07/mions-une-plainte-deposee-pour-une-agression-verbale-antisemite-a-l-ecole
- ²²¹ https://www.amnesty.org/en/articles/news/2014/06/france-forced-evictions-add-climate-fear-amid-alleged-hate-crimes
- ²²² http://www.bbc.co.uk/russian/international/2014/06/140617_france_teenager_attack_hollande.shtml
 - ²²³ Amnesty International Доклад2014/15.
- $^{224}\ https://www.hrw.org/news/2015/01/20/france-migrants-asylum-seekers-abused-and-destitute$
 - 225 http://www.sedmitza.ru/text/4845635.html
 - ²²⁶ Проявления антисемитизма во Франции в 2014. SPCJ, 2015.
- $^{227}\ http://www.lemondejuif.info/2014/07/toulouse-attaque-antijuive-aux-cocktails-molotov-contre-lespace-du-judaisme/$
- 228 http://www.newsweek.com/two-teenage-girls-arrested-over-french-synagogue-suicide-bomb-plot-267523
- ²²⁹ http://cursorinfo.co.il/news/world/2014/12/22/terrorist-vrezalsya-na-avtomobile-v-tolpu-lyudey-na-rinke-v-nante/
- ²³⁰ http://www.leparisien.fr/paris-75/paris-une-synagogue-visee-par-un-tir-23-12-2014-4396459.php#xtref=https%3A%2F%2Fwww.google.fr%2F
 - http://www.juif.org/go-news-201805.php
- 232 http://www.algemeiner.com/2014/12/25/days-after-synagogue-attack-assailants-open-fire-at-jewish-restaurant-in-paris/
- $^{233}\ http://www.jta.org/2014/03/20/news-opinion/world/french-minister-antizionism-is-new-anti-semitism$
 - ²³⁴ http://9tv.co.il/news/2014/05/25/176455.html
 - 235 http://www.newsru.com/world/09jun2014/lepen.html
 - ²³⁶ http://islam.ru/news/2014-09-27/12100
 - 237 http://www.nrg.co.il/online/1/ART2/655/389.html
 - 238 http://www.blagovest-info.ru/index.php?ss=2&s=3&id=57371
 - 239 http://aen.ru/?page=brief&article_id=71070
 - ²⁴⁰ http://islam.ru/news/2014-08-21/11818
- $^{241}\ http://www.israelnationalnews.com/News/News.aspx/188521#.VI0gazGUf_France/$
 - ²⁴² http://ria.ru/religion/20141222/1039688873.html

²⁴³ http://www.berliner-zeitung.de/politik/lepens-rassistische-entgleisung-schockiert-frankreich--das-naechste-mal-eine-ofenladung-,10808018,27381190.html

²⁴⁴ http://islam.ru/news/2014-08-21/11818

- ²⁴⁵ http://www.purepeople.com/article/muriel-robin-victime-d-homophobie-j-ai-ete-insultee-dans-la-rue_a152281/1#lt_source=external,manual
- ²⁴⁶ http://www.lexpress.fr/culture/tele/robert-paxton-denonce-les-proposridicules-d-eric-zemmour_1610183.html
 - ²⁴⁷ Проявления антисемитизма во Франции в 2014. SPCJ, 2015.
- ²⁴⁸ http://www.conseil-constitutionnel.fr/conseil-constitutionnel/francais/les-decisions/acces-par-date/decisions-depuis-1959/1999/99-412-dc/decision-n-99-412-dc-du-15-iuin-1999.11825.html
- 249 http://www2.ohchr.org/english/bodies/ratification/4_1.htm, Amnesty International, Сообщение, направленное в КОМИТЕТ ООН ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ 86 СЕССИИ (27 апреля-15 мая 2015).
 - ²⁵⁰ Amnesty International Доклад 2014/15.
 - ²⁵¹ http://finansiko.ru/uroven zhizni naseleniya rossii stran mira 2014/
 - 252 http://ru.tradingeconomics.com/france/indicators

СВОДКА ИНДИКАТОРОВ ПО 2012–2014 гг.

Nº	I/nymony.yy		Оценка	
IN-	Критерии	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1	Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительные практики, способствующие развитию радикального национализма	-10	-10	-12,5
2	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ	- 5	- 5	- 5
3	Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма	15	20	15
4	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма	5	5	5
5	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма	5	5	5
6	Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам	-2,5	-2,5	-2,5
7	Разжигание межэтнической и религиозной розни	– 5	-10	-10
8	Ультранационалистические группиров- ки и партии	-17,5	-17,5	-17,5
9	Публичные акции экстремистов и радикальных националистов	-12,5	-15	-10
10	Расистские нападения, насилие, террор	-20	-25	-20
11	Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений	10	15	15
12	Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии, ревизионизм, отрицание Холокоста	-2,5	- 5	-7,5
13	Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов	0	0	0
14	Международный аспект	2,5	2,5	7,5
	Итого	-37,5	-42,5	-37,5

RNTAGIOX

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ФАКТОРОВ СТАБИЛЬНОСТИ/РАЗРУШЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ

1. Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительные практики, способствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

• Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — жителей Хорватии — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

В Хорватии имеются три основных закона, которые содержат элементы дискриминации: Закон «О гражданстве», Уголовный кодекс и Антидискриминационный закон.

Поправки к Закону «О гражданстве» были приняты 28 октября 2011 г. и вступили в силу с 1 января 2012 г. По сравнению с предыдущей редакцией, новый закон ужесточил требования, которые теперь предъявляются к соискателям гражданства, что создает условия для дискриминации как постоянных жителей Хорватии из числа представителей национальных меньшинств, проживающих в стране, так и из числа тех нехорватов, которые были вынуждены эмигрировать в период военных действий в 90-х гг.

В частности, в соответствии со ст. 8 нового закона, для соискателей гражданства теперь необходимо непрерывно прожить восемь лет на зарегистрированном месте жительства (в прежней редакции — пять лет), иметь постоянный вид на жительство, знать хорватский язык в латинской транскрипции (ранее в Хорватии была принята кириллица), а также знать хорватскую культуру и «социальную структуру», что должно быть выявлено с помощью специального теста или экзамена. Кроме того, в законе содержится обязательное требование отказа от второго граждан-

ства, которое уже приобрели многие вынужденные переселенцы. Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью провела исследование, которое выявило, что инновации, принятые в Закон «О гражданстве», ущемляют права цыган, среди которых большое количество неграмотных и невладеющих хорватским языком. Также среди цыган имеется много семей, которые игнорируют государственную регистрацию новорожденных, и сегодня среди народа ромов много тех, кто не имеет хорватских документов, удостоверяющих гражданство, а также тех, кто имеет только старые югославские паспорта.

Кроме того, ст. 16 Закона «О гражданстве» предоставляет этническим хорватам преимущества в получении гражданства Хорватии по сравнению с представителями национальных меньшинств: этнические хорваты-иностранцы или лица без гражданства должны соответствовать только одному из пяти условий, предъявляемым всем остальным, а именно — «уважать правовой порядок и обычаи Республики Хорватии, а также иметь связь с хорватской культурой». Данные требования являются дискриминационными для представителей национальных меньшинств, хотя многие из них долгое время, а иногда и на протяжении целого ряда поколений проживают в стране. Особенно это касается цыган, часть из которых просто неграмотна и плохо владеет хорватским языком, что может быть расценено как слабая связь и даже неуважение к хорватской культуре. Многие соискатели, особенно старшего возраста, привыкли к использованию кириллицы при письме, и для них является проблемой переход на латинский алфавит.

21 октября 2011 г. в стране был принят новый Уголовный кодекс, который вступил в силу с 1.01.2013 г. В нем ст. 87 определяет преступление на почве ненависти как «уголовное преступление, совершенное по причине расы, цвета кожи, религии, национального или этнического происхождения, инвалидности, пола, сексуальной ориентации или гендерной идентичности другого человека». Таким образом, по сравнению с УК, действовавшим в 2006–2012 гг., перечень оснований в новом кодексе более ограничен: были исключены очень актуальные для Хорватии квалификации ненависти к языку, политическим убеждениям, а также социальное положение и возраст и не включено тоже очень актуальное для Хорватии гражданство.

Та же проблема присутствует и в Антидискриминационном законе 2008 г. (вступил в силу с 1.01.2009), который также исключил гражданство из перечня характеристик для классификации преступления как совершенного на почве ненависти.

Кроме того, как указывает ECRI в своем докладе, УК Хорватии содержит также ст. 328, предусматривающую ответственность за

организацию преступного сообщества, однако в перечне целей такого сообщества отсутствует расизм.

Важным дискриминационным моментом в законодательстве Хорватии является то, что страна по аналогии с Латвией и Эстонией признает своими этническими меньшинствами только граждан страны. Это напрямую касается цыган, многие представители которых не имеют гражданства Хорватии.

В Хорватии отсутствует законодательство, запрещающее ревизионизм истории и отрицание военных преступлений, в том числе Холокоста, что позволяет разного рода националистическим историкам пропагандировать политику и практику усташей — хорватских нацистов времен Второй мировой войны, союзников Гитлера.

С 2005 г. религиозные организации уплачивают налог на покупку недвижимости, если она не относится к культовым зданиям. Это дискриминирует миноритарные конфесии, у которых пока нет культовых зданий и которые вынуждены приобретать офисные или жилые помещения для исполнения религиозных обрядов¹.

• Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.

Таких ограничений хорватское законодательство не содержит.

• Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутики и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.

Таких норм в 2014 г. зафиксировано мониторингом не было.

• Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

В адрес Уполномоченного по правам человека в 2014 г. поступило 49 жалоб на дискриминацию по признаку расы, страны происхождения, национальности или цвета кожи (22 жалобы подали сербы, 14 — цыгане), по 14 — по признаку вероисповедания или политических убеждений и по 1 — по признаку гендерной идентичности и сексуальной ориентации. По сравнению с 2013 г. общее число жалоб возросло на 9%.

В реальности количество случаев дискриминации может быть значительно больше, поскольку, по мнению Уполномоченного,

многие жертвы опасаются обращаться за защитой и поддержкой, боясь потерять работу, и т. д. 2

В Хорватии отмечаются практики дискриминации сербов и цыган. По данным Human Rights Watch (HRW), сербы, некогда изгнанные из своих домов, встречают серьезные административные и другие барьеры при восстановлении прав на недвижимость³. Кроме того, ущемляется право сербов на использование родного языка, в том числе в районах их компактного проживания⁴. В областях Осиек-Бараньи и Вуковар-Сриемская члены сербского меньшинства по-прежнему чувствуют к себе недоверие со стороны властей. Отмечается дискриминация при найме на работу. Граждане сербской национальности дискриминируются в вопросе возвращения прав на квартиры, которые были заброшены во время войны 1991–1995 гг.⁵

5 мая стало известно, что в Хорватии за 19 лет около 30 тыс. православных сербов перешли в католицизм. Основной причиной этого, по мнению экспертов, является нежелание родителей, чтобы их дети получили психологическую травму в школе вследствие издевательств над ними со стороны других детей за то, что они — сербы⁶.

Государственная избирательная комиссия в июне 2014 г. отклонила просьбу Сербского демократического форума о том, чтобы материалы для досрочных выборов в Вуковаре были напечатаны и на латинице, и на кириллице 7 .

Цыгане сталкиваются с трудностями в доступе к основным государственным услугам, в том числе здравоохранения, социальной помощи и образования⁸. Они с трудом могут получить удостоверение личности и из-за этого испытывают сложности с получением гражданства⁹. Только 20% детей-цыган дошкольного возраста были охвачены дошкольными учреждениями. Родители либо не знают о существующих местных объектах дошкольного образования, или не хотят отдавать своих детей из-за безработицы, отсутствия учителей или ассистентов-цыган, нехватки детских садов или финансового бремени, связанного с оплатой образования. В итоге слабая подготовка к школе приводила к их отставанию в школе.

Изоляция многих цыганских поселений в Хорватии препятствует успешной интеграции цыганских детей в системе образования. Кроме того, плохое состояние здоровья детей усугубляется низкокачественным жильем и опасными антисанитарными условиями в этих областях¹⁰. На одного цыгана приходится 12,9 м² жилой площади, на нецыган — 35 м². 53,8% цыганских семей в Республике Хорватии не имеют доступа к канализации, 51,3% не имеют туалета, 50,0% ванной и 46,5% не имеют питьевой воды в

их доме. Отдельной кухни не имеют 18,7% домохозяйств, и 12,4% цыган живут без электричества 11 .

По данным УВКБ ООН, в Хорватии живет около 1000 цыган без гражданства. Безгражданство возникло в результате распада Социалистической Югославии, где цыгане часто не обладали республиканским гражданством югославской республики, в которой они проживали. В результате они не имели права автоматически получить гражданство в независимой Хорватии, но вместо этого им было необходимо подать заявление на гражданство путем натурализации. Но поскольку цыгане часто не располагали необходимыми документами, они не могли получить гражданство таким образом¹².

Фиксируются случаи задержания цыган полицией по этническому признаку 13 .

Хотя, согласно Плану действий по реализации Конституционного закона о национальных меньшинствах, количество государственных служащих из числа национальных меньшинств должно было к концу 2014 г. достигнуть 5,5% от общего числа сотрудников, в реальности эта цифра составила 3,65%. При этом и эта цифра, возможно, не соответствует реальности, поскольку речь шла не о реальных вакансиях, а об их формальном отражении. Доля сербов и цыган среди госслужащих в разы ниже их доли в населении страны. Так, сербы составляют 7,67% населения и 3,65% от числа госслужащих, цыгане — 0,41% и 0,05%¹⁴.

Хотя, по данным переписи 2011 г., меньшинства составляют более 30% населения в 27 муниципалитетах, лишь в десяти из них местные уставы подробно расписывают права меньшинств на использование своего языка. Еще в 12 уставах приводятся лишь самые общие положения о правах меньшинств на использование своего языка, и пять муниципалитетов в своих уставах не упоминают об этом вовсе¹⁵.

Наличие	My wyydana n		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — жителей Хорватии — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	- 5	- 5	- 5
_	Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.	0	0	0

Наличие	14		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
_	Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутики и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.	0	0	0
×	Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	-5	-5	-5
	Итого по разделу 1	-10	-10	-10

2. Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ

Проявления ксенофобии в Хорватии были минимальны в рассматриваемый период.

В начале апреля 2014 г. в Интернете появился призыв к бойкоту сербского бизнеса и других видов деятельности в Вуковаре, с публикацией списка принадлежащих сербам магазинов, поликлиник и т. д. 16

22 ноября стало известно, что кандидат в президенты от ХДС Колинда Грабар-Китарович подарила флаг с крепости города Книн, который изгнанные из Хорватии во время войны в 1990-е гг. сербы считают символом насильственной депортации, а хорваты — «святой шаховницей», женщинам, изнасилованным в Вуковаре 17 .

Наличие	Индикатор		Оценка	
критерия		2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ.	- 5	- 5	-2,5
	Итого по разделу 2	-5	-5	-2,5

3. Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

• Наличие антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране.

В Хорватии существует хорошо проработанное антирасистское законодательство, которое, за исключением моментов, указанных в разделе 1, полностью отвечает европейским нормам.

Кроме Конституции страны, которая гарантирует каждому человеку и гражданину Республики Хорватии права и свободы независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, обстоятельств рождения и пр., в систему антирасистского и антидискриминационного законодательства входят Конституционный закон «О правах этнических меньшинств», Антидискриминационный закон, Закон «О преподавании и изучении соответствующих языков и письменности этнических меньшинств», Закон «О выборах депутатов в хорватский парламент» и Уголовный кодекс.

Отдельно стоит выделить Конституционный закон «О правах этнических меньшинств». Его положения обеспечивают осуществление особых прав и свобод представителей этнических меньшинств, которыми они пользуются индивидуально или совместно с другими лицами, принадлежащими к тому же национальному меньшинству, а также права на культурную автономию (сохранение и выражение своей культурной самобытности, сохранение и охрана своих культурных ценностей и традиций), права на самоорганизацию и объединение с целью преследования общих интересов и права на доступ к государственным средствам массовой информации и коммуникациям на используемым ими языке. Любая форма дискриминации, основанная на статусе национального меньшинства, запрещена (ст. 4). Членам национальных меньшинств гарантировано равенство перед законом и равная защита со стороны закона.

В ст. 23 Конституционного закона предусматривается, что в интересах улучшения сохранения и защиты прав национальных меньшинств члены национальных меньшинств избирают своих представителей для участия в общественной жизни и ведении дел на местном уровне через советы и представителей национальных меньшинств в местных и региональных органах управления.

Закон также гарантирует национальным меньшинствам право быть представленными в парламенте.

В 2013 г. были приняты изменения в Закон «Об иностранцах», которые вводили упрощенный порядок получения гражданства для иностранцев, родившихся в Хорватии, у которых хотя бы у одного из родителей было хорватское гражданство¹⁸.

С 2012 г. Хорватия также является участником программы «Интеграция цыган 2005–2015», что может положительно сказаться на ее статусе среди стран EC^{19} .

Летом 2012 г. статус Уполномоченного по правам человека существенно повысился. Парламент Хорватии укрепил роль и значение данного органа, которому отныне предоставлялась большая самостоятельность по сравнению с другими государственными учреждениями. Помимо этого он был объединен с Центром по правам человека, в связи с чем стал центральным государственным органом, ответственным за соблюдение прав человека²⁰.

Важно, что в Хорватии является преступлением также пропаганда расизма, публичное высказывание «идеи преимущества или неполноценности какой-либо расы, этнического или религиозного сообщества, пола или народа либо идеи превосходства или неполноценности на основе цвета кожи или сексуальной ориентации или иных характеристик с целью подстрекательства к расовой, религиозной, национальной или этнической ненависти или ненависти, основанной на цвете кожи или сексуальной ориентации»²¹.

В 2013 г. были приняты поправки в Уголовный кодекс, ужесточившие наказание за преступления на почве ненависти. Государственная прокуратура Республики Хорватии приняла специальную инструкцию, в соответствии с которой преступлениям на почве ненависти уделяется повышенное внимание, и в настоящее время по таким преступлениям ведется специальная документация.

• Наличие и совершенствование антидискриминационного законодательства.

В Хорватии существует развитое по европейским стандартам антидискриминационное законодательство. К нему относятся Закон «О равноправии мужчин и женщин», Закон «О бесплатной юридической помощи», Закон «О труде», Закон «Об иностранцах», Закон «Об убежище», Закон «О государственных служащих», Закон «О гендерном равенстве». Более того, Хорватия является одной из немногих стран мира, где принят Закон «Об однополых партнерствах», который регулирует вопрос об однополых союзах и правовых последствиях таких союзов, а также запрещает любую форму дискриминации, как прямую, так и косвенную, по признаку сексуальной ориентации.

Право на образование с использованием языков и письменности национальных меньшинств регулируется Законом «Об образовании с использованием языков и письменности национальных меньшинств», который предусматривает порядок обучения с использованием языков и письменности национальных меньшинств, создание школ, функционирующих с использованием языков и письменности национальных меньшинств, прием на работу сотрудников, являющихся представителями национальных меньшинств, с целью преподавания, опубликования и перевода учебников с использованием языка и письменности национальных меньшинств и осуществление специальных программ сохранения языковой и культурной самобытности.

Национальные меньшинства в Республике Хорватии сами выбирают форму обучения с использованием их собственного языка и письменности, т. е. они выбирают программу полного обучения с использованием своих языков и письменности при условии обязательного изучения хорватского языка или «форму сохранения» — изучение языка и культуры в качестве дополнительной программы обучения, включающей в себя пять национальных предметов (язык, история, география, музыка и искусство национального меньшинства).

Цыгане в Хорватии пользуются всеми правами меньшинств, однако обучение в школе представителей рома не проводится на каком-либо из диалектов рома.

В июле 2014 г. парламент Хорватии принял закон, разрешающий гражданское партнерство для однополых пар 22 .

• Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.

В апреле 2011 г. был принят План действий по реализации Конституционного закона «О национальных меньшинствах». По данным на июль 2014 г., этот план был фактически выполнен — из общего перечня в 88 пунктов было выполнено 77, или 87,5%. Но в некоторых областях, таких как официальное и общественное использование языков и алфавитов национальных меньшинств, представительство национальных меньшинств в органах государственного управления, административных органах самоуправления и судебных органах и в средствах массовой информации, ситуация не соответствовала желаемому²³.

Во многом меры по поддержке меньшинств и борьбе с ксенофобией — следствие желания властей Хорватии добиться вступления страны в ЕС и потому выполняющих пожелания Еврокомиссии. И в отчете Уполномоченного, и в докладах международных неправительственных организаций отмечалось, что законодательство о защите меньшинств и противодействии ксенофобии выполняется недостаточно последовательно. В ряде случаев нападения на цыган и сербов не расследуются, либо дела не доходят до суда, а жертвы не получают адекватную компенсацию²⁴.

В 2013 г. Хорватия договорилась об обмене информацией и доказательствами в отношении военных преступлений с Сербией, Черногорией, Боснией и Герцеговиной. Однако при этом дела о военных преступлениях, совершенных в отношении сербов в 1990-х, переданные в четыре специализированных суда (в Загребе, Сплите, Осиеке и Риеке), расследуются крайне медленно. На конец 2014 г. насчитывалось 220 отложенных расследований военных преступлений. В некоторых случаях расследования были затруднены из-за нежелания свидетелей явиться с повинной, а также расположения подозреваемых за пределами страны. Для решения этих проблем особое внимание следует уделить укреплению поддержки защиты свидетелей и поощрению свидетелей выйти вперед²⁵.

В 2014 г. был подписан Договор между правительством РХ и протестантскими церквями страны. Однако, в отличие от договоров с другими религиозными организациями, это соглашение регулировало лишь вопросы, затронутые в принятом в 2010 г. решении ЕСПЧ²⁶.

• Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).

В 2014 г. было проведено 170 судебных разбирательств по фактам дискриминации (в 2013 г. их было 100). Из них 60 судебных разбирательств по случаям дискриминации на основании расы, этнической принадлежности или цвета кожи (в 2013 г. их было 35), 13 по признаку сексуальной ориентации (в 2013 — 16), 4 по признаку гендерной идентичности (0 в 2013), 6 по признаку вероисповедания (в 2013 — 3), 17 по признаку политических или иных убеждений (в 2013 — 3), 70 — по признаку страны происхождения (в 2013 — 44). Впрочем, судебные решения были вынесены примерно в 40% случаев, остальные остались нерешенными.

Кроме того, в 2014 г. было возбуждено 29 дел по фактам подстрекательства к насилию и ненависти, из них 20 — к ненависти в отношении национальных меньшинств.

Мировые суды часто применяют институт смягчения наказания. Штраф за преступления ненависти уменьшается до $^{1}/_{3}$ от

суммы, если ответчик оплатил его в отведенное время. Смягчение наказания часто объясняется финансовым положением ответчика, его поведением во время судебного разбирательства, раскаянием, обещанием не повторять преступления. Как смягчающее обстоятельство суды часто используют тот факт, что многие преступления ненависти были вербальными и физического ущерба нанесено не было, пренебрегая тем самым фактом морального ущерба. При этом такого рода меры применяются и к тем, кто совершает подобные преступления не впервые²⁷.

 Неправомерное применение антиэкстремистского законодательства.

5 февраля в Хорватии начался суд над бывшим министром внутренних дел страны, обвиняемым в расстреле нацистских коллаборационистов-усташей во время Второй мировой войны²⁸.

Наличие	11		Оценка	енка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
×	Наличие антинацистского, антира- систского и антиэкстремистского за- конодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране.	5	5	5	
×	Наличие и совершенствование антидискриминационного законодательства.	5	5	5	
-/×	Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.	2,5	2,5	5	
-/×	Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).	2,5	5	5	
_	Неправомерное применение антиэкстремистского законодательства.	0	0	0	
	Итого по разделу 3	15	17,5	15	

4. Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма

22 июня президент Хорватии Иво Йосипович, присутствуя на мероприятии, посвященном Дню борьбы с фашизмом, заявил, что ни в коем случае нельзя забывать итоги борьбы с фашизмом. Церемония, посвященная 73-й годовщине со дня формирования первого антифашистского партизанского отряда, состоялась вблизи города Сисак в лесу Брезовица. И. Йосипович отметил, что 73 года назад группа молодых людей собралась здесь, чтобы противостоять фашизму, и сегодня мы отмечаем этот важный день²⁹.

14 августа И. Йосипович приветствовал решение Конституционного суда о запрете референдума о кириллице, который имел целью ограничить применение кириллицы сербским меньшинством. «На мой взгляд, суд принял взвешенное решение, которое является мудрым с точки зрения регулирования дружественных отношений», — сказал он³⁰.

Наличие	Myryyyomon		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма.	5	5	5
	Итого по разделу 4	5	5	5

5. Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма

13 августа 2014 г. Конституционный суд Хорватии признал незаконность референдума, который ограничил бы сербское меньшинство в использовании кириллицы³¹.

5 сентября в Хорватии было зарегистрировано первое однополое гражданское партнерство после запрета гей-браков. Церемония состоялась в Загребе. В ней принял участие член правящей Социал-демократической партии, министр управления Хорватии Арсен Баук³².

4 декабря правительство Хорватии приняло решение передать еврейской общине участок земли и офисное здание в центре Загреба в качестве компенсации за конфискованное в годы Холокоста имущество Еврейской ритуальной службы³³.

4–5 декабря в поселке Мария-Бистрица прошел двухдневный семинар «Обучение и воспитание молодежи, принадлежащей к

национальным меньшинствам», организованный Управлением по правам человека и национальных меньшинств правительства Хорватии 34 .

Можно отметить активность Уполномоченного по правам человека.

В феврале 2014 г. омбудсмен направил письмо президенту хорватского парламента, в котором он указал, что планируемый референдум о повышении планки для использования кириллицы существенно ограничивает права национальных меньшинств³⁵.

28 августа омбудсменом была организована горячая линия для информирования о фактах дискриминации³⁶.

З ноября заместитель народного омбудсмена Тена Эйнвальтер провел на юридическом факультете Загребского университета лекцию на тему «Защита прав человека и борьба с дискриминацией в области миграции»³⁷.

2 декабря в Загребе прошла Национальная конференция о применении Закона «О борьбе с дискриминацией» в Хорватии. Организатором конференции выступил офис Уполномоченного по правам человека совместно с Управлением по правам человека и национальных меньшинств правительства Хорватии. Рассматривалось применение закона в судах, роль правозащитников в борьбе с дискриминацией, совместная деятельность властей и гражданского общества в противодействии дискриминации, роль СМИ в борьбе с дискриминацией³⁸.

В 2014 г. были открыты местные офисы Уполномоченного по правам человека в Риеке и Осиеке. Их появление вызвало приток посетителей из этих регионов³⁹.

Наличие	Ининатор		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма.		5	5
	Итого по разделу 5	5	5	5

6. Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам

Индикаторы

Наличие и совершенствование миграционного законодательства.

Республика Хорватия находится на перекрестке миграционных потоков между Востоком и Западом. В 1990-е гг. страну

покинуло более 500 000 тыс. беженцев, многие из которых до сих пор не вернулись домой, хотя Хорватия, в отличие от многих других стран мира, готова принимать беженцев, не принадлежащих к этническому большинству, с которым это меньшинство сражалось с оружием в руках лишь полтора десятка лет назад. Кроме того, около 10 000 ежегодно уезжают на заработки в страны «старого ЕС».

Хорватия уже сейчас является страной, принимающей беженцев. В 2014 г. было подано 1500 заявлений о предоставлении убежища (против 1000 в 2013). Также было зарегистрировано 3569 нелегальных мигрантов и проведено 1408 депортаций⁴⁰. Такое относительно небольшое число беженцев — во многом следствие того, что основные волны беженцев останавливают Болгария и Греция.

Вступая в ЕС, Хорватия в основном привела свое иммиграционное законодательство в соответствие с европейскими миграционными нормами, а также с Женевской конвенцией о беженцах 1951 г. (Закон «Об убежище» 2010 г.).

Хотя правительство еще не приняло решения о присоединении к Международной конвенции о защите прав всех трудящихсямигрантов и членов их семей, Хорватия уже приняла широкие законодательные рамки по защите прав человека — мигрантов и их семей, основанные как на национальном законодательстве, так и на международных договорах, участником которых она является.

Основу хорватского миграционного законодательства составляют: Закон «О труде», Закон «Об иностранцах», Закон «Об убежище», Закон «О социальном обеспечении», Уголовно-процессуальный закон, Закон «Об охране здоровья», Закон «Об обязательном страховании здоровья», а также Закон «Об образовании».

За незаконный въезд в страну полагается наказание — месяц лишения свободы. Наказание за пособничество нелегальной миграции назначается даже тогда, когда при этом не преследовалась цель извлечения прибыли. Под определение пособничества попадает даже оказываемая мигрантам гуманитарная помощь. Наказанию также подвергаются владельцы жилья, сдающие его нелегальным мигрантам. В качестве наказания может быть назначен штраф либо лишение свободы⁴¹.

В начале 2013 г. парламент Хорватии принял программу миграционной политики на 2013–2015 гг. и План действий по устранению барьеров на пути интеграции иностранцев⁴².

• Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).

Хорватские власти уже несколько лет сталкиваются с проблемой неготовности своей инфраструктуры к приему беженцев. В 2014 г. количество беженцев в стране составило 450 человек⁴³, что примерно в полтора раза больше, чем в 2013 г. Еще 422 беженца проживают в стране с прошлых времен.

Это намного меньше, чем, например, в соседней Италии или Венгрии (64 625 и 42 775 соответственно)⁴⁴, однако превышает запланированные властями показатели.

Приток беженцев в 2013 г. привел к тому, что центры приема оказались перенаселены. Общая вместимость двух центров по приему беженцев, которые имеются в Хорватии (в Кутине и Загребе), составляет 700 человек. Нехватка мест приводит к тому, что беженцев содержат вместе с нелегальными мигрантами в изоляторах для нелегалов.

Однако тяжелый опыт прошлого года заставил власти сделать выводы, прежде всего в отношении содержания детей. Теперь беспризорные дети-мигранты, которые обратились за предоставлением убежища, размещаются в недавно отремонтированном и заново открытом центре приема для уязвимых групп в Кутине.

Решению проблемы размещения беженцев содействует то, что 80% из них покидают страну еще до рассмотрения их заявлений по существу. Большинство из них устремляется в более экономически благополучные страны, где уже имеются их землячества и этнические общины⁴⁵.

Тем не менее проблемы остаются. Опекуны для несопровождаемых детей-мигрантов не имеют необходимой информации о том, как действовать в наилучших интересах ребенка. Критерии для назначения опекунов остаются неясными. Назначенные опекуны часто являются сотрудниками центров социального обслуживания, расположенных на юге и востоке Хорватии. Беспризорные дети, однако, размещаются в Загребе, и назначенные опекуны имеют ограниченный контакт с ними⁴⁶.

Дети сталкивались с трудностями при получении доступа к образованию 47 .

Ĉ февраля по апрель 2014 г. в центре в Загребе не было врача, а после этого он присутствовал только два часа в день. В Кутину врача при необходимости привозили из Загреба. В центре содержания иностранцев в Езево также практически отсутствовало медицинское обслуживание⁴⁸.

Отсутствуют курсы хорватского языка. Беженцы сталкиваются с проблемой подтверждения полученных ими на родине дипломов. По прошествии двух лет, если им не удается найти работу, эти люди после прекращения поддержки от государства оказываются не в состоянии платить за жилье и становятся бездомными⁴⁹.

Реализация программ по предоставлению жилья беженцам и возвращенцам замедлилась с 2012 г., многие из них продолжают жить в неприспособленном жилье⁵⁰. Принятое в октябре 2013 г. Положение об условиях определения статуса репатрианта устанавливало, что этот статус теряется через 6 месяцев после въезда. Таким образом, люди, прибывшие ранее 2013 г. и не получившие жилье как репатрианты, автоматически исключались из очереди из-за потери статуса.

В процессе принятия решения о высылке иностранца, он имеет право на бесплатную юридическую помощь, расходы на которую покрываются Министерством внутренних дел. Однако, из-за того, что не был сформирован корпус адвокатов, оказывающих эту помощь, иностранцы не могли получать ее⁵¹.

31 декабря 2014 г. в Хорватии было зарегистрировано 422 беженца, бежавших в 1990-х от войны. Они были размещены на 11 объектах. Некоторые объекты были в крайне запущенном состоянии, но беженцы продолжали обитать в них. В конце 2014 г. некоторым из беженцев грозили выселением, как не имеющим статуса⁵².

• Дискриминационные практики в отношении мигрантов.

Как уже указывалось в разделе 1, новая редакция Закона «О гражданстве» создает предпосылки для дискриминационных практик в отношении мигрантов, особенно в отношении цыган. Однако в 2014 г. дискриминационные практики в отношении мигрантов зафиксированы не были.

Кроме того, новые поправки в Закон «О гражданстве» устанавливают, что лица, достигшие 60-летнего возраста, освобождаются от требования знания хорватского языка, а также от теста на знание хорватской культуры и социальной структуры Хорватии. Это существенно облегчает доступ к гражданству пожилым людям, особенно среди цыганского населения, многие из которых являются неграмотными.

С другой стороны, дети иммигрантов, рожденные в стране, не могут претендовать на гражданство по рождению. Двойное гражданство не допускается.

Граждане стран, не входящих в EC, но живущие в Хорватии, не имеют активного и пассивного избирательного права.

В Хорватии затруднена процедура интеграции. Кандидатам, отвечающим правовым требованиям, все еще может быть произвольно отказано в получении гражданства.

Заявления о предоставлении убежища рассматриваются судом Загреба заочно, что нарушает права мигрантов.

В 2014 г. Министерство внутренних дел в ряде случаев отказывалось продлить вид на жительство для иностранцев, проживающих в Хорватии, из-за истечения срока действия их старых загранпаспортов. Некоторым иностранцам для получения новых документов пришлось бы возвращаться в страны, откуда они бежали⁵³.

• Использование темы «этнической преступности» в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.

Таких фактов в 2014 г. зафиксировано не было. Вообще нельзя сказать, что тема этнической преступности является широко распространенной в Хорватии, тем не менее националисты иногда используют ее для того, чтобы запугать местного обывателя перспективами вступления в ЕС.

• Социальная помощь мигрантам.

В целом социальная поддержка распространяется в Хорватии и на мигрантов.

В Законе «О социальном обеспечении» предусматривается, что граждане Хорватии, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в республике, имеют право на социальное страхование. Исключение составляют лица с временным видом на жительство, получившие его по гуманитарным соображениям. Эти лица не имеют права на социальное обеспечение и должны оплачивать медицинскую страховку. До 2012 г. в эту категорию лиц входили репатрианты, не представляющие этническое большинство, но после введения в силу поправок в Закон «О гражданстве» и в Закон «Об иностранцах» таким репатриантам предоставляется упрощенный порядок получения постоянного вида на жительство с соответствующим правом на социальное обеспечение и медицинское страхование.

В соответствии с действующим Законом «Об убежище» и Законом «Об образовании» школьное обучение организовано в Республике Хорватии для всех лиц. Начальное образование и одинаковые права на завершение образования в соответствии с законами гарантируются иностранным гражданам, просителям убежища, мигрантам и другим лицам.

Право на пенсионное страхование, включающее страхование по инвалидности и страхование на случай производственной травмы и профессионального заболевания, приобретается и осуществляется независимо от гражданства, национальности, цвета кожи, расы и религиозной принадлежности или этнического происхождения. При этом в области пенсионного страхования

Республика Хорватия применяет систему международных договоров по социальному обеспечению.

Процедура, регулирующая законную занятость иностранных граждан в Республике Хорватии, закреплена в Законе «Об иностранцах». В ст. 86 этого закона предусматривается, что хорватское правительство, по предложению министра, занимающегося трудовыми вопросами, и в соответствии с действующей миграционной политикой и с учетом положения на рынке труда, принимает решение о годовых квотах разрешений на работу. Лица, имеющие вид на жительство в Хорватии, имеют также разрешение на работу.

• Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.

Можно говорить о распространенной в обществе сербофобии. В начале июля 2014 г. объединение граждан «Штаб защиты хорватского Вуковара», продолжая традицию, наметившуюся в 2013 г., собрало более полумиллиона подписей в поддержку референдума, который ограничил бы сербское меньшинство в использовании кириллицы, давая возможность делать это лишь в тех местах, где численность сербов достигает 50%, а не 30% как сейчас⁵⁴. Однако референдум не был проведен из-за запрета Конституционного суда (см. выше).

Наличие	H. W.	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие и совершенствование миграционного законодательства.	5	5	5
×	Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).	5	0	2,5
_	Дискриминационные практики в отношении мигрантов.	0	2,5	0
×	Использование темы «этнической преступности» в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.	-5	-2,5	0
×	Социальная помощь мигрантам.	5	5	5
×	Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.	-5	-5	-5
	Итого по разделу 6	5	5	7,5

7. Разжигание межэтнической и религиозной розни

Индикаторы

• Призывы к межэтнической и религиозной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.

В начале апреля 2014 г. в Интернете появился призыв к бойкоту сербской торговли и других видов деятельности в Вуковаре, с публикацией списка принадлежащих сербам магазинов, поликлиник и т. д. 55

• Наличие и популярность ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.

Весьма популярным в Хорватии является рок-музыкант Марко Перкович, взявший еще в 1991 г. псевдоним Томпсон по имени одноименного американского пистолета-пулемета Томпсон, который ему выдали в армии, когда он участвовал в сербо-хорватской войне 1991–1995 гг. Позже именно такое название он дал своей рок-группе.

С 2002 г. Перкович исполняет песни усташей времен Второй мировой войны — хорватских нацистов, поддерживавших Третий рейх. В частности, в одной из этих песен — «Jasenovac i Gradiška Stara» — воспеваются действия усташей в концлагере Ясеновац в годы Второй мировой войны, в котором уничтожались сербы, евреи и представители других «расово неполноценных» народов.

В 2004 г. Томпсон, комментируя обвинения его в антисемитизме и запрет на свои выступления в Амстердаме, заявил: «Я ничего не имею против евреев, но они распяли Христа».

Томпсон до сих пор пользуется поддержкой неонацистской музыкальной промоутерской сети «Кровь и честь» (от девиза гитлерюгенда «Blut und Ehre»).

Наличие	My wyyaman	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Призывы к межэтнической и религиозной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.	- 5	- 5	- 5
×	Наличие и популярность в обществе ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.	- 5	- 5	- 5
	Итого по разделу 7	-10	-10	-10

8. Ультранационалистические группировки и партии

Индикаторы

• Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).

Националистическая оппозиция в Хорватии делится на системную, т. е. вписывающуюся в представления о демократическом парламентском устройстве республики, и несистемную, выступающую с антидемократических, экстремистских позиций.

К первым относятся Хорватское демократическое содружество, которое в начале 2000-х гг. полностью перешло под контроль умеренных националистов, Хорватская партия права и в свое время отколовшаяся от нее Хорватская чистая партия права. Основные направления их идеологии: этноцентризм, консервативный популизм, евроскептицизм, усиление роли христианской церкви в государстве. Исходя из этих идеологических установок, можно сделать вывод о том, что эта категория националистов целиком относится к категории умеренных.

Ко вторым относятся Ассоциация хорватских националистов, ранее отколовшаяся от Хорватской чистой партии права, Хорватский национальный фронт и «Хорватская ассоциация участников Второй мировой войны и национального сопротивления» (усташи).

• Наличие дискриминационных требований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относительно представителей меньшинств.

Хорватское демократическое содружество в своей программе оправдывает хорватских военных, совершивших в 1990-е гг. военные преступления против сербов, тем, что в тот момент шла «оборонительная и освободительная война», и обещает «решительно противодействовать попыткам фальсификации исторической правды» о войне 1990-х. Кроме того, ХДС решительно выступает против практики «положительной дискриминации» нацменьшинств, видя в этом дискриминацию хорватов⁵⁶.

У несистемных праворадикалов отсутствуют четко выраженные политические цели, часто они заявляют, что являются последователями идеологии усташей, что позволяет им хорватское законодательство, не предусматривающее, как уже указывалось, ответственности за героизацию нацизма. Многие считают своей целью построение авторитарного националистического хорватского государства, режим президента Ф. Туджмане в 1990–1999 гг. они считают либеральным.

Между тем, как и большинство современных неофашистов, несистемные национал-радикалы категорически отказываются от любых параллелей в отношении себя с нацистами, утверждая, что они «патриоты», не связанные ни с нацизмом, ни с коммунизмом. Например, об этом официально на своем сайте заявляет Хорватский национальный фронт и его лидер Степан Пенц (Stjepan Penc)⁵⁷.

Идеологическими составляющими является евроизоляционизм во внешней политике и тезис о мессианской роли хорватской нации в западно-европейской католической цивилизации.

Обязательной составляющей программ этих партий является лозунг «Хорватия — для хорватов», под которым подразумевается стремление собрать всех хорватов в Хорватии и депортировать все национальные меньшинства⁵⁸.

Тот же Пенц, например, в том числе в цитируемом блоге, неоднократно обвинял сербское меньшинство в том, что оно отобрало рабочие места у хорватов, скрыто влияет на местные органы власти и на финансовую систему страны⁵⁹.

Кроме того, в среде национал-радикалов весьма популярны гомофобские взгляды, а также идеи исторического ревизионизма, связанные с героизацией усташей и их лозунгов.

Некоторые ультранационалисты в 2014 г. отправились воевать на Украину в составе батальона «Азов».

 Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации.

Результаты выборов свидетельствуют о том, что хорватское общество правеет, а радикальных националистов поддерживает примерно 7% избирателей.

На выборах в Европарламент в мае 2014 г. партия Хорватское демократическое содружество получила 41,42%, а националистический «Альянс за Хорватию», объединявший ряд ультраправых партий, получил 6,88% голосов⁶⁰. В первом туре президентских выборов в декабре 2014 г. лидер партии «Хорватский рассвет» из «Альянса за Хорватию» Милан Куюнджич получил 6,3% голосов, а кандидат от ХДС Колинда Грабар-Китарович — 37,22%. Во втором туре в январе 2015 г. К. Грабар-Китарович набрала 50,74% голосов⁶¹.

• Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной/исполнительной власти.

На выборах в местные органы власти неонацисты и крайние националисты не получили представительства. Выборы выиграла консервативная коалиция в составе умеренно националистичес-

кого Хорватского демократического союза, Хорватской крестьянской партии и Хорватской социально-либеральной партии.

• Влияние неонацистов и крайних националистов на центральные органы законодательной/исполнительной власти.

В настоящий момент партия «Хорватское демократическое содружество» контролирует 44 места в парламенте из 151, являясь крупнейшей оппозиционной партией, Хорватский демократический союз Славонии и Бараньи — 6 мест и Хорватская партия права д-ра Анте Старчевича — 1 место. Однако никакого влияния на политику правительства они не оказывают.

Наличие	Индикатор	Оценка		
критерия	-	2012 г. 2013 г. 20		2014 г.
×	Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).	– 5	- 5	- 5
×	Наличие дискриминационных тре- бований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относи- тельно представителей меньшинств.	– 5	- 5	- 5
_	Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации.	0	0	0
_	Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной и исполнительной власти.	0	0	0
_	Влияние неонацистов и крайних националистов на правящую партию и на центральные органы законодательной и исполнительной власти.	0	0	0
	Итого по разделу 8	-10	-10	-10

9. Публичные акции экстремистов и радикальных националистов

Индикаторы

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, запрещенных властями.

В 2014 г. подобные акции отмечены не были.

- Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями.
 - В 2014 г. подобные акции отмечены не были.
- Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохранительных и силовых структур.
 - Таких фактов в 2014 г. зафиксировано не было.
- Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельшиков.

Несмотря на спокойную обстановку и слабое влияние национал-радикалов, футбольная ксенофобия и околоспортивный расизм распространены в Хорватии.

В 2014 г. шесть футбольных клубов были оштрафованы на 155 тыс. хорватских кун (примерно 20 500 евро) за ксенофобские заявления болельщиков. ФИФА оштрафовала хорватскую федерацию футбола на 80 тыс. евро за использование баннеров с фашистской символикой на матче сборных Хорватии и Италии в Милане⁶².

Наличие	My wyydana n		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
_	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, запрещенных властями.	– 5	0	-5
_	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями.	– 5	– 5	0
_	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохранительных и силовых структур.	0	0	0
×	Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельщиков.	- 5	- 5	-5
	Итого по разделу 9	-15	-10	-5

10. Расистские нападения, насилие и террор

Индикаторы

• Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания.

В середине апреля в городе Сплит неизвестные вандалы осквернили старинное еврейское кладбище XVI века, разрушив около десятка надгробных плит и вскрыв несколько могил 63 .

• Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.

Такие факты в рассматриваемый период не были зафиксированы.

• Случаи насилия, включая убийства на расовой, этнической, религиозной почве, на почве ксенофобии.

По данным Министерства внутренних дел Хорватии, в 2014 г. в стране было официально зарегистрировано 54 преступления на почве ненависти, причем 32 из них было совершено в отношении сербов⁶⁴. Это только на 6 преступлений больше, чем в 2013 г. Как видим, сербы продолжают оставаться в Хорватии тем национальным меньшинством, которое подвергается насилию на почве ксенофобии и ненависти.

В то же время согласно мониторингу, который проводят т. н. Независимый клуб сербской демократической партии (SDSS), в хорватском парламенте и Сербский национальный совет, в 2014 г. в Хорватии произошло 82 случая насилия на почве этнической ненависти по отношению к сербам⁶⁵.

• Теракты на почве радикального национализма и религиозного фанатизма.

Такие факты мониторингом в 2014 г. зафиксированы не были.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка			
		2012 г.	2013 г.	2014 г.	
×	Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания.	0	– 5	0	
_	Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.	0	0	0	
×	Случаи насилия на расовой, этнической и религиозной почве, а также на почве ксенофрбии.	-5	-5	-5	
_	Случаи убийств на почве ненависти.	0	0	0	
_	Теракты на почве радикального на- ционализма и религиозного фана- тизма.	0	0	0	
	Итого по разделу 10	-5	-10	-10	

11. Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений

Индикаторы

Наличие антирасистских и антинацистских движений и партий

С целью организации мониторинга случаев преступлений, совершенных на почве расизма и неонацизма, улучшения отношений между народами Хорватии и сохранения еврейского наследия, в 2007 г. еврейской общиной был образован Институт имени Маргелова в городе Загреб⁶⁶. Его сотрудники ведут борьбу с расизмом, зачастую обращаются с открытыми письмами к правительству с целью улучшения ситуации в данной области.

В Хорватии действует ряд антифашистских организаций: «Антифа-Загреб», «Антифашистская сеть Загреба», «Шибеник Антифа». 9 мая 2014 г. по инициативе бывшего партизана Г. Хрженяка была создана Хорватская антифашистская лига, объединившая антифашистские организации страны. В ее состав вошли Союз антифашистских бойцов и антифашистов Республики Хорватии, Союз «Иосип Броз Тито», Союз ветеранов и инвалидов Второй мировой войны и членов их семей, Национальный совет сербов, Сербский демократической форум, Национальный совет цыган, Загребский Совет по делам цыган, еврейская община «Бейт Израиль»⁶⁷.

Жестко антифашистскую позицию занимают представители правящей левоцентристской коалиции КУКУРИКУ и партии социалистической и коммунистической направленности.

• Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).

В мае 2014 г. Сербский Национальный совет, муниципалитеты Войник, Крньяк, Гвоздь и Топуско и Союз антифашистских борцов и антифашистов Хорватии совместно с ЛГБТ организовали в местечке Петрова-Гора празднование годовщины победы партизан-антифашистов над усташами⁶⁸.

Можно отметить акции под брендом «Не в нашем городе!» по удалению фашистских граффити в Загребе (4 октября) 69 , Сплите (5 октября) 70 , Шибенике (25 октября) 71 .

15–16 ноября в Сплите прошел Постоянный форум антифашистов и партизан и Института истории Адриатического и Ионического городов. Форум посетили делегации из Сплита, Трогира, Шибеника, Задара, Дубровника, Риеки, Загреба, Истрии, Словении, Сербии и Италии. Молодые антифашисты поделились опытом действий в местных сообществах⁷².

28 декабря антифашисты провели в Загребе демонстрацию протеста против заупокойной мессы по главе усташей А. Павеличу⁷³.

- Наличие общественных антирасистских и антинацистских инициатив.
- $8{\text -}11$ мая, в годовщину освобождения Загреба, антифашисты провели научную конференцию, а также несколько концертов с участием местных и зарубежных антифашистских музыкальных групп 74 .
- 26–28 марта в Загребе прошла первая конференция национальных меньшинств стран Балканского полуострова «СТОП Дискриминация». Конференция была организована Всемирной организацией цыган по борьбе против дискриминации, расизма и нищеты и Федерацией футбола Хорватии. Цель конференции заключалась в информировании общественности о важности борьбы против дискриминации и насилия в спорте и в интеграции меньшинств посредством спорта⁷⁵.

30 мая в Риеке Ассоциация молодых цыган «Будущее рома» провела дискуссию по вопросу о дискриминации и равенстве цыган в Риеке, с акцентом на ситуацию в системах здравоохранения и социального обеспечения⁷⁶.

15 сентября в Загребе прошел круглый стол «ПЕРЕСЕЛЕНЦЫ. Соблюдение прав человека и недопустимость дискриминации в отношении мигрантов», организованный Хорватским Красным Крестом⁷⁷.

21 ноября Управление Международной организации по миграции (МОМ) в Республике Хорватии организовало второе заседание Национального консультативного комитета (НКК), посвященное охране здоровья цыган⁷⁸.

В Загребе существует журнал «Непокоренный град», в котором печатаются материалы на темы философии, политики, экономики, антифашизма и его значения и т. д. 79

В Facebook была образована группа «Разоблачение hr.wikipedije», собравшая 4000 участников⁸⁰.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка		
		2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие антирасистских и антинацистских движений и партий.	5	5	5
×	Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).	5	5	5
×	Наличие общественных антирасистских и антинацистских инициатив.	5	5	5
	Итого по разделу 11	15	15	15

12. Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии

Индикаторы

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отношении монументов и памятников воинам антигитлеровской коалиции.

В Хорватии распространена практика героизации усташей — хорватских нацистов, сотрудничавших с гитлеровским режимом. Судя по данным СМИ, в хорватских городах достаточно многочисленны граффити с символикой усташей⁸¹.

28 декабря в Загребе была проведена торжественная месса по случаю 55-й годовщины смерти диктатора Анте Павелича, управлявшего Хорватией с 1941 по 1945 г.

31 декабря Центр Симона Визенталя осудил мессу памяти Павелича, проведенную в Загребе. «Сложно поверить, что в центре столицы страны — члена Евросоюза, в двух шагах от еврейской общины Загреба, собрались сотни людей, чтобы почтить память убийцы сотен тысяч людей», — говорилось в заявлении, опубликованном иерусалимским отделением центра. Глава иерусалимского офиса Центра Симона Визенталя Эфраим Зурофф назвал церемонию «оскорблением памяти сотен тысяч невинных жертв Павелича» и «позором для католической церкви»⁸².

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеровской коалиции, возведение памятников солдатам гитлеровской армии и карателям.

Таких фактов в 2014 г. зафиксировано не было.

 Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в решениях властей страны.

Таких фактов в 2014 г. мониторингом зафиксировано не было.

• Ревизионизм, отрицание Холокоста.

Можно отметить, что в хорватоязычной версии Википедии всячески гламуризируется и глорифицируется пронацистское «Независимое государство Хорватия» и умалчивается о совершавшихся в нем массовых убийствах сербов, евреев и цыган. Жертвы концлагеря Ясеновац превратились под пером авторов Википедии в результат фотомонтажа, а сам лагерь изображался едва ли не как место отдыха, где евреи будто бы находились в привиле-

гированном положении. Источниками для статьи о концлагере Ясеновац, в частности, послужили публикации местных неонацистов⁸³.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка			
		2012 г.	2013 г.	2014 г.	
×	Героизация немецкого национал- социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отноше- нии монументов и памятников вои- нам антигитлеровской коалиции.	- 5	- 5	-5	
-	Героизация немецкого национал-со- циализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеров- ской коалиции, возведение памят- ников солдатам гитлеровской армии и карателям.	0	0	0	
_	Героизация немецкого национал- социализма и/или его пособников в решениях властей страны.	0	0	0	
×	Ревизионизм, отрицание Холокоста.	-5	0	-5	
	Итого по разделу 12	-10	-5	-10	

13. Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов

Индикаторы

 Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.

Таких фактов в 2014 г. мониторингом зафиксировано не было.

• Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей.

Таких фактов в 2014 г. мониторингом зафиксировано не было.

• Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.

5 февраля в Хорватии начался суд над бывшим министром внутренних дел страны, обвиняемым в расстреле нацистских коллаборационистов-усташей во время Второй мировой войны⁸⁴.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка			
		2012 г.	2013 г.	2014 г.	
_	Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.	0	0	0	
-	Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей.	0	0	0	
×	Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.	0	0	-5	
	Итого по разделу 13	0	0	-5	

14. Международный аспект

Индикаторы

• Участие стран мониторинга в наиболее важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией меньшинств.

Республика Хорватия присоединилась к следующим международным соглашениям по теме данного раздела: Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция о правах ребенка, Конвенция о правах инвалидов, Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств, Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств, Конвенции о противодействии торговле людьми, Конвенция о защите прав человека и человеческого

достоинства в связи с применением биологии и медицины, к которым не было сделано никаких оговорок.

Также Хорватия подписала несколько десятков двухсторонних и региональных договоров, которые регулируют вопросы антидискриминации и борьбы с расизмом.

• Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.

В рассматриваемый период Хорватия не присоединялась к новым международным договорам и резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, расовой дискриминацией, защитой меньшинств и пр.

• Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.

Мониторингом в 2014 г. подобных инициатив зафиксировано не было.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка		
		2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Участие стран мониторинга в наи- более важных международных со- глашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических мень- шинств.	5	5	5
-	Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.	0	0	0
-	Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.	5	5	0
	Итого по разделу 14	10	10	5

выводы

(последствия для развития страны и общества, исходя из анализа факторов и учитывая нижеприведенные аспекты)

По общему состоянию ненависти Хорватия вернулась к уровню 2012 г. Несмотря на снижение общего градуса т. н. речей ненависти, в стране происходит усиление ксенофобии в отношении сербского меньшинства, а также начинаются преследования ветеранов-антифашистов, боровшихся в годы Второй мировой войны против неонацистов-усташей. Эти факты — явления общего порядка, характерные для многих «новых» государств Восточной Европы, возникших на карте мира в 90-х гг.

Эта тенденция не является новой для РХ, однако накануне вступления в ЕС в 2013 г. власти сделали все, чтобы максимально снизить любые проявления национализма. Сегодня цель достигнута, и правящие круги начинают использовать старый метод завоевания голосов избирателей — они перенимают популярные лозунги у националистов.

С одной стороны, этот метод позволяет не только получить новые голоса, но и ослабить влияние национал-радикалов, что, собственно, и происходит сегодня в Хорватии. С другой стороны, правящие круги постепенно сами скатываются к национализму, что повышает риски для общественной безопасности.

АСПЕКТЫ

1. Права человека

• Гарантии меньшинства от любых форм дискриминации.

Хорватия признает наличие у себя в стране меньшинств и последовательно создает законодательную базу, направленную на гарантию их от любых форм дискриминации.

В то же время в хорватском законодательстве содержится ряд моментов, которые создают условия для дискриминации. В частности, Закон «О гражданстве» Республики Хорватии создает предпочтения в натурализации для этнических хорватов в ущерб представителям этнических меньшинств. Кроме того, законодательство устанавливает принадлежность к национальным меньшинствам страны только ее граждан, что выводит из-под действия хорватских международных обязательств значительную часть людей, не имеющих гражданства республики, но проживающих на ее территории, прежде всего цыган.

Кроме того, в хорватском законодательстве отсутствует ответственность за дискриминацию по принципу гражданской принадлежности, что открывает возможности для дискриминации представителей меньшинств, ранее проживавших в Хорватии, но в силу военных действий принявших гражданство других стран. К ним прежде всего относятся сербы и цыгане.

Также в законодательстве Хорватии не уделяется достаточно внимания борьбе с расистскими преступными сообществами. Ряд оснований для дискриминации исключен из УК. Кроме того, хорватское законодательство не предусматривает ответственности за отрицание военных преступлений в годы Второй мировой войны, в том числе Холокоста, что открывает возможности для героизации коллаборационистов того времени с целью дискриминации национальных меньшинств.

Не подписаны Европейское соглашение о правовом положении рабочих-мигрантов, Конвенция об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне.

• Следование нормам основополагающих правозащитных документов (Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Хартия Европейского союза по правам человека, а также в соответствии с рекомендациями Рамочной конвенции о защите прав национальных меньшинств и Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью и т. д.).

Хорватия ратифицировала и в целом соблюдает положения основных международных документов, направленных на борьбу с дискриминацией, в том числе Рамочную конвенцию по защите национальных меньшинств и Европейскую хартию региональных языков. Однако это соблюдение идет достаточно неохотно и существует вероятность, что без продолжения давления со стороны ЕС законодательство будет соблюдаться менее строго.

Сербы и цыгане по-прежнему подвергаются дискриминации в сфере реализации прав владения недвижимостью, образования, при приеме на работу и в реализации других экономических и социальных прав.

Неприсоединение Хорватии к Европейской конвенции о гражданстве создает условия для дискриминации мигрантов в части предоставления гражданства и участия в политической жизни. В частности, этнические хорваты имеют преимущества по сравнению с представителями национальных меньшинств, которые ранее проживали в Хорватии, на получение гражданства.

 Дифференциация прав и свобод титульной нации и национальных меньшинств.

Такая дискриминация имеется и касается, прежде всего, прав национальных меньшинств, из числа ранее проживавших на территории Хорватии, на получение гражданства.

• Законодательство, закрепляющее неравенство меньшинств.

К законодательству, закрепляющему неравенство меньшинств, относятся некоторые положения Закона «О гражданстве», оговаривающие разные условия на получение гражданства для этнических хорватов и представителей национальных меньшинств, а также отдельные положения Уголовного кодекса и Антидискриминационного закона, которые выводят гражданство из перечня параметров, по которым возможна дискриминация. Кроме того, хорватское законодательство не распространяет действие Конституционного закона о национальных меньшинствах на граждан других государств и лиц без гражданства, которые проживают в Хорватии.

• Нормотворчество в защиту меньшинств.

В июле парламент Хорватии принял закон, разрешающий гражданское партнерство для однополых пар.

• Случаи нарушения свободы слова.

В рассматриваемый период не было зафиксировано нарушений свободы слова.

• Законодательство и правоприменительная практика в отношении мигрантов.

В Хорватии существует миграционное законодательство, однако его нельзя признать полностью удовлетворительным, поскольку оно несет в себе определенную дискриминационную составляющую относительно иностранцев нехорватского происхождения и лиц без гражданства, постоянно проживающих на законных основаниях в стране. Речь идет о разных условиях предоставления гражданства этническим хорватам и представителям этнических меньшинств, ранее проживавшим в Хорватии.

В то же время последние поправки в Закон «О гражданстве» и в Закон «Об иностранцах» в значительной степени, хотя и не полностью, восполняют этот пробел, облегчая таким лицам процесс получения постоянного вида на жительство.

Остается также проблемой вопрос социального обеспечения для лиц с временным видом на жительство.

Кроме того, в Хорватии существуют скрытые практики дискриминации национальных меньшинств, прежде всего из числа репатриантов, в вопросах образования и трудоустройства.

2. Состояние общества

• Опасность нарушения или неисполнения действующих законов, направленных на защиту прав меньшинств, дискриминационных практик в отношении их представителей.

К настоящему моменту в Хорватию вернулось примерно 65% всех вынужденных переселенцев. Между тем нерешенность вопросов, связанных с предоставлением жилья таким переселенцам, с компенсацией за утерянное имущество, с восстановлением репатриантов в правах квартиросъемщиков, а также вопросов развития образования на языках этнических меньшинств — все это, вместе взятое, создает почву для роста националистических и протестных настроений в их среде. Пока этот протест удается погасить за счет оперативных действий законодательной и исполнительной власти под контролем международных организаций.

Однако если проблема не будет решаться в течение долгого времени, то протестное движение может захватить районы компактного проживания национальных меньшинств. Учитывая по-прежнему высокий уровень недоверия между коренными жителями Хорватии и определенными меньшинствами, эта проблема может стать одной из угроз национальной безопасности страны.

• Вопрос идентичности — как проявления ксенофобии и экстремизма отражаются на самоидентификации меньшинств, а также на идентификации меньшинств со стороны большинства (рост общественных фобий).

В Хорватии существует проблема создания единой политической нации. Проект «Антикириллического референдума», для проведения которого были достаточно легко собраны подписи 15–20% взрослого населения, показали, что в Хорватии существует агрессивно настроенная к «иным» часть населения, готовая навязать свой образ жизни остальным и «хорватизировать» их.

3. Социально-экономическое развитие страны

(отражаются ли на социально-экономическом развитии страны проявления тех или иных форм ксенофобии и экстремизма)

• Уровень жизни населения

Финансово-экономический кризис, начавшийся в Европе в 2008 г., не обошел стороной Хорватию. В силу объективных экономических причин уровень жизни в стране упал. Хотя сейчас Хорватия по уровню жизни занимает довольно высокое, 53-е место в мире 85 , ее ВВП в 2014 г. практически не рос — был отмечен рост на $0.5\%^{86}$.

• Экономические потрясения, нестабильность.

Экономические проблемы Хорватии, прежде всего рост безработицы (в 2014 г. без работы оставалось 11% населения, в том числе 45% трудоспособной молодежи⁸⁷), никак не связаны с ксенофобией, но для представителей меньшинств ситуация усугубляется случаями дискриминации при приеме на работу, когда предпочтение отдается этническим хорватам.

• Сокращение роста производства, эмиграция трудоспособного населения.

Эмиграция трудоспособного населения страны из Хорватии имеет место, но носит чисто экономические причины.

4. Безопасность и геополитическая стабильность региона

• Политическая стабильность внутри страны.

За последнее десятилетие власти Хорватии, которые поставили своей главной задачей вступление в ЕС, сделали многое для повышения политической стабильности своей страны. Была создана законодательная база, затрагивающая права национальных меньшинств, было модернизировано антирасистское, антидискриминационное и миграционное законодательство. Все это, с учетом определенной правоприменительной практики, направленной на улучшение положения меньшинств, на удовлетворение прав репатриантов, возвращающихся на родину после военного конфликта первой половины 90-х гг., создало предпосылки для долгосрочной политической стабильности Хорватии.

• Влияние ксенофобии и экстремизма внутри страны на вопросы внешней безопасности, на отношения с третьими странами и международную безопасность в регионе в целом.

Политика хорватского руководства на протяжении последних лет, направленная на улучшение обстановки в регионе, а также на улучшение двухсторонних отношений с республиками б. Югославии, прежде всего Сербии, привела к тому, что у ее зарубежных партнеров почти не осталось вопросов в области соблюдения прав человека в Хорватии. Вопросы возвращения беженцев, реализация их социально-экономических и культурных прав — все это решается в последние годы в позитивном ключе. Остаются определенные недоработки, которые хорватское правительство обещает решить в ближайшее время.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Общие рекомендации по присоединению к международным соглашениям и конвенциям

Для преодоления проблем национальных меньшинств в вопросах предоставления хорватского гражданства, по сравнению с этническими хорватами, рекомендуется присоединиться к Европейской конвенции о гражданстве, которая содержит общепринятые европейские нормы по этим вопросам.

Учитывая присоединение Хорватии к Европейскому союзу, а также возможное возникновение проблемы трудовой миграции в стране, рекомендуется присоединение Республики к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, которая является универсальным документом, защищающим права указанной социальной группы.

Учитывая, что в стране отсутствует ответственность за отрицание военных преступлений, в том числе ответственность за отрицание Холокоста, что создает предпосылки для обеления и героизации нацистского прошлого, было бы полезно для Хорватии поддержать резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/67/154 «Героизация нацизма: недопустимость определенных видов практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости» и подобные ей резолюции, направленные против неонацизма и рассматривающиеся в ООН каждый год. Данная резолюция направлена против героизации нацизма и пересмотра послевоенных реалий, а также соответствует Замечаниям общего порядка № 34 к ст. 19 Международного пакта о гражданских и политических правах.

2. Общие рекомендации по корректировке законодательной базы

Хорватии следует пересмотреть свое законодательство о гражданстве в сторону обеспечения равных возможностей для репатриантов, принадлежащих к титульной нации и национальным меньшинствам, а также упростить языковый тест для соискателей.

В Антидискриминационный закон и Уголовный кодекс следует внести положение о том, что дискриминация на основе гражданства также является отягчающим обстоятельством при совершении преступлений. Также в УК стоит включить исключенные ранее основания для преследования за дискриминацию.

Также важно внести в ст. 328 УК Хорватии положение о том, что является преступлением создание преступной группы с целью содействия расовой дискриминации.

Кроме того, следует изменить ст. 5 Конституционного закона «О национальных меньшинствах», которая относит к этническим меньшинствам только граждан страны.

Хорватии следует также принять Закон «Об ответственности за отрицание военных преступлений», в том числе за отрицание Холокоста.

3. Общие рекомендации для органов исполнительной власти в области правоприменения и соблюдения прав человека

Важно усилить профилактическую работу с населением по противодействию межэтнической розни и предупреждению преступлений на почве ненависти. Также важно развитие системы тренингов для сотрудников правоохранительных органов с целью оперативного определения и реагирования на преступления на почве ненависти.

Необходима также проработка системы противодействия скрытой дискриминации национальных меньшинств в вопросах образования и трудоустройства с целью повышения их представительства на государственной службе и в частном секторе.

Местные власти должны принять необходимые меры к легализации цыганских поселений и социализации самих цыган.

ПЕРЕЧЕНЬ ИСТОЧНИКОВ

¹ http://www.ombudsman.hr/index.php/hr/izvjesca/izvjesce-pucke-pravobraniteljice/finish/20-2013/55-izvjesce-pucke-pravobraniteljice-za-2013-po-prvi-puta-objedinjeno-izvjesce-o-stanju-ljudskih-prava-u-hrvatskoj-i-radu-ureda

- ² http://www.ombudsman.hr/index.php/hr/izvjesca/2014/finish/41-2014/562-izvjesce-pucke-pravobraniteljice-za-2014-godinu
 - ³ http://ria.ru/world/20130629/946496533.html
- 4 Комитет по правам человека. Заключительные замечания по третьему периодическому докладу Хорватии.
- $^5\ http://www.ombudsman.hr/index.php/hr/top-stories/diskriminacija/504-izvjesce-amnesty-internationala-za-2014-2015$
 - 6 http://www.sedmitza.ru/text/4710822.html
- ⁷ http://www.ombudsman.hr/index.php/hr/izvjesca/2014/finish/41-2014/562-izvjesce-pucke-pravobraniteljice-za-2014-godinu
- ⁸ http://www.hrw.org/world-report/2014/country-chapters/european-union?page=2
- 9 Комитет по правам человека. Заключительные замечания по третьему периодическому докладу Хорватии.
- ¹⁰ http://www.opensocietyfoundations.org/voices/when-roma-children-get-better-education-society-benefits
- ¹¹ http://www.ombudsman.hr/index.php/hr/izvjesca/2014/finish/41-2014/562-izvjesce-pucke-pravobraniteljice-za-2014-godinu
- ¹² https://www.hrw.org/news/2015/03/19/submission-un-human-rights-committee-concerns-and-recommendations-croatia
- 13 Комитет по правам человека. Заключительные замечания по третьему периодическому докладу Хорватии.
- ¹⁴ http://www.ombudsman.hr/index.php/hr/izvjesca/2014/finish/41-2014/562-izvjesce-pucke-pravobraniteljice-za-2014-godinu
- ¹⁵ http://www.ombudsman.h/index.php/hr/izvjesca/2014/finish/41-2014/562-izvjesce-pucke-pravobraniteljice-za-2014-godinu
- ¹⁶ http://www.ombudsman.hr/index.php/hr/izvjesca/2014/finish/41-2014/562-izvjesce-pucke-pravobraniteljice-za-2014-godinu
- ¹⁷ http://www.senica.ru/balkans/news/predvybornaya-prezidentskaya-kampaniya-v-khorvatii-nachalas-so-skandala
- ¹⁸ http://www.ombudsman.hr/index.php/hr/izvjesca/izvjesce-pucke-pravobraniteljice/finish/20-2013/55-izvjesce-pucke-pravobraniteljice-za-2013-po-prvi-puta-objedinjeno-izvjesce-o-stanju-ljudskih-prava-u-hrvatskoj-i-radu-ureda
 - ¹⁹ http://www.romadecade.org/home; eingesehen 23.4.2013.
- ²⁰ Pučki pravobranitelj. Izvješće o radu za 2012. godinu, S. 3, in: http://www.ombudsman.hr/dodaci/Izvjesce%20puckog%20pravobranitelja%20za%202012.g.. pdfM; eingesehen 24.4.2013.
 - ²¹ Ст. 174 УК Хорватской Республики.
 - ²² Human Rights Watsh Годовой доклад за 2014 г.
- ²³ http://www.ombudsman.hr/index.php/hr/izvjesca/2014/finish/41-2014/562-izvjesce-pucke-pravobraniteljice-za-2014-godinu
- 24 Комитет по правам человека. Заключительные замечания по третьему периодическому докладу Хорватии.
- ²⁵ https://www.hrw.org/news/2015/03/19/submission-un-human-rights-committee-concerns-and-recommendations-croatia
- ²⁶ http://www.ombudsman.hr/index.php/hr/izvjesca/2014/finish/41-2014/562-izvjesce-pucke-pravobraniteljice-za-2014-godinu
- ²⁷ http://www.ombudsman.hr/index.php/hr/izvjesca/2014/finish/41-2014/562-izvjesce-pucke-pravobraniteljice-za-2014-godinu
 - ²⁸ http://polit.ru/news/2014/02/05/boljkovac/
 - ²⁹ http://russian.news.cn/world/2014-06/23/c_133430153.htm

- $^{30}\ http://vetarsabalkana.com/novosti/news_post/josipovich_privetstvoval_reshenie_suda_o_statuse_kirillici$
 - 31 http://rrnews.ru/news/u1542/2014/08/13/72602
 - 32 http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/09/08-29638.htm
 - 33 http://aen.ru/?page=brief&article_id=72297
- ³⁴ http://www.ombudsman.hr/index.php/hr/top-stories/diskriminacija/468-odrzan-seminar-pod-nazivom-osposobljavanje-i-educiranje-mladih-pripadnika-nacionalnih-manjina
- ³⁵ http://www.ombudsman.hr/index.php/hr/izvjesca/2014/finish/41-2014/562-izvjesce-pucke-pravobraniteljice-za-2014-godinu
- ³⁶ http://www.ombudsman.hr/index.php/hr/top-stories/diskriminacija/406-pokrenuta-telefonsku-liniju-za-prijavu-diskriminacije-puckoj-pravobraniteljici
- ³⁷ http://www.ombudsman.hr/index.php/hr/top-stories/diskriminacija/449-zastita-ljudskih-prava-i-suzbijanje-diskriminacije-u-podrucju-migracija
- ³⁸ http://www.ombudsman.hr/index.php/hr/top-stories/diskriminacija/467-nacionalna-konferencija-suzbijamo-li-diskriminaciju-primjena-zakona-o-suzbijanju-diskriminacije-u-hrvatskoj
- ³⁹ http://www.ombudsman.hr/index.php/hr/izvjesca/2014/finish/41-2014/562-izvjesce-pucke-pravobraniteljice-za-2014-godinu
- ⁴⁰ http://www.ombudsman.hr/index.php/hr/izvjesca/2014/finish/41-2014/562-izvjesce-pucke-pravobraniteljice-za-2014-godinu
- ⁴¹ http://fra.europa.eu/sites/default/files/fra-2014-criminalisation-of-migrants_en.pdf
- ⁴² http://www.ombudsman.hr/index.php/hr/izvjesca/izvjesce-pucke-pravobraniteljice/finish/20-2013/55-izvjesce-pucke-pravobraniteljice-za-2013-po-prvi-puta-objedinjeno-izvjesce-o-stanju-ljudskih-prava-u-hrvatskoj-i-radu-ureda
- $^{\rm 43}$ http://www.aljazeera.com/indepth/features/2015/05/welcoming-croatiashunned-refugees-150513065939048.html
 - 44 Ibid.
 - 45 Ibid.
- $^{\rm 46}$ https://www.hrw.org/news/2015/03/19/submission-un-human-rights-committee-concerns-and-recommendations-croatia
- 47 Комитет по правам ребенка. Заключительные замечания по докладу Хорватии.
- ⁴⁸ http://www.ombudsman.hr/index.php/hr/izvjesca/2014/finish/41-2014/562-izvjesce-pucke-pravobraniteljice-za-2014-godinu
- ⁴⁹ http://www.ombudsman.hr/index.php/hr/izvjesca/2014/finish/41-2014/562-izvjesce-pucke-prayobraniteljice-za-2014-godinu
- 50 Комитет по правам человека. Заключительные замечания по третьему периодическому докладу Хорватии.
- 51 http://www.ombudsman.hr/index.php/hr/izvjesca/2014/finish/41-2014/562-izvjesce-pucke-pravobraniteljice-za-2014-godinu
- 52 http://www.ombudsman.hr/index.php/hr/izvjesca/2014/finish/41-2014/562-izvjesce-pucke-pravobraniteljice-za-2014-godinu
- ⁵³ http://www.ombudsman.hr/index.php/hr/izvjesca/2014/finish/41-2014/562-izvjesce-pucke-pravobraniteljice-za-2014-godinu
 - 54 http://rrnews.ru/news/u1542/2014/08/13/72602
- 55 http://www.ombudsman.hr/index.php/hr/izvjesca/2014/finish/41-2014/562-izvjesce-pucke-pravobraniteljice-za-2014-godinu
 - 56 http://www.hdz.hr/sites/default/files/program_7_opci_sabor.pdf

- $^{57}\ http://hrvatski-nacionalni.blogspot.com/2011/11/postovani-hrvati-hrvatice-zovem-se.html$
- ⁵⁸ See: Vedran Obučina «Right-Wing Extremism in Croatia», Fridrich Ebert Stiftung, Berlin, 2012, p. 3. http://library.fes.de/pdf-files/id-moe/09346.pdf
- $^{59}\ http://hrvatski-nacionalni.blogspot.com/2011/11/postovani-hrvati-i-hrvatice-zovem-se.html$
- 60 http://www.electoralgeography.com/new/ru/countries/c/croatia/xorvatiya-vybory-v-evroparlament-2014.html
- ⁶¹ https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B8 %D0%B4%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B5_%D0%B 2%D1%8B%D0%B1%D0%BE%D1%80%D1%8B_%D0%B2_%D0%A5%D0%BE%D1% 80%D0%B2%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B8 (2014%E2%80%942015)
- ⁶² http://www.ombudsman.hr/index.php/hr/izvjesca/2014/finish/41-2014/562-izvjesce-pucke-pravobraniteljice-za-2014-godinu
 - 63 http://www.aen.ru/index.php?page=brief&article_id=70433
- ⁶⁴ http://www.lupiga.com/vijesti/uskrs-hrvatske-mrznje-i-dio-kolji-srbe-u-karlovcu-srbe-na-vrbe-u-nustru-za-dom-i-poglavnika-u-zagrebu
 - 65 Ibid.
 - 66 http://www.margel-institute.hr/oorganizaciji.html
- ⁶⁷ http://lupiga.com/vijesti/osnovana-antifasisticka-liga-predsjednica-je-ostavila-mucan-i-tezak-dojam
- ⁶⁸ http://www.lokal.hr/clanak/nogometni-antifasizam-na-vrhu-petrove-gore#sthash.QWJO9qji.dpuf
- ⁶⁹ http://www.lupiga.com/vijesti/ne-u-nasem-gradu-zagrebacki-antifasisti-uklonilii-ustasluke-na-maksimiru
 - 70 https://hr-hr.facebook.com/antifa.zagreb/posts/868818816483917
- ⁷¹ http://www.sibenik.in/sibenik/foto-smrt-fasizmu-na-sibenskim-ulicama-anonimni-aktivisti-pod-okriljem-noci-ocistili-zidove-od-ustasije/29924.htm
- 72 http://lupiga.com/vijesti/novi-zamah-dalmatinskog-antifasizma-ne-smijemo-dopustiti-zidove-medju-ljudima
- $^{74}\ http://www.index.hr/black/clanak/svi-u-mocvaru-na-antifa-night/743886.$ aspx
- 75 http://www.ombudsman.hr/index.php/hr/top-stories/diskriminacija/245-sudjelovanje-na-1-konferenciji-nacionalnih-manjina-europe-i-balkana-u-sportu-stop-diskriminaciji
- ⁷⁶ http://www.ombudsman.hr/index.php/hr/top-stories/diskriminacija/369-tribina-o-diskriminaciji-i-ravnopravnosti-roma-u-gradu-rijeci
- ⁷⁷ http://www.ombudsman.hr/index.php/hr/top-stories/diskriminacija/412-odrzan-okrugli-stol-ljudi-u-pokretu-zabrana-diskriminacije-i-postivanje-ljudskih-prava-migranata
- $^{78}\ http://www.ombudsman.hr/index.php/hr/top-stories/diskriminacija/458-drugi-sastanak-nacionalnog-konzultativnog-odbora-ncc-u-okviru-equi-health-projekta-iom-a-zagreb$
 - ⁷⁹ https://hr-hr.facebook.com/antifa.zagreb/posts/10203454462745980
 - 80 http://margelovinstitut.blog.hr/
- 81 http://www.lupiga.com/vijesti/ne-u-nasem-gradu-zagrebacki-antifasisti-uklonilii-ustasluke-na-maksimiru, https://hr-hr.facebook.com/antifa.zagreb/posts/868818816483917, http://www.sibenik.in/sibenik/foto-smrt-fasizmu-na-sibenskim-ulicama-anonimni-aktivisti-pod-okriljem-noci-ocistili-zidove-od-ustasije/29924.htm

- 82 http://www.ynetnews.com/articles/0,7340,L-4609427,00.html
- 83 http://margelovinstitut.blog.hr/, http://margelovinstitut.blog.hr/2014/01/index.html
 - 84 http://polit.ru/news/2014/02/05/boljkovac/
 - 85 http://finansiko.ru/uroven_zhizni_naseleniya_rossii_stran_mira_2014/
 - 86 http://ru.tradingeconomics.com/croatia/indicators
 - 87 http://ru.tradingeconomics.com/croatia/indicators

СВОДКА ИНДИКАТОРОВ ПО 2012–2014 гг.

Nº	Vavaaavvv	Оценка		
IN-	Критерии	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1	Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительные практики, способствующие развитию радикального национализма	-10	-10	-10
2	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ	- 5	- 5	-2,5
3	Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма	15	17,5	15
4	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма	5	5	5
5	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма	5	5	5
6	Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам	5	5	7,5
7	Разжигание межэтнической и религиозной розни	-10	-10	-10
8	Ультранационалистические группиров- ки и партии	-10	-10	-10
9	Публичные акции экстремистов и радикальных националистов	-15	-10	-5
10	Расистские нападения, насилие, террор	-5	-10	-10
11	Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений	15	15	15
12	Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии, ревизионизм, отрицание Холокоста	-10	- 5	-10
13	Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов	0	0	-5
14	Международный аспект	10	5	5
	Итого	-10	-7,5	-10

ЧЕХИЯ

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ФАКТОРОВ СТАБИЛЬНОСТИ/РАЗРУШЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ

1. Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительная практика, способствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

• Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — жителей Чехии — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

Дискриминационное законодательство Чехии довольно фрагментарно. Например, в Законе «О религиозных организациях» 2005 г. Чешской Республики существует положение, которое существенно ограничивает право религиозных общин учреждать собственные организации — благотворительные фонды, школы и медицинские учреждения.

Стоит упомянуть и ст. 405 Уголовного кодекса страны, которая предусматривает ответственность за «одобрение преступлений коммунистического режима», наряду с ответственностью за отрицание Холокоста. В условиях несовершенства Закона «О люстрациях», а также несовершенства определения «преступлений коммунистического режима», эта статья создает возможность для дискриминации широкого круга лиц, в том числе членов Коммунистической партии Чехии, имеющей оппозиционную фракцию в парламенте. Кроме того, уравнивание коммунистического и нацистского режимов носит явно политизированный характер, является некорректным и принижает значение Холокоста как исключительного проявления геноцида в отношении определенных групп населения.

В 2013 г. по инициативе Министерства внутренних дел Чехии были приняты изменения в Закон «О пребывании иностранцев»,

которые вступили в силу с 1 января 2014 г. По мнению правозащитников, изменения в законе носят дискриминационный характер по отношению к иностранцам, поскольку:

- вводят обязательство для всех иностранцев, включая граждан стран ЕС, получать вид на жительство в стране (не путать с регистрацией) в случае нахождения в ней более 90 дней;
- дают государственным органам право лишать вида на жительство любого иностранца в случае наличия у него каких-либо долгов или невыплат (например, по штрафам за нарушение правил дорожного движения или невыплат в страховых организациях), а также иной (!) информации, которая может не понравиться правоохранительным органам;
- вводят специальные визы для иностранных рабочих сроком не более 1 года с обязанностью покинуть Чехию после окончания срока визы, а также не предусматривающие возможность воссоединения семьи и засчитывания этого срока для времени пребывания, необходимого для получения ПМЖ:
- МВД получило право вето, согласно которому иностранцы, получившие отказ в выдаче вида на жительство, не смогут узнать причину отказа и обжаловать его в суде;
- устанавливают новые требования к финансовому обеспечению иностранцев. Так, иностранец, проживающий один, обязан предоставить подтверждение о получении ежемесячного дохода, равного сумме не менее 4 прожиточных минимумов, необходимое обеспечение для семьи из двух человек составит 7 минимумов, для семьи из трех 10 минимумов, для семей из четырех и более человек 13 прожиточных минимумов.
- Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.

Такое законодательство в Чешской Республике отсутствовало на момент проведения мониторинга.

• Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутику и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.

Такое законодательство в Чешской Республике отсутствовало на момент проведения мониторинга.

• Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

В 2014 г. дискриминационные практики касались в основном представителей цыганского меньшинства. Цыганское население Чехии составляет от 250 до 300 тыс. человек, что составляет около 3% населения страны. Они являются одной из беднейших этнических групп, массово проживают в местах компактного расселения, в основном на севере (регион с одним из наиболее высоких уровней безработицы).

В рассматриваемый период продолжалась практика дискриминации цыган в вопросах обеспечения их равными с чехами правами на образование, жилье, здравоохранение, труд, социальное обеспечение и т. д.

В 2014 г. чешская торговая инспекция выявила 8 случаев дискриминации цыган. В основном они касались отказа продажи или аренды недвижимости цыганам либо отказа в предоставлении им каких-либо услуг 1 .

Примерно одна треть цыган живет в гетто. В стране насчитывается более 400 таких гетто, часто с низкокачественным жильем и с ужасными условиями здравоохранения². Цыганам сложно получить работу. В некоторых населенных пунктах, населенных цыганами, фиксируется практически стопроцентная безработица³.

Подавляющее большинство цыганских детей учатся в так называемых практических школах, где обучают детей с легкими ментальными отклонениями (такая школа, в частности, существует в Остраве). По некоторым данным, цыгане составляют до 30% учеников подобных школ, что в 10 раз превышает их долю в общем населении страны⁴. Во многих городах действуют отдельные «цыганские школы», что является проявлением сегрегации. В ряде школ существуют «цыганские классы». Ситуация остается неизменной несмотря на принятое в 2007 г. решение ЕСПЧ о запрете дискриминации. В итоге в сентябре 2014 г. Еврокомиссия возбудила дело против Чехии за нарушение Закона «О борьбе с дискриминацией» в ЕС⁵.

Полиция зачастую не вмешивается, когда нападают на цыган, или серьезно не расследует подобные преступления.

В январе 2014 г. стало известно об организации мэрией г. Духцова регулярных проверок цыганских семей на предмет выявления «неприспособившихся». В начале мая 2014 г. старосты 18 населенных пунктов севера Чехии в письме, адресованном чешскому правительству, выразили опасения, что в связи с

приближающимися муниципальными выборами (10-11 октября 2014 г.) в регионе вновь можно ожидать проведения антицыганских демонстраций. Проблемы цыганского меньшинства (1/5 всего населения), проживающего в регионе Шлукнова (самый северный город Чехии недалеко от границы с Германией), никто не пытается решать, писали старосты в своем послании, поэтому вполне реальна новая волна расистских протестов, как это происходило три года назад. Главы администраций сел и городов обращали внимание министров на то, что в течение прошедших трех лет никто так и не изменил систему выплаты пособий на жилье. Выплачиваемые государством дотационные средства продолжают перекочевывать в карманы владельцев неоправданно дорогих общежитий, создаются новые цыганские гетто, процветает торговля наркотиками7. Министерство регионального развития страны уже заявило о подготовке специальной поправки, которая изменит систему начисления дотаций на жилье. Пособия, выплачиваемые тем, кто проживает в общежитиях, будут ощутимо ниже, чем тем, кто арендует квартиры.

На месте концлагеря для цыган в Лети расположена свиноферма, а власти отказываются выкупать свиноферму и строить там мемориал геноцида цыган, мотивируя это дороговизной выкупа⁸.

Европейский форум цыган и кочевников (ERTF) 10 октября подверг резкой критике шесть европейских государств, включая Чешскую Республику и Словакию, за «сдержанность» в борьбе с проявлениями расизма в отношении ромов и в улучшении условий их жизни. «Ситуация цыган сегодня ничуть не лучше, чем 40 лет назад, а в некоторых аспектах — даже хуже», — подчеркивается в материале данной организации со штаб-квартирой в Страсбурге⁹. Особенно серьезным упущением ERTF считает то, что до сих пор не был реализован ряд наиболее весомых с юридической точки зрения рекомендаций, на выполнении которых настаивал Совет Европы и касающихся, например, жилищных условий данного меньшинства¹⁰.

Можно говорить о дискриминации меньшинств на рынке труда. Так, при рассмотрении резюме у кандидата с фамилией, звучащей «по-чешски», больше шансов получить работу, чем у «нечеха». «Инородцы» получают меньшую зарплату и имеют более протяженный рабочий день¹¹.

4 ноября стало известно, что сотрудники центра экономических исследований CERGE-EI провели эксперимент на тему поиска работы и жилья чехами, вьетнамцами и цыганами. Они отправили от имени чеха, вьетнамца и цыгана около 1800 электронных писем на адреса частных лиц, сдающих недвижимость и разме-

стивших объявления на четырех самых популярных тематических сайтах. Чех получил предложения о просмотре недвижимости от 78% адресатов, вьетнамец и цыган — от 41%. Также от имени чеха, вьетнамца и цыгана с равными трудовыми навыками и знаниями были посланы электронные письма авторам 274 предложений о трудоустройстве, опубликованных на сайте Jobs.cz. Чеху ответили 43% потенциальных работодателей, 14% пригласили его на собеседование. Представители нацменьшинств получили ответы от 20% авторов объявлений, на собеседование их позвали лишь 6,5%¹².

Кроме того, в 2014 г. было отмечено 22 случая дискриминации иностранцев. В большинстве случаев для них завышались цены в ресторанах, на парковках или в спа-салонах. В двух случаях русским туристам было отказано в размещении в отеле¹³.

Отмечаются факты дискриминации мусульман. Пражская полиция 25 апреля задержала несколько человек в Пражском исламском центре по подозрению в распространении экстремистской литературы. При этом полицейские прервали пятничную коллективную молитву и не выпускали мусульман из мечети несколько часов.

Студентка медицинского техникума в городе Усти-над-Лабем Нур Ашраф Бекаи в июне не смогла сдать экзамен по чешскому языку из-за антиисламской предвзятости членов экзаменационной комиссии. Она также утверждала, что преподаватель Давид Кафка, являющийся пастором Апостольской церкви, на занятиях по истории демонстрировал видеоматериалы, которые напрямую связывают ислам и терроризм, допускал антиисламские высказывания¹⁴.

15 июля вступило в силу решение властей района Прага-8 отказать пражскому Центру мусульманских общин (председатель — Муниб Хассан Ар-Рави) в аренде земельного участка под закрытое кладбище в округе Либень по формальным основаниям¹⁵.

В начале октября 2014 г. пражская больница в Мотоле (муниципальный район Прага-5) отвергла возможность того, чтобы хиджаб носили на рабочем месте медсестры, обосновав это тем, что платок на голове мог бы стать нарушением рабочего устава. Учреждение здравоохранения, таким образом, отреагировало на вопрос директора медицинского училища в Праге Марии Янаковой. Директор хотела уточнить, смогут ли посещать практику в больнице три ученицы школы, носящие хиджаб. Руководство больницы обуславливает свое решение тем, что устав данного медицинского учреждения предписывает ношение униформы и платок являлся бы его нарушением. «Мы уважаем тот факт, что ношение мусульманского платка

является для верующих проявлением их вероисповедания, однако мы обязаны принимать во внимание аспекты гигиены и безопасности, а потому выбирать вариант унифицированной одежды для всех практикантов», — заявил директор больницы Милослав Людвик 16 .

Наличие	Наличие		Оценка			
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.		
×	Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — жителей Чехии — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	-2,5	-5	-5		
_	Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.	0	0	0		
_	Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутики и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.	0	0	0		
×	Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	- 5	- 5	- 5		
	Итого по разделу 1	-7,5	-10	-10		

2. Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ

В рассматриваемый период был отмечен целый ряд ксенофобских высказываний чешских политиков, что приводит к выводу, что популизм и расистские взгляды становятся приемлемой частью общественного дискурса в ЧР.

Всплеск ксенофобских высказываний во многом объяснялся проходившими в 2014 г. выборами в Европарламент и выборами в местные органы власти. В апреле министр по правам человека и национальных меньшинств Иржи Динстбир отметил, что во время выборов многие захотят использовать антицыганскую риторику в погоне за голосами консервативного избирателя¹⁷.

16 апреля сенатор Йожеф Регек на своей странице в Facebook опубликовал заявление, приписанное Я. Гусу, о цыганской лени и склонности к воровству, демагогически заявив, что уже двадцатое поколение цыган не желает работать 18.

В апреле 2014 г. стало известно, что движение «Рассвет» известного чешского политика Т. Окамуры использует мигрантофобскую символику при агитации на выборах в Европарламент — плакат, изображающий белых овец, изгоняющих черную овцу¹⁹.

4 августа Т. Окамура провозгласил, что цыганский лагерь в Летах у Писека был не концентрационным, а лишь рабочим, и предназначен был для цыган, которые отказывались работать. «В лагере никого никогда не убивали, люди умирали от старости и болезней, заполученных из-за бродячего образа жизни. Миф о цыганском концлагере, судя по доступным источникам, — ложь. Это был рабочий лагерь для лиц, не желающих работать, включая чехов и немцев. Они не были интернированы по этническому принципу, а по причине цыганской жизни. Это значит, что работающих цыган там не было», — сказал он. Политик заявил, что погибшие в Летах не были жертвами Холокоста и сравнивать их с настоящими жертвами концлагерей было бы проявлением неуважения к последним.

5 августа в пресс-релизе Окамура подчеркнул, что отвергает любое насилие и его слова не касались тех, кто был отправлен из Лет в концентрационные лагеря²⁰.

1 мая молодой политик из либеральной партии АНО Милан Завада, который был выдвинут партией на выборах в Европейский парламент, был вынужден снять свою кандидатуру после того, как на YouTube появилось видео, где он, будучи на вечеринке, пел нацистские песни и делал антисемитские комментарии²¹.

8 мая стало известно о предвыборном клипе движения «Нет Брюсселю! Национальная демократия», носящем антисемитский характер. Лидер движения А. Бартош, действуя в традициях «нового антисемитизма», пытался настаивать на том, что клип носит «антисионистский» характер, однако он все равно был запрещен к показу на телевидении. Также Бартош заявил, что его движение выступает против гомосексуализма и масонства²². В августе Бартош открыто призывал к введению ограничения для мигрантов

на право жительства под лозунгом «Мы не хотим эболу на улицах Праги» 23 .

В августе заместитель мэра Простейова Алена Раскова, кандидат на пост мэра от социал-демократов, заявила в интервью местной газете, что цыгане не желают учиться и работать, поскольку получают слишком много социальных пособий и даже придумывают себе болезни, чтобы получать пособия²⁴.

Партия ODS также пыталась использовать цыганофобскую риторику. Партия ТОП 09 активно раскручивала тему русофобии, итогом чего стала необычно сильная волна ксенофобии против «всего русского»²⁵.

В январе 2014 г. директор школы в Остраве отказался записать туда цыганских детей, заявив, что они должны быть «в своих школах» и что он не хочет терять репутацию школы, принимая туда пыган²⁶.

В ноябре стало известно, что один из воспитателей детского сада Министерства обороны, учрежденного в начале 2014 г., — экс-скинхед и откровенный неонацист О. Веселы 27 .

Проведенный в 2014 г. анализ сообщений чешских СМИ о цыганах показал, что абсолютное большинство сообщений о них (около 80%) связано с т. н. цыганской преступностью, формируя образ цыган как полностью криминального народа. Кроме того, выяснилось, что СМИ часто не перепроверяют информацию о «цыганских преступлениях», публикуя непроверенные факты и фальшивки²⁸.

Вот несколько примеров такого рода. 25 марта диктор в новостной программе Nova TV, говоря о приговоре убийце цыгана в Теплице, повторила ложную информацию о том, что погибший якобы украл колбасу и был за это убит²⁹.

На Прима ТВ только за апрель-май 2014 г. было отмечено шесть репортажей, демонизировавших цыган 30 .

7 июня выходящий в Будишове «Опавский дневник» опубликовал статью о якобы имевшем место убийстве местного жителя цыганами. Это едва не привело к погрому цыган, остановленному благодаря действиям полиции и $\mathrm{H\PiO^{31}}$.

Наличие	M. T.	Оценка			
критерия	Индикатор	2012 г. 2013 г. 201	2014 г.		
×	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ.	-5	-5	-5	
	Итого по разделу 2	-5	-5	-5	

3. Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

• Наличие антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране.

Согласно ст. 3 Хартии основных прав и свобод, входящей в состав Конституции Чешской Республики, основные права и свободы гарантируются всем, независимо от пола, расы, цвета кожи, языка, веры и религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальному или этническому меньшинству, имущественного положения, рода или других обстоятельств. Также Хартия провозглашает, что «каждый имеет право свободно определять свою национальность». Запрещается оказывать какое-либо влияние на это решение и любое давление, направленное на «лишение национальности». Ст. 15 гарантирует свободу мысли, совести и вероисповедания, ст. 16 — свободу отправления религии и независимость церкви от государства. Отдельная глава была посвящена правам меньшинств. Ст. 24 декларирует, что принадлежность к какому-либо национальному или этническому меньшинству не должна никому причинять ущерб. Согласно ст. 25, представителям меньшинств гарантируется право развивать собственную культуру, распространять и получать образование и информацию на родном языке, пользоваться своим языком в делопроизводстве и объединяться в национальные объединения.

Согласно ст. 42 Уголовного кодекса Чехии, ксенофобия признается отягчающим обстоятельством при совершении преступлений. Подобные квалифицирующие составы введены также в ст. 140 («Убийство»), ст. 145 («Тяжкие телесные повреждения»), ст. 146 («Телесные повреждения»), ст. 149 («Пытки»), ст. 170 («Принудительное лишение свободы»), ст. 171 («Ограничение свободы передвижения»), ст. 172 («Принудительный вывоз за границу»), ст. 175 («Вымогательство»), ст. 183 («Нарушение личной тайны»), ст. 228 («Вандализм»), ст. 352 («Насилие в отношении отдельного человека или группы лиц») и даже ст. 329 («Злоупотребление властью со стороны чиновников») и ст. 378–383, посвященных преступлениям военнослужащих. Непосредственно борьбе с ксенофобией посвящена ст. 355 «Клевета в отношении нации, расы, этнической или иной группы» и ст. 356 «Разжигание

ненависти», а также ст. 403 «Создание и поддержка движений, направленных на подавление прав и свобод человека» и ст. 404 «Выражение симпатии к движениям, направленным на подавление прав и свобод человека».

Отрицание Холокоста преследуется согласно ст. 405. Но, как уже указывалось, в ней же содержится пассаж о наказании за одобрение «преступлений коммунизма», уравнивающий таким образом коммунистическую и нацистскую системы и тем самым косвенно реабилитирующий последнюю. Ст. 176 посвящена наказанию за нарушение свободы религии.

С 2006 г. в Чехии действует закон, легализующий зарегистрированное партнерство однополых пар.

 Наличие и совершенствование антидискриминационного законодательства.

Основным нормативным актом антидискриминационного законодательства является принятый в 2009 г. Закон «О равном обращении и правовой защите от дискриминации» (№ 198/2009). Закон запрещает прямую или косвенную дискриминацию по признаку расы, этнического происхождения, национальности, пола, сексуальной ориентации, половой идентификации, возраста, беременности, уходу за ребенком, инвалидности, религии, веры или убеждений. Ст. 10 закона устанавливала право лица, подвергшегося дискриминации, на обращение в суд с целью ликвидации последствий дискриминации и получения компенсаций³². Кроме того, закон наделил омбудсмена функциями национального органа по обеспечению равенства. В целом закон соответствует антидискриминационной Директиве Европейского союза 2000/43/ЕС.

Существует также Закон «Об уполномоченном по правам человека» 1999 г. (N° 349/1999), который описывает круг полномочий омбудсмена по защите граждан от дискриминации.

Элементы антидискриминационного законодательства включены в Закон «О службе в вооруженных силах», в Закон «О службе в органах безопасности», а также в Закон «О занятости» и в ряд других законов ЧР.

Важно, что Чехия признает наличие у себя 18 национальных меньшинств, причем часть из них — это т. н. новые меньшинства, т. е. возникшие на территории страны за последние десятилетия — в том числе такие экзотические, как вьетнамцы. Их представители заседают в Совете правительства Чехии по делам национальных меньшинств. Благодаря этому они могут участвовать в разработке законов, которые касаются прав национальных меньшинств.

В 2014 г. вступил в силу закон, касающийся борьбы с дискриминацией на рабочих местах. Согласно ему, под защиту государства попадают трудоустроенные граждане, которые будут информировать правительство о совершении преступления или нарушении закона в ходе рабочего процесса. Речь идет о коррупционной деятельности или любой другой деятельности, касающейся ущемления прав трудоустроенного³³.

• Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.

Согласно принятой в 2009 г. поправке к Закону «Об уполномоченном по правам человека», в его юрисдикцию также перешли вопросы защиты от дискриминации и права на равное обращение. Он получил право проводить исследования по этой проблеме, оказывать жертвам дискриминации правовую помощь, публиковать доклады и выносить рекомендации³⁴.

С 1997 г. действует Государственный совет по вопросам цыган. Совету подчиняются региональные и муниципальные координаторы. Насчитывается 14 региональных координаторов и 163 муниципальных советника из числа цыган³⁵.

Полиция официально включила борьбу с преступлениями на почве ксенофобии в число важнейших приоритетов³⁶. 21 мая 2014 г. правительство утвердило разработанную МВД стратегию по борьбе с экстремизмом. Она предусматривала максимальное обеспечение СМИ материалами о преступлениях ненависти, регулярную публикацию данных об этом на сайте МВД, введение принципа нулевой толерантности по отношению к подобным преступлениям, проведение кампаний по противодействию экстремизму, проведение образовательных курсов для учителей, судей и прокуроров и самих полицейских для противодействия ксенофобии и экстремизму. Также предлагалось усилить преследование известных экстремистов, четко документировать их деятельность³⁷.

С другой стороны, Чехия по-прежнему остается одной из самых проблемных стран в ЕС в вопросах дискриминации детей цыган в сфере образования. Кроме того, ЧР не ратифицировала Протокол № 12 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, предусматривающий общий запрет на дискриминацию, несмотря на призыв ПАСЕ. Таким, образом, следует

признать, что власти Чехии соблюдают антирасистское, антиэкстремистское и антидискриминационное законодательство лишь частично.

• Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).

Формально полиция ведет статистику преступлений на почве ненависти, однако, по данным правозащитников, жертвы часто не обращаются в правоохранительные органы, так как опасаются мести со стороны преступника или несправедливого отношения самих полицейских.

Кроме того, чешская полиция не ведет отдельную статистику по преступлениям на почве ненависти 38 .

В конце марта региональный суд в Усти-над-Лабоем приговорил националиста, убившего цыгана, к пяти годам лишения свободы³⁹.

В то же время правоохранительные органы, напуганные размахом антицыганских выступлений в 2013 г. и опасаясь повторения этих событий в преддверии парламентских и местных выборов, провели большую профилактическую работу по предупреждению межэтнических столкновений. Особое внимание было уделено предупреждению возможных «десантов» праворадикальных партий в северные районы страны, где компактно проживает цыганское население. В итоге власти добились радикального снижения уровня насилия против личности и не допустили в рассматриваемый период ни одного межэтнического столкновения.

Несмотря на это, в 2014 г. фиксировались действия правохранительных органов, которые являются откровенным попустительством ксенофобии и экстремизму. 17 июля стало известно, что неонацист, убивший в 2001 г. цыгана, был досрочно освобожден из тюрьмы после отбытия двух третей наказания⁴⁰.

10 сентября Брненский городской суд оправдал всех обвиняемых по делу об издании речей Гитлера, не найдя в этом состава уголовного преступления⁴¹. Суд счел, что авторы книги Adolf Hitler: Projevy предприняли публикацию исторических документов, что не может преследоваться уголовным законом. 16 октября прокурор Ян Петрашек обжаловал приговор городского суда в краевой суд⁴².

 Неправомерное применение антиэкстремистского законодательства.

Такие случаи в 2014 г. мониторингом зафиксированы не были.

Наличие	Marananan		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие антинацистского, антира- систского и антиэкстремистского за- конодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране.	5	5	5
×	Наличие и совершенствование антидискриминационного законодательства.	5	5	5
-/×	Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.	2,5	2,5	2,5
-/×	Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).	5	5	2,5
_	Неправомерное применение антиэкстремистского законодательства.	0	0	0
	Итого по разделу 3	17,5	17,5	15

4. Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма

28 мая президент Чешской Республики Милош Земан выступил с речью на приеме в посольстве Израиля, в которой резко осудил «отвратительную атаку» на Еврейский музей, совершенную 25 мая в центре Брюсселя. «Меня не успокаивают заявления о том, что это лишь небольшие маргинальные группы. Наоборот, я считаю, что эта ксенофобия и расизм или антисемитизм берет свое начало в той идеологии, которую исповедуют эти фанатичные группы», — заявил Земан на приеме в честь 66-летия незави-

симости Израиля. Далее президент процитировал аят из Корана, в котором говорится о призыве к убийству евреев. «Однако я ни разу не слышал о движениях, которые бы призывали к массовому убийству арабов, зато я знаю об антицивилизованном движении, которое призывает к массовому убийству евреев», — заявил президент⁴³.

10 июня пресс-секретарь администрации Пражского Града Иржи Овчачек сообщил, что глава Чешского государства не намеревается извиняться за свое высказывание о связи исламской идеологии с насилием, так как извинение за цитирование святого исламского текста он счел бы кощунством⁴⁴.

17 июля министр по правам человека Иржи Динстибир после встречи с премьер-министром Богуславом Соботкой заявил, что до конца июля им будут разработаны поправки к закону, расширяющие права омбудсмена по правам человека в сфере борьбы с дискриминацией⁴⁵. В частности, речь шла о праве омбудсмена обращаться в Конституционный суд. Инициативу министра поддержала общественный омбудсмен Анна Сабатова. Однако решения по существу так и не было принято.

Министр культуры Чешской Республики Даниель Герман, выступая 1 августа на месте бывшего лагеря для интернированных лиц Леты, находящегося в районе Писек Южно-Чешского края, заявил, что геноцид цыган, который имел место в протекторате Богемии и Моравии, не может быть списан исключительно на зверства нацистов. В частности, министр отметил опасность неонацистских проявлений, которые сегодня фиксируются в современной Чехии. «Мы не можем просто отмахнуться от этих проблем, рассуждая о них как о делах минувших лет... В 1928 г. партия Адольфа Гитлера получила лишь 2 места в парламенте, а через 5 лет ситуация кардинально изменилась... Не может быть терпимости в отношении расизма, ненависти и ксенофобии... Неприемлемо, чтобы в нашей стране проходили марши неонацистов», — заявил он. Кроме того, министр оценил как оскорбительное существование свинокомплекса на месте цыганского концлагеря в Летах, а ссылки местных властей на недостаток денег для его закрытия или переноса — как притворную беспомощность46.

Политики жестко отреагировали на цыганофобские заявления Т. Окамуры. «Если бы это был рабочий лагерь, его пленники не оказались бы в Освенциме», — заявил президент Чехии Милош Земан.

Министр внутренних дел Чехии социал-демократ Милан Хованец счел слова Окамуры «попыткой малого политического субъекта привлечь к себе внимание СМИ любой ценой».

Министр по правам человека Иржи Динстибир счел, что после таких заявлений Окамура должен отказаться от всех своих политических постов или как минимум принести извинения. Бывший министр финансов Мирослав Калоусек назвал слова Окамуры «преступной подлостью»⁴⁷.

6 августа стало известно, что известный антикоммунистический активист и кандидат в горсовет Ческе-Будеёвице от христианских демократов Шимон Хеллер намерен инициировать возбуждение уголовного дела в отношении Томио Окамуры⁴⁸.

27 августа чешский омбудсмен Анна Шабатова заявила, что чешские школы и училища не имеют права запрещать ученицаммусульманкам носить хиджаб, который прикрывает волосы, шею и грудь женщины⁴⁹.

Наличие	M	Оценка			
критерия	Индикатор	2012 г.	2012 г. 2013 г. 2014	2014 г.	
×	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма.	5	5	5	
	Итого по разделу 4	5	5	5	

5. Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма

В мае 2014 г. в Чехии была принята стратегия по интеграции цыган до 2020 г. Она устанавливает следующие цели: поддержку цыган в качестве отдельного этнического меньшинства, равный доступ к образованию и рынку труда, улучшение качества жилья для цыган, равный доступ к социальным и медицинским услугам, защита от дискриминации (в том числе и путем создания системы бесплатной юридической помощи), интеграция цыган, борьба с преступлениями ненависти в отношении цыган⁵⁰.

27 июля на горе Велка Яворжина в Белых Карпатах, что на границе Чешской Республики и Словакии, прошли торжества братства чехов и словаков. Организаторами фестиваля стали Клуб культуры города Угерске-Градиште (Чехия) и Образовательный центр города Тренчин (Словакия), патронат торжеств осуществляли власти Южно-Моравского и Злинского краев с чешской стороны и Тречанского и Трнавского краев со словацкой стороны⁵¹.

18 сентября в здании верхней палаты парламента прошло собрание против антисемитизма. Выступавшие, среди которых был

и министр культуры Даниэл Герман, напомнили о том, что антиеврейские проявления, в отличие от прошлого, ныне, когда отмечается 75-летие начала Второй мировой войны, носят характер антиизраильских настроений. «И то, что мы раньше не могли себе представить, может вновь стать явью», — предупредил профессор истории, уроженец Чехословакии Отто Дов Кулка (р. 1933), которому, как одному из немногих, удалось пережить ужасы Освенцима. Директор Еврейского музея в Праге Лео Павлат полагает, что «в ненависти по отношению к евреям сыграла роль манипуляция сознанием в СМИ, освещающих конфликт между Израилем и движением XAMAC»⁵². Во встрече приняли также участие зампредседателя сената Пршемысл Соботка, посол Израиля в Праге Гари Корен, отметивший, что Чехия обладает потенциалом вести борьбу против антисемитизма в Европе, и ряд других общественных деятелей. Они призвали президента Милоша Земана, правительство и обе палаты парламента дать ясно понять, что «антиеврейская злоба не будет терпеться в Чешской Республике». Данный призыв станет также основой для петиции, сообщила ее инициатор, сенатор Даниела Филиппова⁵³.

Наличие	Иууууулган	Оценка			
критерия	Индикатор	2012 г. 2013 г. 201	2014 г.		
×	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма.	5	2,5	5	
	Итого по разделу 5	5	2,5	5	

6. Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам

Индикаторы

Наличие и совершенствование миграционного законодательства.

Статья 14 Хартии основных прав и свобод гарантирует свободу передвижений и въезда. В Уголовном кодексе миграции посвящены ст. 340 («Организация и обеспечение незаконного пересечения границы»), ст. 341 («Содействие нелегальному проживанию в стране»), ст. 342 («Незаконное трудоустройство иностранцев»).

Основным нормативным актом, регулирующим миграцию, остается принятый в 1999 г. Закон «О пребывании иностранцев

на территории Чешской Республики», который претерпел определенные изменения в сторону ужесточения правил пребывания иностранцев в 2011 г., а также в 2013 г., что дало основания многим правозащитникам обвинять чешские власти в дискриминации иностранцев (см. раздел 1).

В 1999 г. правительством были приняты два Постановления — «Основные принципы концепции интеграции иностранных граждан в Чешской Республике», а также «Концепция интеграции иностранных граждан». Основной целевой группой иммигрантов, на которую направлены интеграционные меры, являются лица, прибывающие в Чехию на постоянное проживание. Основными принципами интеграционной политики провозглашаются равный доступ и равные возможности для вновь прибывших. Правительство при этом берет на себя ответственность за создание благоприятных условий для интеграции иммигрантов на рынке труда и в социальной жизни.

Кроме того, в Чехии действует Закон «О беженцах», который регулирует условия въезда и пребывания лиц, ищущих убежище, а также процедуры принятия решений по заявлениям о признании беженцем, определяет права и обязанности лица, ищущего убежище, и беженца, а также компетенции различных министерств и полиции по отношению к лицам, ищущим убежище.

В июне 2013 г. вступили в силу изменения в Закон «О гражданстве Чешской Республики». Согласно этим изменениям, иностранцы, приобретающие гражданство Чехии, теперь не должны будут отказываться от своего прежнего гражданства⁵⁴.

В конце марта 2014 г. палата депутатов чешского парламента приняла законопроект о трудовых картах, которые сменят т. н. зеленые карты для иностранных работников. Иностранцу, который получит трудовую карту, не нужно будет оформлять разрешение на пребывание в Чехии. Ожидается, что новый порядок трудоустройства облегчит жизнь иностранцам, которые найдут работу в Чехии, а также снизит нагрузку на биржу труда, выдающую разрешения на работу. Для высококвалифицированных рабочих кадров по-прежнему будут действовать европейские «синие карты».

• Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).

Чехия выступает в двоякой роли. С одной стороны, она является страной-донором для трудовой миграции в страны Западной Европы. С другой — она достаточно привлекательна для иммигрантов с Востока.

Контроль за миграцией в Чехии осуществляет Управление службы полиции по делам иностранцев МВД и его отделения на

местах. Кроме того, при правительстве действует Совет по принятию решений по вопросам иностранцев.

9 июля 2014 г. официальная Прага впервые в своей истории приняла документ, который отображает видение работы с иностранцами. Пражская концепция готовилась около двух лет, в своем окончательном варианте она опирается на Национальную концепцию, основной постулат которой — сделать так, чтобы мигранты чувствовали себя в Чехии как дома, но при условии, что сами мигранты активно включатся в интеграционный процесс.

Цели концепции:

- создание координированной системы сотрудничества всех субъектов, работающих в Праге в области интеграции мигрантов, с целью эффективной работы с мигрантами и, прежде всего, для их более успешной интеграции в мажоритарное общество;
- поддержка дружеского сосуществования мигрантов и мажоритарного общества и поддержка деятельности на соседском уровне;
- обеспечение источников финансирования реализации интеграционной деятельности в рамках Праги посредством эффективного финансирования со стороны Праги;
- поддержка развития новых и существующих услуг и родов деятельности для мигрантов;
- долгосрочная поддержка и финансирование Пражского интеграционного центра и его деятельности со стороны Праги;
- включение мигрантов в общественную жизнь Праги и их активизация в развитии гражданского общества;
- повышение информированности специалистов и широкой общественности в вопросе интеграции мигрантов и их включение в интеграционный процесс.

Концепция принята на три года — с 2014 по 2017-й. Каждый год (начиная с 2015 г.) к 31 января в мэрии Праги будет утверждаться План акций на год.

В рамках концепции будут работать две грантовые программы. Первая основана на поддержке культурной, общественной и просветительской деятельности, связанной с мигрантами. Вторая — на публикационной 55 .

• Дискриминационные практики в отношении мигрантов.

В Чехии сохраняются серьезные проблемы в процессе принятия решений Департаментом миграционной политики. Из-за текучести персонала в десятках тысяч случаев были просрочены сроки получения (продления) виз и видов на жительство.

Особо тяжелая ситуация сложилась с трудовыми мигрантами. Еще в 2012 г. Министерство труда и социальных дел (MLSA) издало ряд инструкций, существенно ограничивших право иностранцев на работу, уменьшающих срок разрешения на работу, требующих подтверждения образования и т. д. Летом 2013 г. парламент принял поправки в Закон «О пребывании иностранцев», которые внесли жесткие ограничения на пребывание в стране иностранных рабочих и членов их семей. Более того, фактически был введен значительный финансовый ценз на пребывание в стране для иностранцев.

Все эти меры привели к массовым увольнениям мигрантов, поскольку работодатели не желали нести дополнительные риски и расходы. В итоге в 2014 г. в стране появилась новая проблема, связанная с дискриминацией этой группы населения. Это выражалось прежде всего в резком увеличении числа незаконно трудоустроенных иностранцев. При этом мигрантам часто отказывали в оформлении письменного контракта и выплачивали заработную плату ниже минимальной. Мигранты не включаются в состав профсоюзов. Домовладельцы зачастую не сдают квартиры мигрантам или часто взимают с мигрантов непомерно высокую арендную плату за некачественное жилье⁵⁶.

В ряде случаев им отказывали в частных программах медицинского страхования или требовали от них уплаты непомерно высоких страховых взносов, притом что в государственную программу страхования они не включены⁵⁷.

По мнению ряда правозащитников, дискриминационными являются также требования получения гражданами стран ЕС в случае их пребывания в Чехии более 90 дней вместо обычной регистрации вида на жительство, что создает проблемы прежде всего для граждан Словакии, которые ранее свободно проживали в стране.

• Использование темы этнической преступности в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.

В основном чешские СМИ связывают этническую преступность не с мигрантами, а с чешскими цыганами. Эту тему эксплуатируют практически все радикально-националистические партии и группы. Она занимает видное место в их идеологии.

• Социальная помощь мигрантам.

Как уже указывалось, иностранцы, живущие в Чехии, не имеют доступа к государственному медицинскому страхованию. В остальном Чехия соответствует критериям ЕС по предоставлению социальной помощи иммигрантам.

В стране существует пять интеграционных центров для просителей убежища 58 .

В рамках программы интеграции, принятой еще в 2012 г., предполагалось сделать особый упор на интеграцию детей мигрантов, в том числе с помощью организации программ по обучению чешскому языку, подготовке преподавателей и изданию учебников. Предполагалось также расширить форматы таких же курсов для взрослых. Для улучшения доступа иностранцев на рынок труда предполагалось упростить им поиск работы. Кроме того, предлагалось обеспечить постоянное улучшение социальнокультурной и профессиональной компетенций сотрудников министерств и других заинтересованных ведомств, работающих с иностранцами. Подчеркивалась важность программ интеграции на местном уровне.

• Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.

Опросы свидетельствуют о масштабном распространении ксенофобии среди чешского населения. В апреле 2014 г. были опубликованы результаты опроса, проведенного агентством STEM месяцем ранее. 51% опрошенных чехов считает, что в их стране живет слишком много иностранцев (в 2013 г. их было 48%). 62% были против выдачи разрешения на пребывание всем иностранцам, которые этого хотят. Это самый высокий показатель с 2005 г. 80% чехов считает, что вид на жительство должен выдаваться иностранцам только при выполнении ряда условий. Около 40% опрошенных признают, что в некоторых специальностях Чехии без иностранцев не обойтись. Особенно отрицательно настроены по отношению к иностранным гражданам безработные чехи и пенсионеры⁵⁹. Подобные негативные настроения — явное следствие ксенофобской пропаганды об иностранцах, «сидящих на шее» у чехов и якобы получающих большие социальные пособия.

По данным опроса Центра исследований общественного мнения, проведенного в апреле 2014 г., 84% респондентов расценили сосуществование цыган и их соседей как плохое⁶⁰.

20 мая стало известно, что, согласно опросу Социологического института Академии наук, две трети граждан Чехии высказали опасения в отношении ислама и мусульман. Лишь 10% опрошенных не высказали опасений в отношении этой религии. Одна треть чехов назвали ислам угрозой для страны, и две трети в разной форме выразили свои опасения относительно этой религии⁶¹.

Согласно отчету чешской Службы безопасности и информации (BIS) за 2013 г., обнародованному 27 октября, межнациональ-

ное напряжение в некоторых регионах Чехии в 2013 г. угрожало демократическому устройству государства. Антицыганские настроения части общества могли бы представлять большую опасность для государства, чем более экстремально настроенные, но не столь многочисленные группы радикалов. В своем сообщении контрразведка предупреждает, что избегание разрешения мелких конфликтов между чешским и цыганским населением может вылиться в более радикальные проявления, вести к обострению проблемы и стать причиной недоверия населения к демократическим принципам Чешской Республики⁶².

По данным исследования правительственного Агентства по социальной адаптации, обнародованным 26 ноября 2014 г., 44% чешской молодежи в возрасте от 15 до 25 лет верит в то, что цыганские семьи получают более высокие социальные дотации, а 43% полагает, что большинство безработных в Чехии — цыгане. 29% молодых чехов и чешек верят, что цыгане получают лекарства бесплатно. 18% опрошенных уверены — цыганам предоставляют бесплатный проезд в общественном транспорте. Лишь треть респондентов назвала эти утверждения ложными, остальные правильного ответа не знали.

30% чешской молодежи признали, что имеют негативный опыт общения с представителями национальных меньшинств. Таким образом, опрос демонстрирует, что молодежь активно верит в ксенофобские мифы 63 .

Кроме того, 14 июля стало известно, что, по данным опроса Центра опроса общественного мнения, право гомосексуальных пар на регистрацию гражданского партнерства поддерживают 73% чехов. При этом лишь 45% респондентов высказались за легализацию однополых браков. 53% опрошенных уверены, что открытое признание в гомосексуальности приведет к трудностям в отношениях с жителями района или населенного пункта. Почти 60% чехов поддерживают усыновление гомосексуалами детей своего партнера. Но 48% высказались против усыновления гомосексуальными парами детей из детских домов, поддержали эту возможность 45% опрошенных⁶⁴.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка 2014 г.
×	Наличие и совершенствование миграционного законодательства.	5
×	Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).	5
×	Дискриминационные практики в отношении мигрантов.	-5

Наличие критерия	Индикатор	Оценка 2014 г.
-/×	Использование темы «этнической преступности» в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.	
×	Социальная помощь мигрантам.	
×	Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.	- 5
	Итого по разделу 6	2,5

7. Разжигание межэтнической и религиозной розни

Индикаторы

• Призывы к межэтнической, религиозной и межобщинной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.

В Чехии зарегистрирован целый ряд средств массовой коммуникации, которые распространяют межэтническую рознь и неприязнь к иностранцам. Ярким примером таких сайтов является ресурс http://www.white-media.info, который также распространяет клеветническую информацию относительно того, что иностранцы якобы являются основными распространителями преступности и вирусных заболеваний в Чехии.

Также эти сайты публикуют личную информацию об антифашистах и тех общественных деятелях, которые не разделяют праворадикальные взгляды.

Кроме того, некий «Легион св. Вацлава» распространял в августе по интернет-рассылкам призыв «сопротивляться извращенцам», которые якобы решили осквернить памятник св. Вацлаву, небесному покровителю Чехии, в Праге 65 .

• Наличие и популярность ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.

В Чехии существуют музыкальные группы, играющие в стиле НС black metall. Наиболее известная из них — группа Inferno. 26–27 мая в Брно прошел фестиваль неонацистских музыкальных групп, где были представлены коллективы из Чехии, Польши, Украины⁶⁶. Интересно, что среди чешских ультраправых модна российская националистическая группа «Коловрат».

Наличие	11	Оценка			
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
×	Призывы к межэтнической и религиозной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.	- 5	- 5	- 5	
×	Наличие и популярность в обществе ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.		- 5	-5	
	Итого по разделу 7	-7,5	-10	-10	

8. Ультранационалистические группировки и партии

Индикаторы

• Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).

Ключевую роль в среде правых экстремистов играет Рабочая партия социальной справедливости (РПСС). Председателем РПСС является Томаш Вандас, который ранее в 2003 г. основал Рабочую партию.

РПСС является сильнейшей правой экстремистской партией в Чешской Республике (около 600 членов).

Есть и более мелкие организации: Патриотический фронт (возник в 1993 г.), продолжающий традицию фашистских организаций межвоенного периода, «Свободная молодежь», «Автономные националисты». «Независимые нацисты». «Национальные активисты», отдельные группы, выделившиеся из «Независимых нацистов» в 2010 г., «Национальное сопротивление», «Народный фронт», объединение «Кровь и честь», «Женское протестное движение» и пр. региональные группы, «Национальное сопротивление — Руда», «Национальное сопротивление — Богемия»⁶⁷, «Чешская оборонительная лига», находящаяся в тесной связи с «Христианской оборонительной лигой», которая была сформирована в социальной сети Facebook на базе чешских поклонников «Лиги обороны Англии» (затем переименовалась в Islám v České republice nechceme (IvČRN) — «Нежелающих исламизации Чехии»). Она насчитывает порядка 60 тыс. последователей, выступающих против «исламизации Чехии». По данным МВД Чехии, ядро неонацистских группировок составляют примерно 500 человек, а порядка 4000–5000 человек поддерживают их⁶⁸.

В 2013 г. заявила о себе праворадикальная организация «Чешские львы», которую составили отколовшиеся от РПСС активисты, намеренные сосредоточиться на борьбе против «мультикультурализма».

5 мая 2014 г. стало известно, что чешская полиция раскрыла на территории страны ячейку российской неонацистской организации Wotan Jugend во главе с уроженцем Перми С. Бусыгиным⁶⁹.

Можно говорить о частых контактах чешских неонацистов с их единомышленниками в Германии, Словакии и Польше 70 .

Стоит упомянуть также партии, стоящие на более умеренных позициях, хотя и не чурающиеся ксенофобских призывов. К ним относятся, прежде всего, «Партия свободных граждан», созданная в 2009 г., и «Рассвет прямой демократии» известного националиста, сенатора-самовыдвиженца с японскими корнями Томио Окамуры.

• Наличие дискриминационных требований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относительно представителей меньшинств.

С 2011 г. центральной идеей партийной программы РПСС является лозунг «Чехия — чехам», подразумевающий, что в настоящее время страна занята нечехами.

PПСС активно сотрудничает с антисемитским публицистом Петром Калиновским, публикуя его тексты на собственном сервере www.radnicelitvinov.cz 71 .

В программе РПСС содержатся цыганофобские и мигрантофобские пассажи. «Мы не хотим быть страной иммигрантов, выходцев из бывшего Советского Союза, с Балкан, из Азии, Дальнего Востока и т. д. Политическое убежище или вид на жительство должно предоставляться только лицам, которые смогут адаптироваться к национальным традициям и привычкам граждан Чешской Республики и смогут полностью ассимилироваться», — говорится в программе этой партии. Националисты обвиняли мигрантов том, что они занимают рабочие места, которые отнимают у коренного населения, бесплатно лечатся в больницах и т. д.⁷²

Партия отстаивает возвращение к «консервативным моральным и духовным ценностям» и требует не только не давать разрешения на однополые браки, но и отменить узаконение однополых партнерств и разрешение на усыновление детей ЛГБТ. Националисты также требуют отменить мифические «льготы в зависимости от цвета кожи», которыми якобы обладают мигранты, и, в частности, перестать оплачивать лечение иммигрантов⁷³. Они утверждают, что «неадаптирующиеся» (т. е. цыгане) яко-

бы «живут в привилегированном положении за счет других» и пользуются де-факто неприкосновенностью за совершение преступлений 74 . В программе РПСС также содержалось требование преграждать путь в страну мигрантам «преступных» национальностей и депортировать из страны совершивших преступление иностранцев 75 .

IvČRN ведет масштабную кампанию против халяльной еды. В листовках, распространяемых движением, заявлялось, что средства, вырученные от продажи халяльной еды, могут идти на финансирование терроризма. Там же содержалось демагогическое обвинение мусульман в жестокости при убое скота по своим традициям и несоблюдении ими санитарных норм при убое⁷⁶.

«Партия свободных граждан» отвергает Лиссабонский договор и выступает против введения евро на территории страны.

«Рассвет прямой демократии» является главным инициатором антииммигрантских мер. Именно по инициативе лидера этой партии Т. Окамуры в 2013 г. был принят известный закон, существенно ограничивший иммиграцию в Чехию. Партия и ее лидер широко известны своей ксенофобской, прежде всего, анти-иммигрантской и антицыганской риторикой.

 Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации.

Неонацисты не имеют влияния на гражданское общество Чехии. Максимальный электорат в 5–6 тыс. человек, поддерживающих РПСС, не позволяет ей получить представительство в парламенте. Однако этого нельзя сказать о более умеренных националистических партиях. Например, партия «Рассвет прямой демократии» на парламентских выборах 2013 г. получила 14 мандатов (6,88% голосов) и прошла в высший законодательный орган страны.

На выборах в Европарламент, прошедших 24 мая 2014 г., Партия свободных граждан, использующая ксенофобскую риторику, получила 5,2% голосов избирателей и один мандат. «Рассвет прямой демократии» получила 3,12% голосов и в Европарламент не попала⁷⁷.

Все это говорит о том, что национал-радикалы имеют определенное влияние на чешское общество.

• Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной/исполнительной власти.

Влияние крайних националистов на местные органы власти пока незначительно. По итогам выборов в местные органы

власти в 2014 г., которые были проиграны правыми в целом, только РПСС располагает шестью муниципальными советниками (из них трое — в Духовце) 78 .

 Влияние неонацистов и крайних националистов на правящую партию и центральные органы законодательной и исполнительной власти.

На выборах в палату депутатов в 2013 г. РПСС не преодолела электоральный барьер. Лидер партии Т. Вандас пытался баллотироваться в президенты, но не собрал нужного числа подписей. Партия «Рассвет прямой демократии» набрала лишь 6,88% голосов и получила 14 мандатов. Несмотря на это ее лидеру удается поддерживать в правящей коалиции определенный уровень ксенофобии, прежде всего страх перед иммигрантами, поскольку практически все правящие партии поддерживают антииммигрантские ограничения, введенные в 2013 г.

Наличие	Индикатор	Оценка			
критерия	тіщимитор	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
×	Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).	- 5	- 5	- 5	
×	Наличие дискриминационных требований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относительно представителей меньшинств.	- 5	- 5	- 5	
-/×	Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации.	-2,5	-2,5	-2,5	
-	Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной и исполнительной власти.	0	0	0	
-/×	Влияние неонацистов и крайних националистов на правящую партию и на центральные органы законодательной и исполнительной власти.	0	0	-2,5	
	Итого по разделу 8	-12,5	-12,5	-15	

9. Публичные акции экстремистов и радикальных националистов

Индикаторы

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, запрещенных властями.

В 2014 г. ни одно из мероприятий националистов не было запрещено властями.

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями.

В середине февраля в целом ряде городов Богемии прошли неонацистские демонстрации, в которых приняли участие скинхеды из Германии. 15 февраля на улицах Карловых Вар был проведен факельный парад с барабанным боем по аналогии с празднованием Дня поминовения мучеников в Третьем рейхе. Парад закончился в центре города, где выступали чешские и немецкие неонацисты. В их речах полностью игнорировалось любое упоминание о чешском названии города, а использовалось старое немецкое название Карлсбад. Номинально демонстрация была организована для поминовения жертв «военного преступления» — бомбардировки немецкого города Дрездена союзными войсками во время Второй мировой войны. Выступавшие были особенно критичны по отношению к Соединенным Штатам и делали упор на старую неонацистскую идею «третьего пути» для Центральной Европы. В акции приняли участие около 200 неонацистов.

В тот же день одновременно с маршем в Карловых Варах также были проведены антицыганские неонацистские демонстрации в Пршибраме (там собралось 30 человек) и Остраве.

1 марта небольшие антицыганские демонстрации прошли в Остраве и Пльзене⁷⁹.

16 августа группа националистов из 11 человек пыталась организовать сидячую блокаду гей-парада в Праге 80 .

11 сентября представители объединения «Нежелающие исламизации Чехии» передали в парламент Чехии петицию против расширения прав мусульман: второй ступени регистрации Центра исламских общин, позволяющей мусульманам обучать своей религии детей в школах и т. д. Под петицией было собрано около 25 тыс. подписей⁸¹.

17 ноября в Брно прошла демонстрация, организованная РПСС в сотрудничестве с немецкими неонацистами⁸².

18 декабря в Праге IvČRN и движение «За Родину!» провели демонстрацию против приема сирийских беженцев, собрав примерно 60–70 своих сторонников, включая активных неонацистов⁸³.

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохранительных и силовых структур.

В 2014 г. представители власти не участвовали в акциях националистов.

• Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельщиков.

В опубликованном 21 мая 2014 г. отчете Службы безопасности Чехии о ситуации с экстремизмом сообщалось о все большем единении экстремистов и футбольных фанатов при проведении антицыганских демонстраций⁸⁴.

Об уровне цыганофобии в футболе говорит скандал во время регионального футбольного чемпионата в Северной Чехии в начале сентября. Спортсмены команды «Junior Roma» из г. Дечина официально победили в первых двух матчах, хотя ни разу не вышли на поле. Дело в том, что соперники отказались играть с цыганской командой. Таким образом, у цыган есть все шансы стать победителем региона и выйти в высшую лигу. Не вышедшие на поле команды должны заплатить денежный штраф в размере 4000 крон. «Никто не может себе представить, насколько они агрессивны и вульгарны. Мы лучше оплатим штраф, чем будем с ними играть», — объяснила газете Mladá fronta Dnes секретарь команды «Rybniště» Ярослава Фишерова 10 сентября, воспроизведя ксенофобские стереотипы о цыганах. Все несыгранные матчи будут засчитаны как победа команды «Junior Roma» 85.

Наличие	***************************************		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
_	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, запрещенных властями.	0	0	0
×	Участие неонацистов и крайних на- ционалистов в массовых акциях, раз- решенных властями.	– 5	– 5	- 5
_	Участие неонацистов и крайних на- ционалистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохра- нительных и силовых структур.	0	0	0
×	Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельщиков.	- 5	- 5	-5
	Итого по разделу 9	-10	-10	-10

10. Расистские нападения, насилие и террор

Индикаторы

• Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания и пр.

15 февраля в Пршибраме, а 1 марта в Остраве и Пльзене были обнаружены антицыганские граффити.

24 июля антисемитские граффити были обнаружены на стене Нового еврейского кладбища в Праге⁸⁶.

1 августа изображение свастики внутри звезды Давида было найдено в почтовом ящике пражской синагоги 87 .

22 августа на памятниках еврейского кладбища в городе Теплице появились пропалестинские листовки, осуждающие действия Израиля в секторе Газа⁸⁸.

22 августа в городе Микулов на двери принадлежащего еврейской общине дома нанесли антисемитские граффити. Неизвестные оставили на здании надпись: «Гитлер не успел уничтожить евреев, но на этот раз им никто не поможет, в том числе и Голем»⁸⁹.

24 августа в Праге на почтовом ящике квартиры раввина неизвестные нарисовали звезду Давида со свастикой и подписью «Газа» 90 .

Кроме того, в начале июня в городе Литвинов (Устецкий край) на стене многоквартирного дома появились изображение свастики, символы СС и слова нацистского приветствия⁹¹. Подобный уровень вандализма «традиционен» для Чехии — исключение составил 2013 г., когда фактов вандализма было три.

 Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.

Подобные случаи в 2014 г. не были отмечены в Чехии.

• Случаи насилия, включая убийства, на расовой, этнической и религиозной почве, нападения на антифашистов.

В начале июля 2014 г. директор благотворительной организации In IUSTITIA Клара Калибова опубликовала результаты исследования «Насилие по мотивам ненависти и цыгане». Согласно им, 32% живущих в Чехии цыган сталкивались с проявлениями ненависти и насилием на этой почве. Две трети пострадавших никуда не обращаются по этому поводу⁹².

Что касается отмеченных случаев, то в 2014 г. в Чехии их было зафиксировано только два. Психически нездоровый человек в конце февраля ворвался в дом, где жили цыгане, напал на пожилого мужчину и его дочь и причинил им серьезные травмы⁹³.

13 декабря в г. Гавиржов (Моравско-Силезский край) 30-летний цыган был избит группой молодежи, которая оскорбляла его по признаку расы 94 .

Сокращение случаев насилия, особенно в отношении цыган, является важным фактором в Чехии, где в 2013 г. прокатилась волна антицыганского насилия и межэтнических столкновений.

 Теракты на почве радикального национализма и религиозного фанатизма.

В 2014 г. случаи террора не были зафиксированы в Чехии
--

Наличие	17	Оценка			
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
×	Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания.	- 5	- 5	0	
_	Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.	0	- 5	0	
-/×	Случаи насилия на расовой, этнической и религиозной почве.	-5	- 5	-2,5	
_	Случаи убийств на почве ненависти.	-5	-5	0	
_	Теракты на почве радикального национализма и религиозного фанатизма.	0	0	0	
	Итого по разделу 10	-15	-20	-7,5	

11. Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений

Индикаторы

• Наличие антирасистских и антинацистских движений и партий.

В Чехии действует целый ряд антифашистских организаций. К ним относятся Пражская антифашистская сеть, «Чешский союз борцов за свободу», молодежная группа «Антифашистское действие», стоящая на анархистских позициях, Чешская хельсинкская группа, Ассоциация InIUSTITA, которая осуществляет мониторинг насилия на почве ненависти, а также специализируется на предоставлении услуг и правовой помощи жертвам расизма⁹⁵, Гражданское объединение Копехе, которое специализируется на защите цыган, Лига права, которая занимается антирасистским образованием учителей и информированием потенциальных

жертв дискриминации об их правах, чешское отделение Международного христианского посольства в Иерусалиме и ряд других.

• Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).

18 декабря в Праге состоялась демонстрация, организованная НПО с требованием принять 15 семей сирийских беженцев. На нее собралось около 300 человек%. При встрече с контрдемонстрацией неонацистов произошло столкновение, в ходе которого националисты применили дымовые шашки.

Можно отметить контрдемонстрации антифашистов против демонстраций неонацистов в Карловых Варах (15 февраля) и Брно (17 ноября)⁹⁷.

Сотни мусульман 2 мая 2014 г. провели показательный намаз вблизи чешского Министерства внутренних дел, протестуя против полицейских рейдов. Протестный намаз был организован по случаю проведенного ранее рейда полиции в нескольких исламских центрах, в результате которого были задержаны экстремисты, распространявшие запрещенную литературу⁹⁸.

13 мая несколько цыган блокировали вход в свиноферму, которая была построена на месте созданного фашистами в 1940 г. лагеря смерти для цыган в Леты, в 95 км к югу от Праги, требуя создать там мемориал в память о погибших. Власти заявили, что ликвидация свинофермы обойдется дорого, а «мемориальные» деньги лучше потратить на образование цыганских детей и улучшение условий проживания самих цыган. Представитель цыганской ассоциации по связям с общественностью Мирослав Броз заявил в ответ, что в стране, где растворяются миллиарды крон в коррупционных проектах, такие слова звучат абсурдно⁹⁹.

4 октября около двухсот цыган в ярких этнических костюмах под национальную музыку прошли по Праге. Участники парада распевали цыганские песни, несли транспаранты с лозунгами «нет расизму», «конец гетто», «школы для всех».

Цель парада — привлечь внимание общественности к проблеме национализма в Европе, а также в очередной раз заявить о своем требовании закрыть свиноферму на месте лагеря смерти для цыган в чешском поселке Леты и создать на его месте мемориал погибшим в концлагере¹⁰⁰.

Кроме того, на пражской Градчанской площади 8 мая прошла демонстрация «Друзей России», собравшая несколько сотен человек. Демонстранты протестовали против необъективного подхода чешских СМИ при информировании о кризисе на Украине и против возрождения фашизма в Европе. Участники мероприятия также отметили годовщину победы во Второй мировой войне¹⁰¹.

16 августа в Праге прошел традиционный гей-парад, в котором приняло участие около 17 000 человек 102 .

• Наличие общественных антирасистских и антинацистских инициатив.

Портал Romea.cz занимается мониторингом СМИ и проверкой появляющихся там материалов о цыганах на достоверность. Иногда это приводит к обвинениям в цензуре, но в реальности речь идет о разоблачении лживых или ошибочных материалов¹⁰³.

Можно отметить начатый в 2013 г. двухлетний проект «Путь к интеграции: повышение правовой осведомленности цыган в Европе», включающий в себя подготовку преподавателей и учебных пособий для общин. Проект носит общеевропейский характер, в Чехии его проводит Чешский Хельсинкский комитет¹⁰⁴.

В 2014 г. в Остраве при поддержке НПО 40 цыганских семей успешно обжаловали решение представителей школ об отказе в приме детей-цыган на обучение. Их успех способствовал росту оптимизма в отношении получения образования у остравских цыган. Количество родителей, ожидавших, что их дети смогут поступить в обычные школы, выросло с 5 до $80\%^{105}$.

В апреле общественные организации осудили использование движением «Рассвет» мигрантофобских плакатов. По словам директора организации Ромеа Зденека Рысева, подобные вещи недопустимы. «Это открытая ксенофобия и расизм», — сказал он.

Директор Организации по оказанию помощи беженцам Мартин Розумек счел неуместным определение мигрантов как «чужаков». «Самая большая группа иностранцев здесь словаки, не относящиеся к неизвестным народам», — подчеркнул он, заметив, что «Рассвет» пытается добиться роста мигрантофобии или цыганофобии¹⁰⁶.

28 октября в Брно был установлен памятник жертвам Холокоста — куб из черного гранита со стекающими по нему потоками воды¹⁰⁷.

Атпесту International в середине декабря 2014 г. выпустила онлайн-руководство для учителей с целью разрешения ситуаций, связанных с проявлением нетерпимости в школах со стороны учеников, коллег и начальства 108. Оно поделено на пять тематических секций — нетерпимость по отношению к цыганскому населению, отношение учеников к иностранцам, живущим на территории Чехии, разделение учеников на «касты» по экономическому положению или иным отличиям, «дедовщина» или иные проявления ксенофобии со стороны коллег или дирекции. На странице http://www.lidskaprava.cz/chci-to-resit/ предлагается решение конкретных ситуаций, например, как реагировать на стереотипы

о том, что цыгане не хотят работать и злоупотребляют социальными пособиями. Помимо этого предлагались ссылки на иные источники, которые могут помочь в решении сложных ситуаций в школах.

Антифашистское действие совместно с Институтом критических исследований и Федерацией анархистов опубликовало книгу П. Полански «Рейсы в лагеря смерти», посвященную лагерю смерти для цыган в поселке Леты. Книга была издана в рамках кампании по мемориализации территории бывшего лагеря, где в настоящее время расположена свиноферма¹⁰⁹.

15 декабря в Праге была презентована еще одна книга П. Полански «Лагерь смерти Леты: начало расследования», посвященная тому, как на месте концлагеря оказалась свиноферма¹¹⁰.

Наличие	11	Оценка			
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
×	Наличие антирасистских и антина- цистских движений и партий.	5	5	5	
×	Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).	5	5	5	
×	Наличие общественных антирасист- ских и антинацистских инициатив.	5	5	5	
	Итого по разделу 11	15	15	15	

12. Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии

Индикаторы

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отношении монументов и памятников воинам антигитлеровской коалиции.

В ночь на 20 ноября вандалы раскрасили в розовый цвет памятник герою Чехословакии, маршалу И. С. Коневу (1897–1973) в Праге 111 .

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеровской коалиции, возведение памятников солдатам гитлеровской армии и карателям.

Такие факты в 2014 г. мониторингом зафиксированы не были.

 Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в решениях властей страны.

Такие факты в 2014 г. мониторингом зафиксированы не были.

• Ревизионизм, отрицание Холокоста.

Чехия является одной из тех европейских стран, где весьма активно, в том числе при поддержке государственной власти, распространяется тезис о равноценности «нацистского и коммунистического геноцида». Несмотря на его некорректность (с 1938 по 1945 г. нацистами в Чехии было уничтожено 240 тыс. человек, в то время как с 1948 по 1989 г. суммарное количество смертных казней в ЧССР составило 284), ответственность (ст. 405 Уголовного кодекса ЧР) распространяется и на отрицание этого тезиса. Такой исторический ревизионизм косвенно ведет к реабилитации нацистских преступлений и прямо принижает их историческое значение для послевоенной Европы. Кроме того, он позволяет затушевать вопрос об ответственности чешских коллаборационистов за жестокость в отношении меньшиств (к примеру, цыган в концлагере Леты охраняли именно чешские жандармы).

Наличие	Myywyyaman		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
-/×	Героизация немецкого национал- социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отноше- нии монументов и памятников вои- нам антигитлеровской коалиции.	0	0	-2,5
_	Героизация немецкого национал-со- циализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеров- ской коалиции, возведение памят- ников солдатам гитлеровской армии и карателям.	0	0	0
_	Героизация немецкого национал- социализма и/или его пособников в решениях властей страны.	0	0	0
-/×	Ревизионизм, отрицание Холокоста.	-5	-2,5	-2,5
	Итого по разделу 12	-5	-2,5	-5

13. Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов

Индикаторы

 Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.

Таких фактов в 2014 г. мониторингом зафиксировано не было.

• Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей.

Таких фактов в 2014 г. мониторингом зафиксировано не было.

• Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.

Таких фактов в 2014 г. мониторингом зафиксировано не было.

Наличие		Оценка			
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
-	Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.	0	0	0	
-	Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей.	0	0	0	
_	Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.	0	0	0	
	Итого по разделу 13	0	0	0	

14. Международный аспект

Индикаторы

• Участие стран мониторинга в наиболее важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических меньшинств.

К настоящему моменту Чехия ратифицировала Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Договор об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне, Рамочную конвенцию о защите прав национальных меньшинств и Европейскую хартию региональных языков и языков меньшинств.

• Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.

В рассматриваемый период Чешская Республика не присоединялась ни к каким новым международным договорам и резолюциям ООН, других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, расовой дискриминацией, защитой меньшинств и пр.

• Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.

Со стороны Чешской Республики не было отмечено какихлибо международных инициатив и заявлений на тему борьбы с расизмом и дискриминацией.

Наличие	Индикатор		Оценка	
критерия	индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Участие стран мониторинга в наиболее важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических меньшинств.	5	5	5
-	Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.	0	0	0
-	Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.	0	0	0
	Итого по разделу 14	5	5	5

выводы

(последствия для развития страны и общества, исходя из анализа факторов и учитывая нижеприведенные аспекты)

В рейтинге радикального национализма Чехия вернулась на позиции, которые она занимала в 2012 г. до волны антицыганских выступлений и погромов, прокатившихся по стране в 2013 г. Налицо резкое снижение количества насильственных преступлений против личности, сокращение активности праворадикальных боевиков и неонацистов, что прежде всего объясняется повышенной активностью власти, напуганной событиями прошлого года, но не только.

2014 г. — это год выборов в парламент и в муниципалитеты Чехии, и больше всего власти опасались, что в погоне за голосами правые партии постараются снова разыграть «национальную карту». Правоохранительные органы сделали все, чтобы не допустить «десантов» праворадикальных партий на север страны, где компактно проживает цыганское население, и националистам пришлось удовлетвориться несколькими слабыми демонстрациями, направленными против цыган, в трех чешских городах, а также серией более серьезных антимусульманских выступлений и несколькими выступлениями против сирийских беженцев.

Этой ситуацией, особенно на местном уровне, воспользовались левые, которые, используя сложную экономическую ситуацию в стране, добились впечатляющего успеха на выборах в муниципалитеты.

Тем не менее ситуация в стране продолжает оставаться напряженной, поскольку все причины, приведшие к столкновениям в 2013 г., остались без изменения. Ксенофобские практики прошлых лет продолжают сохраняться.

АСПЕКТЫ

1. Права человека

• Гарантии меньшинств от любых форм дискриминации.

Меньшинства в Чехии защищены от дискриминации отдельными статьями Хартии основных прав и свобод, входящей в состав Конституции, Уголовным кодексом, а также Законом «О равном обращении и правовой защите от дискриминации» и отдельными положениями ряда других законов страны, таких как Закон «О занятости», Закон «О службе в вооруженных силах», «О службе в органах безопасности» и ряде других.

• Следование нормам основополагающих правозащитных документов (Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Хартия Европейского союза по правам человека, а также в соответствии с рекомендациями Рамочной конвенции о защите прав национальных меньшинств и Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью и т. д.).

Формально Чехия подписала все основные международные соглашения, защищающие права меньшинств. Проблемы возникают с реальным выполнением условий этих соглашений, прежде всего в отношении прав цыган. Ситуация уже дошла до невиданного в ЕС скандала, когда Еврокомиссия возбуждает дело против одного из правительств стран ЕС за неисполнение решений ЕСПЧ о прекращении дискриминации цыган.

• Дифференциация прав и свобод титульной нации и национальных меньшинств.

Основной проблемой, с которой сталкиваются меньшинства, прежде всего чешские цыгане, является вопрос о неравенстве в обучении, дискриминации при поступлении на работу и найме жилья.

- Законодательство, закрепляющее неравенство меньшинств. Такое законодательство в Чешской Республике отсутствует.
- Нормотворчество в защиту меньшинств.

В 2014 г. вступил в силу закон, касающийся борьбы с дискриминацией на рабочих местах.

- Случаи нарушения свободы слова. Подобные явления мониторингом зафиксированы не были.
- Законодательство и правоприменительная практика в отношении мигрантов.

В Чехии существует развитое миграционное законодательство, а также масштабные программы интеграции мигрантов. Проблему представляет лишь отсутствие доступа для иностранцев к медицинскому страхованию (как к государственному, так и частному) и дискриминационные поправки в Закон «О пребывании иностранцев».

2. Состояние общества

• Опасность нарушения или неисполнения действующих законов, направленных на защиту прав меньшинств, дискриминационных практик в отношении их представителей.

Опасностью для чешского общества остается формальное исполнение антидискриминационного законодательства применительно к отдельным группам, прежде всего к цыганам, дискриминационные требования относительно длительного пребывания иностранцев в стране, в том числе иностранных рабочих, а также отсутствие антинацистских государственных инициатив применительно, прежде всего, к росту антицыганских настроений в обществе.

• Вопрос идентичности — как проявления ксенофобии и экстремизма отражаются на самоидентификации меньшинств, а также на идентификации меньшинств со стороны большинства (рост общественных фобий).

В условиях сильной цыганофобии подавляющее большинство населения Чешской Республики фактически свыклось со стереотипом о «преступных цыганах», «цыганах-паразитах», «неприспособленных к жизни» и т. д. Дискриминируемые представители меньшинств, в свою очередь, оказываются в замкнутом круге — они не могут изменить свое положение без поддержки власти, а власть, следуя настроениям избирателей, фактически заталкивает их в гетто.

3. Социально-экономическое развитие страны

(отражаются ли на социально-экономическом развитии страны проявления тех или иных форм ксенофобии и экстремизма)

• Уровень жизни населения.

По данным «Рейтинга процветания», Чехия в 2014 г. заняла 29-е место (в 2012 г. — 26-е место) из 142^{112} . Исходя из этого, можно сделать вывод о том, что проявления ксенофобии по итогам года не оказали никакого влияния на уровень жизни населения.

• Экономические потрясения, нестабильность.

Проявления ксенофобии не приводят к массовой эмиграции трудоспособного и занятого населения Чешской Республики, а ее (ксенофобии) уровень таков, что она не оказывала в 2014 г. заметного влияния на экономику страны.

Экономическая ситуация в Чехии в 2014 г. демонстрировала тенденцию к улучшению — рост ВВП составил 4%, безработица составляла 6,4%. Однако среди молодежи без работы были почти 15%¹¹³, и это было питательной средой к росту ксенофобских настроений в отношении меньшинств, якобы оттесняющих коренное население от рабочих мест.

Сокращение роста производства, эмиграция трудоспособного населения.

Эмиграция трудоспособного населения не связана с ростом ксенофобии в Чехии и происходит в основном в более экономически привлекательные страны, прежде всего в Германию и Великобританию, однако она перекрывается иммиграцией из менее благополучных государств Восточной Европы.

4. Безопасность и геополитическая стабильность региона

• Политическая стабильность внутри страны.

Чехия остается пока одним из самых политически стабильных государств Европы. Однако предупреждения, сделанные в докладах спецслужб о ситуации в стране, говорят, что эта стабильность может взорваться под натиском ксенофобии.

• Влияние ксенофобии и экстремизма внутри страны на вопросы внешней безопасности, на отношения с третьими странами и международную безопасность в регионе в целом.

Пока что политическая стабильность Чехии не вызывает никаких сомнений в международном сообществе, а уровень ксенофобии остается достаточно низким для того, чтобы повлиять на эту стабильность. Чехия не имеет пограничных споров с соседями. Единственным исключением можно считать Германию, до сих пор требующую компенсацию за выселенных в 1945 г. судетских немцев.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Общие рекомендации по присоединению к международным соглашениям и конвенциям

Чехии следует подписать Протокол № 12 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, предусматривающий общий запрет на дискриминацию. Кроме того, Чехия как страна, пострадавшая от нацизма, а также испытывающая возрастающие проблемы с ростом влияния ксенофобских настроений в обществе, могла бы выступить в поддержку вносимых РФ резолюций о противодействии неонацизму.

2. Общие рекомендации по корректировке законодательной базы

Чехии рекомендуется либерализовать права религиозных организаций по созданию благотворительных фондов, школ и ме-

дицинских учреждений и с этой целью внести поправки в Закон «О религиозных организациях» 2005 г.

Кроме того, представляется важным пересмотреть ст. 405 Уголовного кодекса Чешской Республики, уравнивающую преступления коммунистического и нацистского режимов, учитывая политическую и историческую некорректность данного тезиса. Данная статья закона при нечеткости его юридического обоснования несет в себе опасность косвенной дискриминации для определенных групп, а также фактически содействует реабилитации нацизма и принижению исторического значения Холокоста.

3. Общие рекомендации для органов исполнительной власти в области правоприменения и соблюдения прав человека

Учитывая относительно высокий уровень ксенофобии в чешском обществе и в связи с этим рост опасности нарушения общественной стабильности, представляются целесообразными следующие рекомендации:

- а) разработать целый ряд общественных программ, направленных на развитие толерантности в чешском обществе;
- б) разработать программу социальной адаптации цыган, предусматривающую их традиционное развитие и быт;
- в) активнее и неформально расследовать случаи дискриминации;
- г) не оставлять безнаказанными случаи языка вражды в средствах массовой информации и коммуникации;
- д) ввести специальный курс обучения для сотрудников правоохранительных органов, связанных по службе с противодействием преступлениям на почве ненависти.

ПЕРЕЧЕНЬ ИСТОЧНИКОВ

- http://gazeta.cz/article/7423-chislo-sluchaev-diskriminatsii-potrebiteley-vozroslo
- $^2\ http://www.romea.cz/cz/publicistika/analyzy/americka-zprava-o-dodrzovanilidskych-prav-hodnoti-i-situaci-mensin-pro-cr-moc-prizniva-neni$
- ³ http://www.romea.cz/cz/zpravodajstvi/markus-pape-davno-zapomenuty-pripad-nasilne-smrti-roma-je-u-soudu
- ⁴ http://www.opensocietyfoundations.org/voices/how-roma-families-are-taking-action-against-czech-school-discrimination
- ⁵ http://www.romea.cz/cz/publicistika/analyzy/americka-zprava-o-dodrzovani-lidskych-prav-hodnoti-i-situaci-mensin-pro-cr-moc-prizniva-neni
- 6 «Мы просим справедливости». Неспособность Европы защитить цыган от насилия на почве расизма. Международная амнистия апрель 2014 Индекс: EUR 01/007/2014.
- $^{7}\ \rm http://www.radio.cz/ru/rubrika/novosti/v-shluknovskom-regione-opasayutsya-anticyganskix-demonstracij$

- 8 http://www.gazeta.cz/news/5471
- $^9\ http://www.ertf.org/images/Reports/2014_Annual_Report_EN_03092014.$ pdf
 - 10 http://romove.radio.cz/ru/clanek/26630
- $^{11}\ \rm http://www.helcom.cz/cs/tiskova-zprava-etnicke-a-nabozenske-mensiny-jsou-na-trhu-prace-diskriminovany-rika-letosni-stinova-zprava-o-stavu-rasismu-vevrope/$
 - 12 http://www.prague-express.cz/society/50635-2014-11-04-16-41-00.html
- ¹³ http://gazeta.cz/article/7423-chislo-sluchaev-diskriminatsii-potrebiteley-vozroslo
- ¹⁴ http://www.radio.cz/ru/rubrika/novosti/musulmanskaya-studenta-pozhalovalas-na-diskriminacii-na-religioznoj-osnove
- ¹⁵ http://www.metro.cz/praha-8-ani-magistrat-nechteji-soukromy-muslimsky-hrbitov-y-libni-p9h-/co-se-deje.aspx?c=A140715 145826 co-se-deje rab
- 16 http://www.radio.cz/ru/rubrika/novosti/bolnica-motol-protiv-xidzhaba-na-rabote
- ¹⁷ http://www.romea.cz/cz/zpravodajstvi/senator-regec-rasisticky-urazil-romy-na-zaklade-lzi-o-vyroku-jana-husa-sirene-pres-internet
- ¹⁸ http://www.romea.cz/cz/zpravodajstvi/senator-regec-rasisticky-urazil-romy-na-zaklade-lzi-o-vyroku-jana-husa-sirene-pres-internet
- $^{19}\ http://www.romea.cz/cz/zpravodajstvi/hnuti-usvit-tomia-okamury-rozjelo-svou-predvolebni-kampan-rasisticky-a-xenofobne$
 - ²⁰ http://www.prague-express.cz/politics/47305-2014-08-05-17-21-15.html
- 21 http://antisemitism.org.il/article/86894/politician-withdraws-candidacy-over-antisemitic-video
 - ²² http://croah.fr/videos/clip-censure-pour-cause-dantisemitisme
- $^{23}\ http://www.romea.cz/cz/zpravodajstvi/ondrej-mrazek-vycistit-a-vyhnataneb-ceske-volby-2014$
- ²⁴ http://www.romea.cz/cz/zpravodajstvi/ondrej-mrazek-vycistit-a-vyhnataneb-ceske-volby-2014
- $^{25}\ http://www.romea.cz/cz/zpravodajstvi/ondrej-mrazek-vycistit-a-vyhnataneb-ceske-volby-2014$
- ²⁶ https://www.amnesty.org/en/articles/blogs/2014/11/racism-segregation-and-rejection-the-reality-for-romani-children-in-the-czech-republic/
- ²⁷ http://www.antifa.cz/content/vychova-k-nenavisti-od-materinky-kdo-vychovava-deti-v-rezortni-skolce-ministerstva-obrany
 - ²⁸ http://www.romea.cz/dokumenty/analyza-podzim2014-finale.pdf
- 29 http://tn.nova.cz/clanek/zpravy/cernakronika/zabil-zlodeje-ktery-mu-ukradl-klobasu-dostal-za-to-5-let.html
- $^{30}\ http://www.romea.cz/cz/zpravodajstvi/odjinud/zpravy-primy-vyvolavaly-strach-z-romu-konstatuje-vysilaci-rada$
- 31 http://www.romea.cz/cz/zpravodajstvi/reakce-statu-na-lonsky-rok-extremismu-v-cesku
 - 32 http://www.ilo.org/aids/legislation/WCMS_201047/lang en/index.htm
 - 33 http://ptel.cz/2012/11/v-chexii-poyavitsya-antidiskriminacionnyj-zakon/
 - 34 http://www.ilo.org/aids/legislation/WCMS_201047/lang en/index.htm
- ³⁵ http://www.romea.cz/cz/zpravodajstvi/markus-pape-davno-zapomenuty-pripad-nasilne-smrti-roma-je-u-soudu
 - 36 http://www.policie.cz/clanek/sidlo-uzemniho-odboru.aspx
 - ³⁷ http://www.mvcr.cz/soubor/extremismus-koncepce-final-web-pdf.aspx
 - 38 http://www.prague-express.cz/crime/47294-2014-08-03-19-34-23.html

- ³⁹ http://www.romea.cz/cz/zpravodajstvi/rozsudek-v-kauze-smrti-teplickehoroma-zastaveni-ozbrojeneho-rvace-je-trestne
- $^{\rm 40}$ http://www.romea.cz/cz/zpravodajstvi/markus-pape-vlastimil-pechanec-mucednik-neonacistu-nebo-kovany-vrah
 - 41 http://hitlerovvprojevv.cz/
- 42 http://infosoud.justice.cz/InfoSoud/public/list.do?druhVec=T&rocnik=2014 &cisloSenatu=8&bcVec=21&kraj=KSJIMBM&org=OSJIMBM&poradiUdalosti=12&c isloSenatuLabel=8&typSoudu=os&agendaNc=CIVIL&druhUdalosti=POD_OP_PR&id Udalosti=null&druhVecId=T&rocnikId=2014&cisloSenatuId=8&bcVecId=21&orgId=OSJIMBM
 - 43 http://www.sedmitza.ru/text/4775932.html
- ⁴⁴ http://www.radio.cz/ru/rubrika/novosti/cheshskij-prezident-ne-budet-izvinyatsya-za-svoi-slova-ob-islame
- $^{\rm 45}$ http://www.denik.cz/z_domova/dienstbier-dokoncuje-novelu-o-posileni-pravomoci-ombudsmana-20140717.html
- 46 http://www.romea.cz/cz/zpravodajstvi/domaci/audio-ministr-kultury-daniel-herman-chce-vyresit-problem-veprina-v-letech-u-pisku
- ⁴⁷ http://www.radio.cz/ru/rubrika/novosti/tomio-okamuru-prizyvayut-podat-votstavku-iz-za-populistskix-zayavlenij, http://www.prague-express.cz/politics/47298---lr.
 - ⁴⁸ http://www.prague-express.cz/society/47310-2014-08-06-12-40-05.html
 - 49 http://islamrf.ru/news/world/w-news/33764/
- $^{50}\ \mathrm{http://www.romea.cz/cz/zpravodajstvi/markus-pape-davno-zapomenuty-pripad-nasilne-smrti-roma-je-u-soudu$
- ⁵¹ http://www.tnos.sk/aktuality/xxii.-rocnik-slavnosti-bratstva-cechov-a-slovakov-na-velkej-javorine-tlacova-sprava.html?page_id=4788
 - 52 http://www.senat.cz/cinnost/galerie.php?aid=15834
- ⁵³ http://www.radio.cz/ru/rubrika/novosti/uchastniki-sobraniya-v-senate-xotyat-prizvat-es-vzyat-na-pricel-proyavleniya-antisemitizma
- $^{54}\ http://radio.cz/ru/rubrika/tema/spaset-li-cheshskoe-grazhdanstvo-otdiskriminacii$
- 55 http://www.migrantweb.ru/blogs/entry/%D0%9F%D1%80%D0%B0%D0%B 6%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F-%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D1%86%D0%B 5%D0%BF%D1%86%D0%B8%D1%8F%D0%BF%D0%BE%D0%B8%D0%BD%D1%82 %D0%B5%D0%B3%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8-%D0%B8%D0%BD %D0%BE%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BD%D1%86%D0%B5%D0%B2
- ⁵⁶ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам. Заключительные замечания по второму периодическому докладу Чешской Республики.
- 57 Комитет по экономическим, социальным и культурным правам. Заключительные замечания по второму периодическому докладу Чешской Республики.
- $^{58}\ \mathrm{http://www.mvcr.cz/mvcren/article/integration-of-recognized-refugees-913320.aspx}$
 - ⁵⁹ http://prague-express.cz/society/42773-2014-04-12-14-02-57.html
 - 60 http://www.romea.cz/dokumenty/analyza-podzim2014-finale.pdf
 - 61 http://www.sedmitza.ru/text/4751243.html
 - 62 http://romove.radio.cz/en/article/26651
 - 63 http://www.prague-express.cz/society/51309-2014-11-26-17-58-39.html
 - 64 http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/07/14-29230.htm
 - 65 http://www.antifa.cz/content/zbytky-ultrapravice-proti-prague-pride
 - 66 http://www.antifa.cz/content/hell-fast-attack-nsbm
 - 67 http://library.fes.de/pdf-files/id-moe/09347.pdf

- 68 http://www.refworld.org/docid/4feacbbe2.html
- ⁶⁹ http://www.radio.cz/ru/rubrika/novosti/raskryta-cheshskaya-yachejka-rossijskix-neonacistov-votan-yugend
 - 70 http://www.bis.cz/n/2014-10-27-vyrocni-zprava-2013.html#2
 - 71 http://antisemitism.org.il/webfm send/63
 - 72 http://neprizpusobivi.dsss.cz/politika-zamestnanosti
 - 73 http://www.dsss.cz/program
- ⁷⁴ http://www.neprizpusobivi.dsss.cz/, http://neprizpusobivi.dsss.cz/obecneza-sady
 - 75 http://neprizpusobivi.dsss.cz/reforma-policie_-vezenstvi-a-trestni-legislativy
 - 76 http://www.ivcrn.cz/kampane/stop-halal/co-je-to-halal/
 - 77 http://www.results-elections2014.eu/en/country-results-cz-2014.html
 - 78 http://www.antifa.cz/content/mistni-organizace-dsss-v-duchcove
- 79 «Мы просим справедливости». Неспособность Европы защитить цыган от насилия на почве расизма. Международная Амнистия апрель 2014 Индекс: EUR 01/007/2014.
 - 80 http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/08/17-29480.htm
 - 81 http://islamrf.ru/news/world/w-news/33991/
- $^{82}\ http://www.nacjonalista.pl/2014/11/22/brno-czescy-i-niemieccy-nacjonalisci-przeciwko-demokratom/$
- 83 http://www.antifa.cz/content/ivcrn-pro-vlast-na-demonstraci-proti-prijeti-syrskych-utecencu
 - 84 http://www.prague-express.cz/crime/44411-2014-05-21-17-41-07.html
 - 85 http://romove.radio.cz/ru/clanek/26601
 - 86 http://antisemitism.org.il/article/88950/antisemitic-graffiti
 - 87 http://antisemitism.org.il/article/89293/antisemitic-incident
- $^{88}\ \mathrm{http://antisemitism.org.il/article/90155/anti-israeli-sticker-jewish-cemete}$ rykraine
 - 89 http://antisemitism.org.il/article/90157/antisemitic-graffiti
 - 90 http://antisemitism.org.il/article/90166/antisemitic
- $^{91}\ http://www.romea.cz/cz/zpravodajstvi/domaci/policie-sopadla-muze-z-mostecka-ktery-pomaloval-fasadu-nacistickymi-symboly$
- 92 http://www.romea.cz/cz/romano-vodi/klara-kalinova-nasili-z-nenavisti-a-romove
- $^{93}\ \rm http://www.romea.cz/cz/zpravodajstvi/domaci/markus-pape-divne-mlceni-kolem-rasistickych-utoku$
- ⁹⁴ http://www.romea.cz/cz/zpravodajstvi/domaci/parta-mladiku-zautocila-v-havirove-na-tricetileteho-roma-a-jeho-pritelkyni-rasisticky-jim-nadavali
- $^{95}\ http://www.romea.cz/cz/zpravodajstvi/domaci/in-iustitia-placka-proti-rasismu-pripomente-si-s-nami-mezinarodni-den-proti-rasismu$
- $^{96}\ \rm http://www.antifa.cz/content/ivcrn-pro-vlast-na-demonstraci-proti-prijeti-syrskych-utecencu$
- $^{97}\ http://www.nacjonalista.pl/2014/11/22/brno-czescy-i-niemieccy-nacjonalisci-przeciwko-demokratom/$
 - 98 http://www.sedmitza.ru/text/4716581.html
 - 99 http://www.gazeta.cz/news/5471
- 100 http://gazeta.cz/article/5595-v-prage-sostoyalsya-tsyganskiy-parad-romaoride-2014
- 101 http://radio.cz/ru/rubrika/novosti/druzya-rossii-protestovali-protiv-neobektivnosti-cheshskix-smi, http://www.rg.ru/2014/05/22/czech.html
 - 102 http://www.gay.ru/news/rainbow/2014/08/17-29480.htm

- $^{103}\ \rm http://www.romea.cz/cz/zpravodajstvi/romea-medialni-watchdog-nenicenzura-tady-jsou-dukazy$
 - 104 http://www.helcom.cz/cs/vyrocni-zprava-2014/
- $^{105}\ http://www.opensocietyfoundations.org/voices/how-roma-families-are-taking-action-against-czech-school-discrimination$
- $^{106}\ http://www.romea.cz/cz/zpravodajstvi/hnuti-usvit-tomia-okamury-rozjelo-svou-predvolebni-kampan-rasisticky-a-xenofobne$
- ¹⁰⁷ http://420on.cz/news/people/46375-v-brno-otkryt-novyy-pamyatnik-zhertvam-holokosta
- $^{108}\ http://www.radio.cz/ru/rubrika/novosti/vyshlo-rukovodstvo-kak-reagirovatna-proyavleniya-neterpimosti-v-shkolax$
 - 109 http://www.antifa.cz/content/ohlednuti-rok-2014-na-antifa-czIv
 - 110 http://www.antifa.cz/content/kniha-cihlou
 - 111 http://ria.ru/world/20141120/1034347028.html
 - 112 http://finansiko.ru/uroven_zhizni_naseleniya_rossii_stran_mira_2014/
 - 113 http://ru.tradingeconomics.com/czech-republic/indicators

СВОДКА ИНДИКАТОРОВ ПО 2012–2014 гг.

Nº	Vavaaavvv		Оценка	
IN-	Критерии	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1	Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительные практики, способствующие развитию радикального национализма	-7,5	-10	-10
2	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ	- 5	- 5	- 5
3	Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма	17,5	17,5	15
4	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма	5	5	5
5	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма	5	2,5	5
6	Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам	0	0	2,5
7	Разжигание межэтнической и религиозной розни	-7,5	-10	-10
8	Ультранационалистические группиров- ки и партии	-12,5	-12,5	-15
9	Публичные акции экстремистов и радикальных националистов	-10	-10	-10
10	Расистские нападения, насилие, террор	-15	-20	-7,5
11	Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений	15	15	15
12	Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии, ревизионизм, отрицание Холокоста	- 5	-2,5	-5
13	Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов	0	0	0
14	Международный аспект	5	5	5
	Итого	-15	-25	-15

эстония

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ФАКТОРОВ СТАБИЛЬНОСТИ/РАЗРУШЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ

1. Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительная практика, способствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

• Дискриминационное законодательство в отношении меньшинств — жителей Эстонии — в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

Эстония, наряду с Латвией, является одним из двух государств — членов ЕС, законодательно закрепивших дискриминацию значительной части населения. В Эстонии действует дискриминационный Закон «О гражданстве» 1992 г., согласно которому автоматически признаны эстонскими гражданами были только те, кто имел гражданство довоенной Эстонии, а также их потомки.

Исключение составили лица, получившие в 1990–1991 гг. т. н. зеленые карточки общественной организации «Конгресс Эстонии», который объединял правопреемных граждан довоенной Эстонской Республики и выступал за независимость Эстонии от СССР. Условием получения такой карточки было устное заявление о поддержке независимости ЭР. Было выдано около 25 тыс. таких карточек. Их обладателям впоследствии было предоставлено гражданство постсоветской Эстонии.

За жителями Эстонии, лишенными гражданства, в разговорном языке утвердилось название «неграждане». Проблема неграждан с самого начала приобрела характер дискриминации по национальному и языковому признаку. Авторами новой политики был проигнорирован тот факт, что в сталинском СССР не было свободной миграции населения, и жители других советских республик переселялись в Эстонию в рамках целенаправленной

государственной политики, зачастую в принудительном порядке. Вследствие этого гражданских прав было лишено абсолютное большинство русскоязычных жителей, переселившихся в Эстонию в советский период. По этническому составу большинство неграждан составили русские, далее шли белорусы, украинцы, евреи и пр.

Создание института негражданства привело к формированию в Эстонии режима этнократии, или этнической демократии. Так, в том же 1992 г. благодаря вступлению в действие Закона «О гражданстве» новый состав Рийгикогу (парламента) оказался на 100% представлен этническими эстонцами. Принцип абсолютного доминирования в органах власти и государственного управления привилегированного титульного этноса сохраняется все время существования Эстонской Республики: в нынешнем составе Рийгикогу из 101 депутата только 8 представляют национальные меньшинства¹. И это притом, что к титульному этносу не относится около трети жителей Эстонии!

Институт массового безгражданства в Эстонии несет в себе следующие поражения в правах и проявления дискриминации.

Во-первых, лица, лишенные эстонского гражданства, ограничены в свободе передвижения. Неграждане ограничены в возможности безвизового въезда в ряд государств, которые имеют соглашения с Эстонией о безвизовом режиме (но могут свободно передвигаться по странам Шенгенского соглашения с некоторыми временными ограничениями).

Во-вторых, в трудовых отношениях по отношению к негражданам действует ряд запретов на профессию. Неграждане не имеют права занимать должности в государственных учреждениях и местных самоуправлениях. В частности, негражданам запрещено служить в полиции, таможне, охране, нести исполнительную службу, быть прокурором, судьей, судебным заседателем, ректором университета, быть председателем и членом совета Банка Эстонии, а также нотариусом, судебным исполнителем, патентным поверенным, присяжным переводчиком. Ограничения в трудоустройстве распространяются и на частный сектор: негражданину запрещено быть руководителем охраны или руководителем службы внутренней охраны, оказывающим охранные услуги, лицом, чьи рабочие обязанности связаны с авиационной безопасностью, оператором центра управления судоходством, лоцманом, адвокатом.

В-третьих, в политическом отношении неграждане не имеют права голосовать и быть избранными в Рийгикогу и Европейский парламент, избираться в местные органы власти, участвовать в референдумах, создавать политические партии и состоять в них.

В-четвертых, в отличие от граждан Эстонии, получивших гражданство автоматически, неграждане, получившие гражданство путем натурализации, не имеют права получить второе гражданство.

В-пятых, эстонские неграждане не могут в полной мере свободно распоряжаться своей собственностью и ограничены в процессе приватизации. Неграждане не имеют права покупать приватизационное имущество в рассрочку (в отличие от граждан). В период приватизации только граждане Эстонии получили от государства дополнительные 10 лет трудового стажа на облигации народного капитала.

В связи с последним важно отметить, что негражданство стало важнейшим инструментом устранения русскоязычного населения из экономической и политической конкуренции. Неграждане, помимо прочего, лишены права владения крупной собственностью, и, вследствие принятия Закона «О гражданстве», они лишались права участвовать в приватизации эстонской экономики. Это привело к имущественному расслоению населения Эстонии по этнолингвистическому признаку: в русскоязычной среде выше уровень бедности, выше риски материальной отчужденности, выше процент безработных, ниже стартовые условия для занятия бизнесом.

Что касается устранения русскоязычных из политической конкуренции, то такие вдохновители разделения эстонского общества на граждан и неграждан, как экс-премьер страны Март Лаар, прямо заявляли, что Закон «О гражданстве» нужен для того, чтобы отстранить «инородцев» от процесса строительства национального государства эстонского народа, которому русские «оккупанты» могут помешать «неправильным» голосованием на выборах. «Хотя в Эстонии сохраняются серьезные национальные разногласия, ограничительная политика гражданства имела целью предоставить русским намного меньше политических прав, в противном случае они могли бы замедлить ход реформ», — отмечается в отчете Международного фонда прав личности Bertelsmann Stiftung².

Для получения негражданином эстонского гражданства необходимо пройти процедуру натурализации: то есть сдать экзамены на знание эстонского языка, истории и законодательства. Однако и институт натурализации с момента принятия последовательно ужесточался в сторону дискриминации. В 1993 г. вступил в силу Закон «О требованиях к знанию эстонского языка, предъявляемых к ходатайствующим о получении гражданства». Этот закон установил привилегии для этнических эстонцев, которые могли не сдавать экзамен по эстонскому языку. То есть этническая дискриминация была оформлена законодательно.

Новый Закон «О гражданстве» 1995 г. еще более усложнил натурализационные экзамены, в частности на знание эстонского языка. Также в новый закон был введен запрет на натурализацию бывших офицеров иностранных армий, если они не состоят в браке с гражданами Эстонии по рождению, направленный против бывших офицеров Советской армии.

При этом необходимо отметить, что с конца 1990-х гг. и до настоящего времени происходит последовательное улучшение правового положения эстонских неграждан. В первую очередь эти позитивные сдвиги, приведшие к либерализации законодательства, связаны с переговорами о вступлении Эстонии в Европейский союз, вследствие которых непрекращающуюся критику международных правозащитных организаций стало уже невозможно игнорировать. Кроме того, к концу 1990-х гг. в Эстонии в целом завершился процесс общественной трансформации: были завершены рыночные реформы, осуществлена приватизация советского наследия, завершено формирование новой политической системы. В результате, снизив до минимального возможность русскоязычного населения влиять на общественно-политические процессы в стране, эстонский этнократический режим смог позволить себе внести некоторые коррективы в законодательство, улучшающие положение русскоязычного населения.

В 1998 г. Рийгикогу принял поправки в Закон «О гражданстве», согласно которым дети, родившиеся в Эстонии после 26 февраля 1992 г., родители которых прожили в Эстонии не менее 5 лет, получили право на основании заявления родителей получить гражданство путем натурализации без обязательных экзаменов на гражданство. Затем языковой экзамен любого уровня сложности для работников был приравнен к натурализационному экзамену на знание эстонского языка, выпускники средних и среднеспециальных учебных заведений получили право сдавать экзамен на гражданство по упрощенной процедуре, была отменена плата за натурализационные экзамены, а стоимость языковых курсов полностью возмещается тем, кто успешно сдал экзамен. Кроме того, неграждане Эстонии получили право голосовать на муниципальных выборах. Этим эстонское законодательство заметно опережает законодательство Латвии, где также существует институт неграждан.

Тем не менее до сих пор 6,2% жителей Эстонии поражены в гражданских правах. Еще столько же, по данным на конец 2013 г., приняли гражданство РФ³. Особенно примечательно, что негражданство до сих пор носит наследственный характер — дети неграждан также рождаются негражданами. Кроме того, к гражданам Эстонии, получившим гражданство с помощью натурализации,

применяются дискриминационные правовые нормы в сравнении с лицами, получившими гражданство Эстонии автоматически. Согласно ст. 8 Конституции Эстонии, «никто не может быть лишен гражданства Эстонии, приобретенного по рождению», однако лицо, получившее гражданство в порядке натурализации, может быть лишено его за службу в иностранной армии или попытку насильственно изменить конституционный строй страны. Согласно ст. 28 Основного закона Эстонской Республики, неграждане могут находиться в неравных условиях с гражданами в праве на получение социального пособия, ст. 29 предусматривает такое же положение для неграждан в праве на выбор профессии, а ст. 31 — в праве на занятие предпринимательской деятельностью⁴.

18 декабря 2014 г. большинство депутатов Рийгикогу отвергло в первом чтении вариант изменений к Закону «О гражданстве», предложенный Центристской партией. Проект центристов предлагал предоставить негражданам, родившимся в Эстонии или переехавшим в Эстонию до 20 августа 1991 г., возможность ходатайствовать о гражданстве Эстонии в упрощенном порядке⁵.

Вторым важнейшим инструментом дискриминации национальных меньшинств в Эстонии является государственная языковая политика. Официально она направлена на поддержку единственного государственного языка — эстонского, однако на практике поддержка эстонского оборачивается борьбой с русским языком, которым пользуется треть населения страны и право использования которого последовательно запрещается во всех областях публичного пространства.

Нормативной основой подобной политики является Закон «О языке», принятый Рийгикогу в 1995 г. За годы действия закона в него было внесено 17 поправок, последовательно регламентировавших публичную коммуникацию, для того чтобы она осуществлялась исключительно на государственном языке. Такая политика объясняется заботой о сохранении эстонского языка, число носителей которого неуклонно сокращается: ввиду того, что в мире осталось чуть более миллиона этнических эстонцев, эстонскому языку угрожает постепенное вымирание. Следовательно, сохранение эстонской нации, культуры и языка преподносится эстонскими властями как цель существования эстонского государства. В соответствии с Законом «О языке» в Эстонии действует языковая инспекция — надзорный орган, который следит за употреблением государственного языка, в том числе в сфере бизнеса, и накладывает штрафы за его недостаточное использование или недостаточное знание.

В последние годы в Эстонии под видом «школьной реформы» активизировался курс на эстонизацию среднего образования

(высшее образование на русском было практически полностью уничтожено в 2012–2013 гг.). «Школьная реформа» противоречит не только фундаментальному праву ребенка учиться на родном для него языке, но и конкретным положениям Конституции Эстонии и подписанным Эстонской Республикой международноправовым соглашениям. Эстонизация образования нарушает ст. 37 Конституции Эстонии, согласно которой в школах национальных меньшинств язык обучения устанавливает само учебное заведение⁶. Нарушена также ст. 21 Закона «Об основных школах и гимназиях», согласно которой обучение в муниципальной школе и гимназии происходит на основании решения волостного или городского собрания, а в гимназии — с разрешения правительства Эстонии. Кроме того, Эстония является участником Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств, закрепляющей определенные права на использование языков меньшинств в образовании. Также в 2013 г. было подписано межгосударственное соглашение между Эстонской Республикой и Россией, согласно которому стороны обязуются «оказывать организационную, педагогическую, учебно-методическую и финансовую поддержку своим государственным образовательным учреждениям, преподавание в которых ведется на языке другого государства, аналогичную поддержке своих государственных образовательных учреждений, преподавание в которых ведется на ее государственном языке»⁷. Все эти законодательные нормы и международные договоры эстонским правительством при проведении реформы образования последовательно игнорируются.

Игнорируются также рекомендации Консультативного комитета Совета Европы по выполнению Европейской рамочной конвенции о защите национальных меньшинств от 14 сентября 2001 г., рекомендации ЭКОСОС ООН от 29 ноября 2002 г. и 2 декабря 2011 г., Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью от 21 февраля 2006 г. и 2 марта 2010 г., в которых выражалась обеспокоенность отсутствием гарантий использования языка меньшинств в качестве основного языка обучения и предлагалось исправить положение дел в данной сфере.

• Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.

Неграждане и граждане России не имеют права голосовать и быть избранными на выборах в парламент Эстонии, выборах депутатов Европарламента, быть избранными в состав советов местных самоуправлений, участвовать в референдумах. Однако, в отличие от Латвии, граждане России и неграждане, имеющие

статус долговременного жителя Эстонии или право постоянного проживания, обладают активным избирательным правом на выборах в местные органы власти, т. е. могут *избирать* членов советов местных самоуправлений. При этом они не имеют права быть избранными в эти органы власти.

• Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутику и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.

Закон «О гражданстве» и Закон «Об образовании», предусматривающие его принудительную эстонизацию, фактически легализуют идеологию радикального национализма, поскольку они направлены на лишение основных гражданских прав целой категории постоянных жителей страны, причем по большей части родившихся на ее территории, а также дискриминируют языки национальных меньшинств, прежде всего русский язык, являющийся родным для более чем 30% населения.

• Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.

Православное Рождество и Пасха (в отличие от протестантского) не считаются праздниками в Эстонии, в том числе в местах компактного проживания православного населения. 4 декабря 2014 г. правительство Эстонии в очередной раз отклонило предложение Центристской партии сделать православное Рождество 7 января и второй день православной Пасхи государственными праздниками и выходными днями⁸. А для признания их праздничными днями в гимназиях нужно согласие муниципалитета, директора гимназии и попечительского совета, что на практике бывает достаточно сложно вне Северо-Восточной Эстонии, населенной в основном православными.

При этом, если в случае Рождества есть какая-то возможность его отпраздновать, так как оно приходится на каникулярное время, то в случае, например, Пасхи, у православных в Эстонии нет ни малейшего шанса⁹.

Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации в своих замечаниях по объединенным десятому и одиннадцатому периодическим докладам Эстонии выражал обеспокоенность насильственной «эстонизацией» образования и требовал от Эстонии продолжать устранение карательных элементов из своего подхода

к поощрению официального языка и создать эффективный механизм мониторинга работы Инспекции по языку, пересмотреть законодательство, которое ограничивает использование языка меньшинств на государственной службе только уездами, в которых принадлежащие к меньшинствам лица и являющиеся при этом гражданами Эстонии составляют половину населения¹⁰.

19 сентября созванная в апреле 2014 г. Министерством образования рабочая группа для анализа ситуации с переходом русских школ на эстонский язык обучения представила рапорт о своей работе, в котором говорилось, что результаты перехода зачастую сильно приукрашены школами. В числе прочего отмечено, что сами ученики свои успехи в эстонском связывают не столько с усилиями школ, сколько с внеклассным общением с носителями языка. В результате работы экспертов было официально озвучено множество недостатков перехода на эстонский язык обучения, на что ранее неоднократно и безрезультатно обращали внимание сами учителя, ученики и родители¹¹.

В Эстонии фиксируется дискриминация русскоязычных со стороны работодателей. Такая ситуация применительно к представителям некоренного населения имеет место даже тогда, когда соискатель рабочего места проявил отличный уровень владения эстонским языком в сочетании с достаточными профессиональными навыками. В результате уровень безработицы среди них остается более высоким, чем у этнических эстонцев (по данным 2011 г., 18,2 и 9,7% соответственно). Дискриминации при трудоустройстве подвергаются также цыгане¹².

На телевидении количество иноязычного вещания на местных эстонских каналах не должно превышать 10% от недельного объема вещания.

«На рынке труда значительно выросла сегрегация по этнолингвистическому признаку. Есть предприниматели, у которых наемные работники — только русскоязычные: других они не берут, и наоборот. Если сравнить уровень зарплат, уровень интегрированности в смысле общего позитивного отношения работников друг к другу, то очень велика разница с предприятиями, где нет отбора персонала по этническому признаку», — отмечала весной 2013 г. эстонский социолог, профессор Университета Тарту (ныне депутат Европарламента от Социал-демократической партии Эстонии) Марью Лауристин¹³.

С 2006 г. в Эстонии не переводятся на русский язык принятые правительством правовые акты. Доступ же к уже переведенным на русский язык законам является платным. В итоге почти треть населения Эстонии может ознакомиться с законами на своем родном языке только за деньги 14 .

Следуя указаниям правительства, Министерство юстиции и в 2014 г. не заказало ни одного перевода правовых актов на русский язык, мотивируя это отсутствием бюджетного финансирования. При этом государство находит бюджетные деньги на заказ переводов правовых актов на английский язык, хотя массового наплыва налогоплательщиков-англичан, в отличие от сотен тысяч русскоговорящих, в Эстонии не наблюдается.

Нарушается норма законодательства, согласно которой заявитель в Эстонии может рассчитывать на получение ответа, составленного на родном для него языке, от местных администраций в том случае, если число жителей некоренной национальности в конкретном уезде или волости превышает 50%. Доля представителей русскоязычного населения, в частности в уезде Ида-Вирумаа, значительно выше этого уровня, однако местные судебные инстанции направляют жителям копии определений исключительно на эстонском языке.

Это объясняется тем, что к национальным меньшинствам, в соответствии с поправками Эстонии при подписании ею Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств, а также в соответствии с Законом «О культурной автономии национальных меньшинств» (1993), относятся только граждане Эстонии, имеющие прочные и тесные связи с Эстонией, а неграждане и граждане России, по эстонскому законодательству, к нацменьшинствам не относятся. Тем самым демонстративно игнорируется факт многовекового компактного проживания русского населения на северо-востоке Эстонии.

Несмотря на значительное число неэстонцев среди заключенных, администрации тюрем и исправительных учреждений отказываются принимать и переводить жалобы заключенных, которые не написаны на официальном языке, что ограничивает возможности заключенных из среды меньшинств подавать устные и письменные жалобы¹⁵.

Можно также отметить дискриминацию цыган в образовательной сфере. Детей цыган по-прежнему предпочитают помещать в школы для умственно отсталых 16 .

Наличие	Иниматор		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Дискриминационное законодатель-	-5	-5	-5
	ство в отношении меньшинств — жителей Эстонии — в сфере регистра-			
	ции, передвижения, бизнеса, трудо- устройства, образования, получения			
	жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.			

Наличие критерия	Индикатор	Оценка		
		2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Законодательство, ограничивающее избирательные права постоянных жителей страны на основе этнического происхождения, страны происхождения.	- 5	- 5	- 5
×	Наличие норм законодательства или другой нормативной документации, которая легализует идеологию радикального национализма, его атрибутики и практику, а также возможность их распространения в СМИ и средствах массовой коммуникации.	- 5	- 5	- 5
×	Дискриминационные практики в отношении меньшинств в сфере регистрации, передвижения, бизнеса, трудоустройства, образования, получения жилья, здравоохранения, отправления религиозных культов и пр.	-5	-5	-5
	Итого по разделу 1	-20	-20	-20

2. Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ

23 октября 2014 г. министр финансов Юрген Лиги (Партия реформ), комментируя свою публичную дискуссию с министром образования и науки Евгением Осиновским (Социалдемократическая партия Эстонии), заявил на своей странице в Facebok, что тот, как сын иммигранта из розовой партии, должен быть очень осторожен¹⁷.

12 ноября депутат Рийгикогу от ультраправой партии IRL, экс министр обороны Эстонии Яак Аавиксоо, объясняя в телеэфире, почему его фракция будет голосовать против поправок к Закону «О гражданстве», заявил, что эстонское гражданство дается по крови и этот порядок нужно сохранить. «В Эстонии право на гражданство дается не по месту рождения, а по крови. И теперь этот принцип нарушается», — сказал Яак Аавиксоо¹⁸. Это заявление было трактовано в эстонском обществе так, что право на автоматическое получение эстонского гражданства имеют только представители титульной нации. Позже Аавиксоо уточнил, что его не так поняли: «гражданство по крови» означает, что правом

на автоматическое получение эстонского гражданства должны обладать только дети граждан Эстонии. «Кровь — формальноюридический признак. Если родители имеют, к примеру, эстонское гражданство, то ребенок тоже получает его — независимо от того, где родился. Другой подход: государства, где любой ребенок, родившийся на их территории, автоматически признается их гражданином. Как, например, в США. Я думаю, не ошибусь, если скажу, что маленькие страны в основном стараются давать гражданство по крови, а большие — наоборот», — пояснил депутат Рийгикогу¹⁹. При этом в юриспруденции принцип получения гражданства «по крови» (jus sanguinis) означает закрепление права на получение гражданства именно за представителями титульной нации, обладающими соответствующими идентифицирующими характеристиками — следовательно, дискриминационный, ксенофобский по отношению к русскоязычному меньшинству характер заявления Яака Аавиксоо очевиден.

Депутат Европарламента от радикально-националистического блока «Союз Отечества и Res Publica» Тунне Келам 25 мая по итогам выборов в представительный орган Евросоюза заявил, что для Эстонии станет проблемой присутствие в Европарламенте представителя русскоязычного меньшинства Эстонии — Яны Тоом. «Мы теперь должны будем бороться в Европарламенте за вещи, за которые иначе не пришлось бы бороться. Нам очень нужно, чтобы все шесть депутатов шагали в ногу и отстаивали интересы Эстонии. Так происходило в течение двух последних созывов, а теперь у нас будет проблема», — заявил Тунне Келам об избрании Яны Тоом²⁰.

21 ноября член правления Свободной партии Эстонии Евгений Криштафович предложил «национализировать» все иноязычные школы страны, чтобы избежать их «использования в качестве заложников в войне между государством и самоуправлениями», а также установить обязательное изучение предметов на эстонском языке на каждой школьной ступени²¹.

Заместитель председателя тартуской ячейки Центристской партии Сильвер Куузик по голосованию за Закон «О сожительстве» написал на своей странице в Facebok: «Мне стыдно, что трое проголосовавших (Лаази, Тообал, Сытник) депутатов являются членами Центристской партии. Первых двух поможет ликвидировать КаПо» (КаПо — Охранная полиция, эстонская спецслужба)²².

5 октября глава христианского телеканала LIFE TV Estonia Валерий Руковичкин заявил, имея в виду принятие Закона «О сожительстве», что «отход от традиционных семейных ценностей представляет реальную угрозу для существования эстонцев».

«Я убежден, что эстонцы должны задуматься. Русскоязычные — тоже. Но эстонцы в первую очередь. Как мы знаем, у них не так много детей, а тут еще все эти гомосексуальные вопросы возникают. Мы должны сделать все возможное для того, чтобы в семьях было по три ребенка, как минимум, — заявил он. — И мы должны защищать эти ценности любой ценой». При этом Руковичкин признал, что у каждого, конечно, есть право выбора, однако он убежден, что в данном вопросе о выборе речи идти не должно, потому что «есть вещи, которые мы просто не имеем права допустить»²³.

Наличие	Hyvyyyonon		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ.	- 5	- 5	- 5
	Итого по разделу 2	-5	-5	-5

3. Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма

Индикаторы

• Наличие антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране.

Статья 12 Конституции Эстонии гласит, что «никто не может быть подвергнут дискриминации из-за его национальной, расовой принадлежности, цвета кожи, пола, языка, происхождения, вероисповедания, политических или иных убеждений, а также имущественного и социального положения или по другим обстоятельствам». Разжигание национальной, расовой, религиозной или политической ненависти, насилия и дискриминации запрещается и карается по закону. Также запрещено и карается по закону «разжигание ненависти, насилия и дискриминации между слоями общества»²⁴.

В Пенитенциарном (Уголовном) кодексе Эстонской Республики имеется ст. 151 УК «Разжигание розни», а также ст. 152 «Нарушение принципа равноправия», которые устанавливают ответственность за нарушение вышеуказанной статьи Конституции.

В Эстонии существует Закон «О культурной автономии национальных меньшинств» (1993), однако он не распространяется на

неграждан. Национальные меньшинства имеют определенные права. Например, Закон «О языке» (принят в 1995 г., последняя редакция — 2011 г.) гарантирует в тех районах, где половина населения принадлежит к национальному меньшинству, право получать информацию от государственных органов на языке этого меньшинства. Однако ввиду того, что неграждане не относятся к нацменьшинствам, этим правом воспользоваться невозможно — подавляющее большинство неэстонцев в таких районах — неграждане.

Антирасистские элементы содержатся также в Законе «О трудовом договоре», который запрещает дискриминацию на основе расы, этнической принадлежности, владения языком, религиозных и иных убеждений.

11 декабря 2008 г. во исполнение Директивы 2000/43/ЕС Совета ЕС от 29 июня 2000 г. «По реализации принципа равного обращения вне зависимости от расы или этнической принадлежности» был принят Закон «О равном обращении». Его цель — обеспечить защиту лиц от дискриминации по признаку национальности (этнической принадлежности), расы, цвета кожи, вероисповедания или убеждений, возраста, физических и/или психических недостатков либо сексуальной ориентации.

При этом в УК отсутствует запрет на деятельность расистских организаций, равно как и квалификация заявлений расистского толка и разжигания ненависти в качестве уголовно-наказуемого преступления. А наказание за размещение в Интернете комментариев, призывающих к насилию, составляет всего 100 евро. Кроме того, по эстонскому уголовному праву при судебных разбирательствах расистская мотивация преступления в целом не считается отягчающим обстоятельством²⁵.

• Наличие и совершенствование антидискриминационного законодательства.

Статья 9 Конституции Эстонии говорит о равных правах граждан страны, пребывающих в Эстонии граждан иностранных государств и лиц без гражданства. Однако Закон «О гражданстве» и иные законодательные акты, предоставляющие привилегии исключительно гражданам (см. раздел 1), сводят эти положения на нет. Даже присоединяясь к Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств (1997), Эстония сделала оговорку, что к национальным меньшинствам относятся исключительно лица, имеющие эстонское гражданство.

29 июня 2000 г. Совет Европейского союза принял директиву 2000/43/ЕС «Об обеспечении выполнения принципа равенства лиц независимо от расовой или этнической принадлежности». По

правилам ЕС все страны-кандидаты должны были привести свое законодательство в соответствие с этой Директивой. В Эстонии в 2004 г., накануне вступления в ЕС, был принят Закон «О гендерном равноправии». В том же году были внесены поправки в Закон «О трудовом договоре», который касался лишь работы в частном секторе, но тем не менее включал в себя понятие прямой и косвенной дискриминации. Был принят также Закон «О Канцлере права», который превратил бюро эстонского омбудсмена в некий орган по борьбе с дискриминацией.

Закон «О равном обращении», который изначально был призван привести национальное законодательство страны в соответствие с Директивой ЕС, приняли только в декабре 2008 г. после серии неудачных попыток голосования в парламенте. Закон давал определения прямой и косвенной дискриминации, преследования и другие положения, содержавшиеся в Директиве ЕС, причем эти положения касались уже не только работников частной сферы, но и государственных чиновников. Таким образом, были введены законодательные нормы, которые защищают чиновников от дискриминации по таким признакам, как раса, цвет кожи, религиозные убеждения и даже владение языком. Кроме того, в закон были внесены нормы, касающиеся виктимизации (защиты пострадавших от дискриминации лиц, которые обратились в суд с иском на работодателя).

Однако эстонский законодатель внес в Закон «О публичной службе» определенную поправку, которая практически нивелировала данное антидискриминационное положение Закона «О равном обращении». Ст. 36-1 Закона «О публичной службе» гласит, что «не является дискриминацией неравное обращение на основе владения языком, если такое обращение разрешено настоящим законом или Законом "О языке"». Фактически, сделав такое исключение, парламент Эстонии отказался от выполнения в полном объеме требований Директивы 2000/43/ЕС.

21 июня 2014 г. правительство Эстонии утвердило исправленные языковые требования, на основании которых работодатель не имеет права требовать от работника владения эстонским языком на уровне С2, поскольку в Эстонии не проводятся экзамены на данный уровень²⁶. Однако изменение сохраняет за работодателем право вводить требования к владению эстонским языком на рабочем месте или должности, которые должны исходить из характера работы или регламента использования языка на рабочем месте и не могут превышать уровень С1.

2 октября 2014 г. правительство одобрило изменения в Закон «О гражданстве», существенно улучшающие правовое положение эстонских неграждан. Согласно проекту, людям старше 65 лет

при подаче ходатайства на гражданство больше не надо сдавать письменный экзамен по эстонскому языку — достаточно будет устного экзамена, рожденные в Эстонии дети неграждан автоматически будут получать гражданство Эстонии, а дети с двойным гражданством могут оставлять два гражданства до достижения совершеннолетия²⁷. Несмотря на то что в первом чтении закон был отвергнут, он был принят в начале 2015 г.

9 октября 2014 г. Рийгикогу принял Закон «О сожительстве», согласно которому государство обязуется предоставлять юридическую защиту всем парам, которые по тем или иным причинам не могут или не хотят заключить брак, — как разнополым, так и однополым. Закон о партнерстве позволяет официально регистрировать партнерства, делить имущество и кредитные обязательства, а также регулировать обязательства по уходу друг за другом, в том числе и после расторжения договора, и наследственные отношения. Кроме того, пары, заключившие гражданское партнерство, получили ограниченное право на усыновление детей: второму партнеру будет разрешено усыновить родного ребенка своего партнера. Закон «О сожительстве» вступает в силу с 2016 г.²⁸

• Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.

Данное законодательство соблюдается лишь частично. Описанная выше противоречивость в вопросах борьбы с экстремизмом и радикальным национализмом, национальные «уточнения» к международным обязательствам, взятым на себя Эстонией в этой сфере, приводят в итоге к избирательной правоприменительной практике, когда в поле зрения правоохранительных структур попадают общественные и политические организации, нелояльные к правящему режиму, зато дискриминационные и ксенофобские высказывания националистически настроенных и близких к официальному курсу эстонских политиков и общественников остаются нерасследованными.

Власти фактически не проводят сбор сведений о преступлениях на почве ксенофобии, дискриминации и пр.²⁹ Например, ни один случай, из приведенных в разделе 2, не был расследован КаПо (полицией безопасности).

В целом деятельность эстонской полиции безопасности, под видом антиэкстремистской деятельности занимающейся пресле-

дованием русскоязычного гражданского общества, заслуживает отдельного рассмотрения (см. ниже), но, исходя из вышеприведенных фактов, можно сказать, что эта деятельность, по сути, не является борьбой за соблюдение антидискриминационного, антинацистского и антиэкстремистского законодательства.

• Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).

Количество расследований в отношении преступлений на почве ненависти настолько мало, что вызывает беспокойство международных правозащитников³⁰.

 Неправомерное применение антиэкстремистского законодательства.

Основным проводником устоявшейся практики неправомерного применения антиэкстремистского законодательства является Полиция безопасности Эстонии — Kaitsepolitsei, или KaПо. Деятельность эстонской спецслужбы носит явный политически ангажированный характер — преследованию со стороны KaПо подвергаются в основном представители оппозиции правящему политическому режиму из числа политиков, общественных деятелей и журналистов, зачастую выражающие интересы русскоязычной общины Эстонии. Таким образом, политика государственной безопасности Эстонии практически приравнивается к борьбе с русскоязычным меньшинством и наиболее активными его представителями.

Традиционно главным инструментом борьбы с инакомыслием является ежегодный отчет Полиции безопасности Эстонии. Ранее публичные отчеты КаПо регулярно приводили к судебным разбирательствам о защите чести и достоинства, инициированных лицами, названными Полицией безопасности «агентами российского влияния». Например, вице-мэром Таллина по вопросам культуры, образования и спорта Михаилом Кылвартом и депутатом Рийгикогу от Центристской партии Яной Тоом, которые судебные иски к КаПо выиграли. Вероятно, поэтому в отчете 2014 г. конкретных имен названо не было. Однако текст ежегодника по-прежнему был направлен против русскоязычной общины Эстонии.

4 января сотрудниками эстонской Центральной криминальной полиции был арестован руководитель организации «Эстония без нацизма» Андрей Заренков по сфабрикованному обвинению во взяточничестве³¹.

25 марта Генеральная прокуратура и Полиция безопасности Эстонии инициировали уголовное преследование 88-летнего

подполковника советской милиции Павла Бойцова, боровшегося против эстонских националистических боевых отрядов после Второй мировой войны 32 .

Наличие	***************************************			
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие антинацистского, антира- систского и антиэкстремистского за- конодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране.	5	5	5
×	Наличие и совершенствование антидискриминационного законодательства.	2,5	2,5	5
-/×	Соблюдение властями (центральными, региональными, муниципальными), правоохранительными органами, судебными инстанциями антинацистского, антирасистского и антиэкстремистского законодательства, законодательства, направленного против разжигания национальной и религиозной розни в стране, а также антидискриминационного законодательства.	0	0	2,5
-	Борьба с преступлениями на почве ненависти (уголовные дела против организаторов и участников, обвинительные приговоры).	0	0	0
×	Неправомерное применение антиэкстремистского законодательства.	- 5	-5	- 5
	Итого по разделу 3	2,5	2,5	7,5

4. Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма

22 октября президент Эстонии Тоомас Хендрик Ильвес на вручении свидетельств об эстонском гражданстве в Нарвском замке заявил, что живущих в Эстонии людей никогда нельзя делить на своих и чужих. В своем обращении глава Эстонской Республики подчеркнул, что гражданство — это не принуждение, а свобод-

ное волеизъявление. Скорее, это осознание того, что так лучше, так правильно. «Для нас должен быть важен каждый человек в Эстонии. Делить народ на своих и чужих по национальности или мировоззрению было бы пренебрежением к самому себе», — сказал президент. «Это одна из причин, почему уже несколько лет назад я предложил прекратить использование слова "инородец", а говорить об эстонских русских, эстонских украинцах и других национальностях так же, как в нашем языковом обиходе есть шведские эстонцы, финские шведы, балтийские немцы. В моем собственном словаре нет места для "инородца"», — добавил он³³.

После скандального заявления Ю. Лиги Ильвес написал на своей странице в Facebook: «Член правительства Эстонской Республики не может оскорблять — даже ненамеренно — своих коллег из-за пола, национальности и происхождения. Подобное унижение других для нашей системы ценностей неприемлемо»³⁴.

23 декабря президент Ильвес в ежегодном интервью ЭТВ заявил: «На мой взгляд, успех Эстонии заключается в том, что мы относительно терпимы. Наше выживание зависит от того, насколько мы терпимы к тем, кто от нас отличается. Если мы этого делать не будем, то обнаружим, что в Эстонии очень мало «правильных эстонцев... Это идет только во вред — если мы будем отвергать людей и говорить, что у тебя нет права голоса, поскольку у тебя то или иное происхождение. В европейской традиции, к которой мы стремимся все эти годы, где мы видим себя, исходя из трехсотлетней интеллектуальной и этической традиции, о людях судят не по тому, где они рождены» 35.

20 марта был заключен коалиционный договор между Партией реформ и Социал-демократической партией Эстонии, согласно которому должен быть внесен ряд поправок к Закону «О гражданстве», призванных упростить положение неграждан страны. Изменение статуса неграждан было одним из условий вхождения социал-демократов в новое правительство Эстонии³⁶.

2 июня депутат Европарламента Яна Тоом заявила, говоря о своей будущей работе: «Что касается способов решения проблем в сотрудничестве с юристами-правозащитниками, то я намерена выработать их в ближайшем будущем. И, разумеется, в любом случае я буду использовать трибуну Европарламента, чтобы доводить до сведения европейской общественности проблемы моих избирателей... Возвращаясь к русской теме, это сохранение образования на русском языке и в широком смысле создание условий для воспроизводства русской интеллигенции в Эстонии»³⁷.

4 июня министр образования Эстонии Евгений Осиновский заявил, что с 2015 г. языковая инспекция Эстонии лишится права штрафовать людей за недостаточное владение эстонским языком. При этом у языковой инспекции сохраняется право делать предписания. «На практике это означает направление на языковые курсы. В случае повторного невыполнения этого предписания возможность для принудительного взыскания останется. Я надеюсь, что наказательную меру будут использовать только в крайних случаях», — пояснил министр образования Эстонии³⁸.

Заявления Евгения Осиновского были сразу же подвергнуты критике. «На самом деле ни о каком смягчении требований речи не идет, меняется лишь способ производства — с производства о проступке на административное. И вместо одного штрафа за незнание языка человеку можно назначить неограниченное количество денежных взысканий», — прокомментировала готовящиеся поправки в законодательстве о языке депутат Европарламента от Центристской партии Эстонии Яна Тоом³⁹.

2 октября депутат Рийгикогу от центристов Михаил Корб опубликовал статью, в которой назвал проблему негражданства пережитком XX века, от которого Эстония должна избавиться. «Бытует мнение, что ограничения в правах неграждан сводятся лишь к участию в парламентских выборах. Однако на самом деле список запретов куда длиннее — перечень "неподходящих" серопаспортникам (цвет паспортов неграждан Эстонии — серый) должностей состоит из доброго десятка пунктов. Более того, согласно закону, лица без гражданства даже не могут считаться национальным меньшинством и пользоваться вытекающими из этого статуса правами, — писал Михаил Корб. — Волей обстоятельств тысячи людей оказались чужими на земле, где они родились, а многие семьи даже прожили не одно поколение. Поэтому сегодня безгражданство — нонсенс, культивируемый лишь в двух странах — в Эстонии и Латвии»⁴⁰.

8 октября председатель Центристской партии в Рийгикогу Кадри Симсон, комментируя поправки к Закону «О гражданстве», заявила, что «сокращение количества людей без гражданства, проживающих в Эстонии, поможет решить несколько проблем. Во-первых, мы избавимся от социальной изоляции, а во-вторых, явно уменьшим и угрозу безопасности. Наша задача состоит в том, чтобы дать понять людям, которые в течение десятков лет считают Эстонию своим домом, что они здесь не чужие»⁴¹.

2 декабря мэр Таллина, лидер Центристской партии, в прошлом основатель и лидер Народного фронта Эстонии, Эдгар Сависаар во время открытия форума «Гражданский мир» выступил с резкой критикой национальной политики и доминирующих в

эстонском обществе настроений. «Мы теряем или уже потеряли русскоязычное молодое поколение, несмотря на многолетнюю бурную работу не удалось сделать русскоязычное население частью эстонского общества... Очень далека Эстония от западной цивилизации и в области толерантности. Евробарометр неуклонно показывает, что Эстония и Греция — два государства, где наиболее сильно противостояние мультикультурности», — заявил мэр эстонской столицы⁴².

Ряд заявлений был сделан политиками после скандальной записи Ю. Лиги в Facebook. 24 октября К. Симон заявила: «Юрген Лиги сумел своим постыдным и бездумным выступлением свести на нет несколько десятилетий усилий по сплочению общества в Эстонии. Недопустимо лишать четверть населения страны, по сути, свободы выражения своего мнения, инициировав сбор подписей за отставку Лиги с поста министра финансов»⁴³. «Я считаю немыслимым, чтобы Лиги после такого заявления остался на должности министра. Это заявление навредило всему тому, что мы строим в интересах мира внутри эстонского общества и безопасности», — заявил председатель радикальнонационалистической (!) партии «Союз Отечества и ResPublica» Урмас Рейнсалу⁴⁴.

«Вопрос не только в возможности сотрудничества внутри коалиции, это тоже является проблемой в первую очередь премьерминистра. Министр не должен оскорблять поколение, относящееся к Эстонскому государству с почетом и гордостью, вне зависимости от того, на каком языке они общаются дома», — прокомментировал русофобское высказывание Лиги спикер Рийгикогу, социал-демократ Эйки Нестор⁴⁵.

«Трудно ожидать, чтобы эстонское общество стало более открытым и терпимым, когда член правительства позволяет себе подобные высказывания в адрес людей другой национальности», — прокомментировал Евгений Осиновский заявление в свой адрес от коллеги по правительству.

К этим заявлениям присоединились многочисленные публицисты, общественные деятели. В итоге практически единодушное возмущение политического класса и общественности Эстонии вынудили Юргена Лиги 26 октября уйти в отставку с поста министра финансов.

3 февраля вице-мэр Таллина по вопросам образования Михаил Кылварт (Центристская партия), реагируя на очередную проверку чиновниками из Минобразования русскоязычного лицея, заявил, что министерство покушается на право русскоязычных школьников бесплатно обучаться на родном языке в свободное от уроков время⁴⁶.

Наличие	Иууууулага		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма.	5	5	5
	Итого по разделу 4	5	5	5

5. Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма

27 января 2014 г. министр образования Эстонии Яак Аавиксоо принял участие в мемориальных мероприятиях, посвященных Дню памяти жертв Холокоста. Он прочитал речь у памятника жертвам нацистского концлагеря Клоога и участвовал в открытии экспозиции «Письма Зале» (письма еврейской женщины, проведшей пять лет в нацистских лагерях) в Музее оккупации Эстонии.

В конце мая Министерство культуры Эстонии представило новую программу интеграции на ближайшие семь лет. Особое внимание в ней уделяется двусторонней интеграции и повышению гражданской инициативы. Основной акцент сместился с языковой политики на культурное погружение всех национальных общин Эстонии. Новая программа интеграции также включает в себя и финансирование медиапроектов на русском языке⁴⁷.

21 июня правительство Эстонии утвердило исправленные языковые требования, на основании которых работодатель не имеет права требовать от работника владения эстонским языком на уровне С2, поскольку в Эстонии не проводятся экзамены на данный уровень⁴⁸. Однако изменение сохраняет за работодателем право вводить требования к владению эстонским языком на рабочем месте или должности, которые должны исходить из характера работы или регламента использования языка на рабочем месте и не могут превышать уровень С1.

2 октября правительство одобрило изменения в Закон «О гражданстве», существенно улучшающий правовое положение эстонских неграждан. Согласно проекту, людям старше 65 лет при подаче ходатайства на гражданство больше не надо сдавать письменный экзамен по эстонскому языку — достаточно будет устного экзамена, рожденные в Эстонии дети неграждан автоматически будут получать гражданство Эстонии, а дети с двойным гражданством могут оставлять два гражданства до достижения совершеннолетия⁴⁹.

В 2014 г. была принята Программа интеграции на 2014—2020 гг., которая предусматривает социальную и экономическую интеграцию.

В конце года Министерство образования и науки запустило двухгодичный целевой проект по повышению качества образовательной и лингвистической консультативной помощи ученикам из числа цыган и иммигрантов⁵⁰.

1 сентября стало известно, что Фонд интеграции и миграции «Наши люди» (MISA) объявил конкурс ходатайств для воскресных школ национальных меньшинств на получение субсидий для развития повседневной работы и учебного процесса, а также для взаимного сотрудничества воскресных школ 51 .

26 октября стало известно об открытии в Музее оккупации в Таллине спецвыставки «Ründed ja ränded», которая детально разъясняет судьбу эстонцев и исконных нацменьшинств Эстонии в XX в. 52

28 апреля стало известно, что самоуправления Таллина и Нарвы подали кассационную жалобу в административную коллегию Государственного суда на решение судов низшей инстанции, которые отказали городским властям в праве оспорить запрет правительства на переход пятнадцати гимназий на русский язык в качестве основного языка обучения. Административная коллегия жалобу отклонила. Вице-мэр Таллина по вопросам образования Михаил Кылварт в этой связи отметил, что таллинские власти продолжат бороться в ЕСПЧ за то, чтобы муниципальные школы сами имели право выбирать язык обучения в гимназиях⁵³.

Наличие	Иууууулган		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма.	5	5	5
	Итого по разделу 5	5	5	5

6. Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам

Индикаторы

• Наличие и совершенствование миграционного законодательства.

Отношение к мигрантам регулируется принятым в 1993 г. и неоднократно дополнявшимся позднее Законом «Об иностран-

цах». Ст. 6 закона вводит понятие иммиграционной квоты, подчеркивая, что предельное число иммигрирующих в Эстонию иностранцев не должно превышать 0,05% от численности постоянного населения Эстонии. Иммиграционная квота устанавливается правительством республики.

Министр внутренних дел может в пределах иммиграционной квоты устанавливать своим постановлением распределение квоты по мотивам соискания и основаниям выдачи разрешения на жительство, а также ее распределение по времени в пределах года. Однако в эту квоту не включаются этнические эстонцы, решившие репатриироваться в страну, и их близкие родственники, а также граждане США и Японии. За пребывание иностранца в Эстонии без законного оседлого основания или договора найма, заключенного им, налагается штраф в размере до 300 штрафных единиц. За то же самое, совершенное юридическим лицом, налагается штраф в размере до 50 тыс. крон (около 3200 евро). За миграцию отвечает Управление по делам миграции и гражданства — Бюро в структуре Департамента полиции и Пограничной службы Эстонии.

В результате вступления в Европейский союз и необходимости приведения своего законодательства в соответствие с существующими директивами ЕС, Эстония приняла 48 поправок в вышеуказанный закон. Последние поправки были внесены в 2012 г. В 2006 г. в стране был принят Закон «О гражданине Европейского союза», который привел эстонское законодательство в соответствие с Директивой ЕС 2004/38. В 1997 г. в Эстонии был принят Закон «О беженцах», который регламентирует статус беженца в Эстонской Республике в соответствии с принятыми международными нормами и регламентирует процесс получения такого статуса.

• Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).

Эстония продолжает оставаться страной — донором эмиграции, хотя численность уезжающих падает. В 2014 г. из страны уехало 4,6 тыс. человек, что на 30% меньше результатов 2013 г. 54 Больше всего жителей Эстонии уехало в Финляндию — 3051 человек. А из Финляндии переселились в Эстонию 1290 человек. Среди въезжающих около 65% являлись гражданами Эстонии, среди уезжающих их было 93% 55.

В то же время Эстонию часто используют как транзитную страну для проникновения в более развитые государства ЕС незаконные мигранты. В основном это граждане России, Грузии, а также стран Азии и Африки. Границу нелегально пересекают небольшими группами лица из Африки, Юго-Восточной Азии и

Центральной Азии, направляющиеся в Скандинавию, Польшу или Германию. За последние годы сократилось количество мигрантов из Азии и выросло количество мигрантов из африканских стран. На эстонско-российской контрольной линии были зафиксированы 160 случаев незаконного пересечения границы — это меньше, чем в 2013 г., когда были зафиксированы 208 подобных случаев. В два раза увеличилось количество нарушений границы с целью нелегальной иммиграции или транзитной миграции — 31 случай по сравнению с 15 случаями за 2013 г. 56

Эстония имеет законодательство о беженцах, однако на практике старается не привлекать беженцев — их численность в стране одна из самых маленьких в ЕС: случаи получения статуса беженца здесь имеют единичный характер.

Всего за январь — октябрь 2014 г. было подано 120 ходатайств о предоставлении убежища. Из них было удовлетворено 20⁵⁷. Однако ни одно ходатайство о предоставлении убежища украинским беженцам (их было 35) Эстония не удовлетворила⁵⁸. Действует единственный Центр приема беженцев в деревне Вао на 25 мест. Однако в настоящее время он переполнен⁵⁹.

В целом можно сделать вывод о том, что в 2014 г. миграционное законодательство соблюдалось.

• Социальная помощь мигрантам.

Закон «О беженцах» 1997 г. гарантирует им государственное денежное пособие, пособие на детей, право на работу и право на получение денежного пособия по безработице, социальные пособия и пр. 60

Иностранцы, имеющие в Эстонии временный вид на жительство, наделены основными социальными правами и льготами, как и граждане страны.

С августа 2012 г. в Эстонии действует проект «Услуга помощи наставников для интеграции новых мигрантов в Эстонии (TULE)». Задачей проекта является оказание помощи легальным мигрантам, прожившим в Эстонии менее трех лет в следующих сферах: 1) предоставление информации о различных возможностях изучения языка, нахождения работы и образования, медицинской помощи и различных социальных услугах в Эстонии; 2) информация о деятельности специальной программы МІSA по адаптации; 3) знакомство с укладом жизни эстонского общества, культурой и др. посредством экскурсий, а также при необходимости; 4) другие вспомогательные услуги (например, услуга перевода при посещении врача или общении с преподавателями, языковая поддержка для новых иммигрантов, если проблема состоит в языке, и т. д.); 5) предоставление услуги по обучению, поиска

работы и возможность участия в рабочих клубах новым мигрантам. Проект финансируется Европейским фондом интеграции граждан третьих стран, Министерством культуры и Фондом интеграции и миграции «Наши люди»⁶¹.

29 августа при финансовой поддержке Фонда интеграции и миграции «Наши люди», Министерства культуры Эстонии и Европейского фонда интеграции граждан третьих стран был запущен интернет-ресурс Kultuuriklikk, знакомящий иноязычных жителей Эстонии и иностранцев с культурой нашей страны. Курс предназначен для иноязычных жителей Эстонии и для иностранцев, интересующихся культурой Эстонии, и создан с целью поддержать изучение эстонского языка на культурно-историческом фоне. Курс, снабженный толковым словарем и интерактивными упражнениями, является бесплатным для всех пользователей⁶².

1 октября в Таллине открылся информационно-консультационный центр, который предлагает информацию об интеграции проживающим в Эстонии лицам, «недостаточно интегрировавшимся в эстонское общество». Специалисты центра предложат информацию о трудовой занятости, образовании, социальных услугах, правовой помощи, социальной опеке, здравоохранении, государственных пособиях, изучении языка, адаптационных курсах и возможности получения гражданства. Кроме отделения, открытого в Таллине в помещениях MISA, консультационный центр действует также в Нарве. Также создан сайт на трех языках: эстонском, английском и русском⁶³.

• Дискриминационные практики в отношении мигрантов.

Такие факты мониторингом в 2014 г. выявлены не были. При этом исследование исходит из того, что мигрантами реально являются граждане иностранных государств, въехавшие на территорию страны после обретения ею независимости в 1991 г., и не рассматривает в качестве таковых неграждан и непотомственных граждан Эстонии.

• Использование темы этнической преступности в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.

Такие факты не были зафиксированы мониторингом в 2014 г.

• Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.

Можно отметить активную русофобию со стороны приверженцев эстонского национализма. Эстонский писатель Сийм Вэскимеэс 27 июля 2014 г. призвал лишить неграждан права голосовать на муниципальных выборах, чтобы снизить влияние в

Таллине Центристской партии Эдгара Сависаара, а также выслать нелояльное эстонским властям русскоязычное население из страны. «Ясно, что надо делать с мигрантами, направленными сюда во время оккупации для уничтожения эстонского народа... С теми, кто в течение десятков лет не пожелал связать свою судьбу с ЭР и ЕС... у нас нет причин принимать в расчет их мнение по поводу местной жизни», — в частности, писал Вэскимеэс⁶⁴.

Директор центра по правам человека Таллинской школы права при Таллинском техническом университете Евгения Цыбуленко 22 августа в своем интернет-дневнике называла русских Эстонии «биомассой, представляющей угрозу для Эстонии»⁶⁵.

Профессор Тартуского университета Михаил Лотман в своей колонке в ежедневнике «Eesti ekspress», опубликованной 17 сентября, предложил взимать плату за просмотр российских телеканалов. «Государство имело бы небольшой приработок и в значительной степени убавился бы пыл потенциальной аудитории», — написал Лотман⁶⁶, тем самым призвав к косвенной цензуре и дискриминации русскоязычного меньшинства в Эстонии, с которого было предложено брать плату за просмотр телепродукции на родном языке.

6 декабря директор Института эстонского языка, профессор Тартуского университета Урмас Сутроп опубликовал статью в газете Eesti Päevaleht, в которой предложил ограничить получение русскоязычного образования в Эстонии, назвав последнее «наследием оккупации». «Эстонское государство, конечно, не хочет ограничить получение русскоязычного образования, хотя должно бы, поскольку двуязычное образование — самое натуральное наследие оккупационного времени. Рано или поздно мы должны перейти на единую эстоноязычную школу. Иначе наше общество еще на долгие годы останется разделенным», — заявил Урмас Сутроп⁶⁷.

Акции протеста против принятия Закона «О сожительстве» спровоцировали всплеск ненависти и стремления к дискриминации по признаку сексуальной ориентации в эстонском обществе.

5 октября представители Эстонской православной церкви Московского патриархата провели перед главным входом в Александро-Невский собор в Таллине массовую молитву «в защиту традиционных ценностей». Богослужение возглавил митрополит Таллинский и всея Эстонии православной церкви Корнилий. «Церковь не может остаться в стороне, когда предпринимаются попытки узаконить грех. Принятие закона «о совместном сожительстве», против которого выступает большинство жителей Эстонии, может разрушить у будущего поколения моральные ценности и понятие семьи как союза мужчины и женщины, благословленного Богом», — сообщалось в заявлении церкви, опу-

бликованном на ее сайте. Параллельно с молитвой в Таллине на холме Тоомпеа состоялся митинг, участники которого потребовали от властей отказаться от попыток «привить обществу ценности однополой любви». Инициатором митинга стала организация «В защиту семьи и традиций». А один из самых известных эстонских легкоатлетов, бегун на средние дистанции Тийдрек Нурме в своем блоге сообщил, что гомосексуальность — это «отклонение, от которого можно избавиться» 68. Руководитель отдела коммуникаций в эстонском Центре по правам человека Йоханнес Мерилай, комментируя митинг 5 октября, отметил, что лозунги на некоторых плакатах «подстрекали на разжигание ненависти» 69. Один из участников митинга в интервью эстонскому телевидению заявил, что гомосексуалы — не люди 70.

При этом в начале сентября 2014 г. в Эстонии были опубликованы результаты соцопроса, согласно которому 59% населения страны не считают гомосексуальность приемлемой, но 34% придерживаются иного мнения. Среди эстонцев в возрасте от 15 до 29 лет, с высшим образованием, благополучным социальным статусом и удовлетворительным уровнем дохода количество тех, кто считает гомосексуальность приемлемой, выше среднего. Среди национальных меньшинств, людей старше 60 лет, а также жителей Ида-Вирумаа (преимущественно русскоязычного уезда, граничащего с Россией), выше среднего количество тех, кто гомосексуальность не приемлет. При этом 64% жителей считают, что геи и лесбиянки должны быть в законодательном порядке защищены от дискриминации и вне рабочей среды, против — лишь 26%71.

Наличие	***************************************	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие и совершенствование миграционного законодательства.	5	5	5
×	Соблюдение властями данного законодательства (правоприменительная практика).	5	5	5
_	Дискриминационные практики в отношении мигрантов.	5	5	0
_	Использование темы «этнической преступности» в дискриминационных целях по отношению к мигрантам.	0	0	0
×	Социальная помощь мигрантам.	0	0	5
×	Наличие негативного отношения общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам.	- 5	- 5	-5
	Итого по разделу 6	10	10	10

7. Разжигание межэтнической и религиозной розни

Индикаторы

• Призывы к межэтнической, религиозной и межобщинной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.

Призывы к межнациональной розни, в том числе озвученные в средствах массовой информации и коммуникации, имели место в Эстонии в 2014 г. Примеры таких призывов, звучавших со стороны националистически настроенных политиков и общественных деятелей, приводятся в п. 2 и 6 раздела «Факторы разрушения стабильности» настоящей главы. Их общая особенность — противопоставление русскоязычного населения эстонскому, как «оккупантов» — коренному населению, причем зачастую авторами высказываний сознательно формируется негативный образ эстонского русского. Можно также отметить ряд гомофобных высказываний, также отмеченных в п. 2 и 6.

• Наличие и популярность ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.

В Эстонии свободно распространяются копии нацистских книг, изданных в годы германской оккупации Эстонии в 1940-х гг., содержащие антисемитские и антирусские взгляды. Также свободно издаются и продаются календари с плакатами времен нацистской оккупации, прославляющие легионеров ваффен СС и высмеивающие лидеров стран антигитлеровской коалиции.

Действуют такие музыкальные коллективы, как рок-группы P.W.A. и Revalers, считающиеся группами эстонских неонацистов и использующие неонацистские образы в своем творчестве. 19 апреля 2014 г. в таллинском баре Von Glehn выступила группа P.W.A. Предполагается, что концерт был посвящен дню рождения Гитлера — пожелавший остаться анонимным посетитель бара рассказал эстонскому интернет-порталу Delfi.ee, что видел у некоторых посетителей красную повязку со свастикой и слышал возгласы «Адольф Гитлер — 125!». Администрация заведения не исключила, что некоторые клиенты могли связать происходившее с днем рождения Гитлера, но не опровергла предположения, что выступление неонацистской группы P.W.A. на их сцене было приурочено именно к этой дате⁷².

Наличие	My wyyomo n	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Призывы к межэтнической и религиозной розни, в том числе в СМИ и средствах массовой коммуникации, граффити.	- 5	- 5	- 5
×	Наличие и популярность в обществе ультранационалистической художественной литературы, фильмов, музыки. Ультранационалистические рок-группы и их концерты.	-5	-5	- 5
	Итого по разделу 7	-10	-10	-10

8. Ультранационалистические группировки и партии

Индикаторы

• Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).

Основной партией, исповедующей ультраправую идеологию, является «Союз Отечества (Исамаалийт) и ResPublica» (создана в 2006 г. путем объединения двух правых партий, лидер — Урмас Рейнсалу).

Из относительно крупных партий вне национального парламента также действует Эстонская консервативная народная партия. К крайним националистам также можно отнести Общество Юлиуса Куперьянова, Таллинский клуб националистов, НКО «Коренные эстонцы», Партию независимости Эстонии, Эстонскую партию свободы — Собрание хуторян и Объединение арендаторов Кристийне.

Существует также военизированная националистическая организация «Кайтселийт» (вооруженное ополчение, чья численность, 22 тыс. человек, в четыре раза превышает численность армии), где исповедуется ультраправая идеология, а в воспитательной работе солдаты эстонской дивизии ваффен СС используются как примеры для подражания.

• Наличие дискриминационных требований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относительно представителей меньшинств.

В программах вышеприведенных организаций, как правило, содержатся дискриминационные требования по отношению к

меньшинствам. Например, в своей избирательной программе на 2011–2015 гг. партия «Союз Отечества (Исамаалийт) и ResPublica» требует завершения «эстонизации» школ. Именно это требование IRL стало основой резкого ускорения школьной реформы — перевод всех гимназий на эстонский язык обучения был обязательным условием вхождения ультраправых в правящую коалицию. Кроме того, IRL заявляла о поддержке «борцов за независимость» (т. е. пронацистских коллаборационистов, воевавших на стороне Германии в годы Второй мировой войны). В программе также четко говорилось о поддержке нынешней политики дискриминации в предоставлении гражданства: «Твердо считаем, что нулевое гражданство и снижение требований по эстонскому языку не отвечает интересам Эстонии» 73.

Эстонская консервативная народная партия характеризуется умеренным эстонским национализмом, свойственным многим партиям страны, но выделяется жесткой антииммигрантской риторикой и евроскептицизмом.

Эстонскую Партию независимости также характеризует национализм и евроскептицизм. Партия выступает за доминирование эстонцев в Эстонии, против упрощения процесса получения гражданства, а также за выход из Европейского союза. При этом членство в НАТО считается полезным.

Другие националистические партии также имеют сходные требования в своих программах.

• Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации.

Депутаты от партии «Союз Отечества (Исамаалийт) и ResPublica» активно участвовали в продвижении дискриминационных инициатив властей, в том числе по дальнейшей принудительной «эстонизации» образования.

Националистические взгляды пользуются заметной поддержкой в обществе, что заметно по числу голосов, отданных за националистов на выборах. Так, на выборах 2011 г. при средней цифре в 20,5% избирателей наиболее активно их поддерживали избиратели, сконцентрированные в районе Тарту (в самом городе — 24%, в уездах Йыгевамаа и Тартумаа — 26%), а также в уездах Ярвамаа и Вильяндимаа (23%). Наименьшей поддержкой националисты пользуются в регионе Ида-Вирумаа, где значительную часть населения составляют русские — 10,7%74.

Примерно такой же результат был продемонстрирован и на прошедших в 2014 г. выборах в Европарламент. «Союз Отечества и ResPublica» получил 13,9% голосов избирателей и одно место.

В Европарламент также прошел как независимый кандидат националист И. Таранд. Консервативная народная партия получила 4% голосов и не попала в Европарламент⁷⁵.

• Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной/исполнительной власти.

В выборах в местные советы участвуют не только граждане, но и неграждане страны, хотя правом быть избранными обладают только граждане Эстонии и граждане стран Евросоюза, проживающие в Республике больше 6 месяцев. В 2013 г. впервые второе место на муниципальных выборах 2013 г. получила ультраправая «Союз Отечества и ResPublika» (17,2% голосов), а ее эпатажный представитель Ээрик Нийлес Кросс занял 3-е место на выборах мэра Таллина, попав в городское собрание эстонской столицы. Кроме того, в состав партии «Союз Отечества и ResPublica» входят несколько десятков волостных старшин и их помощников, председателей и депутатов волостных собраний практически всех эстонских волостей. Поэтому влияние радикальных националистов на местном уровне можно характеризовать как ограниченное.

• Влияние неонацистов и радикальных националистов на центральные органы законодательной/исполнительной власти.

Партия «Союз Отечества (Исамаалийт) и ResPublica» является единственной радикально-националистической партией, которая традиционно входит в Рийгикогу. В 2007–2014 гг. она входила и в правящую коалицию. На парламентских выборах 2011 г. партия получила 20,5% голосов и 23 места в парламенте. Партия потеряла 6 мест по сравнению с выборами 2007 г., но сохранила за собой третий результат. Однако в 2014 г. партия была исключена из правящей коалиции, а представлявшая «Союз Отечества (Исамаалийт) и ResPublica» многолетний спикер парламента Эне Эргма была вынуждена оставить этот пост и в дальнейшем объявить о своем уходе из политики. В коалицию вошли социалдемократы, которые взяли курс на демократизацию политики в области гражданства и образования. Таким образом, в 2014 г. можно говорить об уменьшении влияния радикальных националистов на власть.

С другой стороны, 8 декабря 2014 г. стало известно, что на средства, выделенные по программе развития сотрудничества и гуманитарной помощи, в Эстонии проходили лечение бойцы Национальной гвардии Украины, добровольческих спецбатальонов, а также заместитель лидера ультранационалистического «Правого сектора» Андрей Тарасенко⁷⁶.

Наличие	Индикатор	Оценка		
критерия	тидиштор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие неонацистских и ультранационалистических группировок, движений, политических партий (как в центре, так и на местах).	– 5	– 5	- 5
×	Наличие дискриминационных требований в программах этих партий и в высказываниях лидеров относительно представителей меньшинств.	- 5	- 5	-5
-/×	Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, включая оппозиционные и правозащитные организации.	- 5	- 5	-2,5
-/×	Влияние неонацистов и крайних националистов на местные органы законодательной и исполнительной власти.	-2,5	0	-2,5
-/×	Влияние неонацистов и крайних националистов на правящую партию и на центральные органы законодательной и исполнительной власти.	- 5	- 5	-2,5
	Итого по разделу 8	-22,5	-20	-17

9. Публичные акции экстремистов и радикальных националистов

Индикаторы

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, запрещенных властями.

Таких фактов мониторингом в 2014 г. зафиксировано не было.

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями.

Регулярно в конце июля в г. Пыльтсамаа и в местечке Синимяэ в волости Вайвара (Ида-Вирумаа) недалеко от Нарвы радикалынеонацисты проводят массовую акцию, посвященную памяти ветеранов ваффен СС. В этом месте в ходе Нарвской операции 1944 г. состоялось крупнейшее сражение времен Второй мировой войны, где на стороне гитлеровских войск сражались солдаты эстонского легиона ваффен СС. После обретения Эстонией независимости в 1991 г. рядом с памятником павшим воинам Красной армии в Синимя были установлены памятники эстонским легионерам СС,

а также памятники бельгийским и голландским эсэсовцам, памятные знаки норвежским и датским коллаборационистам.

В мероприятиях в Синимяэ традиционно принимают участие ветераны СС, националисты и неонацисты из Латвии, Бельгии, Литвы, Норвегии, Дании, Голландии, Бельгии и ряда других стран. Тем не менее в результате давления антифашистских организаций и протеста ряда стран (Россия, Украина, Бельгия и др.) с 2011 г. данные мероприятия проходят в закрытом режиме, хотя на них и допускаются журналисты.

• Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохранительных и силовых структур.

На прошедшем 19 июля в г. Пыльтсамаа слете бывших эсэсовцев присутствовали депутаты парламента Эстонии, представители местных органов власти, общественных и молодежных организаций, а также гости из Латвии и Финляндии. Эстонское министерство обороны было представлено бригадным генералом Меэлисом Остравой. Присутствовал и старейшина Йыгеваского уезда Виктор Святышев⁷⁷. В Синимяэ, напротив, не было представителей власти и значимых политиков из Таллина. Тем не менее мероприятие по-прежнему финансируется государством — Министерством обороны Эстонии.

 Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельщиков.

Таких фактов мониторингом в 2014 г. зафиксировано не было.

Наличие	14		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
_	Участие неонацистов и крайних националистов в массовых акциях, запрещенных властями.	0	0	- 5
×	Участие неонацистов и крайних на- ционалистов в массовых акциях, раз- решенных властями.	– 5	– 5	- 5
×	Участие неонацистов и крайних на- ционалистов в массовых акциях, разрешенных властями, с участием представителей законодательной или исполнительной власти, правоохра- нительных и силовых структур.	-5	-5	- 5
_	Наличие «футбольной ксенофобии» и расизма спортивных болельщиков.	0	0	0
	Итого по разделу 9	-10	-10	-10

10. Расистские нападения, насилие и террор

Индикаторы

- Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания. Таких фактов мониторингом в 2014 г. зафиксировано не было.
- Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.
 - Таких фактов мониторингом в 2014 г. зафиксировано не было.
- Случаи насилия, включая убийства, на расовой, этнической и религиозной почве, нападения на антифашистов.

Случаи насилия не были зафиксированы мониторингом в 2014 г., тем не менее в октябре было отмечено два случая угроз насилием политикам на почве принятия Закона «О сожительстве».

Один из инициаторов закона, депутат Рийгикогу Имре Соояэр (Партия реформ) после принятия документа получил сообщение с оскорблениями и угрозой физической расправы.

Заместитель председателя тартуской ячейки Центристской партии Сильвер Куузик якобы получил угрозы от оскорбленного его гомофобным заявлением депутата-однопартийца⁷⁸.

• Теракты на почве радикального национализма и религиозного фанатизма.

Таких фактов мониторингом в 2014 г. зафиксировано не было.

Наличие	14	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
_	Вандализм на кладбищах, нападения на религиозные здания.	-5	- 5	0
_	Межэтнические столкновения на почве ксенофобии и радикального национализма.	0	0	0
-/×	Случаи насилия на расовой, этнической и религиозной почве.	0	0	-2,5
_	Случаи убийств на почве ненависти.	0	0	0
_	Теракты на почве радикального национализма и религиозного фанатизма.	0	0	0
	Итого по разделу 10	-5	- 5	-2,5

11. Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений

Индикаторы

Наличие антирасистских и антинацистских движений и партий.

В антифашистское сообщество Эстонии входят организация «Ночной дозор», Антифашистский комитет им. Арнольда Мери, НКО «Народное равноправие» и «Вместе», ряд молодежных и ветеранских организаций. Все они вошли в 2010 г. в Международное правозащитное движение «Мир без нацизма», которое осуществляет свою деятельность в Эстонии через свою дочернюю организацию «Эстония без нацизма». Активно проявляет себя в плане защиты национальных меньшинств правозащитный центр «Китеж» и НПО «Русская школа Эстонии».

• Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).

Репрессии эстонских спецслужб в 2014 г. против антифашистских организаций, и прежде всего лидера движения «Эстония без нацизма» Андрея Заренкова, существенно подорвали и ослабили потенциал антифашистов и правозащитников. Тем не менее им удалось провести целый ряд мероприятий в рассматриваемый период.

26 апреля в Таллине прошел пикет под лозунгом «Решение проблем русского населения в Эстонии: русские — объединяйтесь!», в котором приняло участие несколько десятков человек. Организатор акции общественный активист Юрий Журавлев заявил, что пикет приурочен к 23-летию дискриминации русского населения в Эстонии и 7-летию переноса «Бронзового солдата». Среди лозунгов, звучавших на акции, были: «23 года позора» и «Власть в Эстонии незаконна, так как огромная часть жителей страны лишена права голоса»⁷⁹.

2 мая в одном из ресторанов в Таллине был дан торжественный обед в честь проживающих в Эстонии участников Берлинской наступательной операции 1945 г. Организовал торжества для ветеранов-антифашистов, штурмовавших Берлин, военно-исторический клуб «Фронт-Лайн»⁸⁰.

22 сентября представители ветеранских и антифашистских организаций Эстонии приняли участие в памятных мероприятиях на таллинском Воинском кладбище — возложении цветов к памятнику Воинам-освободителям Таллина от немецко-фашистских

захватчиков («Бронзовому солдату»), посвященных 70-летию освобождения Таллина от нацистских войск⁸¹.

14 ноября Союз ветеранских организаций Эстонии при поддержке Таллинского общества участников Второй мировой войны Антигитлеровской коалиции провел историческую конференцию, посвященную 70-летию полного освобождения Эстонии от нацистской оккупации. Почетными гостями конференции были ветераны Великой Отечественной войны, воевавшие с гитлеровскими войсками в составе Эстонского стрелкового корпуса⁸².

• Наличие общественных антирасистских и антинацистских инициатив.

Возбужденное в январе уголовное дело против руководителя «Эстонии без нацизма» Андрея Заренкова вызвало консолидацию русскоязычных общественных организаций Эстонии. О том, что задержание и обыски в доме и офисе Заренкова связаны с его антифашистской деятельностью и резкой критикой в отношении действующих эстонских властей, заявили организации «Русская школа Эстонии», Международное правозащитное движение «Мир без нацизма» и др. 83

Правозащитный центр «Китеж», комментируя ситуацию с заключением под стражу директора Народного дома Маарду Андрея Заренкова, констатировал, что в Эстонии сложилась избирательная правоприменительная практика. «По сути, принадлежность к политической элите является не указанным в Пенитенциарном кодексе, но действующим обстоятельством, облегчающим наказание (и меру пресечения) вплоть до полной безнаказанности. Активная же гражданская позиция, напротив, является таким же неписаным отягчающим вину обстоятельством», — говорилось в заключении правозащитников⁸⁴.

Уголовное преследование советского ветерана Павла Бойцова вызвало протест со стороны общественных организаций русской общины Эстонии. Русский альянс общественных объединений Эстонии опубликовал заявление, в котором осуждал действия полиции безопасности КаПо и «выражал крайне негативную оценку действиям официальных властей Эстонии по пересмотру итогов Второй мировой войны»85.

К заявлению Альянса присоединились Союз ветеранских организаций Эстонии, Эстонский союз бывших малолетних узников фашизма, Союз российских граждан г. Нарвы, Союз ветеранов войны, труда и российских соотечественников г. Кивиыли, объединение ветеранов МВД города Таллина.

В мае НКО «Русская школа» провела опрос среди учителей русскоязычных школ. Опрос выявил резко отрицательное отношение учителей к деятельности языковой инспекции, языковым требованиям, предъявляемым им эстонскими властями, последовательному закрытию русских гимназий. Результаты опроса стали предметом обсуждения в ходе встречи представителей некоммерческой организации с министром образования Эстонии Евгением Осиновским⁸⁶.

Член правления НКО «Русская школа Эстонии» Андрей Лобов 9 июня 2014 г. обратился в Министерство обороны Эстонской республики с требованием вернуть монументу Воина-Освободителя от фашистов («Бронзовый солдат») орден Отечественной войны, исчезнувший в апреле 2007 г. при уничтожении мемориала и переносе бронзовой скульптуры Воина-Освободителя из центра Таллина на военное кладбище⁸⁷.

17 ноября Андрей Лобов, комментируя выступление министра Аавиксоо о «гражданстве по крови», заявил: «Мне как гражданину Эстонии стыдно за действующий Закон «О гражданстве» и за то, что пока у нас нет политиков, которые открыто и последовательно предлагали бы кардинальное изменение этого закона, при этом не связывая отношение к людям с размером страны... ясно, что перестройка всей системы может начаться с маленьких шажков, поэтому важно и нужно заботиться о том, чтобы облегчить жизнь пожилым людям и пытаться устранить воспроизводство неграждан, упрощая процесс натурализации для лиц в возрасте до 15 лет. Следом, глядишь, созреют более кардинальные изменения»88.

Союз неграждан Эстонии накануне визита президента США в Таллин обратился к Бараку Обаме с открытым письмом, в котором просил американского президента повлиять на своего эстонского коллегу и способствовать отмене в Эстонии института негражданства. «За прошедшие 23 года многие из русских жителей Эстонии сдали нелегкий экзамен на гражданство Эстонской Республики, значительная часть приняла гражданство Российской Федерации, но до сих пор около 90 тыс. жителей нашей страны носят в своем эрзац-паспорте, более похожем на немецкий аусвайс, позорную отметку "alien", то есть — "чужак", "инопланетянин"... Мы, 90 тыс. жителей Эстонии, ставших "чужаками" в собственной стране по воле хитрых политиканов, обращаемся к Вам, мистер Обама, с просьбой повлиять на Вашего коллегу президента Эстонии Тоомаса Хендрика Ильвеса, кстати, гражданина США, и вернуть нам украденное у нас гражданство», — заявили активисты Союза неграждан⁸⁹.

Наличие	Myswysomon	Оценка		
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Наличие антирасистских и антина- цистских движений и партий.	5	5	5
-/×	Деятельность антирасистских и антинацистских движений (пикеты, митинги, демонстрации).	5	5	2,5
×	Наличие общественных антирасист- ских и антинацистских инициатив.	5	5	5
	Итого по разделу 11	15	15	12,5

12. Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии

Индикаторы

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отношении монументов и памятников воинам антигитлеровской коалиции.

Эстония наряду с другими балтийскими странами и рядом стран Восточной Европы является государством, в котором с момента провозглашения независимости взят курс на пересмотр итогов Второй мировой войны, оправдание эстонских коллаборационистов и героизацию эстонских вооруженных формирований, участвовавших в войне на стороне нацистской Германии и даже принимавших участие в преступлениях против человечности, совершавшихся войсками СС.

Основными моментами политики героизации нацизма в Эстонии являются ежегодные слеты ветеранов ваффен СС из разных стран мира в Синимяэ, издание и широкое распространение дистрибутивных печатных материалов (календарей, блокнотов, а также игральных карт с плакатами времен нацистской оккупации, героизирующими СС и призывающими встать на борьбу с армиями антигитлеровской коалиции), а также издание и переиздание нацистской литературы, в том числе времен оккупации.

Все это направлено на формирование среди населения Эстонии, особенно у подрастающего поколения, представления о легионерах СС как о героях, «защищавших свою родину от большевизма», на сохранение напряженных отношений с Россией, а также на раскол эстонского общества по национальному признаку, поскольку почти в каждой русскоязычной семье кто-то вое-

вал и погиб в борьбе с гитлеровской Германией, а почти в каждой эстонской семье есть кто-то, кто воевал в ваффен СС.

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеровской коалиции, возведение памятников солдатам гитлеровской армии и карателям.

На «слете» бывших эсэсовцев в Пыльтсамаа присутствовал старейшина Йыгеваского уезда Виктор Святышев⁹⁰.

• Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников в решениях властей страны.

10 января 2014 г. в Таллине на государственном уровне прошли похороны ветерана СС Харальда Нугисекса, последнего из остававшихся в живых эстонских кавалеров «Рыцарского креста Железного креста» — высшего ордена Третьего рейха. Похороны проводились за счет средств Министерства обороны, с участием официальных лиц и политиков от правящих партий. Министр обороны Эстонии Урмас Рейнсалу («Союз Отечества и ResPublica») заявил в связи со смертью Нугисекса: «Легендарный военный Харальд Нугисекс был очень жизнелюбивым и жизнерадостным человеком, трагизм судьбы которого заключался в том, что он не мог воевать за свободу Эстонии в эстонском мундире» 91.

С 28 по 30 июня на острове Сааремаа в Каармаской и Карлаской волостях проходили XVII республиканские разведывательные соревнования «Молодых Орлов» (Noored Kotkad) «МиниЭрна». Игру поддерживали Министерство обороны Эстонии, Главный штаб Сил обороны страны, ополчение Кайтселиит. Дети, участвующие в «Мини-Эрне», проходят боевой путь диверсионной группы «Эрна», подчинявшейся абверу, которая была заброшена в тыл Красной армии в 1941 г.92

19 июля в городе Пыльтсамаа и 26 июля в местечке Синимяэ прошли слеты членов организации так называемых борцов за свободу Эстонии. Костяк этой организации составляют ветераны эстонской дивизии ваффен СС и бывшие каратели из полицейских батальонов.

В мероприятии 19 июля, носившем название «ХХІІ слет борцов за свободу Эстонии», приняли участие более 400 человек, среди которых были депутаты парламента Эстонии, представители местных органов власти, общественных и молодежных организаций, а также гости из Латвии и Финляндии. Председатель «Союза борцов за свободу Эстонии» Гуннар Лаэв призвал всех присутствующих активнее вести работу по «патриотическому воспитанию». На «слете» бывших эсэсовцев в Пыльтсамаа присутствовал

представитель Минобороны бригадный генерал Меэлис Острава. Слеты официально финансируются Министерством обороны⁹³.

Синимяэ, напротив, стало местом распространения молодежных контркультур, связанных с нацизмом (скинхеды и пр.). На многочисленных значках, магнитах и прочих «сувенирах» там распространяется символика ультраправых организаций, восходящая к символике гитлеровской Германии. В чистом виде символика Третьего рейха была представлена на мундирах и знаменах ветеранов СС⁹⁴.

Нынешний сбор в Синимяэ ознаменовался скандалом вокруг запрета на посещение нацистского слета съемочной группе российского телеканала «Звезда» и журналистов «Комсомольской правды». Специальный корреспондент «Звезды» Максим Гриценко и оператор телеканала Вячеслав Амелютин были задержаны в аэропорту Таллина, куда приехали делать репортаж о мероприятии на синимяэских высотах, лишены съемочного оборудования, а затем выдворены в Россию. Главный редактор и издатель газеты «Комсомольская правда — Балтия» Игорь Тетерин и обозреватель издания Галина Сапожникова были задержаны полицией близ Синимяэ непосредственно во время акции памяти эстонского легиона СС, которое им не позволили освещать. Тем самым была прямо нарушена Европейская конвенция о правах человека и основных свободах 1950 г. и совершены дискриминационные действия в отношении журналистов, которым не было позволено заниматься своей профессиональной деятельностью. В свою очередь инициаторы запрета на освещение мероприятия в Синимяэ объяснили его борьбой с провокациями. Именно так действия эстонской полиции объяснил организатор мероприятия Маури Киудсоо — основатель общества «Друзей 20-й дивизии СС» 95.

• Ревизионизм, отрицание Холокоста.

Ревизия истории является одним из главных направлений политики националистических партий и правительства страны. Официальная трактовка истории XX в. основывается, прежде всего, на тезисе о «советской оккупации» и следующих из этого выводах о героизме солдат ваффен СС, а также отрядов вспомогательной полиции, сражавшихся на стороне гитлеровской Германии и участвовавших в Холокосте.

В школьных учебниках по истории приуменьшается или скрывается активное участие эстонцев в уничтожении евреев во время Холокоста, в уничтожении мирного населения в ходе карательных операций на Украине и в Белоруссии, сами коллаборационисты именуются лицами, сражавшимися за независимость Эстонии, солдаты вермахта изображаются положительно, в отли-

чие от советских солдат, которые, по мнению авторов учебников, «вызывали у эстонцев неприязнь» 96 .

Официальная трактовка истории направлена на то, чтобы представить эстонцев сторонними наблюдателями и исключительно жертвами исторических процессов, связанных с военным и предвоенным периодом 1940–1945 гг.

Наличие	Myyvyyomon		Оценка	
критерия	Индикатор	2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Героизация немецкого национал- социализма и/или его пособников в средствах массовой информации, осквернение и вандализм в отноше- нии монументов и памятников вои- нам антигитлеровской коалиции.	– 5	– 5	- 5
-/×	Героизация немецкого национал-социализма и/или его пособников при поддержке местных властей, снос памятников воинам антигитлеровской коалиции, возведение памятников солдатам гитлеровской армии и карателям.	- 5	- 5	-2,5
×	Героизация немецкого национал- социализма и/или его пособников в решениях властей страны.	- 5	- 5	-5
×	Ревизионизм, отрицание Холокоста.	-5	– 5	-5
	Итого по разделу 12	-20	-20	-17,5

13. Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов

Индикаторы

 Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.

Ежегодно полиция безопасности Эстонии издает ежегодник, где в числе прочего пишет об антифашистских организациях и о конкретных людях, которых она относит к антифашистам, как о врагах государства. Публикация подобных материалов государственной структурой, ответственной за безопасность страны, является не чем иным, как завуалированным призывом к обществу, включая соседей, сотрудников, руководителей и партнеров по бизнесу проявлять как минимум осторожность при общении

с ними, а как максимум — прервать с ними любые человеческие и деловые контакты.

14 октября 2014 г. в таллинском аэропорту был задержан известный российский ученый, крупнейший специалист по межнациональным отношениям, академик РАН и директор Института этнологии и антропологии Российской академии наук Валерий Тишков.

Тишков ехал по приглашению антифашистского клуба «Импрессум», для того чтобы прочитать лекцию о проблеме межнациональных отношений в странах Балтии. В аэропорту он был задержан, а на следующий день выдворен из страны без объяснения причин⁹⁷.

На следующий день эстонские СМИ обрушились с нападками на российского академика, а заодно и на всех антифашистов. Особенно усердствовали эстонские ученые. Например, профессор Тартуского университета Урмас Сутроп заявил: «Если теперь еще одну скотину не пускают, то бог с ним!» Он также назвал клуб «Импрессум» организацией, созданной российской Федеральной службой безопасности (ФСБ) с целью ведения против Эстонии подрывной деятельности, и призвал к репрессиям против нее.

• Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей.

В Эстонии с 2007 г. действует 10-летний запрет на въезд в страну для зарубежных антифашистов, прежде всего из стран Балтии и Финляндии. Но не только.

15 декабря 2014 г. итальянский журналист и общественный деятель Джульетто Кьеза прибыл в Таллин по приглашению Международного медиаклуба «Импрессум». Во второй половине дня он был задержан без всяких объяснений эстонской полицией и помещен в камеру одного из полицейских участков эстонской столицы. Он был освобожден только после вмешательства посла Италии в Эстонии Марко Клементе (Marco Clemente). Вопрос о неправомерном задержании итальянского антифашиста стал предметом немедленных двусторонних консультаций между внешнеполитическими ведомствами двух стран. В результате после пяти часов Дж. Кьеза был освобожден из тюрьмы, хотя эстонские власти пытались аргументировать свою позицию тем, что он якобы представляет угрозу безопасности их страны.

В результате разразился дипломатический скандал⁹⁹. По всей вероятности, эстонские власти не учли, что репрессии против итальянского гражданина могут иметь куда более серьезные послед-

ствия, чем аналогичные поступки в отношении, например, россиян, в отношении которых эстонцы привыкли не церемониться. Например, чуть ранее был задержан в таллинском аэропорту и выдворен из страны академик Российской академии наук, директор Института этнологии и антропологии РАН, ученый с мировым именем 73-летний Валерий Тишков, который направлялся в столицу Эстонии также по приглашению того же клуба «Импрессум».

Итогом конфликта вокруг Кьеза стал его повторный приезд в Таллин и выступление с лекцией, чтобы не допустить которую и была затеяна вся предыдущая провокация.

• Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.

25 марта Генеральная прокуратура и полиция безопасности Эстонии инициировали уголовное преследование 88-летнего подполковника советской милиции Павла Бойцова, боровшегося против эстонских националистических боевых отрядов после Второй мировой войны 100 .

Наличие критерия		Оценка 2012 г. 2013 г. 2014		
	Индикатор			2014 г.
×	Публичные призывы к репрессиям в отношении ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции, а также антифашистов.	0	0	-5
×	Ограничение деятельности правозащитных и антифашистских организаций властями страны, запреты на въезд или выезд антифашистов со стороны властей, непринятие мер со стороны властей.	- 5	- 5	-5
×	Уголовное преследование ветеранов, партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов.	-5	-5	-5
	Итого по разделу 13	-10	-10	-10

14. Международный аспект

Индикаторы

Участие стран мониторинга в наиболее важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических меньшинств.

Эстония присоединилась к основным международным соглашениям в этой области, включая Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1991), Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1991) (факультативный протокол к конвенции не был подписан), а также Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств (1997).

При этом Эстония ратифицировала Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств с оговоркой, согласно которой к национальным меньшинствам относятся исключительно лица, имеющие эстонское гражданство. Таким образом, около 100 тыс. человек оказались вне рамок действия данного документа. Например, на этом основании соответствующие ведомства отказываются принимать ходатайства о придании русскому языку особого статуса даже в местах компактного проживания русскоязычного меньшинства. Дело в том, что большинство жителей в этих районах — неграждане. На этом же основании запрещено подавать в данных муниципальных образованиях любые прошения в адрес властей на русском языке.

Эстония не подписала Европейскую хартию региональных языков и языков меньшинств (под предлогом «недавнего» происхождения языковых меньшинств), Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, конвенцию Организации Объединенных Наций в области образования, науки и культуры о борьбе с дискриминацией в области образования (1960); Конвенцию о статусе апатридов (1954); Конвенцию о сокращении безгражданства (1961) и Дополнительный протокол к Конвенции о киберпреступности, касающийся криминализации действий расистского и ксенофобского характера, совершенных с помощью компьютерных систем (2003 г.).

• Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.

В 2014 г. Эстония не присоединялась ни к каким международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.

• Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.

В 2014 г. не было зафиксировано ни одного международного заявления или инициативы представителей власти или известных политиков Эстонии, направленных против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.

Наличие критерия	Индикатор	Оценка		
		2012 г.	2013 г.	2014 г.
×	Участие стран мониторинга в наиболее важных международных соглашениях по борьбе с расизмом и дискриминацией этнических меньшинств.	5	5	5
-	Присоединение в исследуемый период к новым международным договорам, а также к резолюциям ООН и других международных организаций, направленных на борьбу с нацизмом, против дискриминации, в защиту прав меньшинств.	0	0	0
_	Международные заявления и инициативы руководства стран мониторинга, а также ведущих политиков против дискриминации, неонацизма и ксенофобии.	0	0	0
	Итого по разделу 14	5	5	5

выводы

(последствия для развития страны и общества, исходя из анализа факторов и учитывая нижеприведенные аспекты)

Позиции Эстонии в рейтинге радикального национализма незначительно улучшились по сравнению с 2013 г., что связано, прежде всего, с принятием изменений в Закон «О гражданстве», а также с некоторыми подвижками в области реформирования языковой политики.

Тем не менее в Эстонии по-прежнему существует дискриминационное законодательство в отношении меньшинств, сохраняется массовое безгражданство, преследуются антифашисты и борцы за права меньшинств, а также героизируются нацистские пособники времен Второй мировой войны.

Вхождение после парламентских выборов в марте 2015 г. в правительственную коалицию праворадикалов из партии «Союз Отечества (Исамаалийт) и ResPublica» ставит под большие сомнения возможность дальнейшей либерализации национальной политики страны, равно как и Закона «О гражданстве».

АСПЕКТЫ

1. Права человека

• Гарантии меньшинств от любых форм дискриминации.

Ст. 9 и 12 Конституции Эстонии, гарантирующие права меньшинств, ст. 151 и 152 Пенитенциарного кодекса Эстонии, Закон «О равном обращении», Закон «О трудовом договоре» и ряд других положений антирасистского и антидискриминационного законодательства вступают в противоречие с Законом «О гражданстве», Законом «О языке» и Законом «О публичной службе», а отказ Эстонии подписать Европейскую хартию региональных языков и языков национальных меньшинств создает условия для дискриминации русского языка в местах компактного проживания неэстонцев.

Отказ ратифицировать Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств без оговорок, а также Закон «О культурной автономии национальных меньшинств» в его нынешней редакции фактически выводит 100 тыс. человек — неграждан Эстонии за рамки действия этого документа и нивелирует его значение для тех же районов компактного проживания неэстонского населения.

Таким образом, этническим меньшинствам в Эстонии не гарантируются права и свободы, гарантированные им основополагающими международными соглашениями.

• Следование нормам основополагающих правозащитных документов (Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Хартия Европейского союза по правам человека, а также в соответствии с рекомендациями Рамочной конвенции о защите прав национальных меньшинств и Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью и т. д.).

Фактически Эстония не соблюдает (в соответствии с оговорками) основные положения Рамочной конвенции по защите национальных меньшинств, что в совокупности с противоречиями в эстонском антидискриминационном законодательстве создает условия для дискриминации. Неприсоединение Эстонии к Европейской хартии региональных языков и языков меньшинств содействует набирающему силу и поддерживаемому властями страны процессу ассимиляции.

Дифференциация прав и свобод титульной нации и национальных меньшинств.

Такая дискриминация имеется и касается, прежде всего, прав национальных меньшинств на употребление родного языка, которые предусмотрены требованиями Рамочной конвенции по защите национальных меньшинств и Европейской хартией региональных языков и языков меньшинств, т. е. теми международными соглашениями, к которым Эстония не присоединилась или которые она ратифицировала с оговорками.

• Законодательство, закрепляющее неравенство меньшинств.

Неравенство меньшинств, прежде всего, закреплено в следующих эстонских законах:

- Закон «О гражданстве», который создает предпосылки для формирования категории «неграждан» и определяет приоритеты в процессе натурализации;
- Закон «О языке», на основании которого правительством издан список профессий в частном и общественном секторе, где требуется высокий уровень владения эстонским языком, что практически приводит к вытеснению неэстонцев из многих сфер бизнеса, а также создает карательный орган языковую инспекцию, которая контролирует процесс употребления государственного языка, в том числе в публичной сфере;
- Закон «О публичной службе», который допускает неравное обращение на основе владения языком;
- Закон «Об основной школе и гимназии» и Закон «О частной школе», которые с учетом поправок ставят под угрозу существование образовательных учреждений национальных меньшинств;
- Закон «О профессиональных учебных заведениях», который предусматривает полный перевод профессионального образования на эстонский язык.
- Нормотворчество в защиту меньшинств.

К сожалению, законопроекты в данной сфере, вносившиеся представителями Центристской партии в Рийгикогу, не были поддержаны большинством эстонского парламента. Единственное, что можно поставить в плюс правительству, — некоторое смягчение языковых требований для рынка труда.

• Случаи нарушения свободы слова.

Прежде всего — это запрет представителям СМИ присутствовать на собрании бывших эсесовцев в Синимяэ в июле 2014 г. под предлогом проведения «закрытого» мероприятия. Можно также выделить предложение М. Лотмана о взимании платы со зрителей российских телеканалов. К нарушению свободы слова следу-

ет также отнести неоднократные попытки полиции безопасности (КаПо) страны не допустить деятельности международного антифашистского клуба «Импрессум», в результате чего целому ряду ученых, журналистов и общественных деятелей из разных стран мира, приглашенных в качестве лекторов данной организацией, был закрыт въезд в Эстонию.

• Законодательство и правоприменительная практика в отношении мигрантов.

Тема мигрантов, несмотря на высокий уровень мигрантофобии в обществе, не является актуальной для Эстонии. Ввиду высокого уровня безработицы и проблем с занятостью страна не является до настоящего времени привлекательной для иммигрантов. Наоборот, она превратилась в донора трудовой миграции в другие страны. В то же время дает о себе знать и нежелание властей страны принимать беженцев и мигрантов. Минимальные цифры принятых беженцев говорят сами за себя.

2. Состояние общества

• Опасность нарушения или неисполнения действующих законов, направленных на защиту прав меньшинств, дискриминационных практик в отношении их представителей.

В Эстонии существует дискриминационное законодательство, которое подразумевает наличие ежедневных дискриминационных практик в отношении этнических меньшинств в сфере использования ими своего родного языка. Кроме того, наличие в стране т. н. неграждан фактически выводит эту многочисленную (почти 100 тыс. чел.) категорию людей за пределы действия эстонского антидискриминационного законодательства.

Выявленные факты такого рода, жесткая языковая политика, подкрепленная отказом участвовать в Европейской хартии региональных языков, наличие дискриминационного законодательства в отношении меньшинств — все это ведет к снижению возможностей для самореализации жителей Эстонии, к ассимиляции и дальнейшему расколу общества, к «выключению» меньшинств из общественных процессов и в итоге к ослаблению государства.

• Вопрос идентичности — как проявления ксенофобии и экстремизма отражаются на самоидентификации меньшинств, а также на идентификации меньшинств со стороны большинства (рост общественных фобий).

Раскол на представителей титульной нации — эстонцев и русскоязычных произошел в Эстонии в начале 1990-х гг., когда страна решила пойти по пути восстановления независимости и исключения из числа граждан всех тех, кто прибыл в нее после 1940 г. и их потомков.

Сегодня этот раскол, подкрепленный дискриминационным законодательством ЭР, создает все условия для высокого уровня ксенофобии, которой способствует националистическая политика правящего истеблишмента и радикально-националистических партий и организаций.

3. Социально-экономическое развитие страны

(отражаются ли на социально-экономическом развитии страны проявления тех или иных форм ксенофобии и экстремизма)

• Уровень жизни населения.

Уровень жизни в Эстонии выше, чем в других странах Балтии, но на уровне скандинавских стран и развитых государств ЕС он остается весьма невысоким — 36-е место¹⁰¹. Жесткие языковые требования, а также многочисленные запреты на профессию для неграждан практически выбросили из производственного процесса и хозяйственной деятельности многих специалистов, которые не могут работать по специальности, что, безусловно, сказалось на уровне экономического развития страны, на ее научном потенциале.

Это, а также невозможность для неграждан принять участие в эстонской приватизации на равных условиях, в целом отразилось на уровне жизни в Эстонии.

• Экономические потрясения, нестабильность.

Экономические проблемы, так же как и экономическая нестабильность, характерны для Эстонии. В 2014 г. рост экономики составил лишь 1,8% (в 2013 г. был 2%), безработица — 6% (среди молодежи — 11,8%) 102 . Многие из этих проблем были вызваны враждебной политикой руководства страны по отношению к России и русскоязычным жителям ЭР, что привело в итоге к закрытию многих сегментов российского рынка, где традиционно реализовывались эстонские товары, а также к сокращению сотрудничества в целом ряде областей.

• Сокращение роста производства, эмиграция трудоспособного населения.

Общее непростое экономическое положение страны усугубилось в процессе финансового кризиса 2008 г., сопровождавшегося кризисом ипотечного кредитования. Общий спад производства с 2008 по 2013 г. спровоцировал отъезд многих трудоспособных жителей из страны. Всего за годы независимости страну покинуло по приблизительным подсчетам около 100 тыс. жителей.

4. Безопасность и геополитическая стабильность региона

• Политическая стабильность внутри страны.

Раскол эстонского общества на граждан и неграждан, безусловно, отражается на сплоченности социума. Общество, где две общины развиваются абсолютно изолированно друг от друга (а в Эстонии, даже в отличие от Латвии, это действительно так), не может быть перспективным. Пока дезинтеграция не сказывается на политической стабильности. Залогом этого является высокий уровень полицейского контроля и контроля спецслужб, которые не останавливаются не только перед обвинениями в адрес известных политиков, но и фабрикуют уголовные дела в отношении активистов правозащитных организаций, а также вмешиваются в бизнес спонсоров тех организаций, которые выступают с критикой режима. Кроме того, власть и спецслужбы опираются на высокий уровень национализма и антирусских настроений в эстонском обществе, что является им подспорьем.

• Влияние ксенофобии и экстремизма внутри страны на вопросы внешней безопасности, на отношения с третьими странами и международную безопасность в регионе в целом.

Политика дискриминации по отношению к этническим меньшинствам, героизация нацистских коллаборационистов и пр. ведет к ухудшению международного имиджа Эстонии, причем не только в отношениях со своим ближайшим соседом — Россией, но и с другими странами.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Общие рекомендации по присоединению к международным соглашениям и конвенциям

Эстонии следует снять оговорки к Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств, поскольку они выводят из-под ее действия почти 100 тыс. представителей этнических мень-

шинств и тем самым нивелируют ее значение в районах компактного расселения неэстонцев.

Эстонии также следует присоединиться к Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств, Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, конвенции ООН в области образования, науки и культуры о борьбе с дискриминацией в области образования, Конвенции о статусе апатридов, Конвенции о сокращении безгражданства и Дополнительному протоколу к Конвенции о киберпреступности, касающемуся криминализации действий расистского и ксенофобского характера, совершенных с помощью компьютерных систем.

2. Общие рекомендации по корректировке законодательной базы

Для Эстонии важно демонтировать систему дискриминационного законодательства в отношении меньшинств, прекратив действие дискриминационных норм в следующих законах ЭР: «О гражданстве», «О языке», «О публичной службе», «Об основной школе и гимназии», «О частной школе», «О профессиональных учебных заведениях».

Идя по пути демонтажа дискриминационного законодательства, Эстонии следует предоставить гражданский статус всем жителям, проживавшим на территории этой страны на момент обретения ею независимости в 1991 г., а также их детям и внукам.

3. Общие рекомендации для органов исполнительной власти в области правоприменения и соблюдения прав человека

Крайне актуальным является государственный и общественный мониторинг реализации прав национальных меньшинств на родной язык. Необходимо ликвидировать или реорганизовать Языковую инспекцию Эстонии, поскольку данная структура на деле осуществляет дискриминацию русскоязычных жителей страны, в том числе вмешиваясь в дела коммерческих организаций, налагая крупные штрафы за недостаточное знание государственного языка.

Правительству следует приостановить эстонизацию школ национальных меньшинств и, как минимум, не препятствовать желанию родителей, попечительских советов, а также муниципалитетов подать прошение с целью сохранения родного языка в качестве основного в образовательном процессе данных учебных заведений. Это элементарное требование, содержащееся в рекомендациях международных организаций для Эстонии, свято соблюдалось даже на территории Эстонской ССР в отношении эстонских школ вплоть до 1991 г.

Министерству юстиции и правоохранительным органам Эстонии рекомендуется проверить деятельность радикальнонационалистических партий на предмет соответствия ее деятельности, в том числе публичных заявлений лидеров, их уставам и законодательству.

ПЕРЕЧЕНЬ ИСТОЧНИКОВ

- ¹ http://www.riigikogu.ee/index.php?id=31518
- $^2\ http://www.bti-project.org/fileadmin/Inhalte/reports/2014/pdf/BTI%202014%20Estonia.pdf$
- ³ http://www.mke.ee/sobytija/kakie-pasporta-na-rukakh-u-zhitelej-estonii-i-ot-kakikh-chashche-vsego-otkazyvayutsya
 - 4 http://www.pohiseadus.ee/preambul/
 - ⁵ http://www.riigikogu.ee/index.php?id=181680
 - 6 http://www.pohiseadus.ee/preambul/
 - 7 http://government.ru/media/files/41d4700659901ce77342.pdf
- $^8\ http://rus.postimees.ee/3014941/pravitelstvo-otkazalos-objavljat-pravoslavnoerozhdestvo-gosudarstvennym-prazdnikom$
 - 9 http://m-rusakov.livejournal.com/8208.html
- 10 Комитет по ликвидации расовой дискриминации Заключительные замечания по объединенным десятому и одиннадцатому периодическим докладам Эстонии.
- $^{11}\ \rm http://finugor.ru/raport-russkim-detyam-ne-idet-na-polzu-prepodavanie-na-lomanom-estonskom-yazyke$
- 12 Сборник «Дискриминация русских в странах Балтии: причины, формы, возможности преодоления». Москва; Рига, 2012; Комитет по ликвидации расовой дискриминации. Заключительные замечания по объединенным десятому и одиннадцатому периодическим докладам Эстонии, Доклад Amnesty International 2014/15.
- $^{13}\ http://www.rubaltic.ru/article/politika-i-obshchestvo/sotsiolog-grazhdanstvo-v-estonii-vse-zhe-vliyaet-na-konkurentosposobnost/$
 - ¹⁴ http://rus.err.ee/estonia/6d60cdb8-d518-42e3-a42a-9628e15abc12
- 15 Комитет по ликвидации расовой дискриминации. Заключительные замечания по объединенным десятому и одиннадцатому периодическим докладам Эстонии.
- 16 Комитет по ликвидации расовой дискриминации. Заключительные замечания по объединенным десятому и одиннадцатому периодическим докладам Эстонии.
- $^{17}\ \mathrm{http://rus.postimees.ee/2964549/ligi-nazval-osinovskogo-synom-immigranta-iz-rozovoj-partii$
 - ¹⁸ http://uudised.err.ee/v/eesti/357d9e24-8fcd-4978-9e15-4ce7fe13df17
- $^{19}\ http://rus.delfi.ee/daily/estonia/aaviksoo-obyasnil-chto-oznachaet-ego-vyrazhenie-v-estonii-pravo-na-grazhdanstvo-daetsya-po-krovi?id=70150233$
- 20 http://valimised.err.ee/v/euro_2014/valimisuudised/c0504503-678d-4afd-90e4-61e0636bcf42
- $^{21}\ \mathrm{http://finugor.ru/svobodnaya\text{-}partiya\text{-}estonii\text{-}predlagaet\text{-}natsionalizirovatrusskie\text{-}shkoly}$
 - ²² http://uudised.err.ee/v/eesti/80f7106e-ab91-4d6c-8a04-5c1af15a7ffe

- ²³ http://www.gay.ru/society/phobia/goryachie-estonskie-parni.html
- 24 http://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/con-stit/estonia/estoni-r.htm
- 25 Комитет по ликвидации расовой дискриминации. Заключительные замечания по объединенным десятому и одиннадцатому периодическим докладам Эстонии.
- $^{26}\ http://rus.postimees.ee/2835373/pravitelstvo-utverdilo-ispravlennye-jazykovye-trebovanija$
- ²⁷ http://www.postimees.ee/2940205/valitsus-toetas-laste-topeltkodakondsust-voimaldayat-eelnou
- ²⁸ http://www.delfi.ee/news/paevauudised/eesti/kooseluseadus-voeti-vastu-poolt-oli-40-ja-vastu-38-riigikogu-liiget?id=69910641, http://www.riigikogu.ee/?page=en_vaade&op=ems&enr=650SE&koosseis=12
- 29 29 См. «Комитет по ликвидации расовой дискриминации. Заключительные замечания по объединенным десятому и одиннадцатому периодическим докладам Эстонии».
- 30 Комитет по ликвидации расовой дискриминации. Заключительные замечания по объединенным десятому и одиннадцатому периодическим докладам Эстонии.
- ³¹ http://rus.delfi.ee/daily/estonia/centralnaya-kriminalnaya-policiya-andreya-zarenkova-zaderzhali-po-podozreniyu-vo-vzyatochnichestve.d?id=67554616
 - 32 http://eesti.info/uudised/uudis.php?uid=1781123
- $^{\rm 33}$ http://finugor.ru/prezident-estonii-ilves-v-moem-leksikone-net-mesta-slovu-inorodets
 - 34 http://www.newsru.com/world/26oct2014/estiligi.html
- $^{35}\ http://finugor.ru/prezident-estonii-nashe-vyzhivanie-zavisit-ot-terpimosti-k-tem-kto-ot-nas-otlichaetsya$
- $^{36}\ http://www.postimees.ee/2779310/pevkur-mitme-kodakondsusegalapsedsaavad-tulevikus-oma-valiku-ise-teha$
 - 37 http://www.rubaltic.ru/article/politika-i-obshchestvo/02062014-Toom/
 - 38 http://uudised.err.ee/v/eesti/c5f97a67-d7fc-474d-85bd-d1ccd1d0f4d3
 - 39 ttp://www.riigikogu.ee/index.php?id=179822
- ⁴⁰ http://rus.delfi.ee/projects/opinion/negrazhdane-perezhitok-hh-veka-prishlo-vremya-menyat-zakon-o-grazhdanstve?id=69855339
- 41 http://www.rubaltic.ru/article/reviews/obzor-politicheskoy-situatsii-v-estonii-6-11-oktyabrya-2014-g/
 - 42 http://www.tallinn.ee/est/Savisaar-vaartused-on-tasakaalust-valjas
- ⁴³ http://rus.delfi.ee/daily/estonia/centristskaya-frakciya-nachala-sbor-podpisejdlya-vyneseniya-ligi-votuma-nedoveriya?id=70008535
- 44 http://rus.delfi.ee/daily/estonia/rejnsalu-nemyslimo-chtoby-ligi-ostalsya-na-dolzhnosti-ministra?id=70007721
- ⁴⁵ http://rus.delfi.ee/daily/estonia/ejki-nestor-o-povedenii-ligi-s-etim-politicheskim-skandalom-dolzhen-razobratsva-premer-ministr?id=70009051
- ⁴⁶ http://rupor.ee/reformisty-napravili-vice-meru-mixailu-kylvartu-zapros-porusskomu-liceyu/
- $^{\rm 47}$ http://www.finugor.ru/v-estonii-novaya-programma-integratsii-natsionalnykhobshchin-smestila-aktsenty
- ⁴⁸ http://rus.postimees.ee/2835373/pravitelstvo-utverdilo-ispravlennye-jazykovye-trebovanija
- ⁴⁹ http://www.postimees.ee/2940205/valitsus-toetas-laste-topeltkodakondsust-voimaldavat-eelnou

- 50 «Комитет по ликвидации расовой дискриминации. Заключительные замечания по объединенным десятому и одиннадцатому периодическим докладам Эстонии».
 - ⁵¹ http://rus.err.ee/v/estonia/dba9a371-8a5c-4e1d-968e-693d059895e7
 - 52 http://informpskov.ru/news/158763.html
 - 53 http://uudised.err.ee/v/eesti/943e445a-6b37-4631-b32a-023296c90f64
 - ⁵⁴ http://rus.err.ee/v/estonia/7750f0e9-31f0-420b-9e0a-3bf53780f84a
 - 55 http://rus.err.ee/v/estonia/d339c73e-d4cc-49ba-9be7-8ec643f96e8d
- $^{56}\ \rm http://rus.postimees.ee/3054653/mvd\textsc-snizhenija-nelegalnoj-migracii-ne-predviditsja$
 - ⁵⁷ Доклад Amnesty International 2014/15.
 - 58 http://www.rubaltic.ru/article/politika-i-obshchestvo/10122014-sektor/
 - ⁵⁹ http://rus.err.ee/v/estonia/486b15e3-9c8a-44ac-a687-b1d7d7ae9f7d
 - 60 http://www1.umn.edu/humanrts/russian/asylum/Reston4.2.07.html
- ⁶¹ http://www.jmk.ee/integratsioon/projekt-nr-khpl12071-tugiisikuteenus-uusim-migrantide-loimumiseks-eestis-tule-ru
 - 62 http://rus.err.ee/v/estonia/46a5bfbd-53d3-4309-8b2d-c19ac1d95ee1
 - 63 http://www.regnum.ru/news/society/1852854.html
- ⁶⁴ http://arvamus.postimees.ee/2868619/siim-veskimees-tallinn-lahendamist-vajav-probleem
 - 65 http://prof-eug.livejournal.com/391725.html
- 66 http://ekspress.delfi.ee/news/arvamus/mihhail-lotman-eestimeelne-vihm?id=69761845
- $^{67}\ http://epl.delfi.ee/news/arvamus/urmas-sutrop-eesti-riik-ei-piira-venekeelse-hariduse-andmist-aga-peaks-sest-kakskeelne-haridus-on-okupatsiooni-parand?id=70306411$
 - 68 http://www.gay.ru/society/phobia/goryachie-estonskie-parni.html
- $^{69}\ http://rahvahaal.delfi.ee/news/uudised/kas-toompeale-toodi-loosungeid-hoidma-vaimupuuetega-inimesed?id=69882809$
- $^{70}\ http://rus.delfi.ee/daily/estonia/video-delfi-podrostok-v-spore-s-mihkelem-raudom-o-pravah-gomoseksualov-oni-zhe-ne-lyudi?id=69882525$
 - 71 http://www.gay.ru/society/phobia/goryachie-estonskie-parni.html
- 72 http://rus.delfi.ee/daily/estonia/gorozhanin-nakanune-dnya-rozhdeniya-gitlerastolichnyj-bar-posetili-lyudi-so-svastikoj.d?id=68492155
 - 73 http://www.irl.ee/ru/what-we-do/izbiratelnaya-programma-2011-2015
- ⁷⁴ http://ru.wikipedia.org/wiki/%CF%E0%F0%EB%E0%EC%E5%ED%F2%F1%EA%E8%E5_%E2%FB%E1%EE%F0%FB_%E2_%DD%F1%F2%EE%ED%E8%E8_%28 2011%29
- 75 https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D1%8B%D0%B1%D0%BE%D1%8 0%D1%8B_%D0%B2_%D0%95%D0%B2%D1%80%D0%BE%D0%BF%D0%B5%D0% B9%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D0%BF%D0%B0%D1%80%D0%BB%D0% B0%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82_%D0%B2_%D0%AD%D1%81%D1%82%D0 %BE%D0%BD%D0%B8%D0%B8_(2014)
- $^{76}\ http://rus.delfi.ee/daily/estonia/rassledovanie-delfi-kak-oficialnye-vedomstva-obespechili-lechivshimsya-v-estonii-grazhdanskim-ukraincam-polnyj-pokoj?id=70308177$
 - 77 http://aen.ru/?page=brief&article_id=71212
 - 78 http://uudised.err.ee/v/eesti/80f7106e-ab91-4d6c-8a04-5c1af15a7ffe
 - 79 http://baltija.eu/news/read/37809
 - 80 http://baltija.eu/news/read/37996
 - 81 http://baltija.eu/news/read/40214

- 82 http://baltija.eu/news/read/40819
- 83 http://rus.delfi.ee/daily/estonia/na-zaderzhanie-zarenkova-otkliknulos-i-nkorusskaya-shkola-estonii.d?id=67556282, http://rus.delfi.ee/daily/estonia/mir-beznacizma-predupredil-pravoohranitelnye-organy-estonskoj-respubliki.d?id=67559548
- ⁸⁴ http://rus.delfi.ee/daily/estonia/pravozaschitnyj-centr-kitezh-schitaet-meru-presecheniya-dlya-zarenkova-ne-sorazmernoj-obvineniyu.d?id=67568786
 - 85 http://baltija.eu/news/read/37256
 - 86 http://rus.err.ee/v/estonia/9afc8bc9-f152-44c1-bd05-6ce45836a82c
 - 87 http://baltija.eu/news/read/38574
- ⁸⁸ http://rus.delfi.ee/daily/estonia/lobov-zakon-o-grazhdanstve-nado-izmenit-ne-svyazyvaya-otnoshenie-k-lyudyam-s-razmerom-strany?id=70172067
- 89 http://rus.delfi.ee/daily/obama/otkrytoe-pismo-soyuza-negrazhdan-estonii-prezidentu-obame-hotim-rasskazat-vam-o-tvoryaschejsya-nespravedlivosti?id=69645079
 - 90 http://aen.ru/?page=brief&article_id=71212
 - 91 http://echo.msk.ru/news/1235044-echo.html
 - 92 http://www.postimees.ee/teema/mini-erna
 - 93 http://aen.ru/?page=brief&article_id=71212
- $^{94}\ http://www.kp.ru/daily/26261.7/3139637/, http://rus.delfi.ee/daily/virumaa/foto-meropriyatie-v-sinimyae-proshlo-pri-menshem-skoplenii-naroda-chem-obychno.d?id=69427921$
- 95 http://tvzvezda.ru/news/vstrane_i_mire/content/201407251729-phs7.htm, http://www.postimees.ee/922028/mauri-kiudsoo-sinimagede-lahingute-tahtsust-onteistel-raske-moista
 - 96 http://baltija.eu/news/read/34018
- 97 www.trud.ru/article/14-10-2014/1318475_akademika_tishkova-ne-oustili-vtallin
 - 98 www.baltnews.ee/accidents/20141217/1013422825.html
- 99 www.bbc.com/russian/rolling_news/2014/12/141215_m_estonia_chiesa_detention
 - 100 http://eesti.info/uudised/uudis.php?uid=1781123
 - 101 http://finansiko.ru/uroven zhizni naseleniya rossii stran mira 2014/
 - 102 http://ru.tradingeconomics.com/estonia/indicators

СВОДКА ИНДИКАТОРОВ ПО 2012–2014 гг.

Nº	Критерии	Оценка		
		2012 г.	2013 г.	2014 г.
1	Законодательство (центральное, региональное, муниципальное) и правоприменительные практики, способствующие развитию радикального национализма	-20	-20	-20
2	Ксенофобия и подстрекательские высказывания представителей власти и СМИ	- 5	- 5	- 5
3	Законодательство и правоприменительная практика, препятствующие развитию радикального национализма	2,5	2,5	7,5
4	Выступления представителей власти и правящей партии, авторитетных политиков против ксенофобии и радикального национализма	5	5	5
5	Мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику экстремизма	5	5	5
6	Положение мигрантов и отношение общества к мигрантам, иностранцам, различным этническим группам	10	10	10
7	Разжигание межэтнической и религиозной розни	-10	-10	-10
8	Ультранационалистические группиров- ки и партии	-22,5	-20	-17,5
9	Публичные акции экстремистов и радикальных националистов	-10	-10	-10
10	Расистские нападения, насилие, террор	-5	-5	-2,5
11	Наличие, популярность и массовость антифашистских и антирасистских движений	15	15	12,5
12	Героизация немецкого национал-социализма и пособников нацистской Германии, ревизионизм, отрицание Холокоста	-20	-20	-17,5
13	Преследование ветеранов и партизан антигитлеровской коалиции и антифашистов	-10	-10	-15
14	Международный аспект	5	5	5
	Итого	-60	-57,5	-52,5

РЕЙТИНГОВАЯ ТАБЛИЦА УРОВЕНЬ РАДИКАЛЬНОГО НАЦИОНАЛИЗМА В СТРАНАХ ЕВРОПЫ (2014 г.)

Nº	Страна	рана Рейтинговый балл 2014	
1	Украина	-85	
2	Латвия	-62,5	
3	Италия	-52,5	
4	Эстония	-52,5	
5	Венгрия	-42,5	
6	Греция	-40	
7	Великобритания	-37,5	
8	Франция	-37,5	
9	Литва	-35	
10	Болгария	-32,5	
11	Молдова	-32,5	
12	Польша	-32,5	
13	Россия	-27,5	
14	Румыния	-27,5	
15	Германия	-25	
16	Чехия	-15	
17	Финляндия	-10	
18	Хорватия	-10	
19	Ирландия	-7,5	
20	Словакия	-7,5	
21	Албания	-5	

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	3
Синопсис	5
Методология исследования	29
Албания	37
Болгария	71
Великобритания	121
Венгрия	195
Германия	247
Греция	315
Ирландия	373
Италия	411
Латвия	473
Литва	559
Молдова	611
Польша	659
Россия	715
Румыния	833
Словакия	881
Украина	923
Финляндия	1007
Франция	1051
Хорватия	1121
Чехия	
Эстония	1213
Рейтинговая таблица. Уровень радикального национализма	
в странах Европы (2014 г.)	1271